Voorbereiding Kick-off 24-uursopvang ongedocumenteerden

18 oktober 2018, 16.00 – 19.00 uur

Locatie
Uilenburgsjoel, Nieuwe Uilenburgerstraat 91

Programma

16.00 – 16.30 uur	Inloop
16.30 – 17.00 uur	[redacted] licht het proces rond het opstellen van het uitvoeringsplan toe (zie hieronder).
17.00 – 17.30 uur	Wethouder Groot Wassink schetst hoofdlijnen van het uitvoeringsplan voor 24-uursopvang voor ongedocumenteerden. (presentatie in bijlage)
17.30 – 18.00 uur	Interactief gedeelte. Aan de hand van vragen/stellingen (oa een Kahoot gaat het publiek in gesprek over de hoofdlijnen en verdere invulling van het nieuwe beleid.
18.00 - 19.00 uur	Borrel en uitloop

Publiek
Er zijn ± 100 genodigden. Dit zijn keten- en overlegpartners van de gemeente Amsterdam op het dossier ongedocumenteerden. Er zijn weinig ambtenaren uitgenodigd. De bijeenkomst is specifiek gericht op 'het veld'.

Gespreksleiding
[redacted] is de gespreksleider van de middag.

Doel
Het doel van de kick-off is om de partners bij te praten over de Amsterdamse plannen voor een 24-uursopvang voor ongedocumenteerden, zoals aangekondigd in het coalitieakkoord. Tijdens de kick-off is het de bedoeling dat de hoofdlijnen van het uitvoeringsplan worden geschetst en wordt aangegeven welke vraagstukken nog uitgewerkt moeten worden.

De Kick-off is een startpunt. Eind november willen we het uitvoeringsplan in concept gereed hebben. Daarom worden er een werkgroep geformeerd, die begin november in 3 werksessies van een dag de nieuwe werkwijze gaat uitwerken. In deze werkgroep zitten vertegenwoordigers van de betrokken partijen in Amsterdam. Onder meer zal het gaan om: instroom en uitstroom; huisvesting en beheer; begeleiding en participatie; organisatie en regie.

Deelnemende organisaties voor de werksessies zijn:
Vluchtelingenwerk, ASKV, HVO-Querido, Leger des Heils, Amsterdam City Rights, DT&V, Wereldhuis/ Diaconie, IOM, Bridge to Better, Goedwerk Foundation, Vreemdelingenloket, GGD, Dokters van de Wereld en/of Rode Kruis

In overleg met deelnemers aan de werkgroep wordt een terugkoppelmoment aan de brede groep ingepland. Bijvoorbeeld een inloop op de locatie waar we de werkgroep houden, zodat we een tussenstand kunnen delen.

Daarnaast willen we een bijeenkomst organiseren om de inbreng vanuit de doelgroep zelf op te halen. Hierover hebben we overleg met Amsterdam City Rights.

Q&A

Hieronder zijn voorbeeldvragen opgenomen die kunnen worden gesteld door het publiek na afloop van de presentatie. Bij elke vraag is een suggestie voor de beantwoording opgenomen.

1 Wie bedoelt u met ongedocumenteerden?

Dit zijn mensen zonder een geldige verblijfsvergunning. Het betreft vooral uitgeprocedeerde asielzoekers. Ongedocumenteerden zijn uitgesloten van sociale voorzieningen maar hebben volgens het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM) wel recht op bed, bad en brood.

2 Wat zijn de kaders en uitgangspunten voor de nieuwe 24-uursopvang? (dit zal in de presentatie aan bod komen, maar hier nog even kort op een rijtje)

Kernboodschap: In de praktijk van de asielwetgeving komen mensen in de knel. Amsterdam gaat hen om humanitaire redenen opvang bieden. Het werken aan reeël perspectief – waaronder ook vertrek – staat daarbij centraal. Daarvoor moet de opvang voldoende rust, stabiliteit en ondersteuning bieden. De inzet vanuit de gemeente Amsterdam is begrensd, onder meer door het maximum aantal plekken, vastgesteld budget, beschikbare locaties en de duur van de opvang.

Kaders:

- In de opvang zijn max. 500 plekken.
- Vastgesteld budget van 7.7 miljoen euro
- De opvangduur is max. 1,5 jaar
- We zijn afhankelijk van beschikbare locaties.

3 Hoe worden de locaties voor de 24-uursopvang gevonden?

- Vanuit de gemeente is er een team bezig met het zoeken van geschikte locaties voor de opvang van ongedocumenteerden. Het uitgangspunt daarbij is dat voor de 24-uursopvang, waar mogelijk, kleinschalige locaties (max 50-70 personen) verspreid over de stad worden gevonden. We hopen begin 2019 op een eerste kleinschalige locatie te starten met de uitvoering van het nieuwe beleid.
- Waar mogelijk wordt ook op de huidige locaties al vanaf begin volgend jaar gestart met het nieuwe beleid.
- Huidige locaties ongedocumenteerden:

	Stadsdeel	Aantal personen	Type opvang
Walborg 2a	Zuid	120	BBB
Schuitenhuisstraat 9	Nieuw West	75	BBB
Havenstraat 6 (wordt Derkinderenstraat 44)	Zuid, (wordt Nieuw West)	150	BBB
Daalburgh	Zuidoost	30	24-uursopvang
MOO	Nieuw West	30	24-uursopvang
Totaal		**405**	

4 Hoe verschilt het nieuwe beleid van het huidige beleid voor ongedocumenteerden?

In het huidige beleid voor ongedocumenteerden ligt de focus op het bieden van een humanitaire ondergrens: bed, bad en brood. In de uitgangspunten voor het nieuwe beleidskader ligt de focus

op perspectief (in NL of in land van herkomst). In de opvang moet voldoende rust, stabiliteit en ondersteuning zijn om te kunnen werken aan dit perspectief. Daarom breiden we de opvangvoorziening uit tot een 24-uursvoorziening.

5 Wat is de relatie tussen het Amsterdamse nieuwe beleid en het LVV-beleid van het rijk?

De staatssecretaris wil per 2019 in 5 gemeenten starten met pilots voor de Landelijke Vreemdelingen Voorzieningen (er wordt gedacht aan Groningen, Utrecht, Amsterdam, Rotterdam en Eindhoven). De kerntaak van een pilot-LVV is om individuele professionele begeleiding te bieden die een duurzame oplossing dient te realiseren voor het illegaal verblijf van de vreemdeling en hierbij werkwijzen, instrumenten en oplossingsrichtingen te ontwikkelen die in het definitieve stelsel van LVV's kunnen worden toegepast. Hiervoor werken rijk, gemeenten en ketenpartners intensief samen om een landelijk netwerk van begeleidings- en onderdakvoorzieningen te realiseren.
De 5 gemeenten zullen hun huidige begeleidings- en onderdakvoorzieningen in de pilot inbrengen. In Amsterdam zullen dit de nieuwe voorzieningen zijn.

6 Wat is uw visie op Dublinclaimanten?

Dublinclaimanten zijn een ingewikkelde groep. Enerzijds zijn het ongedocumenteerden net als de anderen, anderzijds ligt er Europese regelgeving die stelt dat zij in het eerste land waar ze in Europa worden geregistreerd, asiel dienen aan te vragen. Ook is het land van herkomst van belang: het maakt een verschil of iemand uit Eritrea of bijvoorbeeld Ghana komt. Ik heb op dit moment nog geen antwoord op de vraag hoe we met deze groep moeten omgaan. Daarom wil ik u uitnodigen om mee te denken over dit vraagstuk. Dit vraagstuk zal in de werkgroep die met het uitvoeringsplan aan de slag gaat, aan bod komen.

7 Wat is uw visie op mensen die afkomstig zijn uit de zogenoemde "veilige " landen?

We moeten eerst de "veilige" landenlijst herzien. Ik sta open voor suggesties hiervoor: naar welke landen kunnen mensen veilig terugkeren? Voor die groep die veilig kan terugkeren, stel ik voor om in een termijn van bijvoorbeeld 3 maanden, deze mensen hierbij te begeleiden en opvang te bieden. We willen de 500 plekken namelijk inzetten voor de mensen die het echt nodig hebben.

8 Wat gebeurt er na 1,5 jaar met een ongedocumenteerde?

Mensen gaan aan de slag en werken aan hun perspectief wanneer ze in de opvang verblijven. Dit wordt gemonitord door de begeleiders en iedere 6 maanden wordt bekeken wat de vorderingen zijn en welke belemmeringen er eventueel zijn. Als iemand niet meer meewerkt aan dat perspecitief, wordt de opvang beëindigd. We gaan ervan uit dat met medewerking van alle partners waaronder de IND en DT&V, mensen een oplossing hebben gevonden tijdens de periode dat ze in de opvang verblijven.Is dat na 3 keer een half jaar nog steeds niet het geval dan wordt de opvang beëindigd, tenzij er bijvoorbeeld medische redenen zijn om dit niet te doen. Dat zijn echt uitzonderingen, 1,5 jaar is de norm. De achterliggende reden is dat er ook weer ruimte moet zijn voor nieuwe instroom.

9 Wat gaat er gebeuren met de We Are Here groep in het nieuwe beleid?

De We Are Here groep bestaat uit verschillende groepen en individuen. Alle mensen die zich hiermee verbonden voelen kunnen nu al, maar zeker ook in het nieuwe beleid opvang krijgen. Wij

verwachten dat veel van de mensen open zullen staan voor 24-uursopvang met intensieve begeleiding.

10 Hoe hangt de opvang van ongedocumenteerden samen met de maatschappelijke opvang en beschermd wonen?

Het gaat hier om 2 heel verschillende vormen van opvang voor verschillende doelgroepen. (zie verder vraag 11)

11 Waarom wordt er uitgebreide opvang geregeld voor ongedocumenteerden en niet voor dak- en thuislozen?

Voor mensen die dak- en thuisloos zijn is er een eerste opvang in de vorm van nachtopvang. Nachtopvang is er het hele jaar. Voor dak- en thuislozen is het niet de bedoeling dat zij lang in de nachtopvang blijven. Zij gaan van daaruit zo snel mogelijk door naar opvang die past bij hun problematiek. Dat is bijvoorbeeld 24-uursopvang; daar kunnen ze de hele dag verblijven en worden zij intensief begeleid.

Gedurende de winter is er winteropvang. Dat is een speciale vorm van nachtopvang. In de winteropvang worden veel meer mensen opgevangen dan in de nachtopvang, ook mensen die geen vervolgtraject nodig hebben. Winteropvang is om dezelfde reden als nachtopvang soberder dan de opvang voor ongedocumenteerden.

Die opvang is minder uitgebreid dan deze opvang voor ongedocumenteerden. De 'nood' van een dakloze Amsterdammer weegt anders dan de 'nood' van een uitgeprocedeerde asielzoeker. Een ongedocumenteerde mag niet werken, kan niet legaal woonruimte huren en heeft geen enkel recht op voorzieningen waarmee hij in Nederland een zelfstandig bestaan kan opbouwen. Dat verschil in 'nood' rechtvaardigt een verschil in het type voorziening dat beide groepen geboden wordt.

12 Wat wordt de rol van de gemeente bij de uitvoering van het nieuwe beleid?

In de werkgroep zal worden gesproken over de organisatie en regie van het de 24-uursopvang. Ik zie het dossier ongedocumenteerden als onderdeel van het reguliere takenpakket van de gemeente. We willen het professioneel gaan organiseren met gebruikmaking van alle deskundigheid die jullie allemaal hebben. Er komt in eerste helft van 2019 een uitvraag voor alle partijen die een rol kunnen spelen bij de nieuwe werkwijze. Dat kan ook gaan om het voeren van regie op de hele aanpak.