Nummer ZD2018-007227

Directie directie sb

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders **B&W**

Spoedvoordracht voor de collegevergadering van 06 november 2018

Kabinet

Portefeuille Vluchtelingen en Ongedocumenteerden (14)

Agendapunt F6

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Kennisnemen van de ontwikkelingen rond de Amsterdamse 24-uursopvang voor ongedocumenteerden en de samenwerking met het Rijk inzake de LVV

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van het proces om tot een uitvoeringsplan voor Amsterdamse 24-uursopvang voor ongedocumenteerden te komen, waarin vertegenwoordigers van uitvoerende partijen, vrijwilligersorganisaties, supportgroepen en ongedocumenteerden samen voorstellen uitwerken, binnen de kaders zoals die zijn gegeven door het coalitieakkoord.
2. Kennis te nemen van conceptovereenkomst Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV) tussen de VNG en het Rijk en het bijhorende financiële kader, waarbij het voorlopig oordeel is dat de overeenkomst kansen biedt om de Amsterdamse aanpak en de LVV te combineren. Tevens komen er mogelijk extra Rijksmiddelen beschikbaar voor de opvang ongedocumenteerden in Amsterdam
3. In te stemmen met het versturen van een brief aan de gemeenteraad over het proces om tot uitwerking van 24-uursopvang te komen en de mogelijke deelname aan de LVV
4. In te stemmen met het opleggen van geheimhouding op de voordracht en de bijlagen met betrekking tot het Concept Programmaplan LVV, de Concept Samenwerkingsafspraak pilot LVV, het concept Modelconvenant LVV, de Concept Woordvoeringslijn, de Concept TK brief aanpak LVV pilot en de Uitnodiging SJenV aan de B&W van de pilot gemeenten LVV, op grond van artikel 55, eerste lid van de Gemeentewet, in verband met de belangen genoemd in artikel 10, eerste lid onder c en tweede lid onder b van de Wet Openbaarheid van Bestuur. De geheimhouding wordt opgelegd totdat de overeenkomst tussen het Rijk en de VNG is ondertekend.

Reden spoed

Donderdag 1 november 2018 is het bestuur van de VNG akkoord gegaan met het financiële voorstel van het ministerie van Justitie en Veiligheid en de concept samenwerkingsovereenkomst. Omdat naar verwachting op korte termijn een samenwerkingsovereenkomst wordt gesloten tussen VNG en de minister is het van belang dat het college hierover wordt geïnformeerd.

Kernboodschap

Het college van B&W neemt kennis van het proces om tot een uitvoeringsplan te komen voor de Amsterdamse 24-uursopvang en van de conceptovereenkomst LVV tussen de VNG en het Rijk met bijbehorend financieel kader, waarbij het voorlopig oordeel is dat de overeenkomst kansen biedt om de Amsterdamse aanpak en de LVV te combineren. Tevens komen er mogelijk extra Rijksmiddelen beschikbaar voor de opvang van ongedocumenteerden in Amsterdam. Het college van B&W stemt in met het versturen

Kabinet

van een brief aan de gemeenteraad inzake bovenstaande ontwikkelingen op het dossier ongedocumenteerden.

Bestuurlijke achtergrond

In het coalitieakkoord is opgenomen dat het college een 24-uursopvang voor ongedocumenteerden wil realiseren.

In het Regeerakkoord 2017-2020 is een passage opgenomen over het sluiten van een akkoord met de VNG over de opvang van migranten zonder recht op verblijf of Rijksopvang. Het college is met het Rijk in gesprek over de mogelijkheid om als pilotgemeente mee te doen aan de LVV-plannen en of de uitwerking van de Amsterdamse 24-uursopvang en de LVV-plannen op elkaar aan kunnen sluiten.

Bestuurlijke prioriteit

Inrichting van een 24-uursopvang voor ongedocumenteerden is onderdeel van het coalitieakkoord.

Wettelijke grondslag

Gemeentewet, artikel 169: het college van burgemeester en wethouders en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan de Gemeenteraad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde bestuur (lid 1); zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft (lid 2).

Gemeentewet, artikel 55 eerste lid: geheimhouding in verband met de belangen bedoeld in artikel 10 eerste lid onder c, en tweede lid onder b van de Wet Openbaarheid van Bestuur.

Onderbouwing besluit

Ad 1.

Om tot een uitvoeringsplan voor de 24-uursopvang voor ongedocumenteerden te komen is er de afgelopen weken een co-creatie proces opgezet waarin vertegenwoordigers van uitvoerende partijen, vrijwilligersorganisaties, supportgroepen en ongedocumenteerden samen voorstellen uitwerken om te komen tot uitwerking van de 24-uursopvang, binnen de kaders zoals die zijn gegeven door het coalitieakkoord. Op 18 oktober 2018 was er voor een brede groep partners en betrokkenen een kick-off, waarin de wethouder de kaders voor de uitwerking van de 24-uursopvang voor ongedocumenteerden heeft geschetst. In drie dagen in november worden de verschillende aspecten van de het nieuwe beleid samen met het veld verder uitgewerkt. Het betreft dan bijvoorbeeld de begeleiding, criteria voor in- en uitstroom, vormen van huisvesting en beheer.

De uitkomst van deze werksessies zal worden uitgewerkt tot een concept-uitvoeringsplan, dat op 11 december zal worden geagendeerd voor de collegevergadering. Vervolgens zal de raad in december worden geïnformeerd over de uitkomsten van de werkgroep en de reactie van het college op de voorstellen. In overleg met de griffie zal hiervoor een aparte informatieve bijeenkomst worden georganiseerd met leden van de commissie

Kabinet

Algemene Zaken. In januari zal vervolgens het uitvoeringsplan worden geagendeerd voor de Commissie AZ.

Ad 2.

In het Regeerakkoord 2017-2020 is een passage opgenomen over het sluiten van een akkoord met de VNG over de opvang van migranten zonder recht op verblijf of Rijksopvang. De uitwerking hiervan vindt plaats in het kader van het IBP waarbij in gezamenlijkheid de Landelijke Vreemdelingen Voorzieningen (LVV) vanuit de praktijk worden ontwikkeld. Om dit te doen, wordt er een gezamenlijk programma met pilots in verschillende gemeenten gestart. De samenwerkingsafspraken die hiervoor de basis vormen, zijn in het bestuur van de VNG van maart 2018 geaccordeerd onder voorwaarde van financiering.

Totaal is er € 64,9 mln. nodig over drie jaar. Een herschikking van budget op de begroting van J&V heeft geleid tot een beschikbare € 42,5 mln. (over drie jaar). Ook rekent het ministerie voor dat zij voor € 6 mln. aan personele inzet leveren voor het landelijke programma. De staatssecretaris heeft het voorstel om de overige benodigde middelen (totaal € 16,5 mln. over drie jaar) bij gemeenten te halen middels een herverdeling binnen het gemeentefonds (vanuit de algemene uitkering naar een decentralisatie-uitkering naar LVV-en BBB-gemeenten).

Op donderdag 1 november 2018 heeft het bestuur van de VNG het financiële voorstel van het ministerie van Justitie en Veiligheid en de conceptovereenkomst besproken. Het bestuur van de VNG is akkoord.

Het voorstel wijkt af van de insteek die gemeenten hadden rondom financiering: VNG/ gemeenten hebben altijd op het standpunt gestaan dat Rijksfinanciering op zijn plaats is. Doorslaggevend om toch in te stemmen was dat dit een doorbraak kan betekenen op het dossier en dat dit leidt tot een structurele situatie. Het is een complex dossier dat vraagt om onorthodoxe oplossingen. Op deze manier worden vanuit een solidariteitsprincipe de lasten door alle gemeenten gedragen tijdens de pilotperiode. Dit weegt op tegen de principiële bezwaren bij het financieringsvoorstel van de komende drie jaar.

Bij het maken van deze afspraken is een vergoeding over de compensatie van de kosten die gemeenten hebben gemaakt bij de opvang van migranten zonder recht op verblijf of Rijksopvang in 2018 als randvoorwaardelijk gesteld. De staatssecretaris heeft hiervoor eenmalig middelen vrij gemaakt. Het gaat om 12 miljoen euro. Dit is conform de vergoeding die gemeenten hebben ontvangen ten tijde van de onderhandelingen over Bed Bad Brood in 2015-2016.

In de concept-samenwerkingsovereenkomst ligt de regie op de LVV bij de gemeenten en dit betekent dat er relatief veel ruimte is om lokaal invulling te geven aan de voorziening. Gemeenten acteren als volwaardig bestuurlijk partner.

Vervolgstappen

- Bestuurlijk overleg tussen VNG en de staatssecretaris waarin de samenwerkingsovereenkomst wordt getekend. Dit zal half november plaatsvinden.
- De staatssecretaris stuurt vervolgens een informatiebrief aan de Tweede Kamer waarin hij enkel meedeelt dat hij in gesprek is met een aantal gemeenten over deelname aan de pilotfase.

Kabinet

- De staatssecretaris stuurt een brief aan de 5 gemeenten om ze te vragen of ze pilotgemeente willen zijn.
- Als een gemeente meedoet, wordt er daarna een apart convenant tussen de betrokken partijen afgesloten (de gemeente; het ministerie van Justitie en Veiligheid; de Dienst Terugkeer en Vertrek; de Immigratie- en Naturalisatiedienst; de Nationale Politie/AVIM).

In december neemt het college een besluit over de invulling van de 24-uursopvang voor ongedocumenteerden. Daarna wordt de verdere uitwerking van en deelname aan de LVV ter besluitvorming aan het college voorgelegd.

Ad 3.

Met bijgevoegde brief worden de leden van de commissie AZ geïnformeerd over de volgende drie punten:

- Verhuizing ongedocumenteerden uit Havenstraat naar Derkinderenstraat. Door goede samenwerking tussen HVO Querido en leegstandsbeheerder Lola is het gelukt om de locatie op tijd af te hebben voor de verhuizing. Lola blijft het pand voor een deel in gebruik houden voor startups en buurtactiviteiten. Vanwege de korte voorbereidingsperiode is de nieuwe locatie nog niet volledig ingericht voor de ongedocumenteerden. De komende weken zullen nog verbeteringen worden aangebracht.
- Processtappen in het komen tot een uitvoeringsplan en welke rol de raad hierin heeft, zoals hierboven beschreven.
- Mogelijke deelname aan LVV.

Ad 4.

De conceptovereenkomst tussen VNG en de staatssecretaris is onder embargo gedeeld en mag, totdat deze daadwerkelijk definitief is gemaakt en afgesloten, niet gepubliceerd worden (10, eerste lid onder c, WOB). Het financiële voorstel maakt deel uit van onderhandelingen waarbij het financieel belang van de gemeente is betrokken (10, tweede lid onder b WOB) en die in elk geval tot afronding van de onderhandelingen niet publiek moeten worden.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting:

n.v.t.

Conclusie:

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

De brief inzake de ontwikkelingen op het dossier ongedocumenteerden wordt aan de leden van de Commissie AZ gestuurd.

Portefeuille Vluchtelingen en Ongedocumenteerden (14)

Gemeente Amsterdam

B&W

Agendapunt F6

College van burgemeester en wethouders

Spoedvoordracht voor de collegevergadering van 06 november 2018

Kabinet

Buiten de gemeente n.v.t.

Stukken

Registratienr.	Naam
AD2018-151477	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2018-151570	College van B&W Advies (pdf)
AD2018-151536	7. Brief aan gemeenteraad over proces 24-uursopvang.pdf (pdf)
AD2018-151478	6. Concept Brief Uitnodiging pilot Colleges van BW 20181031.pdf (pdf)
AD2018-151479	1. Concept Programmaplan LVV 20181031.pdf (pdf)
AD2018-151480	5. Concept TK plan van aanpak LVV 20181101.pdf (pdf)
AD2018-151481	3. Concept Convenant LVV pilots 20181031.pdf (pdf)
AD2018-151482	4. Concept Kernboodschap LVV 20181101.pdf (pdf)
AD2018-151483	2. Concept Bestuurlijke samenwerkingsafspraak 20181031.pdf (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

[redacted]

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten