Nummer VN

Directie

Gemeente Amsterdam

Vertrouwelijk

Staf

VERTROUWELIJK

Zaaknaam:	< geef hier de naam voor het overkoepelende zaakdossier op >
Portefeuille (s):	Opvang
Staf / map:	Staf Opvang
College / DB:	College 7 januari

Voordracht voor de Staf Opvang van 9 december

Portefeuille

Opvang

Agendapunt

<*automatisch*>

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de vestiging van een nieuwe COA opvanglocatie en de bijbehorende bestuursovereenkomst.

Gevraagde beslispunten

1. In te stemmen met de vestiging van een COA opvanglocatie aan de Provincialeweg 38 in Zuidoost voor een periode van 6 jaar, voor de opvang van maximaal 525 asielzoekers.
2. In te stemmen met de bestuursovereenkomst voor de COA opvanglocatie aan de Provincialeweg 38.

Onderbouwing beslispunten

Ad 1. In te stemmen met de vestiging van een COA opvanglocatie aan de Provincialeweg 38 in Zuidoost voor een periode van 6 jaar, voor de opvang van maximaal 525 asielzoekers.

Het pand aan de Provincialeweg 38 (hotel Gr8 Riverside) is aan het COA aangeboden om in gebruik te nemen als asiel-opvanglocatie voor 6 jaar. Het programma Migratie, Asiel en Ongedocumenteerden (MA&O) en het COA hebben de locatie onderzocht als potentiële asiel-opvanglocatie. Stadsdeel Zuidoost, de politie, onderwijs, communicatie en vergunningen zijn daarbij gevraagd om advies te geven (zie onder).

Op korte termijn kunnen op deze locatie maximaal 525 asielzoekers worden opgevangen (vanaf Q1 2025). Tijdens het eerste jaar wordt de locatie verbouwd van noodopvang naar regulier zodat het voldoet aan de kwaliteit van het programma van eisen AZC. Het pand voldoet reeds aan het benodigde m2 per asielzoeker, zelfstandig koken, voldoende ruimte voor activiteiten en ontmoeting en aan voldoende buitenruimte. Tijdens de verbouwing worden ruimtes voor het locatieteam vanuit het COA en ketenpartners gemaakt door in grote ruimtes kleinere ruimtes te maken. En er wordt gekeken naar het optimaliseren van recreatieruimtes. Het COA verwacht de verbouwingen in één jaar af te ronden.

Advies stadsdeel Zuidoost
Stadsdeel Zuidoost heeft vanuit het gebiedsteam en team Veiligheid de volgende aandachtspunten meegegeven voor het vestigen van een COA opvanglocatie aan de Provincialeweg 38:

- Afstand tot voorzieningen en sociale veiligheid: De locatie ligt afgelegen van bewoond gebied en er zijn weinig voorzieningen. De eerste supermarkt zit op 30 tot 40 minuten loopafstand. De bushalte is vlakbij, maar de metro is 10 minuten lopen. De route is daarbij ook donker en afgelegen.
- Gebrek aan vertrouwen in de buurt: Met de mogelijke invulling van Langerlust als zorglocatie, de mogelijke komst van windturbines in nabij gelegen gebieden Weesperkarspel en Diemerscheg en het langdurende proces rondom de komst van een ontmoetingsruimte in Nellestein, heerst er bij bewoners het gevoel dat er tegen de behoeften in wordt beslist. Ook de communicatie en besluitvorming rondom de HOV busverbinding, waarvoor de verkeerssituatie aan de Langbroekdreef wordt gewijzigd en bomen worden gekapt, heeft onlangs voor veel commotie gezorgd. Net als de discussie rondom het samenvoegen van metrolijn 50 en 53, wat ook tot veel protest heeft geleid. Het vertrouwen is daardoor op dit moment zeer fragiel. Het stadsdeel adviseert om daar in de communicatie rekening mee te houden.
- Verkeersveiligheid: De locatie ligt aan een provinciale weg. Er zijn zorgen over de snelheid waarmee gereden wordt en de onoverzichtelijkheid. Er vinden meer ongelukken plaats dan op een reguliere weg en er heeft op steenworp afstand aan deze weg een dodelijk verkeersongeluk plaatsgevonden. Uit de verkeerstoets komt naar voren dat de huidige inrichting van het kruispunt voor deze locatie op basis van de ongevallengegevens niet verkeersonveilig te noemen is. Er zijn in de afgelopen 10 jaar 2 aanrijdingen bekend. Naar aanleiding daarvan is een voetgangerslicht toegevoegd aan de verkeerslichteninstallatie en middenbermen gerealiseerd waardoor in twee fasen kan worden overgestoken. De verkeerstoets toont niet het volledig beeld van de verkeerssituatie. Andere (lichtelijke) verkeersongevallen komen niet in de harde cijfers naar voren maar zijn bij het stadsdeel wel bekend.

Advies Onderwijs
Afdeling Onderwijs geeft aan dat de locatie op de Provincialeweg 38 erg ver weg ligt van de onderwijslocaties voor nieuwkomers.

- Voortgezet onderwijs (VO): Voor de leerlingen in de VO-leeftijd is het minimaal 7,5 km fietsen naar de hoofdlocatie van het MLO, de dependance is 12 km fietsen. Met het OV zijn beide locaties in respectievelijk in een klein uur en ruim een uur te bereiken. Dit is een forse afstand voor de doelgroep. Voor leerlingen in het vo is busvervoer helaas geen optie, omdat zij wisselende roosters hebben en het niet past bij de zelfstandigheid van de jongeren.
- Primair onderwijs (PO): Voor de leerlingen in het PO is in Zuidoost

weinig plek. De nieuwkomerslocatie zit met de kinderen van A&O eigenlijk vol. Er zijn wel opties om de locatie uit te breiden, maar dan blijft de reisafstand met 5,5 km erg lang. In de loop van 2025 komt een nieuwe locatie gereed, maar met een reisafstand van 4 km is dat maar een kleine verbetering. Een nieuwkomerslocatie openen in Weesp is niet mogelijk, zowel door ruimtegebrek als zorgen over de kwaliteit die daar gerealiseerd kan worden. Een mogelijkheid zou zijn om met het COA afspraken te maken over busvervoer. Als het lukt om afspraken te maken met COA over busvervoer van leerlingen wordt de Bataviaschool in Oost ook een mogelijkheid. Deze ligt op 16 minuten rijden van de locatie en in Oost is er momenteel meer plek.

Advies Politie
De politie geeft aan dat de komst van de opvanglocatie de druk op de leefbaarheid van de openbare ruimte wordt vergroot. Zij geven de volgende aandachtspunten mee:

- Meer inzet van politie nodig: Er wordt uitgegaan van 1 5.1, 2, e op 5000 inwoners. Dat wordt in dit gebied als weinig ervaren. Vanuit het basisteam is er geen ruimte om extra capaciteit te leveren. Dit betekent dat er extra veiligheidspunten/beveiliging nodig is vanuit het COA t.b.v. de veiligheid op de locatie zelf en in de omgeving. Het gebruik van het aangrenzende recreatiegebied Gaasperplas zal extra aandacht vragen. Daarnaast wordt de suggestie gegeven om THOR en Groengebied Amsterdam-Amstelland hierin mee te nemen om te bezien of er ruimte is bij de partners om extra inzet te kunnen leveren in dit gebied.

Advies Communicatie
De communicatie over deze opvanglocatie vindt plaats in dezelfde periode als waarin de buurt ook over de andere projecten wordt geïnformeerd. Dat kan voor de buurt als een opstapeling voelen. Het stadsdeel geeft aan dat de buurt zich vanuit het verleden vaak te laat meegenomen voelt in plannen van de gemeente en dat het vertrouwen fragiel is.

Het advies is om de buurt uitgebreider te informeren dan alleen over de komst van een opvanglocatie. Met een eerste brief kan uitleg gegeven worden over de keuze van de locatie, hoe zo'n besluit tot stand komt en ook waarom er (in de hele stad) geen inspraak mogelijk is voor de opvang van kwetsbare mensen. Voor de directe omgeving kan een inloopbijeenkomst gehouden worden. Specifieke stakeholders, zoals de bewonersvereniging Nellestein, worden persoonlijk op de hoogte gebracht. Na de eerste informatieronde is het verstandig om de buurt regelmatig op de hoogte te houden van ontwikkelingen met de opvang. Over de communicatie wordt afgestemd met stadsdeel Zuidoost, stadsgebied Weesp en gemeente Diemen.

Advies Vergunningen
Het bestemmingsplan Restgebieden Zuidoost is van toepassing op deze locatie. Op deze locatie is onder andere Horeca-1 toegestaan. Het hotel valt onder deze bestemming op basis van de logiesfuncties. Bij een logiesfunctie gaat het om het bieden van recreatief verblijf of tijdelijk onderdak aan personen voor maximaal zes maanden. Tijdelijke

huisvesting van asielzoekers valt onder deze functie. Het eerste jaar wordt het pand ingezet als noodopvang en valt het voor de eerste zes maanden onder tijdelijk verblijf. Daarna is het gebruik in strijd met het bestemmingplan. Er is een omgevingsvergunning nodig om het gebruik te wijzigen van het pand. De kans is groot dat er niet binnenplans kan worden afgeweken en dat er buitenplans moet worden afgeweken via de Buitenplanse OmgevingsPlanActiviteit (BOPA). In de BOPA procedure zit een participatieonderdeel, de aanvrager moet de Handreiking Participatie volgen. De beslistermijn voor de reguliere BOPA procedure is maximaal 8 weken met een mogelijkheid van verlenging met 6 weken. Daarna is er bezwaar en beroep mogelijk. Het benodigde proces wordt uitgezocht met afdeling Vergunningen van stadsdeel Zuidoost. Na het collegebesluit wordt er zo snel mogelijk gestart met het vergunningstraject door het COA.

De vraag is of van de participatie kan worden afgeweken. In de participatieverordening is het mogelijk om (als bestuursorgaan) af te zien van participatie/inspraak bij burgerparticipatie omdat het belang van participatie niet opweegt tegen het belang van de verantwoordelijkheid van de gemeente voor kwetsbare groepen in de samenleving (Participatieverordening, hoofdstuk 2, artikel 3, lid 3.g.).

Advies programma Migratie, Asiel & Ongedocumenteerden (MA&O)
Het programma MA&O is positief over de Provincialeweg 38 als asiel-opvanglocatie. Het pand is in goede staat, biedt voldoende opvangplekken wat bijdraagt aan het behalen van de taakstelling van de Spreidingswet, heeft voldoende recreatie- en buitenruimte en biedt zelfstandigheid omdat zelf koken mogelijk is. Daarnaast ligt het pand op een goede locatie, in de buurt van OV en groen. Op basis van de opgehaalde adviezen ziet MA&O mogelijkheden voor het vestigen van een COA opvanglocatie aan de Provincialeweg 38. Het college wordt geadviseerd om in te stemmen met het vestigen van een COA opvanglocatie op deze locatie voor 6 jaar, met na één jaar een evaluatie met alle betrokken partijen. De afspraken voortkomend uit de adviezen worden daarin meegenomen en toegevoegd aan de bestuursovereenkomst met het COA.

- Afstand tot voorzieningen en sociale veiligheid: Het programma MA&O heeft met het COA afgesproken een specifieke locatiebus in te zetten naar voorzieningen, bijvoorbeeld winkelcentrum Kraaiennest. De sociale veiligheid in de directe omgeving is onderzocht door middel van een veiligheidsschouw. Hieruit is gekomen dat de route naar de metro voldoende verlicht is. Er is afgesproken dat het COA met de asielzoekers de looproutes doorneemt.
- Gebrek aan vertrouwen in de buurt: Het programma MA&O zal zorgvuldig omgaan met het fragiele vertrouwen in de communicatie en planning en neemt de ervaringen op de andere dossiers mee in de communiatieaanpak.
- Verkeersveiligheid: Het advies uit de verkeerstoets om de voetpaden en fietspaden te verbrede n omdat er intensivering komt van het gebruik gaat MA&O opvolgen. Uit de veiligheidsschouw komt het gebrek aan ruimte voor de voetganger en fietser voor het kruispunt op het eigen terrein van

de pandeigenaar ook naar voren. Dit wordt aangepakt. Ook is het noodzakelijk dat het COA de looproutes en verkeersregels met de asielzoekers doorneemt. Daarnaast komt er vervoer naar voorzieningen vanuit het COA (zie punt hierboven), waardoor het wandelen rondom de locatie wordt ontmoedigd.

- Meer inzet van politie nodig: Het programma MA&O neemt de beheercapaciteit van de politie in dit gebied van Zuidoost mee als aandachtpunt richting het COA en in de besluitvorming. De ervaring leert dat de veiligheid in het gebied toeneemt in een gebied als een opvanglocatie wordt geopend. Het COA neemt beveiliging mee die 24 uur per dag aanwezig is. Daarnaast wordt er (net als bij locaties Tafelbergweg en A&O hostel) maandelijks veiligheidsoverleg gehouden met het COA, stadsdeel, 5.1, 2, e vanuit MA&O, THOR en politie om de veiligheid en leefbaarheid in de locatie en de omgeving goed te monitoren. In het veiligheidsoverleg worden afspraken gemaakt over bereikbaarheid en het informeren en handelen bij incidenten. Wanneer blijkt dat de druk op de veiligheid en leefbaarheid toeneemt dan kan daar op worden bijgestuurd.
- Voortgezet onderwijs (VO): Het programma MA&O heeft met het COA afgesproken geen of minder kinderen tussen de 12 en 18 te plaatsen op deze locatie.
- Primair onderwijs (PO): Het programma MA&O heeft met het COA afgesproken busvervoer te organiseren van deze locatie naar PO locaties. Hiervoor volgt een afspraak met Onderwijs, het COA en MA&O.

Ad. 2 Instemmen met de bestuursovereenkomst voor de COA opvanglocatie aan de Provincialeweg 38.

Op 26 februari 2010 is een intentie- en samenwerkingsovereenkomst gesloten tussen de gemeente Amsterdam en het COA voor het realiseren van opvang- en woonvoorzieningen ten behoeve van asielzoekers in Amsterdam. Op basis van deze overeenkomst wordt per locatie een bestuursovereenkomst (BO) opgesteld die een aantal noodzakelijke onderwerpen regelt voor de specifieke locatie. Dit zijn onderwerpen zoals de vestiging van de opvanglocatie op die locatie en de verdeling van de (wettelijke) verantwoordelijkheid op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en Veiligheid. De BO wordt ondertekend door de bestuursvoorzitter van het COA en de burgemeester van Amsterdam.

Gemeente Amsterdam en het COA zijn in gesprek over een vernieuwde versie van de intentie- en samenwerkingsovereenkomst. De verwachting is dat de nieuwe versie ondertekend wordt vóór de collegevergadering van 7 januari 2025 en van kracht is voor de BO Provincialeweg getekend is. De nieuwe afspraken gaan dan gelijk in voor deze locatie.

Op basis van het Faciliteitenbesluit Opvangcentra en de BO hebben gemeenten waar een opvanglocatie is gevestigd, recht op vergoedingen die door of via het COA kunnen worden uitgekeerd.

Voor deze locatie is met COA overeengekomen dat de aanvullende afspraken opgenomen worden in de bij de locatie behorende

bestuursovereenkomst.

Aanvullende afspraken

- Het COA organiseert busvervoer van de opvanglocatie naar voorzieningen;
- Het COA organiseert busvervoer van de opvanglocatie naar primair onderwijs locaties;
- Het COA houdt rekening met het niet of minder plaatsen van kinderen tussen de 12 en 18 jaar op deze locatie.
- Ingebruikname van deze opvanglocatie gebeurt niet eerder dan het collegebesluit, de communicatie met de buurt en de ondertekening van de bestuursovereenkomst.

Volgende processtappen

- 7 januari: Ter besluitvorming naar het college van B&W
- Direct na collegebesluit: communicatie buurt en stakeholders
- Direct na collegebesluit: ondertekening bestuursovereenkomst
- Ingebruikname opvanglocatie niet eerder dan collegebesluit, communicatie en ondertekening bestuursovereenkomst

Advies, afstemming en participatie

Interne afstemming: stadsdeel Zuidoost.

Intern advies: stadsdeel Zuidoost, Politie, Onderwijs, DMC en JZ.

Documenten

Registratienr.	**Naam**
<*automatisch*>	Collegevoordracht vestiging nieuwe COA opvanglocatie Amsterdam
<*automatisch*>	Bestuursovereenkomst Provincialeweg 38

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

5.1, 2, e , 5.1, 2, e 5.1, 2, e @amsterdam.nl

Uitslag

<*automatisch, na afloop staf*>

Classificatiegegevens

1	Classificatie	Vertrouwelijk (indien vertrouwelijk, vul dan ook rij 4 t/m 7 in)
2	Wie legt geheimhouding op?	College van B&W
3	Gaat het stuk geheim door naar de commissie en/of raad?	Nee
4	Einddatum	1-2-2025
5	Uiterlijke einddatum	[Indien er geen specifieke einddatum kan worden genoemd, hier

		een uiterlijke einddatum invullen.]
6	Grondslag	Artikel 5.1 tweede lid onder i van de Wet Open Overheid.
7	Motivatie	Beleidsstuk dat nog niet vastgesteld is door het college B&W.