Nummer VN2020-000311

Directie

Gemeente Amsterdam

Staf Drukte en leefbaarheid **Staf**

Voordracht voor de Staf Drukte en leefbaarheid van 13 januari 2020

Portefeuille Openbare Orde en Veiligheid (4)

Agendapunt Bo

Onderwerp

Voortgang dossier Speelautomatenhallen

Gevraagde beslispunten

1. Kennisnemen van start nieuw onderzoek speelautomatenhallen door BEA en bestuursopdracht;
2. Bespreken concept-beleidsuitgangspunten;
3. Instemmen met verdiepingssessie met professionals uit het veld.

Onderbouwing beslispunten

Ad.1 Start nieuw onderzoek en voorbereiding bestuursopdracht

Het nieuwe economische onderzoek door een ander bureau is inmiddels in werking gezet *(activiteiten oktober 2019-januari 2020: selectie bureau, formuleren onderzoeksopdracht, gesprekken gemeente en onderzoekers met branchevertegenwoordiging en exploitanten).*

Achtergrond: in eerdere staven bent u geïnformeerd over de opgave voor de gemeente om in haar beleid ten aanzien van speelautomatenhallen recht te doen aan de uitspraak van de hoogste bestuursrechter, waarin is geoordeeld dat de gemeente zorg moet dragen voor een transparant verdeelsysteem zodat potentiële gegadigden gelijke kansen krijgen om mee te dingen naar een schaarse vergunning (*met uw instemming is het eerdere SEO-onderzoek beëindigd*).

In het nieuwe beleid (*streefdatum inwerkingtreding 1 september 2022*) is het de bedoeling om het huidige systeem van exploitatievergunningen voor onbepaalde tijd te vervangen door een nieuw verdeelsysteem met exploitatievergunningen voor bepaalde tijd. Om een onderbouwde keuze te kunnen maken ten aanzien van:

- de te hanteren overgangsperiode naar het nieuwe systeem; en
- de duur van de nieuw uit te geven exploitatievergunningen,

heeft de gemeente aan Bureau voor Economische Argumentatie (BEA) opdracht gegeven een onderzoek uit te voeren met betrekking tot:

- de terugverdientijd van in speelautomatenhallen door exploitanten gepleegde (of te plegen) investeringen;
- de meerjarige verplichtingen die exploitanten zijn aangegaan (of moeten aangaan) voor het exploiteren van een speelautomatenhal die niet zonder kosten kunnen worden beëindigd.

BEA zal ook een marktscan uitvoeren zodat trends en (landelijke)ontwikkelingen die van invloed (kunnen) zijn op het verdienvermogen van de exploitanten meegenomen worden in het onderzoek. Hierbij valt te denken aan de invloed op de businesscase vanwege toename van online-gokken, invoering van het rookverbod, extra aandacht voor de zorgplicht door opleiding van personeel en toepassing van CRUKS (centraal register uitsluiting kansspelen).

Het onderzoek biedt alle Amsterdamse exploitanten de mogelijkheid dergelijke ontwikkelingen in te brengen middels een aantal gespreksrondes.

Ook de lokale -en landelijke branchevertegenwoordiging wordt gedurende het traject betrokken. Op 13 december en 7 januari jl. hebben de gemeente (OOV en DJZ) en het onderzoeksbureau BEA aan de branche uitleg gegeven over het doel van dit onderzoek en zijn tientallen vragen hierover van alle exploitanten beantwoord. Om u een indruk hiervan te geven, hebben wij de vragen van de exploitanten en de antwoorden in een bijlage toegevoegd.

Bestuursopdracht Speelautomatenhallen

Alle activiteiten die het afgelopen jaar zijn uitgevoerd (*o.a. bijeenkomsten met exploitanten, onderzoek SEO)* en nog uitgevoerd moeten worden (*o.a. onderzoek BEA, opstellen beleid, aanpassing verordening, bestuurlijke routing, inspraak etc.),* maken inzichtelijk dat dit een omvangrijk dossier betreft waarbij diverse stakeholders betrokken zijn. Om een stadbrede aanpak en coördinatie, deskundigheid en implementatie van het aankomende beleid te kunnen bereiken, is een bestuursopdracht Speelautomatenhallen in voorbereiding, die aan u (en later het college B&W) zal worden voorgelegd.

Ad.2 Uw visie bij concept-beleidsuitgangspunten

In het afgelopen jaar hebben we een paar bijeenkomsten tussen u en de branche georganiseerd, waarin over en weer van gedachten is gewisseld over de diverse aspecten die samenhangen met het exploiteren van speelautomatenhallen.

Ook heeft de ambtelijke werkgroep, bestaande uit diverse organisatieonderdelen (EZ, OOV, DJZ, R&D, Sd Centrum), eerder en eind november 2019 een aantal onderwerpen betreffende het toekomstige beleid speelautomatenhallen nader besproken.

Om weloverwogen keuzes te kunnen maken met betrekking tot het beleid moeten we eerst de uitkomsten van het onderzoek van BEA afwachten (naar verwachting gereed februari/ maart 2020) én overige beleidsmatige-en juridische aspecten nader uitdiepen.

Om het nieuwe beleid verder te kunnen ontwikkelen, heeft de werkgroep de behoefte uw visie ten aanzien van een aantal beleidsuitgangspunten te vernemen. Het gaat om de volgende punten.

Gevraagde beslissing:

Wat is uw gedachte bij:

- 5.1 (2) i

5.1 (2) i

- 5.1 (2) i
- 5.1 (2) i

- 5.1 (2) i
- 5.1 (2) i

Ad 3. Verdiepingssessie met deskundigen uit het veld en exploitanten

5.1 (2) i

5.1 (2) i

5.1 (2) i

- 5.1 (2) i
- 5.1 (2) i
- 5.1 (2) i
- 5.1 (2) i
- 5.1 (2) i
- 5.1 (2) i

Het is goed voorstelbaar als u de behoefte voelt bovenstaande concept-beleidsuitgangspunten scherper te krijgen. In dat geval is ons voorstel aan u om ook met diverse professionals in het veld, zoals wijkagenten, stadsdelen/gebiedsmensen, R&D en 5.1,2,e (branchevertegenwoordiging) hierover te spreken c.q. te brainstormen. Indien u hiermee akkoord gaat, zullen wij dit voor u organiseren (streefplanning maart 2020). In een later stadium (streefplanning april/mei 2020) zullen wij een bijeenkomst tussen u en de exploitanten organiseren conform uw eerdere toezegging aan hen.

Gevraagde beslissing:

Stemt u in met het voorstel een verdiepingssessie tussen u en diverse professionals te organiseren en doen we dit met een aantal vertegenwoordigers (5.1,2,e) van de exploitanten, die vaak hebben aangegeven betrokken te willen zijn bij de inhoudelijke beleidsontwikkeling?

Volgende processtappen

- BM-vz-overleg d.d. 20 januari 2020 of 9 maart 2020
- B&W nnb.
- raadscommissie of gemeenteraad nnb

Advies / afstemming

Werkgroep Speelautomatenhallen (input is verwerkt) en politie (volgt).

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2020-001258	Amsterdam_vragen exploitanten en antwoorden BEA_verzonden_pdf_6jan20.pdf (pdf)
AD2020-001243	Staf Drukte en leefbaarheid Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

5.1,2,e 5.1,2,e (OOV), 5.1,2,e @amsterdam.nl; 5.1,2,e 5.1,2,e (DJZ)

Uitslag