Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor het DB Oost van 04 februari 2025

Portefeuille Ruimtelijke Ordening (23)
Agendapunt B4

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Vaststellen Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan: Deelgebied Tuindorp Frankendael en De Nieuwe Ooster

Het dagelijks bestuur Oost besluit

1. Kennis te nemen van de inspraakreacties op de *concept-Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan: Deelgebied Oost 1* en de doorgevoerde wijzigingen, uiteengezet in de *Nota van Beantwoording en Wijzigingen inspraakreacties*.

2. Kennis te nemen van het advies van stadsdeelcommissie Oost.

3. Het advies van stadsdeelcommissie Oost over te nemen.

4. De *Nota van Beantwoording en Wijzigingen inspraakreacties* vast te stellen.

5. De *Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan: Deelgebied Tuindorp Frankendael en De Nieuwe Ooster* vast te stellen.

Kernboodschap

Op de concept-Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan: Deelgebied Oost 1 is geparticipeerd en geadviseerd. De reacties zijn weergegeven in de Nota van Beantwoording en Wijzigingen inspraakreacties. Er zijn inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd waaronder de naamgeving van het deelgebied. Het dagelijks bestuur besluit om het advies van de stadsdeelcommissie over te nemen en de Nota van Beantwoording en Wijzigingen inspraakreacties en de Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan: Deelgebied Tuindorp Frankendael en De Nieuwe Ooster vast te stellen. Hiermee wordt de procedure om de bestemmingsplannen Tuindorp Frankendael en De Nieuwe Ooster om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet, voortgezet

Bestuurlijke achtergrond

Eerdere besluitvorming

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 19 maart 2019 met de *Uitgangspunten voor het omgevingsplan voor Amsterdam* onder meer besloten dat de omzetting van alle bestemmingsplannen naar één omgevingsplan zoveel mogelijk beleidsneutraal moet worden uitgevoerd met een zo hoog mogelijke graad van regelharmonisatie (ZD2019-001152).

Tijdens het *Bestuurlijk Overleg Stadsdelen/Stadsgebied Ruimtelijke Ordening* (BOS RO) van 11 december 2023 zijn de bestuurders geïnformeerd over de transitieopgave van het omgevingsplan. Ook bespraken bestuurders de uitgangspunten voor deze transitie. De uitgangspunten zijn gezamenlijk geaccordeerd.

De uitgangspunten voor de transitie zijn door de wethouder Ruimtelijke Ordening vastgelegd in het

Bestuurlijk Uitvoeringskader dat door de wethouder Ruimtelijke Ordening op 16 april 2024. In dit Uitvoeringskader is ook uiteengezet dat het ten gevolge van de landelijke software voorlopig niet mogelijk is om tegelijkertijd te werken aan meerdere wijzigingen van het omgevingsplan. Het uitvoeringskader geeft richting aan de coördinatie en sturing die voor de transitieopgave nodig is.

Aanpak in tranches

Het omzetten van de ruim 480 bestemmingsplannen in de stad zal eenduidig uitgevoerd worden volgens het uitvoeringskader. Er wordt gewerkt met een aanpak waarbij in opeenvolgende 'tranches' meerdere bestemmingsplannen per wijzigingsbesluit worden vervangen. Elke tranche is een wijziging van het omgevingsplan. Per wijziging wordt één gecoördineerde procedure doorlopen.

Onderhavig deelgebied maakte aanvankelijk onderdeel uit van de '1e tranche wijziging Omgevingsplan Amsterdam'. Inmiddels zijn de deelgebieden uit de 1e tranche met horecalocaties, doorgeschoven naar de volgende tranche in verband met het nog vast te stellen nieuwe horecabeleid.

Basisregeling

Vooruitlopend op de 1e tranche wijziging Omgevingsplan is de Basisregeling opgesteld en op 31 oktober 2024 in werking getreden. Met deze wijziging van het Omgevingsplan Amsterdam zijn veel regels als het ware klaargezet in het omgevingsplan, maar ze vervangen de bestaande bestemmingsplannen nog niet. Ze gelden dus nog nergens. Pas wanneer de bestemmingsplannen worden vervangen, gaan de ruimtelijke regels van de basisregeling gelden voor het deelgebied.

Concept Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan: Deelgebied Oost 1 (participatieversie)

Op 15 oktober 2024 heeft DB Oost het Participatieplan vastgesteld en de concept Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan: Deelgebied Oost 1 vrijgegeven voor participatie conform het Participatieplan.

Brief aan stadsdeelcommissie Oost

Op 16 oktober 2024 is de stadsdeelcommissie schriftelijk geïnformeerd over de gebiedsgerichte uitrol van het omgevingsplan zoals die van start gaat in stadsdeel Oost met de concept Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan: Deelgebied Oost 1 (Tuindorp Frankendael en De Nieuwe Ooster).

Ook is de stadsdeelcommissie hierbij geïnformeerd over de voorbereiding van de bestemmingsplanomzetting van het gebied Amstelkwartier fase 1 door het college.

Bestuurlijke prioriteit

Het tot stand brengen van één omgevingsplan voor Amsterdam is onderdeel van de implementatie van de Omgevingswet en vanuit de wet verplicht. De wetgever heeft daarbij aangegeven dat uiterlijk 2032 de transitiefase - in welke periode alle bestemmingsplannen moeten zijn omgezet naar de systematiek van de Omgevingswet - moet zijn afgerond.

Wettelijke grondslag

Artikel 2.4 Omgevingswet

De gemeenteraad stelt voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen.

Artikel 10.2, tweede lid Omgevingsbesluit

Bij het vaststellen van een omgevingsplan wordt aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn. Daarbij wordt aangegeven op welke wijze invulling is gegeven aan het toepasselijke decentrale participatiebeleid.

Artikel 30, eerste lid Verordening op de Stadsdelen en het Stadsgebied Amsterdam 2022

De stadsdeelcommissie oefent de taken en bevoegdheden uit die de raad aan haar heeft overgedragen, zoals opgenomen in bijlagen 2 en 3 bij deze verordening.

Bijlage II, nr. 24.1 van Verordening op de Stadsdelen en het Stadsgebied Amsterdam 2022

De voorbereiding van een wijziging van het omgevingsplan binnen een gebied dat niet is aangewezen als stedelijk gebied of project, ligt tot de vrijgave van het ontwerpbesluit tot wijziging van het omgevingsplan bij het dagelijks bestuur.

Onderbouwing besluit

Ad 1. *Kennis te nemen van de inspraakreacties op de concept-Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan: Deelgebied Oost 1 en de doorgevoerde wijzigingen.*

Na de vaststelling van het participatieplan en de vrijgave van de participatieversie van de concept-Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan: Deelgebied Oost 1 (hierna: NvU) door het dagelijks bestuur op 15 oktober 2024, heeft een ieder kunnen reageren op de concept-NvU in de periode van 24 oktober 2024 t/m 4 december 2024. Reageren was mogelijk via een button op de inspraakpagina dan wel schriftelijk met een brief. Van de mogelijkheid om te reageren is kennis gegeven in het Gemeenteblad en op de inspraakpagina van de gemeentelijke website. De concept-NvU heeft zes weken ter inzage gelegen op het stadsloket Oost, en de stukken zijn beschikbaar gesteld op de inspraakpagina en het Woo-loket.

Er zijn 4 schriftelijke reacties ingekomen, die – samengevat – zijn weergegeven en voorzien van een (concept) reactie namens het stadsdeelbestuur in bijgesloten *Nota van Beantwoording en Wijzigingen inspraakreacties (*hierna: NvBW).

De reacties geven geen aanleiding om wijzigingen in de NvU door te voeren. Wel geven de reacties aanleiding om in het vervolgtraject de betrokken belangen voor bepaalde locaties zorgvuldig af te wegen. Een dergelijke afweging op perceelniveau vindt plaats in het kader van het wettelijke criterium van *een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL).*

Ad 2 en 3. *Kennis te nemen van het advies van stadsdeelcommissie Oost en dit advies over te nemen*

De stadsdeelcommissie Oost is schriftelijk geïnformeerd over de uitrol van het Omgevingsplan is stadsdeel Oost bij brief van de portefeuillehouder van 16 oktober 2024.

In de vergaderingen van 22 oktober 2024 en 5 november 2024 heeft de stadsdeelcommissie

vervolgens de concept-NvU behandeld. De stadsdeelcommissie is in de gelegenheid gesteld om te adviseren op de concept-NvU, hoewel dit nog geen formele processtap betrof. Gelet op de *Verordening op de Stadsdelen en het Stadsgebied Amsterdam 2022* betrekt het dagelijks bestuur het advies van de stadsdeelcommissie wel bij haar advies aan het college inzake het ter inzage leggen van een ontwerpwijziging van het omgevingsplan als afronding van de voorbereidende fase tot wijziging van het omgevingsplan. Deze ronde volgt nog.

De stadsdeelcommissie is positief over de concept-NvU maar wel vraagt nadrukkelijk aandacht voor de naamgeving en de herkenbaarheid van het deelgebied. Met de naamgeving Deelgebied Oost 1 wordt niet direct duidelijk om welk gebied het gaat. De commissie vraagt om duidelijkere naamgeving.

Voorgesteld wordt om dit advies over te nemen met de vaststelling van de reactie namens het dagelijks bestuur. Zie bijgesloten Adviesaanvraag.

In het licht daarvan is de naamgeving in de stukken gewijzigd van "Deelgebied Oost 1" naar "Deelgebied Tuindorp Frankendael en De Nieuwe Ooster". De NvU is hierop aangepast, met uitzondering van hoofdstuk 5. Hoofdstuk 5 bevat het Participatieplan dat reeds op 15 oktober 2024 was vastgesteld.

Ad 4. *De Nota van Beantwoording en Wijzigingen inspraakreacties vast te stellen*

De 4 schriftelijk ingekomen inspraakreacties zijn – samengevat –weergegeven en voorzien van een (concept) reactie namens het stadsdeelbestuur in de NvBW. De NvBW bevat ook een overzicht van de doorgevoerde wijzigingen in de NvU.

Behalve de wijziging in de naamvoering van het deelgebied is ook van belang om op te merken dat dit deelgebied niet langer mee gaat in de 1e tranche tot wijziging van het omgevingsplan, maar onderdeel zal uitmaken van de daaropvolgende tranche. Dit om de volgende reden. Bij aanvang van de 1e tranche wijziging van het Omgevingsplan Amsterdam was de verwachting dat het nieuwe horecabeleid voor Amsterdam in 2024 zou worden vastgesteld. Dit blijkt echter niet het geval. Omdat de vaststelling van het horecabeleid flink is vertraagd en de daaropvolgende wijziging van de hoofdregeling van het Omgevingsplan Amsterdam ook nog niet heeft kunnen plaatsvinden, is een omzetting van bestemmingsplangebieden met horecafuncties naar de nieuwe systematiek van het omgevingsplan (waarin het nieuwe horecabeleid is verwerkt) nog niet mogelijk. In deelgebied Tuindorp Frankendael en De Nieuwe Ooster is ook op verschillende locaties horeca aanwezig, die verwerkt moet worden in het omgevingsplan.

Zodra het nieuwe horecabeleid is vastgesteld en door een aparte wijzigingsprocedure is opgenomen in het omgevingsplan, kan de wijziging van dit deelgebied procedureel weer verder. De volgende stap is dan de tervisielegging van de volgende (gecoördineerde) tranche van deelgebieden/deelbesluiten tot wijziging van het omgevingsplan. Volgens de huidige planning zal dat eind van dit jaar zijn. Degenen die een inspraakreactie hebben ingediend krijgen hierover apart bericht.

Ook de (proces) informatie op de inspraakpagina zal hierop worden aangepast.

Het dagelijks bestuur wordt voorgesteld om de NvBW vast te stellen. De NvBW zal dan worden gecommuniceerd met de indieners van een reactie.

Ad 5. *De Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan: Deelgebied Tuindorp Frankendael en De Nieuwe Ooster vast te stellen*

Met de vaststelling van de NvU zal deze fase van voorbereiding van de omzetting van de bestemmingsplannen Tuindorp Frankendael en De Nieuwe Ooster naar de nieuwe systematiek van de Omgevingswet worden afgerond.

Advies, afstemming en Participatie

De inhoud van de concept-NvU is in overleg tot stand gekomen met de Werkgroep

1e tranche wijziging Omgevingsplan Amsterdam (R&D) en de gebiedsadviseur Monumenten en Archeologie (R&D).

De concept-NvU was reeds afgestemd met VTH, team fysieke leefomgeving, de gebiedsmanager, ambtelijk opdrachtgever en programmamanagers van SD Oost.

Er zijn nadien geen inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd op de uitgangspunten.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

De kosten worden gedekt uit het opdrachtgeversbudget van het stadsdeel. Als dit budget niet toereikend is, wordt dit aangevuld door R&D.

Conclusie:

Het te nemen besluit heeft geen financiële consequenties.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente: Het DB besluit zal beschikbaar worden gesteld op open.amsterdam. De NvU en de NvBW zal op de gemeentelijke website en/of open.amsterdam beschikbaar worden gesteld.
De indieners van een inspraakreactie zullen via e-mail in kennis worden gesteld van de vastgestelde stukken.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-002765	Stadsdeel Oost Voordracht (pdf)
AD2025-002777	3. Advies stadsdeelcommissie Oost (def).docx (msw12)
AD2025-002778	1. NvU Deelgebied Tuindorp Frankendael en De Nieuwe Ooster (def).docx (msw12)
AD2025-002779	2. NvBW inspraakreacties (def).docx (msw12)

Gemeente Amsterdam

DB

Uitslag

A Akkoord