Gemeente Amsterdam

Bezoekadres:
Stadsdeel Centrum
Amstel 1
1011 PN Amsterdam
Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14020
www.amsterdam.nl

Datum	6 februari 2025
Kenmerk	Z2024-033460
DSO	2024102000234

Het college van burgemeester en wethouders

besluit

een omgevingsvergunning voor het legaliseren van de zonwering ten behoeve van het café op het perceel Lange Leidsedwarsstraat 70 in Amsterdam

- ***te weigeren*** voor zover de aanvraag gaat over:
  - een Omgevingsplanactiviteit voor bouwwerken (bouwactiviteit - omgevingsplan),
  - een Omgevingsplanactiviteit voor het binnenplans afwijken van het bestemmingsplan,

overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlagen zoals genoemd onder 'Lijst met bijlagen'.

Lijst met bijlagen

- B001 Samenvatting;
- B002 Inmeting luifel;
- B003 Foto 1974;
- B004 Foto 2008;
- B005 Bestaande/laatst vergunde toestand 1969

Proces

Het besluit is voorbereid volgens de reguliere procedure in paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en Afdeling 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

- op 20 oktober 2024 is de aanvraag omgevingsvergunning ontvangen
- op 26 november 2024 is een verzoek gedaan om aanvullende gegevens; de (laatste) aanvullingen zijn op 7 januari 2025 ontvangen.
- op 23 januari 2025 is de beslistermijn van de aanvraag volgens artikel 16.64, tweede lid Omgevingswet met zes weken verlengd.

Motivering van het besluit

Omgevingswet, artikel 4.7 en paragraaf 5.1.3,
Wij beoordeelden de aanvraag volgens de regels in deze wetgeving.
Voor de motivering van dit besluit wordt verwezen naar de tekst onder het kopje 'Beoordeling van de aanvraag'. De beoordeling maakt deel uit van dit besluit.

Inwerkingtreding

Omgevingswet, artikel 16.79

Dit besluit treedt volgens artikel 16.79, lid 1, onder a in werking met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is verzonden.

Bezwaar maken tegen dit besluit

Bent u het niet eens met dit besluit? Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit verzonden is bezwaar maken.

U kunt met uw DigiD of E-herkenning digitaal bezwaar maken via: www.amsterdam.nl/bezwaar/jb

U kunt ook bezwaar maken per post:
Gemeente Amsterdam
t.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
1000 AL Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:
- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en referentienummer van het besluit
- de reden(en) waarom u bezwaar maakt
- eventueel: uw telefoonnummer en e-mailadres

Een gemachtigde mag ook namens u het bezwaarschrift indienen. Stuur dan een machtiging mee.
Na ontvangst informeren wij u over de afhandeling van uw bezwaarschrift.

Meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift tegen een besluit van de gemeente Amsterdam vindt u op:
- www.amsterdam.nl/veelgevraagd
- keuze 'Contact'
- keuze 'Bezwaar maken tegen een gemeentelijk besluit' (onderaan de pagina)

Voorlopige voorziening

Indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat wil zeggen: het besluit blijft geldig totdat over het bezwaar is beslist.
U kunt dat voorkomen door een voorlopige voorziening bij de bestuursrechter te vragen. Daar moet u wel voor betalen. Ga voor de kosten daarvoor en de informatie over de voorwaarden naar:
- www.rechtspraak.nl
- kies aan de bovenkant van het scherm het tabblad 'de Rechtspraak'
- kies links in het zojuist geopende scherm voor 'Organisatie'
- kies midden in het scherm onder de kop 'U en de rechtspraak' voor 'Rechtsgebieden'
- kies rechts in het scherm onder het kopje 'Bestuursrecht' voor 'Hoe werkt het bestuursrecht'
- kies onder het kopje 'Voorlopige voorzieningen' voor 'Voorlopige voorzieningen'

U dient een verzoek om een voorlopige voorziening in bij:
Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - team Bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW Amsterdam

Beoordeling van de aanvraag

Beoordelingsregels
Omgevingswet, artikelen 5.18, 5.31 en 5.32
Besluit kwaliteit leefomgeving, artikel 8.0a, lid 1
Omgevingsplan, artikelen 22.1 en 22.29

Omgevingsplanactiviteit voor bouwwerken (bouwactiviteit - omgevingsplan)
Omgevingswet, artikel 5.1, lid 1, onder a en Omgevingsplan, artikel 22.26
Volgens deze bepalingen is het verboden om zonder omgevingsvergunning een bouwwerk te plaatsen, geheel of gedeeltelijk op te richten, te vernieuwen, te veranderen of te vergroten en dat bouwwerk in stand te houden en te gebruiken.

Vergunningplicht
Besluit bouwwerken leefomgeving, artikelen 2.22, 2.29 en 2.30
Omgevingsplan, artikelen 22.23, 22.27 en 22.28 en de aanvullingen volgens het Voorbereidingsbesluit met als doel het wegnemen van de vergunningplicht omgevingsplanactiviteit bouwwerken bij gewoon onderhoud aan monumenten

Voor deze activiteit is een omgevingsvergunning noodzakelijk.

Omgevingsplan
Omgevingsplan, artikel 22.29, lid 1, onder a

<u>Ruimtelijke plannen</u>
Op de locatie waar de activiteit plaatsvindt, zijn de volgende ruimtelijke plannen van toepassing:
- Zuidelijke binnenstad
- Winkeldiversiteit Centrum
- Kantoren met baliefunctie Centrum
- Grondwaterneutrale kelders
- Darkstores
- Hemelwaterverordening Amsterdam
- Omgevingsplan Amsterdam (de Bruidsschat volgens Invoeringsbesluit Omgevingswet, artikel 7.1), zoals gewijzigd door:
  - TAM-voorbereidingsbesluit staalslakken en grondstabilisatie Amsterdam
  - TAM-voorbereidingsbesluit Bodem Amsterdam
  - Voorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Ruimtelijk plan Zuidelijke binnenstad
Het project is binnen dit ruimtelijk plan gesitueerd op gronden met de bestemmingen 'Verkeer'. De gronden hebben de nadere aanduiding 'Waarde – Cultuurhistorie', 'Waarde – Archeologie 3' en 'specifieke bouwaanduiding – orde 3'.
Deze gronden zijn bestemd voor (onder andere) 'fiets- en voetpaden'.

Het project is in strijd met artikel 29.1 en artikel 29.2.4, onder a van de bepalingen van dit ruimtelijke plan. Uitsluitend daar waar op de verbeelding de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – luifels' voorkomt zijn luifels toegestaan. Deze aanduiding is op deze locatie niet aanwezig.

Hemelwaterverordening
Aan de voorschriften in de Hemelwaterverordening Amsterdam hoeft volgens artikel 2 van de verordening niet te worden voldaan.

Overige ruimtelijke plannen
De overige ruimtelijke plannen bevatten geen regels die betrekking hebben op deze aanvraag.
De aanvraag is met die ruimtelijke plannen dan ook niet in strijd.

Redelijke eisen van welstand
Omgevingsplan, artikel 22.29, lid 1, onder b en lid 2

De Commissie Omgevingskwaliteit Amsterdam adviseerde volgens artikel 2, lid 2, onder a en onder 3 van de Verordening op de Commissie Omgevingskwaliteit Amsterdam (2023) op basis van de criteria in de laatste versie van de welstandsnota "De schoonheid van Amsterdam 2016". De commissie adviseerde op 20 januari 2025:

> *Niet akkoord.*
> *De zonwering lijkt niet noodzakelijk voor het weren van zon binnen of op een terras. De zonwering verstoord de gevel dan ook onnodig, is onvoldoende ondergeschikt en niet akkoord.*

Wij nemen dit advies over.

Het uiterlijk en de plaatsing van het bouwwerk zijn in strijd met redelijke eisen van welstand.

Conclusie
De aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken wordt geweigerd voor het legaliseren van de zonwering ten behoeve van het café omdat de afwijking van het omgevingsplan wordt afgewezen.

Omgevingsplanactiviteit voor afwijken van regels in het tijdelijke deel van het Omgevingsplan (Binnenplanse afwijking van het omgevingsplan)

Beoordelingsregels
Omgevingswet, artikel 5.1, lid 1, onder a en Omgevingsplan, artikelen 22.280, 22.281 en 22.282

Uw aanvraag om een omgevingsvergunning wordt tevens gezien als een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit voor het afwijken van het tijdelijke deel van het Omgevingsplan.

Binnenplanse afwijking
Omgevingswet, artikelen 22.1, onder a en 22.10
Besluit kwaliteit leefomgeving, artikel 8.0a, lid 1
Omgevingsplan, artikelen 22.280 en 22.281
Het bevoegd gezag kan, in afwijking van het voorschrift in

- het ruimtelijk plan 'Zuidelijke binnenstad', artikel 29.1 en artikel 29.2.4, onder a, een omgevingsvergunning verlenen volgens artikel 4.19, sub m als de overschrijding van het bouwvlak niet meer dan 3 meter bedraagt.

Buitenplanse omgevingsplanactiviteit noodzakelijk
Omgevingswet, artikel 5.1, lid 1, onder a en bijlage 1 bij artikel 1.1 begripsbepaling 'Omgevingsplanactiviteit', onder b
Als een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit die in strijd is met het Omgevingsplan niet kan worden afgehandeld volgens de regels die in het Omgevingsplan zijn opgenomen, kan de aanvraag worden afgehandeld als een aanvraag om een Buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Adviezen
Deskundigen brachten een advies uit met betrekking tot de beoordelingscriteria:

- Ruimte & Duurzaamheid
  Er wordt negatief geadviseerd op de aanvraag omgevingsvergunning voor een binnenplanse omgevingsplanactiviteit (OPA) voor het plaatsen van een zonwering aan de voorkant van het gebouw Lange Leidsedwarsstraat 70, om de volgende redenen:

  Dit advies is op grond van artikel 5.1, lid 1, onder a en artikel 5.21, lid 1, onder b Omgevingswet (Ow) en artikel 8.0a, lid 2 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

  Strijdigheden
  Het volgende onderdeel in de aanvraag is in strijd met het omgevingsplan:
  - *Het plaatsen van een zonwering (legalisatie) op de begane grond van het pand Lange Leidsedwarsstraat 70*

  Onderbouwing voor omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteit
  - *Het pand Lange Leidsedwarsstraat 70 bevindt zich in een gebied waar het tijdelijk deel van het omgevingsplan (voormalig bestemmingsplan 'Zuidelijke Binnenstad') van kracht is;*

- *Het pand bevindt zich in het deel van de binnenstad dat is aangewezen tot rijksbeschermd stadsgezicht;*
- *Op de gronden van het pand rust de bestemming 'Gemengd – 1.2';*
- *De zonwering is geprojecteerd boven gronden die zijn bestemd voor 'Verkeer';*
- *Het omgevingsplan kent een binnenplanse omgevingsplanactiviteit voor het overschrijden van het bouwvlak ten behoeve ondergeschikte onderdelen van gebouwen ter hoogte van de eerste bouwlaag, mits de overschrijding van het bouwvlak niet meer dan 3 meter bedraagt (art. 4.19, sub m);*
- *Toepassen van deze binnenplanse omgevingsplanactiviteit mag niet tot gevolg hebben dat de stedenbouwkundige kwaliteit en beeldkwaliteit van de locatie niet in onevenredige mate wordt aangetast. Ook mag het belang van het behoud van cultureel erfgoed zich niet daartegen verzetten (art. 4.20, lid 1, sub b en c);*
- *Het voorliggend plan voldoet niet aan deze beoordelingsregels;*
- *Zonweringen hebben primair tot doel de zon te weren uit een pand; Door de noordoostelijke oriëntatie van de gevel is er geen sprake van zonwering ten behoeve van de functionele verblijfsruimte van het pand;*
- *Het plaatsen van zonwering boven de toegangsdeur van het pand en van de bovenliggende woningen is een atypische toevoeging aan de gevel en heeft een verrommeling van de straatgevel van het beschermd stadsgezicht tot gevolg;*
- *De beoogde zonwering heeft onevenredige nadelige gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit van het plangebied en voor het aanzicht van het beschermd stadsgezicht;*
- *Gezien het bovenstaande wordt geoordeeld dat er geen omgevingsvergunning voor een binnenplanse omgevingsplanactiviteit kan worden verleend;*
- *Het belang van het waarborgen van de ruimtelijke kwaliteit van plangebied en het beschermde stadsgezicht weegt zwaarder dan het belang van de aanvrager bij het plaatsen van een zonnescherm.*

- *Wanneer een activiteit op grond van de binnenplanse beoordelingsregels niet aanvaardbaar is, wordt nog nagegaan of de aanvraag middels een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) kan worden vergund;*
- *Een BOPA moet voldoen aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, lid 2, Bkl) en de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl, hoofdstuk 5);*
- *De aangevraagde activiteit kan met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties niet aanvaardbaar worden geacht;*
- *De reden hiervoor ligt in het belang van het behoud van cultureel erfgoed en de aantasting van de stedenbouwkundige kwaliteit en beeldkwaliteit van de locatie en de omgeving;*
- *Om een evenwichtige toedeling van functies aan locaties te kunnen beoordelen zijn alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten (voor zover betrekking hebbend op de gevraagde activiteit) nader onderzocht en afgewogen;*
- *Het plan heeft onevenredige nadelige gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit van het plangebied en voor het aanzicht van het beschermd stadsgezicht;*
- *De Commissie Omgevingskwaliteit heeft een negatief advies afgegeven voor het plaatsen van de zonwering;*

- *Om deze redenen wordt geoordeeld dat er geen omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit kan worden verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties;*
- *Het belang van het waarborgen van de ruimtelijke kwaliteit van plangebied en het beschermde stadsgezicht weegt zwaarder dan het belang van de aanvrager bij het plaatsen van een zonnescherm.*

Wij nemen dit advies over.

Conclusie
De aanvraag om een omgevingsvergunning voor een Omgevingsplanactiviteit voor het binnenplans afwijken van het Omgevingsplan wordt geweigerd voor het legaliseren van de zonwering ten behoeve van het café.