Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 08 april 2025

Portefeuille: Volkshuisvesting (43)
Agendapunt: B7

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met reactie op initiatiefvoorstel 'Herbeoordeling boetes vakantieverhuur en toeristische verhuur' van leden Havelaar, Van Berkel, Broersen, Von Gerhardt en Emmerik

Het college van burgemeester en wethouders besluit

In te stemmen met raadsinformatiebrief met de bestuurlijke reactie op het initiatiefvoorstel 'Herbeoordeling boetes vakantieverhuur en toeristische verhuur' van leden Havelaar (CDA), Van Berkel (JA21), Broersen (Volt), Von Gerhardt (VVD) en Emmerik (Partij voor de Dieren), waarvan de belangrijkste punten zijn:

- De boetes waar herbeoordeling voor wordt voorgesteld, zijn gebaseerd op het beleid van de gemeenteraad van destijds en ofwel in stand gebleven ofwel reeds aangepast in bezwaar- en/of beroepsprocedures.
- Daar komt bij dat het terugdraaien van opgelegde boetes afdoet aan het afschrikwekkend effect en gezag van huidige en toekomstige handhaving.
- Het college ontraadt de gemeenteraad om met het initiatiefvoorstel in te stemmen.

Kernboodschap

Het college adviseert het initiatiefvoorstel 'Herbeoordeling boetes vakantieverhuur en toeristische verhuur' van leden Havelaar (CDA), Van Berkel (JA21), Broersen (Volt), Von Gerhardt (VVD) en Emmerik (Partij voor de Dieren) niet over te nemen. De boetes in afgeronde zaken zijn destijds opgelegd volgens het beleid van de gemeenteraad. Vervolgens stond daar bezwaar en beroep tegen open. Deze boetes zijn uiteindelijk in stand gebleven of aangepast en daarmee niet onrechtmatig. Het nieuwe boetebeleid per 1 januari 2025 is toekomstgericht en niet bedoeld om met terugwerkende kracht toe te passen. Daar komt bij dat het terugdraaien van vaststaande boetes afdoet aan het afschrikwekkend effect en gezag van huidige en toekomstige handhaving.

Bestuurlijke achtergrond

Op 10 december 2024 hebben de leden Havelaar (CDA), Van Berkel (JA21), Broersen (Volt), Von Gerhardt (VVD) en Emmerik (Partij voor de Dieren) het initiatiefvoorstel 'Herbeoordeling boetes vakantieverhuur en toeristische verhuur' ingediend.

Op 12 december 2024 heeft de gemeenteraad de nieuwe boetetabellen in de Huisvestingsverordening 2024, die per 1 januari 2025 ingaan, vastgesteld.

Bestuurlijke prioriteit

Niet van toepassing.

Wettelijke grondslag

- Reglement van orde gemeenteraad en raadscommissies Amsterdam, artikel 76.
- Gemeentewet, artikel 147a, eerste lid jo: een lid van de raad kan een voorstel voor een verordening of een ander voorstel ter behandeling in de raad indienen.
- Gemeentewet, artikel 147a, vierde lid: De raad neemt geen besluit over een voorstel dan nadat het college in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van de raad te brengen.

Onderbouwing besluit

Voorstel herbeoordeling boetes toeristische verhuur

Op 10 december 2024 hebben raadsleden Havelaar (CDA), Van Berkel (JA21), Broersen (Volt), Von Gerhardt (VVD) en Emmerik (Partij voor de Dieren) een initiatiefvoorstel ingediend getiteld Herbeoordeling boetes vakantieverhuur en toeristische verhuur (passend en geboden).

Met dit voorstel wordt de gemeenteraad gevraagd om:

1. In te stemmen met genoemd initiatiefvoorstel;

2. Om particuliere verhuurders, die na 2 december 2020 een boete hebben gekregen, de mogelijkheid te bieden om bij het college een heroverweging van het boetebesluit aan te vragen en de boete te laten toetsen aan het herziene boetebeleid na vaststelling van de nieuwe boetetabel in de Huisvestingsverordening Amsterdam 2024, die per 1 januari 2025 van kracht zal zijn. Dit kan op basis van feiten en omstandigheden die relevant zijn voor de evenredigheid van het boetebedrag, met als doel het boetebesluit af te stemmen op de nieuwe boetetabel. Deze heroverweging vindt idealiter plaats door een onafhankelijke Commissie.

Reactie college op voorstel

Het college waardeert het werk dat de indieners hebben verzet om dit voorstel te schrijven. Het college adviseert het voorstel niet over te nemen. De boetes waar het voorstel op ziet zijn destijds opgelegd op basis van het beleid van de gemeenteraad. Vervolgens zijn de boetes getoetst in bezwaar- en beroepsprocedures of hadden dat kunnen worden. Deze boetes zijn in stand gebleven of al aangepast en niet onrechtmatig. Volgens vaste jurisprudentie vormen nieuwe rechtelijke uitspraken in andere zaken ook geen nieuw feit op grond waarvan een eerder besluit herzien zou moeten worden. Mensen kunnen namelijk een verzoek om herziening van afgesloten boetezaak indienen op grond van nieuwe feiten of omstandigheden met betrekking tot de overtreding die eerder niet bekend waren. Dat volgt uit de artikelen 4:6 lid 1 en 2 Algemene wet bestuursrecht. Daarnaast heeft de rechter in uitzonderlijke gevallen geoordeeld dat een besluit evident onredelijk was en daarom ondanks dat er geen novum was, herzien moest worden. De boetes op grond van de Huisvestingsverordening zijn in het algemeen niet evident onredelijk. Bij elk herzieningsverzoek beziet het college wel of er sprake is van een evident onredelijk besluit in het individuele geval.

Het aanpassen van de standaard boetebedragen voor overtredingen van de Huisvestingsverordening 2024 Amsterdam per 1 januari 2025 is een beleidswijziging voor het opleggen van boetes vanaf januari 2025. Het is niet bedoeld om het boetebeleid en de daarop gebaseerde boetes met terugwerkende kracht aan te passen. Daar komt bij dat het terugdraaien van opgelegde boetes afdoet aan het afschrikwekkend effect en voorspelbaarheid van huidige en toekomstige handhaving. Als de kans bestaat dat boetes zonder bezwaar- of beroepsprocedure worden teruggedraaid, neemt het verplichtende karakter van de voldoening van boetes en de preventieve werking af. Over het algemeen wordt een verlaging van boetebedragen niet met terugwerkende kracht toegepast door overheden.

Onderzoek betalingsafspraken

Dat neemt niet weg dat het college mensen die een boete geheel of gedeeltelijk nog moeten voldoen en waar dit tot problemen leidt, de mogelijkheid biedt om naar de betalingsafspraken te kijken. Dit is al staande praktijk en is ook voor onbetaalde boetes vakantieverhuur in afgeronde zaken mogelijk.

Participatie

Aangezien het geen beleidswijziging of initiatief vanuit het college betreft, is participatie niet aan de orde.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

De beslispunten in deze voordracht hebben geen financiële gevolgen.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-007891	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-007901	20241210_Initiatiefvoorstel boetes toeristische-verhuur (002).pdf (pdf)
AD2025-008067	Advies (pdf)
AD2025-019472	Bestuurlijke reactie initiatiefvoorstel Herbeoordeling boetes.docx (msw12)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten