aSpoedvoordracht voor de College vergadering van 08 juli 2025

Portefeuille: ICT en Digitale Stad

Agendapunt: F1

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Opdrachtverlening aan externe voor een concernarchitect bij directie Digitale Strategie en Informatie

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van de omstandigheid dat de huidige concernarchitect een kritische kennisfactor is voor het opleveren van de reeds gestarte enterprise architectuur en het kwartiermaken voor de later vast in te vullen functie van concernarchitect.
2. Kennis te nemen van de dilemma's, belangen, juridische en financiële risico's, en het advies van de Lead Buyer, zie *Bijlage 1 Advies Lead Buyer concernarchitect*, gemoeid met het sluiten van de overeenkomst
3. In te stemmen met het direct verlenen van een opdracht aan een externe voor een concernarchitect bij de directie Digitale Strategie en Informatie, zonder hiervoor de in het Protocol Externe Inzet voorgeschreven openbare procedure te volgen. Dit onder voorbehoud van een positieve uitkomst van de screening van degene aan wie de opdracht wordt verleend.
4. In te stemmen met het opleggen van geheimhouding op *Bijlage 1 Advies Lead Buyer concernarchitect* op grond van artikel 87 van de Gemeentewet. Dit in verband met de belangen genoemd in artikel 5.1 tweede lid onder b. (de economische of financiële belangen van de Staat (ook: gemeente)) en artikel 5.1 tweede lid onder e (eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer) van de Wet open overheid. De geheimhouding wordt opgelegd voor de duur van 5 jaar, tot 8 juli 2030.

Reden spoed

De huidige overeenkomst eindigt op 31 augustus 2025.

Kernboodschap

Het college heeft ingestemd met de opdrachtverlening aan een externe voor de functie van concernarchitect bij directie Digitale Strategie en Informatie.

Bestuurlijke achtergrond

1. Op 11 februari 2022 heeft het college per raadsinformatiebrief toegezegd afwijkingen op het proces van de inhuur van externen aan te scherpen (korte termijn nieuwe acties i en II, pag. 5 van betreffende raadsbrief). Het besluit om een enkelvoudige onderhandse procedure bij externe inzet te volgen houdt het college aan zich en is niet langer een bevoegdheid van de directeur Lead Buyer Interne Diensten;
2. Op 19 mei 2022 heeft het college naar aanleiding van een discussie over de rechtmatigheid van een externe inhuur per raadsinformatiebrief vragen beantwoord en twee moties (165 en 146) afgedaan.
3. Op 12 juli 2022 heeft het college ingestemd met de Werkwijze afwijkende inkooptrajecten. Dit betekent zowel 1.) contracten boven de drempelbedragen van de Aanbestedingswet als 2.) afwijkingen op de voorgeschreven procedures en uitgangspunten van het Protocol Externe Inzet, een bevoegdheid van het college betreft.

Bestuurlijke prioriteit

Niet van toepassing.

Wettelijke grondslag

1. Artikel 160, eerste lid, sub a en d van de Gemeentewet
2. Artikel 87 van de Gemeentewet, in combinatie met artikel 5.1 tweede lid onder b en e van de Wet open overheid

Onderbouwing besluit

Ad 1. Kennis te nemen van de omstandigheid dat de huidige concernarchitect een kritische kennisfactor is voor het opleveren van de reeds gestarte enterprise architectuur en het kwartiermaken voor de later vast in te vullen functie van concernarchitect.

Ad 2. Kennis te nemen van de dilemma's, belangen, juridische en financiële risico's, en het advies van de Lead Buyer, gemoeid met het sluiten van de overeenkomst.

De directie Digitale Strategie en Informatie huurt nu een concernarchitect intern in. De overeenkomst daarvoor is openbaar aanbesteed en eindigt op 31 augustus 2025. De overeenkomst kan niet rechtmatig verlengd worden. De werving voor een concernarchitect is gestart in maart 2025 en heeft nog geen resultaat opgeleverd. De functie is zeer moeilijk te vervullen.

Een concernarchitect (ook wel enterprise-architect genoemd) is de hoogste architect in onze IT-organisatie. Die is verantwoordelijk voor het ontwerpen, bewaken en verbeteren van de samenhang tussen de strategie, processen, informatievoorziening en IT binnen een organisatie. De concernarchitect is de hoofdontwerper van onze IT. Als het college beleid opstelt over bijvoorbeeld digitale autonomie, dan vertaalt de concernarchitect dit naar oplossingen. Daarbij wordt niet alleen gekeken naar de IT, maar bijvoorbeeld ook naar wat dit betekent voor de gemeentelijke organisatie of de werkprocessen. De concernarchitect is de architect die voor het hoogste niveau doet, zodat alle individuele oplossingen die binnen domeinen of directies worden bedacht daarmee in lijn zijn.

De rol van concernarchitect is voorafgaand aan de inhuur van de huidige externe medewerker een tijdlang niet ingevuld geweest. De externe medewerker is als kwartiermaker gestart met het opzetten van de enterprise architectuur voor het concern en het is van belang dat dit werk wordt gecontinueerd en afgerond. Met de beoogde verlenging van de duur van de inhuur van de huidige concernarchitect kunnen we dat realiseren. Dan ligt er een basis waarop de definitieve concernarchitect met een regulier dienstverband, die we aan het werven zijn, nemen verder kan. Die werving is al in maart gestart en heeft nog geen resultaat opgeleverd. Er is sprake van krapte op de arbeidsmarkt voor dit soort zeer hoog gekwalificeerde IT-architecten, waarbij we moeten concurreren met andere sectoren die hogere salarissen kunnen bieden.

Om dit te overbruggen heeft het de voorkeur om tijdelijke inzet te plegen voor twee dagen per week. Als we dit niet doen, dan ligt het werk op het gebied van de concernarchitectuur stil terwijl er een hoop nieuwe uitdagingen op IT-gebied op ons afkomen (zoals digitale autonomie, verregaande samenwerking tussen gemeenten of op overheidsniveau, enz).

De Lead Buyer heeft hierover een negatief advies uitgebracht (zie *Bijlage 1 Advies Lead Buyer concernarchitect*). Verlengingen die geen onderdeel vormen van de oorspronkelijke aanbesteding zijn volgens de Aanbestedingswet onrechtmatig. Bovendien is een verlenging in strijd met de Wet Deregulering beoordeling arbeidsrelaties (Wet DBA) omdat er is van de inzet van een zzp-er onder leiding en toezicht (inspannings-verplichting). De gemeente loopt volgens het advies bij een afwijking van de Aanbestedingswet en wet DBA een financieel en juridisch risico, die de Lead Buyer

als gemiddeld bestempelt. De Lead Buyer adviseert om opnieuw aan te besteden en geeft daar in het advies aandachtspunten voor mee.

Het college wordt gevraagd om hiervan af te wijken, omwille van de continuïteit en het kennisbehoud. Het college gevraagd om de opdracht voor de inhuur te verlengen, tot uiterlijk 1 mei 2026 (of zoveel eerder als de functie regulier kan worden ingevuld. De ontstane onrechtmatigheid wordt opgeheven door invulling van vaste rollen en medewerkers binnen de vakgroep Architectuur, uiterlijk per 1 mei 2026, of zoveel eerder als we de werving voor een concernarchitect kunnen afronden. De huidige externe medewerker gaat rond die datum ook met pensioen.

Ad 3. In te stemmen met het direct verlenen van een opdracht aan een externe voor een concernarchitect bij de directie Digitale Strategie en Informatie, zonder hiervoor de in het Protocol Externe Inzet voorgeschreven openbare procedure te volgen.

Zie onderbouwing bij voorgaande beslispunten.

Ad 4. In te stemmen met het opleggen van geheimhouding op *Bijlage 1 Advies Lead Buyer concernarchitect* op grond van artikel 87 van de Gemeentewet.

Het voorstel is dat op *Bijlage 1 Advies Lead Buyer concernarchitect* geheimhouding wordt opgelegd op grond van artikel 87 van de Gemeentewet. Dit in verband met artikel 5.1 tweede lid onder b van de Wet open overheid (de financiële en economische belangen van de gemeente), omdat in de bijlage informatie is opgenomen waarvan openbaarmaking de financiële belangen van de gemeente kan schaden. Eveneens in verband met artikel 5.1 tweede lid onder e van de Wet open overheid (eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer) omdat het document persoonsgegevens van de betrokken persoon en ambtenaren bevat. Deze belangen wegen zwaarder dan het belang van openbaarmaking. De geheimhouding wordt opgelegd voor de duur van 5 jaar, tot 8 juli 2030.

Duurzaamheid

Duurzaamheid

Participatie

Participatie is niet van toepassing omdat het besluit enkel betrekking heeft op interne of organisatorische aangelegenheden van de gemeente.

Financiële onderbouwing

LASTEN						
	Product	**I/S**	**Jaar T**	**Jaar T + 1**	**Jaar T + 2**	**Jaar T + 3**
B2		I	€35200	€34800	€0	€0
Totaal			**€35200**	**€34800**	**€0**	**€0**

I=Incidenteel
S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting
Bij de uitvoering van beslispunt 3 kan een financieel risico ontstaan. Zie hiertoe ook *Bijlage 1 Advies Lead Buyer concernarchitect*. Mocht dit financiële risico zich voordoen, dan zijn de kosten ten laste van de opdrachtgevende directie en het programma(onderdeel) waarbij dit plaatsvindt.

Kosten

Het gaat om 16 uur per week tegen € 125 per uur in de periode van 1 september 2025 t/m 30 april 2026. De kosten zijn gedekt binnen programma B.2.

Conclusie
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen op besluitenlijst en in het contractenregister van de Lead Buyer

Buiten de gemeente: Niet van toepassing.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-035529	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-044283	GEHEIM - Bijlage 1 Advies Lead Buyer concernarchitect.pdf (pdf)
AD2025-044284	Advies (pdf)
AD2025-044970	College van B&W Spoedvoordracht (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten