Gemeente Amsterdam

Bestuurlijke Reactie Stadsdeel Oost
Meerverbod Recreatiesteiger Borneokade thv [redacted]

Aan	Programma Varen
Van	[redacted] dagelijks bestuur Stadseel Oost, portefeuillehouder Water
Bijlage	Aanvraag en Motiveringsgronden Meerverbod Recreatiesteiger Borneokade thv [redacted] dd. 6 juli 2020 (ingediend 23 juli 2020)
Datum	19 april 2021

Inleiding

Met de ontwikkeling van het Oostelijk Havengebied is een recreatiesteiger aangelegd bij de Borneokade nabij het R.J.H. Fortuynplein. In de praktijk wordt de recreatiesteiger intensief gebruikt voor recreatie. Om te zonnen, te picknicken of om gewoon te genieten van het uitzicht. Hoewel het altijd al verboden was om te zwemmen bij de recreatiesteiger, doen veel buurtbewoners dit al jaren. Het recreatieve gebruik van de recreatiesteiger is al jaren van [redacted] belang voor de omgeving. Dit belang bijvoorbeeld komt tot uiting in verschillende rechtszaken, petities, gesprekken met het stadsdeel. Na een intensief participatietraject is een maatregelenpakket opgesteld waarbij een van de maatregelen bestaat uit het wijzigen van het nautische verkeersbesluit. Hierbij wordt een toelichting gegeven op het gewenste gebruik en het benodigde verkeersbesluit.

Participatietraject

Naar aanleiding van een kort geding op 15 juli 2019 over het gebruik van de recreatiesteiger heeft de gemeente gedragsregelborden en zwemverbodsborden geplaatst (ter bevestiging van het al geldende zwemverbod op deze locatie). De plaatsing van de borden zorgde echter voor onrust in de buurt waarbij de borden door bewoners werden verwijderd. Dit leidde tot meerdere publicaties in de media. Daarom zijn de borden in eerste instantie niet teruggeplaatst, in plaats daarvan is in augustus 2019 een participatietraject gestart. Gedurende het proces zijn diverse stappen doorlopen en is namens 2.692 burgers een petitie ingediend om zwemmen mogelijk te maken. Als resultaat van dit intensieve participatietraject is een maatregelenpakket opgesteld, met als doel het "terugdringen van de overlast en het mogelijk maken van het zwemmen".

Maatregelenpakket

Het maatregelenpakket omvat diverse maatregelen op het gebied van handhaving, leefbaarheid, betrokkenheid van bewoners en onderzoek en evaluatie. Daarnaast is een concrete maatregel opgenomen voor het instellen van een aanmeerverbod / intrekken van het verbod tot zwemmen.

Instellen aanmeerverbod / opheffen verbod tot zwemmen

In de huidige situatie mogen vaartuigen aan de recreatiesteiger afmeren en dertig meter van de recreatiesteiger is ingericht als officiële op- en afstaplocatie. Het opheffen van deze op- en afstaplocatielocatie en het realiseren van een aanmeerverbod zou maken dat artikel 8.08 lid e niet

meer van toepassing is. Dan komt het zwemverbod te vervallen en dienen verbodsborden verwijderd te worden, omdat ze verwijzen naar niet meer geldende regelgeving.

Het Programma Varen gaat over het op- en afstappen en het nemen van een besluit over een aanmeerverbod. Daarom heeft stadsdeel Oost naar aanleiding van het kort geding, waarvan de schikking het resultaat was op meerdere momenten contact gehad met het Programma Varen. Op 23 juli 2020 is bijgevoegd verzoek ingediend voor het instellen van een algeheel meerverbod voor de gehele recreatiesteiger.

Bestemmingsplan Borneo Sporenburg en Rietlanden 2017
Naast een verkeersbesluit op basis van het Binnenvaartpolitiereglement kan het gebruik ook worden bepaald op ruimtelijk/planologische gronden. De recreatiesteiger aan de Borneokade ligt in het plangebied van het Bestemmingsplan *Borneo Sporenburg en Rietlanden 2017*. In het bestemmingsplan is de locatie als steiger aangeduid maar echter niet als *halteplek*. In het bestemmingsplan staat het gebruik als *halteplek* omschreven als:
"*oever, kade of steiger welke ingericht dan wel gebouwd is voor het laden en lossen van goederen, dan wel om passagiers van passagiersvaartuigen de gelegenheid te bieden op, af of in te stappen, zonder dat sprake is van een ligplaats".*
In dit bestemmingsplan staat uitsluitend de steiger T.E. Tegelbergplein aangeduid als halteplek.

Motivering en alternatieven
In de huidige situatie wordt de recreatiesteiger aan de Borneokade niet of nauwelijks gebruikt voor het op- en afstappen van passagiers op passagiersvaartuigen. Ook de overslag van goederen vindt niet plaats op deze recreatiesteiger. Daarbij wordt de geschiktheid van deze recreatiesteiger voor overslag van goederen sterk betwijfeld, omdat het een drijvende recreatiesteiger betreft met een beperkt draagvermogen en uitsluitend bereikbaar is via steile toegangstrappen vanaf de hoog gelegen kade.
In de Entrepothaven zijn ook alternatieve locaties beschikbaar:

- <u>Borneokade hoek Blauwpijpstraat</u>

Een stukje verder aan de Borneokade is op de hoek met de Blauwpijpstraat zowel een op- en afstaplocatie als een locatie waar laden en lossen is toegestaan. Voor deze functies is circa 20 meter beschikbaar. Daarmee is deze ruimte dus slechts 10 meter korter dan de recreatiesteiger bij het 5.1, 2, e waar 30 meter is gereserveerd voor deze vorm van gebruik. Deze steiger heeft ook als voordeel dat het een vaste- in plaats van een drijvende steiger is. Gezien de gestelde maatvoering van de passagiersvaartuigen (max. 20 m) lijkt de beschikbare ruimte voldoende.

- <u>Panamalaan</u>

Aan het begin van de Entrepothaven ligt langs de Panamalaan een 100 meter lange steiger waarvan een deel is gereserveerd voor het op- en af laten stappen van passagiers. In tegenstelling tot de recreatiesteiger bij het 5.1, 2, e wordt deze locaties in de praktijk wel gebruikt door passagiersvaartuigen.
Hoewel het huidige verkeersbesluit nog geen ruimte biedt voor laden en lossen is deze steiger uitermate geschikt voor dergelijk gebruik gezien de aanwezigheid van een hellingbaan, de afstand tot woonbebouwing en de afwezigheid van zwemactiviteiten.

Voorstel

Gezien het intensieve en positieve participatietraject met omwonenden wordt voorgesteld het huidige verkeersbesluit voor het gebruik van de recreatiesteiger aan de Borneokade nabij het 5.1, 2, e zo spoedig mogelijk om te zetten in een algeheel meerverbod. Het stadsdeel zoekt al meer dan een jaar draagvlak bij het Programma Varen voor deze wijziging. Door de start van het recreatieseizoen en de toezeggingen aan de bewoner is verder uitstel van een besluit over dit vraagstuk niet gewenst.

Als alternatief voor het gebruik van de recreatiesteiger aan de Borneokade wil het stadsdeel meewerken aan een aanpassing van het verkeersbesluit voor het gebruik van de steiger langs de Panamalaan om daar laden en lossen mogelijk te maken.