Gemeente Amsterdam

Vastgesteld door: Zita Pels, Energietransitie, op 07.04.2025
Opdrachtgever: Bas de Jong
Directie: Uitvoeringsorganisatie Infrastructuur & Energie

Participatieplan 150kV kabelverbindingen

Wat gaan we doen?

In 2050 moet het Amsterdamse elektriciteitsnetwerk minstens 3 keer zoveel elektriciteit aankunnen als nu om aan de groeiende elektriciteitsvraag te voldoen. TenneT en Liander, de beheerders van ons elektriciteitsnet, (ver)bouwen daarom de komende jaren elektriciteitsstations en plaatsen extra elektriciteitshuisjes. Ook zijn er veel nieuwe, ondergrondse kabels nodig om de elektriciteit te vervoeren: De meeste werkzaamheden rondom de elektriciteitsvoorziening in Amsterdam vinden plaats tussen nu en 2035. Op amsterdam.nl/stroom leest u meer hierover.

Dit participatieplan gaat over de participatie rondom het aanleggen van 150kV kabelverbindingen. Dit zijn grote, ondergrondse hoogspanningskabels die elektriciteit vervoeren tussen elektriciteitsstations. Deze kabels zijn kilometers lang en worden in de grond geboord op tijdelijke boorlocaties in de stad. Op zo'n boorlocatie zijn grote machines en opslag voor de kabels aanwezig. Een boorlocatie is circa 40 x 60 meter en hier wordt ongeveer 3 tot 4 maanden gewerkt. Dit betekent bijvoorbeeld dat straten tijdelijk worden afgezet of omgeleid en dat er geluidsoverlast zal zijn tijdens het boren.

Deze kabelverbindingen worden in samenwerking tussen TenneT (netbeheerder) en gemeente Amsterdam gerealiseerd. TenneT maakt voor de uitvoering gebruik van (onder)aannemers die volgens dit participatieplan werken.

Waarom doen we dit samen en wat is uw invloed?

Het aanleggen van de 150kV kabelverbindingen heeft gevolgen voor alle Amsterdammers. Daarom werkt Amsterdam samen met TenneT om de omgeving te betrekken bij alle werkzaamheden aan het elektriciteitsnetwerk in de stad. Dit gezamenlijke participatieplan van gemeente en TenneT richt zich op het maken van betere plannen en het betrekken van bewoners en ondernemers bij het aanleggen van een nieuwe 150kV kabelverbinding, kortweg: kabelverbinding.

De gemeente en TenneT hebben de volgende afspraken gemaakt:

- Dit participatieplan is het overkoepelende plan voor alle 150kV kabelverbindingen en is gebaseerd op de Participatieverordening van de gemeente Amsterdam.
- De aanpak per project (het aanleggen van een kabelverbinding) kan verschillen, want ieder project en iedere omgeving is anders. De aanpak voor het project past altijd binnen dit overkoepelende participatieplan.
- De omgeving wordt proactief, tijdig en volledig geïnformeerd over het project, de gemaakte keuzes van het projectteam en de gevolgen voor de buurt.
- We geven duidelijkheid over de mate waarin bewoners betrokken kunnen worden bij (onderdelen van) de veranderingen en gevolgen.
- We zijn transparant en communiceren in begrijpelijke taal, afgestemd op de betrokkenen per project.
- We zijn dichtbij en persoonlijk bereikbaar en zichtbaar.
- Het Dagelijks Bestuur van het stadsdeel neemt het besluit over de voorkeursroute van de kabelverbinding. Vanaf dit moment wordt de omgeving hierover geïnformeerd.

Participatie doelgroepen

In de (directe) omgeving van een boorlocatie worden omwonenden, ondernemers, bezoekers, instellingen en belanghebbenden betrokken. We bekijken per kabelverbinding of er specifieke doelgroepen zijn die een speciale communicatie-aanpak nodig hebben. De evaluatie van de gekozen doelgroepen wordt beschreven in het participatie eindverslag. U leest verderop in dit document meer over dit eindverslag.

De participatieniveaus

De mate van invloed van participatie is **informeren en luisteren**. De aanleg van de verbinding is een ingewikkeld samenspel van de (technische) mogelijkheden in de drukke onder- en bovengrond en de impact op de stad. We willen we de lengte van de kabel zo kort mogelijk houden zodat de overlast op de omgeving wordt beperkt. Door de hoge complexiteit van de boringen, vele technische beperkingen en het gebrek aan ruimte in het volgebouwde Amsterdam (onder en boven de grond) is er niet de mogelijkheid om mee te denken over de locatie van de kabels en de boorpunten.

Bij realisatie van een 150kV kabelverbinding onderscheiden we de volgende fases:

1. Haalbaarheidsonderzoek en bestuurlijk commitment (jaar 1)
2. Onderzoek, planvorming en aanbesteding (jaar 2 en 3)
3. Realisatie (jaar 4)

Hieronder wordt per fase uitgelegd welk participatieniveau aangehouden wordt en waarom we dit doen.

1. Haalbaarheidsonderzoek en bestuurlijk commitment

In deze fase onderzoeken gemeente Amsterdam en TenneT diverse routes voor aanleg van de kabelverbinding. Hieruit volgt een voorkeurstracé, oftewel: de beste route die de kabel kan volgen om elektriciteitsstations aan elkaar te verbinden. Bij de keuze van de voorkeursroute wordt onder andere rekening gehouden met de technische (on)mogelijkheden, beschikbare ruimte in de ondergrond en gemeentelijk beleid (alle plannen en regels van de gemeente). Zo is het bijvoorbeeld niet wenselijk om een kabelverbinding onder een woningen te leggen.
Het dagelijks bestuur van het stadsdeel neemt vervolgens een besluit over de route van de kabelverbinding. Dit noemen we een 'bestuurlijk commitment' en betreft een kennisgeving, een formele mededeling aan u en andere belanghebbenden dat de gemeente de keuze van de geplande route ondersteunt.

Participatiedoel: Bewustwording. We vinden het belangrijk dat u op de hoogte bent wat er in uw omgeving gebeurt. Zeker als er vlak bij uw woning een kabelverbinding onder de grond doorgaat.

Participatieniveau: Informeren en luisteren. We kondigen aan dat er in uw buurt een kabelverbinding wordt aangelegd. We leggen uit waarom deze route de voorkeur heeft. U kunt niet meedenken over de route van een kabelverbinding.

Daarnaast geven we informatie over het project en bieden we een contactmogelijkheid voor het stellen van vragen.

Kortom: Er is weinig ruimte om te kiezen. Daarnaast moet rekening gehouden worden met allerlei regels van gemeente Amsterdam en de netbeheerder. De gemeente weegt de verschillende belangen af en neemt een besluit over de voorkeursroute van de verbinding. In deze fase worden de belanghebbenden rondom de kabelverbinding in beeld gebracht. Belanghebbenden worden geïnformeerd over de plannen en gevraagd naar aandachtspunten voor de omgeving. Ook kunnen belanghebbenden bijvoorbeeld meedenken over overlastbeperking en communicatiemiddelen en -onderwerpen, waarbij het aan de netbeheerder is om aan te geven wat hierin wel en niet mogelijk is.

U wordt op de volgende manieren op de hoogte gehouden:

- Het bestuurlijk commitment wordt gepubliceerd op de projectpagina van de netbeheerder en in het gemeenteblad van de gemeente Amsterdam.
- In de buurt worden (informele) gesprekken gevoerd met bewoners, belanghebbenden, de lokale gebiedsmakelaars en het dagelijks bestuur van het stadsdeel. Op basis hiervan wordt bekeken hoe het (persoonlijk) contact met de buurt het beste kan worden vormgegeven.
- Na het bestuurlijk commitment ontvangt de directe omgeving (de bewoners aan de voorkeursroute) een brief met informatie over het project en verwijzing naar de projectpagina van TenneT op Uitbreiding stroomnet in Amsterdam. Op de projectpagina delen we projectinformatie. Daarnaast worden contactgegevens van het projectteam verstrekt. Ook bevat de brief aanvullende informatie over de manier waarop u geïnformeerd en betrokken wordt. Gemeente Amsterdam neemt de leiding over de participatie tot en met het bestuurlijk commitment. Daarna heeft TenneT de leiding maar blijft de gemeente betrokken.

2. Onderzoek, planvorming en aanbesteding (jaar 2 en 3)

In deze periode worden allerlei onderzoeken gedaan die nodig zijn om de technische haalbaarheid van de verbinding tot in detail te onderzoeken (denk bijvoorbeeld aan grondonderzoeken, technische berekeningen, enzovoort). We stellen een uitvoeringsplan op en we geven opdracht aan een aannemer om de realisatie voor te bereiden.

Participatiedoel: Bewustwording. We vinden het belangrijk om transparant te zijn. Daarom houden we u op de hoogte over de voortgang van het project. Zo bent u altijd op de hoogte van de nieuwste ontwikkelingen en komt u niet voor verassingen te staan.

Participatieniveau: Informeren en luisteren. De netbeheerder en gemeente stellen technische (veiligheids)eisen aan de aanleg van een 150kV kabelverbinding. Daarnaast is er wet- en regelgeving en gemeentelijk beleid die bepaald waar de aannemer rekening mee moet houden bij de uitvoering. De omgeving kan daarom niet meedenken over opties of aanpassingen in deze fase.

U wordt als volgt op de hoogte gehouden:

- U wordt periodiek op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen, de voortgang en de planning van het project.

Planvorming en vergunningen

Een WIOR-vergunning moet altijd aangevraagd worden. Het aanvragen van een omgevingsvergunning, het wijzigen van het omgevingsplan of het aanvragen van een afwijking van het omgevingsplan hangt af per project en per locatie.

WIOR-vergunning

In deze fase wordt de WIOR-vergunning aangevraagd. De WIOR betekent "Werken in de Openbare Ruimte". Het is een pakket aan regels die gemeente Amsterdam gebruikt om werk op straat goed te regelen". Meer informatie over de WIOR is te vinden op: Werken in de openbare ruimte (WIOR) - Gemeente Amsterdam. Het doel is dat dit werk veilig en efficiënt gebeurt, met zo min mogelijk overlast voor de omgeving. Om de impact van de aanleg van de kabelverbinding op de omgeving te minimaliseren maakt de aannemer in opdracht van TenneT als onderdeel van de WIOR een BLVC-plan. BLVC staat voor Bereikbaarheid, Leefbaarheid, Veiligheid en Communicatie. Dit plan wordt opgesteld door de (onder)aannemer. TenneT (of de aannemer namens TenneT) vraagt de WIOR aan en gemeente toetst of wordt voldaan aan de WIOR-regels. Wanneer aan de voorwaarden voor werken in de openbare ruimte wordt voldaan, krijgt de aanvrager een vergunning om de kabel aan te leggen.

Participatiedoel: Bewustwording. We vinden het belangrijk om transparant te zijn. Daarom houden we u op de hoogte over de voortgang van het project. Zo bent u altijd op de hoogte van de nieuwste ontwikkelingen en komt u niet voor verassingen te staan.

Participatieniveau: Informeren en luisteren. De netbeheerder en gemeente stellen technische (veiligheids)eisen aan de aanleg van een 150kV kabelverbinding. Daarnaast is er wet- en regelgeving en gemeentelijk beleid die bepaald waar de aannemer rekening mee moet houden bij de uitvoering. De omgeving kan daarom niet meedenken over opties of aanpassingen in deze fase.

U wordt als volgt op de hoogte gehouden:

- U wordt periodiek op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen, de voortgang en de planning van het project.

Omgevingsvergunning

Een omgevingsvergunning is een toestemming van de overheid om werkzaamheden uit te voeren in de fysieke leefomgeving. Deze vergunning zorgt ervoor dat projecten voldoen aan de regels, zoals het omgevingsplan. Het helpt om de omgeving te beschermen en ervoor te zorgen dat veranderingen veilig en gecontroleerd gebeuren.

Participatiedoel: Bewustwording. We geven informatie over de procedure zodat u tijdig kunt reageren.

Participatie niveau: Informeren en reageren. U kunt bezwaar maken tegen het verlenen van de vergunning. U wordt hierover tijdig en volledig geïnformeerd.

Wanneer de omgevingsvergunning is verleend, kunnen de werkzaamheden op het terrein beginnen. De werkzaamheden worden uitgevoerd door één of meerdere aannemers.

U wordt op de volgende manieren op de hoogte gehouden
Als het ontwerp klaar is en het werk gestart kan worden, vraagt de netbeheerder een omgevingsvergunning aan.

- De netbeheerder informeert de omgeving dat zij een omgevingsvergunning aanvraagt.
- Gemeente publiceert op officiële bekendmakingen.nl dat zij een omgevingsvergunning aanvraag in behandeling neemt.
- Gemeente toetst of de vergunningaanvraag voldoet aan wet- en regelgeving, gemeentelijk beleid en of de participatie verlopen is conform het vastgestelde protocol ontwikkeling elektriciteitsstations.
- Als er voldaan wordt aan de voorwaarden dan wordt de omgevingsvergunning verleend.
- Gemeente publiceert op officiële bekendmakingen.nl dat zij een omgevingsvergunning verleent.
- U kunt binnen 6 weken na publicatie, bezwaar en beroep aan te tekenen tegen de omgevingsvergunning.

Voor het aanleggen van een kabelverbinding worden soms meerdere vergunningen aangevraagd. Hier gelden wettelijke procedures voor. Op de projectpagina van de kabelverbinding delen we met u welke vergunningen aangevraagd moeten worden.
Op officiële bekendmakingen.nl kunt u de status van deze vergunningen vinden.

Omgevingsplan (voorheen bestemmingsplan)

Als de kabelverbinding niet in het huidige omgevingsplan past, vraagt de netbeheerder de gemeente:

- Het omgevingsplan te wijzigen, of;
- Af te wijken van het omgevingsplan via een omgevingsvergunning voor een binnenplanse- of buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).

De keuze voor de procedure hangt af van de grootte van het project. Als een gemeente een wijziging van het omgevingsplan gaat maken, dan moet ze daarvan een kennisgeving doen. In die kennisgeving staat hoe de gemeente participatie zal gaan vormgeven.

Participatiedoel: Bewustwording. We geven informatie over de procedure zodat u tijdig kunt reageren.

Participatieniveau: Informeren en reageren. De procedures zijn landelijk vastgelegd. Afwijken van deze procedure is niet mogelijk. Op basis van de kennisgeving wordt bepaald hoe de participatie verder vormgegeven wordt.

Wijziging omgevingsplan
Een wijziging omgevingsplan realiseert een aanpassing van het omgevingsplan voor de desbetreffende kabelverbinding De regels worden hiermee gewijzigd.

U wordt op de volgende manieren op de hoogte gehouden:

- De gemeente informeert over het voornemen om het omgevingsplan te wijzigen.
- De omgeving ontvangt een brief van de netbeheerder wanneer het omgevingsplan ter inzage ligt.
- De bekendmaking van het ontwerp omgevingsplan wordt gepubliceerd op U heeft dan zes weken om hierop te reageren (een zienswijze in te dienen). De wijziging van het omgevingsplan is in te zien op.
- Na de ter inzagelegging worden de zienswijzen beoordeeld en beantwoord. De gemeente maakt hiervoor een 'nota van beantwoording' en betrekt de zienswijzen in haar besluitvorming.

Na het besluit van de gemeente over het omgevingsplan kunnen belanghebbenden binnen zes weken in beroep gaan bij de Raad van State.

3. Realisatie (jaar 4)

In deze fase wordt de kabelverbinding aangelegd: Er worden boorlocaties opgezet, wegen worden afgezet en het verkeer wordt omgeleid, het openbaar vervoer rijdt misschien een andere route en er is groot transport rondom de boorlocaties (de stad in en uit). Ongeveer een maand voor de start van een boorlocatie wordt de omgeving actief geïnformeerd over de booractiviteiten inclusief de overlast en de periode van de boorwerkzaamheden. Deze communicatie wordt zorgvuldig afgestemd met de (onder)aannemers, bouwbedrijven, TenneT en Gemeente Amsterdam.

Participatiedoel: Bewustwording. We vinden het belangrijk dat omwonenden tijdig worden geïnformeerd over de werkzaamheden, de planning en de te verwachten overlast. Daarbij willen wij ook op de hoogte zijn hoe de werkzaamheden worden ervaren door buurtbewoners.

Participatieniveau: Informeren en luisteren. Wij vinden het belangrijk dat omwonenden tijdig over de werkzaamheden worden geïnformeerd en zetten hiervoor verschillende communicatiekanalen in waar mogelijk houden we rekening met wensen van de buurt. Daarom luisteren we naar aandachtspunten voor en van de omgeving van buurtbewoners.

U wordt op de volgende manieren op de hoogte gehouden:

- U wordt door TenneT en de aannemer tijdig geïnformeerd over de geplande activiteiten, mogelijke overlast en wat u kunt doen als u vragen of klachten heeft. Tijdens de werkzaamheden is een contactpersoon beschikbaar waar u terecht kunt voor informatie of vragen.
- Er worden verschillende communicatiekanalen en- middelen ingezet om omwonenden en bedrijven in de buurt te informeren. Denk bijvoorbeeld aan brieven, de projectpagina van TenneT, gemeentelijke media, de Bouwapp en fysieke communicatiemiddelen rondom de boorlocaties.

Wat gebeurt er met uw inbreng?

Alle ontvangen input wordt zorgvuldig verwerkt. U ontvangt tussentijds terugkoppeling over hoe ideeën en opmerkingen worden meegenomen en waarom. Aan het eind van ieder project wordt een eindverslag van de participatie gemaakt. Het eindverslag bestaat uit een overzicht van resultaten van het participatieproces, en een reflectie op het participatieproces.
Het participatie eindverslag vindt u op Open Amsterdam. De locatie van het eindverslag op Open Amsterdam wordt met u gecommuniceerd. Dit kan bijvoorbeeld per brief, e-mail of op de projectpagina.

Vooruitblik

Gedurende het proces blijft de gemeente samen met de netbeheerder, de bewoners en belanghebbenden informeren over de voortgang. Tussentijdse resultaten en belangrijke besluiten worden bijvoorbeeld aangekondigd met een brief en/of gedeeld op de projectpagina.

Disclaimer: Het kan zijn dat dit participatieproces anders loopt dan beschreven. Mochten er wijzigingen plaatsvinden dan zullen we dit uitleggen.