Nummer VN

Directie

Gemeente Amsterdam

Staf / map wethouder

INFORMATIE VOOR INDIENER:

Zaaknaam:	< geef hier de naam voor het overkoepelende zaakdossier op >
Rubricering:	< actief openbaar of kabinet >
Portefeulle(s):	< geef de portefeuille(s) op. Gebruik alleen bestaande portefeuilles. Een overzicht hiervan is te vinden op intranet >
Staf / map:	< geef aan naar welke staf/ staven of map(pen) de voordracht moet >
College / DB:	< indien nodig, kun je hier alvast aangeven wat de volgende stap is >

Voordracht voor de Map / Staf Lucht- en Zeehaven van 12 december 2022

Portefeuille

Lucht- en Zeehaven

Agendapunt

<*automatisch*>

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Het opstellen van scenario's voor het beperken van het aantal riviercruises, het verder beperken van het aantal zeecruises, zoals aangekondigd in de Maatregelen Overtoerisme bij de Visie Bezoekerseconomie in Amsterdam 2035 van 1 dec. jl.

Gevraagde beslispunten

Instemmen met:

1. De interpretatie van deze maatregel dat het gaat om
   a. (verdere) beperking van het aantal (aanlopen) van riviercruises en zeecruises en niet een reductie van het aantal aanlopen naar nul
   b. de situatie op de huidige locatie, en niet een verplaatsing op korte termijn, anders dan waartoe de Raad heeft besloten in feb. 21 (** Check**) op advies van commissie D'Hooghe.

   Onderbouwing: er is een groot verschil tussen beperken of uitfaseren. In de visie en maatregelen staat geschreven dat het gaat over beperken/verminderen, ~~maar mondelingen uitlatingen zijn wel s scherper geweest~~daarom sluit de onderzoeksscope daarop aan. Het is belangrijk vanaf het begin ~~helder~~ expliciet te hebben wat de onderzoeksvraag wordt.
   ~~t~~.a.v. de locatie voor zee- en riviercruise is de afgelopen jaren intensief overlegd met stedelijke, regionale en landelijke partijen.

   [2.] Het uitzetten van een onderzoek naar de mogelijkheden, barrières en ~~(ongewenste)~~ gevolgen van de hierboven bedoelde beperking van cruise, en een voorstel voor doorvertalen van het

beleid, op basis van i.i.g. de volgende 'technische' onderzoeksvragen:

c.[a.] Wat zijn de (juridische) mogelijkheden tot (verdere) beperking?

[b.] Stakeholderanalyse: Welke partijen spelen welkeeen rol, en waar bestaat die uitwat is hun belang?

d.[c.] Welke sturingsmogelijkheden heeft de gemeente, en wat is het juiste proces om hierin te acteren?

e.[d.] Wat zijn de directe financiële en organisatorische gevolgen bij CPA/PTA, HbA en gemeente?

f. Wat is een redelijke termijn van uitvoering maatregelen, in acht nemend de bovenstaande punten en de opgave uit de visie de verordening?

Onderbouwing: Het is niet direct duidelijkNader onderzocht moet worden op welke manier een beperking aangevlogen kan worden. De CPA/PTA is een 100% dochter van het HbA, maar tevens een zelfstandige commerciële organisatie. Op welke wijze kan de overheid daarop het meest effectief en doelmatig ingrijpen? In de cruisewereld wordt gewerkt met meerjarige contracten, en er spelen zowel privaatrechtelijke (prijsafspraken, ligduur, etc.) als bestuursrechtelijke (bv. ligplaatsen).

[3.] Het uitzetten van een onderzoek om een aantal scenario's door te rekenen qua aantallen, en het verwachte effect daarvan op- o.a.:

[a.] aantallen dagbezoekers, overnachtingen en groepsdrukte in Amsterdam (** en de regio**?)

[b.] stedelijke en regionale economie in het algemeen, en voor eventuele specifieke branches. Hier wordt ook het regionale overloopeffect van de maatregel onderzocht.

Onderbouwing: bij beperking van het aantal zee- en riviercruises in Amsterdam zullen rederijen en ondernemers op zoek gaan naar andere locaties in de regio. De implicaties hier-van, voor Amsterdam én de regio, dienen te worden meegenomen in het onderzoek, alsmede de impact op de stedelijke en regionaleregionale economie.

Onderbouwing: op welke wijze hangt (beperking) aantallen cruise-aanlopen samen met (reductie) over-toerisme. Wat is het effect op de economie, en zijn er specifieke onderdelen van de economie die bovenmatig getroffen zouden worden, bijvoorbeeld luxe hotels, restaurants, diamant-branche, De Bijenkorf, musea?

2.[4.] Onderbouwing leveren voor bovenstaande, op basis van 'fact-finding' en achtergrondinformatie t.a.v. o.a.

a. Boekingsgedrag etc. (waar overnachten cruise toeristen voor of na hun cruise, wat is hun uitgavenpatroon, etc.)
b. Mogelijk 'waterbed effect' (staat regio te springen om het over te nemen? Kunnen daar dezelfde duurzaamheidseisen gesteld worden?)

Onderbouwing: in de discussie over cruise worden overall-

kwantitatieve cijfers vaak gecombineerd met ~~persoonlijke ervaringen of meningen~~kwalitatieve beelden en ervaring. Het ~~zou mooi zijn als~~ is de insteek dat dit onderzoek tot ~~meer feiten-kennis~~feitenkennis ~~zou leiden~~een gezamenlijke feitenbasis leidt..

3.[5.] Het HbA uitnodigen tot gezamenlijk opdrachtgeverschap in dit traject of deze trajecten en/of het HbA op een andere manier een grote rol te laten vervullen.

Onderbouwing: De CPA/PTA is een 100% dochter van het HbA. Een beperking van het aantal aanlopen raakt hen direct. ~~Je zou kunnen zeggen dat ze als kalkoen niet hoeven mee te denken over het kerstmenu, maar de ervaring in eerdere trajecten is dat beide organisaties een hoge mate van bestuurlijke sensitiviteit hebben.~~
~~Daarnaast geldt dat veel van de~~ De voor het onderzoek benodigde kennis is bij hen aanwezig ~~is, en dat zij de gevoeligheden richting o.a. het Rijk (de sluis) als geen ander kennen.~~ Vanzelfsprekend moet er goed afgesproken worden hoe dit gedeelde opdrachtgeverschap en/of de nauwe afstemming in de praktijk vorm krijgt. In het traject om te komen tot een gemeentelijk riviercruisebeleid was eveneens sprake van en gedeeld opdrachtgeverschap. Vanuit de gemeente moet er in de opdrachtgeversrol betrokkenheid zijn vanuit EZC, R&D en deelnemingen.

[6.] De afstemming met het onderzoek naar prijselasticiteit toeristenbelasting~~ ..... ?~~.

Onderbouwing: Het onderzoek naar prijselasticiteit van de toeristenbelasting in relatie tot de overnachtingscapaciteit wordt op dit moment door een extern onderzoeksbureau uitgevoerd, en zal naar verwachting in het eerste kwartaal van 2023 gereed zijn. De vervolgstap na dit onderzoek is, zoals in de raadsvoordracht bezoekerseconomie, die op 29 november in college is vastgesteld, om scenario's uit te werken voor de aanpassing van de toeristenbelasting en dit gelijktijdig met een voorstel tot aanpassing/verbreding/verhoging van de vermakelijheidsretributie, aan de raad voor te leggen. Het onderzoekstraject voor het beperken van het aantal zee- en riviercruises heeft een latere start, andere complexiteit en behelst een intensieve samenwerking met meerdere stakeholders. Beide trajecten kennen hun eigen proces en tijdpad. Advies is daarom om beide trajecten niet nader op elkaar af te stemmen.

~~** ?? Regelmatig overleggen, geen onderlinge afhankelijkheid creëren?**~~

Onderbouwing beslispunten

** de verschillende stukken onderbouwing komen dan hier**

Nummer VN

Directie

Gemeente Amsterdam

Staf / map wethouder

Volgende processtappen

< Geef aan welke gremia (indien relevant) deze zaak nog op welke datum voorgelegd krijgen, eventueel aangevuld met ‘ter kennisname’ of ‘ter besluitvorming’. Bijvoorbeeld een staf van een andere bestuurder, dagelijks bestuur, stadsdeelcommissie, college van B&W, raadscommissie of gemeenteraad. >

Intern: EZ, Deelnemingen, RenD
Extern (semi)overheid: HbA, CPA/PTA, BPF NZKG (opdrachtgever voor regionaal beleid zeecruise), MinI&W
Extern bedrijven: …. (KHN?

*** hier moet ik nog de relevant info uitfilteren**
Uit financiele paragraaf raadsvoordracht

De maatregelen zoals benoemd in de voordracht worden gefinancierd vanuit de portefeuille/ directie en het bijbehorende begrotingsprogramma waar het
betrekking op heeft.

De maatregelen, zoals de aanscherping van het touringcarbeleid, de verschillende campagnes en het onderzoek naar de prijselasticiteit van de toeristenbelasting, die op korte termijn tot uitvoering komen worden gedekt uit de huidige begroting. Dit betreft de begrotingsprogramma’s 1, Bouwen, Wonen en Duurzaamheid (SMF), 3 Economie, Kunst, Cultuur en Erfgoed, 8 Veiligheid en A Algemene dekkingsmiddelen.
De overige maatregelen, die nader worden onderzocht, zoals benoemd in de voordracht worden gefinancierd vanuit de portefeuille en de bijbehorende begrotingsprogramma waar het betrekking op heeft.
Een aantal van de genoemde maatregelen vereisen zoals aangegeven nader onderzoek om de doelgerichtheid en uitvoerbaarheid te beoordelen. Ook zal de juridische en financiële haalbaarheid met de bijbehorende risico’s in kaart worden gebracht. De uitkomsten van de onderzoeken en het vervolg erop worden separaat, uiterlijk bij de behandeling van de voorjaarsnota 2024 aan de raad voorgelegd.

Advies / afstemming

< Noem de relevante partijen en het resultaat van de afstemming. Denk hier aan interne afdelingen, belangrijke adviesorganen en externe partijen. >

Documenten

Registratienr.	**Naam**
<*automatisch*>	<Vrije tekst>

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

< Naam van je directie of stadsdeel, naam, telnr en e-mailadres vd

Nummer VN

Directie

Gemeente Amsterdam

Staf / map wethouder

behandelend ambtenaar >

Uitslag

<*automatisch, na afloop staf*>

Annex 1. Hoe cruisemaatregelen genoemd worden:

Visie bezoekerseconomie in Amsterdam 2035:

- Om het overtoerisme te beteugelen maken we geen onderscheid tussen georganiseerde groepsreizen, cruisepassagiers die in groepen de stad in trekken of een touringcar of flixbus, die ladingen bezoekers in onze binnenstad dropt.
- We sturen daarbij op het verminderen en verplaatsen van het aantal touringcars, cruises en andersoortig faciliterend aanbod in de stad en gaan hierover in gesprek met de regio.

Maatregelen overtoerisme:
Het opstellen van scenario's voor het beperken van het aantal riviercruises, het verder beperken van het aantal zeecruises, de uitvoering van het touringcarbeleid en een lobby op luchtvaartbelasting en budgetvluchten.

Op de site van college/WH 5.1, 2, e **;**
Uitwerken van scenario's beperking riviercruises en onderzoek aanscherping zeecruisebeleid