3. PARTICIPATIEPLAN DEELGEBIED ZUIDELIJK VELD FASE 2

3.1 Inleiding

Deze nota van uitgangspunten gaat over de opgave om het omgevingsplan te wijzigen. Bij het wijzigen van een omgevingsplan is onderscheid te maken in de voorbereidingsfase en de fase waarin de formele bij wet geregelde procedure wordt doorlopen van de besluitvorming. Voor dit laatste geldt dat er tijdens de formele procedure de gelegenheid is voor 'inspraak' in de vorm het bieden van de gelegenheid voor indienen van 'zienswijzen' op een ontwerpplan. De daaraan voorafgaande voorbereidingsfase is de fase waarin volgens ons beleid de zogeheten 'burgerparticipatie' plaatsvindt. Dit hoofdstuk gaat over die fase.

Voor wat betreft de burgerparticipatie vinden wij het belangrijk dat bij al onze plannen voor iedereen vanaf het begin duidelijk is of, wanneer, waarover en hoe men kan meedenken, meepraten of meedoen. Dat blijkt onder meer uit de Participatieverordening gemeente Amsterdam. Daarin is bepaald dat bij de start van een (deelfase van een) proces voor een plan een participatieplan wordt vastgesteld waarin staat of en zo ja, op welke manier burgerparticipatie wordt toegepast. In dit hoofdstuk staat het participatieplan voor de opgave waar we voor staan.

3.2 De opgave – Wat gaan we doen?

We gaan voor meerdere gebieden in Amsterdam de huidige bestemmingsplannen vervangen en omzetten naar regels van het Omgevingsplan Amsterdam. In bestemmingsplannen staan nu regels over onder andere hoe en waar gebouwd mag worden en welk gebruik daar is toegestaan. De bestemmingsplannen zetten we om volgens de eisen van de nieuwe Omgevingswet, die vanaf 1 januari 2024 geldt. Hiervoor moeten we het omgevingsplan wijzigen.

Het wijzigen van het omgevingsplan voor de omzetting van de bestemmingsplannen doen we in tranches, dat wil zeggen in verschillende fasen en per gebied. Een gebied van een dergelijke tranche bestaat uit meerdere deelgebieden. De bestemmingsplannen voor deelgebied 'Zuidelijk Veld Fase 2' zijn nu mede aan de beurt om te worden omgezet. Deze omzetting van bestemmingsplannen is een vervolgstap op de eerder vastgestelde Basisregeling en vervolgaanpassing daarvan, waarbij de hoofdregeling van het omgevingsplan al is gewijzigd en vastgelegd qua opbouw, begrippen en structuur (zie paragraaf 1.7._De_transitie van deze nota van uitgangspunten).

Met de Nota van Uitgangspunten starten we de opgave. De Nota van Uitgangspunten geeft de hoofdlijnen van het te wijzigen omgevingsplan voor het deelgebied 'Zuidelijk Veld Fase 2' weer. Aan de hand van de Nota van Uitgangspunten vindt participatie plaats.

Na de participatiefase werken we de hoofdlijnen uit de Nota van Uitgangspunten uit in een ontwerp van de wijziging van het omgevingsplan. Daarna begint de formele wettelijke procedure van de besluitvorming van wijziging van het omgevingsplan. Daarin wordt eerst het ontwerp omgevingsplan opgesteld en ter inzage gelegd. Tijdens de terinzagelegging wordt eenieder de gelegenheid gegeven voor het indienen van zienswijzen op het ontwerp omgevingsplan. Met zienswijzen kan men tijdens deze wettelijke procedure voor zijn of haar belangen opkomen. De zienswijzen worden vervolgens meegewogen bij de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan.

Na wijzigen van het omgevingsplan zullen er nieuwe regels over de fysieke leefomgeving gelden voor het deelgebied, die voldoen aan de eisen van de Omgevingswet.

3.3 Inschatting vooraf, mogelijke impact en wensen of belangen

Voor het deelgebied gaan nieuwe regels gelden over de fysieke leefomgeving. Deze regels moeten voldoen aan de eisen van de Omgevingswet. De komende acht jaren moeten honderden bestemmingsplannen van Amsterdam, met inachtneming van de nieuwe regels van het omgevingsrecht, worden omgezet. Dit is een enorme opgave.

Vanwege de omvang van deze opgave is ervoor gekozen om de bestemmingsplannen van de gemeente Amsterdam zo beleidsarm mogelijk om te zetten in het omgevingsplan en om rechten die aan bestaande bestemmingsplannen kunnen worden ontleend, zo veel mogelijk te respecteren.

We schatten de impact van deze opgave op inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties van het deelgebied 'Zuidelijk Veld Fase 2', als volgt in:

1. Inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties willen zelf kunnen bepalen wat het effect is van het vervangen van bestemmingsplannen naar omgevingsplanregels voor hun belangen. En daarvoor willen zij begrijpen wat er in een bestemmingsplan of omgevingsplan staat. Dit om te kunnen bepalen of het resultaat van de omzetting van de bestemmingsregels naar omgevingsplanregels mogelijk nadelig kan zijn voor hun belangen. Met het uitgangspunt dat de opgave mede tot doel heeft om bestaande rechten zoveel mogelijk te respecteren, ligt het voor de hand dat deze opgave geen onaanvaardbare nadelige effecten gaat hebben voor belangen van inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties. Echter het is op voorhand ook niet helemaal uitgesloten dat er geen rechten worden aangetast. Dit komt mede doordat in deze opgave ook gekozen is voor het zoveel als mogelijk uniformeren van regels. En dan is het op voorhand niet uitgesloten dat de nieuwe opzet van regels, op bepaalde locaties, net even anders kan uitwerken. Daarom worden inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties in de voorbereiding middels voorliggende Nota van Uitgangspunten *geïnformeerd* over de opgave zelf en de uitgangspunten daarvoor en wordt de mogelijkheid geboden om hierop te *reageren*. Dit laatste in navolging van de eerste kolom 'Reageren' in het schema in de bijlage 'Mate van invloed' van deze Nota. Volledigheidshalve wordt hierbij opgemerkt dat er later in het omgevingsplanproces de mogelijkheid is om tijdens het doorlopen van de wettelijke procedure een zienswijze in te dienen over de ontwerpwijziging van het omgevingsplan.

2. Mogelijk dat er ook inwoners, bedrijven of maatschappelijke organisaties zijn die op dit moment ontevreden zijn over de huidige leefomgeving en die verbetering willen voor zichzelf of een bepaalde doelgroep. Bijvoorbeeld de wens van vergroting van de woning of uitbreiding van winkel of bedrijf. Of de wens voor een nieuw buurtpark of sluiting van een voor hen overlast gevende voorziening. De vraag die zij zichzelf mogelijk kunnen stellen is dan of de voorliggende opgave gebruikt kan worden om hun initiatieven voor elkaar te krijgen. Voor voorliggende opgave weegt dan mee dat een verbetering voor de één, nadelig kan zijn voor een ander. Zoals in paragraaf 1.10.1_Beleidsarm van deze notitie is aangegeven, is een van de algemene uitgangspunten voor de voorliggende opgave om dergelijke initiatieven geen onderdeel te laten zijn van deze voorliggende opgave. De gedachte hierbij is dat dergelijke initiatieven niet altijd eenvoudig en (relatief) voortvarend zijn op te lossen met het vaststellen van een nieuw omgevingsplanregime. Dit verlangt

immers eerst onderzoek naar uitvoerbaarheid en aanvaardbaarheid. Onderzoek en maatschappelijke discussie over tegenstrijdige belangen kosten tijd en geld. En dat maakt het voor 2032 vervangen van alle bestemmingsplannen door omgevingsplanregels niet haalbaar. Echter hierbij geldt wel de volgende kanttekening: om redenen van "een evenwichtige toedeling van functies aan locaties", kan gedurende de voorbereiding en tijdens het omgevingsplanproces tot een ander inzicht worden gekomen. Indien zich tijdens het proces initiatieven aandienen voor een bepaalde ontwikkeling of voor bescherming van een bepaald belang, dan zal daarover in voorkomende situatie, een afweging moeten worden gemaakt. Over het initiatief zal dan moeten worden gemotiveerd waarom die wel of niet 'meelift' in de voorliggende opgave.

3. Het is op voorhand niet uitgesloten dat we bij de uitoefening van onze taken en bevoegdheden voor het opstellen van het omgevingsplan bepaalde taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen raken. Bijvoorbeeld die van het bestuursorgaan van het waterschap of de provincie. Via afstemming met die bestuursorganen kan daar meer inzicht in worden verkregen.

3.4 Wat staat al vast en wat is het doel?

3.4.1 Wat staat al vast?

Het gaat hier om de omzetting bestemmingsplannen naar het omgevingsplan en het in overeenstemming brengen van de regels voor de fysieke leefomgeving voor dit deelgebied met wettelijke vereisten. Tevens zullen wij de bestaande regels van de bestemmingsplannen harmoniseren met de basisregeling die als hoofdregeling eerder al is vastgesteld (zie paragraaf 1.7._De_transitie).

De algemene uitgangspunten die voor deze opgave al vaststaan, staan in paragraaf 1.10_Algemene_uitgangspunten van deze Nota van Uitgangspunten. Daarin staat onder meer dat er met deze wijziging van het omgevingsplan geen nieuw gemeentelijk beleid wordt voorgesteld. En dat bij de omzetting van de bestemmingsplannen de bestaande rechten zo veel mogelijk worden gerespecteerd. Wat al is vergund aan gebruik en bebouwing, zullen we zo nodig ook in het omgevingsplan verwerken.

Wel volgt uit wetgeving dat we zullen moeten onderzoeken of de juiste functies nog op de juiste locaties zitten (*wettelijk begrip: "evenwichtige toedeling van functies op locaties"*). Dit betekent onder andere dat wij bestaand vastgesteld gemeentelijk beleid zullen meewegen en zo nodig ook doorvoeren in de regels van het omgevingsplan. En dit betekent ook dat we nieuwe regelingen van toepassing laten zijn die volgen uit het nieuwe omgevingsrecht.

3.4.2 Doel van de participatie en mate van invloed

Burgerparticipatie

Doel

In deze nota is onderscheid gemaakt in algemenen uitgangspunten die al vastliggen (paragraaf 1.10_Algemene_uitgangspunten) en gebied specifieke uitgangspunten (paragraaf 2.3_Uitgangspunten_voor het deelgebied) Uit de impactanalyse van paragraaf 3.3 wordt afgeleid

dat het primaire doel van de participatie is het informeren van bewoners, ondernemers, (belangen)organisaties en maatschappelijke instellingen over de opgave en de mogelijke impact die dat op hen heeft. Dit betekent dat voor deze fase het participatieniveau ***informeren*** passend is.

Mate van invloed
Aan bewoners, ondernemers, maatschappelijke instellingen in het deelgebied wordt de gelegenheid geboden om hierop te ***reageren***. Dit zodat we kunnen bepalen of er bepaalde uitgangspunten zijn die moeten worden bijgesteld of waarvan moet worden afgeweken.

Taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen
Wij willen bij de uitoefening van onze taken en bevoegdheden rekening houden met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen. Om die reden vindt aan de hand van de Nota van Uitgangpunten ***afstemming*** plaats met deze andere bestuursorganen, zoals met het waterschap en de provincie Noord-Holland.

3.5 Bij reageren, wat is de participatievraag aan wie?

Op basis van de inschatting van de mogelijke impact op bewoners, ondernemers en andere bestuursorganen van paragraaf 3.3 is onderscheid gemaakt in de volgende vraagstelling en doelgroep:

1. Aan inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties in het deelgebied 'Zuidelijk Veld fase 2':
   Is er aanleiding om de uitgangspunten voor de opgave bij te stellen en/of om daarvan af te wijken bij het opstellen van het ontwerp omgevingsplan?

2. Andere bestuursorganen:
   Heeft het omzetten van de bestaande bestemmingsplannen met inachtneming van de wettelijke vereisten, gevolgen voor de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen?

3. De stadsdeelcommissie geeft advies aan DB welk advies wordt meegenomen bij het vaststellen van deze Nota van Uitgangspunten.

3.6 Hoe en wanneer kunt u meedoen en reageren?

In het proces van de opgave zijn twee fasen te onderscheiden voorafgaand aan de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan, namelijk:

1. Nota van Uitgangspunten in de voorbereidingsfase van de opgave.
2. Ontwerpbesluit omgevingsplan, als start van de formele wettelijke procedurefase van de opgave.

In deze fasen kunt u op de volgende wijze meedoen en reageren:

Ad 1. Participatie in de fase van de Nota van Uitgangspunten

Alle bewoners zullen door middel van een bewonersbrief geïnformeerd worden over de voorgenomen wijziging van het omgevingsplan.

Er is een gemeentelijke inspraakwebsite voor lopende inspraaktrajecten. Inspraaktrajecten - Gemeente Amsterdam. Via die website kunnen belangstellenden ons hun participatiereacties op de Nota van Uitgangspunten Zuidelijk Veld fase 2 bekendmaken.

Ad 2. Zienswijzen in de fase (ontwerp)besluit 1e tranche wijziging Omgevingsplan Amsterdam
In de verdere procedure tot wijziging van het omgevingsplan voor het deelgebied is de wettelijke zienswijzeprocedure van toepassing. Dit betekent dat we een ontwerp van het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan ter inzage leggen. Op het ontwerp kan eenieder reageren door een zienswijze in te dienen. De termijn om een zienswijze in te dienen is zes weken en begint op de dag waarop het ontwerp omgevingsplan ter inzage is gelegd.

3.7 Wat gaat ermee gebeuren?

Alle participatiereacties op de Nota van Uitgangspunten worden verzameld. Het dagelijks bestuur bekijkt hoe de participatiereacties op de concept Nota van Uitgangspunten mee kunnen worden genomen bij de vaststelling van de nota.

In de toelichting op het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan wordt aangegeven op welke wijze participatie heeft plaatsgevonden en wat met de uitkomsten is gedaan.

In de Nota van Beantwoording Zienswijzen en de Nota van Wijzigingen staat aangegeven welke zienswijzen tot aanpassing hebben geleid en welke niet, en waarom niet.

Het college van burgemeester en wethouders legt de wijziging van het omgevingsplan met de Nota van Beantwoording Zienswijzen en Nota van Wijzigingen voor aan de gemeenteraad voor vaststelling.

Alle persoonsgegevens worden geanonimiseerd.

3.8 Vooruitblik

Alle schriftelijk (per mail) ingediende participatiereacties krijgen een bevestiging van ontvangst en worden op de hoogte gehouden van de verdere besluitvorming.

Iedereen kan het besluitvormingsproces volgen via de gemeentelijke bekendmakingen in het Gemeenteblad.