Voordracht voor de College vergadering van 26 november 2024

Portefeuille Ruimtelijke Ordening (23)
Agendapunt B11

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met het vaststellen van de Beleidsregel Grondwaterneutrale kelders Amsterdam

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met het vaststellen van de "Beleidsregel Grondwaterneutrale kelders Amsterdam", zoals opgenomen in de bijlage;

2. De "Beleidsregel Grondwaterneutrale kelders Amsterdam 2022" van 6 juni 2022 in te trekken;

3. De vastgestelde beleidsregel treedt in werking de dag na bekendmaking;

4. In te stemmen met bijgaande raadsinformatiebrief aan de raad inzake de vaststelling van de beleidsregel.

Kernboodschap

Het college stelt de "Beleidsregel Grondwaterneutrale kelders Amsterdam" vast: regels over de bouw van grondwaterneutrale kelders als bedoeld in het (paraplu)bestemmingsplan Grondwaterneutrale kelders, het tijdelijke deel van het omgevingsplan en de Basisregeling. De beleidsregel vervangt de "Beleidsregel Grondwaterneutrale kelders Amsterdam 2022" d.d. 6 juni 2022. Vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet behoeft de beleidsregel aanpassing, zodat deze ook van toepassing wordt verklaard op het tijdelijke deel van het omgevingsplan en het Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Basisregeling.
Het betreft uitsluitend technische aanpassingen en geen inhoudelijke aanpassingen van de Beleidsregel.

Bestuurlijke achtergrond

Teneinde ongewenste ruimtelijke effecten en daarmee schade als gevolg van aanleg van kelders te voorkomen, is het Afwegingskader Grondwaterneutrale kelders Amsterdam opgesteld. Dit Afwegingskader is door de raad vastgesteld op 20 januari 2021 .

Uw college heeft op 7 september 2021 de beleidsregel Grondwaterneutrale kelders Amsterdam vastgesteld. De beleidsregel was een beleidsneutrale samenvatting van concrete beleidsregels uit het Afwegingskader.

Het Afwegingskader is juridisch planologisch vertaald in het (paraplu) bestemmingsplan Grondwaterneutrale kelders (paraplubestemmingsplan). Het paraplubestemmingsplan is op 7 oktober 2021 vastgesteld door de raad en is na de uitspraak in beroep van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 14 december 2022 onherroepelijk geworden.

Nadat gebleken was dat de beleidsregel op een viertal punten aanscherping behoefde dan wel geactualiseerd diende te worden, is deze bij besluit van uw college van 6 juni 2022 vervangen door de

beleidsregel "Beleidsregel Grondwaterneutrale kelders Amsterdam 2022".

Op grond van de op 1 januari 2024 in werking getreden Omgevingswet geldt voor de gemeente Amsterdam een tijdelijk omgevingsplan "van rechtswege". Bestemmingsplannen die onder oud recht zijn vastgesteld, maken deel uit van dat tijdelijke deel van het omgevingsplan. Uiterlijk 2032 dient een nieuw, samenhangend omgevingsplan te gelden. De eerste stap daartoe is de vaststelling van het Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Basisregeling (hierna: Basisregeling) door de raad op 18 september 2024. Voornoemde bestemmingsplannen zelf zijn hiermee nog niet vervangen, maar gelden nog steeds als onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan.

In de Basisregeling zijn regels voor grondwaterneutraal bouwen opgenomen. Bij het per gebied vervangen van bestemmingsplannen door de Basisregeling komen de regels voor grondwaterneutraal bouwen uit de Basisregeling stapsgewijs te gelden binnen Amsterdam. Ten behoeve van de toepasbaarheid van de beleidsregel grondwaterneutrale kelders op het tijdelijk deel van het omgevingsplan en de Basisregeling zijn (beleidsneutrale) technische aanpassingen nodig.

De "Beleidsregel Grondwaterneutrale kelders Amsterdam", zoals opgenomen in de bijlage, voorziet hierin.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Artikel 160, eerste lid, onder b, van de Gemeentewet

Het college is bevoegd beslissingen van de raad voor te bereiden en uit te voeren, tenzij bij of krachtens de wet de burgemeester hiermee is belast.

Onderbouwing besluit

Ad 1. *In te stemmen met het vaststellen van de "Beleidsregel Grondwaterneutrale kelders Amsterdam", zoals opgenomen in de bijlage;.*

De "Beleidsregel Grondwaterneutrale kelders Amsterdam" die nu ter vaststelling voorligt vervangt de "Beleidsregel Grondwaterneutrale kelders Amsterdam 2022" d.d. 6 juni 2022. Vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet behoeft de beleidsregel aanpassing, zodat deze ook van toepassing wordt verklaard op het tijdelijke deel van het omgevingsplan en het Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Basisregeling.

Het betreft uitsluitend technische aanpassingen en geen inhoudelijke aanpassingen van de Beleidsregel.

De beleidsregel Grondwaterneutrale kelders Amsterdam bevat regels over de bouw van grondwaterneutrale kelders als bedoeld in subparagraaf 4.2.4.8 (Grond)watereffecten bij ondergrondse bouwwerken van de Basisregeling van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam dan wel als bedoeld in het tijdelijk deel van het Omgevingsplan Amsterdam.

Afwegingskader grondwaterneutrale kelders Amsterdam

De regels over grondwaterneutrale kelders vinden hun oorsprong in het op 20 januari 2021 vastgestelde Afwegingskader Grondwaterneutrale kelders Amsterdam (hierna: Afwegingskader). Van een grondwaterneutrale kelder is volgens het Afwegingskader sprake als door de aanleg van die kelder de stand en stroming van het grondwater niet of nauwelijks verandert, waar mogelijk zal verbeteren, en waarbij er geen negatieve grondwatereffecten optreden. Of dat het geval is, kan alleen per geval worden beoordeeld. In de Beleidsregel Grondwaterneutrale kelders Amsterdam zijn de concrete beleidsregels uit het Afwegingskader opgenomen, aan de hand waarvan die beoordeling plaatsvindt.

Paraplu)bestemmingsplan Grondwaterneutrale Kelders

Om het beleid uit het Afwegingskader juridisch te borgen heeft de gemeenteraad op 7 oktober 2021 het paraplubestemmingsplan Grondwaterneutrale kelders Amsterdam (hierna: het paraplubestemmingsplan) vastgesteld. De daarin opgenomen regeling houdt kort gezegd in dat er een algemeen verbod geldt op het realiseren van nieuwe kelders. Voor bepaalde gebieden geldt een afwijkmogelijkheid van dat verbod. Voor wat betreft de voorwaarden waaronder van het verbod kan worden afgeweken, is in het paraplubestemmingsplan gekozen voor een dynamische verwijzing naar een beleidsregel in de zin van art. 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht. De relevante beleidsuitgangspunten uit het Afwegingskader zijn daarin (ongewijzigd) vastgesteld.

Hoofdregeling Omgevingsplan gemeente Amsterdam

Inmiddels is de Omgevingswet in werking getreden, en geldt er een tijdelijk omgevingsplan. Bestemmingsplannen die onder oud recht zijn vastgesteld (waaronder het paraplubestemmingsplan), maken van rechtswege onderdeel uit van dat tijdelijke omgevingsplan. Wel moeten ze worden vervangen door nieuwe regels. Dat geldt ook voor de regels die onaanvaardbare grondwatereffecten als gevolg van de bouw van nieuwe kelders moeten voorkomen. Daartoe is in de Basisregeling een beoordelingsregel toegevoegd die betrekking heeft op vergunningaanvragen voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken. De beoordelingsregel houdt kort gezegd in dat die vergunning alleen kan worden verleend als de activiteit niet leidt tot onaanvaardbare grondwatereffecten op de omgeving. De regeling is opgenomen in subparagraaf 4.2.4.8 van de Basisregeling en moet gaandeweg in de plaats treden van die in afzonderlijke bestemmingsplannen opgenomen regelingen. Dat zal gebied voor gebied gebeuren.

De inhoudelijke beoordeling blijft plaatsvinden aan de hand van de in de bijlage opgenomen "Beleidsregel Grondwaterneutrale kelders Amsterdam". Die beleidsregel behelst alleen een technische, beleidsneutrale, aanpassing die nodig is voor de toepasbaarheid van de regels op het tijdelijke deel van het omgevingsplan gemeente Amsterdam en de Basisregeling.

Ad 2 *Intrekking van de "Beleidsregel Grondwaterneutrale kelders Amsterdam 2022" d.d. 6 juni 2022.*

De beleidsregel zoals die nu ter vaststelling voorligt vervangt de beleidsregel zoals die op 6 juni 2022 is vastgesteld door het college. Die beleidsregel wordt hierbij ingetrokken.

Ad 3 *Inwerkingtreding*

Dit artikel regelt dat het besluit in werking treedt op de dag na bekendmaking.

Ad 4 *Raadsinformatiebrief*

Met bijgaande raadsinformatiebrief wordt de raad geïnformeerd over de vaststelling van de

beleidsregel.

Participatie

De Beleidsregel Grondwaterneutrale kelders Amsterdam betreft een beleidsneutrale omzetting van de "Beleidsregel Grondwaterneutrale kelders Amsterdam 2022", die nodig is in verband met de invoering van de Omgevingswet en de vaststelling van het "Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam". Over het beleid zelf heeft participatie plaatsgevonden in het kader van het Afwegingskader Grondwaterneutrale Kelders Amsterdam, vastgesteld door de raad op 20 januari 2021. Doordat het om een beleidsneutrale samenvatting van het Afwegingskader ging heeft er geen inspraak plaatsgevonden op de beleidsregel zoals die op 7 september 2021 en vervolgens 6 juni 2022 is vastgesteld door uw college. Het gaat nu om een technische, beleidsneutrale aanpassing op ondergeschikte onderdelen van deze beleidsregel. Hier heeft geen inspraak op plaatsgevonden.

Financiële onderbouwing

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

- Bekendmaking van de "Beleidsregel Grondwaterneutrale Kelders Amsterdam" vindt plaats in de gebruikelijke media:
- Gemeenteblad
- Amsterdam.nl/bekendmaken

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-067068	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2024-071005	1. raadsinformatiebrief_beleidsregelGWNK.2024.docx (msw12)
AD2024-071006	Bijlage 3A_Kaart AfwegingskaderBeleidsregelGWNK2024.pdf (pdf)
AD2024-071007	2. Beleidsregel.Grondwaterneutrale Kelders Amsterdam.2024.docx (msw12)
AD2024-071008	Bijlage 3B_Lijst buurten.pdf (pdf)
AD2024-071009	Bijlage 3C_AfwegingskaderBeleidsregelGWNK2024.pdf (pdf)
AD2024-071012	Advies (pdf)
AD2024-073624	B - 11 Getekende brief VN2024-015750.pdf (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten