Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders

B&W

Voordracht voor de College vergadering van 20 oktober 2026

Portefeuille: Onderwijs

Agendapunt: B7

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met het verlenen van een incidentele subsidie aan JINC t.h.v. 200.000 voor het kalenderjaar 2027

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Instemmen met het verlenen van een incidentele subsidie aan JINC ter hoogte van 200.000 voor het kalenderjaar 2027 voor de uitvoering van activiteiten gericht op het vergroten van kansengelijkheid voor een goede start op de arbeidsmarkt
2. Kennisnemen van de juridische kanttekening bij deze subsidieverlening inzake het ontbreken van een juiste grondslag voor het voortzetten van de subsidie
3. De directeur Onderwijs te mandateren voor het nemen van besluiten over de subsidie als bedoeld in punt 1

Kernboodschap

Het college verleent een incidentele subsidie aan JINC voor activiteiten gericht op het vergroten van kansengelijkheid en voor een goede start op de arbeidsmarkt. JINC richt zich op jongeren met een lage sociaal economische status (ses). Samen met bedrijven en onderwijs werkt JINC aan het vergroten van de kansen van jongeren op de arbeidsmarkt door programmas gericht op taalontwikkeling, beroepsoriëntatie, persoonlijke vaardigheden en het bieden van rolmodellen. JINC wordt grotendeels gefinancierd door het bedrijfsleven en fondsen en zoekt daarnaast steun bij overheden.

Bestuurlijke achtergrond

De Onderwijs Ambities Amsterdam en MBO-Agenda, waarin de ambities voor de komende jaren zijn opgenomen voor het po, vo en mbo.

Bestuurlijke prioriteit

Basis voor het besluit is het Coalitieakkoord Amsterdam 2026 - 2030, met de ambitie van het college om de kansengelijkheid te vergroten.

Wettelijke grondslag

Artikel 4:23, derde lid onder d van de Algemene wet bestuursrecht (Awb)

Onderbouwing besluit

Ad 1. Instemmen met het verlenen van een incidentele subsidie aan JINC ter hoogte van 200.000 voor het kalenderjaar 2027 voor de uitvoering van activiteiten gericht op het vergroten van kansengelijkheid voor een goede start op de arbeidsmarkt.

Achtergrondinformatie JINC

De organisatie JINC is 20 jaar geleden opgericht in Amsterdam. JINC zet zich in voor het creëren van gelijke kansen voor jongeren door het onderwijs aan het bedrijfsleven te verbinden. JINC is voornamelijk actief op scholen waar de leerlingen opgroeien in een omgeving waar veel achterstand voorkomt. JINC werkt samen met een breed scala aan bedrijven die mankracht beschikbaar stellen en financieel bijdragen. Met de programmas van JINC ontdekken leerlingen en studenten verschillende sectoren en beroepen.

Er wordt regelmatig onderzoek gedaan naar de impact en effectiviteit van de projecten van JINC.

Toekennen subsidieaanvraag JINC

De subsidie wordt verleend voor diverse activiteiten binnen het po, vo en mbo waarmee leerlingen en studenten hun taalvaardigheid uitbreiden, oefenen met solliciteren, kennis maken met allerlei beroepen en ontdekken welk werk bij hun talenten past. De inzet van JINC draagt bij aan belangrijke doelstellingen van het college zoals het vergroten van kansengelijkheid, Amsterdammerschap in het onderwijs, tegengaan van armoede en aansluiting op de arbeidsmarkt. Omdat JINC bijdraagt aan belangrijke doelstellingen van het college, is ervoor gekozen om een incidentele subsidie voor 1 jaar toe te kennen. In bijgevoegde projectaanvraag is meer informatie te vinden over de activiteiten en het bereik van de activiteiten.

Ad 2. Kennisnemen van de juridische kanttekening bij deze subsidieverlening inzake het ontbreken van een juiste grondslag voor het voortzetten van de subsidie.

Juridische kanttekening

We verlenen de subsidie op grond van artikel 4:23, derde lid onder d, van de Algemene wet bestuursrecht. Deze bepaling staat toe om bij gebrek aan een wettelijke grondslag voor maximaal 4 jaar incidenteel subsidie te verlenen, mits het gaat om eenmalige en/of kortdurende activiteiten. JINC ontvangt al langer dan 4 jaar incidentele subsidie voor dezelfde voortdurende activiteiten. Dit is niet conform de wet. Hierdoor zijn er 2 risicos:

1. De subsidieverlening kan als onrechtmatig worden aangemerkt door de Gemeentelijke Auditdienst Amsterdam (ACAM). Het college moet dit dan toelichten en aangeven hoe dit wordt hersteld of voorkomen.
2. Indien andere partijen ook een subsidieaanvraag indienen voor dezelfde activiteiten, moeten we die aanvragen in principe ook goedkeuren. Aangezien er momenteel geen subsidieregeling bestaat voor deze activiteiten en denkbaar is dat naast JINC ook andere organisaties bestaan die activiteiten organiseren om kansengelijkheid en samenwerking tussen scholen en bedrijfsleven te bevorderen, is dit een risico.

Voor 2027 is er geen passende en rechtmatige financieringsmogelijkheid beschikbaar. Gezien de start van de nieuwe coalitie periode en de onduidelijkheid over het nieuwe beleid was het eerder ook niet mogelijk om een specifieke subsidieregeling of begrotingssubsidie op te stellen. Het aankomende jaar zal als overgangsperiode gebruikt worden om te onderzoeken of JINC past in het nieuwe beleid en hoe we deze dan rechtmatig zullen financieren.

Overwegingen bij voortzetting subsidierelatie JINC

- De huidige subsidie aan JINC loopt tot en met december 2026. De subsidie aan JINC wordt met 1 jaar verlengt. Dit betekent dat JINC in ieder geval tot en met kalenderjaar 2027 subsidie ontvangt. Zo kan JINC haar activiteiten op Amsterdamse scholen op de huidige manier voortzetten.

- Deze verlenging is juridisch niet zonder risico omdat opnieuw gebruik wordt gemaakt van incidentele subsidieverlening terwijl de activiteiten al langer doorlopen. Tegelijk is er voor 2027 geen rechtmatige alternatieve route beschikbaar via een subsidieregeling of begrotingssubsidie.
- Bij een langdurige subsidierelatie moet de gemeente rekening houden met artikel 4:51 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit artikel bepaalt dat een redelijke termijn in acht moet worden genomen bij het beëindigen of verlagen van een langdurige subsidie voor drie of meer achtereenvolgende jaren.
- Daarom wordt de aankomende periode door de directies Onderwijs, WPI en EZ gebruikt om te onderzoeken of- en hoe de activiteiten van JINC passen binnen het nieuwe, nog te ontwikkelen beleid. Dit omwille van twee mogelijke uitkomsten:
    - Als de activiteiten van JINC passen binnen het nieuwe beleid, moet de subsidie vanaf 2028 op een rechtmatige manier worden vormgegeven. Dat kan bijvoorbeeld via een begrotingssubsidie of een passende subsidieregeling.
    - Als de activiteiten van JINC niet of niet volledig passen binnen het nieuwe beleid, moet worden beoordeeld hoe de subsidierelatie zorgvuldig beëindigd kan worden. Daarbij moet rekening worden gehouden met een redelijke termijn op grond van artikel 4:51 Awb.
- Dit betekent dat 2027 wordt gebruikt als overgangsjaar. Dit is de laatste keer dat JINC op deze manier incidenteel subsidie ontvangt. In de komende periode werken we toe naar een rechtmatige structurele vorm vanaf 2028, of naar een zorgvuldig besluit over beëindiging of wijziging van de subsidierelatie.

Ad 3. De directeur Onderwijs te mandateren voor het nemen van besluiten over de subsidie als bedoeld in punt 1.

Omdat het bevoegdhedenbesluit van de gemeente Amsterdam niet voorziet in een mandaat aan de directeur Onderwijs voor het verstrekken van incidentele subsidies, dient dit per collegebesluit apart geregeld te worden.

Duurzaamheid

Niet van toepassing. Voorliggend besluit heeft geen invloed op de gemeentelijke doelstellingen m.b.t. duurzaamheid.

Participatie

Niet van toepassing. T.b.v. voorliggend besluit is geen participatietraject georganiseerd.

Financiële onderbouwing

Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	**I/S**	**Jaar T**	**Jaar T + 1**	**Jaar T + 2**	**Jaar T + 3**
Kansengelijkheid VO	5.1	I	€200000	€0	€0	€0
Totaal			**€200000**	**€0**	**€0**	**€0**

I=Incidenteel
S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja
Overige toelichting
-

Conclusie
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2026-054280	Bijlage 1. Toelichting van JINC bij de subsidieaanvraag.pdf (pdf)
AD2026-054281	Advies (pdf)
AD2026-054282	College van B&W Voordracht (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten