Gemeente Amsterdam

Plan van Aanpak Camera toezicht Sloterweg

Aanleiding

De Sloterweg-West is onderdeel van het Hoofdnet fiets, maar functioneert niet als zodanig. Voor de start van het project reden er dagelijks rijden er circa 15.000 motorvoertuigen terwijl de weg, die loopt over een historisch en smal dijklichaam, niet geschikt is voor deze hoeveelheid verkeer. Het is er veel te druk, voor de fietsers is nauwelijks ruimte en daardoor komt de verkeersveiligheid in het gedrang. Naast Hoofdnet fiets is de Sloterweg-West ook een gebiedsontsluitingsweg: bewoners, ondernemers en gebruikers van sportpark Sloten ondervinden overlast van het vele verkeer.

Dat komt onder andere doordat doorgaand verkeer uit Nieuw-West en Badhoevedorp de weg gebruikt om van en naar de A4 te rijden. De route via de Sloterweg-West is namelijk korter en sneller dan de route via Plusnet Auto (Plesmanlaan, J. Huizingalaan en Oude Haagseweg) en de S106/107.

De combinatie van fietsers met het grote aantal motorvoertuigen heeft zeer nadelige gevolgen voor de verkeersveiligheid, leefbaarheid en leidt regelmatig tot gevaarlijke situaties. Deze verkeersonveilige situatie moet zo snel mogelijk worden opgelost. Drempels, versmallingen en snelheidsbeperkingen hebben geen of onvoldoende effect gehad om de auto-intensiteit terug te dringen en of de verkeersveiligheid te verbeteren of bleken juist de ongewenste situatie te versterken.

Nota van Uitgangspunten Sloterweg-West Verkeersveilig
Het aantal motorvoertuigen dat over de Sloterweg rijdt, moet dus veel minder. De verkeersmaatregelen en de effecten daarvan op het omliggende wegennet staan in de door de gemeenteraad op 26 januari 2022 vastgestelde Nota van Uitgangspunten Sloterweg-West Verkeersveilig.

Voorkeursvariant 2A

Met de Nota van Uitgangspunten heeft de raad voorkeursvariant 2A gekozen. De keuze kwam tot stand nadat er verschillende varianten op verkeerskundige aspecten tegen elkaar zijn afgewogen en variant 2A het dichtst bij de beleidsprincipes van de gemeente blijft.

Voorkeursvariant 2A bestaat uit de volgende maatregelen:



- In totaal vier geslotenverklaringen in beide richtingen op de Sloterweg-West en beide armen van de Laan van Vlaanderen ter hoogte van de Plesmanlaan en Sloterweg-Oost. Handhaving van het inrijverbod vindt onder andere plaats via kentekencamera's. Het bijbehorende bordenplan is opgenomen in bijlage 2.
- De geslotenverklaringen op de Laan van Vlaanderen zijn noodzakelijk om te voorkomen dat het verkeer, dat niet meer langs de Sloterweg-West kan, de laan van Vlaanderen en Anderlechtlaan gebruiken als sluiproute. Dit om de leefbaarheid daar te waarborgen. De geslotenverklaringen op de Laan van Vlaanderen zullen alleen in de spits op maandag tot en met vrijdag van 7.00 – 10.00 uur en 16.00- 18.00 uur deze wegen afsluiten. Buiten die tijden en in het weekend is de weg niet afgesloten. De camera op de Sloterweg oost zal 24/7 handhaven.
- De Sloterweg, Vrije Geer en Ditlaar zijn geen doorgaande wegen meer en krijgen een maximumsnelheid van 30 km/uur;
- De wegen Langsom en Plesmanlaan tussen Sloterbrug en rotonde Baden Powellweg blijven een doorgaande route, maar deze wordt 30 km/uur om de verkeersveiligheid daar te vergroten en waterbedeffecten in Badhoevedorp te beperken;
- Realisatie vindt plaats met infrastructurele maatregelen, zoals camera's, bebording, bewegwijzering, markeringen en waar nodig snelheidsremmende voorzieningen.

Hoewel met de vier geslotenverklaring doorgaand verkeer wordt geweerd, is er voor elk motorvoertuig een alternatieve route beschikbaar om elke gewenste bestemming te bereiken in Sloten en Nieuw Sloten. Bewoners en bedrijven met een motorvoertuig geregistreerd op een adres in de directe omgeving van een inrijverbod komen in aanmerking voor een ontheffing. Zij worden disproportioneel geraakt door de maatregel. Voor de overige motorvoertuigen geldt een waarschuwingsperiode van- minimaal 2 maanden. Er wordt gesanctioneerd na signalering van twee keer het negeren van de geslotenverklaring (met een recidivisten termijn van 2 weken) of na afloop van de waarschuwingsperiode..

Dit besluit en de consequenties voor de diverse doelgroepen is uitgebreid gecommuniceerd. Zie bijlage 3 voor een overzicht.

Camerahandhaving als beste optie

Voor de uitvoering van handhaving wordt de voorkeur gegeven aan camerahandhaving:

- In tegenstelling tot boa's op straat kan met camerahandhaving 24/7 en tijdens de spitstijden worden gehandhaafd;
- Het gebied blijft goed bereikbaar voor fietsers, voetgangers, lijnbussen en nood- en hulpdiensten en voertuigen van bewoners en bedrijven die geregistreerd zijn in dit gebied.

Locaties

Om op de Sloterweg en in de wijk Nieuw-Sloten doorgaand verkeer te voorkomen gelden in de volgende straten geslotenverklaringen voor autoverkeer:

- Sloterweg ter hoogte van de bocht bij de Ditlaar
- Sloterweg ter hoogte Park Haagse weg
- Laan van Vlaanderen West ter hoogte van de Plesmanlaan tijdens de ochtend- en avondspits op maandag tot en met vrijdag (07.00- 10.00 en 16.00 - 18.00 uur)
- Laan van Vlaanderen Oost ter hoogte van de Plesmanlaan tijdens de ochtend- en avondspits maandag tot en met vrijdag
- De geslotenverklaringen worden aangegeven met het bord C12: gesloten voor alle motorvoertuigen.

Voor het bordenplan van de afsluiting Sloterweg -West Zie https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2023-251926.html; Het bordenplan van de overige afsluitingen is opgenomen in bijlage 2.

Hiervoor worden diverse verkeersbesluiten genomen nl een verkeersbesluit voor de gesloten verklaring Sloterweg-West (ingaand 1 juli 2023) en verkeersbesluiten voor de Sloterweg West- Oost en Laan van Vlaanderen voor de definitieve situatie (ingaand 1 november 2023). Handhaving van de geslotenverklaringen vindt onder andere plaats met kentekencamera's (intelligente toegang).

Het verkeersbesluit voor de geslotenverklaring Sloterweg West per 1 juli 2023 is gepubliceerd https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2023-251926.htm

Schouw (*indien nodig omdat borden niet op opnamen te zien zijn*)
Er zal maandelijks geschouwd worden om te controleren of de bebording nog in goede staat aanwezig is. Deze schouw wordt schriftelijk vastgelegd in een rapportage, zodat hier in het geval van bezwaar- en beroepsprocedures op teruggevallen kan worden.

Proces wanneer overtreding plaatsvindt:

1. Verzenden waarschuwingsbrief bij eerste overtreding
   Eigenaren van voertuigen die in overtreding zijn door het passeren van een gesloten verklaring Sloterweg –West (situatie 1 juli) zonder dat zij een ontheffing hebben, krijgen in de eerste periode (3 maanden) na inwerkingtreding van de verkeersbesluiten na hun eerste 2 overtreding een waarschuwingsbrief thuisgestuurd. Recidivisten termijn is 2 weken. Deze brief zal in afstemming met THOR Amsterdam worden verstuurd. Hiervoor zal gewerkt worden conform de wettelijke eisen met betrekking tot privacy.

Voor de definitieve situatie (1 november) zal de waarschuwingsperiode 2 maanden bedragen, 2 waarschuwingsbrieven met een recidivisten termijn van 2 weken.

2. Vaststelling overtreding door Handhaving en Toezicht
   De beelden en geregistreerde kentekens worden toegestuurd aan THOR, waar een boa de kwaliteit van de beelden inspecteert en bij voldoende bewijslast de informatie van de overtreding doorstuurt naar het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) van het Openbaar Ministerie.

3. Bekeuren door CJIB bij recidive
   Eigenaren van voertuigen die in overtreding zijn i.v.m. het rijden door de geslotenverklaringen krijgen na de waarschuwingsperiode via het CJIB automatisch een beschikking gestuurd (alle motorvoertuigen € 110,= ex administratiekosten prijspeil 2023)
   Bij recidive tijdens de waarschuwingsperiode zal na 2 keer een beschikking worden gestuurd.

4. Bezwaarprocedures via het CVOM
   Als bestuurders bezwaar maken tegen een beschikking, verzorgt de Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) de afhandeling hiervan. De gemeente Amsterdam (THOR) ondersteunt waar nodig.

Planning
De fysieke maatregelen zijn in het voorjaar 2023 afgerond.
De afsluiting van de Sloterweg-West is per 1 juli 2023 ingegaan.
Na toestemming van het Parket CVOM zullen er

a. vanaf 1 oktober 2023 beschikkingen worden opgelegd door het CJIB voor alle gesignaleerde negaties op de Sloterweg – West;
b. bij 3 of meer geconstateerde negaties (recidivistentermijn 2 weken) tijdens de waarschuwingsperiode (3 maanden) zal een beschikking worden opgelegd door het CJIB (vanaf 12 augustus 2023).

De definitieve situatie zal per 1 november 2023 van kracht zijn. Na toestemming van het Parket CVOM zullen er

a Vanaf 1 januari 2024, na toestemming van het Parket CVOM, worden beschikking opgelegd door het CJIB voor Sloterweg-Oost en Laan van Vlaanderen West & Oost;
b bij 2 of meer geconstateerde negaties (recidivistentermijn 2 weken) tijdens de waarschuwingsperiode (2 maanden) zal een beschikking worden opgelegd door het CJIB (vanaf 1 december 2023).

Bijlage 1: Randvoorwaarden en uitgangspunten

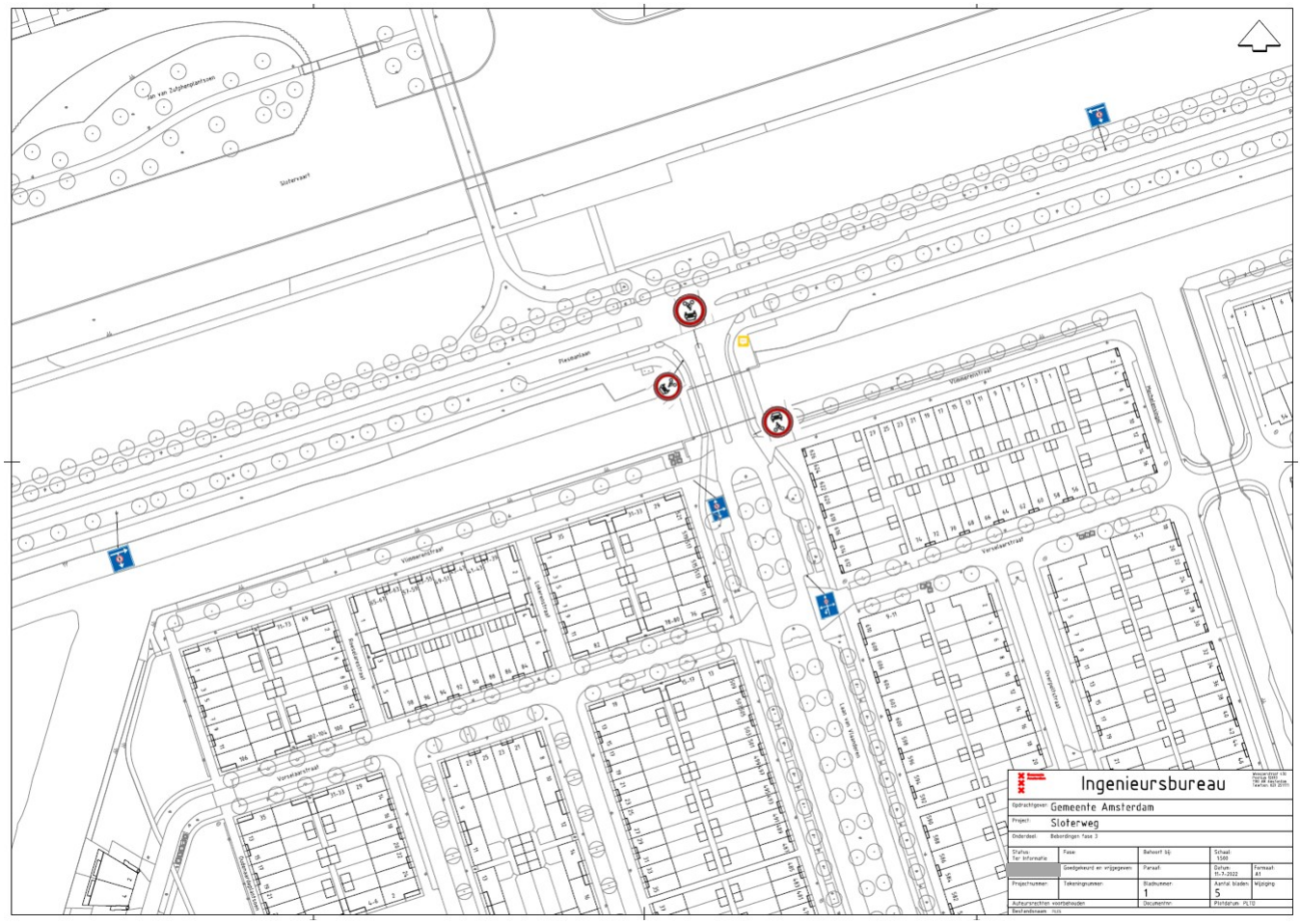
De gemeente stelt een plan van aanpak op waarin wordt voldaan aan de eisen zoals in dit beleidskader beschreven;	Is aan voldaan
Alle kosten voor aanschaf en beheer van camera's worden volledig door de gemeente gedragen;	Wordt aan voldaan
De gemeente stemt af met het CJIB over de eventueel door hen gestelde eisen aan bijvoorbeeld de interfaces, het datatransport en de databeveiliging. De verwerking van de overtredingen vindt door het CJIB plaats. Het is de verantwoordelijkheid van de gemeente om te toetsen onder welke voorwaarden de verwerking kan plaatsvinden;	Wordt aan voldaan
Om in de beginperiode een opeenstapeling van het aantal beschikkingen per kenteken te voorkomen, wordt gestart met communicatie naar omwonenden en overtreders en vervolgens wordt gefaseerd gestart met handhaving. In de eerste periode wordt volstaan met een waarschuwingsbrief die door de gemeente aan betrokkenen wordt verzonden en vervolgens wordt per week maximaal één beschikking per kenteken geregistreerd. De eerste beschikking moet in ieder geval aan betrokkene zijn verzonden voordat de volgende wordt opgelegd. Indien vervolgens blijkt dat sprake is van recidive, kan voor elke volgende overtreding een beschikking worden opgelegd;	Wordt aan voldaan
Als tussen bepaalde venstertijden gehandhaafd wordt, moet een activeringstijd voor de camera ingesteld worden. Dit houdt in dat pas 5 minuten na ingaan van het tijdstip dat de geslotenverklaring van toepassing is of het voetgangersgebied niet meer mag worden ingereden, de camera geactiveerd wordt. Omgekeerd geldt hetzelfde: 5 minuten voor het einde van het tijdvak waarin het verbod geldt, stopt de handhaving. Hiermee worden discussies over de exacte tijd voorkomen;	Wordt aan voldaan.
De "no hits" zijn de voertuigen die geen overtreding hebben begaan en moeten zo spoedig mogelijk (bij voorkeur binnen 72 uur) verwijderd worden uit het systeem. Voorbeelden hiervan zijn hulpdiensten, bewoners of ontheffingshouders. Indien een voertuig zich legitiem in een bepaald gebied bevindt, wordt deze (technisch) uitgezonderd van de werking van de handhaving. De gemeente draagt zorg voor een juist en volledig overzicht van dit soort uitzonderingsgevallen en houdt dit overzicht actueel;	Wordt aan voldaan
De locaties van de camera's en de borden waarop gehandhaafd wordt, worden op een plattegrond van het gesloten gebied helder weergegeven. Deze plattegrond wordt in het plan van aanpak opgenomen en als bijlage bij het algemeen proces-verbaal (zie bijlage 1) gevoegd.	Wordt aan voldaan

Voorkomen moet worden dat bestuurders een fuik inrijden en daardoor bijna gedwongen worden de geslotenverklaring te negeren. Om dit te vermijden, moet in dergelijke gevallen een vooraankondiging van de geslotenverklaring worden geplaatst. Bij deze aankondiging heeft een bestuurder de mogelijkheid te keren. De borden met deze vooraankondiging moeten eveneens op de plattegrond zijn opgenomen;	Wordt aan voldaan
Het verwerken van de overtredingen kan op de volgende manieren plaatsvinden: 1. Alle overtredingen – oftewel “hits” – komen in de zgn. handbak. Van hieruit beoordeelt/ controleert een buitengewoon opsporingsambtenaar alle foto’s handmatig. Deze boa doet zelf de waarneming van de strafbare gedraging en stuurt deze door naar het CJIB;	Wordt aan voldaan
In overleg met Parket CVOM kan, indien het handhavingssysteem daarvoor geschikt is, worden overgegaan tot volledig geautomatiseerde handhaving. Hierbij worden strikte eisen aan de kwaliteit van de overtredingsopnamen gesteld. Bij de ANPR-registratie is slechts een gering foutpercentage toegestaan. Dit houdt in dat een uitgebreid onderhoud- en beheerplan wordt afgestemd met de leverancier. Als – na toestemming van Parket CVOM – wordt overgegaan tot volledig geautomatiseerde handhaving, dan is het van belang dat wordt voorkomen dat slechts één boa wordt gekoppeld aan alle overtredingen. Indien een deel van deze zaken via de handbak wordt afgehandeld, dan is de boa die deze zaken beoordeelt de verbalisant, omdat dit de opsporingsambtenaar is die de overtreding daadwerkelijk vaststelt. Voor de zaken die volledig geautomatiseerd worden afgedaan, kan de boa die deze zaken in een zogenaamde batch naar het CJIB verzendt als verbalisant worden aangemerkt.	De uitzonderingslijst en ontheffingen wordt automatisch gefilterd, de overgebleven registraties worden behandeld door een boa via de handbak.
In het geval zoals onder 2 beschreven, moet naast het algemeen proces-verbaal bij de invoer van de overtredingsgegevens in de Transactiemodule CJIB bij het veld ‘opmerkingen verbalisant’ een tekst worden geplaatst waaruit blijkt dat de overtreding geautomatiseerd is geconstateerd. Deze tekst kan als volgt luiden: “*De overtreding is geautomatiseerd geconstateerd met een camera die enkele meters na (of voor) bord C1 is geplaatst*.” Zie voor een mogelijke tekst bijlage 3. Voor gebruik wordt deze tekst ter beoordeling aan Parket CVOM voorgelegd.	De overtreding is geautomatiseerd geconstateerd en op een digitale foto vastgelegd door een camera die na het bord C12 is geplaatst.
Indien camerasystemen in werking zijn waarop de borden niet zichtbaar zijn, dan zal een (minimaal) maandelijkse omgevingsschouw moeten plaatsvinden door een opsporingsambtenaar. Deze legt in een proces-verbaal vast dat de borden en de daarbij behorende onderborden juist zijn geplaatst;	Wordt aan voldaan
Als blijkt dat er borden niet meer juist geplaatst of verwijderd zijn, moet zo snel mogelijk contact met Parket CVOM worden opgenomen. De handhaving dient te stoppen tot de borden weer zijn teruggeplaatst. De gemeente trekt de opgelegde	Wordt aan voldaan

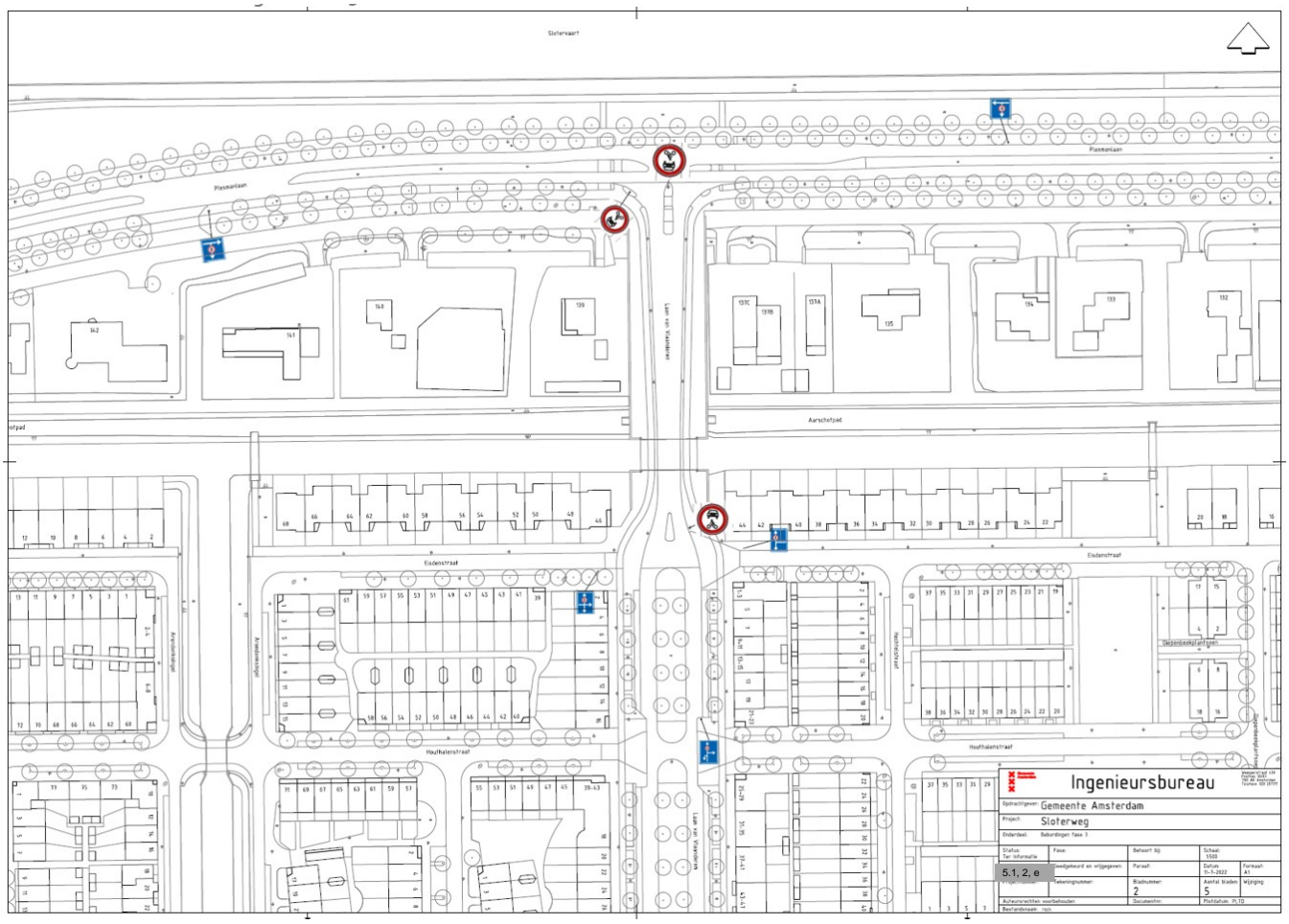
beschikkingen binnen de periode waarbij twijfel over de juistheid bestaat, in bij het CJIB door middel van een correctieverzoek. Hierbij wordt Parket CVOM geïnformeerd, zodat nader kan worden afgestemd wat de werkwijze wordt m.b.t. reeds ingediende beroepen tegen deze beschikkingen;	
De gemeente houdt een logboek bij waarin de schouwmomenten zijn opgenomen en maakt dit op verzoek van Parket CVOM inzichtelijk;	Het logboek wordt bijgehouden en maandelijks gedeeld
Het bord C12 heeft zonale werking indien voorzien van het opschrift 'zone'. Onder het bord is – indien van toepassing – een onderbord geplaatst met uitzondering(en) die op de geslotenverklaring van toepassing zijn;	n.v.t. het is geen zonaal uitgevoerde geslotenverklaring
Bij de aanwezigheid/ de suggestie van een rijbaan moet worden gehandhaafd op basis van een C-bord;	Wordt aan voldaan
Camera's mogen enkel voor handhaving geslotenverklaring gebruikt worden en niet voor andere doeleinden;	Wordt aan voldaan. Voor burgers is het altijd inzichtelijk waar de camera's voor worden gebruikt. https://www.amsterdam.nl/privacy/camera%27sensoren/
Handhaving op categorie C- en aan G-borden gerelateerde verbodsbepalingen door boa's vanuit verkeersveiligheid is niet toegestaan;	Wordt aan voldaan
De gemeente dient zelf zorg te dragen dat een overtreder de overtredingsfoto bij de gemeente kan opvragen. De gemeente treft hier een aparte voorziening voor;	Wordt aan voldaan
De gemeente moet als opsporingsinstantie de digitale opnames gedurende een periode van vijf jaar bewaren.	Wordt aan voldaan
Aanvulling handhaving inrijden voetgangersgebied (G7)	n.v.t.

De verkeersborden zullen worden voorzien van onderborden die aangeven dat OV en nood en hulp zijn uitgezonderd, zoals ook in bordenplan Sloterweg west is opgenomen

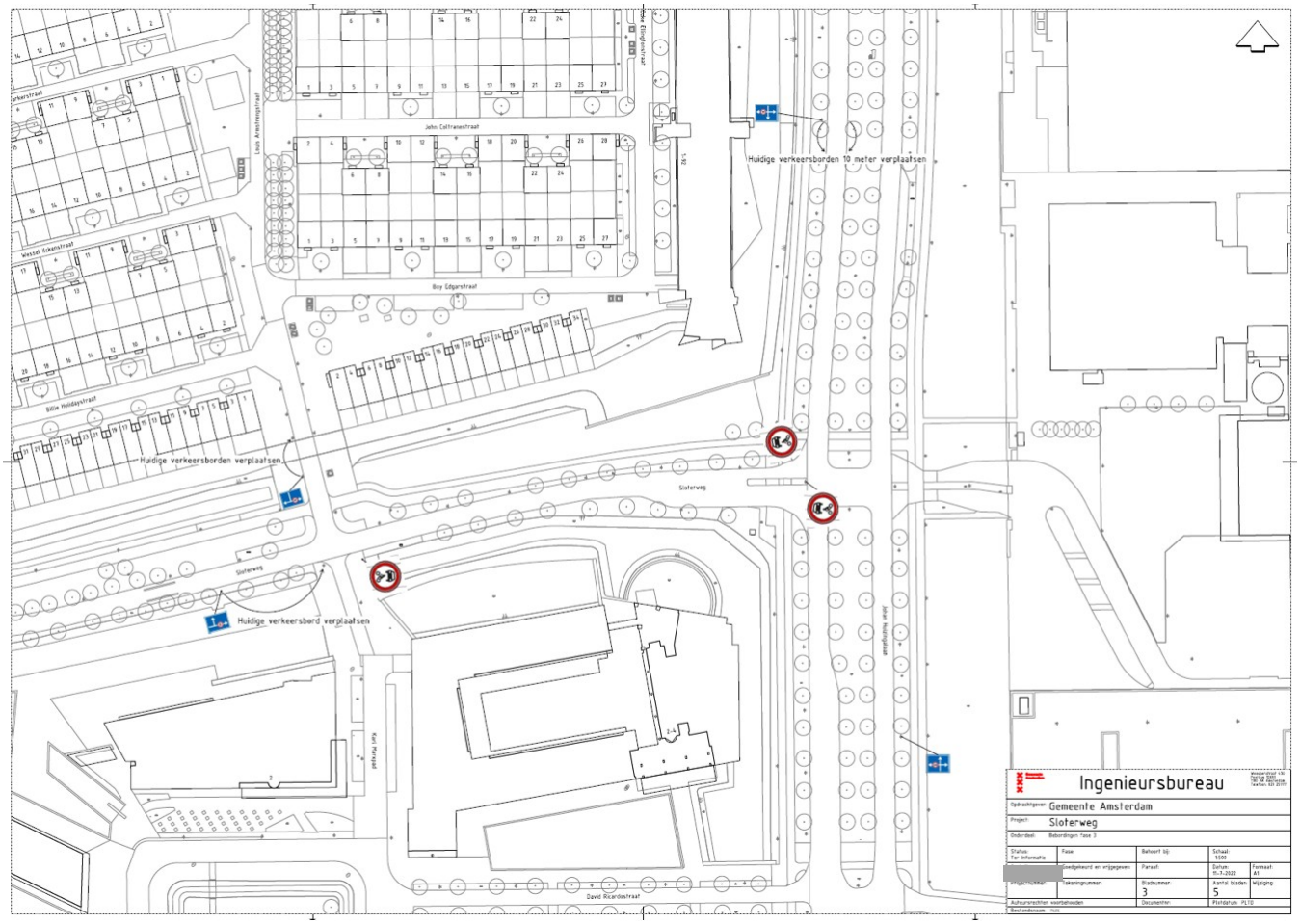
Laan van Vlaanderen west



Laan van Vlaanderen -Oost



Sloterweg Oost



Bijlage 3 Overzicht communicatieacties Sloterweg-west verkeersveilig

2020
November: Lancering, startnotitie Autoluw Sloten en Nieuw-Sloten (knips)
November: Introduceren website
November: Bewonersbrief in Sloten en Nieuw-Sloten informatie over plan met knips
November: Start enquête consultatie tot eind december
November: Publicatie website Haarlemmermeer
December: Persbericht Westerpost (fysieke krant en online) – verzoek om suggestie plan

2021
Februari: Bewonersbrief in Sloten over plaatsing drempels
Maart: Persbericht breder consulteren AT5, Nieuw-West, Parool
April: Bewonersbrief aan 34.000 bewoners (Sloten, Nieuw-Sloten, delen in Aker, Osdorp en Badhoevedorp) over breder onderzoek en consultatie 22 april
April: Nieuwsbrief Stadsdeel Nieuw-West - bredere consultatie
April: Start online nieuwsbrief Sloterweg
April: start online gesprekken consultatie met stakeholdersgroepen uit Nieuw-Sloten, Badhoevedorp, Sloten en de Aker.
April: Webinar (ruim 500 bezoekers)
April: Facebookbericht over verwijderen drempels en plannen Sloterweg
September: Persbericht, online nieuwsbericht, Nieuwsbrief Stadsdeel Nieuws en Sloterweg over resultaten verkeersonderzoek en concept Nota van Uitgangspunten, start inspraakperiode
September: Bewonersbrief over nota van uitgangspunten en informatiebijeenkomst
Oktober: Online informatiebijeenkomst over Nota van Uitgangspunten
November / December: Online bijeenkomsten met stakeholdersgroepen
December: Publicatie definitieve Nota van Uitgangspunten en Nota van beantwoording.

2022
Januari: Vaststelling gemeenteraad Nota van Uitgangspunten
Januari: Persbericht over uitvoering variant 2A
April: Consultatie met stakeholdersgroepen over eventuele spitstijden Laan van Vlaanderen
Mei: Nieuwsbericht in nieuwsbrief Sloterweg en stadsdeel Nieuw-West over planning invoering maatregelen.
Oktober: Bewonersbrief Sloten over invoering 30km
Oktober: Persbericht, nieuwsbrief Sloterweg en stadsdeel Nieuw-West over werkzaamheden invoering 30km/uur
November 2022: Nieuwsberichten in nieuwsbrief Sloterweg en persbericht over uitstel invoering knips
November/December: Online en fysieke stakeholdersgesprekken over overbruggingsmaatregel

2023
April: Nieuwsbrief Sloterweg – aankondiging afsluiting Sloterweg per 1 juli

April: Persbericht (Parool, At5, NH-Nieuws) – over afsluiting Sloterweg per 1 juli
April: Website Haarlemmermeer over afsluiting Sloterweg-West per 1 juli
Juni : Nieuwsbrief Sloterweg - informatiebijeenkomst + vooraankondiging Sloterweg Afsluiting
Juni: Bewonersbief in Sloten / Nieuw Sloten informatiebijeenkomst en vooraankondiging afsluiting Sloterweg en Laan van Vlaanderen
Juni: Inloopbijeenkomsten over knips Sloterweg en Laan Vlaanderen
Juni/juli: tekstkarren vooraankondiging afsluiting Sloterweg, bebording vooraankondiging
Juni: Online nieuwsbrief aankondiging spitstijden + cameraplaatsing Sloterweg-Oost en Laan van Vlaanderen
Juni: AT5 aankondiging afsluiting Sloterweg per 1 juli
Juni: Advertentie Westerpost afsluiting Sloterweg