Concept bijlage deel 3
Versie 20191223

Hierbij treft u een overzicht aan van de maatregelen die de gemeente op dit moment onderzoekt om de positie/werkomstandigheden van sekswerkers te verbeteren. Zoals gezegd gaan deze maatregelen uitdrukkelijk niet alleen bedoeld voor raamsekswerkers, maar om sekswerkers ongeacht hun werklocatie. Voor een verdere achtergrond verwijs ik naar de Samenvatting en overzicht knelpunten bij de Monitor prostitutie.

Toegang tot zakelijke dienstverlening
De gemeente spant zich in voor de toegang tot zakelijke dienstverlening voor de prostitutiebranche. Sekswerkers ervaren belemmeringen o.a. bij het openen van zakelijke bankrekeningen en het kunnen verwerken van betalingen via mobiele pinautomaten/creditcards. Ook exploitanten geven aan (deels) die belemmeringen te ervaren. De gemeente heeft zich afgelopen jaren ingezet voor oplossingen tussen de zakelijke sector en de branche. Zie op dit punt ook de Samenvatting van de Monitor.
Deze inspanningen zet de gemeente door in 2020 met de volgende concrete acties:

- gesprekken met banken;
- overleg met Ombudsman, van waaruit nu een bescheiden pilot loopt via een bank die sekswerkers toegang biedt tot creditcards

U wordt hierover bij separate brief verder geïnformeerd(**Wordt aan gewerkt, [redacted] met [redacted] / EZ/ ombudsman).

**EVT invoegen, afhankelijk van reacties VTH
Vergunningen andere seksinrichtingen
Naast raamprostitutiebedrijven zijn er ook andere seksinrichtingen; de vergunningen voor die bedrijven kennen andere voorschriften dan de vergunningen voor raamprostitutie. In 2020 wordt onderzocht of er aanleiding is om deze vergunningvoorschriften aan te passen, met name waar het gaat om de zorgplicht van de exploitanten.

~~Verdere mogelijkheden~~ ~~Uit navolgende opties de meest zinnige/realistische/samenhangende opties kiezen, ook met het oog op Wrs. Met Kernteam bepalen welke maatregelen we het meest urgent en effectief achten en deze dan uitwerken in maatregelen voor korte, middellange en lange termijn.~~

opting-in regeling gesloten bordelen
Sekswerkers hebben aangegeven aan dat de opting-in regels voor gesloten bordelen onvoldoende worden gehandhaafd en sekswerkers meer voorlichting willen over de opting-in regeling. De gemeente zal in 2020 bekijken of meer handhaving nodig is op dit punt. Daarnaast zal de voorlichting over de opting-in regeling in 2020 worden herhaald

inzet op aanpak misstanden en mensenhandel
Het is van groot belang dat de positie van sekswerkers in kwetsbare situaties verbetert. Met name in het onvergunde circuit worden regelmatig sekswerkers in zeer kwetsbare situaties aangetroffen. Het bestrijden en voorkomen van misstanden en de aanpak van mensenhandel vraagt een intensieve en langjarige inzet. De gemeente werkt in de aanpak van mensenhandel samen met o.a. politie, OM en zorgpartners. Feit is dat slechts een deel, en mogelijk zelfs alleen het topje van de ijsberg, van slachtoffers en daders in zicht komt. De gemeente zet daarom onder meer in op de Regionale Mensenhandeltafel en vraagt om meer middelen bij het Rijk om de aanpak mensenhandel te kunnen intensiveren en verbeteren.
Ik verwijs op dit punt ook graag naar bijlage 1 'Samenvatting Monitor' waarin de aanpak mensenhandel is verwoord.

U zult bij separate brief geïnformeerd over de aanpak van uitbuiting (niet alleen seksuele uitbuiting maar ook arbeidsuitbuiting en criminele uitbuiting)

Met opmerkingen [FF1]: Ombudsman chekcen of hij akkoord is dat dit zo genoemd wordt

Met opmerkingen [FF2]: [redacted]

Met opmerkingen [FF3]: [redacted]

om te kijken of

Aandacht voor mannelijke sekswerkers
We zetten ook in op extra aandacht voor mannelijke sekswerkers en trans/cispersonen, die regelmatig in kwetsbare posities komen te verkeren omdat zij veelal in het onvergunde circuit werken.

De gemeente met P&G investeren in een informatiecampagne om sekswerkers nog beter te informeren over het aanbod van P&G: steun en vragen wat betreft legaliteit, drugs, seksuele gezondheid en empowerment zoals workshops over assertiviteit en zelfverdediging of het volgen van taalcursussen. Ook is van belang dat gemeenteambtenaren die betrokken zijn bij het prostitutiebeleid en de uitvoering daarvan goed op de hoogte zijn van specifieke problemen die worden ervaren door deze groepen sekswerkers; er zal worden geïnvesteerd in opleiding van beleidsmedewerkers, onder meer via een workshop door PROUD.

inzet op controles onvergunde circuit
De gemeente onderzoekt met de politie en OM of kan worden gekomen tot een betere inzet op de controles in het vergunde en onvergunde circuit. Van belang is daarbij dat er zoveel mogelijk vaste personen de controles verrichten, die voldoende opgeleid zijn om ook signalen mensenhandel te herkennen.

Meer inzet op outreachende zorg
Om de positie van sekswerkers te verbeteren is van groot belang om te blijven investeren in het aanbod van zorg en contact. Voor een overzicht van het huidige aanbod van zorg verwijs ik naar de Monitor/Samenvatting Monitor en mijn brieven d.d. ... inzake het zorgaanbod.
Van belang is langjarig investeren in contact en informatie. Slechts op die wijze kan er een voldoende vertrouwensband worden opgebouwd om juist ook de personen in meer kwetsbare situaties te bereiken en om, soms pas jaren na dato, meldingen van misstanden of mensenhandel te horen. Ik wijs in dit kader nogmaals naar het belang van 'zichtbaarheid, vindbaarheid, en langjarig contact' dat tijdens de expertsessie van 19 november is benadrukt door OM, politie en de zorgpartners.
Voor 2020 wordt ingezet op het behoud van het huidige niveau van hulpverlening en aanvulling met een specifieke aanpak voor personen met multi-problematiek die zich prostitueren.
Daarnaast zal worden geinvesteerd, ook in opleiding van ambtenaren, op toeleiding naar zorg van sekswerkers die aangetroffen zijn in de onvergunde branche en zich in een zorgelijke situatie bevinden (niet mensenhandel gerelateerd). Hiervoor zijn extra middelen nodig. De wethouder Zorg zal ...

Een aantal maatregelen geldt wel specifiek voor het Wallengebied, daarbij gaat het om het aanpakken van ongewenst gedrag (zie ook de brief van 18 juli aan de raad).

- Instellen foto/film verbod

Het ongewenst fotograferen en filmen van sekswerkers wordt door veel sekswerkers genoemd als bijzonder storend. In het Wallengebied heeft de gemeente borden gehangen met de tekst 'niet fotograferen' in verschillende talen. Verder heeft de gemeente aan exploitanten en sekswerkers stickers aangeboden met daarop 'niet fotograferen', deze stickers kunnen op de ramen worden geplakt. Toeristen houden zich hier echter niet voldoende aan. Op dit moment onderzoeken we of het mogelijk is een verbod in de APV op te nemen en of dit handhaafbaar is.

- Verbod op rondleidingen na 19:00 uur in het ontheffingsgebied (en vanaf 2020 verdere aanscherping)
- Extra handhavers en hosts
- Alcoholverbod
- Wijziging openingstijden van dertig alcoholvrije zaken (snackbars)
- Informatiecampagnes over schoon, fotograferen sekswerkers, wildplassen, rekening houden met bewoners
- Controles alcoholverkopende winkels
- Extra inzet op schoonmaak
- Maatregelen rond reguleren taxiverkeer'

Met opmerkingen [FF7]: [redacted] wil jij kijken wat we hierover willen schrijven?

Met opmerkingen [redacted]

Met opmerkingen [redacted]

*EVT
Aanpakken illegale onderhuur
Woningsluiting mogelijk maken

[redacted]

//naar inleiding bijlage//
Het verbeteren van de positie van sekswerkers vergt een lange, intensieve aanpak. Een enkele maatregel is onvoldoende. In het voorgaande heb ik u geschetst op welke wijze de gemeente hierop inzet. Ik hoop u hiermee voor nu voldoende te hebben geïnformeerd etc etc

@ALLEN Hierna zie je de punten die ik heb geschrapt. Eens?

[redacted]

[redacted]

- ~~Overnachten in het seksbedrijf toestaan. Vanaf het opheffen van het bordeel verbod is dit al niet toegestaan. Voor de raamprostitutiebedrijven geldt dat er geen toezicht meer kan worden gehouden want bij overnachting kan niet zomaar het pand worden binnengetreden (is dan soort woning). Daarnaast is er geen zicht meer op wat er 's nachts in het bedrijf gebeurt.~~

~~*Communicatie*~~

- ~~Betere communicatie tussen exploitanten, VTH en politie. Exploitanten willen serieus genomen worden. Dit is een permanent aandachtspunt. Naar aanleiding van de pilot melden misstanden zal worden gekeken hoe hier verder mee om wordt gegaan. Een op een contacten werken beter dan het organiseren van grootschalige brancheoverleggen. Exploitanten kunnen altijd een afspraak maken als zij vragen hebben of advies willen hebben. Hier wordt ook gebruik van gemaakt.~~
- ~~Een duidelijke, makkelijk toegankelijke, up-to-date lijst met vergunde bedrijven waarmee ook naar buiten wordt getreden (dat zou escortexploitanten helpen om zich te kunnen onderscheiden van de illegale escortbedrijven). Dit is eerder tijdens een branche overleg met burgemeester Van der Laan voorgesteld. Daar werd wisselend op gereageerd. De escortbranche was positief, maar vanuit de raamprostitutiebranche niet omdat ze bang waren in problemen te komen met zakelijke dienstverlening.~~
- ~~Keurmerk 'goede hotels' en voor privéhuizen/clubs . Op dit moment is prostitutie vanuit een hotel op grond van de APV verboden en hier wordt ook op gehandhaafd. Het afgeven van een keurmerk voor clubs of privehuizen is niet verstandig. Het blijft een gevoelige branche voor misstanden. In het verleden is gebleken dat clubs met een goede naam juist vanwege drugshandel zijn gesloten. Er is te weinig zicht op wat er gebeurt achter de schermen om daar een keurmerk aan te hangen.~~
- ~~Aandacht voor mannelijke sekswerkers. Er wordt bijna nooit gesproken over "vrouwelijke" sekswerkers want als men het heeft over sekswerkers bij definitie uitgegaan word van alleen vrouwen. En in de zeldzame gevallen dat er wel over mannen wordt besproken, wordt er geen verschil gemaakt tussen verschillende gender identiteiten en worden homo, bi, trans en hetero mannen op hetzelfde hoopje gegooid (zie ook 'mannelijke sekswerkers')~~

~~*Visie op sekswerk*~~

- ~~Meer oog voor de verschillen tussen de verschillende soorten prostitutie en daarbinnen voor de verschillende segmenten, binnen regels en communicatie.~~
- ~~Beleid voor onderbelichte doelgroepen: mannen / jongens, LVB~~
- ~~Sekswerkers beschouwen als volwassen personen die voor zichzelf kunnen denken en niet als weerloze mensen die overgeleverd zijn aan de grillen van winst beluste exploitanten en nare klanten en koste van kost beschermd moeten worden, ongeacht hun eigen ideeën daarover.~~
- ~~Zorg voor werkbezoeken vanuit de gemeente zodat er op vergunde locatie gekeken kan worden en tevens de omgang tussen exploitant/beheerder en sekswerker kan worden ervaren. Wat wordt er bedoeld met werkbezoek. In principe zou vanuit het bestuurlijk toezicht voldoende inzicht moeten worden verkregen als het gaat om het contact tussen de exploitant en sekswerker. Dit is nog wel een aandachtspunt om hier meer op de investeren.~~

[redacted] Voor jouw brief deel 1 cq de verwijzing naar programma stad in balans die ook nog een brief gaan sturen noem ik nog een aantal suggesties van Proud:

- experimenteer met inpandige bordelen
- afzetten van stegen voor groepen ([redacted] zie wat er vanuit aanpak binnenstad wordt gedaan aan crowd management)

Suggesties RLU:

- sta langere openingstijden toe voor kroegen en sekswinkels ([redacted] deze is niet handig voor in deze brief want hangt samen met discussie openingstijden ramen).
- verbied rondleidingen niet maar maximaliseer naar 10 personen per groep; introduceer een keurmerk
- zorg voor betere handhaving + terugkeer van een politiebureau in het Wallengebied

~~Deel 3: Prostitutiebeleid - breed~~

~~achtergrond~~

~~*1. Toezegging in cie. AZ - 17/10*~~

~~De burgemeester heeft toegezegd te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn voor aanvullende maatregelen om de werkomstandigheden van sekswerkers te verbeteren.~~

~~*2. Akkoord op staf bm 30/10 voor uitwerking*~~

~~We zetten de mogelijkheden voor aanvullende maatregelen op een rij, ongeacht waar prostitutie plaatsvindt. Hierbij houden we nadrukkelijk rekening met het wetsvoorstel Wet regulering sekswerk (Wrs) dat nu ter consultatie voorligt.~~

~~We nemen daarbij de volgende zaken mee:~~

- ~~Informeren over pilot 'gordijnen dicht'~~
- ~~bekijken aanpassen vergunningen andere seksinrichtingen (NB dit is iets waar BM/ stadsdeelvoorzitter mee kwamen; afstemmen met Kernteam wat hier mee te doen)~~

~~*3. Moties*~~

- ~~In een motie werd gevraagd het overweeghuis mee te nemen in de uitwerking van de scenario's.~~
  ~~→ *Deze motie is afgewezen, we gaan niet in op het overweeghuis.*~~
- ~~In een motie werd gevraagd het aanpassen van sluitingstijden van raambordelen mee te nemen bij de uitwerking van de scenario's. In het preadvies raadden we dit af en de bm heeft dit gevolgd. Zij vond dit wel erg streng en vindt dat er nog eens gekeken moet worden of er toch iets mee gedaan kan worden. Argument dat sekswerkers met het openbaar vervoer naar huis moeten kunnen (veiligheid) is niet overtuigend genoeg.~~
  ~~→ *Dit punt is besproken in het strategisch overleg binnenstad. In het nieuwe horecabeleid wordt per gebied naar de sluitingstijden gekeken. Dit beleid is in ontwikkeling en moet medio 2020 gereed zijn. Omdat deze sluitingstijden verband hebben met die van de ramen sluiten we aan bij de ontwikkeling van dit beleid.*~~

[redacted]

Met opmerkingen [FF12]: [redacted]

[redacted] zie onderstaand extract uit de annotatie BM Cie AZ 1710 waarin de 'nieuwe scenarios' van Proud, resp RLU, resp exploitanten zijn genoemd. Ik heb al gecheckt of deze punten waar mogelijk zijn meegenomen in de brief.

A. Raadsadres WOP-exploitanten: '5e scenario'

De WOP-exploitanten hebben gereageerd bij raadsadres d.d.30 augustus (raadsadres wordt nog beantwoord). Ze presenteren navolgende aanbevelingen als '5e *scenario'*:

Waarborgen mensenrechten:

- gemeentelijke regels moeten conform privacyregelgeving zijn *(@BM: exploitanten stellen bezwaar/beroep in tegen regelgeving om zo min mogelijk informatie te hoeven delen*)
- maak thuiswerken mogelijk
- open een prostitutiehotel in een buitenwijk van de stad
- minder beperkende regels voor vergunde branche, want vergunde branche nu te onaantrekkelijk voor sekswerkers (bijv. regels max. aantal werkdagen/ werktijden)
- geen verdere beperking vergunde raamprostitutie, want daar is veiligheid en bescherming gewaarborgd; risico mensenhandel is veel groter in onvergunde branche
- meer regels/verantwoordelijkheden voor sekswerkers zorgt voor meer zelfstandigheid *(@BM: onduidelijk; het stuurt met name aan op minder verantwoordelijkheid bij exploitanten*)

Voorkomen ondermijnende activiteiten in de prostitutiebranche:

- decriminaliseer prostitutiebranche; exploitanten en sekswerkers hebben amper toegang tot het financiële stelsel. Gemeente moet druk uitoefenen op banken en verhuurders om met branche te werken. Sekswerkers kunnen nu niet als normale beroepsgroep bankrekeningen en hypotheken afsluiten of via creditcard betalingen doen *(@BM: gemeente overlegt al met creditcardbedrijven, maar zakelijke sector beschouwt prostitutiebranche als risico)*
- cijfers m.b.t. mensenhandel: wees duidelijk, om stigmatisering Wallen tegen te gaan
- pak onvergunde prostitutie harder aan; straf degene die meewerken of hebben geweten van misstanden veel harder;
- werk meer samen met de vergunde branche
- meer handhaving op straat

Bestrijden overlast voor bewoners en andere ondernemers

- verbied kamerverhuur per uur op de Wallen
- geen verdere uitbreiding horeca Wallen;
- drukte is slechts 2 avonden per week en komt doordat het uitgaansgebied is
- pas APV aan en verbiedt lachgas
- betere bewegwijzering en crowdmanagement (op drukke tijden)
- meer handhaving

B. reacties sekswerkers

- *reacties Proud/ Sekswerkexpertise*

Proud en Sekswerkexpertise ([redacted]) hebben gereageerd (in de mei/juli-bijeenkomsten en bij brieven van 28 juni en 29 juli. Hun aanbevelingen/ '5e scenario':

Legale werkplekken

- sta thuiswerk zzp-ers toe/ deregulering sekswerk ZZP-ers (nieuwe samenwerkingsvormen voor sekswerkers die een locatie huren zonder als exploitant te worden aangemerkt)
- meer werkplekken zodat sekswerkers minder afhankelijk zijn van exploitanten
- houdt St Anne-kwartier open; verdring raamprostitutie niet naar de rand van stad
- investeer niet in uitkoop van panden, maar in handhaving: politie, toezichthouders, hosts

Aanpak overlast

- aanpak respectloos gedrag: bureau Warmoesstraat; Wallenwachtteams bewoners en sekswerkers

- experimenteer met inpandige bordelen
- afzetten van stegen voor groepen

Empowerment

- stigma= disempowerment. Benadruk dat 'veel sekswerkers sterke personen zijn, maar sommigen kwetsbaar zijn voor uitbuiting/misbruik'; beleidsvorming mét sekswerkers
- focus niet op mensenhandel, maar op geweld, discriminatie en uitbuiting (waaronder mensenhandel)

Divers

- betere regulering exploitatie seksbedrijven
- stop de stigmatisering door intakegesprekken
- wijziging controle op illegale prostitutie: meer vertrouwen, minder handhaving
- geen informatie delen in strijd met privacyregelgeving (inlichten huiseigenaar/ woningcorporatie bij controles onvergunde branche)
- **veilige aangifte door sekswerkers zonder angst voor negatieve gevolgen (@ze bedoelen de angst dat a.iemand zonder verblijfsvergunning wordt opgepakt door AVIM, en b.de angst dat hun verhuurder wordt geinformeerd en ze hun woning kwijtraken. Punt a moeten we niet noemen in deze brief maar is wel iets om nog eens naar te kijken, punt b idem)**
- branche niet kenmerken als criminogeen want dan wil zakelijke branche niet financieren en blijven alleen criminele financiers over
- opting-in regels gesloten bordelen: beter handhaven + meer voorlichting aan sekswerkers over opting-in

- *Raadsadres 3 juli Red Light United*

Hoofdpunten:

- open meer ramen op de Wallen; verplaats prostitutie niet.
- sta langere openingstijden toe voor kroegen en sekswinkels
- verbiedt het fotograferen en filmen van sekswerkers middels de APV
- trek high budget toeristen naar de stad
- voorlichting aan toeristen over gewenst gedrag
- verbied rondleidingen niet maar maximaliseer naar 10 personen per groep; introduceer een keurmerk
- zorg voor betere handhaving + terugkeer van een politiebureau in het Wallengebied
- sta online adverteren voor sekswerkers achter het raam toe
- ga in gesprek met sekswerkers; betrek hen nauw bij het opstellen van beleid