Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders

B&W

Voordracht voor de College vergadering van 30 september 2025

Portefeuille: ICT en Digitale Stad

Agendapunt: B9

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Opdrachtverlening aan externe in de rol van financieel projectleider bij de Directie Digitalisering en Innovatie

Het college van burgemeester en wethouders besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen dat de huidige ZZPer (ingehuurde externe) reeds verschillende opdrachten binnen de gemeente Amsterdam heeft uitgevoerd;
2. Kennis te nemen van de mogelijke risicos waar verlenging van de huidige inhuurovereenkomst met de ZZPer mee gepaard gaat;
3. In te stemmen met het verlengen van de huidige inhuurovereenkomst met 1 ZZPer (na afloop van de huidige inhuurtermijn van 24 maanden), voor de duur van 12 maanden en een optie tot verlenging met 6 maanden;
4. In te stemmen met het opleggen van geheimhouding op de toegevoegde bijlage *Nadere overeenkomst ROK inhuur Financieel Projectleider* op grond van artikel 87 van de Gemeentewet. Dit in verband met de belangen genoemd in artikel 5.1 tweede lid onder b (de economische of financiële belangen van de Staat (ook: gemeente)) en artikel 5.1 tweede lid onder e (eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer) van de Wet open overheid. De geheimhouding wordt opgelegd voor de duur van vijf jaar, vanaf datum collegebesluit

Kernboodschap

Het college heeft ingestemd met het verlengen van de inhuurovereenkomst van 1 ZZPer na de termijn van 24 maanden met maximaal 18 maanden extra.

Bestuurlijke achtergrond

1. Op 11 februari 2022 heeft het college per raadsinformatiebrief toegezegd afwijkingen op het proces van de inhuur van externen aan te scherpen (korte termijn nieuwe acties i en II, pag. 5 van betreffende raadsbrief).
2. Op 19 mei 2022 heeft het college naar aanleiding van een discussie over de rechtmatigheid van een externe inhuur per raadsinformatiebrief vragen beantwoord en twee moties (165 en 146) afgedaan.
3. Op 12 juli 2022 heeft het college ingestemd met de Werkwijze afwijkende inkooptrajecten. Dit betekent dat zowel 1.) contracten boven de drempelbedragen van de Aanbestedingswet als 2.) afwijkingen op de voorgeschreven procedures en uitgangspunten van het Protocol Externe Inzet, een bevoegdheid van het college betreft.

Bestuurlijke prioriteit

Het vergroten van de grip op de financiën, door verbeteren van inzicht en prognosekracht en monitoring van besparingsmaatregelen in het I-Domein (als onderdeel van Programma B)

Wettelijke grondslag

1. Wet Deregulering Beoordeling Arbeidsrelaties (wet DBA) (Stb. 2016, 166)
2. Artikel 160, eerste lid, sub a en d van de Gemeentewet
3. Artikel 87 van de Gemeentewet, in combinatie met artikel 5.1 tweede lid onder b en e van de Wet open overheid

Onderbouwing besluit

Ad 1. Kennis te nemen dat de huidige ZZPer (ingehuurde externe) reeds verschillende opdrachten binnen de gemeente Amsterdam heeft uitgevoerd

Sinds 1 juni 2023 tot en met 31 augustus 2025 is een ZZPer ingehuurd als tijdelijke externe medewerker. In deze periode heeft deze medewerker op verschillende opdrachten gewerkt. Het huidige contract voor deze ZZPer loopt op 31 augustus 2025 af.

Ad 2. Kennis te nemen van de mogelijke risicos waarmee verlenging van de huidige inhuurovereenkomst met de ZZPer gepaard gaan

Vanwege de wet DBA is er sprake van dat de ZZPer kan claimen dat een arbeidsovereenkomst met de gemeente Amsterdam is ontstaan. Omdat met deze verlenging van de inzet geen sprake is van een tussenpauze van 6 maanden, na de vorige opdrachten met een looptijd van > 24 maanden. Het risico bestaat dat de gemeente wordt geconfronteerd met naheffingen (in het kader van de loonheffingen en sociale premies) en met boetes en sancties vanwege het niet voldoen aan de wet DBA.

Ad 3 In te stemmen met het verlengen van de inhuurovereenkomst met 1 ZZPer na afloop van de huidige inhuurtermijn voor de duur van 12 maanden en een optie tot verlenging met 6 maanden

Door de krapte op de arbeidsmarkt kan door directie Financiën & Inkoop (F&I) een aantal cruciale posities zeer moeilijk worden ingevuld via de reguliere vacature vervulling en is externe inzet noodzakelijk om de continuïteit en kwaliteit van de financiële adviestaken te kunnen waarborgen. Daarnaast is de benodigde kennis en expertise voor het uitvoeren van deze opdracht ook niet aanwezig in de huidige (interne) bezetting van de directie Financiën en Inkoop (F&I). Ook onze mantelpartijen kunnen onvoldoende voorzien in de detachering van eigen personeel. De mantelpartijen kunnen wel invulling geven aan de benodigde kennis en expertise door inzet van ZZPers via de raamovereenkomst.

Het cluster DII heeft te maken met een financiële opgave als gevolg van de toegenomen kosten voor digitalisering in verhouding tot een dalende begroting de komende jaren. Binnen het cluster DII is als doel gesteld om deze financiële problematiek de komende drie jaar systematisch, in jaarlijkse tranches, op te lossen. Voor de Directie Digitalisering en Innovatie resulteert dit in een concrete besparingsopdracht en vraagt dit extra ondersteuning binnen de verschillende afdelingen en vakgroepen. Voor deze ondersteuning kan worden gedacht aan het uitwerken en implementeren van een proces voor de monitoring en sturing binnen de directie, het vormgeven van standaard rapportages, het begeleiden en geven van feedback aan de aanwezige financieel adviseurs bij de gesprekken in relatie tot de verschillende financiële rapportages en P&C producten en het coördineren en helpen uitwerken van de diverse verbeteracties in relatie tot de financiën van de directie D&I. Het cluster DII heeft een grote behoefte aan de inzet van deze ervaren ZZPer. Zijn kennis en expertise sluiten naadloos aan bij de behoefte die is ontstaan aan het formuleren van maatregelen en het sturen op de bezuinigingsopgave.

Indien de huidige overeenkomst met deze ZZPer niet wordt verlengd, lopen de continuïteit en stabiliteit op het gebied van financiën van het cluster DII een groot risico. Daarom is het verzoek aan het college om eenmalig tijdelijk het contract met maximaal 18 maanden te verlengen. Door de reeds genoemde krapte op de arbeidsmarkt in combinatie met de gevraagde expertise en kennis van de business is vervanging anderszins en op korte termijn niet mogelijk.

De directie Financiën en Inkoop heeft aangegeven dat voor het nemen van dit besluit het advies van de Lead Buyer niet noodzakelijk is, omdat de inhuur vanuit een bestaande raamovereenkomst wordt aangegaan.

Ad 4 In te stemmen met het opleggen van geheimhouding op de bijlage *Nadere Overeenkomst ROK inhuur Financieel Projectleider* op grond van artikel 87 van de Gemeentewet

Het voorstel is dat op de bijlage *Nadere Overeenkomst ROK inhuur Financieel Projectleider* geheimhouding wordt opgelegd op grond van artikel 87 van de Gemeentewet. Dit in verband met artikel 5.1 tweede lid onder b van de Wet open overheid (de financiële en economische belangen van de gemeente), omdat in de bijlage informatie is opgenomen waarvan openbaarmaking de financiële belangen van de gemeente kan schaden. Eveneens in verband met artikel 5.1 tweede lid onder e van de Wet open overheid (eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer) omdat het document persoonsgegevens van de betrokken persoon en ambtenaren bevat. Deze belangen wegen zwaarder dan het belang van openbaarmaking. De geheimhouding wordt opgelegd voor de duur van 5 jaar, na datum collegebesluit.

Duurzaamheid

Niet van toepassing. Het gaat hier om de inhuur van een medewerker die zal bijdragen aan het vergroten van het inzicht in financiële stromen en besparingsmogelijkheden in de bedrijfsvoering. Keuzes die betrekking kunnen hebben op het halen van duurzame doelen vallen buiten de scope van deze opdracht.

Participatie

Niet van toepassing.

Financiële onderbouwing

LASTEN						
	Product	**I/S**	**Jaar T**	**Jaar T + 1**	**Jaar T + 2**	**Jaar T + 3**
Inhuur externe expertise		I	€90000	€220000	€0	€0
Totaal			**€90000**	**€220000**	**€0**	**€0**

I=Incidenteel
S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja
Overige toelichting

De inzet van deze ZZP-er bedraagt in totaal 310.000 (voor initieel 1 jaar en een optie tot verlenging met 6 maanden) in de periode 2025 en 2026. Deze kosten worden gedekt binnen de begroting van Programma B.2.

Conclusie
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente: Niet van toepassing.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-059638	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-059656	GEHEIM - Nadere Overeenkomst ROK inhuur Financieel Projectleider.docx (msw12)
AD2025-059671	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten