VN2025-000798

stadswerken

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor het DB Oost van 11 februari 2025

Portefeuille: Economische Zaken (24)

Agendapunt: B2

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

In te stemmen met de nadere regels voor de open inschrijving Markt IJburg

Het dagelijks bestuur Oost besluit

In te stemmen met de nadere regels voor de op te starten open inschrijving voor de Markt IJburg.

Kernboodschap

Het dagelijks bestuur besluit tot vaststelling van de nadere regels voor de vergunningverlening van de Markt IJburg. Hiermee wordt een transparante, objectieve en eerlijke procedure geborgd die voldoet aan de Europese Dienstenrichtlijn en Marktverordening, met als doel een aantrekkelijke markt voor bewoners, ondernemers en bezoekers te realiseren.

Bestuurlijke achtergrond

Toedracht

Op 1 maart 2023 is de vergunning voor het organiseren van de IJburgmarkt verlengd tot 1 maart 2026. Dit gebeurde na een positieve evaluatie van de markt, een toezegging van de manager Markten en een tussentijdse wijziging van de marktverordening in september 2022. Bij deze wijziging werd opgenomen dat het organiseren van markten op afstand een maximale duur van 10 jaar kan worden vergund. De verlenging van 1 maart 2023 zorgde ervoor dat aangesloten werd bij deze bepaling: de optelsom van alle vergunde termijnen resulteerde in een totale vergunningsperiode van 10 jaar.

Door verschillende partijen is hier bezwaar tegen gemaakt. Op 15 maart 2024 heeft de bezwaarschriftencommissie haar advies gegeven in deze bezwaarzaak. In het kort:

- De vergunning van 1 maart 2023 is toegekend nadat de organisator door een eerdere toezegging van de manager Markten hier een gerechtvaardigd vertrouwen in had.
- Bij de vergunningverlening van 1 maart 2023 is niet gehandeld volgens de procedurevereisten die voortvloeien uit de Europese Dienstenrichtlijn. Het gaat hier namelijk om een schaarse vergunning. Daarom vloeit voort uit de Dienstenrichtlijn dat een transparante procedure georganiseerd moet worden waarbij potentiële gegadigden gelijke kansen krijgen om mee te dingen naar een vergunning. Dit betekent dat 'op een naar buiten toe kenbare wijze' bekend moet worden gemaakt dat een schaarse vergunning beschikbaar is en binnen welke periode aanvragen voor die vergunning kunnen worden ingediend. Ook moet de verdelingsprocedure bekend worden gemaakt en moet duidelijk zijn welke eisen aan de aanvragen zullen worden gesteld.
- Bovendien schrijft de Marktverordening voor dat nadere regels worden vastgesteld met betrekking tot de verlening van de vergunning. Dit is niet gebeurd.
- Bij de eerder vergunningverlening aan de organisator op 29 oktober 2021 zijn deze voorschriften ook niet zijn meegenomen in de procedure.
- Daarom adviseert de bezwaarschriftencommissie het besluit tot vergunningverlening per 1 maart 2023 te wijzigen en de vergunning te laten gelden tot 1 januari 2025;
- Dat geeft de gemeente de tijd om een nieuwe vergunning te verlenen door middel van de voorgeschreven, transparante procedure.

Het wijzigen van het besluit tot vergunningverlening heeft als gevolg dat de vergunningsduur met 14 maanden is verkort. De vergunning liep tot 1 maart 2026.

De voorliggende nadere regels zijn opgesteld om uitvoering te geven aan het advies van de bezwaarschriftencommissie en tot nieuwe vergunningverlening te komen middels een open en transparante procedure. De oorspronkelijke deadline van 1 januari 2025 is niet gehaald. In overleg met collega's van het JB en DJZ is besloten om prioriteit te geven aan een zorgvuldige uitwerking van de nadere regels, wat meer tijd in beslag heeft genomen dan verwacht.

Marktverordening

Een markt op afstand is een markt, niet door de gemeente beheerd maar door een derde partij. De gemeente stelt deze markt wel in middels een instellingsbesluit (bijlage). De organisator kan een natuurlijk persoon of rechtspersoon zijn. Deze kan een vergunning toegewezen krijgen voor de maximale duur van tien jaar om de markt te organiseren. Het toewijzen van een vergunning gebeurt middels een open inschrijving of loting.

Bestuurlijke prioriteit

nvt.

Wettelijke grondslag

Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022:

- Artikel 9, eerste en tweede lid
- Takenregister (bijlage 3), G.4: uitvoering geven aan de Marktverordening, waaronder art. 5.3.

Marktverordening, artikel 5.3: Het college stelt nadere regels vast met betrekking tot de verlening van vergunningen op grond van artikel 4.3. Deze hebben in elk geval betrekking op de wijze van verdeling.

Onderbouwing besluit

De nadere regels voor de vergunningverlening van de Markt IJburg zijn opgesteld om duidelijkheid en transparantie te bieden bij het verlenen van de vergunning voor het organiseren van de markt IJburg. De Markt IJburg speelt een belangrijke rol in de wijken IJburg en Zeeburgereiland, door bewoners te voorzien van dagelijkse benodigdheden en een ontmoetingsplek te bieden. Het besluit bouwt voort op de *Marktvisie Amsterdam 2018-2026* en de bevindingen uit de *Evaluatie Markt IJburg* van I& O Research (februari 2023).

Een belangrijk onderdeel van de nadere regels is de procedure voor de selectie van een organisator. Deze selectieprocedure is zorgvuldig ontworpen om te voldoen aan de eisen van transparantie, objectiviteit en non-discriminatie, zoals vereist door de Europese Dienstenrichtlijn. De procedure bestaat uit meerdere fasen, waarbij aanvragen worden beoordeeld op basis van vastgestelde criteria.

Aanvragen worden eerst gecontroleerd op volledigheid en voldoen aan basisvoorwaarden, zoals inschrijving in het Handelsregister en het aanleveren van een inrichtingsplan, afvalbeheerplan en orde- en veiligheidsplan. Indien meerdere aanvragen voldoen aan deze eisen, wordt een vergelijkende toets uitgevoerd. Hierbij worden punten toegekend aan de kwaliteit van de ingediende plannen, bijvoorbeeld op aspecten als de diversiteit van het aanbod, maatregelen tegen zwerfafval en de waarborging van veiligheid.

Puntentelling

De vergelijkende toets hanteert een puntensysteem, waarbij elk onderdeel maximaal gespecificeerde punten kan opleveren. Dit systeem zorgt ervoor dat de kwalitatief beste aanvraag wordt geselecteerd. Indien twee of meer aanvragen gelijk eindigen, wordt de beslissing genomen door middel van loting, die in het openbaar plaatsvindt. De puntentelling ziet er als volgt uit:

Inrichtingsplan

	De aanvrager geeft aan hoe gezorgd wordt voor een divers aanbod op de markt, waarmee vooral in de dagelijkse benodigdheden wordt voorzien.	150
	De aanvrager geeft een plattegrond van de markt.	50
	De plattegrond toont het aantal marktplaatsen per marktondernemer.	25
	De plattegrond toont welke branche verhandeld zal worden per marktplaats.	25
	De aanvrager geeft aan hoe de mogelijke uitzonderingsplaatsen (maximaal 8) worden verdeeld over het marktterrein.	50
	Aanvrager geeft aan welke kramen gebruikt zullen worden op de markt.	50
a	Aanvrager wil een markt met minimaal 35 bezette marktplaatsen organiseren	100
b	Aanvrager wil een markt met minimaal 25 bezette marktplaatsen organiseren	50
c	Aanvrager wil een markt met minimaal 15 bezette marktplaatsen organiseren	25

Afvalbeheerplan

Aanvrager geeft aan op welke wijze zwerfafval afkomstig van de markt, op het marktterrein en in de omgeving wordt voorkomen.	75
Aanvrager geeft aan op welke wijze afval afkomstig van de markt verwijderd en verwerkt wordt.	75
Aanvrager geeft aan hoe wordt voorzien in extra afvalvoorzieningen voor bezoekers van de markt.	75

Orde- en veiligheidsplan

Aanvrager stuurt een orde- en veiligheidsplan met maatregelen waarmee aanvrager stuurt op de veiligheid van ondernemers en bezoekers op de markt en maatregelen in geval van calamiteiten.	75
Aanvrager stelt een contactpersoon voor calamiteiten aan, die tijdens de markturen aanwezig is.	25
Aanvrager geeft aan hoe gezorgd wordt voor een ordelijke op- en afbouw van de markt.	50
Aanvrager geeft aan welke maatregelen genomen worden ten behoeve van een ordelijk verloop van de markt.	25

Bij het opstellen van de nadere regels is nauwgezet gekeken naar de Europese Dienstenrichtlijn. Deze richtlijn stelt strenge eisen aan het gebruik van criteria voor de verlening van vergunningen. Het uitgangspunt is dat dergelijke criteria alleen gerechtvaardigd zijn wanneer zij gebaseerd zijn op dwingende redenen van algemeen belang. In het geval van de Markt IJburg zijn deze dwingende belangen vastgelegd in artikel 4.3, lid 6 van de Marktverordening, namelijk *Uiterlijk aanzien*, *Orde* en *Veiligheid*. Het is van groot belang dat deze begrippen expliciet in de verordening zijn opgenomen, omdat de verordening de juridische basis biedt voor de nadere regels.

Het volgen van deze begrippen in de Marktverordening zorgt voor transparantie in het proces. Hierdoor is voor aanvragers en andere belanghebbenden duidelijk welke criteria gehanteerd worden en waarom deze gerechtvaardigd zijn. Dit voorkomt willekeur en waarborgt dat de selectieprocedure objectief en consistent is. Bovendien voldoet de gemeente hiermee aan de vereisten van de

Dienstenrichtlijn, die voorschrijft dat criteria voorspelbaar, proportioneel en noodzakelijk moeten zijn, en dat de belangen waarop ze zijn gebaseerd, duidelijk moeten worden omschreven in wet- of regelgeving.

Tot slot, met de opgenomen voorschriften en beperkingen (art 3.1 nadere regels) wordt gestuurd op het opstarten van de markt, uiterlijk twee maanden na vergunningverlening. Dit draagt bij aan een aantrekkelijke markt die aansluit bij de behoeften van de bewoners en bezoekers van IJburg en Zeeburgereiland.

Het vervolgproces:

- 4 februari Vaststellen nadere regels door DB Oost
- 11 feb Publicatie nadere regels en openstellen inschrijfprocedure (6wk)
- 25 maart Bij meerdere inschrijvingen: vergelijkende toets
- 1 april Vergunningverlening
- 31 mei Beoogde uiterste startdatum markt onder nieuwe vergunning.

Redelijke inschrijftermijn

Een inschrijftermijn van zes weken, zoals opgenomen in de planning, wordt als redelijk beschouwd. Het geven van voldoende tijd aan potentiële aanvragers is van belang om een eerlijke en open concurrentie te waarborgen. Gezien de vereisten voor een volledige aanvraag, zoals een inrichtingsplan, afvalbeheerplan en orde- en veiligheidsplan, biedt zes weken voldoende ruimte om kwalitatieve en doordachte inzendingen te garanderen. Een kortere termijn zou de kans op kwalitatieve aanvragen verminderen en een juridische uitdaging kunnen opleveren. Een langere termijn is onwenselijk daar het de organisatie van de markt onder een nieuwe vergunning nog verder vertraagd.

Uitvoeringstermijn na vergunningverlening

De voorgestelde termijn van twee maanden na vergunningverlening voor het operationeel maken van de markt is ambitieus maar haalbaar. Deze termijn waarborgt dat de markt niet stil komt te liggen, wat onwenselijk is voor het voorzieningenaanbod in de buurt. Tegelijkertijd benadrukt deze termijn de noodzaak voor de aanvrager om een goed uitgewerkt en uitvoerbaar plan in te dienen. Mocht de vergunninghouder vertraging oplopen, bijvoorbeeld door externe factoren, dan kan dat tot operationele problemen leiden. In dat geval zal in overeenstemming met de vergunninghouder gezocht worden naar een redelijke termijn voor de start van de markt.

Advies, afstemming en Participatie

JB

DJZ

EZC

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente: nvt.

Buiten de gemeente: Publicatie van de nadere regels.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-002973	Stadsdeel Oost Voordracht (pdf)
AD2025-002988	20210608 - Gemeenteblad IJburg.pdf (pdf)
AD2025-006330	20250120 Nadere regels IJburgmarkt.docx (msw12)

Uitslag

A Akkoord