Voordracht voor de College vergadering van 12 november 2024

Portefeuille: Zorg en Maatschappelijke Ontwikkeling (47)
Opvang (MO/BW, Ongedocumenteerden en Vluchtelingen) (15)

Agendapunt: B13

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de raadsvoordracht van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Amsterdam 2025

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van de herziening Nadere regels maatschappelijke ondersteuning Amsterdam, waarvan de belangrijkste punten zijn:

- de huidige tekst is omgevormd naar een artikelsgewijze opzet;
- de inhoud is op enkele onderdelen geactualiseerd, ontdaan van doublures en waar mogelijk ingekort;
- de herziening van de Nadere regels heeft tot gevolg dat ook de Verordening maatschappelijke ondersteuning en dan met name de toelichting aangepast moet worden;
- nadat de gemeenteraad de nieuwe Verordening heeft vastgesteld en de huidige Verordening heeft ingetrokken, worden de herziene Nadere regels en het Financieel besluit aan het college ter besluitvorming voorgelegd.

2. In te stemmen met het agenderen van bijgevoegde concept-raadsvoordracht waarin de raad wordt gevraagd de Verordening maatschappelijke ondersteuning 2025 vast te stellen, waarvan de belangrijkste punten zijn:

a. de Verordening maatschappelijke ondersteuning Amsterdam 2025 treedt in werking met ingang van 1 januari 2025;
b. de Verordening maatschappelijke ondersteuning Amsterdam 2015, versie januari 2024 (publicatienummer gmb-2023-564299) wordt ingetrokken;
c. herstructurering van de Nadere regels maatschappelijke ondersteuning;
d. tekstuele aanpassingen te weten;
   - correctie tekst financiële tegemoetkomingen vervoersvoorzieningen
   - indexering tarieven Persoonsgebonden budget
   - aanpassing bijdrage in de kosten naar het landelijk tarief
   - actualisatie tekst over sociale basis
   - actualisatie tekst over kortdurende opvang
   - actualisatie tekst over aanvullende individuele ondersteuning

Kernboodschap

Als gevolg van de herstructurering van de Nadere regels maatschappelijke ondersteuning Amsterdam zijn er vele redactionele wijzigingen in de Verordening maatschappelijke ondersteuning Amsterdam 2015, met name in de toelichting op de verordening.
Het betreft een technische aanpassing van de Verordening. De wijzigingen die worden aangebracht zijn het gevolg van de herstructurering van bestaande teksten, het herstellen van onjuistheden in de

formulering en het actualiseren van artikelen. Met de nieuwe Verordening en nieuwe Nadere regels streeft de gemeente naar deregulering en vereenvoudiging van de regelgeving.

Bestuurlijke achtergrond

Op 26 november 2014 heeft de gemeenteraad de Verordening maatschappelijke ondersteuning Amsterdam 2015 vastgesteld. De afgelopen jaren is de Verordening vanwege landelijke en gemeentelijke besluitvorming twee keer per jaar gewijzigd. De Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015, versie januari 2024 wordt nu ingetrokken. De Verordening maatschappelijke ondersteuning 2025 treedt inwerking. Met de opnieuw gestructureerde Nadere regels is de gemeentelijke regelgeving in het kader van de Wmo 2015 vereenvoudigd.

Bestuurlijke prioriteit

N.v.t.

Wettelijke grondslag

- Artikel 2.1.3 Wet maatschappelijke ondersteuning 2015
- Artikel 160, eerste lid onder a en b van de Gemeentewet

Onderbouwing besluit

Ad. 1 Kennisnemen van de herziene Nadere Regels

De huidige bestuurlijke producten Wmo bestaan uit de Verordening inclusief toelichting, de Nadere regels en het Financieel besluit. De bestuurlijke producten per 1 januari 2025 bestaan uit de verordening inclusief toelichting, de nadere regels inclusief toelichting en het financieel besluit.

De verordening staat het hoogst in de lokale regelgeving. Zij bepaalt de hoofdlijnen van beleid, cq het proces van melding tot verantwoording. De Nadere regels en het Financieel besluit omschrijven de domeinen en inhoud van zorg. Zij zijn een nadere uitwerking van de verordening.

Huidige opzet

De nadere regels in de huidige opzet bestaat uit een tekstdocument, ingedeeld in hoofdstukken en paragrafen. Hierin worden zaken uit de Verordening nader beschreven en geregeld. Daarnaast worden veel zaken die al in de Verordening aan bod komen, in de Nadere regels herhaald en staan er zaken in de Nadere regels die een toelichting zijn op wat er in de Verordening wordt geregeld. Dit is onoverzichtelijk en verwarrend. Tevens staan de nadere regels nu in een tekstdocument, terwijl regelgeving een artikelsgewijze opzet vereist.

Wijziging opzet

Om de bestuurlijke producten beter op elkaar af te stemmen en helder en overzichtelijk te presenteren zijn de huidige teksten herzien en artikelsgewijs opgezet. Er heeft een herordening en herstructurering plaatsgevonden van de bestaande teksten en irrelevante onderdelen zijn verwijderd. Bij de nadere regels is een toelichting geschreven. Dit was voor bepaalde artikelen noodzakelijk vanwege de begrijpelijkheid.

Het betreft een herordening en herstructurering van de bestaande tekst, dus er is geen sprake van beleidswijziging.

Om een overzicht te krijgen van de herziene Wmo regelgeving Amsterdam als geheel, is als bijlage toegevoegd de conceptversie van de Nadere regels en het concept Financieel besluit per 1 januari 2025. De vaststelling van de herziene Nadere regels en het Financieel besluit vindt bij apart collegebesluit plaats ná vaststelling van de **nieuwe** verordening.

Ad 2. Raadvoordracht vaststellen nieuwe Wmo verordening

In de bijlage treft u de raadsvoordracht waarin de raad gevraagd wordt om Verordening maatschappelijke ondersteuning Amsterdam 2015, versie januari 2024 wordt in te trekken en de Verordening maatschappelijke ondersteuning 2025 vast te stellen. Tijdens de gemeenteraad van 11-12 december wordt de raadsvoordracht behandeld.

A en B Vaststellen Verordening en intrekken huidige verordening
Als gevolg van de herstructurering van de Nadere regels zijn er vele redactionele wijzigingen in de Verordening en met name de toelichting op de verordening. Vanwege de vele aanpassingen is ervoor gekozen om de huidige verordening in te trekken en de verordening opnieuw vast te stellen.

C Herstructurering Nadere regels
Het herstructureren van de Nadere regels heeft een herordening en herstructurering van bestaande tekst tot gevolg voor zowel de Verordening, de toelichting, de Nadere regels als het Financieel besluit. Bij de herordening zijn tevens irrelevante onderdelen verwijderd.

D Tekstuele aanpassingen te weten;

Als gevolg van de herstructurering, is het noodzakelijk gebleken om een aantal artikelen van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Amsterdam 2015 te actualiseren. Het gaat hier om een technische aanpassing van de Verordening. Daarnaast is het noodzakelijk een aantal artikelen te actualiseren naar aanleiding van gemeentelijke besluitvorming. Ook dit betreft een technische wijziging. De wijzingen die aangebracht worden zijn een weergave van al eerder besloten beleid. Instemmen met de verordening heeft geen nieuw beleid tot gevolg.

Hieronder volgt een korte toelichting per voorgestelde aanpassing in de Wmo-verordening 2015.

1. Financiële tegemoetkomingen vervoersvoorzieningen
Per 1 januari 2024 zijn een aantal voorzieningen die ten onrechte benoemd stonden als pgb, aangemerkt als financiële tegemoetkomingen.

Het betreft de volgende voorzieningen:
- gebruik (rolstoel) taxi of vervoer door derden
- gebruik (rolstoel) taxi of vervoer door derden naast
gebruik van fiets, scootmobiel of (elektrische) rolstoel.
Voor deze voorzieningen geldt een eigen bijdrage. De bijdrageplicht verandert niet door het feit dat deze voorzieningen nu als 'financiële tegemoetkoming' wordt aangeduid. Dit is echter bij de wijzigingsronde van 1 januari 2024 niet goed geland in de regelgeving. Hierdoor vindt per 1 januari 2025 een correctie plaats. In de regelgeving wordt verduidelijkt dat de eigen bijdrage van toepassing blijft op bovengenoemde voorzieningen.

2. Indexering tarieven
Voor het leveren van Wmo-voorzieningen in natura heeft de gemeente tarieven en budgetten afgesproken met leveranciers. In de raamovereenkomsten met de leveranciers is bepaald op welke wijze de tarieven geïndexeerd worden.

Voor het persoonsgebonden budget stelt de gemeente de bedragen jaarlijks vast. Deze bedragen zijn opgenomen in de Wmo-verordening en kunnen op grond van artikel 10.2 van de Wmo-verordening jaarlijks worden geïndexeerd. Het college kan per voorziening bepalen welke prijsindex hierbij wordt gehanteerd.

Uitgangspunt voor het bepalen van de hoogte van het indexatiepercentage Pgb is contractueel de index van de dezelfde zorgvorm in natura. Voor de meeste voorzieningen is deze gebaseerd op de Amsterdamse systematiek. Het indexeringspercentage voor 2025 is hiervoor vastgesteld op 3,67%. De indexatie wordt doorgevoerd in artikel 4.2 van de verordening.

3. Bijdrage in de kosten naar landelijk tarief
De Gemeenteraad heeft op 12 juli 2023 besloten tot aanpassing van de eigen bijdrage naar het landelijk tarief. Het landelijke tarief wordt hoogstwaarschijnlijk per 1 januari 2025 verhoogd van €20,60 naar €21,00. Zodra het definitieve bedrag bekend is zal deze worden opgenomen in de verordening onder 6.3.1 en zullen de raadsvoordracht en het bekendmakingsbesluit hierop aangepast worden.
Bij bespreking van de aangepaste verordening in de raad op 11 december zal de hernieuwde versie geagendeerd worden. De portefeuillehouders worden vooraf aan de raad geïnformeerd over de hernieuwde versie.

4. Beleidskader sociale basis
Als gevolg van het raadsbesluit van 24 januari 2024 is er een nieuw beleidskader sociale basis met een nieuwe definitie en nieuwe doelstellingen. Het nieuwe kader is verwerkt in de Verordening; de informatie over sociale basis is geactualiseerd.

5. Kortdurende opvang
De teksten over kortdurende opvang waren verouderd. In het kader van de herstructurering Nadere regels zijn de teksten geactualiseerd in overeenstemming gebracht met de praktijk.

6. Aanvullende individuele ondersteuning
De teksten over aanvullende individuele ondersteuning waren verouderd. In het kader van de herstructurering Nadere regels zijn de teksten geactualiseerd en in overeenstemming gebracht met de praktijk.

Participatie

De gewijzigde teksten zijn op 19 juli en op 23 september 2024 ter kennisname voorgelegd aan Cliëntenbelang Amsterdam. Op 17 september heeft er tevens een gesprek plaatsgevonden. Op 17 oktober 2024 hebben we een korte reactie van Cliëntenbelang ontvangen met vragen en opmerkingen met betrekking tot de indeling en opzet van de nieuwe documenten. De reactie heeft geleid tot een kleine wijziging in de indeling. Er wordt nu gebruik gemaakt van paragrafen. De gewijzigde teksten zijn op 19 juli en op 23 september 2024 ook ter kennisname voorgelegd aan de stedelijke Wmo-Adviesraad en toegelicht in hun vergadering van 19 september 2024. Op 27 september 2024 is een reactie ontvangen op het laatste deel van de herziene tekst. Naar aanleiding

van de reactie op de aangeleverde stukken is één artikel verduidelijkt. De reactie heeft verder niet geleid tot wijzigingen.

Financiële onderbouwing

Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T + 1	Jaar T + 2	Jaar T + 3
PGB	6.3	I	€ 0	€ 843985	€ 843985	€ 843985
Totale Lasten			€ 0	€ 843985	€ 843985	€ 843985

I=Incidenteel
S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

Voor de indexatie van de Pgb tarieven en de financiële tegemoetkomingen wordt, evenals bij de tarieven voor Zorg in natura, de nominale verhoging zoals deze bij de Voorjaarsnota en Begroting bepaald is en in de Begroting 2025 verwerkt is, gevolgd.
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking)

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst en het besluit wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad.

Buiten de gemeente: Publiceren op www.amsterdam.nl.

Documenten

Registratienr.	**Naam**
AD2024-066065	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2024-066083	1. 20241001 Raadsvoordracht.docx (msw12)
AD2024-066085	2. Verordening en Toelichting op de Verordening.docx (msw12)
AD2024-066091	3. Nadere Regels en Toelichting op de Nadere Regels (1).docx (msw12)
AD2024-066092	4. Financieel besluit maatschappelijke ondersteuning Amsterdam.docx (msw12)
AD2024-066093	5. Conceptbesluit nieuwe raadsverordening.docx (msw12)

AD2024-066094	6. Aanpassingen Verordening.docx (msw12)
AD2024-066096	7. Aanpassingen Nadere Regels.docx (msw12)
AD2024-066101	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten