Nummer VN2024-009407
Directie rve ruimte en duurzaamheid

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 16 juli 2024

Portefeuille
Ruimtelijke Ordening (23)
Kunst en Cultuur (29)

Agendapunt
B21

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met het verlengen van de gedoogverklaring voor Vereniging de Verademing en de adviesaanvraag aan stadsdeel Noord over de zonering van het Groene Veld

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met het verlengen van de gedoogverklaring voor Vereniging de Verademing op de locatie van het Groene Veld in stadsdeel Noord voor een periode van drie jaar (1 oktober 2024 tot 1 oktober 2027) met de volgende hoofdpunten:

a. De gedoogverklaring geldt tot 1 oktober 2027 en wordt afgegeven aan de leden van de Vereniging de Verademing voor de activiteiten die noodzakelijk zijn voor de invulling van de Experimentele Woonwerkgemeenschap (EWW), maar vooralsnog niet in overeenstemming zijn met de relevante planologische regelgeving;

b. Het gedogen van de ondersteunende verblijfsfunctie is met inachtneming van de verdere ontwikkeling van het Groene Veld ten behoeve van de inpassing van:

- de grond die is gereserveerd voor (de bouw van) een hulpwarmtekrachtcentrale vanaf 1 oktober 2024 conform besluit dagelijks bestuur van stadsdeel Noord zoals besproken in het Dagelijks Bestuur van 6 maart 2018;
- het (nader te bepalen) deel van de slibvelden dat voordat de gedoogverklaring op 1 oktober 2027 afloopt beschikbaar moet komen voor de ontwikkeling van een buitensportvoorziening;
- grond voor een langdurige locatie voor een Experimentele Woonwerkgemeenschap.

2. Instemmen met de raadsinformatiebrief ter afhandeling van motie Duurzame oplossing ADM (1181) en toezegging aan raadslid Minderhoud (PvdA) van 11 oktober 2023.

3. In te stemmen met de adviesaanvraag van (16 juli t/m 1 november 2024) aan stadsdeel Noord over het besluit van het college over de zonering van het Groene Veld met de volgende functies:

a. nutsvoorziening (hulpwarmtekrachtcentrale) op het zuidoostelijke deel van de slibvelden, met ingang van 1 oktober 2024 conform besluit van het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord d.d. 6 maart 2018;

b. buitensportvoorziening op de slibvelden, met ruimte voor een hoofdveld voor rugby en een multifunctioneel veld;

c. Experimentele woonwerkgemeenschap met als kerngebied het voormalige rioolwaterzuiveringsterrein, inclusief ruimte voor de verblijfsfunctie, ten minste op het westelijk deel.

Kernboodschap

Het college heeft ingestemd met het verlengen van de gedoogverklaring met drie jaar aan Vereniging de Verademing. Het Groene Veld wordt als meest kansrijke locatie gezien voor het realiseren van een Experimentele woonwerkgemeenschap, waar de Verademing invulling aan geeft, extra ruimte voor sport en een hulpwarmtekrachtcentrale. Het college vraagt advies aan stadsdeel Noord over de zones voor deze drie functies op het Groene Veld. In de vervolgfase is de samenhang met de ontwikkeling van de hulpwarmtecentrale en een buitensportvoorziening belangrijk. Dat betekent dat het oppervlak voor de EWW op het Groene Veld compacter wordt dan nu het geval is.

Bestuurlijke achtergrond

Bestemmingsplan 'Ringweg A10 en omgeving'. De bestemming van de slibvelden is 'Groen' (vastgesteld in 2013 door de gemeenteraad).

De ambitie om nutsvoorzieningen ruimte te bieden volgt uit:

- ontwikkelingskader Elektriciteitsvoorziening Amsterdam 2035 (vastgesteld in B&W op 8 maart 2022);
- stadsdeel Noord heeft in 2018 gekozen voor het Groene Veld als locatie voor een hulpwarmtecentrale van Westpoortwarmte (Dagelijks Bestuur stadsdeel Noord, 6 maart 2018).

De ambitie om een sportvoorziening ruimte om ruimte te bieden aan georganiseerde buitensport, volgt uit:

- Omgevingsvisie 2050, waarin het Groene Veld is aangemerkt als 'opgave sportlandschap' (p. 92);
- Sportnorm, onderdeel van de Referentienorm maatschappelijke voorzieningen, groen en spelen (B&W 30 januari 2018; geactualiseerd op 25 juni 2024);
- Strategisch Huisvestingsplan Sporten en Bewegen (2023).

De ambitie om een Experimentele woonwerkgemeenschap (EWW) ruimte te bieden, volgt uit:

- Verkennende discussie in college B&W over de ambitie om in Amsterdam plaats te maken voor een Experimentele woon-werkgemeenschap (4 juni 2024).
- Omgevingsvisie 2050, waarin het voornemen om in Amsterdam ruimte te maken voor een grote Experimentele woonwerkgemeenschap (p. 159);
- Expeditie Vrije Ruimte 2020-2012 (B&W 6 oktober 2020);
- Tijdelijke invulling van het Groene Veld als experiment binnen de Expeditie Vrije Ruimte (B&W 6 juli 2020).

Bestuurlijke prioriteit

Dit voorstel raakt direct meerdere onderdelen van het coalitieakkoord, namelijk het belang van sport en bewegen, de energietransitie en het koesteren van rafelranden en nachtcultuur:

- *We gaan door met het aardgasvrij maken van wijken en versnellen op basis van de tot nu toe opgedane ervaring (p. 42);*
- *Sport en bewegen is verbindend en essentieel voor goede gezondheid van Amsterdammers en We blijven inzetten op voldoende sportruimte in wijken (p. 33);*

- *We koesteren onze rafelranden zodat er ruimte blijft voor tegencultuur in de stad (p.30).*

Wettelijke grondslag

Artikel 160, eerste lid, onder a, van de Gemeentewet

Het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren.

Artikel 169 van de Gemeentewet

Lid 1: Het college van burgemeester en wethouders en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan de raad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde bestuur.

Lid 2: Zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft

Lid 3: Zij geven de raad mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang.

Artikel 12, eerste, tweede lid en vijfde, van de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022

Lid 1: Het college en de burgemeester betrekken het dagelijks bestuur bij de voorbereiding van stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op de taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur of het dagelijks bestuur een rol krijgt in de uitvoering van die kaders.

Lid 2: Als het college of de burgemeester voornemens is over de stedelijke kaders een besluit te nemen of voornemens is een ander besluit te nemen waarbij de belangen van één of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij het voorbereiden van bestemmingsplannen dan wel het voorbereiden van een wijziging van het omgevingsplan, wordt het dagelijks bestuur in de gelegenheid gesteld om advies te geven.

Lid 5: Het college of de burgemeester legt de volledige adviezen van het dagelijks bestuur en de stadsdeelcommissie samen met het voorstel aan het college en de raad voor. Indien het college of de burgemeester in het voorstel afwijkt van het advies van het dagelijks bestuur, motiveert het schriftelijk waarom van het advies wordt afgeweken.

Artikel 19, eerste en zesde lid, van de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022

Lid 1: Het dagelijks bestuur legt alle adviesvragen van het college, bedoeld in artikel 12, eerste en tweede lid, voor aan de stadsdeelcommissie. De stadsdeelcommissie kan besluiten advies uit te brengen over een adviesaanvraag.

Lid 6: Het dagelijks bestuur legt significante ruimtelijke herinrichtingsprojecten tijdig voor advisering voor aan de stadsdeelcommissie.

Onderbouwing besluit

Ad 1. In te stemmen met het verlengen van de gedoogverklaring voor Vereniging de Verademing op het Groene Veld in stadsdeel Noord voor een periode van drie jaar (1 oktober 2024 tot 1 oktober 2027)

Een gedoogverklaring is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht en heeft geen andere strekking dan de schriftelijke mededeling dat (vooralsnog) niet tegen een illegale situatie wordt opgetreden. Tegen een gedoogverklaring is geen bezwaar en beroep mogelijk. Gedurende de periode dat de gedoogverklaring van kracht is, kan wel altijd een verzoek om handhaving worden ingediend. In dat geval zal de gemeente moeten besluiten om wel of niet handhavend op te treden (en hierbij is bezwaar en beroep mogelijk). Het risico op overlast is beperkt, door de voorwaarden van de gedoogverklaring, waarbij de gemeente altijd handhavend kan optreden als er bijvoorbeeld sprake is van onveilige of overlast gevende situaties. Overigens zijn er op dit moment geen situaties of klachten over de gedoogde situatie vanuit de buurt bekend.

Tijdens de voorgestelde verlengde periode van de gedoogverklaring wordt toegewerkt naar de definitieve inpassing van de drie functies op het Groene Veld voor nuts, sport en de EWW. Hiervoor worden de noodzakelijke onderzoeken naar haalbaarheid voor sport en de EWW gedaan en de mogelijkheid tot legalisatie van een langdurige EWW onderzocht en waar mogelijk uitgevoerd. Het uitgangspunt van de gedoogverklaring is dat de invulling van de EWW wordt uitgevoerd door de Verademing binnen de kaders van de Expeditie Vrije Ruimte. Deze kaders zijn gebaseerd op de werkwijze zoals beschreven in de Expeditie, waarbij de nadruk ligt op samenwerking, transparantie en vertrouwen.

a. <u>De gedoogverklaring wordt afgegeven aan Vereniging de Verademing voor activiteiten die nodig zijn en ondersteunend aan de EWW, maar niet in overeenstemming zijn met relevante regelgeving:</u>

Voor het Groene Veld zijn de bestemmingsplannen '*Wellness'* en 'Ringweg A10 en omgeving' van kracht. De gedoogverklaring wordt afgegeven voor de activiteiten die noodzakelijk en ondersteunend zijn aan de tijdelijke invulling, maar niet in overeenstemming zijn met de relevante regelgeving. Het gaat in hoofdlijnen om het onder voorwaarden gedogen van de volgende activiteiten: het zonder vereiste vergunningen bouwen en in stand houden van reeds opgerichte bouwwerken, het tijdelijk gebruik van gronden en bouwwerken voor wonen/verblijven, het aanbrengen van verhardingen, het gebruik van gronden en bouwwerken voor werken (werkplaatsen, ateliers, workshops, kleinschalige festivals, culturele activiteiten) en het gebruiken van een pand op het terrein voor ondergeschikte horeca ten behoeve van de activiteiten op het terrein. Een horeca exploitatievergunning met terras en drank- en horecawetvergunning en evenementenmeldingen en/of vergunningen zijn inmiddels via de reguliere procedures van de gemeente verleend.

De provinciale Omgevingsverordening geeft ter plaatse de gebiedsaanduidingen 'Agrarische bedrijven', 'Bijzonder Provinciaal Landschap' en 'Landelijk gebied' aan. Op grond van het feit dat hier reeds (deels) sprake is van een stedelijke invulling en stedelijke bestemming (*Wellness*) kan er, met een goede onderbouwing naar verwachting ruimte gevonden worden voor een andere stedelijke invulling. De in de verordening opgenomen algemene ontheffingsmogelijkheden geven zicht op het (tijdelijk) toestaan van een EWW; dit vergt een onderbouwing en afstemming met de provincie waarna dit eventueel met een tijdelijke afwijking van het omgevingsplan (BOPA) in juridisch-planologisch opzicht kan worden gelegaliseerd.

b. <u>Het gedogen van de ondersteunende verblijfsfunctie is met inachtneming van de verdere ontwikkeling van het Groene Veld</u>

Het college beoogt met dit besluit een permanente invulling van het Groene Veld met functies voor een hulpwarmtekrachtcentrale, een buitensportvoorziening en een EWW. De gedoogverklaring is van toepassing op de slibvelden met uitzondering van grond die is gereserveerd voor de (bouw van) hulpwarmtekrachtcentrale en het deel van de slibvelden dat voordat de gedoogverklaring op 1 oktober 2027 afloopt beschikbaar moet komen voor de ontwikkeling van de buitensportvoorziening en eventueel de (verblijfsfunctie van de) EWW. Het tijdelijk gedogen is dus verbonden met de onderling samenhangende ontwikkeling van de drie beoogde functies van de zonering.

Ondertussen wordt vanuit Gemeentelijk Vastgoed gewerkt aan een verlenging van de huurovereenkomst met de Verademing voor het RWZI-terrein. Hierin staat dat de Culturele Stelling en de Verademing het terrein voor publiek gebruik geschikt maken en het onderhoud, beheer en toezicht zoveel mogelijk uitvoeren, voor zover dit mogelijk is binnen de kaders en verantwoordelijkheden van de gemeente. Hiertoe heeft vereniging De Verademing een werk- en beheerplan opgesteld. In de overeenkomst wordt aangegeven wat het eigenaars- en huurdersonderhoud betreft. De huurovereenkomst wordt verlengd voor de duur van de nieuwe gedoogbeschikking voor het Groene Veld onder dezelfde voorwaarden als de vorige met een tussentijdse (partiële) opzegmogelijkheid in verband met de omstandigheid dat het gehuurde gedurende de periode van verlenging eventueel aangepast moet kunnen worden vanwege de ontwikkeling van het gebied. De gemeente zal vervolgens de wijziging opnemen in een allonge bij de huurovereenkomst.

Ad 2. Instemmen met de raadsinformatiebrief ter afhandeling van motie Duurzame oplossing ADM (1181) en toezegging aan raadslid Minderhoud (PvdA) van 11 oktober 2023.

In de raadsvergadering van 11 oktober 2023 heeft wethouder Van Dantzig naar aanleiding van vragen van raadslid Minderhoud (PvdA) toegezegd de gemeenteraad nader te informeren over Experimentele woonwerkgemeenschappen(EWW). De raad wordt nu geïnformeerd over het de ambitie van het college om een EWW in de stad te realiseren met het Groene Veld als voorkeurslocatie. De komende periode wordt uitgezocht of dit ook een permanente plek voor de ADM community kan worden, namelijk indien bij een langduriger verblijf en een Didam-indachtige selectieprocedure Vereniging de Verademing als meest passende kandidaat naar voren komt.

Met de locatiekeuze voor de EWW op het Groene Veld wordt een belangrijke stap worden gezet in de invulling van de motie uit 2018 waarin het college wordt verzocht te werken aan een permanente oplossing voor de ADM-gemeenschap (Duurzame oplossing ADM in bijlage 4). Vereniging de Verademing die voorkomt uit de ADM gemeenschap kan met dit besluit drie jaar langer op (een deel van) de slibvelden verblijven nadat zij de afgelopen drie jaar kwartiermakerschap de EWW verder vorm te geven en met dit collegebesluit wordt de koers ingezet naar Het Groene Veld als locatie voor een langdurige EWW. Daarom wordt de motie 1181, Duurzame oplossing ADM uit 2018 hiermee beschouwd als afgedaan. Het college onderzoekt in de volgende fase de juridische mogelijkheden voor een permanent verblijf van Vereniging de Verademing en komt bij de gemeenteraad terug als blijkt dat dit niet mogelijk is.

Het college vraagt het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord advies bij dit besluit over de zonering van het Groene Veld met de beoogde functies voor een hulpwarmtekrachtcentrale, een buitensportvoorziening en de EWW.

Ad 3. In te stemmen met de adviesaanvraag van (16 juli t/m 1 november 2024) aan stadsdeel Noord over het besluit van het college over de zonering van het Groene Veld met de volgende functies:

Het college ziet het Groene Veld als meest kansrijke locatie voor het realiseren van extra ruimte voor Sport en een EWW, naast de reeds beschikbare ruimte voor een hulpwarmtekrachtcentrale en volgt hierin de prioritering van het stadsdeel: Nuts, Sport en een EWW. Uitgangspunt hierbij is dat in de volgende fase alle drie de functies worden ingepast. Ten behoeve van ruimte voor de hulpwarmtekrachtcentrale is de grond inmiddels uitgegeven; de claim van een TenneT onderstation kan worden losgelaten als de gemeente een andere locatie hiervoor aanwijst. Omdat de ruimtebehoefte van sport en de (verblijfsfunctie van de) EWW op gespannen voet kunnen staan, zal in het eindbeeld moeten worden toegewerkt naar een variant met een voor beide partijen minimaal gewenst, maar haalbaar scenario. Daarbij is het uitgangspunt dat wordt bezien hoe synergie kan worden bewerkstelligd tussen de twee functies (sociaal/cultureel/sport). De exacte metrage van zowel de velden voor sport als de EWW inclusief verblijf worden in de volgende fase uitgewerkt.

Hiermee volgt het college het zoneringsadvies van het stadsdeel (van 21 mei jl., zie bijlage 1) op, met uitzondering van het advies over de twee sportvelden voor rugby omdat dit een levensvatbare EWW in de weg staat. Het college is kritisch over extensieve sport rugby en stelt in plaats daarvan ten minste 1 hoofdveld voor. Ten aanzien van de configuratie van een tweede veld wil men eerst zien hoe de rugby zich de komende jaren daadwerkelijk ontwikkelt. Daarom kiest het college nu voor een tweede multifunctioneel veld voor sport en bewegen. Indien mogelijk worden maximaal twee velden voor rugby ingepast, mits hierbij sprake is van dubbelgebruik. Daarvoor is het van belang om in de uitwerking meerwaarde te zoeken in de samenhang tussen de verschillende ruimteclaims, bijvoorbeeld door functies en gebruik te combineren zodat de definitieve invulling met inbegrip van alle functies kan worden gerealiseerd.

Cultuur en recreatie krijgt in de vorm van een EWW plek op ten minste het westelijke gedeelte van het plangebied, en eventueel op een nader te bepalen gedeelte van de slibvelden. De ruimte voor het verblijf dat onlosmakelijk is verbonden met de EWW wordt met ingang van heden kleiner om de bouw van de hulpwarmtekrachtcentrale mogelijk te maken. In de volgende fase is het terrein toegankelijk voor voorbereidingen zoals bodem/ecologisch onderzoek ten behoeve van de sportvoorziening en wordt tijdig ruimte gemaakt voor de aanleg van het wedstrijdveld voor rugby en het multifunctionele veld om de sportvoorziening te kunnen realiseren.

Na de collegebespreking op 4 juni 2024 over de ambitie van het college om in Amsterdam plaats te willen maken voor een Experimentele woon-werkgemeenschap (EWW) met als voorkeurslocatie het Groene Veld heeft de wethouder RO koers gekozen voor de nu voorliggende zonering vanuit de redenatie dat de ruimte in de stad beperkt is. Een eventueel knelpunt bij de verdere uitwerking wordt tijdig voorgelegd aan de betrokken bestuurders.

<u>Overig benodigde nutsfunctie: een onderstation</u>

In het ontwikkelingskader Elektriciteitsvoorziening Amsterdam (EVA) 2035 is het Groene Veld opgenomen als voorkeurslocatie voor een nieuw onderstation van TenneT. Na onderzoek van de locatie heeft TenneT ambtelijk aangegeven dat het Groene Veld verre van ideaal is voor een onderstation, vanwege technische eigenschappen en

onbereikbaarheid. De termijn waarop TenneT een onderstation wil realiseren, is niet duidelijk maar vermoedelijk na 2030.
TenneT hoeft niet per definitie gebruik te maken van de locatie het Groene Veld indien de gemeente een andere geschikte locatie aanwijst rondom het Groene Veld. Ten noorden van het Groene Veld is een locatie in beeld (aftakking van de nieuwe Leeuwarderweg). De haalbaarheid van deze locatie is onduidelijk. Aan TenneT is door het stadsdeel gevraagd om bestuurlijk te bevestigen dat TenneT de ruimtelijke claim t.b.v. een 150Kv onderstation laat vallen.

Hoewel het inpassen van een onderstation de nodige ruimtelijke eisen kent (op het gebied van ondergrond, bereikbaarheid) wordt vanuit planologisch perspectief in ieder geval een EWW, en mogelijk ook sportvelden als 'kritischer inpasbaar' beschouwd, omdat in ieder geval de EWW, mogelijk ook sportvelden specifiekere eisen kennen ten aanzien van bereikbaarheid, omvang en ligging. Mede daarom is de gekozen om de ruimtevraag van TenneT nu niet te reserveren op het Groene Veld.

Verkeer en vervoer

De ontsluiting van het Groene Veld is beperkt. Via de G.J. Scheurleerweg is het gebied verbonden met de naastgelegen wijk Elzenhagen Noord. De slibvelden worden ontsloten vanaf de Buikslotermeerdijk, langs het Noordhollandsch Kanaal. Beide routes zijn voor alle typen vervoer toegankelijk, hoewel met een beperking in doorrijdhoogte vanwege de bestaande viaducten. Tussen de G.J. Scheurleerweg en de Buikslotermeerdijk loopt een fietspad. De loopafstand naar OV-verbindingen (bushalte en metrostation Noord) bedraagt 10 tot 15 minuten.

Vervolg

Het college vraagt het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord advies bij dit besluit over de zonering van het Groene Veld met de beoogde functies voor een hulpwarmtekrachtcentrale, een buitensportvoorziening en de EWW. De zonering van het Groene Veld heeft de volgende functies:

De zonering van het Groene Veld heeft de volgende functies:

a. Nutsvoorziening, een hulpwarmtekrachtcentrale op het zuidoostelijke deel van de slibvelden. In maart 2018 hebben de leden van het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord na een uitgebreid locatieonderzoek besproken dat het Groene Veld de aangewezen plek is voor een hulpwarmtecentrale van Westpoortwarmte. Hiervoor is grond gelegen aan de uiterste zuid-oostzijde van de slibvelden op het Groene Veld uitgegeven. Vattenfall heeft als penvoerder van Westpoort Warmte inmiddels een vergunningsaanvraag ingediend bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG). De start bouw staat 1 oktober 2024 gepland.

b. Buitensportvoorziening op de slibvelden, met ruimte voor twee velden waarvan eén hoofdveld voor rugby en eén multifunctioneel veld

Als gevolg van de woningbouw in Amsterdam Noord is meer ruimte voor georganiseerde buitensport nodig, om te borgen dat er voldoende ruimte voor sport is voor de Amsterdammers. Op basis van de sportnorm is er, na aftrek van lopende uitbreidingsplannen, een tekort aan ruimte voor georganiseerde buitensport ter grootte van twee tot vier voetbalvelden. Het Groene Veld is een van de beoogde locaties en als

zodanig ook opgenomen in het Strategisch Huisvestingsplan Sport en Bewegen (december 2023). Op korte termijn is dit de enige plek in Noord waar substantiële ruimte voor sport toegevoegd kan worden.

De bestaande Rugbyclub Amsterdam (RCA) is de beoogde hoofdgebruiker. Met een nieuwe accommodatie krijgt de rugbyclub ruimte en wordt op Sportpark Tuindorp Oostzaan ruimte vrijgemaakt om de andere clubs daar te kunnen faciliteren. Naast het hoofdveld is er ruimte nodig voor een clubgebouw (kantine, kleedkamers, bestuurs-ruimte, opslag etc.), parkeerplekken, en technische voorzieningen. Dubbelgebruik van het sportterrein (de velden) en gebouwde voorziening is een uitgangspunt zodat de hele buurt er gebruik van kan maken. Naast een wedstrijdveld voor rugby maakt het college plaats voor een multifunctioneel veld voor sport & bewegen. De invulling hiervoor is nog nader te bepalen, mag een EWW niet in de weg staan, en valt onder regie van de directie Sport. Uitgangspunt ten aanzien van dit tweede multifunctionele veld is dat hiermee bewoners uit de armere buurten in Noord (niet ver van het Groene Veld) worden bereikt. Ook kan de buitensportvoorziening een kans bieden om te voorzien in de behoefte aan buitenruimte voor bewegingsonderwijs in Noord en zijn toekomstige faciliteiten breed inzetbaar, bijvoorbeeld voor wijkevenementen en buitenschoolse opvang.

Risico's

De sportvelden bieden een kans voor het realiseren van een sportaccommodatie met een brede programmering en op termijn doorgroeimogelijkheden voor de gebruikers. Een keuze voor minder vierkante meters voor sport op het Groene Veld kan de gebruiksmogelijkheden van het complex en de doorgroei van de gebruikers beperken. Dat werkt door in de totale sportopgave voor Noord en ontstaat; nieuwe plekken voor sport zijn niet zomaar te vinden in Noord. Daarnaast brengt de combinatie van wonen naast sportvelden risico's met zich mee. Direct aangrenzende bewoning (bij een reguliere woonbestemming) kan conflicteren met bijvoorbeeld lichtinval van lichtmasten en het geluid dat de sportvoorziening met zich meebrengt.

<u>c. Experimentele woonwerkgemeenschap met als kerngebied het voormalige rioolwaterzuiveringsterrein, inclusief ruimte voor de verblijfsfunctie, ten minste op het westelijk deel (RWZI)</u>

Het college heeft in de omgevingsvisie en Expeditie Vrije Ruimte (2020-2021) de ambitie opgenomen om in Amsterdam ruimte te maken voor een grote Experimentele woonwerkgemeenschap (EWW). Een EWW is een plek van 3-5 hectare waar functies voor werken, duurzaamheid, (nacht)cultuur en wonen gecombineerd worden, door een groep die in samenspraak met omwonenden een *bottom up* programma vormgeeft voor experiment, ontmoeting en bezinning. Het permanente verblijf door de leden van een EWW is een vorm van verblijf die onlosmakelijk is verbonden aan de functie om de plek als Vrije Ruimte open te stellen voor publiek en waarvoor de leden het groen en de gebouwen als vrijwilliger beheren en samen met omwonenden een programma ontwikkelen.

Het proces om een plek te vinden voor een grote EWW in Amsterdam vond plaats binnen de kaders van de Expeditie Vrije Ruimte. In 2021 is een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd (zie bijlage 2) waarin twee plekken in Amsterdam geschikt werden bevonden waar een EWW zou kunnen passen: naast op het Groene Veld in Noord zou het kunnen lukken in Nieuw-West en Zuidoost, zij het ook met ingewikkelde procedures en concurrerende ruimteclaims. Begin 2024 is het haalbaarheidsonderzoek uit 2021 geactualiseerd (zie bijlage 3: afwegingsnotitie) en bleek dat het huidige experiment in het kader van de Expeditie Vrije

Ruimte op het Groene Veld zich zodanig ontwikkelt dat dit momenteel de meest kansrijke optie biedt om er een langduriger EWW te laten ontstaan. Ook verliep de gedoogsituatie op wat uitzonderingen na - en dankzij de inspanningen van de gebruikers, de gemeente en betrokken bewonersorganisaties - zonder grote problemen of incidenten op het gebied van beheer en veiligheid, waardoor een steeds positievere houding vanuit omwonenden en gemeente is ontstaan ten aanzien van het verblijf en de functie van de Verademing op deze plek. Daarmee ontstond een situatie waarin een EWW op het Groene Veld zich ontwikkelde tot de meeste realistische optie.

De strijdigheid met het juridisch planologische kader en bouwtechnische regels, en de privaatrechtelijke context rondom het eventueel aan de Verademing verlenen van rechten (Didam-arrest) en kansen om dit type ontwikkeling te regelen onder de omgevingswet, zijn onderdeel van de uitwerking in de volgende fase om te komen tot een langdurige plek voor de EWW.

Risico's

Een inpassing van de EWW op het westelijk deel (RWZI terrein) als er twee grote rugbyvelden op de slibvelden zouden worden ingepast, brengt het risico met zich mee dat een niet-levensvatbare EWW overblijft. Zonder verblijfsfunctie van voldoende omvang kan immers geen structureel beroep worden gedaan op de - in statuten geborgde - onbezoldigde inzet van leden van de EWW voor onderhoud, beheer en organisatie van het terrein en de activiteiten. De mogelijkheden om de verblijfsfunctie in de bosrand in te passen worden als kwetsbaar ingeschat, vanwege de bodemgesteldheid en vele aanwezige bomen. Daarbij is het onwenselijk om bassins of silo's te slopen en bomen te kappen. Ook maakt het verblijven op het evenementenveld het organiseren van culturele (buurt)activiteiten en bottom-up initiateven grotendeels onmogelijk, en dat zou betekenen dat er geen sprake is van een volwaardige EWW. Een alternatieve locatie elders in de stad is niet voorhanden en de locatieonderzoeken hebben aangegeven dat de kans om een EWW elders te realiseren om verschillende redenen minimaal is. Daarom wordt in de volgende fase bezien welk deel van de slibvelden nodig is om een levensvatbare EWW van naar schatting 4 hectare naast de twee sportvelden in te passen op het Groene Veld.

Participatie

In de aanloop naar dit besluit heeft stadsdeel Noord een uitgebreid participatietraject doorlopen om inzicht te krijgen in de huidige situatie op het Groene Veld en daarmee samenhangend in de behoefte en wensen van (huidige en beoogde) gebruikers van de slibvelden en het RWZI terrein, namelijk de Verademing, TenneT, Vattenfall en Rugbyclub Amsterdam. Ook omwonenden, onder meer verenigd in belangengroep J.E.N. uit Jeugdland Elzenhagen Noorderkwartier zijn betrokken.

Na het collegebesluit zal stadsdeel zal stadsdeel Noord een advies uitbrengen over de zonering van het Groene Veld.

Financiële onderbouwing

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-044764	Advies (pdf)
AD2024-047628	B - 21 Getekende brief VN2024-009407.pdf (pdf)
AD2024-044734	Bijlage 0 - Adviesaanvraag BW aan stadsdeelbestuur en stadsdeelcommissie.docx (msw12)
AD2024-044735	Bijlage 1 - Advies dagelijks bestuur stadsdeel Noord, 21 mei 2024.pdf (pdf)
AD2024-044736	Bijlage 1a - Memo Toekomst het Groene Veld.docx (msw12)
AD2024-044737	Bijlage 1b - Groene Veld Scenarios.pdf (pdf)
AD2024-044738	Bijlage 1c - Advies Pels Rijcken.pdf (pdf)
AD2024-044742	Bijlage 2 - Motie Duurzame oplossing voor ADM (1181).pdf (pdf)
AD2024-044740	Bijlage 3 - Afwegingsnotitie haalbaarheid EWW op 3 locaties in Amsterdam.docx (msw12)
AD2024-045176	Bijlage 4 - RiB afdoen motie Duurzame oplossing ADM 1181 + toezegging Minderhoud.docx (msw12)
AD2024-044739	Bijlage 5 - Haalbaarheidsonderzoek EWW (2021).pdf (pdf)
AD2024-044744	Bijlage 6 - Plan 3 Zomers-compressed.pdf (pdf)
AD2024-044746	Bijlage 7 - Gedoogverklaring (2021-2024).pdf (pdf)
AD2024-044747	Bijlage 7a - Second-opinion gedoogverklaring Pels Rijcken.pdf (pdf)
AD2024-040249	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Informatie niet beschikbaar

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten