1.1 Analyse

1. Beleidsthema

Duurzaamheid
A: Duurzame Energie (EZK, BZK)
B: Circulaire Economie (EZK, BZK, I&W, Fin)
C: Groene en Gezonde Stad (I&W, LNV)

2. Begroting

EZK, BZK, I&W, FIN, LNV

Kernpunten:

- De noodzakelijke hervormingen ontbreken om onze doelstellingen te bereiken. Denk aan verschuiving van belasting op arbeid naar grondstoffen. Dit is nodig voor een eerlijke prijs waarin milieu-impact is meegenomen, wat essentieel is voor circulaire business cases.
- Er mist een integrale aanpak waaronder sturing op brede welvaart, sterker en duurzamer uit de crisis komen. Opgaven worden vooral sectoraal opgepakt en dwarsverbanden tussen bijvoorbeeld woningbouw, verduurzaming en klimaatadaptatie komen onvoldoende terug. Er ligt een voorstel van de Invulling Klimaatopgave Green Deal om een integraal afwegingskader beter toe te passen bij beleid. Dit is echter niet uitgewerkt maar doorgeschoven naar een volgend kabinet.
- Er heerst een enorme uitdaging op het gebied van de arbeidsmarkt en de diverse transities. Wij lezen niets terug van de plannen van het kabinet ten aanzien van omscholing en bijscholing voor onder andere technisch personeel.
- De afgelopen tijd is op meerdere plekken in het land congestie aangekondigd door verschillende netbeheerders. We vragen het Kabinet nogmaals om actie te ondernemen op het beschikbaar stellen van de nodige middelen en instrumentarium aan zowel netbeheerders als lokale overheden om deze problematiek op te lossen.

3. Welke mutatie- financieel of beleidsmatig wordt in de begroting voorgesteld?

De Prinsjesdagstukken zijn voor het belangrijkste gedeelte beleidsarm wat leidt tot onwenselijke vertraging. Er is aandacht voor duurzaamheid maar integrale aanpak en sturen op brede welvaart missen. Er zijn relatief veel incidentele maatregelen gepresenteerd waarmee opgaven sectoraal worden aangevlogen. De noodzakelijke hervormingen om onze doelstellingen te bereiken ontberen.

Circulaire Economie
<u>Ministerie Infrastructuur & Waterstaat (I&W)</u>

- Er is geld vrijgemaakt voor Uitvoeringsprogramma (I&W), €15 miljoen voor 2022 en €5 miljoen voor 2023 en 2024, voor het stimuleren van innovaties en kennisontwikkeling.
- €30 miljoen aanvullende subsidie voor ketenprojecten.

- Naast intenties om zaken te onderzoeken of bezien worden er weinig nieuwe voorstellen gedaan op het gebied van circulaire economie. De regering laat besluitvorming aan een nieuw kabinet.
- Procedure uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor aantal wegwerp plastics wordt voltooid. Treedt januari 2023 in werking.

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK)

- Demonstratieregeling Klimaat- en Energie-innovatie (DEI+). Komt voort uit het Energieakkoord en is vanaf 2019 in lijn gebracht met het Klimaatakkoord. Is gericht op de commercialisering van pilot- en demonstratieprojecten van klimaat- en energie-innovaties die een bijdrage kunnen leveren aan Nederlandse CO2-reductieopgaven. De DEI+ is Flexibilisering van het energiesysteem, omgevingsveiligheid en optimale ruimtelijke benutting van het energielandschap horen daar ook bij.
    - Hiervan in 2022 10 miljoen voor: Stimulering van CO2-reducerende maatregelen Circulaire Economie en Recycling en biobased kunststoffen en textiel.

Ministerie van Binnenlandse Zaken (BZK)

- In 2022 zullen wijzigingen in milieuprestatie van bouwwerken worden doorgevoerd. Onder andere ten behoeve van de waardering milieueffecten van CO2 opslag van biobased materialen. Aandachtspunt voor lobby: onduidelijk of de MPG wordt aangescherpt of alleen de rekenmethode wordt aangepast.

Groene en gezonde stad

Ministerie Infrastructuur & Waterstaat (I&W)

- Het ambitieniveau voor klimaatadaptatie is afhankelijk van een nieuw kabinet.

Ministerie van Landbouw en Voedsel (LNV)

- Er zijn weinig nieuwe concrete voorstellen voor omschakeling naar kringlooplandbouw en korte ketens.

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS)

- Besloten is om een bijdrage beschikbaar te stellen in kader van Nationaal Preventie Akkoord ter ondersteuning van regionale en lokale preventieprogramma's om zo afspraken te maken over preventie en het bevorderen van een gezonde leefstijl. Dit is relevant voor Amsterdamse voedselstrategie, maar de bijdrage neemt over de jaren af.

4. Wat is de mogelijke impact daarvan op Amsterdam?

- Veel besluitvorming wordt vooruit geschoven naar een volgend kabinet of nog niet nader gespecificeerd. Dit bemoeilijkt Amsterdam in het behalen van haar eigen duurzaamheidsdoelen.
- Er worden weinig concrete voorstellen gedaan met directe impact op Amsterdam.
- De impact van de begroting is onduidelijk. Vraag is hoe de extra middelen voor klimaat besteed zullen worden en hoe structureel deze eigenlijk zijn.
- Er mist een integrale aanpak waaronder sturing op brede welvaart, sterker en duurzamer uit de crisis komen. Opgaven worden vooral sectoraal opgepakt en

dwarsverbanden tussen bijvoorbeeld woningbouw, verduurzaming en klimaatadaptatie komen onvoldoende terug.
- Er heerst een enorme uitdaging op het gebied van het transformeren van de arbeidsmarkt. Wij lezen niets terug van de plannen van het kabinet ten aanzien van omscholing en bijscholing voor onder ander technisch personeel.
- Investeringen, waaronder uit het Groeifonds, zouden moeten bijdragen aan versnellen van de circulaire economie en hervormen van de woningmarkt (zoals inclusief verduurzamen woningen).

5. Welke aanpassing van de begroting/het beleid wenst Amsterdam

Er mist een integrale aanpak waaronder sturing op brede welvaart, sterker en duurzamer uit de crisis komen. Opgaven worden vooral sectoraal opgepakt en dwarsverbanden tussen bijvoorbeeld woningbouw, verduurzaming en klimaatadaptatie komen onvoldoende terug.

Circulaire Economie

Algemeen

- Verschuiving van belasting op arbeid naar grondstoffen. Start bijvoorbeeld met het afschaffen van de BTW op reparatie. Dit is nodig voor een eerlijke prijs waarin milieu-impact is meegenomen, wat essentieel is voor circulaire business cases.
- Het zou krachtig zijn als het Rijk hogere normen zou opleggen aan energie intensieve producten, zoals bijvoorbeeld cement. Hiermee kan het nieuwe markten creëren door normen te stellen aan het eindproduct dat industriebedrijven maken, en door de fossiele brandstoffen die ze gebruiken zwaarder te belasten.
- Circulaire economie krijgt veel aandacht maar te weinig middelen. Zoals berekend in het BMH rapport '*Naar een economie zonder afval*' zijn er honderden miljoenen nodig in plaats van enkele tientallen.
- Feit dat biodiversiteit, klimaat en materiaalgebruik iets meer in samenhang worden beschouwd is welkom. De link naar het sociale fundament mist echter nog.
- De inzet op uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor wegwerp plastics kan wat Amsterdam betreft worden uitgebreid naar veel meer productgroepen waaronder textiel. Betrek hierbij decentrale overheden en inzamelaars als ketenpartners.
- Wat betreft circulaire bouw pleit Amsterdam voor het aanscherpen van de MPG norm, en de capaciteit om scherpere prioriteiten te kunnen afdwingen. Ook zijn middelen voor toetsen en handhaving nodig.
- Het omvormen van Landelijk Afvalbeheerplan tot een Circulair Materialenplan klinkt veelbelovend. Wij hopen dat bestaande onderscheid tussen huishoudelijk- en bedrijfsafval hierin zal worden losgelaten.

Groene en gezonde stad

Algemeen

- De aandacht voor natuurinclusief en adaptief bouwen groeit. Amsterdam zou natuurinclusief bouwen verankerd willen zien in het bouwbesluit.
- Voor natuurinclusieve renovatie is een level playing field. Dit vraagt regie vanuit Rijk vraagt met betrekking tot soorten management gebouwgebonden diersoorten in combinatie met gebiedsgerichte ontheffing in relatie tot klimaatbeleid.

6. Zijn er nog andere ontwikkelingen tav inzet van het Rijk die opvallen? Zo ja, welke

De sectorale aanpak van opgaven valt op.

Er ligt een voorstel om een integraal afwegingskader beter toe te passen bij beleid. Dit is echter niet uitgewerkt maar doorgeschoven naar een volgend kabinet.