(CONCEPT)OPLEGGER
bestuurlijk overleg Bosplan donderdag 16 januari 14.00 uur stadhuis Amstelveen

1 Inleiding

Geachte wethouders Gordon en Ivens,
Beste Floor en Laurens,

Het 'Bosplan 2020 – 2030: onderweg naar 100-jaar Amsterdamse Bos' (90%) is besproken op uw stafvergaderingen. Het stafoverleg Bosplan in Amstelveen vindt maandag 13 januari plaats en de uitkomsten van beiden besprekingen worden mondeling toegelicht tijdens het bestuurlijk overleg.

Doel van dit bestuurlijk overleg is:
1) consensus bereiken over een aantal bestuurlijke aandachtspunten
2) scherpte brengen in de thema's van het Bosplan zodat het de komende maanden afgemaakt kan worden en
3) het bestuurlijk vervolg traject bespreken.

Het Bosplan kent vier hoofdthema's (zie ook bijlage thema's, uitgangspunten en ambities)

1. **Beschermen:** hierin beschrijven we hoe wij de natuurwaarde voor de stedelijke omgeving willen behouden en versterken. Dit doen we bijvoorbeeld door extra stukjes natuur te ontwikkelen en bomen en dieren meer ruimte te geven door bijvoorbeeld paden te verwijderen (minder verstoring). We werken toe naar een situatie waarin achterstallig onderhoud verleden tijd is en waarbij een oplossing is gevonden voor het structurele financiële tekort van het Bos. De gevolgen van klimaatveranderingen, plagen en ziekten worden gemonitord en aangepakt. Daarnaast wordt beschreven dat duurzaamheidsmaatregelen bijdragen aan de klimaatdoelstellingen van de stad. Het landschappelijke en cultuurhistorische ontwerp is voor al deze ontwikkelingen het vertrekpunt.

2. **Bereikbaar:** hierin benadrukken wij het belang van de bereikbaarheid en de toegankelijkheid van het Bos. Bezoekers stimuleren wij nog meer met het OV of op de fiets te komen. De auto wordt ontmoedigd. We onderzoeken gezamenlijk de haalbaarheid voor verder invoeren van betaald parkeren. Het verbeteren van de luchtkwaliteit is een daaraan gekoppelde doelstelling. Versterking van de (bestaande) routes naar het Bos is daarbij van belang. Tegelijkertijd moeten in het Bos routes komen die ook veilig zijn voor de groei van het bezoek en het gebruik; daarom kiezen wij voor snel náár het Bos en aan de randen van het Bos, maar zo veel mogelijk langzaam in het Bos. De entreegebieden van het Bos worden verbeterd en wij zorgen ervoor dat de paden en wegen in het Bos functioneel en toegankelijk zijn.

3. **Benutten:** ambities en uitgangspunten, gericht op het aansluiten van voorzieningen en activiteiten op behoeften van de bezoekers, worden beschreven. Wij kiezen ervoor ondernemers verder te ondersteunen door samenwerking en kennisdeling te organiseren. Voor de nieuwe

ontwikkellocaties schetsen wij een kader waarbij ook wordt aangesloten bij de natuurdoelstelling van de locatie.
Daarnaast gaan wij ons als Bos verder ontwikkelen als groen decor voor (natuur)educatie en sportactiviteiten in de openbare ruimte. Bovendien willen wij de positie van het Bos als kunst- en cultuurbestemming verder uitbouwen, zowel op het Cultuureiland als in de openbare ruimte van het Bos.

4. **Bekend:** wij maken werk van het benadrukken van de veelzijdigheid van het Bos. Op die manier spelen wij in op de veranderende behoefte van de bezoeker. Dit doen wij onder andere door onze identiteit te versterken en uit te dragen. We zijn niet uit om het bos meer bekend te maken bij toeristen, niet gericht op het aantrekken van meer bezoekers maar juist betere spreiding in het Bos.

2 Terugkoppeling staf overleggen

Het concept Bosplan (90% versie) is besproken op de staf overleggen van Amsterdam en Amstelveen. Beide wethouders geven kort hun reactie op het plan zoals het er nu ligt en er volgt een discussie.

Er is een aantal tegengestelde belangen te zien in het Bosplan:

- Het plan zoekt naar de balans tussen natuur en recreatie. Maar waar krijgt natuur de overhand? En waar recreatie? In het Bosplan is de zoneringskaart leidend voor de keuzes. In de activiteitenzone is meer ruimte voor recreatie en andere zones meer focus op natuur en natuurontwikkeling (geen evenementen, minder paden en dergelijke).

- Het Bos wordt intensief gebruikt door hondenbezitters. 90% is losloopgebied. Loslopende honden geeft verstoring aan de natuur, terwijl het Bos als uitlaatplek voor honden ook duidelijk in een behoefte voorziet. Als we meer focus op natuur willen dan moeten we het aantal losloopgebieden verminderen.

- Er zijn 12 locaties die zijn aangemerkt als ontwikkellocaties. We kunnen op deze locaties alle bestaande gebouwen slopen en het stuk grond teruggeven aan de natuur. In het plan is daar niet op alle locaties voor gekozen. De radartoren van Schiphol krijgt bijvoorbeeld een kleinschalige horecabestemming.

Online campagne (zie bijlage)

Belangrijke resultaten om mee te nemen in het vervolg:

- Meeste mensen denken bij het Bos vooral aan Rust, wandelen en ontspanning, natuur en groen. 66% van de ondervraagden ziet het Bos het liefst ongerept, natuurlijk, beetje ruig, wild. Adoptie (van bijvoorbeeld banken) scoort het beste als mogelijkheid om extra geld te vinden, 52% ziet kans in meer kleinschalige evenementen en 32% stemt op het invoeren van betaald parkeren of betalen voor specifiek gebruik. Het Bos autoluw maken

ziet men als oplossing om meer rust te creëren, en minder BBQ optie als tweede, scheiden van wandelpaden en hondeneigenaren aanspreken op hondengedrag doet het ook goed. Men ziet het liefst stadslandbouw, leslokaal voor natuureducatie en 27% zegt meer horeca te willen.

3 Bestuurlijke aandachtspunten.

A. VERDIENVERMOGEN

De opgave is om het verdienvermogen verder te vergroten om het beheer en onderhoud dekkend te krijgen. Van de begroting van het Bos € 4,8 miljoen wordt nu ca. € 0,6 miljoen uit eigen inkomsten gerealiseerd.

Discussie

De wens is om achterstallig onderhoud in het Bos de komende jaren weg te werken. Er zijn middelen opgenomen in instandhoudingsprogramma's van Amsterdam (verharding, civiele constructies en groen). Financiering daarvoor komt uit programma stadsbehoud van de gemeente. Echter, dit is onvoldoende om al het achterstallig onderhoud weg te werken.

Daarnaast is er jaarlijks een structureel tekort van circa € 2,5 miljoen om het Bos en de voorzieningen structureel op niveau verzorgd te houden. Vanuit de begroting van Amsterdam zijn vooralsnog geen structurele middelen beschikbaar om dit gat te dichten. Wh Ivens ziet alleen mogelijkheden om inkomsten te verhogen door:

1. Vergoeding voor parkeren en inkomsten naar Bos (vergelijkbaar met Twiske https://www.twiske-waterland.nl/parkeren)
2. Sponsoring en evenementen (nr. 1 en 2 uitkomsten participatie). Zie bijlage uitkomsten participatie.
3. Structurele bijdragen derden waaronder gemeente Amstelveen

We willen in het Bosplan meer richting en scherpe keuzes over extra inkomsten en cofinanciering opnemen.

Voorstel: discussie over hoe de financiële situatie van het Bos wordt opgelost? Amsterdam is niet bereid tot een verhoging van de structurele bijdrage. Amstelveen levert nu geen structurele bijdrage. Dus vraag: Is Amstelveen bereid om een structurele bijdrage te gaan leveren?

B. BESPARING ONDERHOUD/ MEER RUIMTE VOOR NATUUR

Op verzoek van wh Ivens is door de bosorganisatie onderzocht op welke plaatsen asfaltpaden kunnen worden verwijderd, waardoor structurele beheerlasten gaan afnemen en in bepaalde

bospercelen minder verstoring voor de flora en fauna gaat optreden. Ook willen we een aantal geasfalteerde paden vervangen door halfverharding. Het gaat daarbij om paden in de natuur-en rustzone die minder vaak gebruikt worden. Bezoekers kiezen overigens niet veel voor de optie opheffen van paden bij de vraag 'structureel geld vinden' (zie vraag 3 in de bijlage)

In totaal is er ruimte voor 7 hectare nieuwe natuur. 3,5 hectare teerhoudende asfaltpaden[i] en 3,5 hectare fundering en bermen zijn in beeld om te worden verwijderd. De eenmalige kosten voor de sanering en de groene inrichting (aanplant van bomen) worden ingeschat op € 3,2 miljoen. Daarnaast is er een eenmalige besparing van naar schatting € 1 miljoen, omdat er voor een deel van de 3,5 hectare paden geen inhaalslag op achterstallig onderhoud plaats gaat vinden.
Per saldo zijn de beheerkosten over een periode van 50 jaar (levensduur asfaltconstructies) circa € 100.000 per jaar lager.

Voorstel: dit onderdeel prominenter in Bosplan op te nemen.

C. BESTURING

Amstelveen en Amsterdam gaan gezamenlijk onderzoeken of er een nieuwe vorm van besturing/ governance mogelijk is. De mogelijkheden worden in 2020 onderzocht en de opties worden in het 3e kwartaal in het bestuurlijk overleg besproken.

Akkoord te gaan met onderzoek naar nieuwe vorm van besturing/ governance.

D. BEREIKBAARHEID

De gemeente Amsterdam en Amstelveen gaan fietsen, OV gebruik en wandelen promoten. Beter OV naar het Bos is al jaren een discussie. De randen van het Bos zijn goed te bereiken met de bus (hoge frequentie). In het Bos ontbreekt OV, dat komt vooral omdat de lijn door het Bos onrendabel is gebleken.

Voorstel: gezamenlijk optrekken om OV van, naar en in het Bos te verbeteren. Hiervoor een bestuurlijke lobby en de verkeersafdeling van de gemeente Amstelveen inzetten.

E. EXTERNE COMMUNICATIE

In 2019 is geregeld vanuit de gemeente Amstelveen gecommuniceerd over projecten in het Bos zoals het opknappen van fietspaden en herbestemming van de Radartoren. De projectleiding en financiering van deze projecten ligt bij de gemeente Amsterdam.

Voorstel: Er worden afspraken gemaakt over de externe communicatie van projecten in het Bos die voortvloeien uit onder meer het Bosplan.

4 Proces

We gaan de input uit dit overleg en de stafoverleggen gebruiken om het Bosplan af te maken. Voor het bestuur van Amstelveen en Amsterdam maken we een oplegger met de belangrijkste bestuurlijke keuzes. Een nieuw concept Bosplan met bestuurlijke oplegger verwachten we in maart voor uw staven aan te leveren.

Bijlagen

Thema's, uitgangspunten en ambities Bosplan
Uitkomsten participatie

[i] Er is gerekend in hectares en niet in lengte van paden omdat de breedte van de paden verschillen.