Nummer VN2024-007507
Directie rve onderwijs jeugd zorg

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 04 juni 2024

Portefeuille Zorg en Maatschappelijke Ontwikkeling (47)

Agendapunt B38

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met het verlenen van een incidentele subsidie aan Stichting Arkin voor op preventie gerichte activiteiten binnen het mbo

Het college van burgemeester en wethouders besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van de noodzaak van het verlenen van een incidentele subsidie aan Stichting Arkin voor op preventie gerichte activiteiten;
2. Kennis te nemen van de juridische risico's bij het verstrekken van een incidentele subsidie aan Stichting Arkin voor op preventie gerichte activiteiten en het stopzetten van de subsidie per 2025;
3. In te stemmen met het verlenen van een incidentele subsidie van € 195,265.00, - voor de periode van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024 aan Stichting Arkin voor het inzetten van Arkin Preventie Jeugd en Jellinek Preventie binnen het mbo;

In te stemmen met verstrekking van mandaat aan de directeur Jeugd, Zorg en Diversiteit voor het nemen van besluiten over de subsidie bedoeld in beslispunt 3.

Kernboodschap

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft besloten om een subsidie te verstrekken voor de periode 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024 aan Stichting Arkin voor de uitvoering van het preventieve (groepsgerichte) aanbod gericht op het verhelpen en voorkomen van mentale problematiek en middelengebruik bij studenten op het mbo.

Bestuurlijke achtergrond

- Nota Gezondheidsbeleid 2021-2025

Bestuurlijke prioriteit

De subsidie heeft raakvlakken met de volgende relevante beleidsontwikkelingen in het onderwijs- en jeugddomein:

- Het mbo-jeugdteam. Het mbo-jeugdteam biedt laagdrempelige begeleiding en behandeling aan mbo-studenten. Het mbo-jeugdteam maakt mogelijk dat alle mbo-studenten in Amsterdam toegang hebben tot laagdrempelige jeugdhulp, jeugdgezondheidszorg en jeugd-ggz op school. Het mbo-jeugdteam biedt ondersteuning aan studenten die zijn doorverwezen door het zorgteam binnen de school en werkt vooral individueel gericht. Deze subsidie van Stichting Arkin is een aanvulling op het mbo-jeugdteam.
- Gezonde School (GGD). Alle mbo's krijgen ondersteuning vanuit GGD bij het vormgeven van collectieve gezondheidspreventie, onder andere op mentale gezondheid en middelenpreventie. Gezonde School richt zich op alle studenten (universele preventie) en werkt samen met Arkin en Jellinek die zich richten op

(groepen) leerlingen met verhoogd risico op of beginnende problematiek (selectieve en geïndiceerde preventie) en het zorgteam op school en het mbo-jeugdteam.

De Aanvullende Preventieve Opgroei- en Opvoedondersteuning (APOO). De APOO levert in het onderwijs (PO en VO) ook preventieve inzet op het thema mentaal welbevinden. Vanuit de APOO vindt er alleen geen inzet plaats op het MBO.

Wettelijke grondslag

Algemene Wet Bestuursrecht, artikel 4:23, derde lid onder d.

Onderbouwing besluit

Ad 1. Kennis te nemen van de noodzaak van het verlenen van een incidentele subsidie aan Stichting Arkin voor op preventie gerichte activiteiten.

Voorgeschiedenis subsidie

De preventieve activiteiten zijn vanaf 2017 tot 2021 uitgevoerd door Arkin. De uitgaven zijn ontstaan doordat Arkin het noodzakelijk achtte om meer hulp te bieden op de mbo-scholen gezien de psychische problematiek en onverantwoord middelengebruik van studenten. De verbreding van het aanbod van Arkin vonden wij gewenst omdat de eerste uitingen van psychische problematiek zich veelal in de puberteit en in jonge adolescentie voordoen. Daarbij bereikt het mbo veel kwetsbare jongeren, met een verhoogd risico op deze problematiek. Daarom is besloten om Arkin hiervoor een subsidie toe te kennen. Vanaf 2021 tot en met 2023 is er daarom aan Stichting Arkin jaarlijks een aanvullende incidentele subsidie toegekend. In de periode vanaf 2021 tot en met 2023 is de subsidie toegekend zonder dat hier een collegebesluit aan ten grondslag lag.

Maatschappelijke noodzaak

Het aanbod van Arkin betreft preventie activiteiten rondom somberheid en angstklachten en preventie activiteiten rondom middelengebruik, dit laatste uitgevoerd in samenwerking met Jellinek. Uit de verantwoordingen 2021 en 2022 blijkt dat in de afgelopen jaren het aanbod van Arkin naar tevredenheid is verlopen. Studenten geven aan enthousiast te zijn over het aanbod Happyles en zorgteams op scholen ervaren het open spreekuur als waardevol. De interventies rondom deskundigheidsbevordering zijn positief ontvangen door professionals. Wel is het wenselijk om meer inzicht te krijgen in de gewenste positionering van het preventieve aanbod van Arkin binnen het huidige jeugd- en zorgstelsel van de gemeente Amsterdam. In aanloop naar 2025 verkennen wij nader wat de gewenste positionering van dit aanbod is in het jeugd-, zorg- en onderwijsstelsel, de samenhang met de opdracht van het mbo-jeugdteam en de verhouding met ander preventief aanbod binnen het mbo.

Ad 2. Kennis te nemen van de juridische risico's bij het verstrekken van een incidentele subsidie aan Stichting Arkin voor op preventie gerichte activiteiten en het stopzetten van de subsidie per 2025.

De subsidie van Arkin is vanaf 2021 achtereenvolgens jaarlijks verstrekt via een incidentele subsidie. Een incidentele subsidie kan maar één keer worden verleend voor een activiteit voor maximaal vier jaar. De incidentele subsidie is door de wetgever in het leven geroepen voor een toekenning van een activiteit die nog niet eerder is ondernomen en waarvoor

geen subsidieregeling geldt. Nu de subsidie voor dezelfde activiteiten opeenvolgende jaren verleend is (en diezelfde activiteiten ook daarvoor al werden ondernomen), zonder daarvoor een regeling te treffen is de vraag of er nog sprake is van een incidenteel karakter van de subsidie. Daarbij kan blijken dat er meer gegadigden voor deze subsidie zijn. De voor schaarse vergunningen geldende rechtsnorm dat aan potentiële gegadigden op enigerlei wijze reële mededingingsruimte moet worden geboden, is ook van toepassing op subsidies. Nu er geen passende mate van openbaarheid is geboden met betrekking tot de beschikbaarheid van de subsidie – er is immers geen regeling opgesteld – zou een andere partij die soortgelijke activiteiten aanbiedt waarschijnlijk een geslaagd beroep kunnen doen op deze rechtsnorm. De subsidie kan daarmee als onrechtmatig worden aangemerkt.

Een ander risico is dat – door het verkeerd gebruik van de incidentele subsidie – de stichting zich bij beëindiging van de subsidierelatie voor een opvolgend jaar zal beroepen op artikel 4:51 Algemene Wet Bestuursrecht dat bepaalt dat een redelijke termijn in acht moet worden genomen door het bestuursorgaan bij weigering van de subsidie voor een aansluitend tijdvak indien aan de subsidieontvanger voor drie of meer achtereenvolgende jaren subsidie is verstrekt voor dezelfde activiteiten. Dit zou kunnen betekenen dat het college gebonden zou kunnen zijn om na weigering van een opvolgende subsidieaanvraag toch nog een redelijke termijn in acht te nemen voor het beëindigen van de subsidierelatie. Om dit risico te beheersen zal Arkin bij instemming met verlening tevens een aankondiging van het voornemen om de subsidierelatie niet voort te zetten na 2025 ontvangen.

Gezien het tijdsverloop, de feitelijke voortzetting van de activiteiten, de toezeggingen voor verlening, de relatie met Arkin als kernpartner en de onwenselijkheid van het verstoren van de continuïteit in het veld stellen wij voor om de risico's te accepteren en in te stemmen met de subsidieverstrekking.

Ad 3. In te stemmen met het verlenen van een incidentele subsidie van € 195,265.00, - voor de periode van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024 aan Stichting Arkin voor het inzetten van Arkin Preventie Jeugd en Jellinek Preventie binnen het mbo.

In het kader van het behouden van de continuïteit in het veld stellen wij voor om – ondanks de juridische risico's – voor het jaar 2024 incidenteel deze subsidie te verlenen. Door de subsidie nu incidenteel door het college te laten verlenen bewandelen wij de enige weg die mogelijk is voor 2024 om deze rechtmatig te verlenen.

Financiën

Arkin heeft voor 2024 € 231.220,00 aangevraagd. In overleg met Arkin hebben zij een aangepaste begroting gestuurd naar aanleiding van het beschikbare budget (€ 196.200,04). De hoogte het beschikbare budget is bepaald op basis van het toegekende budget van 2023 inclusief 6,3% indexatie. Het aangepaste subsidiebedrag wat Arkin aanvraagt is € 195.265,00. Er is dekking binnen de zorgbegroting om deze subsidie eenmalig toe te kennen. Het beschikbare budget komt vanuit het Hoofdlijnen Akkoord – GGZ Aanpak Veelplegers.

In aanloop naar 2025 verkennen wij wat de gewenste positionering van dit aanbod is in het jeugd-, zorg- en onderwijsstelsel, de samenhang met de opdracht van het mbo-jeugdteam en de verhouding met ander preventief aanbod binnen het mbo.

Ad 4. In te stemmen met verstrekking van mandaat aan de directeur Jeugd, Zorg en Diversiteit voor het nemen van besluiten over de subsidie bedoeld in beslispunt 3.

Het Algemeen Mandaatbesluit van de gemeente Amsterdam voorziet niet in een mandaat aan de directeur JZD voor het nemen van besluiten over incidentele subsidies, daarom dient dit afzonderlijk geregeld te worden.

Participatie

n.v.t.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Nog niet bekend

Overige toelichting

Tabel: Financiële consequenties van de beslispunten

Product	I/S	Jaar 2024
Subsidieverlening preventiegerichte activiteiten binnen het mbo aan stichting Arkin	I	€ 195.265,00
Totaal		**€ 195.265,00**

I=Incidenteel

S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Binnen programmaonderdeel 6.3 Individuele voorzieningen is er dekking om deze activiteiten uit te voeren.

Conclusie

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-031624	Advies (pdf)
AD2024-031623	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Informatie niet beschikbaar

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten