Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

5.1.2.e

Datum	23 februari 2023
Ons kenmerk	WOB22-01200
Behandeld door	Economische Zaken en Cultuur, 5.1.2.e @amsterdam.nl, 14 020
Bijlage(n)	-Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid -Inventarislijst
Onderwerp	Beslissing op uw Woo-verzoek van 7 september 2022

Geachte mevrouw 5.1.2.e

Tijdens een gesprek op 7 september 2022 met de Ombudsman en de gemeente Amsterdam heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om alle stukken die betrekking hebben op Paradiso en het landje naast Paradiso.

Wettelijk kader
Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 van deze brief.

Telefonisch contact
Op 17 januari 2023 heeft de Woo-coördinator u gebeld om uw verzoek te bespreken. Er is met u besproken dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt, omdat uw verzoek zo omvangrijk is, dat het niet lukt om hier binnen vier weken op te antwoorden. Er is afgesproken dat de informatie in deelbesluiten aangeleverd zullen worden, dat u niet direct zal vasthouden aan de reguliere beslistermijn van de Woo en dat aanlevering van de documenten ook via de Ombudsman mag plaatsvinden.

Inventarisatie documenten
Er is gezocht bij de afdelingen Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte, Economische Zaken en Cultuur, Ruimte en Duurzaamheid, Grond en Ontwikkeling, Verkeer en Openbare Ruimte, Directie Juridische Zaken en Dienstverlening naar documenten die vallen binnen de reikwijdte van uw Woo-verzoek. Zij hebben gezocht in het meldingssysteem waar burgers meldingen kunnen

doen, persoonlijke- en afdelingsschijven, persoonlijke- en afdelingsmailboxen en het digitale archiefsysteem van de gemeente Amsterdam.

Zienswijzen
Ik heb een zienswijze ontvangen over de documenten met nummer 4, 5, 7, 10, 11 en 20 t/m 23. De zienswijze heb ik bij mijn belangenafweging betrokken. Ik heb de zienswijze deels overgenomen.

Besluit
Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast. Dit besluit heeft betrekking op het eerste deel van de informatie. De overige delen van de informatie volgen zo snel mogelijk.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
In diverse documenten staan informatie die raakt aan de privacy. Het openbaar maken van deze gegevens leidt tot een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokken natuurlijke personen. Ik vind het belang van privacy in dit geval zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar. Op de inventarislijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding 5.1.2.e.

Andere dan vertrouwelijk aan de overheid verstrekte concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens
In de documenten met nummer 4, 5, 7, 10, 11 en 20 t/m 23 zijn tarieven en bedragen opgenomen die behoren bij de financieringsaanvraag van Paradiso. Uit de informatie in de documenten kunnen wetenswaardigheden worden afgelezen met betrekking tot de tarifering en financieringscondities die de betrokken partij hanteert jegens Paradiso.

Openbaarmaking van dergelijke informatie kan ertoe leiden dat de betrokken partij in toekomstige besprekingen en/of onderhandelingen wordt belemmerd doordat een toekomstige wederpartij reeds op de hoogte is van de gangbare tarifering. Daardoor zou openbaarmaking de onderhandelingspositie en concurrentiepositie van de betrokken partij onevenredig aantasten. Ondernemers die potentieel een krediet bij de betrokken partij zouden willen afsluiten, zouden namelijk voor een andere aanbieder kunnen kiezen op basis van de gehanteerde en de na openbaring bekende tarifering. Zij mist dan commerciële kansen om een ondernemer op basis van haar tarifering (en/of andere voorwaarden) als klant te binden.

Daarnaast zijn er in de documenten ook rentepercentages opgenomen. De rente die een bank in rekening brengt, is het inkomen dat zij verdient. De betrokken partij concurreert op dit vlak met meerdere partijen in de markt, onder andere met andere (groot)banken en andere kredietverstrekkers niet zijnde banken. Uit de informatie in de documenten kunnen wetenswaardigheden worden afgelezen met betrekking tot de tarifering die de betrokken partij hanteert. Met deze (financiële) informatie kunnen concurrenten hun voordeel doen en dat is niet wenselijk voor de partij die de gegevens met de overheid heeft gedeeld.

Ik vind dit belang zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar. Op de inventarislijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding 5.1.2.f.

Buiten de reikwijdte van het verzoek
In document 18 zijn er passages weggelakt onder wetsartikel 4.1, vierde lid van de Woo. De betreffende passages gaan over overlast vanuit het water en/of vuilnis. Deze informatie valt buiten de reikwijdte van het verzoek.

Wijze van openbaarmaking
De informatie wordt openbaar gemaakt door middel van een publicatie op de website van het Stadsarchief van de gemeente Amsterdam: https://archief.amsterdam/.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,
5.1.2.e

Jan-Willem Flohil
directeur Economische Zaken en Cultuur

Niet mee eens?
Bezwaar
Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Als datum van uw bezwaar geldt de poststempel op uw bezwaarschrift. Stuur uw bezwaarschrift naar:

Gemeente Amsterdam
T.a.v. Dienst Juridische Zaken
Postbus 202
1000 AE Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:
- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- waarom u bezwaar maakt.

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop zij uw bezwaarschrift gaat behandelen.

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking.
Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Dat kan ook via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:
een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:
hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:
Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:
informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage 2 – Inventarislijst

DocumentNummer	Bestandsnaam import	Weigeringsgrond	Verstrekken	Aantal pagina's voor	Creatiedatum bestand	Opmerkingen
1	220411 memo Paradiso voor staf K&C.pdf	5.1,2,e	Ja, deels openbaar	3	6-2-2023 15:22:48	
2	220520.pdf	5.1,2,e	Ja, deels openbaar	1	6-2-2023 15:22:48	
3	220616 memo Paradiso verkenning financiering.pdf	5.1,2,e en 5.1.2.f	Ja, deels openbaar	7	6-2-2023 15:22:48	
4	220623.pdf	5.1,2,e en 5.1.2.f	Ja, deels openbaar	2	6-2-2023 15:22:49	
5	220718.pdf	5.1,2,e en 5.1.2.f	Ja, deels openbaar	2	6-2-2023 15:22:49	
6	220729.pdf	5.1,2,e	Ja, deels openbaar	1	6-2-2023 15:22:49	
7	220627.pdf	5.1,2,e	Ja, deels openbaar	1	6-2-2023 15:22:50	
8	220630 1.pdf	5.1,2,e	Ja, deels openbaar	1	6-2-2023 15:22:51	
9	220701.pdf	5.1,2,e	Ja, deels openbaar	2	6-2-2023 15:22:51	
10	220715 4.pdf	5.1,2,e en 5.1.2.f	Ja, deels openbaar	6	6-2-2023 15:22:52	
11	220719.pdf	5.1,2,e en 5.1.2.f	Ja, deels openbaar	2	6-2-2023 15:22:52	
12	220729 5.pdf	5.1,2,e	Ja, deels openbaar	1	6-2-2023 15:22:52	

13	2022.05.20 - Financiering Paradiso.pdf	5.1,2,e en 5.1.2.f	Ja, deels openbaar	15	20-5-2022 10:31:47	
14	220629 DEF BRIEF aan Rabobank inzake Paradiso.pdf	5.1,2,e en 5.1.2.f	Ja, deels openbaar	2	29-6-2022 18:12:24	
15	RE St. Paradiso Amsterdam Financieringsaanvraag Rabobank.pdf	5.1,2,e en 5.1.2.f	Ja, deels openbaar	5	30-6-2022 12:41:45	
16	Re Stichting Paradiso Amsterdam Financieringsaanvraag Rabobank.pdf	5.1,2,e en 5.1.2.f	Ja, deels openbaar	5	15-7-2022 19:17:57	
17	FW Concept Verpanding spaargeld t.b.v rente afdekking.pdf	5.1,2,e en 5.1.2.f	Ja, deels openbaar	2	18-7-2022 14:40:41	
18	Paradiso.pdf	5.1.2.e	Ja, deels openbaar	394	17-2-2023 12:02:21	