Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

[redacted]

Datum	29 september 2023
Ons kenmerk	1126/NO23-06097/UIT-23-13147
Behandeld door	Woo-coördinatie stadsdeel Noord, woo.coordinatie.sdn@amsterdam.nl
Bijlage(n)	-Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid -Inventarislijst
Onderwerp	Beslissing op uw Woo-verzoek van 02 augustus 2023: concept bouwvergunningaanvragen

Geachte [redacted],

In uw e-mail van 02 augustus 2023, ontvangen 02 augustus 2023, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om de communicatie die tussen het stadsdeel en de eigenaar van [redacted] Amsterdam en vice versa heeft plaatsgevonden met betrekken tot concept bouwvergunningaanvragen die zijn gedaan tussen 1 januari 2018 en heden openbaar te maken.

U vraagt:
Ik heb begrepen dat er een concept aanvraag in (2020 of 2021) was gedaan waarop gecommuniceerd is door het stadsdeel dat dit bouwwerk vergunningsvrij gebouwd mag worden. Ik wil graag dat deze conceptaanvraag openbaar wordt gemaakt inclusief het besluit wat daarop is genomen. Daarnaast heb ik begrepen dat er nog meer concept aanvragen zijn gedaan in deze periode. Ook daarvan wil ik graag dat de aanvragen en gecommuniceerde antwoorden openbaar worden gemaakt.

Verdaging
Op 31 augustus 2023 heb ik aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt, omdat uw verzoek zo ingewikkeld is, dat het niet lukt om hier binnen vier weken op te antwoorden en ik hiervoor twee weken extra nodig zou hebben. De uiterlijke beslisdatum is daarmee 14 september 2023 geworden.

E-mailcontact en Ingebrekestelling
Op 14 en 18 september 2023 hebt u de Woo-coördinator gemaild een rappelmail gestuurd en verzocht om de documenten op 18 september 2023 toe te sturen.
Op 19 september 2023 hebt u een ingebrekestelling gestuurd.
Op 22 september 2023 heeft stadsdeel Noord u een reactie gestuurd en aangegeven dat er in de week daarna een reactie van de Woo-coördinator zou volgen. U hebt daarop gereageerd.

Mijn excuses voor de vertraagde afhandeling.

Wettelijk kader
Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten
Er is gezocht bij de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving van stadsdeel Noord. Er zijn 21 relevante documenten gevonden. De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie bijlage 2.

U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. Een aantal documenten gaat gedeeltelijk niet over de door u aangegeven aangelegenheid en staan op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Deze informatie valt daarom buiten de reikwijdte van uw verzoek en heb ik daarom uit de documenten verwijderd.

Het gaat om bijlagen bij e-mails. De e-mails zelf vallen wel onder de reikwijdte van uw verzoek, maar bijlagen bij dit document bevatten echter geen informatie over de gevraagde antwoorden op de conceptaanvragen>. Daarom verstrek ik deze bijlagen niet. Om u een volledig overzicht te bieden, zijn deze bijlagen wel opgenomen op de inventarislijst.

Besluit
Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

Na verwijdering blijft geen informatie meer over
In de documenten met de nummers 17 en 18 resteert er, na weglating van de informatie die ik niet openbaar maak, geen informatie over de aangelegenheid waarover u informatie verzocht. Ik heb daarom besloten deze documenten in het geheel niet openbaar te maken.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.

Overwegingen
Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder
Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er

uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden
De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.
Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.
In de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij bepaalde passages uit /bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In diverse documenten staan ook persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren en derden betreft die niet reeds uit hoofde van hun functie beroepsmatig in de openbaarheid treden, zoals bestuurders, de gemeentesecretaris en directeuren.

Wijze van openbaarmaking
Eenvoudige openbaarmaking
De (gedeeltelijk) openbaar gemaakte documenten, stuur ik u per e-mail toe.

Publicatie op website
De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van Open Amsterdam: https://open.amsterdam

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,
namens hen,

i/o 

R. van der Velden
Stadsdeeldirecteur, stadsdeel Noord

Oneens met dit besluit?
Hier ziet u hoe u bezwaar kunt maken.
Let op: u kunt binnen zes weken na de dag waarop het besluit is verzonden bezwaar maken.

Het beste en het snelste kunt u via de website bezwaar maken:

- U kunt bezwaar maken via **www.amsterdam.nl/bezwaar/jb**
- Vul het formulier in. U hebt hiervoor DigiD of E-herkenning nodig.
- Stuur het formulier op via de website.

Als u niet in Nederland woont of u geen DigiD/E-herkenning kunt gebruiken.
Een brief versturen met daarin:

- De datum
- Uw naam, adres en telefoonnummer en eventueel uw e-mailadres.
- Waarom u het niet eens bent met het besluit
- Uw handtekening
- Maak een kopie van het besluit en stuur deze mee.

Dient iemand anders namens u het bezwaarschrift in? Stuur dan een machtiging mee.

U stuurt uw brief naar:
Gemeente Amsterdam
T.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
1000 AL AMSTERDAM

Na het indienen van uw bezwaar informeert de gemeente u over de manier waarop uw bezwaarschrift wordt behandeld.

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft **geen** schorsende werking. Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden geschorst en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen.

- U kunt ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen via de website: http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Andere belangrijke informatie vindt u via de website: www.rechtspraak.nl/Naar-de-rechter/Bestuursrechter/Kosten

of per post:
De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht –teams bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW Amsterdam

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:
een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:
hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:
Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:
informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid,

onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen
1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage 2 – Inventarislijst

1.	20201112 Papieren formulier - Aanvraag bijbehorend-bouwwerk	12 november 2020	Document deels openbaar	5.1,2,e	Aanvrager Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord
2.	20201112 Bijlage verbouw schuur situatie bestaand en nieuw (06-11-2020)	12 november 2020	Document deels openbaar	5.1,2,e	Aanvrager Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord
3.	20201112 Bijlage verbouw schuur plattegrond (06-11-2020)	12 november 2020	Document deels openbaar	5.1,2,e	Aanvrager Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord
4.	20201203 Ontvangstbevestiging conceptaanvraag schuur	3 december 2020	Document deels openbaar	5.1,2,e	Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord Aanvrager
5.	20201203 Bijlage Ontvangstbevestiging conceptaanvraag schuur	3 december 2020	Document deels openbaar	5.1,2,e	Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord Aanvrager
6.	20210301 Uitkomst conceptaanvraag - Zaak schuur	1 maart 2021	Document deels openbaar	5.1,2,e	Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord Aanvrager
7.	20210301 Bijlage Uitkomst conceptaanvraag schuur	1 maart 2021	Document deels openbaar	5.1,2,e	Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord Aanvrager
8.	20210301 Bijlage Leges bij conceptaanvraag schuur	1 maart 2021	Document niet openbaar	4.1.4	Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord Aanvrager
9.	20210528 Publiceerbare aanvraag - Aanvraag oprit	28 mei 2021	Document deels openbaar	5.1,2,e	Aanvrager Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord
10.	20210630 Ontvangstbevestiging - Zaak Aanvraag oprit	30 juni 2021	Document deels openbaar	5.1,2,e	Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord Aanvrager
11.	20210630 Bijlage Ontvangstbevestiging Aanvraag oprit	30 juni 2021	Document deels openbaar	5.1,2,e	Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord Aanvrager
12.	20210723 Verlenging beslistermijn - Zaak Aanvraag oprit	23 juli 2021	Document deels openbaar	5.1,2,e	Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord Aanvrager
13.	20210723 Besluit verlenging beslistermijn Aanvraag oprit	23 juli 2021	Document deels openbaar	5.1,2,e	Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord Aanvrager

14.	20210901 1606 E-mail over opschorten Aanvraag oprit *Bijlage Situatietekening, zie nr. 2*	1 september 2021	Document deels openbaar	5.1,2,e	Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord Aanvrager
15.	20210901 1712 E-mail over opschorten Aanvraag oprit	1 september 2021	Document deels openbaar	5.1,2,e	Aanvrager Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord
16.	20210901 1712 Aanvraag oprit Bijlage processed-f9c9cf2e-e657-4efo-95aa-ff949f475a97_91PYQ3n2.jpeg	1 september 2021	Document deels openbaar	5.1,2,e	Aanvrager Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord
17.	20210901 1712 Aanvraag oprit Bijlage original-2b415263-0c93-407c-994f-7d2e7cca096.jpeg	1 september 2021	Document niet openbaar	5.1,2,e	Aanvrager Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord
18.	20210901 1712 Aanvraag oprit Bijlage processed-3f4311da-bc6f-4d98-862b-dfa8965baoef_syTMqLc5.jpeg	1 september 2021	Document niet openbaar	5,1,2,e	Aanvrager Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord
19.	20210903 Aanvraag vergunningsvrij - Zaak Aanvraag oprit	3 september 2021	Document deels openbaar	5.1,2,e	Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord Aanvrager
20.	20210903 Bijlage Aanvraag vergunningvrij Aanvraag oprit	3 september 2021	Document deels openbaar	5.1,2,e	Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord Aanvrager
21.	20210903 Bijlage Leges Aanvraag oprit	3 september 2021	Document niet openbaar	4.1.4	Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord Aanvrager