Voordracht voor de College vergadering van 09 december 2025

Portefeuille: Algemene Zaken

Agendapunt: B19

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de reorganisatie Directie Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH)

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1.Kennis te nemen van het positieve advies van de Ondernemingsraad op de personele gevolgen van het organisatieplan Directie Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) (bijlage 3)

2. Kennis te nemen van de schriftelijke reactie van de gemeentesecretaris d.d. 21 november 2025 op het ontvangen positieve advies van de Ondernemingsraad op de personele gevolgen van het organisatieplan Directie Vergunningen, Toezicht en Handhaving, waarbij in wordt gegaan op de zorgen die de Ondernemingsraad uit in zijn advies (bijlage 4)

3. In te stemmen met het definitieve organisatieplan (bijlage 1) Directie Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) en de daaruit voortvloeiende reorganisatie per 1 juni 2026, waarin de volgende doelstellingen en randvoorwaarden centraal staan:

a. het werken aan en vanuit integrale opgave.

b. de implementatiekracht.

c. het flexibel inzetten van capaciteit.

d. het verminderen van de coördinatielast (centraal en lokaal).

e. nabijheid van bestuur.

f. passend bij de bestuurlijke mandaten.

g. behoud van efficiëntie.

Kernboodschap

Het college heeft na positieve advisering door de Ondernemingsraad het definitieve besluit genomen om de afdelingen Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) van de stadsdelen te reorganiseren naar één directie VTH. Met deze reorganisatie worden alle VTH-werkzaamheden samengebracht in één organisatie met gezamenlijke sturing, heldere werkafspraken en een gedeeld kwaliteitsniveau. Dit zorgt voor een voorspelbare, gelijkwaardige dienstverlening en versterkt de integrale en opgavegerichte werkwijze. De wijziging betreft uitsluitend de ambtelijke organisatie; de bestaande bestuurlijke mandaten blijven ongewijzigd.

Bestuurlijke achtergrond

Op 9 september 2025 heeft het college ingestemd met het voorgenomen besluit tot het reorganiseren van de VTH-afdelingen van de stadsdelen en de afdeling Regie, Advies en Projecten naar één directie VTH. Op 28 november 2023 heeft het college het VTH-beleid Fysieke Leefomgeving 2024 vastgesteld. Daarin is beschreven op welke wijze de VTH-taken in Amsterdam

worden uitgevoerd: integraal, opgavegericht en risicogestuurd. Deze reorganisatie draagt bij aan het realiseren van deze ambities.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

- Artikel 160, lid 1, onder a, Gemeentewet: het college is bevoegd tot het voeren van het dagelijks bestuur van de gemeente.
- Artikel 160, lid 1, onder c, Gemeentewet: het college is in ieder geval bevoegd regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van de gemeente, met uitzondering van de organisatie van de griffie.
- Personeelsregelingen Gemeente Amsterdam (PGA); Hoofdstuk 9A (Sociaal Plan Amsterdam)

Onderbouwing besluit

Ad 1.

- Kennis te nemen van het positieve advies van de Ondernemingsraad op de personele gevolgen van het organisatieplan Directie Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH)

Op 9 september 2025 heeft het college ingestemd met het voorgenomen besluit tot reorganisatie van de VTH-afdelingen van de stadsdelen en de afdeling Regie, Advies en Projecten naar één directie VTH. In het reorganisatieplan Directie VTH zijn de aanleiding en de inrichting van deze nieuwe directie uiteengezet. Het plan bevat enkele kleine wijzigingen ten opzichte van de versie van 9 september. De wijzigingen zijn terug te vinden in bijlage K van het reorganisatieplan.

De ondernemingsraad heeft op 7 november 2025 haar positieve advies gegeven over de personele gevolgen van dit reorganisatieplan.

Hieronder wordt eerst kort de aanleiding en inrichting van de reorganisatie weergegeven, zoals ook weergegeven in de collegevoordracht van voorgenomen besluit van 9 september. Daarna volgt de samenvatting van het advies van de OR en de reactie van de gemeentesecretaris hierop.

Aanleiding en inrichting nieuwe directie

De medewerkers van Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) zijn voor veel Amsterdammers een belangrijk contactpunt. Verzoeken en aanvragen van Amsterdammers, zoals het verzoek tot het openen van een terras, het organiseren van een festival of het bouwen bij de woning, vragen vrijwel altijd om betrokkenheid van VTH. VTH staat daarmee midden in de dynamiek van de stad en moet in staat zijn om mee te bewegen met nieuwe ontwikkelingen, vraagstukken en regelgeving. Zo werkt VTH aan verbeteringen in het kader van juridische vernieuwing voor een rechtvaardigere beoordeling van overtredingen en handhaving. Daarnaast draagt VTH vanuit de eigen rol bij aan stedelijke opgaven zoals leefbaarheid en veiligheid in een groeiende stad, bouwdynamiek, en de woningbouwopgave. Om beter te kunnen bijdragen aan deze stedelijke opgaven, de kerntaken voor de Amsterdammer en het gewenste werkgeverschap voor de medewerkers is een structuurwijziging van VTH noodzakelijk: één directie VTH die zich organiseert rondom de opgaven van de stad en uitdagingen voor VTH.

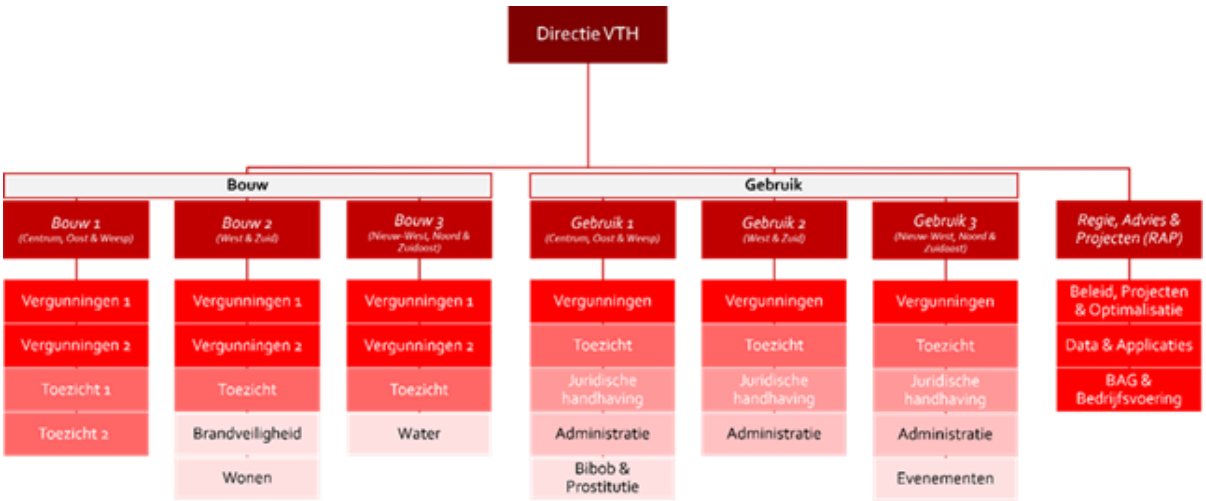
De VTH-taken in Amsterdam zijn belegd bij de afdelingen VTH van de zeven stadsdeelorganisaties. Deze afdelingen hebben de afgelopen jaren intensief samengewerkt aan stedelijke ambities en lokale opgaven. Zo is er volop ingezet op het verbeteren van processen en dienstverlening, maar bleken onderliggende knelpunten hardnekkig.

De nieuwe VTH-organisatie wordt een aparte directie binnen het cluster Stadsdelen, Beheer en Dienstverlening waarin de ambities uitstekende dienstverlening, sterk vakmanschap en betrokken werkgeverschap centraal blijven staan en verder worden versterkt. Het reorganisatiedomein voor de nieuwe directie VTH omvat de VTH-afdelingen van de zeven stadsdelen en de afdeling Regie, Advies en Projecten (RAP).

De directie is verantwoordelijk voor de uitvoering van de VTH-taken die volgen uit de volgende wet- en regelgeving:

- Omgevingswet
- Verordening op het Binnenwater
- Huisvestingsverordening
- APV
- Alcoholwet
- Wet op de Kansspelen (Wok)

In de nieuwe structuur worden de processen ingericht vanuit de *integrale opgaven*: door capaciteit, kennis en eenduidige aansturing samen te brengen kan meer ingezet worden op stedelijke ambities, bestuurlijke prioriteiten en gebiedsgerichte inzet. Er is gekozen voor een organisatie-inrichting op basis van de hoofdopgaven van VTH: Bouw en Gebruik, met daarbinnen afdelingen die gericht zijn op gebiedsclusters. Een gebiedscluster bestaat uit 2 of 3 stadsdelen. Deze keuze voor het inrichten van de nieuwe directie op de hoofdopgaven Bouw en Gebruik sluit aan bij de bestuurlijke mandaten. De nieuwe directie ziet er op afdelingsniveau als volgt uit:



De inrichting van de portefeuilles naar gebiedsclusters zorgt voor goede verbinding met de dagelijks bestuurders en stadsdeelorganisatie en zorgt dat VTH maatwerk kan bieden op basis van lokale kennis, expertise en behoeften.

Het vormen van één directie VTH, aangestuurd door een directeur, verstevigt ook het adequaat adviseren en ondersteunen van het college en de burgemeester. VTH kan in de nieuwe organisatiestructuur aansluiten en inzetten op stedelijke strategische vraagstukken, zoals rechtvaardige overheid, woningbouwopgave, kansengelijkheid, leefbaarheid en veiligheid.

Gegenereerd: vTER VERGADERING

Naast de gebiedsafdelingen maken expertiseteams onderdeel uit van de nieuwe organisatiestructuur. In expertiseteams wordt expertise en capaciteit gebundeld voor specifieke opgaven: brandveiligheid, bibob en prostitutie, wonen, water en vergunningverlening evenementen. De afdeling Regie, Advies en Projecten (RAP) is nu een afdeling die in de huidige situatie naast de zeven VTH-afdelingen is geplaatst ter ondersteuning van de VTH-uitvoering. RAP wordt ook onderdeel van de nieuwe directie. Met deze expertiseteams en de afdeling RAP is VTH in staat de *uitvoeringskracht* en *implementatiekracht* te vergroten. *Flexibiliteit in de inzet van capaciteit* wordt mogelijk. Doordat de afdelingen dichter bij elkaar komen te staan en capaciteit niet langer is versnipperd over de stadsdeelorganisaties, kan efficiënter worden geschakeld. Door de centralisatie van de VTH-afdelingen en het werken met één directeur, wordt de *onderlinge coördinatie vereenvoudigd*.

Personele gevolgen

De voornaamste personele gevolgen vanwege de structuurwijziging zijn dat een beperkt deel van de medewerkers mogelijk verschuiven met behoud van functie binnen de gebiedsindelingen en dat er enkele functies zijn met de classificatie van categorie 2 (vervallen of grote wijziging van een functie). Daarnaast kunnen medewerkers te maken krijgen met een nieuwe leidinggevende, een andere werklocatie en een gewijzigde teamsamenstelling. Alle medewerkers worden geplaatst, er is geen sprake van boventalligheid of van een besparingsopgave.

De formatie van de nieuwe directie blijft nagenoeg gelijk. Een kleine wijziging komt door wijzigingen in functies en functieschalen.

Risicoanalyse

Een reorganisatie brengt altijd risicos met zich mee. Op basis van interviews met medewerkers uit verschillende lagen van de stadsdelenorganisatie, zowel binnen en buiten VTH, is de risicoanalyse opgesteld die de basis vormt voor het risicomanagementproces. Deze analyse wordt periodiek gemonitord en geactualiseerd aan de hand van zowel kwantitatieve input (bijv. verzuim- en verloopcijfers), als kwalitatieve signalen (uit surveys onder medewerkers, gesprekken met de OC-werkgroep en management). Naar aanleiding van deze uitkomsten worden er mitigerende maatregelen geformuleerd en doorgevoerd op het gebied van personele inzet en de logistieke en organisatorische consequenties van de nieuwe inrichting. Ook het samenbrengen van verschillende werkculturen vraagt om gerichte aandacht tijdens de implementatie om een soepele overgang te kunnen borgen

Advies van de ondernemingsraad
Op het reorganisatietraject Directie VTH is hoofdstuk 9A Sociaal Plan Amsterdam van de Persoonsregelingen Gemeente Amsterdam (PGA) van toepassing. Het reorganisatieplan is voor advies aan de medezeggenschap voorgelegd.

Reeds tijdens de ontwerpfase en bij de totstandkoming van het reorganisatieplan is VTH in gesprek en afstemming geweest met de medezeggenschap. Aandachtspunten uit die advisering zijn verwerkt in de versie van het reorganisatieplan dat voor formeel advies aan de OR is voorgelegd.

De Ondernemingsraad heeft op 7 november 2025 formeel advies uitgebracht over de personele gevolgen van de reorganisatie VTH. Het advies is als bijlage 1 bij dit besluit opgenomen. De Ondernemingsraad adviseert positief over de structuurwijziging reorganisatie VTH, mits voldaan wordt aan de voorwaarden van de boven beschreven punten. Hiermee verwijst de Ondernemingsraad naar enkele in het advies geuite resterende zorgen. Deze zorgen luiden -kort samengevat- als volgt:

- De OR vindt het belangrijk dat VTH nadrukkelijk aanwezig blijft in de stadsdelen om het behoud van kennis van de gebieden en de contacten in het gebied te waarborgen.
- De OR maakt zich zorgen over de invulling van expertiseteams.
- De OR maakt zich zorgen over de was-wordt lijst omdat die volgens de OR grotendeels is gebaseerd op oude functieprofielen.
- De OR-commissie SBD heeft bij het programmateam aangegeven dat er signalen binnen komen dat niet overal de FIFs zijn ingevuld.
- Dat er een cultuurverandering gewenst is, komt in het reorganisatieplan duidelijk naar voren. Het is de OR op dit moment onvoldoende duidelijk wat de visie is en hoe het bereikt gaat worden.
- De OR wijst erop dat de medewerkers, met een sterk gewijzigde of vervallen functie, niet zomaar op een nieuw passende baan terecht komen. De OR adviseert om de voornemens m.b.t. zorgvuldige begeleiding van de betrokken medewerkers verder uit te werken en te concretiseren, waardoor deze medewerkers daadwerkelijk voor de reorganisatiedatum op een andere functie zijn geplaatst.

In de reactie van de gemeentesecretaris op het ontvangen advies van de Ondernemingsraad wordt ingegaan op de zorgen van de OR, en vermeld op welke wijze hier mee om is gegaan.

Ad 2.

- Kennis te nemen van de schriftelijke reactie van de gemeentesecretaris op het ontvangen advies van de Ondernemingsraad op de personele gevolgen van het organisatieplan Directie Vergunningen, Toezicht en Handhaving

De gemeentesecretaris heeft op **21 november 2025** schriftelijk gereageerd op het positieve advies van de Ondernemingsraad (zie bijlage) op de personele gevolgen van het organisatieplan Directie Vergunningen, Toezicht en Handhaving. De OR voorwaarden worden overgenomen, in enkele gevallen met een aanvullende nuancering. De reactie van de gemeentesecretaris is als bijlage 2 bij dit besluit opgenomen. Op basis van het positieve advies van de Ondernemingsraad besluit de gemeentesecretaris, na definitief akkoord van het college, om per 1 juni 2026 de reorganisatie uit te voeren, waarmee de directie Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) wordt ingesteld.

In de reactie van de gemeentesecretaris op het ontvangen advies van de Ondernemingsraad wordt tevens ingegaan op de zorgen van de OR en vermeld op welke wijze hier mee om is gegaan. Voor de volledige reactie van de gemeentesecretaris wordt verwezen naar de bijlage 5. Enkele in relatie tot de geuite zorgen relevante kernpunten in de reactie zijn:

- De gemeentesecretaris kan bevestigen dat voor medewerkers met locatiegebonden werkzaamheden werkplekken in de stadsdelen behouden zullen blijven.
- Het voorstel van de ondernemingsraad om medewerkers van de expertiseteams de mogelijkheid te bieden hun functie na een bepaalde periode te evalueren, neemt de gemeentesecretaris graag over.
- Het advies van de functiedeskundige is om na één jaar na start van de reorganisatie de functiebeschrijvingen te herzien. Dat levert de meest duurzame kwaliteit op voor het functieboek VTH. Hierbij wordt expliciet benadrukt dat het fundament van de bestaande functieprofielen ongewijzigd zal blijven.
- Het is aan het nieuwe MT VTH om actief, en in samenwerking met de organisatie, invulling te geven aan de cultuurverandering die aansluit bij de structuur en ambitie van de nieuwe organisatie.

- De afdelingsmanagers VTH van de stadsdelen hebben allen bevestigd dat voor alle - in aanmerking komende - medewerkers de FIFs zijn ingediend.
- De gemeentesecretaris hecht veel waarde aan de zorg voor de medewerkers en erkent de inspanningsverplichting om ieder naar een passende baan te helpen. De gemeentesecretaris neemt in dat kader het advies van de OR over en zal zorgdragen voor een heldere en passende vorm van begeleiding.

Ad 3

- In te stemmen met het definitieve organisatieplan Directie Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH).

Gezien de advisering van de Ondernemingsraad en de verwerking daarvan in het reorganisatieplan Directie VTH zijn er geen personele belemmeringen die deze reorganisatie in de weg staan. De beoogde reorganisatiedatum is 1 juni 2026. De formatie van de nieuwe directie blijft nagenoeg gelijk. Een kleine wijziging komt door de wijzigingen in functies en functieschalen.

Duurzaamheid

Het besluit draagt bij aan de ambities die Amsterdam heeft ten aanzien van een groenere, klimaat neutrale en klimaatbestendige stad. VTH houdt toezicht op regelgeving die deze doelstellingen bevordert (energiebesparing is onderdeel in het toezicht op horecabedrijven, toezicht op bomenkap, etc.) en initieert en neemt deel aan duurzaamheidsprojecten, zoals het Isolatieoffensief. Door het reorganiseren naar één directie VTH worden kennis en kunde gebundeld waarmee gerichter ingezet kan worden op de duurzaamheidsaspecten binnen de VTH-uitvoering.

Participatie

Omdat dit een organisatorische verandering betreft, heeft er geen bewonersparticipatie plaatsgevonden. De opgaven buiten komen in de nieuwe organisatie centraler te staan. Onderdeel van de verdere uitwerking van het organisatiemodel is het vormgeven hoe de verbinding met de Amsterdammer en netwerkparticipatie kan worden versterkt.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Ja
Overige toelichting
De financiele consequenties zijn gedekt. De nieuwe organisatie wordt budgetneutraal vormgegeven. De bestaande VTH-formatie van de zeven stadsdelen wordt herverdeeld en ingepast in de nieuwe organisatiestructuur.

Omdat de budgetoverdracht een verschuiving over de directies teweegbrengt wordt de budgetoverheveling geëffectueerd bij de eerstvolgende reguliere planning en control cyclusmoment na de formele besluitvorming over het reorganisatieplan. Volgens de huidige planning is dat de Begroting 2026. Per 1 juni 2026 wordt het budgethouderschap aangepast naar de nieuwe situatie, zodanig dat de juiste kosten en baten bij de juiste budgethouder terecht komen en deze de verantwoordelijkheid kan nemen voor het toegewezen budget.

Voor zover nodig zullen generieke werkafspraken worden gemaakt om in te kunnen spelen op de komende veranderingen. Deze afspraken worden zover mogelijk in overdrachtsdocumenten vastgelegd, dat wordt getekend door de latende en ontvangende directies. Dit overdrachtsdocument vormt tezamen met het reorganisatieplan de transitie van de nieuwe directie. De uitwerking in dit

overdrachtsdocument zijn in principe langjarig. Eventuele aanpassingen worden in het jaarlijkse werkplan opgenomen. Voor wat betreft de omvang van de mandaten wordt aangesloten op de algemene werkwijze binnen de Gemeente Amsterdam.

Conclusie
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-077741	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-078126	Bijlage 2 - Fijnstructuur_251125.pdf (pdf)
AD2025-078127	Bijlage 1 - Reorganisatieplan VTH_versie def besluit college.pdf (pdf)
AD2025-078128	Bijlage 3 - OR advies reorganisatie VTH_071125.pdf (pdf)
AD2025-078129	Bijlage 4 - Reactie GS op OR advies reo VTH_211125.pdf (pdf)
AD2025-078602	Bijlage 5_Functieboek directie VTH_251125.pdf (pdf)
AD2025-079201	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten