Gemeente Amsterdam
Centrum

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
Fax 020 256 4433
amsterdam.nl/centrum

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

AANGETEKEND EN PER GEWONE POST VERZONDEN
Sweet Souvenir Shop II V.O.F.
Haarlemmerstraat 28 H
1013 ER AMSTERDAM

Datum	25 juni 2024
Ons kenmerk	Z2024-014435
Uw kenmerk	
Behandeld door	5.1, 2, e Toezicht & Handhaving, telnr 5.1, 2, e e-mailadres 5.1, 2, e @amsterdam.nl
Kopie aan	
Bijlage	
Onderwerp	Besluit opleggen bestuurlijke boete vanwege een overtreding van hoofdstuk 4 van de Handhavingsstrategie Horeca en slijterijen: verstrekken en/of aanwezig hebben en/of in voorraad hebben van zwak-alcoholhoudende drank

Geachte vennoten,

U heeft een winkel genaamd Sweet Souvenir Shop II op het adres Haarlemmerstraat 28 H te Amsterdam. Op grond van de Alcoholwet mag u geen alcoholhoudende drank in uw winkel aanwezig en/of op voorraad hebben. U mag ook geen alcoholhoudende drank verstrekken aan particulieren, niet voor gebruik in uw winkel en ook niet voor gebruik elders.

Constatering
Op 5 juni omstreeks 11:00 uur heeft er een controle van uw winkel plaatsgevonden door toezichthouders van de gemeente Amsterdam.

De toezichthouders konden uw winkel ongehinderd betreden en constateerden dat er allerlei producten te koop werden aangeboden zoals petjes, tassen, sleutelhangers, magneetjes, klompsloffen, drogisterijproducten, bekers, bongs, sneeuwbollen, aanstekers, sigaretten, slippers, asbakken, dranken en een minimale hoeveelheid aan etenswaren. De toezichthouders stelden vast dat er in uw winkel in overwegende mate andere producten dan levensmiddelen of tabak en aanverwanten artikelen werden verkocht.

De toezichthouders zagen dat er in en buiten de koelvitrines in de winkel verschillende flesjes en blikjes met alcoholhoudende drank aanwezig waren. Bij nadere inspectie van de etiketten van deze flesjes en blikjes bleek het onder andere te gaan om:

- Lavish Grape, 11% ALC/VOL, 250ml

- Desperados Original Bier, Alc. 5.9% vol, 33cl
- Smirnoff Ice Original, 4% vol, 70cl
- Heineken, ALC. 5% VOL.500ml

De toezichthouders hebben gesproken met een medewerker (de heer 5.1, 2, e en een van de vennoten (de heer 5.1, 2, e en beiden op de hoogte gebracht van het doel en de strekking van de controle. Na de cautie te hebben gegeven, gaf de vennoot aan geen verklaring te willen afleggen.

Naar aanleiding van de constatering is een rapport opgemaakt. Een kopie van dit rapport is als bijlage bij deze brief gevoegd (artikel 5:50 Algemene wet bestuursrecht).

Regelgeving
Op grond van artikel 25 lid 1 aanhef en sub a van de Alcoholwet is het degene die, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of horecabedrijf, een ruimte voor het publiek geopend houdt, verboden in die ruimte alcoholhoudende drank aanwezig te hebben, tenzij het een winkel als bedoeld in artikel 18 lid 2 betreft. En dus is de hierboven omschreven constatering een overtreding.

NB. Op grond van artikel 25 lid 1 aanhef en sub b van de Alcoholwet is het degene die, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of horecabedrijf, een ruimte voor het publiek geopend houdt, verboden om alcoholhoudende drank op voorraad te hebben in de voor het publiek niet toegankelijke delen, tenzij het een winkel als bedoeld in artikel 18 lid 2 betreft.

Op grond van artikel 18 lid 1 van de Alcoholwet is het verboden in de uitoefening van een ander bedrijf dan het slijtersbedrijf zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse aan particulieren te verstrekken.
Artikel 18 lid 2 van de Alcoholwet bepaalt dat het in het eerste lid vervatte verbod niet geldt ten aanzien van het verstrekken in:

a. een winkel waarin in overwegende mate levensmiddelen of tabak en aanverwante artikelen of uitsluitend zwak-alcoholhoudende dranken al dan niet tezamen met alcoholvrije dranken worden verkocht;
b. een warenhuis met een levensmiddelenafdeling met vloeroppervlakte van ten minste 15 m2 waarop een gevarieerd assortiment aan verpakte en onverpakte eetwaren worden verkocht;
c. een voor publiek toegankelijke besloten ruimte waarin hoofdzakelijk gerede eetwaren voor gebruik ter plaatse en elders dan ter plaatse plegen te worden verkocht, niet zijnde een horecalokaliteit.

Achtergrond van deze regelgeving is dat de wetgever alcoholgebruik door ongeschikt publiek zo veel mogelijk wil beperken. Dat is de reden dat slechts bepaalde winkels alcohol mogen verkopen. Het aanbod van alcohol in de samenleving wordt zo beperkt en voorkomen wordt dat de verkoop van alcohol zich uitbreidt tot allerlei bedrijven waarin alcohol nu nog een branchevreemd artikel is.

Overtreding
Uw winkelassortiment valt niet onder één van de omschrijvingen van artikel 18 lid 2 Alcoholwet zodat de verboden van artikel 18 lid 1 en artikel 25 Alcoholwet van toepassing zijn. U mag derhalve geen alcoholhoudende dranken verstrekken en/of aanwezig hebben en/of op voorraad hebben in uw winkel.

Strijdig gebruik omgevingsplan (bestemmingsplan)
Tijdens genoemde controle is geconstateerd dat er met betrekking tot uw winkel mogelijk sprake is van strijdig gebruik ten aanzien van het omgevingsplan (bestemmingsplan). Als dat zo is ontvangt u hierover een aparte brief.

Handhavingsstrategie
Per 17 december 2013 heeft de burgemeester nieuw beleid vastgesteld voor de Drank- en Horecawet: de Handhavingsstrategie Horeca en slijterijen (inclusief winkels) drank- en horecawet, Amsterdam 2013.

Op grond van de handhavingsstrategie worden overtredingen van de Alcoholwet door winkels met een bestuurlijke boete gehandhaafd. De basis hiervoor is artikel 44a van de Alcoholwet.

De hoogte van het boetebedrag volgt uit hoofdstuk 7 van het Alcoholbesluit en de daarbij behorende bijlage. Voor een overtreding als onderhavige geldt een boete bedrag van € 1.565,- indien uw bedrijf minder dan 50 werknemers telde op de dag van de overtreding. Als uw bedrijf op de dag van de overtreding 50 werknemers of meer telde, wordt aan u een bestuurlijke boete opgelegd van € 3.135,-. Deze boete kan met 50% verhoogd worden als dezelfde overtreding binnen een jaar na het onherroepelijk worden van de eerste bestuurlijke boete nogmaals wordt begaan. Een verhoging met 100% is aan de orde als dezelfde overtreding vervolgens opnieuw binnen een jaar na het onherroepelijk worden van de eerste opgelegde bestuurlijke boete wordt begaan.

Voornemen
In de brief van 13 juni 2024 bent u erop gewezen dat ik voornemens ben u een bestuurlijke boete op te leggen van €1.565,- . In deze brief werd u de mogelijkheid geboden om hierover uw zienswijze kenbaar te maken. Van deze mogelijkheid heeft u gebruik gemaakt.

Zienswijze
Op maandag 17 juni 2024 heeft u kort telefonisch contact gehad met de behandelaar van uw dossier, de heer 5.1, 2, e U heeft in dit telefoongesprek aangegeven dat u het niet eens bent met het voornemen tot het opleggen van een bestuurlijke boete. Op verzoek van de heer 5.1, 2, e heeft u vervolgens op dinsdag 18 juni 2024 uw zienswijze per e-mail inclusief bijlagen gegeven.

U gaf aan dat de heer 5.1, 2, e (mede-vennoot) naar aanleiding van de controle van 5 juni 2024 op 7 juni 2024 een e-mail heeft gestuurd naar een van de toezichthouder die de betreffende controle heeft uitgevoerd. U heeft deze e-mail als bijlage bij uw zienswijze gevoegd en u geeft in deze e-mail aan dat u van mening bent dat uw winkel voldoet aan de criteria van artikel 18 lid 2 van de Alcoholwet en dat de uitzondering van dit wetsartikel op uw winkel van toepassing is. U geeft aan

dat uw winkel in de Kamer van Koophandel ingeschreven staat als tabaks- en souvenirwinkel en u onderbouwt dit met een uittreksel van de Kamer van Koophandel d.d. 10 april 2023. Daarnaast geeft u aan dat een aanzienlijk deel van de verkoop van uw winkel (meer dan 60%) bestaat uit de verkoop van sigaretten en tabaksproducten. U geeft aan dat u bereid bent een gedetailleerde rekeningen en verkoopgegevens te verstrekken om dit te onderbouwen.

Reactie op zienswijze
Uw zienswijze leidt er niet toe dat ik thans een ander standpunt inneem.

Allereerst is het van belang op te merken dat de uitzondering van artikel 18 lid 2 onder a Alcoholwet alternatief en niet cumulatief is geformuleerd. Dat wil zeggen dat de wetgever heeft willen regelen dat de in dit wetsartikel genoemde producten niet bij elkaar opgeteld mogen worden om van "in overwegende mate" in de zin van artikel 18 lid 2 onder a van de Alcoholwet te kunnen spreken en zodoende een beroep te kunnen doen op de uitzondering van dit wetsartikel.

U stelt dat uw winkel voldoet aan de criteria van artikel 18 lid 2 sub a van de Alcoholwet en dat u daarom zwak-alcoholhoudende drank mag verkopen. Dit is onjuist. Artikel 18 lid 2 sub a Alcoholwet is niet bedoelt om winkels met een assortiment aan producten zoals u die voor de verkoop aanbiedt uit te zonderen van het verkoopverbod van zwak-alcoholhoudende drank. Om een beroep te kunnen doen op de uitzondering van artikel 18 lid 2 sub a van de Alcoholwet moet er in overwegende mate tabak en aanverwante artikelen worden verkocht, met andere woorden er moet sprake zijn van een tabaksspeciaalzaak. Daar is bij uw winkel geen sprake van. Het assortiment aan producten dat u aanbiedt in uw winkel maakt dat uw winkel niet is aan te merken als een winkel waar in overwegende mate tabak en aanverwante artikelen worden verkocht zoals bedoeld in genoemd wetartikel. Voor het begrip "tabak en aanverwante artikelen" in de zin van de Alcoholwet wordt aansluiting gezocht bij artikel 1 van de Tabaks- en Roowarenwet. Onder aanverwante producten of artikelen moet worden verstaan elektronische sigaretten, navulverpakkingen en voor roken bestemde kruidenproducten en dergelijken. Dit is tevens in lijn met de definitie die de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) hanteert in relatie tot het uitstalverbod van tabak en rookwaren. Het overgrote deel van het assortiment van uw winkel (petjes, tassen, sleutelhangers, magneetjes, klompsloffen, drogisterijproducten, bekers, bongs, sneeuwbollen slippers, asbakken, dranken en een minimale hoeveelheid aan etenswaren etc) valt niet onder deze definitie van "tabak en aanverwante artikelen". Genoemde artikelen zijn ludiek van aard en bevatten veelal een toeristische verwijzing naar wiet roken en/of Amsterdam. Nog afgezien van het feit dat deze artikelen eerder onder souvenirs geschaard zouden moeten worden, zelfs als ze worden gebruikt "bij gebruik van rookwaren", vallen zij niet onder de wettelijke definitie aanverwante producten of artikelen. Het assortiment in uw winkel bestaat daarom niet in overwegende mate uit tabak en aanverwante artikelen, ook niet als deze definitie ruim zou worden bezien.

Bovendien wordt de uitstraling van uw winkel meegewogen bij de vaststelling of een winkel in overwegende mate tabak en aanverwante artikelen verkoopt. Uw winkel heeft duidelijk *niet* de uitstraling van een tabaksspeciaalzaak dan wel een winkel die erop is gericht om in overwegende mate tabak en aanverwante artikelen te verkopen. Nog afgezien daarvan is er een verschil in betekenis tussen "in overwegende mate verkocht" (aantallen producten) zoals het criterium luidt

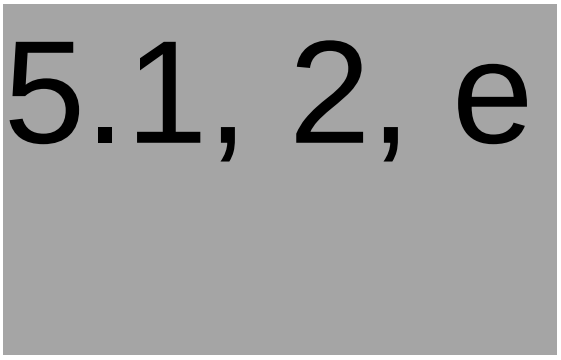
in artikel 18 Alcoholwet en "inkomsten" (percentage van wat wordt afgerekend door klanten). De verdeling van de inkomsten die worden gerealiseerd is niet van doorslaggevende betekenis. Ook de wijze waarop uw winkel staat ingeschreven in de Kamer van Koophandel is niet van doorslaggevend belang. Het gaat om de feitelijke situatie ten aanzien van uw winkel en het feitelijke assortiment aan producten die in uw winkel voor de verkoop wordt aangeboden. Het assortiment aan producten dat u in uw winkel aanbiedt maakt dat uw winkel niet onder de winkels valt die artikel 18 lid 2 sub a Alcoholwet heeft willen uitzonderen van het verkoopverbod van zwak-alcoholhoudende dranken. Op grond van het voorgaande mag u dan ook geen zwak-alcoholhoudende drank verstrekken aan particulieren voor gebruik elders dan ter plaatse.

Besluit opleggen bestuurlijke boete
Gelet op het bovenstaande ga ik aan u een bestuurlijke boete opleggen. Ik merk u, Sweet Souvenir Shop II V.O.F., gevestigd op de Haarlemmerstraat 28 H te Amsterdam aan als overtreder.

Omdat er in strijd met de Alcoholwet zwak-alcoholhoudende drank aanwezig was in een ruimte die voor het publiek toegankelijk is en zwak-alcoholhoudende drank op voorraad werd gehouden in een ruimte die niet voor het publiek toegankelijk is, leg ik aan u een bestuurlijke boete op van € 1.565,- omdat uw bedrijf op de dag van de overtreding minder dan 50 werknemers telde (artikel 5:4 en 5:52 Algemene wet bestuursrecht, artikel 18 lid 1 en 2, artikel 25 lid 1 sub a en artikel 44a lid 1 en 3 van de Alcoholwet en hoofdstuk 7 Alcoholbesluit en de daarbij horende bijlage van het Alcoholbesluit).

Tevens besluit ik hierbij om tot invordering van de opgelegde boete over te gaan (artikel 4:86 en 4:87 van de Algemene wet bestuursrecht). Mij zijn namelijk geen bijzondere omstandigheden gebleken om af te zien van invordering. U dient binnen zes weken na dagtekening van dit besluit het boetebedrag te voldoen. De afdeling Incasso & Invordering van de gemeente Amsterdam draagt zorg voor de invordering van het door u te betalen bedrag. Binnenkort krijgt u de acceptgiro toegestuurd waarmee u de boete kan betalen.

Bij een eerstvolgende overtreding binnen een jaar na het onherroepelijk worden van deze boete, kan ik u opnieuw een bestuurlijke boete opleggen die 50% meer bedraagt dan de boete die u nu wordt opgelegd.



Bezwaarprocedure

Belanghebbenden kunnen op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na de datum van deze brief gemotiveerd bezwaar maken tegen dit besluit.

Een bezwaarschrift moet worden ondertekend en minstens bevatten: uw naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt, de gronden van uw bezwaar en het kenmerk nummer van dit besluit. Wilt u ook uw telefoonnummer vermelden en een kopie van dit besluit mee zenden.

U stuurt uw bezwaarschrift naar:
de burgemeester van Amsterdam,
Directie Juridische zaken
Postbus 202
1000 AE Amsterdam.

U kunt ook online bezwaar maken via www.amsterdam.nl/bezwaar/jb

Het indienen van een bezwaarschrift schorst niet de werking van het besluit.
In spoedgevallen kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd - maar alleen als u daarnaast ook al een bezwaarprocedure heeft lopen - bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam, Sector Bestuursrecht, Postbus 75850, 1070 AW Amsterdam. Een verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal worden ingediend. Dat kan via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor dient u wel te beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden.