Nummer VN

Directie

Gemeente Amsterdam

Staf

INFORMATIE VOOR INDIENER:

Zaaknaam:	**Aanwijsbesluit honden Volgermeerpolder**
Rubricering:	
Portefeuille(s):	Openbare ruimte
Staf / map:	Staf Yassmine el Ksaihi
College / DB:	DB

Voordracht voor de staf van Yassmine el Ksaihi

Portefeuille

Openbare ruimte

Agendapunt

Instemmen met een bewonersbijeenkomst en bepalen van het uitgangspunt van het ontwerp-hondenaanwijsbesluit Volgermeerpolder

Tekst van openbare besluiten

Onderwerp

Wordt gepubliceerd

Bewonersbijeenkomst over het ontwerp-hondenaanwijsbesluit en bepalen welk ontwerp als uitgangspunt wordt gepresenteerd tijdens de bijeenkomst

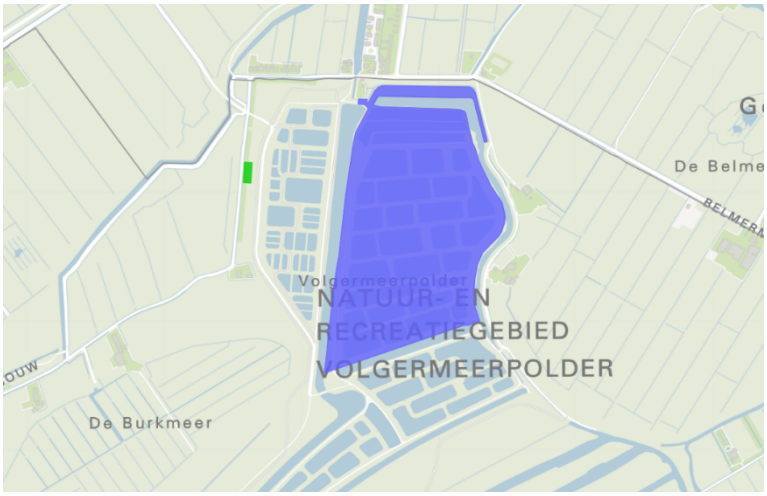
Gevraagde beslispunten

- Instemmen met het organiseren van een bijeenkomst voor omwonenden en gebruikers over het ontwerp-hondenaanwijsbesluit Volgermeerpolder
- Bepalen welk ontwerp-hondenaanwijsbesluit Volgermeerpolder als uitgangspunt gepresenteerd wordt tijdens de bijeenkomst
- In te stemmen met vervolgproces

Onderbouwing beslispunten

Natuur en recreatie komen in de Volgermeerpolder regelmatig met elkaar in conflict, met name doordat (loslopende) honden broedvogels verstoren. Bij de inrichting van het gebied in 2011 is gezocht naar een balans tussen natuur en recreatie. Daarbij is een beperkt losloopgebied aangewezen, terwijl het meest kwetsbare deel van de polder tijdens het broedseizoen verboden is voor honden. Buiten het broedseizoen en in de overige delen van het gebied zijn honden toegestaan, mits zij aangelijnd zijn.

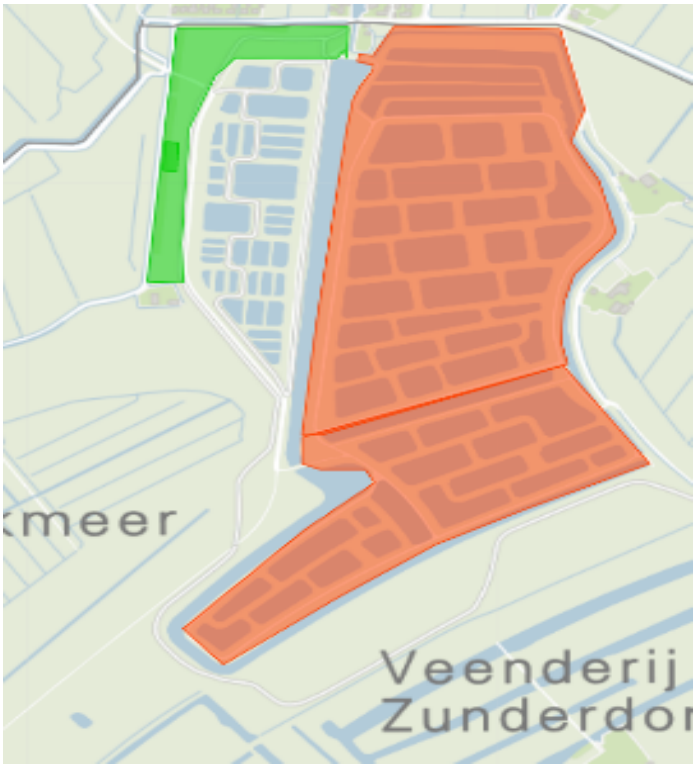
Huidige situatie:



Groen: losloopgebied
Blauw honden aan de lijn en verboden tijdens broedseizoen
Geen kleur: honden aan de lijn

In de praktijk blijkt echter dat veel hondeneigenaren zich niet aan deze regels houden. Honden lopen geregeld los, ook in de kwetsbare zones en tijdens het broedseizoen. Hierdoor raakt het evenwicht tussen natuur en recreatie verstoord, blijven de ecologische potenties van het gebied onbenut en komen broedvogels nauwelijks meer tot broeden. Daarnaast worden regelmatig klachten ontvangen van wandelaars die overlast ervaren van loslopende honden.
In 2024 is de memo, zie bijlage, met het voorstel voor het ontwerp-aanwijsbesluit voorgelegd aan pfh voorgelegd en gevraagd om dit ontwerp verder in het besluitvormingsproces te brengen. Hierin zijn verschillende regimes vastgelegd: losloop-, restrictie- en verbodsgebieden voor honden.
Onderstaande regime noemen we variant 1. Voorgelegde advies was ee co-creatie van de gemeente Amsterdam (afdeling R&D/dierenwelzijn, R&D/stadsecologie, G&O/bodem, Stadswerken/beheer en het gebiedsteam Noord Oost), met politie en stakeholders/ bewoners uit het gebied vertegenwoordigd in de Centrale Dorpenraad en het Burgerkomitee Volgermeerpolder:

Variant 1 (Ontwerp uit oktober 2023):



Groen: honden losloopgebied
Rood: gehele jaar rond verbod voor honden (wel met mogelijkheid tot doorsteken tussen oost en zuidpunt)
Geen kleur: honden aan de lijn

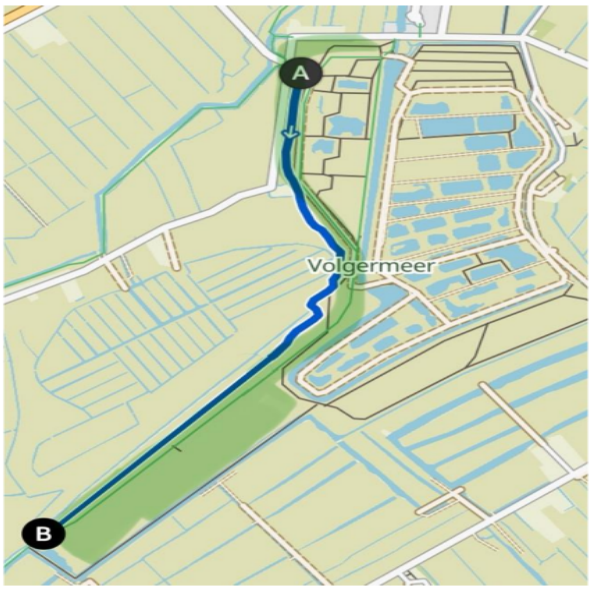
Vereniging Volgermeerpolder
Met de oprichting van de Vereniging Volgermeerpolder is er een nieuwe gesprekspartner in het gebied bijgekomen. Daarom is het participatieproces en oorspronkelijke ontwerp aan het bestuur van deze vereniging voorgelegd.

- De vereniging heeft daarop verzocht om een bijeenkomst te organiseren voor omwonenden en bezoekers, met als doel de participatie te verbreden. Op die manier kunnen omwonenden en gebruikers beter worden geïnformeerd en in de gelegenheid worden gesteld te reageren op het ontwerp.

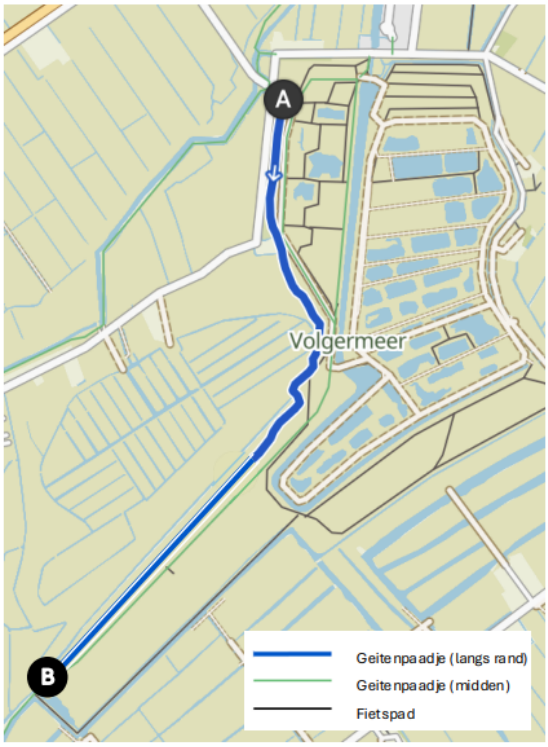
- Daarnaast heeft de vereniging voorgesteld om variant 1, zie bovenstaande, aan te passen en een nieuw ontwerp, variant 2, tijdens de bijeenkomst aan de aanwezigen voor te leggen. Doel van dit voorstel is het creëren van een constructievere dialoog en het vergroten van draagvlak.

Het aangepaste ontwerp van de Vereniging Volgermeerpolder bevat de volgende elementen:

1. Verruiming van het hondenlosloopgebied langs de volledige westkant van de Volgermeerpolder.
   Dit sluit aan bij de behoefte van hondenbezitters om hun honden vrij te laten rennen, zonder hinder van fietsers, en biedt daarmee een goed alternatief. (Zie bijlage 2, figuur 1)



2. Verduidelijking van het geitenpaadje/schelpenpaadje langs de westelijke rand van de Volgermeer, parallel aan een ander. Hierdoor blijven honden aan de zijkant van het gebied en wordt overlast voor fietsers voorkomen. (Zie bijlage 2, figuur 2)



3. Behoud van de huidige situatie op het zuidelijke punt van de Volgermeerpolder. Hier blijven honden aangelijnd. Het oorspronkelijke ontwerp ging uit van een jaarrond verbod. Het jaarrond verbod op het oostelijke deel blijft ongewijzigd:

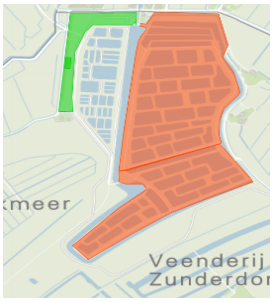


Groen: Hondenlosloopgebied
Oranje: Honden aan de lijn het gehele jaar rond
Rood: Gehele jaar rond verbod voor honden

Hoewel de belangen van hondenbezitters en niet-hondenbezitters ook binnen dit plan kunnen verschillen, verwachten wij dat met het organiseren van een bewonersbijeenkomst wordt voldaan aan de participatieverplichting.

Conclusie twee varianten en advies R&D

Variant 1:



Is tot stand gekomen na co-creatie en gaat uit van meer ruimte voor hondenbezitters om hun hond los te laten lopen (strook langs de westkant) dan het huidige regime, maar legt meer beperkingen op aan de oost- en zuidpunt dan het huidige regime. Hierdoor is er minder ruimte om met de hond aangelijnd door het gebied te wandelen. Tegelijkertijd biedt deze variant duidelijk meer ruimte aan de ecologie, doordat de sawa's in deze twee delen niet toegankelijk zijn voor honden.

De verwachting is dat er onder hondenbezitters minder draagvlak is voor variant 1. Met de beperkte capaciteit van handhaving kan hier minder streng op worden gestuurd. Daarnaast is een eventuele volgende ingreep, wanneer hondenbezitters zich onvoldoende aan de regels houden, het afsluiten van het gebied voor zowel hond als mens.

Variant 2:



Leidt hondenbezitters die hun hond los willen laten lopen weg van de Volgermeerpolder. Deze variant biedt minder ruimte voor aangelijnde honden dan het huidige regime (afgesloten oostkant voor honden), maar meer dan variant 1. Op de zuidpunt en bij de sawa's aan de westkant blijven honden aangelijnd. Ecologisch gezien is er een verschil ten opzichte van variant 1.

De verwachting volgens de Vereniging Volgermeerpolder is dat deze variant meer draagvlak heeft onder hondenbezitters en dat zij zich sneller aan de regels zullen houden. Volgens de Vereniging kan men elkaar hierdoor beter aanspreken op de regels en/of verwijzen naar de route waar honden los mogen lopen. Omdat het draagvlak bij deze variant naar verwachting groter is, is er minder handhavingscapaciteit nodig. Mocht men zich onvoldoende aan de regels houden, dan kan een volgende stap zijn om van de zuidpunt een verbodsgebied voor honden te maken.

Advies Ruimte en Duurzaamheid

Voor de ecologie is het essentieel dat de meest kwetsbare delen van de Volgermeerpolder, met name de oostpunt, zuidpunt en de sawa's, jaarrond rust krijgen. Variant 1 sluit hier het beste bij aan, omdat deze variant de noodzakelijke bescherming biedt voor broedvogels en andere verstoringsgevoelige soorten, mits het koeienveld wordt ontzien van hondenverstoring.

Variant 2 is ecologisch onwenselijk omdat het losloopgebied te omvangrijk en is op onderdelen te ver gaand; deze variant vergt bovendien een nadere ecologische toets aan wet- en regelgeving en bestaand gemeentelijk beleid, een traject dat minimaal twee maanden in beslag neemt.

Daarnaast moet voor beide varianten nog worden onderzocht of zij passen binnen het bestemmingsplan en, omdat het gebied binnen de Hoofdgroenstructuur valt, een TAC-advies noodzakelijk is. Dit proces loopt parallel aan het participatieproces. Een regime dat zowel sterke ecologische bescherming biedt als realistisch kan worden nageleefd, is uiteindelijk cruciaal om het gebied daadwerkelijk te laten herstellen.

Investering
Plaatsen en aanpassen van bebording en het verduidelijken van het geitenpaadje.

Communicatie
Communicatie is nodig om uitleg te geven aan het besluit. Bij elk besluit is enige weerstand te verwachten van hondeneigenaren, van andere gebruikers, of van beide groepen. Het is daarom van belang om de afwegingen en besluiten duidelijk toe te lichten. Voor beide varianten geldt dat de effectiviteit alleen kan worden behouden wanneer hondenbezitters zich aan het regime houden. Communicatie via een bewonersbijeenkomst, website, buurtkranten en bebording op locatie is wenselijk.

Handhaving
Zichtbaarheid van handhaving, vooral in de beginfase, is nodig om het signaal af te geven dat naleving wordt verwacht. De inzet gebeurt in samenspraak met handhaving en is afhankelijk van de beschikbare capaciteit.

Monitoring en evaluatie
Monitoring vindt plaats door het verzamelen van waarnemingen door beheerders, toezichthouders en burgers. Wanneer regelmatig loslopende honden of honden in het verbodsgebied worden waargenomen, zullen de maatregelen worden aangescherpt. Afhankelijk van de gekozen variant kan de zuidelijke punt jaarrond een verbodsgebied voor honden worden. Jaarlijks volgt een evaluatie met alle stakeholders, inclusief de Vereniging Volgermeerpolder.
Wanneer ondanks een hondenverbod honden worden aangetroffen in het oostelijke deel of op de zuidpunt, kan worden overwogen het gehele gebied ontoegankelijk te maken voor wandelaars. Dit besluit en de mogelijke escalatie worden uitgebreid gecommuniceerd.

Volgende processtappen

Zie hieronder een inschatting van de planning.

Bewonersbijeenkomst	Week 49 of week 50	
Terugkoppeling op input bewonersbijeenkomst via open.amsterdam	Week 3	
DO voorleggen aan bestuurders, DB	Week 4	
BAP toetsing	Week 4	
Toetsen bij de SDC	Week 5	
Uitvoering werkzaamheden, plaatsen paaltjes	Week 8	

Participatie

Zie participatieplan voor informatie.

Advies/ afstemming

- R&D
- G&O
- Stadswerken
- Politie
- Handhaving
- Gebiedsteam
- CDR
- Vereniging Volgermeerpolder
- Burgerkomitee

-

Documenten

Registratienr.	**Naam**
<*automatisch*	Memo (bijlage 1)
	Voorstel Vereniging Volgermeerpolder (bijlage 2)
	Participatieplan (bijlage 3)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

5.1. 2. e
5.1, 2, e
5.1, 2, e
5.1, 2, e @amsterdam.nl

Graag ook uitnodigen:

- 5.1, 2, e 5.1, 2, e @amsterdam.nl

Uitslag

<*automatisch, na afloop staf*>