VN2026-007204
rve participatie

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders

B&W

Voordracht voor de College vergadering van 09 juni 2026

Portefeuille: Sociale Zaken

Agendapunt: B16

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Wijzigen van de Re-integratieverordening Participatiewet in verband met de Wet van school naar duurzaam werk

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van de Wet van school naar duurzaam werk:
    1. De aanleiding en doelstelling van de wet;
    2. De nieuwe gemeentelijke bevoegdheid op grond van artikel 7a van de Participatiewet;
    3. De regionale afstemming en gemaakte beleidskeuzes;
2. In te stemmen met de bijgaande concept raadsvoordracht Vaststellen Wijzigingsbesluit Re-integratieverordening Participatiewet in verband met de Wet van school naar duurzaam werk, langs de volgende lijnen:
    1. Het begrip 'jongere' (persoon jonger dan 27 jaar) wordt als definitie toegevoegd aan artikel 1.1 (begripsbepalingen), waarbij de bestaande onderdelen k en l worden verletterd tot l en m;
    2. De doelgroepsdefinitie (artikel 1.2) wordt uitgebreid met personen als bedoeld in artikel 7a, eerste lid, van de Participatiewet: jongeren tot 27 jaar met (een risico op) een afstand tot de arbeidsmarkt bij de overgang van school naar werk of bij het behouden van werk;
    3. Aan artikel 1.6, eerste lid (ondersteuning bij arbeidsre-integratie), wordt een zin toegevoegd die verduidelijkt dat het college bij de ondersteuning van een jongere het bepaalde bij en krachtens artikel 7a van de Participatiewet in acht neemt;
    4. De verwijzing naar de wettelijke grondslag voor ondersteuning bij leer-werktrajecten (artikel 2.1, tweede lid, onder h) wordt geactualiseerd van artikel 10f naar artikel 7a, derde lid, van de Participatiewet;
    5. De doelgroep loonkostensubsidie wordt gepreciseerd als de doelgroep bedoeld in artikel 6, onder e, van de wet (artikel 3a.1, eerste lid);
    6. De wijziging treedt in werking met ingang van de dag na de bekendmaking in het Gemeenteblad en werkt terug tot en met 1 januari 2026.

Kernboodschap

De Wet van school naar duurzaam werk geeft gemeenten vanaf 1 januari 2026 de bevoegdheid om jongeren tot 27 jaar preventief te ondersteunen bij de overgang van school naar werk, ook voordat zij bijstand aanvragen. Doel is te voorkomen dat jongeren met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt buiten beeld raken en langdurig aan de kant komen te staan. Om deze ondersteuning formeel te kunnen bieden, wordt de Re-integratieverordening Participatiewet Amsterdam aangepast. De wijzigingen zijn technisch-juridisch van aard en sluiten aan op de bestaande uitvoeringspraktijk.

Bestuurlijke achtergrond

Op 26 november 2014 heeft de raad de Re-integratieverordening Participatiewet Amsterdam vastgesteld (inwerkingtreding 1 januari 2015). Op 17 juli 2024 heeft de raad de verordening gewijzigd in verband met de Wet Uitvoeren Breed Offensief (Gemeenteblad 2024, 337773). Die wijziging betrof onder meer de invoering van een subsidieregeling voor jobcoaching, de voorwaarden voor een proefplaats en de grondslag voor interne werkbegeleiding.

De verordening bevat bepalingen met betrekking tot de aanspraak op ondersteuning naar en bij werk en de hoofdlijnen voor een aantal ondersteunende voorzieningen. Het college is bevoegd en op een aantal onderdelen verplicht nadere regels vast te stellen bij deze verordening.

Op 1 januari 2026 is de Wet van school naar duurzaam werk in werking getreden. Die wet wijzigt de Participatiewet door invoeging van artikel 7a, waarmee gemeenten de bevoegdheid krijgen jongeren tot 27 jaar met een risico op een afstand tot de arbeidsmarkt preventief en passend te ondersteunen. Harmonisatie van lokale regelgeving is een van de uitgangspunten van de samenwerking in de Arbeidsmarktregio Groot-Amsterdam, zoals vastgesteld in het samenwerkingsconvenant dat vorig jaar door de regiogemeenten is ondertekend. In de arbeidsmarktregio Amsterdam is een gezamenlijke werksessie gehouden om de aanpassing regionaal zo veel mogelijk gelijk op te pakken.

Bestuurlijke prioriteit

Het besluit sluit aan op de Amsterdamse ambitie uit het coalitieakkoord 2022-2026 om kansengelijkheid te vergroten en kwetsbare jongeren extra ondersteuning te bieden bij het vinden van werk. In Amsterdam verlaten jaarlijks duizenden jongeren het onderwijs zonder startkwalificatie. De Wet van school naar duurzaam werk geeft de gemeente de wettelijke basis om deze jongeren preventief te ondersteunen, nog voordat zij een beroep doen op bijstand. Daarmee versterkt dit besluit de bestaande Amsterdamse aanpak van jeugdwerkloosheid en de samenwerking met onderwijs in de regio.

Wettelijke grondslag

1. Participatiewet, artikel 7a (per 1 januari 2026): bevoegdheid tot ondersteuning van jongeren tot 27 jaar met (een risico op) een afstand tot de arbeidsmarkt
2. Participatiewet, artikel 8a, eerste lid, aanhef en onder a, c, d en e en tweede lid: verplichting tot vaststelling van een re-integratieverordening
3. Gemeentewet, artikel 147 en 149: bevoegdheid van de raad tot het vaststellen van verordeningen
4. Re-integratieverordening Participatiewet Amsterdam, artikel 1.5, achtste lid: bevoegdheid college om nadere regels te stellen

Onderbouwing besluit

Ad 1 Kennis te nemen van de Wet van school naar duurzaam werk

De voorgestelde wijzigingen zijn technisch-juridisch van aard en volgen rechtstreeks uit de inwerkingtreding van de Wet van school naar duurzaam werk. Hiermee wordt geborgd dat jongeren die ondersteuning nodig hebben tijdig in beeld zijn en passende begeleiding kunnen ontvangen. De aard van de ondersteuning sluit aan op de bestaande uitvoeringspraktijk.

Ad 1.1 De aanleiding en doelstelling van de wet

De Wet van school naar duurzaam werk heef als doel jongeren tot 27 jaar beter te begeleiden naar duurzame economische zelfstandigheid bij de overgang van school naar werk. Aanleiding is dat een aanzienlijke groep jongeren na het verlaten van school moeizaam duurzaam aan het werk komt, met name jongeren uit het praktijkonderwijs (pro), het voortgezet speciaal onderwijs (vso) en het mbo. De wet verplicht scholen, Doorstroompunten en gemeenten tot samenwerking in een regionaal programma en versterkt de gemeentelijke rol door via artikel 7a Participatiewet een nieuwe bevoegdheid tot preventieve ondersteuning te creëren.

Ad 1.2 De nieuwe gemeentelijke bevoegdheid op grond van artikel 7a van de Participatiewet

De doelgroep van artikel 7a bestaat uit drie groepen jongeren onder de 27 jaar: (a) jongeren voor wie het volgen van uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs niet mogelijk of niet passend is; (b) jongeren voor wie het bevoegd gezag van een school voor pro, vso of mbo de gemeente om ondersteuning verzoekt; en (c) jongeren die initieel hoger onderwijs volgen (hbo of wo). Gemeenten krijgen hiermee de bevoegdheid deze jongeren preventief te ondersteunen bij of gericht op arbeidsinschakeling, ook voordat zij een beroep doen op bijstand. Dat is een wezenlijke uitbreiding ten opzichte van de bestaande Participatiewet, die gemeenten alleen in staat stelde te reageren op jongeren die zich al meldden voor een uitkering.

1.3 Regionale afstemming en gemaakte beleidskeuzes

Harmonisatie van lokale regelgeving is een van de uitgangspunten van de samenwerking in de arbeidsmarktregio Groot-Amsterdam. Deze afstemming vloeit daar dan ook rechtstreeks uit voort. Amsterdam heeft als centrumgemeente een werksessie georganiseerd met gemeenten uit de regio. De centrale lijn: pas de verordening alleen aan waar dat juridisch noodzakelijk is en regel de verdere invulling via beleidsregels, nadere regels en samenwerkingsafspraken. Zo blijft ruimte voor maatwerk en kunnen regiogemeenten regionaal goed afgestemd opereren.

Ad 2 In te stemmen met de bijgaande concept raadsvoordracht Vaststellen Wijzigingsbesluit Re-integratieverordening Participatiewet in verband met de Wet van school naar duurzaam werk

De Re-integratieverordening Participatiewet Amsterdam moet worden aangepast om de formele grondslag te bieden voor deze ondersteuning. Amsterdam stemt de aanpassingen af met gemeenten in de arbeidsmarktregio Groot-Amsterdam om de uitvoering regionaal zo veel mogelijk gelijk te laten lopen. Het VNG-model biedt op een aantal punten facultatieve keuzes. Op basis van die keuzevrijheid worden de volgende onderdelen van het VNG-model bewust niet overgenomen in de verordening:

- Geen minimumleeftijd als weigeringsgrond: Amsterdam kiest ervoor geen minimumleeftijd voor de nieuwe doelgroep in de verordening op te nemen. Maatwerk blijft mogelijk, ook voor jongeren rond 15 jaar in relatie tot leer-werktrajecten. Leerplicht en Arbowetgeving begrenzen de inzetbaarheid van jonge minderjarigen al afdoende.
- Geen weigeringsgrond voor ontbrekend overdrachtsdocument: ondersteuning vertraagt niet doordat een overdrachtsdocument van een school tijdelijk ontbreekt. In de uitvoering wordt dit document actief opgevraagd. Richting scholen worden werkafspraken gemaakt
- Geen artikel met termijnen voor verzoeken van scholen (VNG art. 14q): bij formele aanvragen van jongeren zelf gelden de Awb-termijnen al van rechtswege. Wanneer de uitvoeringspraktijk voldoende is uitgekristalliseerd, worden termijnen regionaal gelijk opgenomen in beleidsregels.
- Geen artikel voor specifieke laagdrempelige ondersteuning (VNG art. 14p): inloopspreekuren, workshops en vergelijkbare vormen van ondersteuning worden flexibel

ingericht via beleidsregels en samenwerkingsafspraken, zodat deze kunnen worden afgestemd op de regionale aanpak.

Ad 2.1 Het begrip 'jongere' wordt als definitie toegevoegd aan artikel 1.1

Ter wille van leesbaarheid en consistentie wordt het begrip 'jongere' gedefinieerd als persoon die jonger is dan 27 jaar. Deze leeftijdsgrens sluit aan bij de doelgroep van artikel 7a van de Participatiewet. Door het begrip in de begripsbepalingen op te nemen kan er in de overige artikelen van de verordening eenvoudig naar worden verwezen. De bestaande onderdelen k en l worden verletterd tot l en m.

Ad 2.2 De doelgroepsdefinitie (artikel 1.2) wordt uitgebreid met personen als bedoeld in artikel 7a, eerste lid, van de Participatiewet

Zonder expliciete verwijzing naar artikel 7a, eerste lid, van de Participatiewet ontbreekt de formele grondslag voor ondersteuning van de nieuwe doelgroep. Dit is de enige juridisch verplichte aanpassing als gevolg van de Wet van school naar duurzaam werk.

Ad 2.3 Aan artikel 1.6, eerste lid, wordt een zin toegevoegd die verduidelijkt dat het college bij de ondersteuning van een jongere het bepaalde bij en krachtens artikel 7a van de Participatiewet in acht neemt

Artikel 1.6 bevat de algemene bepalingen over ondersteuning bij arbeidsre-integratie. De toegevoegde zin waarborgt dat het specifieke wettelijke regime van artikel 7a van de Participatiewet inclusief eventuele nadere regels en beleidsregels doorwerkt in de uitvoering van dit artikel. De toevoeging benadrukt de aparte positie van jongeren ten opzichte van de reguliere doelgroep en verankert de verplichting tot maatwerk die de wet beoogt.

Ad 2.4 De verwijzing naar de wettelijke grondslag voor ondersteuning bij leer-werktrajecten (artikel 2.1, tweede lid, onder h) wordt geactualiseerd van artikel 10f naar artikel 7a, derde lid, van de Participatiewet;

De Wet van school naar duurzaam werk heeft de wettelijke grondslag voor ondersteuning bij leer-werktrajecten voor jongeren zonder startkwalificatie verschoven van artikel 10f naar artikel 7a, derde lid, van de Participatiewet. De verwijzing in de verordening wordt hierop aangepast zodat deze in lijn blijft met het gewijzigde recht. Daarnaast komen de onderdelen i (perspectiefbaan) en l (traineeplaats voor jongeren) te vervallen uit de opsomming van voorzieningen in artikel 2.1.

Ad 2.5 De doelgroep loonkostensubsidie wordt gepreciseerd als de doelgroep bedoeld in artikel 6, onder e, van de wet (artikel 3a.1, eerste lid)

Na de doelgroepsuitbreiding als gevolg van de Wet van school naar duurzaam werk is het noodzakelijk te verduidelijken dat de doelgroep loonkostensubsidie ongewijzigd blijft: personen als bedoeld in artikel 6, onder e, van de Participatiewet. Zonder deze precisering kan onduidelijkheid ontstaan over de vraag of alle artikel 7a-jongeren automatisch in aanmerking komen voor loonkostensubsidie hetgeen niet het geval is.

Ad 2.6 De wijziging treedt in werking met ingang van de dag na de bekendmaking in het Gemeenteblad en werkt terug tot en met 1 januari 2026.

Omdat de Wet van school naar duurzaam werk op 1 januari 2026 in werking is getreden en de wijzigingen begunstigend zijn er worden geen nieuwe verplichtingen opgelegd aan burgers kan terugwerkende kracht worden verleend. Dit is in lijn met het advies van de VNG.

Duurzaamheid

Dit besluit draagt niet direct bij aan de fysieke duurzaamheidsdoelen (klimaat, energie, circulariteit of biodiversiteit). Door in te zetten op kansengelijkheid en betere begeleiding van jongeren, met extra aandacht voor kwetsbare groepen, draagt het besluit bij aan een rechtvaardige en inclusieve stad.

Participatie

Het betreft een technische aanpassing die uitsluitend voortvloeit uit de Wet van school naar duurzaam werk. De wijziging is begunstigend van aard en legt geen nieuwe verplichtingen op aan burgers.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Ja
Overige toelichting
Onderscheid tussen de verordening en de uitvoeringsfinanciering

Dit collegebesluit betreft uitsluitend de formele aanpassing van de Re-integratieverordening Participatiewet Amsterdam. De wijziging van de verordening zelf heeft geen directe financiële consequenties: er worden geen nieuwe uitgaven gedaan en geen budgetten verschoven.

Rijksmiddelen voor de uitvoering van artikel 7a

Het Rijk stelt voor de uitvoering van de gemeentelijke taak op grond van artikel 7a van de Participatiewet jaarlijks landelijk 9,9 miljoen beschikbaar. Dit budget wordt via een decentralisatie-uitkering (DU) over alle gemeenten verdeeld op basis van de risicoscore op voortijdig schoolverlaten per gemeente (tweejaarlijks gemiddelde, CBS-data) en het aantal mbo-gediplomeerden op entree- en niveau 2-opleidingen per gemeente (driejaarsgemiddelde). De bedragen worden voor vier jaar vastgezet, aansluitend op de looptijd van de regionale meerjarenprogramma's, en worden verstrekt via de meicirculaire 2026. Amsterdam ontvangt als grote stad met een relatief hoge risicoscore op voortijdig schoolverlaten een substantieel deel van dit budget. Het exacte bedrag voor Amsterdam wordt bekendgemaakt bij de meicirculaire 2026. Mocht de doelgroep groter blijken dan voorzien, dan wordt de ondersteuning gedekt binnen de bestaande begroting van het programma.

Rijksmiddelen voor de coördinerende rol bij het regionaal programma

Naast de middelen voor artikel 7a ontvangt Amsterdam als centrumgemeente van de arbeidsmarktregio Groot-Amsterdam een afzonderlijke decentralisatie uitkering voor de coördinerende rol bij het verplichte regionale meerjarenprogramma op grond van artikel 9.2.8 van de Wet educatie en beroepsonderwijs. Landelijk is hiervoor 2,6 miljoen per jaar beschikbaar voor de centrumgemeenten van de 35 arbeidsmarktregio's. Dit bedrag is bedoeld voor de regierol en organisatiekosten van het regionale programma, niet voor de directe ondersteuning van individuele jongeren.

Samengevat: De verordening zelf heeft geen zelfstandige financiële consequenties. De uitvoering van de nieuwe gemeentelijke taak op grond van artikel 7a van de Participatiewet wordt gedekt door rijksmiddelen via een decentralisatie-uitkering (landelijk 9,9 miljoen per jaar) en aanvullende middelen voor het regionale meerjarenprogramma (landelijk 2,6 miljoen per jaar voor centrumgemeenten). De precieze Amsterdamse bijdrage wordt bekend bij de meicirculaire 2026.

Conclusie
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

Bekendmaking in Gemeenteblad

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2026-032467	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2026-032485	concept Wijzigingsbesluit Re-integratieverordening Participatiewet i.v.m. Wet van school naar duurzaam werk.docx (msw12)
AD2026-032487	Advies (pdf)
AD2026-033961	concept raadsvoordracht Vaststellen Wijzigingsbesluit Re-integratieverordening Participatiewet in verband met de Wet van school naar duurzaam werk.docx (msw12)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten