Gemeente Amsterdam

Zuidoost

Bezoekadres
Anton de Komplein 150
1102 CW Amsterdam

Postbus 12491
1100 AL Amsterdam
Telefoon 14 020
Zuidoost.amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 12491, 1100 AL Amsterdam

[redacted]

Datum 9 maart 2021
Ons kenmerk ZO21-09255
Behandeld door Wob-coordinatie (G.N) en afd. Gebiedspool (J.L/S.Y)

Onderwerp Besluit op uw verzoek in het kader van Wet openbaarheid bestuur d.d. 7 januari 2021 inz informatie over de financiële- en jaarverslagen van 2016-2019 van Stichting Instituut voor Multiculturele Dienstverlening (SIMUD).

Geachte [redacted],

Op 13 januari 2021 heeft Stadsdeel Zuidoost uw verzoek van 7 januari 2021 om openbaarmaking van informatie op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) ontvangen.

Uw verzoek luidt als volgt
Informatie over de jaar- en financiële verslagen 2016 -2019 van St. Instituut voor Multiculturele Dienstverlening (SIMUD).

Procesverloop
Bij brief van 13 januari jl. is de ontvangst van uw Wob-verzoek bevestigd. Daarin is tevens gevraagd of u over een e-mailadres beschikt, waar uw post naar toe kan worden gestuurd omdat medewerkers van de gemeente Amsterdam, vanwege de genomen coronamaatregelen, zoveel mogelijk thuis werken. Bij mail van 28 januari is namens u het e-mailadres kenbaar doorgegeven, dat alleen in uitzonderlijke geval zal worden gebruikt.
Omdat uw verzoek m.b.t. de financiële- en jaarverslagen van 2016 – 2019 van bovenvermelde organisatie zeer omvangrijk is, is op 28 januari 2021 per brief en 29 januari per mail aan u een verdagingsbrief verstuurd. Daarnaast is op 18 februari 2021 een zienswijze opgevraagd aan SIMUD.

Wettelijk kader
Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar **bijlage 1**.

Inventarisatie documenten

Er zijn documenten aangetroffen, inventarisatielijst

Op basis van uw Wob-verzoek heeft een inventarisatie van de documenten plaatsgevonden en zijn totaal tien (10) documenten aangetroffen. De informatie is verzameld bij stadsdeel Zuidoost van de gemeente Amsterdam. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijzen

Stadsdeel Zuidoost heeft SIMUD de gelegenheid gegeven om een zienswijze uit te brengen, omdat de opgevraagde documenten zijn opgesteld door (of in opdracht van) SIMUD en deze mogelijk bedenkingen heeft bij openbaarmaking van documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. SIMUD is bij brief van 18 februari 2021 in de gelegenheid gesteld hierover een zienswijze te geven. Deze zienswijze heeft Stadsdeel Zuidoost, voor zover van toepassing, in de belangenafweging meegenomen.
Op 1 maart 2021 bent u erover geïnformeerd dat de belanghebbende in de gelegenheid is gesteld een zienswijze te geven over de openbaarmaking van desbetreffende documenten.

Overwegingen

Het juridisch kader met betrekking tot onze beslissing ten aanzien van de geïnventariseerde documenten lichten wij hieronder toe.

Algemene overweging: openbaarheid ten aanzien van een ieder

Op basis van de Wob kunnen bestuursorganen worden verzocht om bepaalde informatie openbaar te maken. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.
Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven, indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De Wob heeft uitsluitend betrekking op informatie die is neergelegd in documenten. Bestaan de desbetreffende documenten niet of niet meer, dan kunnen deze dus ook niet openbaar worden gemaakt.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Voor zover het namen, doorkiesnummers, handtekeningen en e-mailadressen van ambtenaren, medewerkers of personen betreft, is het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren of medewerkerkers, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van direct te herleiden gegevens, zoals namen van ambtenaren, medewerkers of personen. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een persoonsgegeven aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Voorts betreft het geen namen van personen die uit hoofde van hun functie regelmatig in de openbaarheid treden. Met het openbaar maken van de functie van de betreffende ambtenaren wordt naar ons oordeel in voldoende mate in uw informatiebehoefte voorzien. De namen zelf, alsmede de directe contactgegevens, zijn daarvoor niet van belang. Derhalve weegt de bescherming van de persoonlijke levenssfeer voor de gegevens zwaarder dan het algemene belang van openbaarheid. Ik heb daarom in alle documenten de namen en directe contactgegevens van ambtenaren of (bestuurs)adviseurs of andere personen die geen publieke functie hebben onleesbaar gemaakt. Een uitzondering hierop vormen hoger geplaatste ambtenaren, die uit hoofde van hun functie in het openbaar treden. De namen van deze functionarissen worden wel openbaar gemaakt. Er worden geen directe contactgegevens openbaar gemaakt, omdat het belang van openbaarheid daarvoor niet opweegt tegen de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, te meer nu de algemene contactgegevens van andere betrokken organisaties reeds openbaar zijn.

Bedrijfs en fabricagegegevens
Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover deze bedrijfsgegevens betreffen, die door de medewerkers van SIMUD in vertrouwelijkheid aan Stadsdeel Zuidoost zijn meegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stroming betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

De documenten nrs. 3, 5, 7 en 10 bevatten gedeeltelijk bedrijfsgegevens van SIMUD die vertrouwelijk aan Stadsdeel Zuidoost zijn verstrekt. Deze informatie maakt Stadsdeel Zuidoost gedeeltelijk openbaar. Financiële gegevens en of passages over financiële informatie van SIMUD worden op grond van de Wob niet openbaar gemaakt. Hiermee wordt voorkomen dat deze een ongewenst inzicht geven in de financiële situatie van SIMUD. De passages op basis van deze grondslag zijn onleesbaar gemaakt met de kleur zwart.

Wob-besluit
Gelet op het bovenstaande heeft Stadsdeel Zuidoost besloten om uw verzoek gedeeltelijk te honoreren en de informatie waarom u verzocht, zoals opgenomen in de inventarislijst gedeeltelijk, openbaar te maken.

De door u gevraagde informatie m.b.t de jaar- en financiële verslagen van 2016 - 2019 zijn opgenomen in **bijlage 2**. en maken wij deels openbaar.

Wijze van openbaarmaking
Met inachtneming van het voorgaande treft u de openbaar te maken documenten bij dit besluit in kopie aan.
Het Wob-verzoek en het besluit die voor een ieder openbaar worden, zullen enkele werkdagen na toezending (geanonimiseerd) op https://archief.amsterdam/inventarissen worden gepubliceerd.

Een afschrift van dit besluit zendt het stadsdeel aan SIMUD, belanghebbende.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,
namens hen,

Şengül Yağmur
Teammanager Basisvoorzieningen a.i.
Gebiedspool
Stadsdeel Zuidoost

Bezwaarclausule

Niet mee eens?

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u als u belanghebbende bent bij het besluit binnen zes weken na de dag van bekendmaking daarvan bezwaar maken. Als datum van uw bezwaar geldt het poststempel op uw bezwaarschrift.

Stuur uw bezwaarschrift naar:
Gemeente Amsterdam
t.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
1000 AL Amsterdam

Schorsende werking

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat wil zeggen dat het besluit waartegen u bezwaar maakt geldig blijft totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening

Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

de Voorzieningenrechter van de rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht – team bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW Amsterdam

Bijlage 1

Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven

van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
   a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
   b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
   c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
   a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
   b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
   c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
   d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
   a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevergd kan worden;
   b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
   a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
   b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
   c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
   d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2

Inventarislijst bij zienswijze op Wob-verzoek inz SIMUD d.d. 07.01.2021

nr	omschrijving	beoordeling	Wob
2016			
1	Inhoudelijk verslag Prestatieverantwoording SIMUD eerste halfjaar 2016	Gedeeltelijk openbaar	Art. 10, lid 2, sub e
2.	Inhoudelijk verslag Prestatieverantwoording SIMUD tweede halfjaar 2016	Gedeeltelijk openbaar	Art. 10, lid 2,sub e
3	Financieel jaarverslag 2016	Gedeeltelijk openbaar	Bedragen zijn zwart gemaakt op grond van art.. 10, lid 1, sub c Wob Het rekeningnr v.d. stichting is niet openbaar op grond van art 10 lid2 sub g . De overige onderdelen vallen onder artikel 10 lid 2 sub e
2017			
4.	Inhoudelijk jaarverslag 2017	Gedeeltelijk openbaar	Art. 10, lid 2, sub e
5	Financieel jaarverslag 2017	Gedeeltelijk openbaar	Bedragen zijn zwart gemaakt op grond van art. 10, lid 1, sub c Wob. Het rekeningnr v.d. stichting is niet openbaar op grond van art 10 lid2 sub g. De overige onderdelen vallen onder artikel 10 lid 2 sub e
2018			
6.	Inhoudelijk jaarverslag 2018	Gedeeltelijk openbaar	Art. 10, lid 2, sub e

7.	Financieel jaarverslag 2018	Gedeeltelijk openbaar	Bedragen zijn zwart gemaakt op grond van art. 10, lid 1, sub c Het rekeningnr v.d. stichting is niet openbaar op grond van art 10 lid2 sub g. De overige onderdelen vallen onder artikel 10 lid 2 sub e
2019			
8.	Inhoudelijk verslag Prestatieverantwoording SIMUD eerste halfjaar 2019	Gedeeltelijk openbaar	Art. 10, lid 2, sub e
9.	Inhoudelijk verslag 2019 Prestatieverantwoording SIMUD tweede halfjaar 2019	Gedeeltelijk openbaar	Art. 10, lid 2,sub e
10.	Financieel jaarverslag 2019	Gedeeltelijk openbaar	Bedragen zijn zwart gemaakt op grond van art. 10, lid 1, sub c Het rekeningnr v.d. stichting is niet openbaar op grond van art 10 lid2 sub g. De overige onderdelen vallen onder artikel 10 lid 2 sub e