2.8. proces op hoofdlijnen, tussenbesluiten, doorlooptijden en onzekerheden

Het proces op hoofdlijnen omvat de volgende fasen

Fase	Product	Besluit	datum
I Definitiefase	Plan van Aanpak	B&W *(Ter bespreking in Raads-cie*	18 nov 2014 *10 Dec 2014 of 14 januari 2015)*
II Uitwerking en voorbereiding	*Advies grondwaarde-cie* Conceptbesluit tot inspraak	*(ter bespreking in Raads-cie* B&W	*Jun 2015)* Okt 2015
III Inspraak en besluitvorming	Definitief besluit ▪ Algemene bepalingen ▪ Overgangsregeling ▪ Aanvullend beleid Implementatieplan	Gemeenteraad	**Vroegst mogelijk Mrt 2016**
IV Implementatie	nb	nb	nb

Gestuurd wordt op een vroegst haalbaar definitief besluit in maart 2016. In deze planning wordt op voorhand ervan uitgegaan dat het voorbereiden en vaststellen van de Algemene Bepalingen en de Overgangsbepalingen niet worden losgekoppeld[1]. Gaandeweg wordt bezien of fasering in dit proces alsnog haalbaar en gewenst is.

Het mogelijke tijdseffect van externe en/of onverwachte gebeurtenissen, zoals rechtszaken is niet verwerkt in deze planning. De risicoanalyse gaat natuurlijk wel in op tijdsconsequenties als een risico zich inderdaad manifesteert. Per mijlpaal wordt in een herijking van de opdracht bepaald of een bijstelling van de planning nodig is.

Fase I en II
De definitiefase eindigt met een gang naar de Raadscommissie op 18 december 2014, of, afhankelijk van een extra tussenstap, op 21 januari 2015. Daarop volgt de fase van uitwerking en voorbereiding. Afhankelijk van de reacties op het Plan van Aanpak wordt een herijkingsmoment ingelast en wordt het proces en de planning hierop aangepast.

De exacte planning van Fase II is nog afhankelijk van politieke en maatschappelijke reacties op het definitieve Plan van Aanpak, op het samenstellen van de Grondwaardecommissie en de opdrachtformulering. Een cruciaal moment in de planning is het advies van de grondwaardecommissie, en dan met name de doorwerking hiervan in de overgangsbepalingen. Zodra het conceptadvies er is en de implicaties op hoofdlijnen helder zijn wordt een herijkingsmoment ingelast.

[1] Dit uitgangspunt wordt getoetst in het BT van 7 okt 2014

Het definitieve advies van de Grondwaardecommissie wordt voorgelegd aan het college van B&W. Het college besluit of het advies wordt voorgelegd aan de Raadscommissie, indien mogelijk nog voor de zomer.
Deze periode wordt ook gebruikt voor de finale afstemming met partijen als de banken, de notarissen en de fiscus. En dit is tevens het moment dat de kaders voor de implementatie helder zijn.

Ook nu worden in een herijking alle conceptproducten samen met het advies en bestuurlijke reacties integraal naast elkaar gezet en waar nodig aangevuld met krachtenveld- en , risicoanalyse en tegenspraak. Dit is wederom een moment om bij te sturen op proces en/of inhoud en wordt de volgende fase, die van de inspraak en besluitvorming, evenals die van het opstellen van het implementatieplan definitief vormgegeven. Fase II wordt afgesloten met een concept erfpachtstelsel dat wordt vrijgegeven door B&W, streefdatum is oktober 2015.

Fase III
De inspraak en besluitvorming neemt veel tijd in beslag. In deze fase wordt de mogelijke weerstand manifest. Het is een periode die dan ook zorgvuldig moet worden ingericht. Bijvoorbeeld door voldoende tijd in te plannen om de inspraakreacties en adviezen te wegen en te verwerken. Rekening moet worden gehouden met een doorlooptijd van een half jaar, inclusief adviezen, verwerkingen en reces.

Implementatie
De voorbereiding van de uitvoering start in Fase II, waarin elke beslissing getoetst wordt aan de gevolgen voor implementatie. Zodra de kaders voor implementatie duidelijk zijn, kan gestart worden met het opstellen van het implementatieplan in Fase III, welke meekan in de definitieve besluitvorming.

Gaandeweg de uitwerking en voorbereiding zal meer duidelijkheid komen over wat de implementatie inhoudt en welke tijdsconsequenties daar bij horen. Deze zullen worden uitgewerkt in het implementatieplan

Mijlpalenkalender met ambtelijke en bestuurlijke mijlpalen

Fase	Mijlpaal / product	Vroegst mogelijk
I Definitiefase	* Bestuursopdracht (inclusief scope, kaders, communicatieplan, risicoparagraaf, financiële onderbouwing en projectorganisatie) klaar * Opdrachtformulering aan commissie grondwaarde / voorstel voor (proces tot) samenstelling van de commissie klaar	nov 2014
	*** besluit bestuursopdracht en opdracht Grondwaardecommissie**	**18 nov B&W (dec/jan Raads-Cie)**
HERIJKING		
II Uitwerking en voorbereiding beleid en start voorbereiding uitvoering (bij benadering)	* Concept Advies commissie grondwaarde klaar en implicaties op hoofdlijnen	Mrt 2015
	HERIJKING	
	* Concept stelsel klaar * Implementatiekaders klaar * Advies commissie grondwaarde klaar	Mei 2015 Mei 2015 Mei 2015
	*** Advies grondwaarde naar de Raads-cie**	**Mei-jun 2015 Van BT tot Raadscie**
	* finale afstemming fiscus, banken, notaris, BCO's	Juni-aug 2015
	HERIJKING EN RECES	
	*** AB, aanpalend beleid en overgangsbeleid: Vrijgave voor inspraak**	**Sep-okt 2015 Van BT tot B&W**
III Inspraak en besluitvorming / Voorbereiden implementatie (bij benadering)	* inspraak	Okt-nov 6 wkn
	* Inspraaknotitie klaar	Dec 2015
	* advies BCO's e.a.	Dec/jan 2015
	RECES EN HERIJKING	
	*** Implementatiebesluit * Definitief Raadsbesluit**	**Jan-mrt 2016 Van BT tot Raad**
HERIJKING		
IV Implementatie	* Operationeel erfpachtstelsel	Nb