Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders

B&W

Voordracht voor de College vergadering van 29 september 2026

Portefeuille
Openbare Orde en Veiligheid
Ruimtelijke ordening (incl VTH, coördinatie, recreatie)

Agendapunt
B1

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met het vaststellen van de nadere regels veiligheid horecabedrijven en de beleidsregels horecaterrassen

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Vast te stellen de Nadere regels veiligheid horecabedrijven Amsterdam, zoals opgenomen in de bijlage, waarvan de belangrijkste punten zijn:

- Een samenvoeging van bestaande regels over de veiligheid in de horeca over:
  - Het opstellen van een veiligheidsplan door horecabedrijven
  - Het organiseren van dance-events in horecabedrijven
  - Het aanbieden van vip-tafels in horecabedrijven
- Het daarbij opnemen van stedelijke regels over het aanbieden van waterpijp, gelijk aan de vergunningvoorschriften die nu reeds gelden in Nieuw-West

2. Vast te stellen de Beleidsregels horecaterrassen Amsterdam, zoals opgenomen in de bijlage, die gebruikt worden bij de beoordeling van omgevingsvergunningaanvragen voor nieuwe of gewijzigde terrassen en die eerder als bijlage waren opgenomen in het door de gemeenteraad vastgestelde Horecabeleid 2025

Kernboodschap

Naar aanleiding van het vaststellen van nieuw Horecabeleid en het opnemen van de regels die daaruit voortkomen in het Omgevingsplan en de Algemene Plaatselijke Verordening stelt het college twee besluiten vast. Het besluit nadere regels veiligheid horeca is een samenvoeging van bestaande regels die gaan over de veiligheid in de horeca en de maatregelen die een horecabedrijf hiervoor moet nemen. Het gaat onder andere over maatregelen die gelden bij het aanbieden van dance events, vip-tafels en waterpijpen. De beleidsregels horecaterras worden gebruikt voor het beoordelen van aanvragen van nieuwe omgevingsvergunningen horecaterras.

Bestuurlijke achtergrond

Op 2 september 2026 heeft de gemeenteraad ingestemd met het Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Toevoeging van regels over horeca, darkstores en evenementenlocaties. Dit is een vertaling van het Horecabeleid 2025 naar regels in het omgevingsplan en de Algemene Plaatselijke Verordening. Ook de regels over terrassen staan hierin opgenomen, waaronder een omgevingsplanvergunningplicht voor horecaterrassen. De regels zijn op 15 september gepubliceerd en treden vier weken daarna, op 14 oktober 2026 in werking.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Artikel 3.23A APV: Het college kan in het belang van de openbare orde, het woon- en leefklimaat, de veiligheid, de zedelijkheid of de gezondheid nadere regels stellen voor de exploitatie van horecabedrijven.

Artikel 4:81 AWB: Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid

Onderbouwing besluit

Ad 1. Nadere regels veiligheid horeca

Vanwege het nieuwe Horecabeleid en de regels in het Omgevingsplan en de APV is het noodzakelijk de bestaande nadere regels over het veiligheidsplan, over dance events in de horeca en vip-tafels aan te passen, zodat het aansluit op de nieuwe zwaartecategorieën en ruimere ontheffingsmogelijkheden.

Daarnaast is er behoefte aan meer duidelijkheid over de voorwaarden in het veiligheidsplan met betrekking tot het aanbieden van waterpijpen en sociale veiligheid. Wat betreft het aanbieden van waterpijpen zijn de vergunningsvoorwaarden ten aanzien van shisha (gebruik waterpijp) die de afgelopen jaren in stadsdeel Nieuw-West in de exploitatievergunningen zijn opgenomen als basis gebruikt. Het doel hiervan is koolmonoxidevergiftiging, brand en geurhinder te voorkomen. Wat betreft sociale veiligheid is in overleg met de horecabranche in het veiligheidsplan concreter gemaakt wat er van de exploitant verwacht wordt. Ten slotte zijn voor de overzichtelijkheid de verschillende nadere regels die over de veiligheid in de horeca gaan samengevoegd in één besluit.

Ad 2. Beleidsregels horecaterrassen

Deze beleidsregels geven een nadere invulling aan de beoordelingsregels zoals die per 14 oktober 2025 gaan gelden in het omgevingsplan. Tot nu toe had elk stadsdeel eigen terrasbeleid, dit wordt deels vervangen door deze stedelijke beleidsregels. De stadsdelen behouden alleen nog de mogelijkheid om beleid op te stellen over de sluitingstijden van terrassen (binnen de uiterlijke tijden in het omgevingsplan), ruimere doorloopruimte bij terrassen en eventuele specifieke kenmerken per gebied. Dit is onderdeel van het uitvoeringsbeleid/de gebiedsgerichte uitwerking. Momenteel werken de stadsdelen hier nog aan en daarom blijven die onderdelen uit het stadsdeelbeleid nog van kracht. De uitvoeringsplannen worden, wanneer gereed, ter instemming aan het college voorgelegd.

De concept stedelijke beleidsregels horecaterrassen zijn al eerder vastgesteld en openbaar gemaakt als bijlage in het Horecabeleid 2025. Daadwerkelijke vaststelling kan pas nadat de gemeenteraad het wijzigingsbesluit Omgevingsplan heeft vastgesteld. Dat is nu het geval.

Voor bestaande horecaterrassen hebben deze nieuwe beleidsregels geen consequenties omdat de ruimtelijke voorschriften uit de exploitatievergunning terras van rechtswege gaan gelden als omgevingsvergunning horecaterras (zonder looptijd). Daarmee blijven de bestaande voorwaarden gelden. Bij de beoordeling van nieuwe of gewijzigde terrassen, worden de beleidsregels die nu voorliggen gebruikt.

Duurzaamheid

De beleidsregels horecaterrassen dragen bij aan een klimaatneutrale stad door beperkingen en voorwaarden te stellen aan terrasverwarming. Zo is terrasverwarming alleen toegestaan aan de gevel en moet gebruik gemaakt worden van een duurzame, energiezuinige en doelmatige variant.

Participatie

Over de beleidsregels horecaterrassen heeft participatie plaats gevonden in het kader van het 15 mei 2025 door de gemeenteraad vastgestelde Horecabeleid 2025. De concept beleidsregels horecaterras waren opgenomen in het concept horecabeleid. Daarover is een inspraakprocedure geweest in 2022, waarbij onder andere in alle stadsdelen informatiebijeenkomsten zijn georganiseerd. Er zijn 630 zienswijzen ontvangen. In een nota van beantwoording is hierop gereageerd. Op basis van de inspraak, de adviezen en nader inzicht is het beleid op diverse punten gewijzigd en duidelijker beschreven, waar de gemeenteraad dus op 15 mei 2025 mee heeft ingestemd.

In het concept horecabeleid was destijds ook een samenvatting opgenomen van de verschillende veiligheidsregels in de horeca, die al golden. Er zijn in de inspraakprocedure geen zienswijzen daarover ontvangen. De aanpassingen van de nadere regels zijn besproken met de horecabranche (Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Amsterdam).

Financiële onderbouwing

niet van toepassing, implementatie van het terrasbeleid en de aanpassingen als gevolg van de de nadere regels veiligheid is onderdeel van implementatietraject van het Horecabeleid binnen de directie Vergunningen, Toezicht en Handhaving.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst, informeren directie VTH

Buiten de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst
Publicatie besluiten in het gemeenteblad

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2026-050203	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2026-050260	BEKENDMAKING Besluit nadere regels horecabedrijven veiligheid.docx (msw12)
AD2026-050261	BEKENDMAKING Besluit beleidsregels horecaterrassen.docx (msw12)
AD2026-050262	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten