Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

De [redacted]
Per mail aan: [redacted]@hotmail.com

Datum	8 juli 2022
Ons kenmerk	WOB22-00744
Behandeld door	[redacted], woo.wonen@amsterdam.nl, 06[redacted]
Bijlage(n)	- Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid - Inventarislijst
Onderwerp	Beslissing op uw Woo-verzoek van 4 april 2022

Geachte [redacted],

In uw e-mail van 4 april 2022 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over vakantieverhuur, waaronder het handhavingsbeleid, boetebeleid, prioriteringsbeleid en cijfers over het aantal opgelegde boetes.

Procesverloop
Op 5 april 2022 heeft de [redacted] de ontvangst van uw verzoek bevestigd en u gebeld om uw verzoek te bespreken. Gelet op het feit dat uw Wob-verzoek omvangrijk is, is aan u voorgesteld om uw verzoek in een gesprek nader te specificeren en ook in te perken. U bent hiermee akkoord gegaan. Op diezelfde dag heeft u een bericht ontvangen dat de beoordeling van uw verzoek is uitgesteld tot het moment dat het verzoek nader gespecificeerd dan wel ingeperkt is.

Op 18 mei 2022 hebben de behandelend ambtenaren samen met u uw verzoek gepreciseerd. Een groot deel van de 21 vragen zijn tijdens dit gesprek reeds beantwoord. Uw verzoek is ingeperkt tot de volgende informatie:

2. Wordt er eerst een waarschuwing opgelegd en zo niet waarom niet? U wilt graag weten in welk onderzoek, overleg of ander document wordt geconcludeerd dat handhaving niet effectief zou zijn als er eerst een waarschuwing wordt opgelegd;
4. Is er, in welk stadsdeel dan ook, een prioriteringsbeleid en zo ja, welk beleid is dat? U ontvangt ook graag de interne stukken die hebben geleid tot de totstandkoming van dit beleid, alsmede de criteria;

7. Onder welke omstandigheden wordt, zelfs indien er sprake is van een administratieve fout, afgezien van handhaving? U ontvangt hiervan graag de cijfers;
8. Hoeveel boetes zijn er opgelegd per stadsdeel en hoe hoog waren deze boetes? Uit elke overgelegde boete moet blijken op welke datum de boete is opgelegd, hoe hoog de boete was, welk stadsdeel het betrof, wat de pleegdatum was en welke administratieve fout(en) het betrof, alsmede of er een fysiek onderzoek aan ten grondslag lag of enkel een digitaal onderzoek? U ontvangt graag een overzicht van de opgelegde boetes en van de cijfers per stadsdeel;
12. Wordt er een onderscheid gemaakt van type woonruimte bij de selectie voor handhaving? Bijvoorbeeld: wordt gekeken naar de woningwaarde, gezien dat het doel woning schaarste en dus betaalbare woningen betreft? Is de grootte van de woning relevant? U ontvangt graag informatie over de achtergrond (doel) van het begrip toeristische verhuur, leefbaarheid en onttrekking;
15. Hoe vaak is/wordt de boetetabel geëvalueerd? U ontvangt graag de interne stukken hieromtrent.

Ook verzoekt u om inzage in de wijze waarop of het systeem waarmee de gemeente de gegevens van de website van Airbnb verkrijgt.

Vanaf 18 mei 2022 is uw verzoek weer verder opgepakt. Op 8 juni 2022 heb ik aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt wegens het verzamelen van de documenten en de besluitvorming. Het lukt ons daarom niet om binnen vier weken op uw Woo-verzoek te beslissen en hebben daarom de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Op 28 juni 2022 heeft de behandelend ambtenaar per e-mail (en telefonisch) contact met u opgenomen in verband met het niet tijdig kunnen beslissen op uw verzoek vanwege het nog verzamelen/beoordelen van de documenten en de besluitvorming. U heeft hiermee schriftelijk ingestemd tot en met 6 juli 2022.

Wettelijk kader
Per 1 mei 2022 is de Wet open overheid (hierna: Woo) in werking getreden.[1] Ik behandel uw verzoek daarom als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo) vanwege het feit dat de besluitvorming na die datum plaatsvindt. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten
Er is gezocht bij de directie Wonen, team Vakantieverhuur en team Beleid Woninggebruik en -kwaliteit. Er zijn 44 documenten gevonden. De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie bijlage 2.

Het gevraagde document bestaat (nog) niet
Er zijn geen documenten bij de gemeente Amsterdam met de door u gevraagde informatie in vraag 4 over het prioriteringsbeleid in het kader van vakantieverhuur. Voor vraag 7 en 8 zijn de documenten 4 t/m 7 verzameld en betreffen uitdraaien uit onze systemen.

[1] https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2022/05/01/woo-regelt-recht-op-overheidsinformatie

De Woo kent geen verplichting om informatie te vervaardigen die niet in bestaande documenten is neergelegd (zie ABRvS 5 juni 2013, nr. 201204362/1/A3).

Reeds openbare documenten
De documenten 1 t/m 3 en 8 t/m 15 zijn reeds openbaar. Volgens artikel 2.4, derde lid van de Woo hoeft de verzochte informatie niet te worden verstrekt, indien de informatie reeds op een andere toegankelijke vorm gemakkelijk beschikbaar is voor het publiek. U kunt de documenten vinden via de vindplaatsen die zijn opgenomen in de inventarislijst.

Besluit
Ik heb besloten om:

- de documenten 4, 5, 6 en 7 met uitzondering van de persoonsgegevens openbaar te maken; op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat slechts de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast.
- de documenten 16 t/m 44 in het geheel niet openbaar te maken.

Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief. De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit (zie bijlage 2). Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

Overwegingen
Als eerste wil ik u wijzen op het volgende. Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, (e-mail)adressen en telefoonnummers. Bij de documenten 4, 5, 6 en 7 is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkenen niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder d, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit inspectie, controle of toezicht door bestuursorganen belemmert en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Dit is het geval als de uitkomsten van de inspectie, controle of het toezicht veel samenhangt met informatie over de gebruikte methoden en technieken of de effectiviteit belemmert. Ik vind dit belang in dit geval zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid, omdat dit inzicht geeft onze handhavingsstrategie.

Ik maak de informatie uit de documenten 16 t/m 44 daarom in het geheel niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking
De (gedeeltelijk) openbaar gemaakte documenten, stuur ik u per e-mail toe. De documenten worden gepubliceerd op de website van het Stadsarchief van de gemeente Amsterdam: https://archief.amsterdam/inventarissen/details/31245/keywords/wob/.

Met vriendelijke groet,
Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,



S. van Rooijen
Manager Bedrijfsvoering
Gemeente Amsterdam

Niet mee eens?

Bezwaar
Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken.

U kunt bezwaar maken via www.amsterdam.nl/bezwaar/jb
U logt in met uw DigiD of E-herkenning.

Na het indienen van uw bezwaar informeert de gemeente u over de manier waarop uw bezwaarschrift wordt behandeld.

Mogelijk kunt u niet beschikken over DigiD. Dan kunt u bezwaar maken per post.

Gemeente Amsterdam
T.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
1000 AL Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:

- uw naam, adres en telefoonnummer;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening;
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en referentienummer van het besluit;
- de reden(en) waarom u bezwaar maakt;
- eventueel uw e-mailadres.

Bij verzending per post geldt als verzenddatum van uw bezwaar de poststempel op uw bezwaarschrift.
Dient iemand anders namens u een bezwaarschrift in? Stuur dan een machtiging mee.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden geschorst en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen, bijvoorbeeld om onomkeerbare situaties te voorkomen.
Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht, team Bestuursrecht Algemeen
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

U kunt ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen via de website: http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Andere belangrijke informatie vindt u via de website: www.rechtspraak.nl/Naar-de-rechter/Bestuursrechter/Kosten

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

5.1 Uitzonderingen
1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Correspondenten:	Document:	Beoordeling:	Woo:
Vraag 2 en 12				
1.	Gemeente	Huisvestingswet 2014	Reeds openbaar	n.v.t.
https://wetten.overheid.nl/BWBR0035303/2022-01-01				
2.	Gemeente	Huisvestingsverordening + toelichting	Reeds openbaar	n.v.t.
https://www.amsterdam.nl/bestuur-organisatie/organisatie/ruimte-economie/wonen/regels-verordeningen/				
3.	Gemeente	Beleidsregel bestuurlijke boete, sluiting en beheerovername op grond van de Woningwet	Reeds openbaar	n.v.t.
https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2019-193374.html				
Vraag 7				
4.	Gemeente	Overzicht afzien handhaving	Deels openbaar	5.1.2.e
5.	Gemeente	Overzicht afzien handhaving	Deels openbaar	5.1.2.e
Vraag 8				
6.	Gemeente	Overzicht aantal boetes + hoogte 2020 – april 2022 (toezicht)	Deels openbaar	5.1.2.e
7.	Gemeente	Overzicht aantal boetes + hoogte vanaf 2020	Deels openbaar	5.1.2.e
Vraag 15				
8.	Gemeente	Memo DT publiceren matigingsbeleid	Reeds openbaar, zie nummer 343	n.v.t.
9.	Gemeente	Memo matiging financiële redenen	Reeds openbaar, zie nummer 337	n.v.t.
10.	Gemeente	DT voorlegger matigingsbeleid	Reeds openbaar, zie nummer 360	n.v.t.
11.	Gemeente	Memo wonen publiceren matigingsbeleid (definitief)	Reeds openbaar, zie nummer 359	n.v.t.
12.	Gemeente	Beleidsregel matiging boetes	Reeds openbaar, zie nummers 357	n.v.t.
13.	Gemeente	Werkinstructie matiging boetes	Reeds openbaar, zie nummer 405	n.v.t.
14.	Gemeente	Notitie differentiatiebeleid HVV	Reeds openbaar, zie nummers 462	n.v.t.
15.	Gemeente	Beslispunt voordracht geheimhouding	Reeds openbaar, zie nummer 471	n.v.t.
Besluit (408 Wob-besluit inzake beboeting wegens schending van toeristische verhuurbepalingen) via https://archief.amsterdam/inventarissen/details/31245/keywords/wob/				
Extra: de wijze waarop of het systeem waarmee de gemeente de gegevens van de website van AirBNB verkrijgt				
16.	Gemeente	MT-Flap uitbesteding scrapers	Niet openbaar	5.1.2.d

		2 maart 2020		
17.	Gemeente	Samenwerking 14 juli 2020	Niet openbaar	5.1.2.d
18.	Gemeente	Actiepunten realisatie scrapen vakantieverhuur platforms 19 augustus 2020	Niet openbaar	5.1.2.d
19.	Gemeente	Requirement scraper 21 september 2020	Niet openbaar	5.1.2.d
20.	Gemeente	Webscraper meeting 28 september 2020	Niet openbaar	5.1.2.d
21.	Gemeente	Agenda + notulen overleg 19 oktober 2020	Niet openbaar	5.1.2.d
22.	Gemeente	Agenda + notulen 2 november 2020	Niet openbaar	5.1.2.d
23.	Gemeente	Agenda + notulen 16 november 2020	Niet openbaar	5.1.2.d
24.	Gemeente	Agenda + notulen 30 november 2020	Niet openbaar	5.1.2.d
25.	Gemeente	Agenda + notulen 21 december 2020	Niet openbaar	5.1.2.d
26.	Gemeente	Webscraper doel overleg 6 januari 2021	Niet openbaar	5.1.2.d
27.	Gemeente	Agenda + notulen meeting 11 januari 2021	Niet openbaar	5.1.2.d
28.	Gemeente	Meeting over registratienummer 19 januari 2021	Niet openbaar	5.1.2.d
29.	Gemeente	Data observaties 15 februari 2021	Niet openbaar	5.1.2.d
30.	Gemeente	Agenda + notulen 10 mei 2021	Niet openbaar	5.1.2.d
31.	Gemeente	Agenda + notulen 17 mei 2022	Niet openbaar	5.1.2.d
32.	Gemeente	Agenda + notulen 25 mei 2021	Niet openbaar	5.1.2.d
33.	Gemeente	Agenda + notulen 31 mei 2021	Niet openbaar	5.1.2.d
34.	Gemeente	Agenda + notulen 14 juni 2021	Niet openbaar	5.1.2.d
35.	Gemeente	Agenda + notulen 21 juni 2021	Niet openbaar	5.1.2.d
36.	Gemeente	Agenda + notulen 28 juni 2021	Niet openbaar	5.1.2.d
37.	Gemeente	Agenda + notulen 13 juli 2021	Niet openbaar	5.1.2.d
38.	Gemeente	Agenda + notulen 19 juli 2021	Niet openbaar	5.1.2.d
39.	Gemeente	Agenda + notulen 30 augustus 2020	Niet openbaar	5.1.2.d
40.	Gemeente	Agenda + notulen 6 september 2021	Niet openbaar	5.1.2.d
41.	Gemeente	Agenda + notulen 20 september 2021	Niet openbaar	5.1.2.d
42.	Gemeente	Agenda + notulen 27 september 2021	Niet openbaar	5.1.2.d
43.	Gemeente	Agenda + notulen 4 oktober 2021	Niet openbaar	5.1.2.d
44.	Gemeente	Agenda + notulen 11 oktober 2021	Niet openbaar	5.1.2.d