NOTITIE

PROJECT	Landsmeerderdijk 138 Amsterdam Noord
PROJECTNR.	SLM005488
ONDERWERP	Milieu-impact Kadoelenwerf - uitgangspunten
AAN	RO Landsdijk BV - Jos Severijns
AUTEUR	Franci Vanweert
DATUM	26 januari 2021

In het kader van de beoogde ontwikkeling van het terrein Landsmeerderdijk 138 dient de milieu-impact van de aanwezige bedrijven, waaronder de Kadoelenwerf, inzichtelijk te worden gemaakt. Als eerste stap in dit onderzoek zijn de uitgangspunten vastgelegd. Daartoe is op 4 januari 2021 de Kadoelenwerf bezocht en hebben de gebroeders Smit, eigenaren en exploitanten van de Kadoelenwerf, de aard en de omvang van de bedrijfsactiviteiten toegelicht. Tevens is nagegaan óf, danwel onder welke voorwaarden, deze bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan krachtens de milieuregelgeving (i.c. het Activiteitenbesluit) en de vigerende bestemmingsplannen.

Deze notitie beschrijft de uitgangspunten voor het milieu-impactonderzoek en vormen het vertrekpunt voor het eigenlijke nog uit te voeren en later te rapporteren milieu-impactonderzoek.

1 DE BEDRIJFSVOERING

1.1 DE HUIDIGE BEDRIJFSVOERING

Volgens opgaaf van de gebroeders Smit valt de Kadoelenwerf onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en vinden de volgende bedrijfsactiviteiten plaats. Het betreft de beschrijving van de activiteiten conform het Activiteitenbesluit Internet Module (AIM):

- het bieden van gelegenheid voor het afmeren van pleziervaartuigen in een jachthaven;
- reinigen, coaten of lijmen van rubber, kunststof of rubber- of kunststofproducten;
- verwerken van polyesterhars;
- spaanloze, verspanende of thermische bewerking of mechanische eindafwerking van metalen;
- lassen van metalen;
- reinigen, lijmen of coaten van metalen;
- onderhouden, repareren of afspuiten van pleziervaartuigen.

De gebroeders Smit hebben tevens aangegeven ook onderhouds- en reparatiewerkzaamheden uit te voeren aan vaartuigen van professionele/zakelijk klanten; onder meer vaartuigen om toeristen rond te varen in de binnenstad van Amsterdam.

Het merendeel van de werkzaamheden vindt plaats in open lucht, op het droge deel van de inrichting (dus niet ter plaatse van de jachthaven in het water). Binnen de inrichting zijn – in de vorm van containers – een kantoor, een receptie, een kantine en een werkplaats aanwezig.

1.2 CONCRETE TOEKOMSITGE ONTWIKKELINGEN

De gebroeders Smit hebben concrete plannen om de bestaande werkplaatsen en kantoren/kantine in diverse containers te vervangen door een bedrijfsloods van ca. 600 m^2 (20 x 30 m). Na de bouw van deze bedrijfsloods kunnen en zullen diverse onderhoudswerkzaamheden inpandig plaatsvinden. Dit heeft een positief effect op de geluiduitstraling van de inrichting. Echter, de activiteiten die nu plaatsvinden op het buitenterrein zullen alsnog blijven plaatsvinden. Vanuit milieukundig oogpunt wijzigt de representatieve bedrijfssituatie niet door het in gebruik nemen van de nieuwe loods.

De bouw van deze loods heeft tevens een positief geluidsafschermend effect naar een aantal (niet alle) bestaande woningen aan de overzijde van de Landsmeerderdijk, echter niet ter plaatse van de geplande woningen aan de Landsmeerderdijk 138. Om die reden wordt het afschermende effect van deze loods niet meegenomen bij het bepalen van de geluidimpact van de Kadoelenwerf, temeer omdat er nog geen vergunning is verleend voor de bouw van deze loods.

2 DE HUIDDIGE BEDRIJFSACTIVITEITEN VANUIT AKOESTISCH OOGPUNT

2.1 REPRESENTATIEVE EN INCIDENTELE BEDRIJFSSITUATIE

Bij het bepalen van de geluidimpact van bedrijfsactiviteiten wordt een onderscheid gemaakt tussen:

— de representatieve bedrijfssituatie: dit is de bedrijfssituatie die – met uitzondering van 12 dagen per jaar – ieder dag kan voorkomen;
— de incidentele bedrijfssituatie: dit is de bedrijfssituatie die maximaal 12 dagen per jaar voorkomt.

Voor de representatieve bedrijfssituatie gelden geluidgrenswaarden bij geluidgevoelige gebouwen. Voor de incidentele bedrijfssituatie is dat niet.

Onderstaand wordt eerst nader ingegaan op de binnen de inrichting plaatsvindende relevante geluidsproducerende activiteiten.

Alle activiteiten vinden plaats tussen 08:30 en 17:00 uur. Buiten deze uren is de Kadoelenwerf gesloten.

Als onderdeel van de **representatieve bedrijfssituatie (RBS)** worden de volgende akoestisch relevante activiteiten samen beschouwd:

— onderhoudswerkzaamheden gedurende 8 uur per dag bij 1 of 2 boten door middel van:
  - een zogenaamde tercoo roterende schijf en/of
  - een slijptol met afbraamschijf en/of
  - een schuurmachine met stofzuiger.
— het hameren op (onderdelen van) een metalen vaartuig;
— het gebruik van de botenkraan om boten in en uit het water te takelen gedurende 1 tot 1,5 uur per dag op ieder mogelijke locatie langs de waterlijn van de inrichting;
— het gebruik van de vorkheftruck om de ‘bokken’ te positioneren voor het opstellen van de boten gedurende 1 tot 1,5 uur per dag op ieder mogelijke locatie op het droge deel van de inrichting.

De genoemde onderhoudswerkzaamheden kunnen overal op het droge deel van het terrein plaatsvinden. In de representatieve bedrijfssituatie is de botenkraan in hoofdzaak centraal op het terrein; ter hoogte van het kantoor/receptie in bedrijf. De onderhoudswerkzaamheden vinden plaats op een hoogte tussen ca. 0,5 meter en ca. 2,5 meter boven maaiveld. Als gemiddelde hoogte gaan we uit van 1,5 meter.

Daarnaast vinden in beperkte mate binnenboordse onderhoudswerkzaamheden plaats aan vaartuigen die in de jachthaven zijn gelegen. Vanwege de beperkte omvang en geluiduitstraling zijn deze activiteiten akoestische niet relevant. Deze worden om die reden niet nader beschouwd.

Als onderdeel van de **incidentele bedrijfssituatie (IBS)** worden de volgende akoestisch relevante activiteiten samen beschouwd:
- het gebruik van een botenkraan om boten in en uit het water te takelen voor stalling tijdens het winterseizoen gedurende 8 uur per dag, gedurende ten hoogste 12 dagen per jaar;
- het gebruik van een vorkheftruck om de 'bokken' te positioneren voor het opstellen van de boten tijdens het winterseizoen gedurende 8 uur per dag, gedurende ten hoogste 12 dagen per jaar.

2.2 GELUIDMETINGEN

Op 4 januari 2021 zijn door WSP geluidmetingen uitgevoerd bij het gebruik van:
- de tercoo-schijf;
- de slijptol met afbraamschijf;
- de schuurmachine met stofzuiger;
- de botenkraan;
- de vorkheftruck.

Tevens zijn de maximale geluidniveaus (piekgeluidniveaus) bepaald tijdens het hameren op de romp van een metalen vaartuig.

De metingen zijn uitgevoerd conform methode II.2 (Geconcentreerde bronmethode) uit de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999 (HMRI 1999). De geluidmeter is zowel vóór als na de metingen gekalibreerd. Er zijn geen relevante verschillen geconstateerd. Uitwerking van de metingen is gebeurd met behulp van het softwarepakket Geomilieu v2020.1.

De metingen van de onderhoudswerkzaamheden zijn uitgevoerd tijdens onderhoud van een metalen schip, zie onderstaande foto's. De metingen zijn uitgevoerd op een afstand van 4,6 meter afstand. De bron- en meethoogte waren gelijk: circa 1,5 meter boven maaiveld.



Foto 1: Metingen slijptol met afbraamschijf en boormachine met tercoo schrijf

De metingen aan de botenkraan, zie foto 2, zijn uitgevoerd met het motortoerental dat nodig is voor het takelen van de vaartuigen. De geluidemissie is richtingsafhankelijk. Om die reden is de geluidemissie bepaald in twee richtingen rondom de kraan: linksachter op een afstand van 6 meter, direct voor de kaan (in het verlengde van de kraanarm) op een afstand van 7,7 meter.



Foto 2: Botenkraan

De metingen aan de vorkheftruck, zie foto 3, zijn uitgevoerd met een motortoerental dat nodig is voor het rondrijden en heffen van de botenbokken. De geluidemissie is bepaald in drie richtingen rondom de heftruck: achter op een afstand van 5,1 meter, linkerkant op een afstand van 4,2 meter en voor op een afstand van 5,1 meter.



Foto 3: Vorkheftruck

Op basis van de gemeten geluidniveaus tijdens de werkzaamheden is het geluidsvermogenniveau bepaald overeenkomstig de methode II.2 (Geconcentreerde bronmethode) uit de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999 (HMRI 1999).

In onderstaande tabel 2-1 worden de meetresultaten weergegeven.

Tabel 2-1 Overzicht meetresultaten

Omschrijving	**Bronvermogen L_{wrA}**
Boormachine met Tercoo schijf	108.8 dB(A)
Slijptol met afbraamschijf	108,5 dB(A)
Schuren met stofzuiger	98,5 dB(A)
Botenkraan linksachter	106,7 dB(A)
Botenkraan voor	102,3 dB(A)
Vorkheftruck achter	98,7 dB(A)
Vorkheftruck links	97,6 dB(A)
Vorkheftruck voor	93,8 dB(A)
Omschrijving	**Bronvermogen $L_{wr,max}$**
Hameren op romp van metalen vaartuig	123.9 dB(A)

3 DE HUIDIGE BEDRIJFSVOERING VANUIT HET OOGPUNT VAN STOF EN GEUR

De volgende bedrijfsactiviteiten kunnen stof en/of geur emitteren:

Geur: Het reinigen, coaten of lijmen van rubber, kunststof of rubber- of kunststofproducten en het verwerken van polyesterhars gedurende 8 uur per dag bij 1 of 2 boten op ieder mogelijke locatie op het droge deel van de inrichting.

Stof: Het schuren van houten of kunststof oppervlakken gedurende 8 uur per dag aan 1 of 2 boten op ieder mogelijke locatie op het droge deel van de inrichting. Er wordt altijd gewerkt met

stofmaskers en stofzuiger. Om verspreiding van stofdeeltjes te vermijden wordt indien nodig een kap over het vaartuig geschoven.

4 DE HUIDIG BEDRIJFSVOERING VANUIT WET- EN REGELGEVING

4.1 HET ACTIVITEITENBESLUIT

Volgens opgaaf van de gebroeders Smit valt de inrichting onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Om onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit te vallen (en niet Omgevingsvergunningplichtig te zijn) gelden de volgende beperkingen van deze activiteiten (basis. Omschrijving cat. 13.4 in het Besluit Omgevingsrecht):

- het bouwen van metalen pleziervaartuigen met een langs de waterlijn te meten lengte van 25 meter of meer;
- het vervaardigen, onderhouden, repareren of het behandelen van de oppervlakte van schepen anders dan pleziervaartuigen.

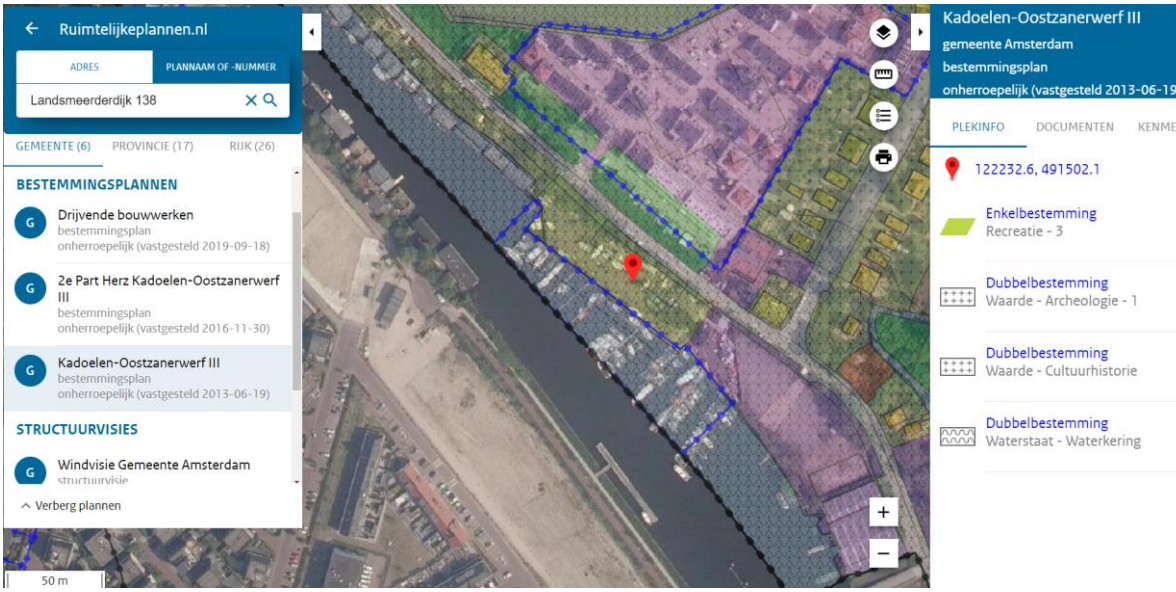
Conclusie toets activiteitenbesluit
Uitgaande van de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit is het onderhouden en/of repareren van schepen anders dan pleziervaartuigen (i.c. vaartuigen van professionele/zakelijk klanten) niet toegestaan binnen de inrichting.

4.2 HET BESTEMMINGSPLAN

De Kadoelenwerf valt deels binnen de enkelbestemming Recratie-3, deels binnen de enkelbestemming Bedrijf-2 en deels binnen de enkelbestemming Water van het bestemmingsplan “Kadoelen-Oostzanerwerf III” en deels binnen de enkelbestemming water van het bestemmingsplan “Jachthavens”

Op basis van de vigerende bestemmingsplannen zijn de volgende activiteiten toegestaan:

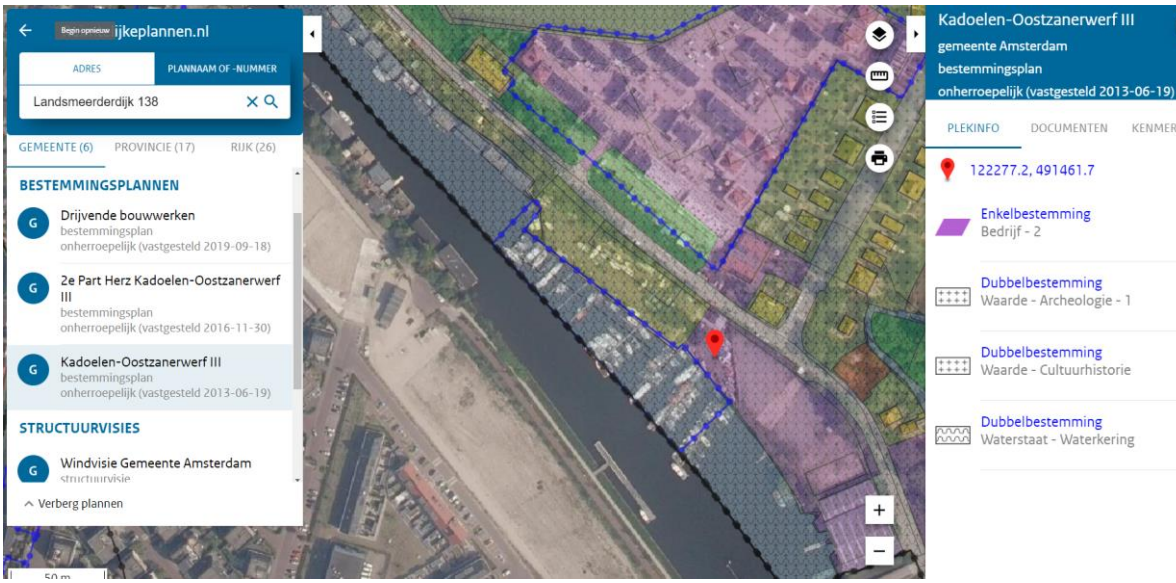
4.2.1 BESTEMMING “RECREATIE – 3” VAN HET BESTEMMINGSPLAN “KADOELEN-OOSTZANERWERF III”



Op basis van lid 18.1 “Bestemmingsomschrijving” van art. 18 “Recreatie-3”zijn de voor 'Recreatie-3' aangewezen gronden bestemd voor:

a. een jachthaven met inbegrip van bijbehorende voorzieningen als sanitair, ondersteunende horeca, kantoor, bergingen en andere nevenruimten;
b. een watersportbedrijf, voor zover vallend onder *categorie 1, 2, 3.1 of 3.2* van de Staat van bedrijfsactiviteiten - bedrijventerrein, waaronder ook opslag van en reparatie/onderhoud aan pleziervaartuigen wordt verstaan;
c. maatschappelijke voorzieningen, niet zijnde geluidgevoelige bestemmingen;
d. steigers en ligplaatsen voor plezierboten;
e. bedrijfserven, mede ten behoeve van de opslag van (plezier)vaartuigen;
f. verkeersareaal;
g. parkeervoorzieningen;
h. groenvoorzieningen;
i. water;
j. waterhuishoudkundige voorzieningen.

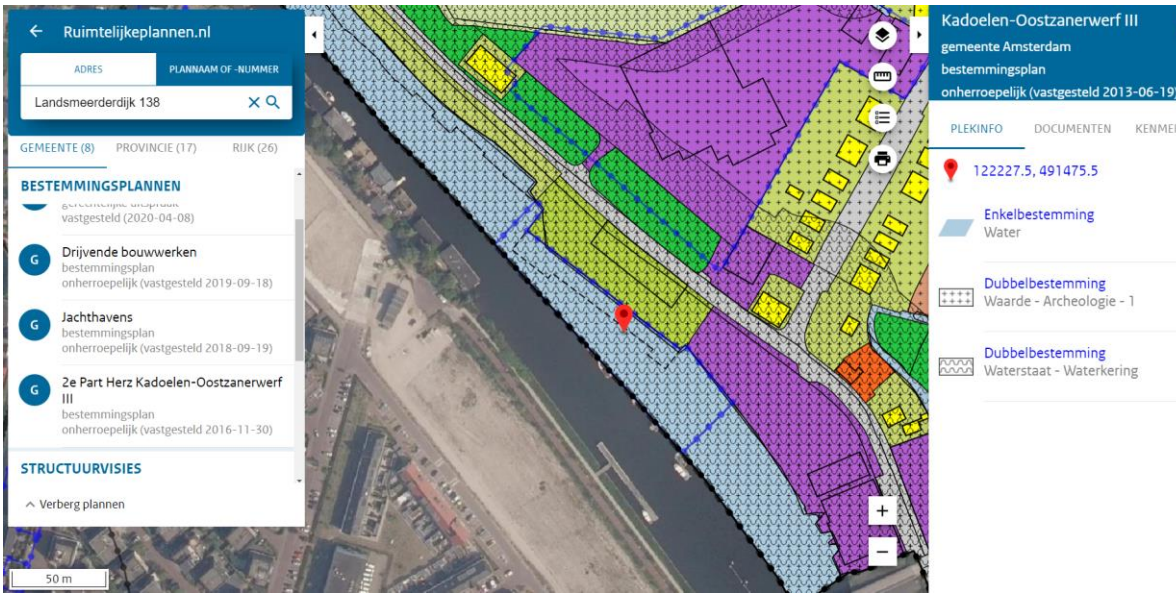
4.2.2 BESTEMMING “BEDRIJF – 2” VAN HET BESTEMMINGSPLAN “KADOELEN-OOSTZANERWERF III”



Op basis van lid 5.1 “Bestemmingsomschrijving” van art. 5 “Bedrijf – 2” zijn de voor 'Bedrijf - 2' aangewezen gronden bestemd voor (onder meer) een bedrijf. Op basis van art. 5.3 “Specifieke gebruiksregels” gelden voor de in lid 5.1 genoemde gronden gelden de volgende regels:

a. bedrijven zijn toegestaan die vallen onder de *categorieën 1, 2 en 3* van de bij deze regels horende Staat van bedrijfsactiviteiten – bedrijventerrein;
b. ....

4.2.3 BESTEMMING “WATER” VAN HET BESTEMMINGSPLAN “KADOELEN-OOSTZANERWERF III”



Op basis lid 27.1 “Bestemmingsomschrijving” van Art. 27 “Water” zijn de voor 'Water' aangewezen gronden bestemd voor (onder meer):

f. ter plaatse van de aanduiding "jachthaven" tevens voor steigers en ligplaatsen voor plezierboten als onderdeel van de aangrenzende jachthaven.

In het bestemmingsplan “Kadoelen-Oostzanerwerf III” is ter plaatse van de Kadoelenwerf geen aanduiding “jachthaven’ opgenomen. Deze aanduiding is wel vastgelegd in het bestemmingsplan “Jachthavens” (zie verder).

4.2.4 BESTEMMING “WATER” VAN HET BESTEMMINGSPLAN “JACHTHAVENS”



Op basis van lid 3.1.4 “Wijziging bestemmingsplan Kadoelen-Oostzanerwerf III” van art. 3 “Water” wordt het bestemmingsplan Kadoelen-Oostzanerwerf III (NL.IMRO.0363.N1104BPSTD-VG01) als volgt gewijzigd:

artikel 27, lid 1 (bestemmingsomschrijving), wordt een nieuw sub g toegevoegd dat komt te luiden als volgt: "ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van water - 1" tevens voor steigers en ligplaatsen voor passagiersboten als onderdeel van de aangrenzende jachthaven".
aan artikel 27, lid 3 (specifieke gebruiksregels) wordt een sub 7 toegevoegd dat komt te luiden als volgt: "maximaal 25% van het aantal ligplaatsen van de jachthaven mag worden gebruikt als ligplaats voor passagiersboten, met dien verstande dat er geen openbare op- en afstapplekken zijn toegestaan".

Noot: op basis van de informatie van www.ruimtelijkeplannen.nl zijn een aantal ligplaatsen van de Kadoelenwerf gesitueerd buiten het bestemmingsvlak “Water” met de functieaanduiding “Specifieke vorm van Water – 1”.

Conclusie toets bestemmingsplannen.
Overeenkomstig de “STAAT VAN BEDRIJFSACTIVITEITEN BEDRIJVENTERREIN” (bijlage 2 bij het bestemmingsplan Kadoelen-Oostzanerwerf III) wordt aan Scheepsbouw- en reparatiebedrijven voor metalen schepen (met een lengte van minder dan 25 meter (SBI-code 351-3)) de milieucategorie 4.1 toegewezen. Deze bedrijven, of alleszins deze bedrijfsonderdelen, zijn op basis van het bestemmingsplan ter plaatse NIET toegestaan.

4.3 CONCLUSIE

Wij constateren dat de omschrijving van de plaatsvinden werkzaamheden, conform opgaaf van de gebroeders Smit, niet geheel past binnen de bepalingen van het Activiteitenbesluit en de vigerende bestemmingsplannen:

- Overeenkomstig het Activiteitenbesluit is het onderhouden en/of repareren van schepen anders dan pleziervaartuigen en vaartuigen met een lengte van meer dan 25 meter niet toegestaan. Voor het bepalen van de milieu-impact van de Kadoelenwerf naar de omgeving is het echter niet relevant of de onderhoudswerkzaamheden plaatsvinden aan pleziervaartuigen of andere vaartuigen en of de lengte van het vaartuig meer of minder is dan 25 meter.
- Overeenkomstig de vigerende bestemmingsplannen is het onderhouden en/of repareren van metalen vaartuigen uitgesloten. Voor het bepalen van de milieu-impact van de Kadoelenwerf naar de omgeving is het wel relevant of werkzaamheden aan metalen schepen al dan niet (mogen) plaatsvinden. Onderhoud/herstel van metalen vaartuigen leidt tot relevant meer geluidhinder dan onderhoud/herstel van houten of kunststof vaartuigen.

Uit de bewoordingen “planologische mogelijkheden” in diverse uitspraak van de Raad van State[1], leiden we af dat activiteiten die in strijd met het bestemmingsplan plaatsvinden (dus planologisch niet mogelijk zijn), niet bij de beoordeling van de representatieve bedrijfssituatie van een geluidonderzoek dienen te worden meegenomen. Dat houdt bijvoorbeeld in dat activiteiten die vallen onder categorie 4.1 van de Staat van bedrijfsactiviteiten, terwijl ter plaatse slechts activiteiten tot en met categorie 3.2 zijn toegestaan (i.c. werkzaamheden aan metalen schepen), niet in het geluidsonderzoek hoeven te worden betrokken.

[1] Bijvoorbeeld:
- uitspraak d.d. 11 maart 2020 (Uitspraak 201906874/1/R2)
- uitspraak d.d. 24 juli 2013 (Uitspraak 201211005/1/R2)

5 DE OMGEVING

Voor het bepalen van de milieu-impact zijn bovenstaand de uitgangspunten aan de “bron”-zijde inzichtelijk gemaakt. Ook aan de “ontvanger”-zijde moeten uitgangspunten worden vastgelegd. Dit wordt hiernavolgend toegelicht.

De milieu-impact van de Kadoelenwerf wordt bepaald in 2 planologische situaties van de omgeving:

— De huidige planologische situatie overeenkomstig het vigerende bestemmingsplannen waarbij rekening wordt gehouden met alle geluid- of geurgevoelige objecten die aanwezig zijn of zonder vergunning aanwezig kunnen zijn. In concrete:
  - alle aanwezige bestaande woningen;
  - alle (al dan niet gebruikte) woonbootlocaties

  waarbij dat het onderzoek wordt beperkt tot de directe omgeving van de Kadoelenwerf.
— De toekomstige planologische situatie: in deze situatie wordt – naast de huidige planologische situatie – ook rekening gehouden met de geluid- en geurgevoelige objecten op het terrein Landsmeerderdijk 138.