Gemeente Amsterdam
Oost

Bezoekadres
Oranje-Vrijstaatplein 2
1093 NG Amsterdam

Postbus 94801
1090 GV Amsterdam
Telefoon 14020
www.oost.amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 94801, 1090 GV Amsterdam

AANGETEKEND EN PER POST VERZONDEN
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted] Amsterdam

Datum	16 juni 2022
Ons kenmerk	Z2022-O002711
Behandeld door	[redacted], Afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving, [redacted] [redacted]@amsterdam.nl
Onderwerp	Stap 0. Bestuurlijke waarschuwing vanwege overtreding van Categorie I van de handhavingsstrategie horeca en slijterijen: overtreding exploitatievergunning terras

Geachte [redacted],

U exploiteert op het adres [redacted] te Amsterdam een horecabedrijf onder de naam [redacted]. Geconstateerd is dat u het terras exploiteert in strijd met de aan u verleende exploitatievergunning.

Constatering
Op 21 april 2022 omstreeks 14.00 uur heeft er een controle van uw horecabedrijf plaatsgevonden door een toezichthouder van stadsdeel Oost. Tijdens deze controle zag de toezichthouder dat het terras niet conform de verleende terrasvergunning was geplaatst. Geconstateerd is dat het terras aan de voorzijde 10.5 x 6.50 meter meet. De afmetingen in de vergunning zijn 6 x 10 meter. Het kleine terras aan de tramzijde is feitelijk 8.5 X 1.5 meter, terwijl de vergunning 8 x 1.5 meter aangeeft. Tijdens de controle zaten er geen mensen op het terras. Het is aannemelijk dat een breder gedeelte van de weg wordt ingenomen zodra er gasten plaatsnemen in de stoelen.

De toezichthouders hebben gesproken met u ([redacted]). U verklaarde dat het feitelijk weinig uitmaakt, omdat de extra ruimte geen extra zitplaatsen oplevert, en er dus ook niet meer mensen op het terras kunnen plaatsnemen dan toegestaan. Ook zei u eventueel het terras wel te kunnen aanpassen aan de vergunning.

De toezichthouder heeft ook geconstateerd dat er terrasverwarmers zijn geplaatst aan een stalen constructie die voor de gevel staat. Dit is een overtreding van de voorschriften van uw exploitatievergunning waarin staat dat terrasverwarming slechts is toegestaan in de winterperiode, van 1 november tot 1 maart. Bovendien dient de verwarming volgens het terrassenbeleid aan de gevel te worden bevestigd. Dat is hier niet het geval. Daarnaast dient u voor de stalen constructie met terrasverwarming een omgevingsvergunning te hebben. Deze is echter niet aangevraagd of verleend.

Overtreding voorschriften exploitatievergunning terras
Op grond van artikel 1.6, tweede lid van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008 (APV) dient u zich aan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen te houden. Uit bovengenoemde controle volgt dat u zich niet aan de terrastekening behorende bij de exploitatievergunning gehouden heeft.

Overtreding bouwen zonder vergunning terrasverwarming
De terrasverwarming is gebouwd zonder een omgevingsvergunning. Dat is verboden volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), artikel 2.1 lid 1 sub a. Daar staat dat u niet mag bouwen zonder een omgevingsvergunning.

Legalisering
Onderzocht is of de onrechtmatige situatie voor legalisatie in aanmerking komt. Gezien hoofdstuk 3 van de APV en het terrassenbeleid merk ik op dat voor de overtreding van de terrasvoorschriften geen vrijstellingsbepalingen of ontheffingen voorhanden zijn zodat legalisatie niet aan de orde is.

Ook is voor het bouwen van de terrasverwarming legalisatie niet mogelijk, omdat in het terrassenbeleid staat aangegeven dat terrasverwarmers slechts aan de gevel bevestigd mogen worden. Dat is hier niet het geval.

Handhavingsstrategie horeca en slijterijen
Per 17 december 2013 is de Handhavingsstrategie Horeca en slijterijen (inclusief winkels) drank- en horecawet, Amsterdam 2013 (hierna: de handhavingsstrategie) in werking getreden op grond van hoofdstuk 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en de Drank- en Horecawet (thans Alcoholwet) De handhavingsstrategie merkt de geconstateerde overtreding aan als een overtreding van Categorie I. Daarbij gelden de volgende stappen:
Stap 0: bestuurlijke waarschuwing: voordat een maatregel wordt opgelegd, wordt eerst een bestuurlijke waarschuwing gegeven. In het geval van een excessieve situatie of bij maatwerk kan dit anders zijn. In zo'n geval wordt de waarschuwing overgeslagen en volgt gelijk een maatregel.
Stap 1: opleggen van een last onder dwangsom: in dit besluit wordt gemeld dat als na datum verzending nogmaals dezelfde overtreding wordt geconstateerd de exploitant een dwangsom moet betalen. De hoogte van de dwangsom staat in het besluit. Minimaal bedraagt de dwangsom € [redacted]- en maximaal € [redacted]-.
Stap 2: inningsbesluit: omdat niet of niet tijdig aan de last onder dwangsom is voldaan, wordt een besluit genomen op grond waarvan het verbeurde dwangsombedrag geïnd kan worden.
Stap 3: intrekken van de exploitatievergunning van het terras voor onbepaalde tijd:
de exploitatievergunning wordt ingetrokken, in die zin dat de exploitant een termijn krijgt waarbinnen de exploitatie van het terras beëindigd moet zijn. Daarbij wordt gelijktijdig een last onder bestuursdwang opgelegd
Als de exploitatie van het terras niet tijdig beëindigd wordt, wordt de last onder bestuursdwang ten uitvoer gelegd. Dat betekent dat dan op uw kosten door de gemeente het terras wordt verwijderd.

Belangenafweging
Er geldt een beginselplicht tot handhaving van wettelijke regels en verplichtingen. Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. In gevallen waarin het bestuursorgaan in dat kader redelijk te achten beleid voert, bijvoorbeeld inhoudend dat het bestuursorgaan de overtreder in bepaalde gevallen eerst waarschuwt en gelegenheid biedt tot herstel voordat het een handhavingsbesluit voorbereidt, dient het zich in beginsel aan dit beleid te houden. Dit laat onverlet dat het bestuursorgaan slechts onder bijzondere omstandigheden van het opleggen van een last onder bestuursdwang of een last onder

dwangsom mag afzien. Dergelijke omstandigheden kunnen zich voordoen als concreet uitzicht op legalisatie bestaat, of als het opleggen van een dergelijke last zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat in die concrete situatie van het opleggen van die last behoort te worden afgezien.

Ik ben van mening dat het algemeen belang van het handhaven van wettelijke regels zwaarder weegt dan uw individuele belang tot het laten voortbestaan van een illegale situatie. Van bijzondere omstandigheden op grond waarvan afgezien moet worden van handhaving is mij niets gebleken. Gezien de handhavingsstrategie ga ik echter niet gelijk over tot het nemen van een handhavingsbesluit, maar geef ik u nu eerst een bestuurlijke waarschuwing.

Opleggen bestuurlijke waarschuwing
Hoewel aan u de afgelopen drie jaar geen waarschuwing is gegeven of maatregel is opgelegd, is onderhavige overtreding aan te merken als een excessieve situatie omdat u al in 2017 bent aangeschreven voor het exploiteren van een groter terras dan toegestaan, en er op dit moment sprake is van meerdere overtredingen. De coulanceregeling is daarom niet van toepassing.

Gezien het vorenstaande geef ik u een bestuurlijke waarschuwing vanwege het feit dat u het terras heeft geëxploiteerd in strijd met de vergunning. Deze waarschuwing is geen besluit in de zin van artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht. U kunt tegen deze waarschuwing dan ook geen bezwaarschrift indienen. In het geval u toch graag wilt reageren op de geconstateerde overtreding dan kan dat. Hiervoor kunt u binnen twee weken schriftelijk of telefonisch contact opnemen met de in het briefhoofd genoemde medewerker.

De verjaringstermijn is één jaar. Dit betekent dat als u de overtreding binnen een jaar nogmaals begaat, de volgende stap (stap 1) uit de handhavingsstrategie van toepassing wordt. In dat geval wordt u een last onder dwangsom opgelegd van minimaal € [redacted] - en maximaal € [redacted] -. Als er een jaar verstreken is zonder dat u dezelfde overtreding nogmaals heeft begaan, begint u met een schone lei (bij een excessieve situatie of in geval van maatwerk en/of cumulatie van overtredingen kan dit anders zijn).

Hoogachtend,

de burgemeester,
namens haar,

[redacted],
jurist handhaving van de afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving van stadsdeel Oost