Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
5.1,2,e
1011 NH Amsterdam

Postbus 58010
1040 HA Amsterdam
Telefoon 14020
Amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 58010, 1040 HA Amsterdam

Vereniging Ons Suriname
T.a.v. 5.1,2,e
5.1,2,E
5.1,2,E

Ons kenmerk SBA-030953
Behandeld door 5.1,2,E 5.1,2,e @amsterdam.nl

Onderwerp Weigering subsidie Subsidieregeling diversiteit en inclusiviteit voor allianties Amsterdam 2021-2023

Geachte penvoerder,

Wij hebben op 31 maart 2021 uw aanvraag voor een subsidie voor de alliantie Oost-West verbinding op grond van Subsidieregeling diversiteit en inclusiviteit voor allianties Amsterdam 2021-2023 (hierna de Subsidieregeling) ontvangen. U heeft een aanvraag ingediend voor de uitvoering van activiteiten in het kader van de bestuurlijke prioriteit Koloniaal Verleden en Doorwerking.

Besluit
Namens het college van burgemeester en wethouders heeft de directeur van Onderwijs, Jeugd en zorg besloten om uw aanvraag te weigeren. De reden hiervoor vormt dat de Theory of Change onvoldoende inzicht geeft in hoe uw alliantie een maatschappelijke verandering wil bewerkstelligen, en daardoor onvoldoende bijdraagt aan het realiseren van het doel het tegengaan van discriminatie (artikel 11, lid 2 van de Subsidieregeling).

In dit besluit leest u hoe het besluit om aan u geen subsidie te verlenen tot stand is gekomen.

Gevolgde procedure
Uw aanvraag is conform artikel 6 van de Subsidieregeling beoordeeld door de adviescommissie.

De directeur OJZ heeft kennisgenomen van het advies van de adviescommissie over de aanvragen en de door de commissie toegekende punten. De directeur heeft geconstateerd dat dit advies zorgvuldig en conform de van toepassing zijnde wettelijke voorschriften tot stand is gekomen. De directeur heeft besloten dit advies te volgen en uw subsidieaanvraag te weigeren.

Samenvatting advies:
De aanvraag scoort onvoldoende. De alliantie scoort onvoldoende op twee van de vier onderdelen, te weten theory of change en het activiteitenplan. Inhoudelijk is het belangrijkste bezwaar dat het

niet aannemelijk is dat de voorgestelde aanpak – een reeks jaarlijks terugkerende activiteiten zoals tentoonstellingen, manifestaties en expo's - binnen de looptijd van de regeling (twee jaar) tot resultaten leidt wanneer het gaat om het vergroten van de kennis van Amsterdammers over hoe de koloniale geschiedenis effect heeft op of doorwerkt in het dagelijks leven.

De commissie adviseert deze aanvraag te weigeren op basis van artikel 11, lid 2 van de Subsidieregeling. De Theory of Change geeft onvoldoende inzicht in hoe een maatschappelijke verandering bewerkstelligd gaat worden, en draagt onvoldoende bij het aan realiseren van het doel het tegengaan van discriminatie.

In de bijlage bij deze beschikking is het volledige advies van de commissie opgenomen met betrekking tot uw Alliantie. Deze bijlage maakt onlosmakelijk onderdeel uit van deze beschikking en geldt als motivering van het besluit.

Regelgeving

Op dit besluit is de volgende regelgeving van toepassing:

- Algemene Wet Bestuursrecht;
- Algemene Subsidieverordening Amsterdam 2013;
- Subsidieregeling diversiteit en inclusiviteit voor allianties Amsterdam 2021-2023.

Vragen?

Wij kunnen ons voorstellen dat u naar aanleiding van dit besluit vragen heeft aan de gemeente. Voor zover wij zelf al niet met u contact hebben opgenomen, kunt u hiervoor contact opnemen met 5.1,2,e 5.1,2,E op telefoonnummer 5.1,2,e Of mail naar 5.1,2,e @amsterdam.nl. Wij zijn tevens bereid het besluit in een gesprek nader toe te lichten.

Bezwaarclausule

Niet mee eens?

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u **binnen zes weken** na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Als verzenddatum van uw bezwaar geldt de poststempel op uw bezwaarschrift.

Stuur uw bezwaarschrift naar:
Het College van Burgemeester en Wethouders
T.a.v. Directie Juridische Zaken
Postbus 202
1000 AE Amsterdam

Of per mail naar: bezwaarenberoep@amsterdam.nl

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:

- Uw naam, adres en telefoonnummer
- De datum waarop u het bezwaar schrijft en uw handtekening
- Het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en referentienummer van het besluit

- Waarom u bezwaar maakt.

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop uw bezwaarschrift wordt behandeld.

Dient iemand anders namens u een bezwaarschrift in? Stuur dan een machtiging mee.

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de rechtbank Amsterdam
Sector Bestuursrecht Algemeen
Postbus 75850
1070 AW Amsterdam

Dat kan ook via https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor hebt u DigiD nodig.

Advies van de beoordelingscommissie

De adviescommissie geeft in haar advies het volgende over uw aanvraag aan op basis van de criteria in artikel 6 van de subsidieregeling:

Naam alliantie: Alliantie Oost-West verbinding
Beleidsprioriteit: Koloniaal verleden en doorwerking - Hieronder wordt verstaan het vergroten van kennis van Amsterdammers over hoe de koloniale geschiedenis effect heeft/doorwerkt in het dagelijks leven van Amsterdammers.
Partijen: Vereniging Ons Suriname (penvoerder), NUC/The Black Archives, Stichting Nusantara Amsterdam, Zwart onder Oranje, Ver. Opo Kondremang en 529 Media Productions and Events.
Aangevraagd bedrag: € 120.000, - ter hoogte van het maximum subsidieplafond

De Alliantie wil de volgende activiteiten uitvoeren met het volgende zelf geformuleerde doel:

Actviteiten:
De alliantie Oost - West verbinding zal in de periode 2021 - 2023 een dynamisch programma organiseren waarin de alliantie door middel van (archief)onderzoek, publiek debat, dialoog, kunst en andere inhoudelijke culturele activiteiten verzwegen koloniale geschiedenissen aan actuele vraagstukken verbindt en dialoog en verbinding tussen verschillende groepen binnen de stad Amsterdam stimuleert.

Doel
Het doel is beschreven met opsommingen in de impact: De alliantie draagt bij aan
- Kennis over het koloniale verleden en de doorwerking daarvan;
- Empowerment (versterking positief zelfbeeld van gemeenschappen);
- Zichtbaar maken koloniaal verleden;
- Gelijkwaardigheid en tegengaan (institutioneel) racisme.

Onderdeel	Behaalde score	Maximaal te behalen score
I. Trackrecord		
A. expertise en effectiviteit	4	4
B. flexibiliteit en lerend vermogen	4	4
C. innovatiekracht	2	4
D. deskundigheid en ervaring met betrekking tot het bereiken van kwetsbare doelgroepen	4	4
E. deskundigheid en ervaring met betrekking tot inclusiviteit	4	4
Totaal op Trackrecord	18	20
II. Theory of Change		
A. de visie van de alliantie op de bestuurlijke prioriteit – waaronder de door de alliantie uit te voeren activiteit valt – onderschrijft	12	16
B. de door de alliantie geformuleerde tussentijds te bereiken doelen - voor de uitvoering van de	4	16

activiteiten - passen bij de van toepassing zijnde bestuurlijke prioriteit		
C. de stappen waarmee de alliantie door middel van de uitvoering van de activiteiten de doelen van middellange en lange termijn van de op haar van toepassing zijnde bestuurlijke prioriteit wil bereiken, realistisch en haalbaar zijn	4	16
D. er sprake is van een heldere probleemanalyse en een duidelijke omschrijving op welke aannames de verbanden tussen de doelen en de uit te voeren activiteiten gebaseerd zijn, en die zo mogelijk wetenschappelijk onderbouwd zijn	5	20
E. er sprake is van heldere meetbare indicatoren waarop de door het college gewenste verandering kan worden gemonitord	4	16
F. de risicoanalyse van de risico's voor het realiseren van de (tussentijdse) doelen en de bestuurlijke prioriteit helder is	4	16
Totaal op Theory of Change	33	100
III. Activiteitenplan		
A. een actuele doorvertaling van de theory of change in een tactische operationele aanpak	3	10
B. een verbinding tussen de uit te voeren activiteiten en de doelen uit de theory of change	3	10
C. een verbinding tussen de uit te voeren activiteiten en de tussentijdse doelen die de alliantie in het kader van de theory of change heeft opgesteld voor de van toepassing zijnde bestuurlijke prioriteit	3	10
D. Onderliggende analyse en aannames	5	10
Totaal op activiteitenplan	14	40
IV. Begroting		
A. de mate waarin de begroting realistisch en sluitend is en de opgevoerde kosten juist en in redelijkheid zijn	20	40
Totaalscore	**85**	**200**

Argumentatie score

<u>Motivering van de behaalde score in onderdeel Trackrecord</u>

A. De partijen zijn bekende organisaties uit het Amsterdamse maar ook het landelijke veld, die al jaren meerdere, en soms door de gemeente gesubsidieerde, activiteiten uitvoeren, juist in het domein koloniaal verleden, doorwerking en antiracisme. De organisaties hebben directe banden met (o.a. kwetsbare) doelgroepen. Er is een mix tussen professionele organisaties (529) en vrijwilligersorganisaties (Ver. Ons. 5.1.2.e Nusantara)

B. Op het criterium flexibiliteit en lerend vermogen gaat het trackrecord niet apart in. Uit de beschrijving van de verschillende uitgevoerde projecten van de laatste drie jaar blijkt wel dat hiervan bij een aantal partijen sprake is.
C. Uit het trackrecord komt niet naar voren of de partijen beschikken over innovatiekracht. De vraag is of deze partijen, die ook een aanvraag hebben ingediend op het onderwerp koloniaal verleden, op dit onderwerp ook een nieuwe manier van werken kunnen realiseren. Men lijkt te leunen op bestaande eigen initiatieven.
D. en e) De deskundigheid voor wat betreft het bereiken van door de regeling beoogde doelgroepen zijn professioneel vervlochten met de deskundigheid en ervaring met betrekking tot inclusiviteit. Hier betreft het een koppeling van grassroots- en vrijwilligersorganisaties aan (semi) professionele organisaties. Allen met een signatuur uit de doelgroep.

<u>Motivering van de behaalde score in onderdeel Theory of Change</u>

A. De visie van de ToC sluit sluit aan bij bestuurlijke prioriteit: het vergroten van kennis van Amsterdammers over hoe de koloniale geschiedenis effect heeft op/doorwerkt in het dagelijks leven van Amsterdammers. Daarbij beoogt de alliantie de volgende impact: 1. kennis en doorwerking ervan, 2. empowerment, 3. zichtbaar maken, 4. gelijkwaardigheid. Deze vier genoemde impactdoelen geven goed invulling aan de bestuurlijke prioriteit.
B. Van de beschreven (tussentijdse) doelen voor de uitvoering van de activiteiten is onvoldoende duidelijk hoe zij passen in de bestuurlijke prioriteit.
C. De stappen om de middellange en lange termijndoelen te bereiken (een zogenoemde 'opgaande rode lijn') zijn helemaal niet beschreven. De nadruk ligt telkens op een op zichzelf staand uitgewerkt activiteitenplan.
D. De probleemstelling is een heldere omschrijving van een maatschappelijk probleem waar de alliantie verandering in wil aanbrengen. De daarbij aangevoerde drie aannames (maatschappelijk debat, onderwijs en excuses slavernijverleden), ontberen een redenering waarom de aanvrager gelooft dat verandering op deze manier werkt. De probleemanalyse is ook niet evidence based, noch gebaseerd op wetenschappelijk onderzoek. Dit gedeelte had beter onderbouwd kunnen worden. Het is allemaal erg beknopt, terwijl men echt wel een idee heeft over de problematiek.
E. De aanvrager omschrijft indicatoren. Het is niet duidelijk of deze ook passen bij de bestuurlijke doelen, omdat de beschreven indicatoren niet helder zijn, bijvoorbeeld 'doelgroepen leren van andere doelgroepen'. Toenemend bewustzijn is moeilijk te meten en wetenschappelijke onderbouwing ontbreekt. Er wordt geen gebruik gemaakt van kennissystemen als CBS of OI&S over de staat van de stad.
F. In het plan worden vier risico's genoemd. Deze zien onvoldoende op de eigen aanpak van partijen. Er wordt bij twee risico's genoemd hoe de alliantie die kan opvangen. Maar bij de andere twee door de alliantie genoemde risico's blijft het voor de commissie onduidelijk waar deze risico's precies uit bestaan. Dit wordt niet helder omschreven door de alliantie. Naar het oordeel van de commissie geeft de alliantie hierdoor in beperkte mate blijk van probleemoplossend vermogen.

<u>Motivering van de behaalde score in onderdeel Activiteitenplan</u>

A. Het activiteitenplan scoort onvoldoende op de actuele doorvertaling van de theory of change in een tactische operationele aanpak. Er wordt een groot scala aan uiteenlopende activiteiten opgevoerd die niet in relatie lijken te staan tot de outcome in de ToC. Het levert een tamelijk breed pallet op: een soort totaalprogramma met diverse evenementen.

Er worden in deze Oost-West alliantie geen gezamenlijke activiteiten georganiseerd, juist wat kenmerkend zou moeten zijn in een alliantie. Met name de relatie en Oost-West is niet zichtbaar in de activiteiten. De balans lijkt door te slaan naar het trans-Atlantisch slavernijverleden met als "Oost" element een op zichzelf staande tentoonstelling in het gebouw van de penvoerder.

B/C Omdat de (tussentijdse) doelen voor de uitvoering van de activiteiten van de ToC onvoldoende aansluiten bij de beleidsprioriteit Koloniaal Verleden en Doorwerking, scoort ook het activiteitenplan voor de verbindingen die worden gelegd tussen die (tussentijdse) doelen en de uit te voeren activiteiten onvoldoende. Hierbij speelt vanzelfsprekend ook de ontoereikende tactische operationele aanpak in het activiteitenplan een rol.
Het activiteitenplan scoort op beide criteria onvoldoende.
Het activiteitenplan verduidelijkt in voldoende mate waarom de activiteiten passen bij de onderliggende analyse en aannames. Dit wordt niet expliciet per activiteit gespecificeerd, maar wordt wel duidelijk door de onderdelen in samenhang te lezen.

<u>Motivering van de behaalde score in onderdeel Begroting</u>
De begroting is sluitend. Het is echter niet duidelijk te ontwaren welke partner er precies wat voor zijn rekening neemt. Op onderdelen valt dat uit de plannen wel te herleiden. De opgevoerde kosten zijn niet altijd gespecificeerd, maar zijn wel realistisch begroot.
Bij sommige activiteiten zijn er vraagtekens of deze nu wel relevant zijn gezien hun specifieke focus op een beperkte inhoud in relatie tot de kosten. Met name betreft dit de beoogde tentoonstelling Slavernij in Indonesië voor 58.000 euro.

Samenvatting advies
De aanvraag scoort onvoldoende. Er is geen doorvertaling van de theory of change in het activiteitenplan. Het activiteitenplan voorziet niet in een actuele en consistente doorvertaling van de strategische aanpak in een tactisch operationele aanpak, vanuit de activiteiten en de beoogde doelstellingen.

De alliantie scoort onvoldoende op twee van de vier onderdelen, te weten theory of change en het activiteitenplan. Inhoudelijk is het belangrijkste bezwaar dat het niet aannemelijk is dat de voorgestelde aanpak – een reeks jaarlijks terugkerende activiteiten zoals tentoonstellingen, manifestaties en expo's - binnen de looptijd van de regeling (twee jaar) tot resultaten leidt wanneer het gaat om het vergroten van de kennis van Amsterdammers over hoe de koloniale geschiedenis effect heeft op of doorwerkt in het dagelijks leven.

De commissie adviseert deze aanvraag te weigeren op basis van artikel 11, lid 2 van de Subsidieregeling. De Theory of Change geeft onvoldoende inzicht in hoe een maatschappelijke verandering bewerkstelligd gaat worden, en draagt onvoldoende bij het aan realiseren van het doel het tegengaan van discriminatie.

Dit besluit is digitaal ondertekend.

Namens burgemeester en wethouders,

Met vriendelijke groet,



5.1,2,e 5.1,2,E Onderwijs, Jeugd en Zorg.