Gemeente Amsterdam

Opmerkingen voor publicatie:

Te publiceren in:	Gemeenteblad
Uiterlijk bekendmaken op:	Zo snel mogelijk
Niet eerder bekendmaken dan op:	n.v.t.
Consolideren op overheid.nl	Ja
Gevolgen voor de werking van een andere regeling:	Nee
Externe informatieve bijlage voor de leesbaarheid:	n.v.t.
Andere bijzonderheden:	n.v.t.

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam houdende de vaststelling van de Beleidsregel inzake matiging van bestuurlijke boetes opgelegd op grond van de Huisvestingsverordening Amsterdam 2020 (Beleidsregel matiging bestuurlijke boete Huisvestingsverordening Amsterdam)

Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,

Overwegende dat
- de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State op 2 december 2020 heeft geoordeeld dat burgemeester en wethouders bij de oplegging van boetes bij overtreding van de Huisvestingsverordening Amsterdam rekening dienen te houden met bijzondere omstandigheden,

gelet op artikel 5:46, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht, artikel 35 van de Huisvestingswet, artikel 4.2.1 van de Huisvestingsverordening 2020 en artikel 160, eerste lid, aanhef en onder a, van de Gemeentewet,

besluit de volgende beleidsregel vast te stellen:

Beleidsregel matiging bestuurlijke boete Huisvestingsverordening Amsterdam

Artikel 1 Begrippen
In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

a) Bijstandsnorm: hoogte van de bijstandsuitkering gerelateerd aan de leeftijd en huishouden van de overtreder als geregeld in de Participatiewet;
b) Boete: een bestraffende sanctie als bedoeld in artikel 5:2, eerste lid, onder c, van de Algemene wet bestuursrecht;
c) Burgemeester en wethouders: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam;
d) Netto maandinkomen: de maandelijkse inkomsten uit werk en woning (bijvoorbeeld loon of uitkering) als bedoeld in de Wet Inkomstenbelasting 2001, na aftrek van belastingen en premies;

e) Onroerende zaken: onroerend zijn de grond, de nog niet gewonnen delfstoffen, de met de grond verenigde beplantingen, alsmede de gebouwen en werken die duurzaam met de grond zijn verenigd, hetzij rechtstreeks, hetzij door vereniging met andere gebouwen of werken als bedoeld in artikel 3:3 BW;
f) Overtreder: de overtreder als bedoeld in artikel 5:1, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht die de regels uit de Huisvestingsverordening Amsterdam overtreedt;
g) Overtreding: de overtreding als bedoeld in artikel 5:1, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht van de regels uit de Huisvestingsverordening Amsterdam;
h) Vermogen: bezittingen die behoren tot de rendementsgrondslag van de overtreder of diens partner als bedoeld in artikel 5.3 van de Wet inkomstenbelasting 2001.

Artikel 2 Reikwijdte beleidsregel
Deze beleidsregel geldt voor alle boetes die zijn of worden opgelegd door burgemeester en wethouders voor overtredingen van de Huisvestingsverordening Amsterdam.

Artikel 3 Uitgangspunt bij boeteoplegging
1. Het uitgangspunt bij het opleggen van boetes zijn de boetes zoals deze zijn vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Amsterdam in de Huisvestingsverordening Amsterdam.
2. Burgemeester en wethouders kunnen de boete in geval van bijzondere omstandigheden matigen conform artikel 5:46, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht.
3. Deze beleidsregel betreft een omschrijving hoe burgemeester en wethouders in beginsel omgaan met verzoeken van de overtreder om de opgelegde boete te matigen. Burgemeester en wethouders behouden de bevoegdheid om in voorkomende gevallen af te wijken van deze beleidsregel.

Artikel 4 Mate van ernst van de overtreding
Burgemeester en wethouders kunnen bij de beoordeling of de op te leggen boete wordt gematigd rekening houden met de beperkte ernst van de overtreding.

Artikel 5 Mate van verwijtbaarheid
1. Burgemeester en wethouders kunnen de op te leggen boete matigen, indien de overtreder aannemelijk maakt dat diegene verminderd verwijtbaar heeft gehandeld ten aanzien van de overtreding.
2. Matiging van de boete op grond van verminderde verwijtbaarheid vindt in beginsel aan de hand van onderstaande tabel plaats:

Mate van verwijtbaarheid	Percentage matiging boete
Volledige verwijtbaarheid	0%
Verminderde verwijtbaarheid	50%

Artikel 6 Geringe financiële draagkracht van de overtreder

Commented [10.2.e]: Ook draagkracht partner?

1. Burgemeester en wethouders kunnen de op te leggen boete matigen indien de overtreder aannemelijk maakt dat, gelet op de geringe financiële draagkracht van de overtreder, de volledige boete onevenredige gevolgen heeft voor de overtreder.
2. Burgemeester en wethouders matigen de boete in beginsel niet indien de overtreder direct of indirect eigenaar is van é én of meer onroerende zaken.

3. Van onevenredige gevolgen als bedoeld in het eerste lid kan sprake zijn indien de overtreder aannemelijk maakt dat het netto maandinkomen van de overtreder, bij aflossing van de volledige boete in 60 maandelijkse termijnen, daalt tot onder de bijstandsnorm.
4. Bij de beoordeling of het aannemelijk is dat de situatie als het derde lid zich voordoet, kunnen burgemeester en wethouders rekening houden met eventueel aanwezig vermogen, andere belastbare inkomsten dan bedoeld in het derde lid, het voordeel dat de overtreder heeft genoten uit de overtreding en eventuele andere sancties die zijn opgelegd door bijvoorbeeld woningcorporaties voor dezelfde overtreding.
5. Burgemeester en wethouders kunnen in beginsel de boete matigen bij geringe financiële draagkracht bij rechtspersonen met een reële onderneming in geval de boete kan leiden tot een faillissement of een daarmee vergelijkbare situatie en dit ernstige gevolgen heeft voor de overtreder en/of medewerkers van de overtreder.
6. Burgemeester en wethouders matigen de boete in beginsel niet indien onjuiste of vervalste documenten worden overlegd om de geringe financiële draagkracht van aan te tonen.
7. Matiging van de boete op grond van geringe financiële draagkracht vindt in beginsel aan de hand van onderstaande tabel plaats:

Financiële draagkracht	**Percentage matiging boete**
Voldoende	0%
Gering	50%

8. Om burgemeester en wethouders in staat te stellen te beoordelen of de boete gematigd wordt op grond van geringe financiële draagkracht legt de overtreder in ieder geval, voor zover relevant, de volgende documenten over:
    a. de aangiften en definitieve aanslagen Inkomstenbelasting van de Belastingdienst over de drie jaren voorafgaand aan de overtreding;
    b. een kopie van de huurovereenkomst, in het geval een bewijs nodig is dat aantoont dat de overtreder een woning huurt;
    c. de aanslagen onroerende zaakbelasting van de afgelopen drie jaren in geval de overtreder panden bezit;
    d. bankafschriften van rekeningcourant- en spaarrekeningen van de overtreder en alle gezinsleden over de periode van drie jaar voor de datum waarop de bestuurlijke boete werd opgelegd;
    e. de meest recente salaris- of uitkeringsspecificatie;
    f. de aangiften en definitieve aanslagen Toeristenbelasting van de gemeente Amsterdam over de drie jaren voorafgaand aan de overtreding;
    g. jaarrekening en winst- en verliesrekening van de afgelopen drie jaar voorafgaand aan de overtreding;
    h. de aangiften en definitieve aanslagen Vennootschapsbelasting van de Belastingdienst over de drie jaren voorafgaand aan de overtreding.

Artikel 7 Cumulatie van matigingsgronden
In geval naar het oordeel van burgemeester en wethouders sprake is van meerdere bijzondere omstandigheden om de boete te matigen wordt de boete in beginsel gematigd met een percentage van 75%.

Artikel 8 Recidive
Burgemeester en wethouders zullen bij herhaling van de overtreding (recidive) de boete in beginsel niet matigen.

Artikel 9 Inwerkingtreding
Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Artikel 10 Overgangsbepaling
1. Deze beleidsregel is ook van toepassing op overtredingen die zijn begaan vóór de inwerkingtreding van de beleidsregel.
2. Deze beleidsregel is niet van toepassing op boetes die op het moment van inwerkingtreding van de beleidsregel reeds onherroepelijk zijn.

Artikel 11 Citeertitel
Dit besluit wordt aangehaald als: Beleidsregel matiging bestuurlijke boete Huisvestingsverordening Amsterdam

Aldus vastgesteld in de vergadering van 6 juli 2021.

De burgemeester
Femke Halsema

De gemeentesecretaris
Peter Teesink

Toelichting

Algemeen deel

Artikelsgewijze toelichting

rekenvoorbeeld