Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Anton de Komplein 150
1102 CW Amsterdam

Postbus 23475
1100 DZ Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 23475, 1100 DZ Amsterdam

[redacted]

Datum:	15 november 2022
Uw/ons kenmerk:	Juridische zaken – 06-10-2022 Woo-Belastingen
Onderwerp:	Beslissing op Woo-verzoek VMR te land
Behandeld door:	De heer mr. P.E.H.A. Ingenhou, Belastingen
Bijlage(n)	2 bijlagen en 19 documenten

Geachte heer [redacted]

In uw e-mail van 6 oktober 2022 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om documenten inzake de VMR te land.

Op 7 oktober 2022 heb ik aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt, omdat uw verzoek zo omvangrijk en/of ingewikkeld is, dat het niet lukt om hier binnen vier weken op te antwoorden en ik hiervoor twee weken extra nodig zou hebben. De uiterlijke beslisdatum is daarmee 17 november 2022 geworden.

U verzoekt namens [redacted] om verstrekking van alle informatie inzake de voorgenomen afschaffing van de vermakelijkhedenretributie te land voor stadsrondritten en stadstours met ingang van 1 januari 2023. Concreet verzoekt u om verstrekking van alle informatie, al dan niet in digitale vorm, aangaande de onderbouwing van de voordracht tot intrekking van de Verordening op de vermakelijkhedenretributie op het land, in het bijzonder:

- De beperkte opbrengsten sedert de invoering tot en met 2022 en de verwachte opbrengsten die ten grondslag lag aan de vaststelling van de Verordening op de vermakelijkhedenretributie en de wijzigingen ervan;
- De uitvoering van de Verordening, de complexiteit van de uitvoering en de kosten ervan;
- Het identificeren en in de heffing betrekken van alle (potentiële) incidentele belastingplichtigen uit binnen- en buitenland, naast de partijen die structureel stadsrondritten aanbieden;

- De inspanningen gericht op uitvoering van de Verordening en controle daarop, zoals geprognotiseerd bij invoering van de Verordening en zoals verricht in de jaren dat de Verordening in werking was, zowel in de vorm van een beschrijving van de verrichte inspanningen als uitgedrukt in fte van personeel, geprognotiseerd en feitelijk ingezet;
- En de inspanningen gericht op de ontwikkeling van een doelmatige uitvoerings- en controlestrategie tegen aanvaardbare uitvoeringskosten- en risico's, zoals geprognotiseerd bij invoering van de Verordening en zoals verricht in de jaren dat de Verordening in werking was, zowel in de vorm van een beschrijving van de verrichte inspanningen als uitgedrukt in fte van personeel, geprognotiseerd en feitelijk ingezet.

Het verzoek heeft onder meer betrekking op onderzoeken of resultaten ervan, aanvragen, verzoeken, notities, verslagen, beslissingen, communicatie zoals brieven, e-mails, Whatsapp-berichten of telefoongesprekken.

Wettelijk kader
Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten
De Woo kent geen verplichting om informatie te vervaardigen die niet in bestaande documenten is neergelegd (zie: ABRvS 5 juni 2013, nr. 201204362/1/A3).

Er is bij de afdelingen Waarderen, Heffen & Toezicht (WHT) en Juridische Zaken & Advies van Belastingen Gemeente Amsterdam gezocht naar informatie over de voorgenomen afschaffing van de vermakelijkhedenretributie te land voor stadsrondritten en stadstours met ingang van 1 januari 2023. Er zijn 19 documenten gevonden. Dit betreft staf-, collegestukken en enkele openbare stukken (totaal 13 documenten) en emailberichten (6 documenten). De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie bijlage 2.

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Een aantal documenten is reeds openbaar. Dit betreft raads- en begrotingsstukken. U kunt de diverse documenten vinden via:

Financiële maatregelen toerisme en afdoening moties 2017
https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/5411392/1/09012f9782061078
https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/5411393/1/09012f9782060bf0
https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/5411391/1/09012f9782060bf1
https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/5411390/1/09012f9782061077

Raadsvoordracht en Verordening VMR te land 2018
https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/5833874/1/09012f9782105284
https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/5897486/1/raadsbesluit_301_1320_3a_17_Vaststellen_van_de_Verordening_op_de_vermakelijkhedenretributie_te_land_2018

Collegebrief maatregelen eerlijke bijdrage bezoekers 2019
https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/7664159/1/09012f9782997361
https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/7664157/1/09012f9782997360
https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/7664158/2/09012f97829961cc

Raadsvoordracht en Verordening VMR te land 2020
https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/8139414/1/09012f97829e2bb0
https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/8139413/1/09012f9782b122a3

Coalitieakkoord 2022-2026
https://www.amsterdam.nl/nieuws/coalitieakkoord/

Begroting 2023
https://assets.amsterdam.nl/publish/pages/1018581/begroting_2023_1.pdf

Voordracht intrekken VMR te land 2023
https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/11897450/1/09012f978091d4db
https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/11897451/1/09012f97808edd56
https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/11897452/1/09012f97808ed8fa

Besluit
1. Ik besluit de door u gevraagde informatie openbaar te maken. Op de inventarislijst staat bij de documenten aangegeven dat ze volledig openbaar worden gemaakt.
2. Ik besluit de door u gevraagde informatie openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat slechts de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast.
3. Een aantal documenten is reeds openbaar, waarvoor ik verwijs naar de hierboven vermelde links.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.

Overwegingen
Er is gezocht naar informatie over de voorgenomen afschaffing van de vermakelijkhedenretributie te land voor stadsrondritten en stadstours met ingang van 1 januari 2023. Er zijn 19 documenten gevonden. Enkele documenten worden volledig openbaar gemaakt. Een aantal documenten wordt openbaar gemaakt, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Een aantal documenten is reeds openbaar.

Meer documenten en/of informatie over de door u aangegeven aangelegenheid zijn niet gevonden. De Woo kent geen verplichting om informatie te vervaardigen die niet in bestaande documenten is neergelegd.

Wijze van openbaarmaking
De openbaar gemaakte documenten stuur ik u per e-mail toe.

Publicatie op website
De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van het Stadsarchief van de gemeente Amsterdam: https://archief.amsterdam

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,



Mr. P.E.H.A. Ingenhou,
Heffingsambtenaar
Gemeente Amsterdam

Niet mee eens?

Bezwaar
Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken.

U kunt bezwaar maken via www.amsterdam.nl/bezwaar/jb
U logt in met uw DigiD of E-herkenning.

Na het indienen van uw bezwaar informeert de gemeente u over de manier waarop uw bezwaarschrift wordt behandeld.

Mogelijk kunt u niet beschikken over DigiD. Dan kunt u bezwaar maken per post. Stuur uw bezwaarschrift dan naar:
Gemeente Amsterdam
T.a.v. afdeling Belastingen
Postbus 23475
Postcode 1100 DZ
Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:
- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- waarom u bezwaar maakt.

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM
U kunt ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen via de website:
http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht

Andere belangrijke informatie vindt u via de website:
www.rechtspraak.nl/Naar-de-rechter/Bestuursrechter/Kosten

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:
een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:
hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:
Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:
informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek
1. Een ieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bi˙la_e 2 - Inventarisli˙st

Nr.	Document	Datum	Beoordeling	Woo	Afzender	Ontvanger
1.	Emailbericht Gesprek 31/8	1-9-2022	Deels openbaar	5.1, lid 2, e	Afdelingsmanager WHT	Tourismgroup
2.	Emailbericht Gesprek 31/8	7-9-2022	Deels openbaar	5.1, lid 2, e	Afdelingsmanager WHT	Tourismgroup
3.	Emailbericht Voorstel schaderegeling	28-10-2022	Deels openbaar	5.1, lid 2, e	Afdelingsmanager WHT	Tourismgroup
4.	Emailbericht VMR gidsen irt ontheffingsstelsel	5-9-2019	Deels openbaar	5.1, lid 2, e	Bestuursadviseur	Teamleider Heffingen
5.	Emailbericht VMR gidsen irt ontheffingsstelsel	6-9-2019	Deels openbaar	5.1, lid 2, e	Informatiemanager	Teamleider Heffingen
6.	Emailbericht claim incidentele en structurele uitvoering	4-12-2019	Deels openbaar	5.1, lid 2, e	Teamleider Heffingen	Afdelingsmanager WHT
7.	College van B&W Voordracht VRM op het land 2018	3-10-2017	Deels openbaar	5.1, lid 2, e	Fiscaal-juridisch adviseur	College
8.	Notitie Financiele bijdrage toerisme	7-3-2017	Deels openbaar	5.1, lid 2, e	Directeur Belastingen	Wethouder Belastingen
9.	Raadsvoordracht Verordening VMR te land 2018	3-10-2017	Deels openbaar	5.1, lid 2, e	College	Gemeenteraad
10.	Stafvoordracht voortgang uitvoering ambities	6-2-2017	Deels openbaar	5.1, lid 2, e	College	Gemeenteraad

11.	College van B&W Voordracht Verordening VMR te land	6-9-2019	Deels openbaar	5.1, lid 2, e	College	Gemeenteraad
12.	Verkenning Eerlijke Bijdrage Dagbezoekers en Verblijfstoeristen	5-12-2018	Volledig openbaar	1.1	nvt	nvt
13.	Verordening VMR te land 2020	nvt	Volledig openbaar	1.1	College	Gemeenteraad
14.	Programmablad Lokale Heffingen	4-8-2022	Volledig openbaar	1.1	nvt	nvt
15.	Paragraaf Lokale Heffingen 2023	nvt	Volledig openbaar	1.1	nvt	nvt
16.	Stafvoordracht Intrekken Verordening VMR op het land	20-9-2022	Deels openbaar	5.1, lid 2, e	College	Gemeenteraad
17	College van B&W Voordracht Intrekken VMR te land	20-9-2022	Deels openbaar	5.1, lid 2, e	College	Gemeenteraad
18.	Beantwoording 30-9 VMR	30-9-2022	Deels openbaar	5.1, lid 2, e	nvt	nvt
19.	Inbreng Belastingen Coalitieonderhandelingen 2022	Maart 2022.	Volledig openbaar	1.1	nvt	nvt