Gemeente Amsterdam

Ruimte en
Duurzaamheid
Afdeling Gebieden
Team Oost

VOOR INTERN GEBRUIK

Aan Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving
Team Vergunningen | Stadsdeel Oost

Advies R&D – beoordeling omgevingsplanactiviteit

Datum 14 september 2026
Kenmerk DSO-nr: 2026051802194
Behandeld door [redacted]
Tweede lezer [redacted]

Onderwerp Javakade 75

Preadvies VTH [redacted]

Overige adviezen
☑ Gebiedsteam
☑ Nautisch advies
☑ Port of Amsterdam
☑ Stedenbouw

Conclusie advies

Omgevingsplanactiviteit[1]
Ter beoordeling ligt de omgevingsplanactiviteit voor het in gebruik nemen van een ligplaats voor het woonschip Sandor aan de Javakade 75 met bijbehorende dekschuit, verplaatsing van de meterkast en de aanwezigheid van een bed & breakfast in het woonschip.

Op deze locatie geldt het omgevingsplan gemeente Amsterdam zoals van kracht op 19 juni 2026. Ter plaatse van de locatie geldt de aanduiding ‘ruimtelijke regels tijdelijk deel nog niet vervallen’. Het vigerende bestemmingsplan is op deze locatie nog niet vervangen. Voor de locatie van de omgevingsplanactiviteit geldt het bestemmingsplan ‘Oostelijk Havengebied Noord (onherroepelijk 11-10-2013) en ‘Drijvende bouwwerken partiele herziening’ (vastgesteld op 24-04-2024). De overige bestemmingsplannen zijn niet relevant voor deze locatie.

In het bestemmingsplan ‘Oostelijke Havengebied Noord’, heeft deze locatie de bestemming ‘water’ (Artikel 20) en gedeeltelijk een functieaanduiding ‘specifieke vorm van water- woonschepenligplaats-2’. De gevraagde ligplaats voor woonschip valt gedeeltelijk buiten de functieaanduiding. Daarnaast is een nieuwe ligplaats voor een woonschip aangemerkt als strijdig gebruik op basis van artikel 20.3.2. Het hebben van een bed & breakfast aan huis is ook niet toegestaan op deze locatie.

[1] Het advies heeft geen betrekking op andere activiteiten, zoals de bouwactiviteit, Natura-2000 activiteit, flora-en fauna-activiteit, rijksmonumentenactiviteit, milieubelastende activiteit en de waterontrekkingsactiviteit.

In het bestemmingsplan ‘Drijvende bouwwerken partiele herziening’, maakt de locatie deel uit van
bijlage 3; Beleidsnotitie woonboten en oevergebruik. Op deze plek is geen adresspecifieke maatvoering opgenomen.

Op basis van de bovengenoemde regels is de omgevingsplanactiviteit in strijd met het tijdelijke deel van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam (artikel 22.1, onder c, Omgevingswet), bestemmingsplannen ‘Oostelijk Havengebied Noord’ en ‘Drijvende bouwwerken partiele herziening’. Er is sprake van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Toetsing aan instructieregels (artikel 8.0b Bkl)
Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit moet voldoen aan de instructieregels van het Rijk en de Provincie (artikel 8.0b Bkl). De omgevingsplanactiviteit voldoet aan de instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Bkl en hoofdstuk 6 uit de Omgevingsverordening Noord-Holland 2022.

Beoordeling ‘evenwichtige toedeling van functies aan locaties’ (artikel 8.0a, tweede lid, Bkl)[2]
Een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt alleen verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, tweede lid, Bkl). Dit houdt een locatiegerichte benadering in, waarbij de schaarse ruimte binnen de fysieke leefomgeving op een zo goed mogelijke wijze wordt verdeeld, ingericht en benut. Aan de beoordeling of sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, ligt het volgende ten grondslag.

Omgevingsvisie Amsterdam 2050
Op 8 juli 2021 heeft de gemeenteraad van Amsterdam de Omgevingsvisie Amsterdam 2050 – Een menselijke metropool vastgesteld. De Omgevingsvisie Amsterdam 2050 is een langetermijnvisie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving, die elke overheid opstelt in het kader van de Omgevingswet. De Omgevingsvisie heeft daarbij een drieledige functie: (1) richting geven aan groei, (2) versnellen van transities, en (3) ruimte bieden aan initiatieven.

Het uitgangspunt van de Omgevingsvisie Amsterdam 2050 is dat er terughoudend wordt omgegaan met nieuwe ligplaatsen voor woonschepen, omdat de meeste bestaande woonschepen zijn gelegaliseerd langs de kades. Het toevoegen van woonboten kan eventueel ten koste gaan van het uitzicht op het water en het meervoudig ruimte gebruik zoals recreatie en ecologie.

Aan de Javakade op het KNSM-eiland is reeds sprake van bestaande ligplaatsen voor woonboten met bijbehorende toegangsvoorziening zoals een dekschuit. Deze specifieke locatie ~~wordt~~ werd tot kort gebruikt door de Port of Amsterdam (hierna het havenbedrijf Amsterdam) als afmeerlocaties voor de binnenvaart(specifiek: een ligplaats in gebruik door een schipper die gebruik maakte van de “Oud

Schippersregeling". In overeenstemming met het havenbedrijf is gezocht naar een geschikte locatie voor dit woonschip. Het Havenbedrijf heeft aangegeven deze locatie te willen opgeven als aanmeervoorziening voor de binnenvaart, mede ingegeven door een onwenselijke situatie aan de Surinamekade waarbij binnenvaartschepen aanmeren nabij een woonschip en gebruik maken van een autoafzetplaats.

De locatie aan de Javakade 75 heeft (zichtbaar via luchtfoto's) verschillende aanmeervoorzieningen gehad in de laatste twee decennia. Kleine bootjes, binnenvaartschepen, dekschuiten. Sinds 2008 liggen op deze plek verschillende binnenvaartschepen, middels een gedoogbesluit? .

Omdat de afgelopen jaren verschillende (woon) schepen hier hebben gelegen, is de ruimtelijke impact vergelijkbaar en wordt het initiatief als passend gezien binnen de Omgevingsvisie 2050.

Watervisie 2040
De centrale ambitie van de Watervisie Amsterdam 2040 is: *Amsterdam gebruikt haar water en oevers beter en duurzamer en optimaliseert de ordening van het gebruik van het water en oevers. Dit leidt ertoe dat Amsterdam zich verder kan ontwikkelen als kernstad van een internationaal concurrerende, duurzame en leefbare Europese metropool.*
Specifiek voor deze locatie is de genoemd dat '*het stuk IJ tussen de kades van Java- en KNSM-eiland en de vaargeul is bestemd voor wachtplaatsen binnenvaart, ligplaatsen passagiersvaart en woonboten. Eventuele herinrichtingen of herbestemmingen op het water vinden in overleg met de omgeving plaats.' (..)*
Zorgvuldigheid is geboden met het wijzigen van functies op het water, waarbij voldoende ruimte blijft voor recreatie en logistiek op het water. In de Watervisie 2040 maakt het gehele Oostelijk Havengebied deel uit van de 'zone met kansen voor wonen op het water'. Dat maakt deze ontwikkeling in samenspraak met het Havenbedrijf Amsterdam en de omgeving passend in de Watervisie 2040.

Beleidsnotitie woonboten en oevergebruik
Sinds 25 juni 2013 geldt de Beleidsnotitie woonboten en oevergebruik stadsdeel Oost. De notitie is toentertijd vastgesteld om te verduidelijken en te versimpelen in o.a. maatvoering, vervanging en oevergebruik bij woonboten. Per gebied is aangegeven welke specifieke regels er gelden. De Javakade maakt deel uit van het Oostelijk Havengebied, deelgebied 6. Met de vaststelling van het bestemmingsplan Drijvende Bouwwerken Partiele herziening op 24 april 2024, zijn de regels uit de Beleidsnotitie woonboten en oevergebruik rechtstreeks gaan gelden als juridisch planologisch kader. Op deze locatie zijn gedeeltelijk geen woonboten toegestaan, maar de regels uit de beleidsnotitie zijn wel richtinggevend in het al dan toestaan van het woonschip op deze locatie.

Volgens de beleidsnotitie woonboten en oevergebruik gelden er specifieke regels voor de Javakade. De woonboten aan de Javakade zijn bij de herontwikkeling van het

gebied gesitueerd, waarbij een tussenruimte van minimaal 5 meter is ingesteld om het zicht op het water te behouden. De situering van de woonboten en hun onderlinge afstand maakt onderdeel uit van de stedenbouwkundige opzet van de Javakade en dient daardoor te worden behouden. Ter plaatse van de Javakade dient een minimale tussenruimte van 5 meter te worden aangehouden. Het woonschip voldoet hieraan.

Een dekschuit als toegangsvoorziening behoort tot de mogelijkheden op deze locatie of een trap vanaf de kade vergelijkbaar met Javakade 77. Belangrijk is wel dat de dekschuit alleen ten behoeve van de toegankelijkheid van het woonschip wordt aangemeerd. Bouwwerken op het dekschuit zoals schuttingen, schuren of opslag op de dekschuit zijn niet toegestaan.

Stedenbouw
(advies)

Bed & breakfast

Water
Sinds eind 2000 is de ***Europese Kaderrichtlijn Water*** (KRW) van kracht. Deze moet ervoor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2027 op orde is.
Om dit te bereiken moeten de landen van de Europese Unie een groot aantal maatregelen nemen. Enerzijds om de kwaliteit van de 'eigen' wateren op peil te brengen, anderzijds om ervoor te zorgen dat andere landen geen last meer hebben van de verontreinigingen die hun buurlanden veroorzaken. Daarnaast geldt sinds 2006 de ***Grondwater Richtlijn*** (GWR). Deze richtlijn beschermt het grondwater tegen verontreiniging.

Waterprogramma's spelen een belangrijke rol bij het behalen van doelstellingen uit de KRW en GWR. In de Omgevingswet zijn voor zowel het Rijk, de provincies als de waterschappen verplichtingen opgenomen tot het vaststellen van waterbeheerprogramma's waarin maatregelen zijn opgenomen. Voor het Rijk is dat een nationaal waterprogramma, voor de provincie een regionaal waterprogramma en voor waterschappen een waterbeheerprogramma. De daarin op te nemen maatregelen staan in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Omgevingswet
De Omgevingswet regelt de taken en bevoegdheden ten aanzien van water. De regels van de Waterwet zijn grotendeels opgegaan in de Omgevingswet. Alleen de regels over het Deltaprogramma, deltacommissaris en deltafonds staan nog in de Waterwet. Vanuit het Deltaprogramma worden voorstellen gedaan voor de waterveiligheid, ruimtelijke adaptatie en de zoetwatervoorziening in Nederland. Op grond van artikel 2.19 van de Omgevingswet is het rijk belast met het beheer van rijkswateren. In het

Omgevingsbesluit in Bijlage II zijn de oppervlaktewateren en vaarwegen die in beheer zijn bij het Rijk aangewezen.

De locatie aan de Javakade ligt in het Rijkswater, waterlichaam 'afgesloten IJ'.

Nationaal Waterprogramma 2022 - 2027
Het Nationaal Waterprogramma 2022 - 2027 (NWP) bevat de hoofdlijnen van het nationaal waterbeleid, de uitvoering ervan in de rijkswateren en de daartoe behorende aspecten van het omgevingsbeleid. Het NWP 2022 - 2027 geeft uitvoering aan de EU-richtlijnen, is de opvolger van het NWP 2016 -2021 en vervangt dat plan. Het NWP is de doorwerking van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en een verplicht programma op grond van de Omgevingswet. Het NWP is zelfbindend voor het Rijk. Belangrijke onderdelen van het NWP zijn de stroomgebied-beheerplannen, het overstromingsrisicobeheerplan en het Programma Noordzee.

Instructieregels Besluit kwaliteit leefomgeving

Watertoets
Artikel 5.37 van het Besluit kwaliteit leefomgeving schrijft voor dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Daarbij worden, voor een duiding van die gevolgen, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken. Op grond van dit artikel dient afstemming plaats te vinden met de waterbeheerder (Rijk, provincie, waterschap of gemeente). De verplichte weging van waterbelangen in afstemming met de waterbeheerder wordt ook 'watertoets' genoemd.

Primaire waterkeringen
In verband met de waterveiligheid bepaalt artikel 5.38 van het Besluit kwaliteit leefomgeving dat een omgevingsplan moet waarborgen dat er geen belemmeringen ontstaan voor de instandhouding, het onderhoud of de versterking van de primaire waterkering.

Veiligheid scheepsvaartverkeer
Een ander aspect van de waterveiligheid is de veiligheid voor het scheepsvaartverkeer. Op grond van artikel 5.161 Besluit kwaliteit leefomgeving dient een omgevingsplan bij een rijkswater (zoals bedoeld in artikel 5.160 Bkl) dat een vaarweg is of een vrijwaringsgebied heeft rekening te houden met het belang van het voorkomen van belemmeringen voor het scheepvaartverkeer, namelijk:
a. de vlotte en veilige doorvaart van de scheepvaart in de breedte, hoogte en diepte;
b. de zichtlijnen van de bemanning en de op het schip aanwezige navigatieapparatuur voor de scheepvaart;
c. het contact van de scheepvaart met bedienings- en begeleidingsobjecten;
d. de toegankelijkheid van de vaarweg voor hulpdiensten; en

e. het uitvoeren van beheer en onderhoud van de vaarweg.

De begrenzing van een vrijwaringsgebied is opgenomen in Bijlage III van de Omgevingsregeling, https://repository.officiele-overheidspublicaties.nl/Datacollecties/2022/dc-2022-17/1/html/dc-2022-17.html

Langs de Noordzeekanaal en het IJ bevinden zich walradars, die schepen via radarsignalen kunnen monitoren. Bebouwing langs het IJ mag deze radars ook niet verstoren. Veilig gebruik van de vaarweg kan bijvoorbeeld door geen bebouwing of begroeiing te plaatsen op locaties die de navigatie van de scheepvaart (radar en zicht) kunnen verstoren. In het omgevingsplan dient de gemeente hiermee rekening te houden. De scheepvaart wordt niet gehinderd.

Provinciaal beleid
Op grond van artikel 2.18 Omgevingswet heeft de provincie de volgende taken op het gebied van waterbeheer:

- het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden
- op het gebied van het beheer van watersystemen en het zwemwaterbeheer:
- het beheer van watersystemen, voor zover dat aan de provincie is toegedeeld;
- het houden van toezicht op het beheer van watersystemen voor zover dat is toegedeeld aan de waterschappen, met uitzondering van het beheer van primaire waterkeringen,
- het beheer van de zwemwaterkwaliteit, voor zover deze taak niet bij een gemeente, een waterschap of het Rijk ligt.

De provincie stelt een regionaal waterprogramma vast om uitvoering te geven aan verschillende Europese richtlijnen zoals de KRW en de GWR en is daartoe verplicht op grond van de Omgevingswet. De provincie neemt hierin het regionaal waterbeleid op. Daarnaast coördineert ze de gebiedsgerichte uitoefening van taken en bevoegdheden door gemeenten en waterschappen.

Omgevingsverordening
Regionale waterkeringen
Op grond van de Omgevingswet (artikel 2.13) is de provincie verplicht omgevingswaarden voor de veiligheid van regionale waterkeringen in de omgevingsverordening op te nemen. Daarbij neemt de provincie de gemiddelde kans op overstroming van bij verordening aangewezen gebieden op en wijst de vaarwegen aan die in beheer bij gemeenten zijn.

Op grond van artikel 6.84 van de Omgevingsverordening moet het omgevingsplan voorzien in regels die waterkerende activiteiten beschermen.

In principe zijn in het werkingsgebied van de regionale waterkeringen – de beschermingszone - op grond van artikel 6.85 geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Alleen in overeenstemming met de waterbeheerder en de provincie is dit mogelijk. De locatie aan de Javakade maakt geen deel uit van een regionale waterkering.

Vaarwegen
Op grond van de provinciale Omgevingsverordening Noord-Holland 2022 heeft de provincie een aantal vaarwegen in Amsterdam van regionaal belang verklaard voor beroepsvaart en recreatievaart (conform de eisen uit de Scheepvaartverkeerswet). Onder bevoegd gezag van de provincie zijn het vaarwegbeheer en het nautisch beheer bij waterschappen of de gemeente belegd (bijlage 8 met vaarwegenlijst A, B en C). De gemeente is belast met het beheer van de vaarwegen aangeduid als werkingsgebied vaarweg – beheer gemeente.

Een aantal wateren die niet van regionaal belang is voor de beroepsvaart of recreatievaart, maar waar de gemeenten wel al reeds vaarwegbeheer voeren of vaarwegbeheer willen ontwikkelen zijn ook aangewezen met het werkingsgebied ‘vaarwegbeheer – gemeente’. De gemeenten zijn volledig vrij invulling te geven aan het vaarwegbeheer voor deze wateren op grond van hun autonome bevoegdheid krachtens de Gemeentewet (Vaarwegenlijst C). De Javakade is niet van regionaal belang verklaard.

Waterschappen
De waterschappen zijn beheerder van de regionale watersystemen.

Waterschapsverordening
De verschillende waterschappen die voor Amsterdam van belang zijn hebben elk een eigen waterschapsverordening vastgesteld wat een samenvoeging inhoudt van de voorheen geldende Keuren, keurbesluiten en andersoortige regelingen. In de waterschapsverordening van het waterschap zijn regels opgenomen gericht op het watersysteem en waterstaatswerken binnen het beheergebied van het waterschap.

Waterberging
In de Waterschapsverordening zijn regels gesteld over onder meer de compensatie van verhard oppervlak in verband met het verlies aan waterberging in de bodem en de verhoogde afvoer van
hemelwater op het oppervlaktewater.
Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient voldoende waterberging te worden aangelegd, zodat dit niet afgewenteld wordt op de omgeving. Daarom dient waterneutraal te worden gebouwd. Voldoende compenserende maatregelen dienen hiertoe getroffen te worden. Een maatwerkberekening is vereist waar het om een aanzienlijke verharding gaat, om de benodigde waterbergingscapaciteit te kwantificeren.

Standaard wordt gecompenseerd in vergroting van het wateroppervlak. Maar als gevolg van verdere verstedelijking neemt de druk op de openbare ruimte toe waardoor de openbare ruimte vaak multifunctioneel wordt benut. Hierdoor is de ruimte beperkt om waterberging te realiseren. Er zijn vormen van waterberging ontwikkeld die een alternatief kunnen vormen voor het realiseren van extra oppervlaktewater. De beleidsregels van het hoogheemraadschap geven ruimte aan de toepassing van deze andere vormen van waterberging.

Bij een toename aan oppervlakteverharding van 2.0000 m2 of meer geldt een omgevingsvergunningplicht. Bij minder dan 2.000 m2 aan verharding geldt de zorgplicht uit 2.3 van de verordening. In bijna alle gevallen waarin verharding plaatsvindt dient de toename aan verharding gelet op de Waterschapsverordening te worden gecompenseerd door binnen hetzelfde peilgebied 10 procent van de oppervlakte ervan als verbreed of nieuw water te graven. Indien de verharding minder dan 800 m2 betreft is geen compensatie vereist. In dit geval wordt geen verharding toegevoegd en betreft de ontwikkeling een drijvend bouwwerk.

Overige vergunningplichtige activiteiten
Voor activiteiten in en rondom beperkingengebieden zoals bijvoorbeeld een oppervlaktewaterlichaam, een waterkering of dijklichaam, het aanleggen van een bouwwerk, maar ook het onttrekken van grondwater is een omgevingsvergunning van het waterschap vereist. In dit geval is geen sprake van een activiteit in een beperkingengebied.

Gemeentelijk beleid en regelgeving
De gemeente heeft op grond van artikel 2.16 Omgevingswet een aantal zorgtaken en verplichtingen op het gebied van het beheer van watersystemen en waterketenbeheer.
Het gaat hier om:

- Hemelwaterzorgplicht;
- Grondwaterzorgplicht;
- Inzameling en transport stedelijk afvalwater;
- Beheer van watersystemen, voor zover toegedeeld bij provinciale omgevingsverordening of Omgevingsregeling;
- Zuivering van stedelijk afvalwater, voor zover van toepassing.

Vaarwegen
De gemeente is vaarwegbeheerder en nautisch beheerder van de vaarwegen waarvoor zij zijn aangewezen door de provincie in de Omgevingsverordening NH 2022 (bijlage 8). Voor wat betreft het IJ is het Centraal Nautisch beheer Noordzeekanaalgebied het orgaan waaraan verschillende bevoegdheden zijn overgedragen. De taken van dit orgaan worden uitgevoerd door de Haven Amsterdam (Port Amsterdam).

(advies Port of Amsterdam)

Verordening op het binnenwater 2010
In de Verordening op het binnenwater 2010 (Vob) is een aantal regels opgenomen die zien op het beheer van het openbaar water. De Vob kan gezien worden als een Apv, specifiek voor het water.
In de Vob zijn ook regels opgenomen over exploitatievergunningen voor passagiers en transportvaartuigen en transport over water en regels over het nemen van ligplaats voor wonen en diverse bedrijfsactiviteiten.

Omdat diverse zaken in deze verordening gerelateerd zijn aan de Scheepvaartverkeerswet en het Binnenvaartpolitieregelement en dit geen onderdeel is van de Omgevingswet blijft de Vob door de komst van de Omgevingswet in stand.

(...)

Regeling doorvaartprofielen 2008
Voor het vaarwegbeheer van vaarwegen onder de bevoegdheid van de gemeente is de Regeling doorvaartprofielen 2008 van belang. Hierin heeft het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam vastgelegd wat de minimaal beschikbare breedte en diepte van een vaarweg moet zijn en welke vaartuigen van bepaalde vaarwegen gebruik mogen maken. Nieuwe activiteiten mogen niet in strijd zijn met de doorvaartprofielen. Daar is hier geen sprake van.

Waterkeringen
De activiteit wordt niet uitgeoefend binnen een gebied nabij een waterkering.

Nautische veiligheid
Voor de nautische veiligheid is bij nieuwe bebouwing van belang:
De IJhaven valt binnen het CNB (Centraal Nautisch Beheer) gebied en is tevens Havenwater waar de Havenverordening geldt. De (Rijks) Havenmeester vertegenwoordigt hier het nautisch bevoegd gezag. Er is overleg geweest met het CNB en de haven en het ligplaats nemen door de Sandor op Javakade 75 is nautisch veilig en levert geen belemmeringen voor het scheepvaartverkeer op. Net als andere afgemeerde schepen in de IJhaven zal er een afspraak gemaakt moeten worden tussen gemeente en de eigenaar over het vrijmaken van de ligplaats ten behoeve het evenement Sail zolang dit evenement in de IJhaven plaats zal vinden

- ~~Is er overleg geweest met Haven Amsterdam;~~
- ~~Zijn er nog specifieke eisen?~~
- ~~Sail noemen>?~~

Waterberging
Door de activiteit is sprake geen sprake van toename van verharding. Compensatie is daarom niet noodzakelijk.

Ecologie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen en projecten moet rekening worden gehouden met (beschermde) natuurwaarden in de omgeving. Het toegelaten gebruik mag er namelijk niet toe leiden dat hierdoor te beschermen waarden van een bepaald gebied of bepaalde planten- en diersoorten worden aangetast.

Het wijzigen van het omgevingsplan kan gevolgen hebben voor natuurgebieden waarvoor op grond van nationale of internationale regelgeving of nationaal of gemeentelijk beleid een speciaal beschermingsregime geldt. Dit noemen we gebiedsbescherming. Deze gebieden hoeven overigens niet in het besluitgebied zelf te liggen. Activiteiten in een besluitgebied kunnen namelijk negatieve gevolgen op een gebied (ver) daarbuiten hebben. Dit heet externe werking.

Daarnaast kunnen individuele dier- en plantensoorten bescherming genieten ongeacht waar zij
voorkomen (soortenbescherming). Zowel met gebieds- als soortenbescherming moet rekening worden gehouden bij de vaststelling van het omgevingsplan.

Gebiedsbescherming: Natura 2000
Op grond van de Vogel- en van de Habitatrichtlijn zijn door de Europese lidstaten gebieden aangewezen die onderdeel uitmaken van de Europese ecologische hoofdstructuur, ook wel Natura 2000-gebieden genoemd. Voor die gebieden geldt een zware bescherming en zijn doelstellingen voor de daar voorkomende beschermde planten- of diersoorten vastgesteld.
Indien een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, moet worden onderzocht of de ontwikkeling significante negatieve effecten heeft op de soorten en/of habitattypen waar doelstellingen voor zijn. Sommige negatieve effecten, zoals die van stikstof, kunnen verreiken.

De natuurbeschermingswetgeving vereist dat het zeker moet zijn dat significant nadelige effecten op Natura 2000-gebieden als gevolg van het plan of project uitgesloten zijn, voordat toestemming verleend wordt voor dat plan of project. Als het niet op voorhand zeker is dat dergelijke effecten uitgesloten zijn, moet een zogenoemde passende beoordeling opgesteld worden en een omgevingsvergunning bij Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland (namens deze: de Omgevingsdienst Noord-Holland-Noord) worden aangevraagd voor een Natura2000-activiteit. Als uit de passende beoordeling blijkt dat die effecten ook niet met te treffen maatregelen kunnen worden uitgesloten, dan moet de zogenoemde ADC-toets worden doorlopen: er zijn geen Alternatieven, er is sprake van Dwingende redenen van openbaar belang en er vindt Compensatie plaats. Dit moet in het te nemen besluit gemotiveerd worden.

De voormalige Wet natuurbescherming is via het aanvullingsspoor beleidsneutraal omgezet in de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving (hfd. 11), zie Aanvullingswet natuur Omgevingswet (Stb. 2020, 310) en Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet (Stb. 2021, 22). Ook de Spoedwet aanpak stikstof (Stb. 2019,517),

Verzamelwet LNV 2021 (Stb. 2021, 27) en de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Stb. 2021, 140) zijn opgegaan in de Omgevingswet.

Natuurnetwerk Nederland
Voor heel Nederland zijn natuurgebieden met verbindingszones vastgelegd.
Dit Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een belangrijk middel om de hoofddoelstelling van het natuurbeleid te bereiken: natuur en landschap behouden, versterken en ontwikkelen, als essentiële bijdrage aan een leefbaar Nederland en een duurzame samenleving. Het NNN moet er onder meer toe bijdragen dat afspraken over het behoud en het herstel van biodiversiteit worden nagekomen. De verbindingen zijn grensoverschrijdend, als je uitzoomt zie je dat de verbindingen in Europa met elkaar zijn verbonden, zodat diersoorten zich vrij kunnen bewegen en vermengen over Europa en de grote natuurgebieden kunnen bereiken.
Provinciale Staten van Noord-Holland hebben op grond van artikel 7.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving in de provincie Noord-Holland gebieden aangewezen als NNN en als natuurverbindingen die onmisbaar zijn voor het volwaardig functioneren van het NNN. Het plangebied maakt geen deel uit van het de NNN.

Beschermde soorten
Vrijwel alle in Nederland in de vrije natuur voorkomende flora en fauna is beschermd. Soortenbescherming is een onderdeel van de Omgevingswet en Besluit activiteiten leefomgeving. De soortenbescherming geldt zowel binnen als buiten speciaal beschermde natuurgebieden.
Met verschillende wetsinstrumenten is het mogelijk om te zorgen voor de bescherming van flora en fauna. Dit voorkomt achteruitgang van de biodiversiteit. Dit betekent onder meer dat het verboden is om vogels, zoogdieren, amfibieën, reptielen en een aantal vissoorten te verstoren, te vangen of te doden en dat het verboden is om hun rust-, verblijfs-, en nestplaatsen uit te halen of te vernielen. Wilde planten mogen niet worden uitgestoken.

Op basis van maps.amsterdam.nl is gekeken of er beschermde soorten te verwachten zijn op deze locatie. Daar zijn geen waarnemingen van gedaan. Voor alle plant- en diersoorten (ook de onbeschermde) geldt de zorgplicht.

Parkeren
Op basis van het Omgevingsplan Amsterdam wordt de parkeerbehoefte berekend. Het plangebied bevindt zich op een B – locatie. Op basis van de parkeernormen uit het Omgevingsplan, is de parkeerbehoefte voor een woonschip maximaal 1 parkeerplaats. De parkeerbehoefte is op te vangen in de omgeving. De gemeten parkeerdruk in dit deel van de Javakade is 60%. Naast parkeerplekken voor auto’s, geldt op basis van de nota parkeernormen fiets en scooter tevens dat er voldoende fietsparkeerplekken dienen te worden gerealiseerd.
Voor de fietsparkeerbehoefte gaan wij uit van maximaal 5 fietsparkeerplaatsen. Aan de kade is voldoende ruimte om fietsen te parkeren. Het parkeren ten behoeve van de ligplaats leidt naar verwachting niet tot extra parkeerdruk.

Geluid
Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat standaardwaarden en grenswaarden van geluidbronnen op geluidgevoelig gebouwen (zoals woningen). Als het geluid op de gevel niet hoger is dan de standaardwaarde, is het geluid in ieder geval aanvaardbaar en de kans op gezondheidsschade klein. Met het toevoegen van een nieuwe activiteit vraagt dit om de eventuele bescherming van gebouwen en locaties tegen geluid.

Participatie
Participatie is vereist volgens artikel 16.55, zevende lid van de Omgevingswet, en het 'Aanwijzingsbesluit adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsactiviteit gemeente Amsterdam'. Hiervoor heeft de gemeente een handreiking opgesteld.

Op (..) zijn brieven verstuurd naar...
Er is een inloopavond georganiseerd waar de volgende reacties zijn opgehaald:
.

Financiële haalbaarheid
Uitgangspunt is dat de kosten die gemaakt worden voor het opstellen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor rekening komen van de initiatiefnemer.

Kostenverhaal
Er is geen sprake van verplicht kostenverhaal (artikel 13.11 Omgevingswet) omdat geen sprake is van een kostenverhaalsplichtige activiteit (artikel 8.13 Ob).

Nadeelcompensatie
Er kan worden afgezien van het afsluiten van een verhaalovereenkomst met de initiatiefnemer tot vergoeding van nadeelcompensatie, omdat het normaal maatschappelijk risico voor rekening blijft van de benadeelde (artikel 4.126 Awb). Bij waardedaling van een onroerende zaak geldt er een vast forfait van 4 procent (artikel 15.7 Omgevingswet). De kans dat de omgevingsplanactiviteit kan leiden tot schade die boven het normaal maatschappelijk risico uitkomt, wordt niet realistisch geacht.

Conclusie advies
Geadviseerd wordt om medewerking te verlenen aan dit initiatief.

[1] Het advies heeft geen betrekking op andere activiteiten, zoals de bouwactiviteit, Natura-2000 activiteit, flora-en fauna-activiteit, rijksmonumentenactiviteit, milieubelastende activiteit en de waterontrekkingsactiviteit.
[2] Eventuele welstandsbeoordeling wordt gedaan door de Commissie Omgevingskwaliteit.