Gemeente Amsterdam
Gemeenteraad
Gemeenteblad

R

Voordracht voor de raadsvergadering van

woensdag 16 en donderdag 17 december 2020

Jaar	**2020**
Afdeling	**1**
Nummer	**1540**
Publicatiedatum	**9 december 2020**
Agendapunt	**42**
Datum besluit B&W	**10 november 2020**

Onderwerp

Vaststellen uitvoeringsprogramma afval en grondstoffen 2020-2025 en wijzigen van de Afvalstoffenverordening 2009 (toevoegen textiel)

Met deze voordracht stellen wij u voor het volgende besluit te nemen:

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

De gemeenteraad van Amsterdam

Gezien de voordracht van burgemeester en wethouders,

Besluit

1. Vast te stellen het uitvoeringsprogramma afval en grondstoffen 2020-2025, met als hoofdlijnen:
   a) Er komen meer en verbeterde inzamelvoorzieningen en een schonere inzamellogistiek, met accent op de uitrol van keuken- en tuinafval en het uitfaseren van containers voor plastic;
   b) Mensen worden meer gestimuleerd bewust en ‘juist’ met afval om te gaan;
   c) Amsterdam wordt meer circulair door afval te voorkomen en grondstoffen duurzamer te verwerken (hergebruik, reparatie, recycling);

2. Kennis te nemen van de nota van beantwoording, met als hoofdlijnen:
   - In 260 reacties worden meer dan 48 onderwerpen aangesneden. Er wordt veel gevraagd om schoner, duurzamer en meer dienstverlening;
   - De reacties geven aanleiding tot nadere toelichting over de uitvoering, maar leiden niet tot inhoudelijke veranderingen van het uitvoeringsprogramma afval en grondstoffen 2020 – 2025;

3. Kennis te nemen van de adviezen van stadsdelen en de bestuurlijke reactie van het college met als hoofdlijnen:
   - Er zijn veel wensen voor meer inzet op schoon, duurzaamheid en communicatie met bewoners. Veel adviezen gaan over het tempo, locatie en prioritering van aangekondigde maatregelen. Er zijn zorgen over karton, grof afval op afspraak en communicatie rondom nascheiding plastic;
   - De reacties geven aanleiding tot nadere toelichting over de uitvoering, maar leiden niet tot inhoudelijke veranderingen van het uitvoeringsprogramma afval en grondstoffen 2020 – 2025;

4. Kennis te nemen van het gewijzigde kader aanwijzen inzamelvoorzieningen, waarbij niet langer specifiek ingegaan wordt op aantal en soort container(s) dat geplaatst wordt binnen het plaatsingsbesluit. Daar waar al eerder inspraak heeft

plaatsgevonden wordt pas gecommuniceerd over het plaatsen van nieuwe containers nadat het bevoegd gezag het besluit tot plaatsing heeft genomen.

5. Vast te stellen de Verordening tot wijziging van de Afvalstoffenverordening 2009, vastgesteld bij raadsbesluit van 2 juli 2009 (Gemeenteblad 2009, afd. 3A, nr. 160/375), laatst gewijzigd op 1 augustus 2019 (Gemeenteblad 2019, nr. 192765), zoals opgenomen in het besluit in de bijlage, waarin wordt gewijzigd:
   a. in artikel 3 lid 1 het woord ‘textiel’ wordt toegevoegd in de lijst apart in te zamelen fractie;
   b. De verordening treedt in werking met ingang van de dag van bekendmaking.

Wettelijke grondslag

Artikel 10.21 Wet milieubeheer geeft gemeenten de wettelijke plicht tot het inzamelen van huishoudelijk afval;

Artikel 15.33 Wet Milieubeheer vormt de wettelijke basis voor de afvalstoffenheffing. Op grond van dit artikel kan een gemeente ter bestrijding van de kosten die voor haar verbonden zijn aan het beheer van huishoudelijke afvalstoffen, een afvalstoffenheffing instellen;

Artikel 147 Gemeentewet geeft de gemeenteraad de bevoegdheid verordeningen vast te stellen.

Bestuurlijke achtergrond

Op 7 april heeft het college van B&W het concept-uitvoeringsprogramma afval en grondstoffen 2020 - 2025 ter inspraak aangeboden, ter vervanging van het Uitvoeringsplan Afval (gemeenteraad 13 juli 2016). Een samenvatting van het uitvoeringsprogramma afval en grondstoffen 2020 – 2025 maakt onderdeel uit van de strategie Amsterdam Circulair 2020 -2025 en bijbehorend innovatie- en uitvoeringsprogramma Amsterdam Circulair 2020-2021, die zijn vastgesteld in de gemeenteraad d.d. 14 mei 2020.

Het uitvoeringsprogramma Afval en Grondstoffen geeft mede uitwerking aan de volgende gemeentelijke beleidsproducten:

- De strategie Amsterdam Circulair 2020-2025 en bijbehorend innovatie- en uitvoeringsprogramma Amsterdam Circulair 2020-2021 (Raad 14 mei 2020)
De afvalketen realiseert doelstellingen op het gebied van Voedsel/ Biomassa en consumptiegoederen;

- Masterplan handhaving en reiniging (Raad 22 januari 2020)
De afvalketen realiseert de doelstellingen rondom het schoonhouden van de aanbiedlocaties;

- Visie openbare ruimte (Raad 27 september 2017)
De afvalketen realiseert doelstellingen in het beperken van het aantal vaste objecten in de openbare ruimte;

- Actieplan Luchtkwaliteit (april 2019)
De ca 170 vrachtwagens van de afvalketen dienen in 2030 emissievrij te zijn.

Onderbouwing besluit

Het uitvoeringsprogramma afval en grondstoffen 2020-2025 is opgesteld voor de gevolgen van de Corona-crisis duidelijk werden. In 2020 is de hoeveelheid aangeboden huishoudelijk afval met ongeveer 20-25% gestegen, onder andere omdat mensen meer zijn gaan thuiswerken. Hierdoor nemen de kosten voor de afvalketen in 2020 met ca € 4,8 miljoen toe. Als dit effect blijvend is, zet dit de mogelijkheden om de voorliggende ambities uit te voeren mogelijk onder druk. Het college zal in 2021 de lange-termijn effecten van de Corona-crisis voor de afvalketen, inclusief mogelijk gevolgen, in beeld brengen en aan de gemeenteraad voorleggen

Ad 1 Inhoud uitvoeringsprogramma afval en grondstoffen 2020 - 2025
Amsterdam gaat er voor zorgen dat bewoners en ondernemers hun afval en grondstoffen altijd op een juiste en gemakkelijke manier kunnen aanbieden. Amsterdam gaat bewoners en ondernemers helpen minder afval te produceren en hun grondstoffen op de juiste manier aan te bieden, zodat deze zo hoogwaardig mogelijk verwerkt kunnen worden (hergebruik, reparatie, recycling).
De tarieven afvalstoffenheffing stijgen, deels omdat het verwerken van afval steeds duurder wordt, deels omdat in het verleden de werkelijke kosten niet werden doorbelast. Het college beheerst de kostenstijging door misbruik meer tegen te gaan, door te zorgen dat meer grondstoffen uit het afval worden gehaald zodat er minder verbrand hoeft te worden en door gebruik te maken van technische innovaties zodat de inzameling efficiënter kan worden.
Bovenstaande zinnen vormen de kerndoelen van het uitvoeringsprogramma afval en grondstoffen. Deze doelen worden geoperationaliseerd in verschillende acties en programma's die hieronder worden toegelicht.

Ad 1a. voorzieningen op orde
Een stad is pas mooi als die schoon is en er niet onnodig veel inzamelaars door de straten rijden. Amsterdam zorgt ervoor de voorzieningen in de stad schoner te krijgen en te houden:

- Het plaatsen en onderhouden van 1500 ondergrondse containers per jaar om het aanbieden van afval makkelijker te maken;

- De gemeente gaat slimmere routes rijden met schonere voertuigen zodat het vervoer de stad minder vervuilt;

- Er worden nieuwe inzamelvoorzieningen ontwikkeld die het bewoners

makkelijker maken om afval aan te bieden, te hergebruiken of te recyclen. Zo komen er dichter bij huis extra inzamelmogelijkheden voor spullen en andere fracties en wordt er onderzocht hoe de kartoninzameling verbeterd kan worden zodat er minder karton op straat belandt.

- Om kansen voor efficiëntere en duurzamere inzameling en verwerking van bedrijfsafval te benutten worden onder meer de volgende zaken opgepakt:

  - een pilot 'white label' om de inzameling van bedrijfsafval te stroomlijnen en zo het zwaar verkeer in de stad te verminderen;
  - herziening van de regels voor bedrijfsafval om misbruik van huishoudelijke inzamelvoorzieningen tegen te gaan en tegelijkertijd regels ook duidelijker en beter handhaafbaar te maken;

- ondersteunen en bewust maken van bedrijven om meer bij te dragen aan recycling.

Ad 1b stimuleren van het 'goede' gedrag
Met betere voorzieningen creëert de gemeente de voorwaarden om de stad te verduurzamen en schoner te houden, maar het gaat pas lukken als het gedrag van bewoners en ondernemers zich daar ook aan aanpast. De gemeente gaat daarvoor de volgende maatregelen nemen:

- Afval scheiden wordt makkelijker omdat we in de komende jaren volledig overgaan op nascheiding van plastic en drankenkartons en hiermee dus de bronscheiding uitfaseren. Bij het aflopen van het lopende contract voor de verwerking van restafval in 2022 wordt bij de aanbesteding ingezet op 100% nascheiding van plastic verpakkingen, drankenkartons, metalen en blik, mits het dan nog steeds efficiënter is dan bronscheiding. Vanaf begin april 2020 worden geen nieuwe plasticcontainers meer bijgeplaatst. Hierbij gelden de volgende overwegingen:

  - Nascheiding is minder afhankelijk van (goed) gedrag van bewoners; het nascheidingssyteem kan beter omgaan met 'vervuiling' bij de verwerking. Hierdoor scoort nascheiden op duurzaamheid beter dan bronscheiding, mede gezien de grotere hoeveelheden ingezameld materiaal;
  - Nascheiding is per saldo iets goedkoper dan bronscheiden en levert ook minder gereden kilometers in de stad op;
  - De nieuwe landelijke regeling geeft geen vergoeding voor het tegelijk bron- als nascheiden op eenzelfde route;

- De aanpak bijplaatsingen is ontwikkeld in het kader van het Masterplan Handhaving en Reiniging (22 januari 2020) in drie gebieden in de stad en die de overlast van verkeerd aangeboden afval terugdringt. Deze aanpak wordt in de hele stad ingevoerd. De aanpak behelst een intensieve samenwerking tussen handhaving, reiniging en inzameling voor plekken waar vaak afval verkeerd wordt aangeboden;

- Er komt een aangepaste aanpak 'grof afval op afspraak' die gefaseerd, gebiedsgewijs in de stad wordt uitgerold. Als bewoners een afspraak maken, kan de gemeente het contactmoment met bewoners benutten om te wijzen op de mogelijkheden om spullen 'een nieuwe ronde te gunnen';

- De stadsdelen gaan gebieden aanwijzen waar nieuwe initiatieven worden ondernomen om participatie en bewustwording te vergroten, zoals bijvoorbeeld het

werven van nieuwe containeradoptanten;

- De regels voor bedrijven wordt aangepast zodat de kans op misbruik van de huishoudelijke inzameling lager wordt; nu wordt naar schatting 40% van het bedrijfsafval in de binnenstad onrechtmatig met het huishoudelijk afval meegegeven;

- Bedrijven ondersteunen om via samenwerking efficiënter in te zamelen en meer afval te scheiden;

Ad 1c circulair maken van de afvalketen
De afvalketen zet stappen naar een circulaire economie door de hoeveelheid restafval te verminderen en meer spullen of grondstoffen te hergebruiken, repareren of recyclen. Hiervoor worden de volgende activiteiten ondernomen:

- De gemeente gaat waar dat kan keuken- en tuinafval inzamelen, te beginnen met woningen die daarvoor geschikte particuliere buitenruimte hebben;

- De regio Amsterdam is landelijk gepositioneerd als duurzame textielhub. In de stad verdwijnen de huidige ondergrondse textielcontainers met de kleine klepopening en worden vervangen door bovengrondse modellen die met de hand geleegd kunnen worden. Daarnaast zoeken we naar manieren om inpandig, in samenwerking met diverse partijen, het textiel in te zamelen.

- De gemeente gaat de recyclepunten versterken tot circulaire ambachtscentra. Een circulair ambachtscentrum moet bijdragen aan de hoogwaardige verwerking van producten, verlenging van de productlevensduur en het bewustzijn bij bezoekers.

- Daar waar verwerkingscontracten aflopen wordt circulair aanbesteed, waarbij ook meer transparantie wordt gevraagd hoe de verwerking van de grondstoffen plaatsvindt;

- Er zullen in samenwerking met andere overheden verschillende pilots en onderzoeken plaatsvinden om nieuwe kansen voor betere verwerking te ontwikkelen, zoals rondom relatief grote stromen als luiers en matrassen.

Ad 2. Nota van beantwoording
In de bijlage is een bestuurlijke reactie weergegeven waarin wordt gereageerd op de in totaal 270 reacties. Er is een geanonimiseerde bijlage met alle originele reacties bijgevoegd. Een overzicht van alle niet-geanonimiseerde reacties is vertrouwelijk beschikbaar via de raadsgriffier. Belangrijkste inhoudelijke discussiepunten:

30% van de mensen die over grof afval schrijven wil niet ‘op afspraak’.
Belangrijkste tegenargumenten:

- andere mensen nemen de moeite niet om hun afval eerst aan te melden;
- ze vrezen dat hierdoor er elke dag van de week grof afval op straat zal komen te staan;
- het ontbreekt aan voldoende handhaving om de overstap naar grof afval op afspraak te kunnen maken;
- het autobezit in de stad te laag is om van mensen te vragen het zelf weg te brengen.

In de bestuurlijke reactie wordt aangegeven dat het makkelijker zal worden gemaakt

om grof afval aan te melden en dat invoering kansen creëert om meer te recyclen en dat in de toekomst kosten kunnen worden beheerst.

Verzoek om meer containers of vaker legen
In de reacties komen verschillende verzoeken voor bijvoorbeeld meer capaciteit om containers vaker te legen of door extra containers bij te plaatsen zodat de huidige containers minder snel vollopen. Ook vragen verschillende respondenten om afvalpunten met alle containers op één plek zodat ze al hun afval op één plek kwijt kunnen en niet voor de verschillende fracties naar verschillende plekken hoeven te lopen.
In de bestuurlijke reactie wordt gewezen op de extra inzet op probleemlocaties in de aanpak bijplaatsingen. Ook zal door routeoptimalisatie beter voorspeld kunnen worden wanneer containers bijna vol zijn, zodat we just in time kunnen legen en daarmee het vollopen van de container en bijplaatsingen voorkomen.

Verzoek om meer uitleg/ intensieve actie om besluit plastic uit te leggen
In diverse zienswijzen uit men de zorg dat het stoppen met een aparte inzameling van plastic verpakkingen en drankenkartons ervoor zorgt dat bewoners minder bewust

zijn over de hoeveelheid afval die men produceert, er minder mee geconfronteerd worden, wellicht minder bereid zullen zijn andere afvalstromen te scheiden of dat er meer plastic in het milieu terecht komt.
In een aantal zienswijzen vraagt men om een heldere uitleg over het waarom van het voornemen, is dit voornemen alléén gebaseerd op een kostenoverweging? En de zorg wordt uitgesproken of een overgang van plastic containers naar alleen restafvalcontainers niet zorgt voor overvol raken van de containers en meer zwerfafval.
In de bestuurlijke reactie wordt opnieuw benadrukt dat de overstap naar nascheiding leidt tot meer milieuwinst dan bij bronscheiding, doordat we met deze methode meer plastic inzamelen. Daarnaast leggen we uit hoe we werken aan preventie van plastic door te lobbyen om de statiegeldregeling uit te breiden De overstap op alleen nascheiding ligt meer voor de hand dan alleen bronscheiding. Beide systemen tegelijk is sowieso niet mogelijk.

Verzoek om meer communicatie/ voorlichting over het 'goede gedrag'
Respondenten vragen om meer en duidelijkere voorlichting en communicatie over afval scheiden en aanbieden. Ook wordt een zestal keer gevraagd ook in andere talen zoals Engels en Arabisch te communiceren.
In de bestuurlijke reactie staat dat de capaciteit voor communicatie, mede door het bundelen van inzet, effectiever kan worden in gezet. Eind 2020 bespreken stad en stadsdelen gezamenlijk hoe de beschikbare capaciteit het beste kan worden ingezet. Daar waar dat voor het gebied echt nodig is, kan communicatie in andere talen worden overwogen.

Reacties op GFT zijn 50/50 positief/ kritisch
Er zijn ongeveer evenveel enthousiaste reacties als kritische reacties ontvangen. Kritische reacties gingen vaak niet over de inzameling zelf, maar veel meer over bijkomende zaken; de voorwaarden waaraan moet worden voldaan wil de invoering succesvol zijn en de mogelijke bezwaren die moeten worden weggenomen. Belangrijkste tegenargumenten:

- GFT inzamelen leidt tot ongedierte en stank
- Ruimtegebrek: mensen hebben geen ruimte in de keuken voor een extra Afvalvoorziening

In de bestuurlijke reactie staat dat GFT-inzameling niet van bovenaf opgelegd zal

worden, maar toegankelijk moet zijn voor die Amsterdammers die daaraan mee willen doen. Ook staat er dat het scheiden van GFT makkelijker en laagdrempeliger zal worden door het aanbieden van keukenbakjes en/of -zakjes en bijvoorbeeld zo korte mogelijke loopafstanden..

66% van mensen die over handhaving schrijven willen meer handhaving
Circa 66% van de reacties die over handhaving gaan, pleiten voor meer handhaving en dat vaker boetes worden uitgedeeld. Respondenten geven aan dat dit echt nodig is in de strijd tegen bijplaatsingen en/of het aanbieden van grof afval op een verkeerd moment. Een minderheid (~19%) geeft aan dat ze denken dat de afdeling handhaving niet de capaciteit heeft om dit tot een succes te maken. Dit komt onder andere omdat de pakkans zo klein is. Adviezen die worden gegeven omvatten zaken als het ophangen van camera's.
In de bestuurlijke reactie schrijven we dat via de aanpak bijplaatsingen er extra capaciteit beschikbaar komt. Deze aanpak omvat een drietal lijnen: dagelijkse controle en schoonmaken van probleemlocaties, structurele verbeteringen door interventies en een publiekscampagne.

Kartonklep leidt tot blokkades omdat dozen zich weer ontvouwen
Voor veel respondenten is de toename van kartonafval dat naast de container wordt geplaatst een doorn in het oog. Containeradoptanten en andere respondenten zijn over het algemeen niet positief over de kartonklep. Ze geven aan dat het karton dat door deze klep naar binnen wordt gegooid, binnen de container weer uitvouwt en daardoor de opening blokkeert. Hierdoor lijkt de container vaak vol terwijl hij dat niet is.
In de bestuurlijke reactie wijzen we op een nieuw project waarin onder andere verbeterde kartoninzameling en preventie van kartonafval worden onderzocht. Voor verbetering van de inzameling zal de kartonklep worden geëvalueerd. We onderzoeken of de inzet van perscontainers ook meerwaarde heeft.

Verzoek tot meer schoonmaken, snellere reactietijd, meer diensten
Voor veel respondenten zijn bijgeplaatst afval en zwerfafval een doorn in het oog. Vaak is niet te traceren wie de bijplaatsingen doet, waardoor het lastig is buurtbewoners hierop aan te spreken. Respondenten willen graag gemakkelijker meldingen kunnen maken van verkeerd aangeboden afval. Als suggesties worden hiervoor genoemd: meldingsnummer vermelden op de ondergrondse container en gemakkelijk melden via whatsapp.
Veel genoemd zwerfafval zijn blikjes, plastic flesjes en sigarettenpeuken en -pakjes. Respondenten pleiten voor regelmatiger schoonmaken, met name ook de groenstroken. Zwerfafval dat hier ligt wordt bij het maaien versnipperd en verspreid zich zo in het milieu.
In de reactie brengen we de aanpak bijplaatsingen opnieuw onder de aandacht. Het zal makkelijker worden om meldingen te doen. Daarnaast verwijzen we naar de statiegeldregeling op kleine plasticflesjes die in 2021 zal starten. Dit zal waarschijnlijk tot een vermindering van het zwerfafval leiden. Gemeente Amsterdam wacht eerst de resultaten van deze nieuwe statiegeldregeling af voor er nieuwe initiatieven op dit vlak worden ondernomen, al zal Amsterdam ambtelijk een verdere uitbreiding van de statiegeldregeling naar blikjes en plastic flacons onder de aandacht brengen bij het rijk. De gemeente heeft onlangs het Plastic Smart City initiatief van het Wereld Natuurfonds getekend en zich gecommitteerd om, samen met bewoners, bezoekers en bedrijven het probleem van zwerfafval aan te pakken.

Ad 3. Adviezen van stadsdelen
In de bijlage zijn de adviezen van de stadsdelen met per stadsdeel een bestuurlijke reactie weergegeven. Hoofdlijnen zijn:

De afvalketen kan beter
Stadsdelen zien, mede door het toenemen van de hoeveelheden aangeboden afval, negatieve ontwikkelingen rondom de ervaren overlast door vervuiling. Die ontwikkeling wordt mede verklaard door verkeerd aangeboden afval. Daarnaast zien stadsdelen kansen voor het verder verduurzamen van de afvalketen. De stadsdelen komen dan ook met veel suggesties om inzet te intensiveren of om nieuwe maatregelen te nemen. Die suggesties bestrijken alle aspecten van de afvalketen: van meer inzet op preventie, het realiseren van meer inzamelvoorzieningen, meer communicatie en voorlichting (ook in andere talen) en meer actieve ondersteuning van bewoners en bedrijven, tot het plegen van extra inzet op toezicht en handhaving. Het college vindt met de stadsdelen dat de afvalketen beter kan en moet. Er zijn daartoe ook verschillende programma's in uitvoering of in voorbereiding.
Het afgelopen jaar is echter ook duidelijk geworden dat de betaalbaarheid van de afvalketen onder druk is komen te staan. Dit wordt pijnlijk zichtbaar via de verhoging van de tarieven voor 2021 met 18%. Het college ziet het beheersen van de tarieven in de komende jaren dan ook als een belangrijke randvoorwaarde bij het beoordelen van alle voorstellen van de stadsdelen. Het moge duidelijk zijn dat niet alles tegelijk, of in het gedroomde tempo kan worden uitgevoerd. Het is een gezamenlijke

zoektocht van stad en stadsdelen om te bepalen welke maatregelen en welke buurten daarbij prioriteit moeten krijgen. Het college ziet ernaar uit om die zoektocht in samenwerking met de stadsdelen, na vaststelling van uitvoeringsprogramma afval en grondstoffen, ter hand te nemen.

Belangrijke elementen zijn daarbij:

- Verkeerd aangeboden karton is een groeiende bron van overlast en dus een zorg van veel stadsdelen. Daartoe komt er in 2021 een evaluatie van de ‘kartonklep’, inclusief een plan voor vervolgstappen;

- Uitrol van de ‘aanpak bijplaatsingen’, waarbij intensievere samenwerking tussen handhaving, reiniging en inzameling moet leiden tot een effectiever aanpak van vervuiling door verkeerd aangeboden afval;

- Er komt een aangescherpte aanpak voor ‘grof afval op afspraak’ om zowel de dienstverlening als de kansen voor verduurzamen te verbeteren;

- Goede voorlichting over de wijzigingen in de inzameling die het gevolg zijn van het stoppen met het gescheiden inzamelen van plastic en het juist uitbreiden van gescheiden GFT-inzameling.

Ad 4. Aanpassingen van het stedelijk beleid op het gebied van afval
Het uitvoeringsprogramma afval en grondstoffen 2020- 2025 bevat gewijzigde beleidsuitgangspunten die deels doorwerken in de stedelijke regelgeving rondom het afval in Amsterdam. De stedelijke kaders liggen vast in:

- Afvalstoffenverordening, waarin de eisen uit de Wet milieubeheer worden vertaald door de gemeente in algemene regels hoe het afval moet worden aangeboden en ingezameld;

- Verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrecht bedrijfsafval, waarin de tarieven voor de afvalinzameling vastliggen;

- Uitvoeringsbesluiten van stadsdelen, die de afvalstoffenverordening ‘vertalen’ naar concrete regels voor gebieden; bijvoorbeeld vanaf hoe laat het afval

in een straat mag worden aangeboden;

- Stedelijk kader aanwijzen inzamellocaties, dat aangeeft hoe stadsdelen het plaatsen van inzamelvoorzieningen zoals bijvoorbeeld ondergrondse containers dienen voor te bereiden;

Bovenstaande kaders worden door de stadsdelen vertaald in zogenaamde aanwijs - of plaatsingsbesluiten, waarin staat hoe voor een specifiek gebied de inzameling er precies uit gaat zien, zoals bijvoorbeeld het plaatsen van nieuwe inzamelvoorzieningen.

Het college heeft op 27 oktober 2020 twee aanpassingen wijzigingen in het ‘stedelijk kader aanwijzen inzamelvoorzieningen’ aangebracht:

1. De richtgetallen voor het aantal woningen dat op een container is aangewezen zijn op 13 juli 2016 door de gemeenteraad ingesteld met als doel om het scheiden van afval te stimuleren. Dit criterium wordt nu losgelaten, omdat in de praktijk het afstandscriterium goed functioneert om tot een optimale balans te komen van dienstverlening en

inzamelkosten. Met de hier genoemde wijzigingen is het straks makkelijker om het aantal (rest)containers te laten meebewegen met het feitelijke aanbiedgedrag van bewoners.

2. Bij het aanwijzen van nieuwe containerlocaties wordt niet langer specifiek het aantal of soort container genoemd dat geplaatst wordt. Hiermee verminderen de kosten en de bestuurlijke druk op het tussentijds ‘wisselen’ van containers.
3. Het proces om nieuwe inzamelvoorzieningen aan te wijzen wordt aangepast om de benodigde apparaatskosten voor relatief kleine aanpassingen, zoals het ‘omkatten’ van bijvoorbeeld plasticcontainers naar restafval, te beheersen. Bij kleine wijzigingen worden omwonenden wel actief geïnformeerd, maar wordt niet opnieuw een uitgebreid inspraaktraject doorlopen. Hierbij wordt vanzelfsprekend rekening gehouden met de rechtsbescherming van bewoners zoals die is vastgelegd in de Algemene wet bestuursrecht, meer het bijzonder in de voorschriften met betrekking tot uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure en het rechtstreekse beroep bij de Raad van State.

Het gewijzigde stedelijke kader is als bijlage bij deze voordracht opgenomen.

Ad 5. Toevoegen van textiel in de afvalstoffenverordening
Textiel wordt toegevoegd aan de lijst van apart in te zamelen afvalstromen. Hiermee wordt het belang van aparte inzameling van textiel onderstreept en kan beter handhavend worden opgetreden bij het verkeerd aanbieden van textiel, of het verkeerd gebruiken van textiel-inzamelvoorzieningen.
De Afvalstoffenverordening 2009 Amsterdam (Gemeenteblad 2009, afd. 3A, nr. 160/375), laatst gewijzigd op 1 augustus 2019 (Gemeenteblad 2019, nr. 192765) wordt zo aangepast dat in artikel 3, lid 1 de fractie textiel als extra te onderscheiden afvalstroom wordt opgenomen. Het gewijzigde artikel 3 lid 1 verplicht de gemeente te zorgen voor aparte inzamelvoorzieningen voor textiel. Het (ongewijzigde) artikel 8 van de afvalstoffenverordening verplicht bewoners om afval gescheiden aan te bieden in de fracties die zijn benoemd in artikel 3 lid 1.
Textiel wordt in Amsterdam al jaren conform landelijk beleid apart ingezameld. Dat dit nog niet eerder in de verordening was toegevoegd was een omissie, die pas kon worden hersteld nadat er inspraak was georganiseerd. De inspraak van het

uitvoeringsprogramma afval en grondstoffen 2020- 2025 was het eerste ‘natuurlijke’ moment waarop die inspraak georganiseerd kon worden.

Ad 6 publicatie besluit
Bijlage 5 bevat het publicatiebesluit. Besluiten die iets veranderen in het recht voor Amsterdammers moeten officieel bekendgemaakt worden om in werking te treden. Deze besluiten zijn juridische ‘besluiten van algemene strekking’ in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Het bekendmaken van dit soort besluiten vindt plaats door integrale publicatie in het (digitale) Gemeenteblad.

Financiële paragraaf

2020
2021
2022
2023

Kosten

strategie1 : voorzieningen (zie 1a)
- € 2.626.000
- € 3.800.000
- € 3.800.000
- € 3.800.000

strategie 2: gedrag (zie 1b)
- € 2.212.500
- € 3.946.000
- € 3.946.000
- € 3.946.000

strategie 3: grondstoffen (zie 1c)
- € 1.727.500
- € 1.230.000 +PM*
- € 1.230.000 +PM*
- € 1.230.000 +PM*

totaal
- **€ 6.566.000**
- **€ 8.976.000**
- **€ 8.976.000**
- **€ 8.976.000**

Dekking

9.2 Afvalstoffenheffing (duurzaamheidsdeel en containeradoptie)
- € 3.720.000
- € 6.000.000
- € 6.000.000
- € 6.000.000

9.2 Masterplan Handhaving en Reiniging
- € 1.746.000
- € 1.746.000
- € 1.746.000
- € 1.746.000

9.2 Coalitieakkoord CE middelen, deel Afval en Grondstoffen
- € 1.100.000
- € 1.230.000 +PM*
- € 1.230.000 +PM*
- € 1.230.000 +PM*

totaal
- **€ 6.566.000**
- **€ 8.976.000**
- **€ 8.976.000**
- **€ 8.976.000**

De effecten van het uitvoeringsprogramma afval en grondstoffen zijn verwerkt in de begroting 2021 en de tarieven afvalstoffenheffing 2021. De verhogingen in de afvalstoffenheffing ten gevolge van het uitvoeringsprogramma afval en grondstoffen bedragen € 2,3 miljoen en betreffen de invoering GFT en de aanpak Centrumgebied (meer inzamelvoorzieningen, omgaan met kades en bruggen).
*De coalitiemiddelen circulaire economie en verduurzamen afvalketen uit het coalitieakkoord 2 september 2020 ‘Samen sterker uit de crisis, een sociaal en duurzaam perspectief voor de stad’ omvat voor 2020, 2021, 2022 en 2023 respectievelijk €3,7 miljoen, €4,0 miljoen, €5,1 miljoen en €5,1 miljoen. Van die middelen is bij besluiten van het gemeentebestuur over de 9 straatjes (€980.000,-, 29 okt 2019) en Toetsenbordweg (€250.000,-, 13 feb 2019) vanaf 2021 in totaal € 1,23 miljoen structureel gereserveerd. De besluiten over de bestedingen van de resterende ruimte zullen de voortgang voor strategie 3: grondstoffen bepalen.

Geheimhouding

N.v.t.

Stukken

Meegestuurd

1. Uitvoeringsprogramma afval en grondstoffen 2020-2025
2. Nota van beantwoording, met geanonimiseerd overzicht van alle reacties
3. Bestuurlijke reactie op adviezen stadsdelen
4. Gewijzigd stedelijk kader inzamelvoorzieningen
5. Besluit verordening tot wijzigen Afvalstoffenverordening 2009 (toevoegen textiel)
6. Geactualiseerde Afvalstoffenverordening 2009 (inclusief toevoegen textiel)
7. Toelichting op de geactualiseerde Afvalstoffenverordening 2009
8. Toelichting op keuze nascheiden plastic en drankverpakkingen

Ter inzage gelegd

Een niet-geanonimiseerde versie van de Nota van beantwoording is voor de raadsleden op te vragen bij de raadsgriffie

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Sebastiaan.Jacobs@Amsterdam.nl, 0610108030

Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam

Femke Halsema, burgemeester Peter Teesink, secretaris