Gemeente Amsterdam

Annotatie voor gesprek sekswerkers
7 februari 2020 14.00 – 14.30 uur

Aan: burgemeester Halsema
cc stadsdeelvoorzitter Ten Bruggencate
Van: [redacted] OOV prostitutiebeleid; tel: 06[redacted] / [redacted]

Onderwerp van gesprek
Wat moet er volgens de raamsekswerkers verbeteren om hun situatie te verbeteren?
Wat zijn behoeften raamsekswerkers met betrekking tot nieuwe vergunde werkplekken elders.

Aanwezigen
Proud [redacted] (voorheen raamsekswerker)
[redacted] (voorheen raamsekswerker, nu meer ander sekswerk)
RLU [redacted] (raamsekswerker; geeft rondleidingen samen met haar partner die zich [redacted]' noemt en namens RLU blogs en rapporten schrijft)
[redacted] (raamsekswerker)
[redacted] (werkt circa 7 jaar op de wallen)
[redacted] (werkt circa 7 jaar op de wallen)
sekswerker [redacted] (niet namens RLU of Proud)
Burgemeester
stadsdeelvoorzitter stadsdeel centrum
[redacted] (kabinet)
[redacted] (OOV)
[redacted] (verkenner)

Aanleiding/ achtergrond
Bij een gesprek op 8 juli met sekswerkers (ten tijde van de brief over de scenario's) heb je toegezegd apart in gesprek te gaan met sekswerkers (zonder exploitanten erbij), en in de beantwoording van een raadsadres van RLU (zie hierna) is die toezegging herhaald.
RLU ([redacted], [redacted]) en Proud ([redacted]) hebben deelgenomen aan de technische sessie voor de raad in november. Tussen juli-heden diverse ambtelijke gesprekken gevoerd met Proud en RLU.

Aandachtspunten voor gesprek
Zowel RLU als Proud dienden naar aanleiding van de scenario-discussie een eigen 'vijfde scenario' in; zie hierna de samenvattingen. RLU vertegenwoordigt een deel van de raamsekswerkers Wallen, in praktijk met name sekswerkers uit het 'Oostblok'. Hun primaire standpunt is dat zij op de Wallen willen blijven en dat de scenario's ten onrechte aansturen op sluiting/ verplaatsing in plaats van meer ramen en minder horeca. In hun scenario ligt de focus op verbetering Wallen. Ambtelijk is RLU geadviseerd om te zoeken naar een gemeenschappelijke insteek waar zij hun praktijkervaring kunnen delen.

Opvallend positief is dat RLU aangeeft dat de hosts goed werk doen. **@Mogelijke vraag aan sekswerkers: '*Wat doen hosts zo goed volgens jullie en wat kunnen handhavers daarvan leren?*'**

Proud richt zich op sekswerkers in den breedte, ook op thuiswerkers. NB Thuiswerk wordt momenteel door gemeente amper toegestaan, we kwalificeren het zeer snel als bedrijfsmatig waarvoor vergunning nodig is en die vergunningen worden niet verleend. Reden: controle en toezicht erg lastig is door de grote verspreiding en de privacy-belemmeringen. Het wetsvoorstel Regulering sekswerk zet wel in op legalisering van thuiswerk, in combinatie met een wettelijke grondslag voor gegevensverwerking zodat toezicht en controles beter kunnen plaatsvinden. Gemeente is in gesprek met JenV over het wetsvoorstel.
Knelpunt is ook dat in het onvergunde circuit waarbij vanuit woningen wordt gewerkt, ook vaak personen zonder verblijfspapieren werken. Nieuwe vergunde werkplekken vormen daar geen oplossing voor.

1. Scenario RLU

In december 2019 heeft RLU een eigen scenario (*Balans terug op de Wallen*) ontwikkeld waarmee zij hoopt een brug te slaan tussen de sekswerkers en de bewoners en ondernemers. De punten lijken sterk op het eerder door hen ingediende scenario/ raadsadres oktober 2019, met extra uitwerking. Hierbij een beknopte samenvatting (zie bijlage 1 'vijfde scenario van december 2019'). In onderstaande is bij een aantal punten de mogelijke reactie/ achtergrondinformatie vetgedrukt weergegeven.

Algemeen
RLU voegde in juli 2019 bij haar raadsadres een door RLU zelf uitgevoerd onderzoek onder sekswerkers met als uitkomst volgens RLU dat sekswerkers het niet te druk vinden, last hebben van overmatige horeca, liever op de Wallen blijven, en raamsekswerkers 'gordijnen dicht' geen optie vinden.
In haar 5e scenario onderschrijft RLU onderschrijft de drie uitgangspunten van de gemeente. Door de volgende actiepunten denkt RLU daaraan recht te kunnen doen:

1. Meer ramen op de Wallen
    - Veiligste vorm van sekswerk (zichtbaar/vindbaar/mogelijkheid tot opbouwen relatie)
    - Spreiding ramen -> spreiding drukte
    - Raamsekswerkers willen niet weg, willen o.a. vanwege privacy achter raam werken
    - sluiting van veel ramen heeft machtspositie van aantal exploitanten vergroot

2. Meer werkplekken voor ander type sekswerk elders in stad: Faciliteren sekswerkers die nu onvergund werken en die niet achter het raam willen werken

@BM: raamsekswerkers zijn nogal terughoudend in meedenken over nieuwe werkplekken elders (ze vrezen dat ze daarmee de deur openzetten naar hun verplaatsing); ze blijken wel mee te denken als wordt ingestoken vanuit de vraag ***'wat is volgens jullie van belang als je werkplekken voor alle verschillende sekswerkers wilt faciliteren?'***.

3. Minder horeca op de Wallen
    - Overlast op de Wallen komt niet zozeer door de ramen, maar door de horeca
    - Minder horeca -> minder 'feestbeesten'
    - Afgelopen jaren veel coffeeshops veranderd in horeca

@BM: RLU klaagt over de 'feestbeesten'; tegelijkertijd lijken raamsekswerkers ook omzet uit dit type klanten te halen. Dit kan interessante insteek zijn voor het gesprek.
Volgens RLU heeft extreme toename van horeca geleid tot ander type toerist die meer overlast veroorzaakt en bij een bezoek aan sekswerkers minder bereid is uit te geven (en daardoor inkomsten sekswerkers sterk teruggelopen).

Mogelijke vraag aan sekswerkers: wanneer is er in hun perceptie 'te veel horeca' gekomen? Gaat het om specifiek soort horeca?

4. Meer coffeeshops op de Wallen: Het huidige beperkte aantal coffeeshops kan de druk niet aan: mensen blowen op straat ***@BM: raamsekswerkers klagen ook over overlast drugsdealers; Project Straatdealers is momenteel in verkennende fase***

5. Langere openingstijden horeca en sekswinkels op de Wallen
    - Grootste drukte nu tussen 21.00 uur en 01.00 uur doordeweeks en in het weekend tot 03.00 uur: grote drukte door korte tijd voor uitgaanspubliek
    - Na sluitingstijd staat iedereen massaal op straat
    - Sekswinkels langer open biedt mensen gelegenheid om naar binnen te gaan -> minder drukte op straat

@BM: vanuit aanpak binnenstad en nieuwe horecabeleid wordt hiernaar gekeken; NB dat is nog niet publiekelijk bekend

6. Verbod op vakantie verhuur van woonruimte in de gehele stad; terugdringen budgettoeristen
7. Betere handhaving in het gebied: Hosts doen goed werk; Handhavers missen kwaliteit om goed te handelen, meer training nodig

@BM interessant dat sekswerkers positief zijn over hosts
Mogelijke vraag aan RLU: wat doen hosts zo goed volgens jullie en wat kunnen handhavers daarvan leren?

8. Terugkeer politiebureau Wallen en vaste gezichten politie in de buurt: Meer aanwezigheid + Sneller aanwezig om in te grijpen bij problemen + Met vaste gezichten kan een vertrouwensband opgebouwd worden

@BM: zie recent bekend gemaakte ondersteuningspunt Wallen

9. Meer en duidelijke zichtbare afvalbakken op de Wallen: Te weinig en slecht zichtbare bakken;meer, schonere en vrouwvriendelijke openbare toiletten op de Wallen

@BM Er zijn extra afvalbakken geplaatst eind 2019 en wordt ook in 2020 verder op doorgepakt. Ook komen er extra toiletvoorzieningen in 2020

10. Huis- en bedrijfsafval in afvalcontainers in de buurt: Minder vuil op straat en minder rijbewegingen vuilniswagens

@BM Je kunt aangeven dat dit goede idee aan stadsdeel en wethouder Ivens wordt doorgegeven

11. Meer openbare toiletten: Minder wildplassen en kotsen

12. Instapprogramma voor sekswerkers: Voorkomen van misbruik en illegaliteit beter dan genezen + Regels zijn onduidelijk voor (buitenlandse) sekswerkers

@BM: vanuit P&G wordt er al veel informatie gegeven; exploitanten verwijzen nieuwe huurders ook veelvuldig door naar P&G. Er is veel actieve benadering vanuit P&G via veldwerk. Exploitanten moeten bij intakegesprek ook sekswerkers informeren.

13. Intake interview weg bij exploitanten en onderdeel maken van het instapprogramma: Meer deskundigheid bij intake + Geen 'keuring van eigen vlees' door exploitanten

@BM: intakegesprek door exploitant is van belang ivm zijn zorgplicht en dus behouden; via de band van wetsvoorstel Wet regulering sekswerk wordt gekeken naar de optie om daarnaast ook nog een intake van overheidswege in te voeren

14. Antidiscriminatiebeleid sekswerkers: er zijn problemen bij huisvesting en financiele dienstverlening
@BM: financiële dienstverlening: wordt aan gewerkt; [redacted] haalt casuïstiek onder sekswerkers op en gesprekken met banken worden ingepland

15. Geen verbod op sekswerk voor slachtoffers mensenhandel: Voorkomen dat slachtoffers geen aangifte doen, en voorkomen dat slachtoffers in de illegaliteit gaan werken
@BM Er is geen verbod op sekswerk voor slachtoffers mensenhandel; dat was een oude lijn vanuit OM onder OvJ De Boer, die lijn is verlaten.
16. Exploitanten niet bestraffen voor melden misstanden, want dat is een belemmering voor melden **@BM: evaluatie en terugkoppeling Pilot melden misstanden volgt in 2020**

17. Verbod op fotograferen en filmen van sekswerkers, want inbreuk op privacy
@BM: wordt aan gewerkt, zie nieuwe raadsbrief: informatiecampagne, nieuwe raamstickers, APV-verbod wordt onderzocht

2. Scenario Proud

De aanbevelingen/ '5e scenario' van Proud (i.o. Sekswerkexpertise, [redacted], brieven d.d. 28 juni en 29 juli) luiden samengevat:
Legale werkplekken
- sta thuiswerk zzp-ers toe
- deregulering sekswerk ZZP-ers: nieuwe werkvormen waarbij sekswerkers samenwerken en een locatie huren zonder als exploitant te worden aangemerkt
- meer werkplekken zodat sekswerkers minder afhankelijk zijn van exploitanten
- houdt St Anne-kwartier open; verdring raamprostitutie niet naar de rand van stad
- investeer niet in uitkoop van panden, maar in handhaving: politie, toezichthouders, hosts

Aanpak overlast
- respectloos gedrag aanpakken met bureau Warmoesstraat en Wallenwacht met teams van bewoners en sekswerkers
- experimenteer met inpandige bordelen, of afzetten van stegen voor groepen

Empowerment
- stigma leidt tot disempowerment. Benadruk dat 'veel sekswerkers sterke personen zijn, maar dat sommige kwetsbaar zijn voor uitbuiting/misbruik'
- beleidsvorming mét sekswerkers: minder controle en repressie, meer empowerment
- geen focus op mensenhandel maar op geweld, discriminatie en uitbuiting (waaronder mensenhandel)

Divers
- betere regulering exploitatie seksbedrijven
- stop de stigmatisering door intakegesprekken
- wijziging controle op illegale prostitutie: meer vertrouwen, minder handhaving
- geen informatie delen in strijd met privacyregelgeving (inlichten huiseigenaar/ woningcorporatie bij controles onvergunde branche)
- zorg dat sekswerkers veilig aangifte kunnen doen zonder angst voor negatieve gevolgen
- branche niet als criminogeen kenmerken, want dan weigert de reguliere zakelijke markt en blijven als financiers alleen criminelen over
- handhaving opting-in regels gesloten bordelen; meer voorlichting aan sekswerkers over opting-in (@BM niet relevant voor raamprostitutie, maar in raadsbrief nemen we wel op dat we onderzoeken of hier meer handhaving nodig is)