Adviesaanvraag college aan dagelijks bestuur

Invullen door directie:

Onderwerp adviesaanvraag:	Concept VTH-Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026
Portefeuille:	Ruimtelijke Ordening
Directie:	VTH, afdeling Regie, Advies en Projecten
Datum behandeling college	9 december 2025
Datum adviesaanvraag:	10 december 2025
Deadline ontvangst advies:	20 februari 2026
Advies mailen naar:	p.bes@amsterdam.nl
Meegestuurde stukken:	1. concept 'VTH-Uitvoeringprogramma Fysieke Leefomgeving 2026-domein Bouw' 2. concept 'VTH-Uitvoeringprogramma Fysieke Leefomgeving 2026-domein Gebruik' collegevoordracht 09-2-2025 (wordt **uitsluitend TKN** meegestuurd)
Heeft er consultatie vooraf plaatsgevonden?	De stadsdelen en stadsgebied Weesp zijn op ambtelijk en bestuurlijk niveau betrokken geweest bij de totstandkoming van het concept VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026.

Invullen door stadsdeel:

Stadsdeel:	Oost
Procesbegeleider:	Esra Kara, e.kara@amsterdam.nl
Datum staf:	12 januari 2026 (*instemmen met concept DB-advies*)
Datum dagelijks bestuur:	20 januari 2026 (*instemmen met concept DB-advies*)
Datum stadsdeelcommissie:	27 januari 2026 (*TKN-lijst, besluitvormend*)
Datum dagelijks bestuur:	10 februari 2026 (*instemmen met finaal DB-advies*)
Registratienr. (optioneel):	-

Over gevraagde adviezen: Conform de Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022:

- (art. 12, lid 1) betrekt college en BM het DB bij voorbereiding van stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op taken en bevoegdheden van DB of DB een rol krijgt in uitvoering van die kaders, of
- (art. 12, lid 2) als college of BM voornemens is over stedelijke kaders besluit te nemen of voornemens is ander besluit te nemen waarbij belangen van een of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij vaststellen van bestemmingsplannen, wint college of BM bij DB advies in.

DB legt deze adviezen voor aan SDC (art. 19).
Bij besluitvorming maakt DB inzichtelijk wat advies van SDC is en hoe eventuele voorstellen of moties als bedoeld in art. 30, lid 3, zijn verwerkt. DB neemt advies van SDC over indien is vastgesteld met meerderheid van stemmen en past binnen stedelijke en budgettaire kaders. DB kan uitsluitend schriftelijk met zeer zwaarwegende redenen afwijken van advies of voorstel van SDC. (art. 19, lid 5) Als standpunten van stadsdeelcommissieleden bij uitbrengen van advies uiteenlopen, worden in advies standaard alle verschillende standpunten binnen commissie kenbaar gemaakt. (art. 30, lid 5)

Adviesvraag college

Formuleer hier de vraag aan het dagelijks bestuur

Vraag

We vragen u, als dagelijks bestuur van uw stadsdeel/ stadsgebied, het concept 'VTH Uitvoeringprogramma Fysieke Leefomgeving 2026' (VTHup) indien gewenst te voorzien van advies. Na verwerking van uw eventuele advies vindt vaststelling van het definitieve uitvoeringsprogramma naar verwachting eind maart 2026 plaats.

Kern concept 'VTH Uitvoeringprogramma Fysieke Leefomgeving 2026'

In het VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving wordt jaarlijks de formatieve VTH-capaciteit geprogrammeerd. Met deze capaciteit wordt voor het desbetreffende jaar uitvoering gegeven aan de VTH-basisopgaven (afhandeling aanvragen) en dynamische opgaven (veelal projectmatig) uit het geldende VTH Beleid

Fysieke Leefomgeving 2024. Het gaat bij de programmering expliciet om de stedelijke formatieve capaciteit. Het uitvoeringsprogramma ziet niet op de inzet van de daadwerkelijk beschikbare capaciteit inclusief vacatures en ziekte gedurende het jaar. Het opstellen van het VTH Uitvoeringsprogramma is een wettelijke verplichting voor de gemeente, waarop toezicht wordt gehouden door de provincie Noord-Holland.

Het concept VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026 is op verzoek van de stedelijk bestuurders gesplitst in twee losse documenten: een uitvoeringsprogramma voor het domein Bouw en een uitvoeringsprogramma voor het domein Gebruik. Het domein Bouw ziet op de VTH-bevoegdheden van het college, het domein Gebruik op de VTH-bevoegdheden van de burgemeester. De twee documenten samen vormen het integrale VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026.

Binnen het domein Bouw vallen ook de VTH-taken op grond van de Huisvestingsverordening, die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. De vergunningverlening daarvan ligt (grotendeels) bij de stadsdelen; het toezicht en handhaving hierop bij de directie Wonen. Om deze reden is ook de programmering van de VTH-formatie van de directie Wonen opgenomen in het VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026 – domein Bouw.

Afstemming
Het concept VTH Uitvoeringsprogramma is afgestemd met de bestuurders van de stadsdelen/ stadsgebied Weesp en met directie Wonen.

Conceptadvies DB

Het dagelijks bestuur formuleert hier – indien van toepassing – voor de stadsdeelcommissievergadering een conceptadvies

Het dagelijks bestuur (Hierna: DB) van stadsdeel Oost adviseert in beginsel positief over het concept VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026 (VTHup 2026). Het VTHup 2026 geeft inzicht in de totale opgave voor 2026 binnen het VTH-domein voor de fysieke leefomgeving in Amsterdam.

Het DB is ook positief over de splitsing van het VTHup 2026 in twee aparte documenten: één uitvoeringsprogramma voor het domein Bouw en één uitvoeringsprogramma voor het domein Gebruik. Deze splitsing maakt onder meer duidelijk hoe de verantwoordelijkheden zijn verdeeld over college (bouw) en burgemeester (gebruik) en hoe per domein de formatieve capaciteit wordt geprogrammeerd.

Het DB is verder verheugd dat bij het opstellen van het VTHup 2026 opnieuw is gekozen om een deel van de direct productieve uren apart te houden voor de lokale dynamische opgaven van de stadsdelen en stadsgebied Weesp. Het gaat hierbij in totaal om circa 35 fte. Dit geeft stadsdelen ruimte om in te spelen op lokale situaties en actuele signalen uit, bijvoorbeeld, de wijk.

Het DB geeft verder de volgende adviezen mee aan het college.

1. Monitoring van druk op de formatie en tijdig bijsturen
Het DB adviseert het college om de druk op de formatieve capaciteit goed te blijven volgen en hier op tijd op in te grijpen. In het VTHup 2026 wordt aangegeven dat sommige stadsdelen voldoende ruimte hebben, terwijl andere stadsdelen te maken hebben met een (te) hoge werkdruk.

In de dagelijkse praktijk kan deze druk snel oplopen, bijvoorbeeld door extra aanvragen, incidenten of onverwachte dossiers. Als hier niet tijdig op wordt gestuurd, kan dit leiden tot achterstanden en (te) hoge werkdruk voor VTH-medewerkers.

Het DB vindt het daarom belangrijk dat signalen over aanhoudende druk niet alleen worden genoteerd, maar ook worden gebruikt om keuzes te maken en deze mee te nemen in de begroting.

2. Verschil tussen formatieve capaciteit en daadwerkelijk beschikbare capaciteit
Het DB adviseert het college om rekening te houden met het verschil tussen de formatie op papier en de capaciteit die in de praktijk beschikbaar is. Niet alle formatie kan altijd worden ingezet door ziekte, verloop en moeilijk vervulbare vacatures. Dit beeld is structureel en geldt voor meerdere stadsdelen.

Daarnaast zijn er soms dossiers of situaties in een stadsdeel die veel tijd en aandacht vragen en daardoor minder ruimte laten voor andere taken. Het DB vindt het belangrijk dat het college hier rekening mee houdt en blijvend inzet op het aantrekken en vasthouden van VTH-medewerkers, inclusief voldoende middelen om dit mogelijk te maken.

3. Duidelijkheid over risico's per domein
Het DB adviseert het college om per domein duidelijk te maken welke risico's horen bij de gemaakte keuzes in toezicht en handhaving. De documenten laten zien hoeveel capaciteit wordt ingezet, maar niet altijd wat de gevolgen zijn als bepaalde taken minder vaak of anders worden uitgevoerd.

Het DB vindt het belangrijk dat zichtbaar wordt welke risico's worden genomen, bijvoorbeeld op het terrein van veiligheid of leefbaarheid, zodat het bestuur hier bewust(er) over kan besluiten.

4. Meer aandacht voor wat de inzet oplevert
Het DB adviseert het college om niet alleen te kijken naar hoeveel werk wordt gedaan, maar ook naar wat dit oplevert voor de stad, inwoners en ondernemers. Het VTHup 2026 richt zich vooral op aantallen en uren, terwijl minder zichtbaar is wat de effecten zijn van deze inzet.

Het DB vindt het wenselijk dat, waar mogelijk, wordt aangegeven wat de inzet betekent voor naleving van regels, veiligheid en leefbaarheid. Dit helpt om beter te sturen op resultaat.

5. Meer inzicht in de inzet van centrale teams
Het DB adviseert het college om duidelijker te beschrijven hoe centrale teams, zoals Bibob, het Expertiseteam Brandveiligheid en het Bestuurlijk Team Prostitutie, hun prioriteiten bepalen en hoe hun inzet zich verhoudt tot de situatie in de stadsdelen.

Hoewel deze centrale teams belangrijk zijn voor de uitvoering is het voor de stadsdelen niet altijd duidelijk welke en waarom bepaalde keuzes worden gemaakt. Meer uitleg hierover helpt bij de onderlinge samenwerking en afstemming.

6. Overgang naar de directie VTH zorgvuldig begeleiden
Het DB adviseert het college om de overgang naar de nieuwe directie VTH medio 2026 uitgebreider toe te lichten. In het VTHup 2026 wordt deze overgang vooral praktisch beschreven, terwijl de gevolgen voor medewerkers en stadsdelen groot kunnen zijn.

Het DB vindt het belangrijk dat aandacht wordt besteed aan de gevolgen van de overgang voor de continuïteit van het werk, het behoud van kennis en de werkdruk, en dat duidelijk is hoe de stadsdelen hierbij worden betrokken.

Herhaling van adviezen uit het advies VTHup FLO 2025
Het DB constateert tot zijn ongenoegen dat een aantal adviezen uit het advies over het VTHup FLO 2025 in het VTHup 2026 (nog) niet of niet voldoende is overgenomen. Deze punten zijn volgens het DB nog steeds relevant en worden daarom nog maar eens herhaald.

7. Organisatiebreed kader voor het stellen van prioriteiten
Het DB adviseert het college om bij aanhoudende druk op de capaciteit een organisatiebreed kader vast te stellen voor het stellen van prioriteiten. Dit helpt stadsdelen om op eenzelfde manier keuzes te maken en voorkomt verschillen in aanpak.

8. Terugblik op het voorgaande jaar
Het DB adviseert het college om in toekomstige uitvoeringsprogramma's een korte terugblik op het voorgaande jaar op te nemen. Dit maakt duidelijk wat goed ging en wat beter kan, en helpt bij het verbeteren van ramingen en keuzes.

9. Meer invloed voor het dagelijks bestuur op inzet en prioritering van VTH-taken
Het DB adviseert het college om de rol van de dagelijks besturen van stadsdelen bij de inzet en prioritering van VTH-taken duidelijker en steviger te positioneren. Het DB wil meer invloed kunnen uitoefenen op de keuzes die worden gemaakt, zowel bij de inzet van capaciteit als bij het bepalen van prioriteiten binnen de VTH-opgaven.

Stadsdelen hebben een directe bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de uitvoering in het gebied en beschikken over actuele kennis van lokale risico's, signalen uit de wijk en maatschappelijke ontwikkelingen. Deze kennis is van groot belang bij het maken van keuzes, zeker wanneer sprake is van beperkte capaciteit en niet alle taken tegelijkertijd kunnen worden uitgevoerd.

Het DB vindt het daarom wenselijk dat structureel wordt vastgelegd hoe en wanneer dagelijks besturen worden betrokken bij het bepalen van prioriteiten, zowel voor basisopgaven als voor dynamische opgaven. Dit kan bijdragen aan beter onderbouwde keuzes, meer draagvlak voor de uitvoering en een betere aansluiting tussen stedelijke doelen en lokale behoeften.

10. Samenwerking met partners en zicht op maatschappelijke effecten
Het DB adviseert het college om de samenwerking met partners zoals politie, brandweer, GGD en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied duidelijker te beschrijven. Ook vraagt het DB om beter zichtbaar te maken wat de inzet van VTH betekent voor bewoners en ondernemers, vooral bij gevoelige onderwerpen zoals brandveiligheid, ondermijning en illegale verhuur.

Slotbeschouwing en verzoek om terugkoppeling
Het DB van stadsdeel Oost waardeert de stappen die zijn gezet in de verdere verbetering en verduidelijking van het VTHup 2026. Tegelijkertijd blijft de uitvoering onder druk staan door beperkte capaciteit, veranderende opgaven en organisatorische veranderingen.

Met dit advies wil het DB bijdragen aan een realistisch, uitvoerbaar en bestuurlijk goed onderbouwd uitvoeringsprogramma. Het DB verzoekt het college om, net als in eerdere jaren, een overzicht te geven van de ontvangen adviezen van stadsdelen en toe te lichten hoe deze zijn verwerkt in het definitieve VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026.

Advies stadsdeelcommissie
Advies van de stadsdeelcommissie aan het DB

De stadsdeelcommissie heeft op de stadsdeelcommissievergadering van dinsdag 27 januari 2026 besloten niet anders of aanvullend te adviseren.

Finaal advies DB
Advies van het dagelijks bestuur aan het college van burgemeester en wethouders

Het dagelijks bestuur (Hierna: DB) van stadsdeel Oost adviseert in beginsel positief over het concept VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026 (VTHup 2026). Het VTHup 2026 geeft inzicht in de totale opgave voor 2026 binnen het VTH-domein voor de fysieke leefomgeving in Amsterdam.

Het DB is ook positief over de splitsing van het VTHup 2026 in twee aparte documenten: één uitvoeringsprogramma voor het domein Bouw en één uitvoeringsprogramma voor het domein Gebruik. Deze splitsing maakt onder meer duidelijk hoe de verantwoordelijkheden zijn verdeeld over college (bouw) en burgemeester (gebruik) en hoe per domein de formatieve capaciteit wordt geprogrammeerd.

Het DB is verder verheugd dat bij het opstellen van het VTHup 2026 opnieuw is gekozen om een deel van de direct productieve uren apart te houden voor de lokale dynamische opgaven van de stadsdelen en stadsgebied Weesp. Het gaat hierbij in totaal om circa 35 fte. Dit geeft stadsdelen ruimte om in te spelen op lokale situaties en actuele signalen uit, bijvoorbeeld, de wijk.

Het DB geeft verder de volgende adviezen mee aan het college.

1. Monitoring van druk op de formatie en tijdig bijsturen
Het DB adviseert het college om de druk op de formatieve capaciteit goed te blijven volgen en hier op tijd op in te grijpen. In het VTHup 2026 wordt aangegeven dat sommige stadsdelen voldoende ruimte hebben, terwijl andere stadsdelen te maken hebben met een (te) hoge werkdruk.

In de dagelijkse praktijk kan deze druk snel oplopen, bijvoorbeeld door extra aanvragen, incidenten of onverwachte dossiers. Als hier niet tijdig op wordt gestuurd, kan dit leiden tot achterstanden en (te) hoge werkdruk voor VTH-medewerkers.

Het DB vindt het daarom belangrijk dat signalen over aanhoudende druk niet alleen worden genoteerd, maar ook worden gebruikt om keuzes te maken en deze mee te nemen in de begroting.

2. Verschil tussen formatieve capaciteit en daadwerkelijk beschikbare capaciteit
Het DB adviseert het college om rekening te houden met het verschil tussen de formatie op papier en de capaciteit die in de praktijk beschikbaar is. Niet alle formatie kan altijd worden ingezet door ziekte, verloop en moeilijk vervulbare vacatures. Dit beeld is structureel en geldt voor meerdere stadsdelen.

Daarnaast zijn er soms dossiers of situaties in een stadsdeel die veel tijd en aandacht vragen en daardoor minder ruimte laten voor andere taken. Het DB vindt het belangrijk dat het college hier rekening mee houdt en blijvend inzet op het aantrekken en vasthouden van VTH-medewerkers, inclusief voldoende middelen om dit mogelijk te maken.

3. Duidelijkheid over risico's per domein
Het DB adviseert het college om per domein duidelijk te maken welke risico's horen bij de gemaakte keuzes in toezicht en handhaving. De documenten laten zien hoeveel capaciteit wordt ingezet, maar niet altijd wat de gevolgen zijn als bepaalde taken minder vaak of anders worden uitgevoerd.

Het DB vindt het belangrijk dat zichtbaar wordt welke risico's worden genomen, bijvoorbeeld op het terrein van veiligheid of leefbaarheid, zodat het bestuur hier bewust(er) over kan besluiten.

4. Meer aandacht voor wat de inzet oplevert
Het DB adviseert het college om niet alleen te kijken naar hoeveel werk wordt gedaan, maar ook naar wat dit oplevert voor de stad, inwoners en ondernemers. Het VTHup 2026 richt zich vooral op aantallen en uren, terwijl minder zichtbaar is wat de effecten zijn van deze inzet.

Het DB vindt het wenselijk dat, waar mogelijk, wordt aangegeven wat de inzet betekent voor naleving van regels, veiligheid en leefbaarheid. Dit helpt om beter te sturen op resultaat.

5. Meer inzicht in de inzet van centrale teams
Het DB adviseert het college om duidelijker te beschrijven hoe centrale teams, zoals Bibob, het Expertiseteam Brandveiligheid en het Bestuurlijk Team Prostitutie, hun prioriteiten bepalen en hoe hun inzet zich verhoudt tot de situatie in de stadsdelen.

Hoewel deze centrale teams belangrijk zijn voor de uitvoering is het voor de stadsdelen niet altijd duidelijk welke en waarom bepaalde keuzes worden gemaakt. Meer uitleg hierover helpt bij de onderlinge samenwerking en afstemming.

6. Overgang naar de directie VTH zorgvuldig begeleiden
Het DB adviseert het college om de overgang naar de nieuwe directie VTH medio 2026 uitgebreider toe te lichten. In het VTHup 2026 wordt deze overgang vooral praktisch beschreven, terwijl de gevolgen voor medewerkers en stadsdelen groot kunnen zijn.

Het DB vindt het belangrijk dat aandacht wordt besteed aan de gevolgen van de overgang voor de continuïteit van het werk, het behoud van kennis en de werkdruk, en dat duidelijk is hoe de stadsdelen hierbij worden betrokken.

Herhaling van adviezen uit het advies VTHup FLO 2025
Het DB constateert tot zijn ongenoegen dat een aantal adviezen uit het advies over het VTHup FLO 2025 in het VTHup 2026 (nog) niet of niet voldoende is overgenomen. Deze punten zijn volgens het DB nog steeds relevant en worden daarom nog maar eens herhaald.

7. Organisatiebreed kader voor het stellen van prioriteiten
Het DB adviseert het college om bij aanhoudende druk op de capaciteit een organisatiebreed kader vast te stellen voor het stellen van prioriteiten. Dit helpt stadsdelen om op eenzelfde manier keuzes te maken en voorkomt verschillen in aanpak.

8. Terugblik op het voorgaande jaar
Het DB adviseert het college om in toekomstige uitvoeringsprogramma's een korte terugblik op het voorgaande jaar op te nemen. Dit maakt duidelijk wat goed ging en wat beter kan, en helpt bij het verbeteren van ramingen en keuzes.

9. Meer invloed voor het dagelijks bestuur op inzet en prioritering van VTH-taken
Het DB adviseert het college om de rol van de dagelijks besturen van stadsdelen bij de inzet en prioritering van VTH-taken duidelijker en steviger te positioneren. Het DB wil meer invloed kunnen uitoefenen op de keuzes die worden gemaakt, zowel bij de inzet van capaciteit als bij het bepalen van prioriteiten binnen de VTH-opgaven.

Stadsdelen hebben een directe bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de uitvoering in het gebied en beschikken over actuele kennis van lokale risico's, signalen uit de wijk en maatschappelijke ontwikkelingen. Deze kennis is van groot belang bij het maken van keuzes, zeker wanneer sprake is van beperkte capaciteit en niet alle taken tegelijkertijd kunnen worden uitgevoerd.

Het DB vindt het daarom wenselijk dat structureel wordt vastgelegd hoe en wanneer dagelijks besturen worden betrokken bij het bepalen van prioriteiten, zowel voor basisopgaven als voor dynamische opgaven. Dit kan bijdragen aan beter onderbouwde keuzes, meer draagvlak voor de uitvoering en een betere aansluiting tussen stedelijke doelen en lokale behoeften.

10. Samenwerking met partners en zicht op maatschappelijke effecten
Het DB adviseert het college om de samenwerking met partners zoals politie, brandweer, GGD en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied duidelijker te beschrijven. Ook vraagt het DB om beter zichtbaar te maken wat de inzet van VTH betekent voor bewoners en ondernemers, vooral bij gevoelige onderwerpen zoals brandveiligheid, ondermijning en illegale verhuur.

Slotbeschouwing en verzoek om terugkoppeling
Het DB van stadsdeel Oost waardeert de stappen die zijn gezet in de verdere verbetering en verduidelijking van het VTHup 2026. Tegelijkertijd blijft de uitvoering onder druk staan door beperkte capaciteit, veranderende opgaven en organisatorische veranderingen.

Met dit advies wil het DB bijdragen aan een realistisch, uitvoerbaar en bestuurlijk goed onderbouwd uitvoeringsprogramma. Het DB verzoekt het college om, net als in eerdere jaren, een overzicht te geven van de ontvangen adviezen van stadsdelen en toe te lichten hoe deze zijn verwerkt in het definitieve VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026.

Reactie college op advies dagelijks bestuur