Nummer < *automatisch* >

Directie < *automatisch* >

Gemeente Amsterdam

<naam commissie – automatisch > Commissie

Voordracht voor de Commissie van 27 november 2024

TER ADVISERING AAN DE GEMEENTERAAD

Portefeuille	Water
Agendapunt	< *automatisch* >
Datum besluit	5 november 2024

Onderwerp
Vaststellen van de Verordening Amsterdamse Rioolheffing

De commissie wordt gevraagd

1. De raad te adviseren vast te stellen de Verordening Amsterdamse Rioolheffing, zoals opgenomen in de bijlage 1, waarvan de belangrijkste punten zijn:
    a. vervangt de Verordening Rioolheffing 2024, die eind 2024 ingetrokken wordt;
    b. de tarieven voor het eigenarendeel en het gebruiksdeel van de rioolheffing worden ten opzichte van 2024 met 11% verhoogd; en
    c. de nieuwe tarieven treden in werking met ingang van 1 januari 2025.

2. Kennis te nemen van de raadsinformatiebrief, zoals opgenomen in bijlage 2, waarin een tweetal toezeggingen die samenhangen met besluitpunt 1 aan de orde komen, die als volgt kan worden samengevat:
    a. een update over de toezegging in de raadsvergadering van 20 december 2023 over de mogelijkheden te onderzoeken om bij een volgende verordening van de Rioolheffing het belastingtarief voor het gebruikersdeel progressief te maken (TA2024-001601)
    b. afdoening van de toezegging in de commissie Mobiliteit, Openbare Ruimte en Water van 13 juni 2024 over het nagaan voor welke (waterbergings)doeleinden rioolheffing gebruiken wat dit voor gevolgen heeft voor de tarieven (TA2024-000636)

Wettelijke grondslag

Artikel 147, eerste lid Gemeentewet
Gemeentelijke verordeningen worden door de raad vastgesteld voor zover de bevoegdheid daartoe niet bij de wet of door de raad krachtens de wet aan het college of de burgemeester is toegekend.

Artikel 160, eerste lid, aanhef en onderdeel b Gemeentewet
Het college is in ieder geval bevoegd [...] beslissingen van de raad voor te bereiden en uit te voeren, tenzij bij of krachtens de wet de burgemeester hiermee is belast

Artikel 216 Gemeentewet
De raad besluit tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting door het vaststellen van een belastingverordening.

Artikel 228a, eerste lid van de Gemeentewet.
Onder de naam rioolheffing kan een belasting worden geheven ter bestrijding van de kosten die voor de gemeente verbonden zijn aan de inzameling en het transport van huishoudelijk afvalwater en bedrijfsafvalwater, alsmede de zuivering van huishoudelijk afvalwater en de inzameling van

afvloeiend hemelwater en de verwerking van het ingezamelde hemelwater, alsmede het treffen van maatregelen teneinde structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.

Artikel 3, eerste lid en derde lid, aanhef en onderdeel d van de Participatieverordening gemeente Amsterdam
1. Het verantwoordelijk bestuursorgaan stelt bij de start van een proces voor beleid [...] een participatieplan vast waarin staat of en op welke manier burgerparticipatie wordt toegepast. [...]
3. Het eerste lid is niet van toepassing inzake de vaststelling van [...] belastingen bedoeld in hoofdstuk XV van de Gemeentewet.

Artikel 11, tweede lid, aanhef en onderdelen b en d van het Reglement van orde gemeenteraad en raadscommissies Amsterdam
De commissies zijn belast met [...] het uitbrengen van gevraagd en ongevraagd advies aan de raad over een onderwerp dat betrekking heeft op de portefeuilles die onder verantwoordelijkheid van de commissie vallen [...] [en] het namens de raad kennis nemen van stukken.

Bestuurlijke achtergrond
De rioolheffing dekt de kosten voor de gemeentelijke taken inzake de riolering. Op 9 november 2016 heeft de Gemeenteraad besloten om de grondslag van de rioolheffing te wijzigen van alleen een vaste heffing voor eigenaren naar een heffing voor eigenaren én een aparte heffing voor (groot)gebruikers van het riool. De gebruikersheffing bestaat sindsdien uit een gestaffelde heffing voor gebruikers die jaarlijks meer dan 300 m^3
verbruiken.

Reden bespreking

Ad 1
De raad te adviseren vast te stellen de Verordening Amsterdamse Rioolheffing, zoals opgenomen in de bijlage 1, waarvan de belangrijkste punten zijn: a. vervangt de Verordening Rioolheffing 2024, die eind 2024 ingetrokken wordt; d. de tarieven voor het eigenarendeel en het gebruiksdeel van de rioolheffing worden ten opzichte van 2024 met 11% verhoogd; en c. de nieuwe tarieven treden in werking met ingang van 1 januari 2025.

De rioolheffing is een bestemmingsheffing, hetgeen betekent dat de belastingopbrengst enkel en alleen is bedoeld om de kosten van de gemeentelijke taken genoemd in artikel 228a gemeentewet te dekken. De geraamde baten uit de rioolheffing mogen de geraamde lasten van de gerelateerde taken niet overschrijden.

In de voorjaarsnota 2024 en de begroting 2025 zijn de kosten voor de rioolheffing toegenomen. Dit heeft gevolgen voor de tarieven voor de rioolheffing. De begroting is toegenomen als gevolg van:

- Nominale ontwikkeling voor het materiele deel is € 0,9 miljoen en voor het loondeel € 0,8 miljoen, gebaseerd op de cijfers gepubliceerd in maart door het CPB, conform de harmonisatie indexering lokale heffingen.
- De kapitaalslasten nemen toe, met name vanwege de rentestijging van 0,9% naar 1,5%. Dit heeft een structurele werking.
- De overige kostenstijging bestaat uit een toename van kosten voor Bereikbaarheid, Leefbaarheid, Veiligheid en Communicatie (BLVC) en formatieuitbreiding vanwege toename achterstallig onderhoud.
- Er zijn ook dempende effecten op de prijsstijging:

- 1,5% als gevolg van de extra inzet van de egalisatiereserve; en
- 1,4% door een toegenomen bewonersaantal, welke er op korte termijn toe leidt dat de kosten over een grotere groep verdeeld kunnen worden.

Resume:

- Nominale ontwikkelingen Waternet, kapitaallasten	5,8%
- Overige kostenstijging	8,1%
Gemiddelde tariefstijging rioolheffing 2024	13,9%
Toename aantal inwoners en hogere onttrekking egalisatievoorziening	-2,9%
Tariefstijging	11,0%

Na verwerking van de 11% tariefstijging worden dit de tarieven per tariefgroep:

Tariefsaanpassing:				
Tarief per jaar		**2024**		**2025**
Tariefgroep eigenaar	**€**	**166,85**	**€**	**185,20**
Tariefgroep 301-1.000 m3	**€**	**488,99**	**€**	**543,00**
Tariefgroep 1.001-5.000 m3	**€**	**1.850,40**	**€**	**2.054,00**
Tariefgroep 5.001-10.000 m3	**€**	**6.123,94**	**€**	**6.798,00**
Tariefgroep 10.001-50.000 m3	**€**	**15.490,27**	**€**	**17.195,00**
Tariefgroep 50.001-100.000 m3	**€**	**63.591,31**	**€**	**70.587,00**
Tariefgroep 100.001-500.000 m3	**€**	**118.380,29**	**€**	**131.403,00**
Tariefgroep > 500.000 m3	**€**	**155.928,70**	**€**	**173.081,00**

Amsterdammers met een smalle beurs
Er zijn twee maatregelen gericht op het borgen van de betaalbaarheid van deze belasting voor de Amsterdammer met een smalle beurs:

1. een mogelijkheid om in acht gelijke maandelijkse termijnen te betalen, die op de gecombineerde aanslag is toegelicht;
2. een mogelijkheid tot kwijtschelding van de rioolheffing voor woningen met een verbruik kleiner dan 300 m^3. Als iemand aantoonbaar onvoldoende financiële draagkracht heeft om de rioolheffing te betalen dan kan deze kwijtgescholden worden. Daarvoor moet een onderbouwde aanvraag ingediend worden. Kwijtschelding van de rioolheffing is een onderdeel van de kwijtschelding van de combineerde aanslag. Op de gecombineerde aanslag wordt op deze mogelijkheid gewezen. De gemeente Amsterdam hanteert daarbij conform de 'Verordening verhoging vermogensnorm kwijtschelding belastingen Amsterdam 2023' het meest ruimhartig mogelijke kwijtscheldingsbeleid.

Ad 2, aanhef
Kennis te nemen van de raadsinformatiebrief, zoals opgenomen in bijlage 2, waarin een tweetal toezeggingen die samenhangen met besluitpunt 1 aan de orde komen, die als volgt kan worden samengevat
De samenhang tussen deze toezeggingen en de Verordening Amsterdamse Rioolheffing (voortaan: VAR) is dusdanig dat deze gezamenlijk geadresseerd worden. De toezeggingen zouden allebei aanleiding kunnen geven tot een wijziging van de VAR. Deze wijzigingen zijn niet gemaakt in bijlage 1. In de RIB wordt toegelicht waarom (nog) niet.

Ad 2, onderdeel a

een update over de toezegging in de raadsvergadering van 20 december 2023 over de mogelijkheden te onderzoeken om bij een volgende verordening van de Rioolheffing het belastingtarief voor het gebruikersdeel progressief te maken (TA2024-001601)
Om deze toezegging af te kunnen doen is aanvullend onderzoek nodig. Dit zou dan vooral gericht zijn op:

1. de manier waarop andere gemeenten de mogelijk gewenste verder progressiviteit realiseren.
2. de effecten die dit heeft op uitvoeringslasten en -processen;
3. de eventuele mitigatie van de effecten op maatschappelijke organisaties die veel lozen.

Het voorgaande onderzoek heeft nog niet plaats kunnen vinden, waardoor het op dit moment niet mogelijk is om de toezegging weloverwogen af te doen. U wordt wel geïnformeerd over het eerste deel van de toezegging dat gericht is op het begrijpelijk maken van de progressiviteit van de huidige staffelsystematiek. U wordt toegezegd hierover voor het zomerreces 2025 te worden geïnformeerd, zodat de toezegging kan worden afgedaan.

Ad 2, onderdeel b
afdoening van de toezegging in de commissie Mobiliteit, Openbare Ruimte en Water van 13 juni 2024 over het nagaan voor welke (waterbergings)doeleinden rioolheffing gebruiken wat dit voor gevolgen heeft voor de tarieven (TA2024-000636)
Er bestaan zeker mogelijkheden om ook voor deze doeleinden de rioolheffing te gebruiken. Dat wordt dan ook al zoveel als redelijk mogelijk gedaan in het kader van het programma Weerproof en herinrichting van de openbare ruimte. Het planten van bomen is in de meeste gevallen onvoldoende direct verbonden om de rioolheffing als dekkingsbron te kunnen gebruiken. De uitzondering hierop vormt in sommige gevallen als de herinrichting van de openbare ruimte. In de brief worden aantal voorbeelden genoemd. De toezegging wordt hiermee afgedaan.

Uitkomsten extern advies
n.v.t.

Geheimhouding
n.v.t.

Uitgenodigde andere raadscommissies
n.v.t.

Wordt hiermee een toezegging of motie afgedaan?
Ja

de toezegging in de commissie Mobiliteit, Openbare Ruimte en Water van 13 juni 2024 over het nagaan voor welke (waterbergings)doeleinden rioolheffing gebruiken wat dit voor gevolgen heeft voor de tarieven (TA2024-000636)

Welke stukken treft u aan?

Registratienr.	Naam
< *automatisch* >	1. BEKENDMAKING – Verordening Amsterdamse Rioolheffing
< *automatisch* >	*2.* Raadsinformatiebrief

	3. Raadsvoordracht

Behandelend ambtenaar of indienend raadslid

Waternet.
Harry Dol harry.dol@waternet.nl , 06-52480028
Cor Ligthert cor.ligthert@waternet.nl 06-26942904

Classificatiegegevens

1	Classificatie	Openbaar
2	Wie legt geheimhouding op?	n.v.t.
3	Gaat het stuk geheim door naar de commissie en/of raad?	n.v.t.
4	Einddatum	n.v.t.
5	Uiterlijke einddatum	n.v.t.
6	Grondslag	n.v.t.
7	Motivatie	n.v.t.