Gemeente Amsterdam

Participatieplan Zeeburgerpad

Bijlage bij principebesluit Zeeburgerpad

Datum woensdag 6 november 2024

Aanleiding

Het Zeeburgerpad vormt een unieke historische straat in stadsdeel Centrum en stadsdeel Oost. De staat vormt een schiereiland tussen het Lozingskanaal en de Nieuwe Vaart. De lintbebouwing langs deze straat bestond oorspronkelijk volledig uit bedrijfspanden als onderdeel van het oostelijk havengebied. De komende tijd gaat er in meerdere opzichten veel veranderen in deze straat. Om deze veranderingen in goede banen te leiden start de gemeente het project Zeeburgerpad.

De functie van het Zeeburgerpad verandert gestaag: bestaande bedrijfspanden worden gesloopt of gerenoveerd en/of vervangen door woningen of nieuwe bedrijfspanden. Het Bestemmingsplan Zeeburgerpad is in 2020 vastgesteld voor het gedeelte in stadsdeel Oost en recent opgegaan in het Omgevingsplan. Tevens is in 2020 een Stedenbouwkundig Programma van Eisen vastgesteld voor het gedeelte in Stadsdeel Centrum. Steeds meer eigenaren maken hier gebruik van.
Deze nieuwe gebouwen met hun nieuwe programma leiden ook tot een ander gebruik van de openbare ruimte. Daarom gaat de gemeente het Zeeburgerpad dit opnieuw inrichten. Deze straat vormt de ontsluiting voor de bewoners en ondernemers, maar is ook een belangrijke doorgaande route voor veel fietsers vanuit Cruquius, Zeeburgereiland, IJburg en landelijk noord naar het Centrum.

De herinrichting van de straat is tevens noodzakelijk omdat de inrichting versleten en verouderd is. Denk hierbij ook aan het aanpassen aan de huidige regelgeving en beleid (toegankelijkheid minder validen, meer ruimte voor groen en wateropvang) en vanwege de wijziging naar meer wonen conform de bestemmingsplannen en het Stedenbouwkundig Programma van Eisen.

Door de herontwikkeling van de bestaande panden genereert de gemeente middelen waarmee de herinrichting van de straat (mede) gefinancierd kan worden. Ten behoeve van het project wordt een Investeringsnota opgesteld. Hierin wordt onder meer een schetsontwerp voor de openbare ruimte opgenomen, inclusief een kostenraming. Daarnaast zal er een verslag van de participatie worden bijgevoegd en een overzicht van de afspraken die we maken met bewoners, ondernemers en andere stakeholders.

Het is belangrijk dat bewoners en ondernemers betrokken worden bij de totstandkoming van het schetsontwerp van de openbare ruimte. Alleen dan kunnen we een straat maken die tegemoet komt aan de wensen van gebruikers. Met name de bewoners, omwonenden en bedrijven zijn belangrijke spelers. Zij maken dagelijks gebruik van deze openbare ruimte en weten dus wat voor

hun belangrijk is. Maar ook een externe partij zoals de Fietsersbond kan waardevol advies geven. In dit participatieplan wordt aangegeven hoe de participatie wordt vormgegeven.

Uitvoering van de herinrichting zal nog even op zich laten wachten. Het is zonde om het Zeeburgerpad opnieuw in te richten als deze vervolgens door het voorziene bouwverkeer (vanwege de transformaties van de bouwkavels) snel weer kapot gereden wordt. Daarnaast moeten er ook voldoende middelen beschikbaar komen. Dat is pas het geval als de plannen voldoende concreet zijn en de nieuwe erfpachten worden berekent.

Schetsplan Zeeburgerpad
De openbare ruimte van het Zeeburgerpad is in 1994 voor het laatst ingericht. Ten behoeve van de herinrichting begint de gemeente eerst met het opstellen van een schetsontwerp. Dit schetsontwerp wordt opgenomen bij het Investeringsbesluit.

Het schetsontwerp bestaat uit:
- Ruimtelijke en landschappelijke analyse van de straat in de vorm van een aantal deductiekaarten en conceptmatige schema's.
- Een tekening van de hoofdopzet van de verschillende nieuwe wegprofielen, eventueel met enkele belangrijke details;
- Een tekening van elk van de kruisingen;
- Een inventarisatie van de bestaande bomen en voorstel mogelijke nieuwe soorten;
- Een eerste opzet voor alle groen, type bestrating, straatmeubilair, etc.;
- Een overzicht van de gemaakte afspraken over het gebruik van de kade door bewoners en een overzicht met geconstateerde overtredingen/afwijkingen;
- Een overzicht van de ligging kabels en leidingen;
- Een toelichting op de realisatie (gefaseerd);
- Een verslag en toelichting op het participatieproces inclusief een overzicht van de gemeente afspraken.

Proces
De totstandkoming van het schetsontwerp bestaat uit een aantal fasen.
1. Een inventarisatie van de bestaande situatie, zoals een inmeting, bomeninventarisatie, ligging kabels en leidingen, afvalopslag, (illegaal) gebruik oevers, bodemverontreiniging, benodigd aantal (fiets)parkeerplaatsen, eventueel hoogtemeting, bestaande en mogelijke verkeeretc.
2. Vervolgens vindt de start van de participatie plaats met een kennisgeving van het beoogde proces aan alle bewoners en bedrijven. Kennisgeving bestaat onder andere uit een huis-aan-huis (nieuws)brief en een eenvoudige webpagina met interessante informatie over het project;
3. Ophalen wensen en eisen van externe en interne partijen zoals Fietsersbond, Waternet, Nood- en hulpdiensten, Nutspartijen, gebiedsteams van stadsdeel Centrum en Oost, Stadswerken, Verkeer & Openbare Ruimte, Team Handhaving, de ecoloog van de gemeente, de adviseur duurzaamheid en eventueel andere gemeentelijke adviseurs;
4. Ophalen wensen en ideeën van bewoners, huurders, eigenaren en ondernemers en voorleggen enkele scenario's;

5. Op basis van de opgehaalde eisen en ideeën opstellen concept schetsontwerp;
6. Bespreken concept schetsontwerp met externe en interne partijen;
7. Bespreken concept schetsontwerp met bewoners, eigenaren en ondernemers en bespreken nieuwe wensen en eventuele zorgen. Afspraken vastleggen over vervolg;
8. Afronden schetsontwerp;
9. Presentatie concept schetsontwerp aan externe en interne partijen;
10. Presentatie concept schetsontwerp met bewoners, eigenaren en ondernemers.
11. Opnemen van het schetsontwerp in de Investeringsnota die ter besluitvorming wordt voorgelegd aan het bestuur.geen overgang naar VO en DO ?

Interne en externe afstemming diensten en organisaties
Met de verschillende interne diensten en met externe partijen zoals de Fietsersbond, Waternet, nood- en hulpdiensten, gemeentelijke adviseurs en nutspartijen worden interviews georganiseerd. Deze partijen wordt gevraagd hun eisen en wensen aan te geven. Van alle overleggen worden verslagen gemaakt die als bijlage beschikbaar zullen worden. En worden afspraken gemaakt welke wensen en eisen in het schetsontwerp worden verwerkt en de wijze waarop dat gebeurt. Alle partijen ontvangen het concept schetsontwerp en een samenvatting van de gestelde eisen, met het verzoek hierop een reactie te geven. Reacties worden daar waar mogelijk/noodzakelijk verwerkt.

Participatie bewoners, ondernemers en eigenaren
Voor de participatie met bewoners, ondernemers, huurders en eigenaren over het schetsplan worden participatieavonden georganiseerd. We verdelen de weg hiervoor in 4 gedeeltes, zodat er een overzichtelijke hoeveelheid mensen wordt uitgenodigd. Zo verzamelen en bespreken we zo doelmatig mogelijk de voor hen relevante informatie.
Niet iedereen zal in de gelegenheid zijn om bij een participatieavond langs te komen. Als oplossing hiervoor is het mogelijk om in het begin van het proces een enquête rond te sturen. Deze enquête kan online beschikbaar gesteld kunnen worden. Daarnaast zullen de verslagen van de participatieavonden op de website komen.
Voor de tweede ronde participatie zijn participatieavonden weer een goede mogelijkheid. Het schetsontwerp wordt hier gepresenteerd en er wordt besproken welke keuzes zijn gemaakt. Bij deze avonden wordt ook aangegeven wat er is gedaan met de opmerkingen van participanten.

Voor mensen die niet bij de bijeenkomsten aanwezig kunnen zijn, is er een mogelijkheid om de uitkomsten in te zien. Dit kan door middel van een heldere nieuwsbrief die wordt verspreid. Dit zou huis-aan-huis verspreid kunnen worden. Daarnaast zal de brief op de website worden geplaatst.

Nieuwe inrichting van de straat
Welk profiel sluit goed aan bij de wensen van alle stakeholders?

Bij een eerste bijeenkomst worden verschillende principeprofielen getoond en wordt met aanwezigen gesproken over de voor- en nadelen en voorkeuren voor de profielen. Voor een tweede bewonersbijeenkomst zal één van de profielen verder worden uitgewerkt en kan meer op details worden ingegaan.

Waarover kan worden geparticipeerd?
Bij de bijeenkomsten maken we gebruik van twee treden op de participatieladder: informeren en raadplegen.

Participatietrede 'Informeren'
Een aantal punten is al vastgesteld. Hierover is geen participatie meer mogelijk. De bewoners worden over onderstaande onderwerpen alleen geïnformeerd:
- de hele straat wordt opnieuw ingericht, inclusief de 3 kruispunten;
- de mogelijkheden voor de bouw van woningen;
- het omgevingsgsplan Zeeburgerpad en het Stedenbouwkundig Progamma van Eisen (SdC);
- de breedte van gevel tot water;
- het uitgangspunt om zoveel mogelijk groen toe te voegen;
- bomen blijven behouden (tenzij kwaliteit onvoldoende);
- er is één beeldtaal voor de hele straat, gebruik van Puccini;
- het verbreden van (een van) de stoep(en);
- het aanbrengen van het genormeerde aantal ondergrondse huisvuilcontainers voor bewoners (tenzij hiervoor geen fysieke ruimte is in de ondergrond);
- het handhaven van de regelgeving voor het gebruik van de openbaargebied door de woonbootbewoners;

Participatietrede 'Raadplegen'
Onderstaande onderwerpen staan (nog) niet vast en participatie is wel mogelijk. Alle stakeholders worden geraadpleegd over:
- de indeling en vormgeving van de straat: is er voldoende draagvlak voor eenrichtingverkeer;
- verminderen aantal parkeerplaatsen;
- aan welke zijde komen parkeerplaatsen en fietsparkeerplaatsen;
- aan welke zijde komt het extra groen;
- locatie van de ondergrondse containers (binnen de afstandsnormen);

Langs het Zeeburgerpad komen we ook een aantal zaken tegen die in strijd zijn met de afspraken met bewoners. Een voorbeeld hiervan is een schommel en een trampoline in d openbare ruimte. Het participatieproces kan ook gebruikt worden om de aanwezigheid hiervan te bespreken en afspraken te maken over het weghalen hiervan.

Bij raadplegen is ook ruimte voor nieuwe ideeën over de inrichting, winstwaarschuwing is dat de fysieke ruimte zeer beperkt is.

Uitgangspunten
Het is belangrijk om bij aanvang van het proces een aantal uitgangspunten vast te stellen.
- Alle feitelijke kennis van het Zeeburgerpad is voorafgaand aan de bijeenkomsten bekend (inventarisatie).
- Voorstellen die we doen passen binnen het gemeentelijk vastgesteld beleid en andere wet- en regelgeving.

- Aangeven wanneer er zekerheid is over het aanpassen van de straat in verband met financiën.
- Over het illegale gebruik van de wal door woonbootbewoners moet duidelijk zijn wat de gemeente daarmee wil doen. Eventueel kunnen voor nieuw en bestaand groen (dat voor eenieder bruikbaar is) afspraken gemaakt worden met bewoners, maar dat privegebruik daar waar dat niet expliciet is toegestaan (omgevingsplan of gedoogbesluit) wordt teruggedrongen.
- Niet alle voorstellen van stakeholders kunnen worden overgenomen. De gemeentelijke projectgroep maakt een afweging tussen de verschillende belangen, kosten, (wettelijke) eisen, uniforme uitstraling etc. en legt dit ter besluitvorming aan het bestuur voor.