Gemeente
Amsterdam
Centrum

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
Fax 020 256 4433
amsterdam.nl/centrum

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

AANGETEKEND EN PER GEWONE POST VERZONDEN
Fenicie Leidsestraat BV
Kleine-Gartmanplantsoen 11
1017 RP Amsterdam

Datum	30 NOV. 2022
Ons kenmerk	Z2022-001378
Uw kenmerk	
Behandeld door	5.1, 2, e, Toezicht & Handhaving, telnr. 065.1, 2, e emailadres 5.1, 2, e @amsterdam.nl
Kopie aan	
Bijlage	
Onderwerp	besluit opleggen last onder dwangsom wegens overtreding milieuregelgeving overtreden wettelijke geluidsnormen met meer dan 10 dB(A)

Geachte directie,

U exploiteert op het adres Kleine-Gartmanplantsoen 11 in Amsterdam een inrichting die valt onder de werking van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit).

Voor uw inrichting hebben wij maatwerkvoorschriften (voorheen nadere eis genoemd) vastgesteld.

Inleiding
Het is ons bekend dat u niet alleen exploitant bent van de inrichting (horecazaak) op het adres Kleine-Gartmanplantsoen 11, maar dat u daarnaast ook verhuurder van de bovengelegen woningen bent. In die rol heeft u geprobeerd om de bewoner van Kleine-Gartmanplantsoen 11-2 te laten verhuizen naar Kleine-Gartmanplantsoen 11-4. Begin oktober 2022 is gebleken dat de bewoner van 11-2 momenteel niet op uw aanbod in wil gaan. De bewoner heeft daarop ook melding gedaan van geluidsoverlast van muziek afkomstig van uw inrichting. Op 15 oktober 2022 in de nacht heeft een geluidsmeting in de woning plaatsgevonden en daarbij is een overschrijding van de wettelijke geluidsnorm gemeten.
De afspraken in het huurcontract hebben niet tot gevolg dat wij meldingen van de bewoner buiten beschouwing kunnen laten. Vanuit de milieuwetgeving bezien is Kleine-Gartmanplantsoen 11-2 een woning met geluidgevoelige ruimten waarin muziekgeluid afkomstig van uw inrichting niet de wettelijke geluidsnormen mag overschrijden. De maatwerkvoorschriften die voor uw inrichting gelden dienen er ook toe om dergelijke overschrijdingen te voorkomen. Nu de bewoner van 11-2 daar vooralsnog zal blijven wonen is het ook noodzakelijk om te zorgen dat u volledig aan de

maatwerkvoorschriften gaat voldoen. De verplichte limiter/geluidbegrenzer dient afgeregeld en verzegeld te worden op de waardes die volgen uit het laatst goedgekeurde geluidsrapport, te weten een rapport van november 1995. Voornoemd geluidsrapport is niet meer actueel. De woning 11-2 is daarin niet meegenomen en sindsdien is de inrichting zelf ook groter geworden. Los van de limiter dient u derhalve ook een nieuw geluidsrapport op te gaan laten stellen om na te gaan welke geluidsniveaus u in de verschillende periodes (dag-, avond- en nachtperiode) u in uw inrichting kunt draaien aan muziek zonder dat daardoor de wettelijke geluidsnormen overschreden zullen worden. De gebruiksinspecteur heeft u hiervan ook al op de hoogte gebracht.

Voor het feit dat de wettelijke geluidsnormen op 15 oktober 2022 fors werden overschreden in de woning 11-2 zijn wij voornemens u een last onder dwangsom op te leggen. Daarover gaat deze brief. In een andere brief zal u een termijn krijgen om de limiter/geluidbegrenzer opnieuw af te laten regelen en te verzegelen in afwachting van het nieuwe akoestisch rapport dat u op moet gaan laten stellen en daarna moet laten goedkeuren door de gemeente. Pas na goedkeuring van het nieuwe akoestische rapport kan de limiter vervolgens weer opnieuw afgeregeld en verzegeld gaan worden gebaseerd op de waardes uit dat nieuwe rapport.

Constatering
Op 15 oktober 2022 rond 00.49 uur hebben toezichthouders van de gemeente Amsterdam een geluidsmeting verricht in de woning op nummer 11-2. Na de geluidsmeting zijn de toezichthouders naar uw inrichting gegaan. Geconstateerd is dat de muziek die in de woning te horen was, dezelfde muziek was die in uw inrichting gedraaid werd. In de woning is een geluidsniveau gemeten van 40 dB(A). Daar komt een correctie bij van +10 dB(A) omdat de muziek in de woning te horen was. De gemeten waarde komt daarmee op 50 dB(A), terwijl in de nachtperiode een waarde van 25 dB(A) is toegestaan. De overschrijding komt dan uit op 25 dB(A). In uw inrichting hebben de toezichthouders gesproken met 5.15.1, 2, een van de leidinggevenden op het aanhangsel van uw Alcoholwetvergunning.

Welke regel(s) is/zijn overtreden
Uit de constatering blijkt dat u in uw inrichting versterkte muziek afspeelt. Dat betekent dat u zich moet houden aan de geluidsniveaus volgens artikel 2.17 Activiteitenbesluit.

Geluidsnormen Activiteitenbesluit
De geluidsnormen van artikel 2.17 Activiteitenbesluit zijn:

Dagperiode (07.00 uur - 19.00 uur):	50 dB(A) op de gevel van gevoelige gebouwen
	35 dB(A) in in- en aanpandige gevoelige gebouwen
Avondperiode (19.00 uur tot 23.00 uur)	45 dB(A) op de gevel van gevoelige gebouwen
	30 dB(A) in in- en aanpandige gevoelige gebouwen
Nachtperiode (23.00 uur tot 07.00 uur)	40 dB(A) op de gevel van gevoelige gebouwen
	25 dB(A) in in- en aanpandige gevoelige gebouwen

Tijdens de controle voerden de toezichthouders een geluidsmeting uit volgens de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (VROM 1999). Uit de meetresultaten blijkt dat inclusief

correcties een waarde in de woning is gemeten van 50 dB(A). Dit betekent dat u de wettelijke geluidsnorm hebt overtreden met 25 dB(A).

Wij mogen handhavend optreden omdat u zich niet houdt aan de regels van het Activiteitenbesluit.

Handhavingsstrategie muziekgeluid horeca
Vanaf 15 april 2018 geldt de Handhavingsstrategie muziekgeluid horeca (hierna: het stappenplan). Voor overtreding gelden de volgende stappen:

- **Stap 0: bestuurlijke waarschuwing:** voordat we een maatregel opleggen, geven we eerst een bestuurlijke waarschuwing. Dit kan anders zijn bij:
  - een excessieve situatie
  - verzwarende omstandigheden
  - cumulatie van overtredingen

  Dan kunnen we de waarschuwing overslaan en gelijk een maatregel opleggen.
- **Stap 1: opleggen van een last onder dwangsom**: als we na datum van verzending van dit besluit nogmaals dezelfde overtreding vaststellen, moet de exploitant een dwangsom betalen van minimaal € 2.500,- bij de eerstvolgende overtreding. Bij een tweede overtreding is dit minimaal € 5.000,-. De hoogte van de dwangsommen staan in het besluit.
- **Stap 2 en stap 3: inningsbesluiten**: omdat de exploitant niet of niet op tijd aan de last onder dwangsom voldeed, nemen we een besluit waarmee we de verbeurde dwangsombedragen kunnen innen.
- **Stap 4: intrekken van de exploitatievergunning voor 1 week**: de burgemeester trekt de exploitatievergunning voor 1 week in. Daarbij legt de burgemeester ook meteen een last onder bestuursdwang op. Dit betekent dat als de exploitant tijdens de aangegeven week niet vrijwillig de zaak gesloten houdt, de burgemeester de inrichting kan sluiten.

Stap 5: intrekken van de exploitatievergunning voor onbepaalde tijd: de burgemeester trekt de exploitatievergunning in en legt ook meteen een last onder bestuursdwang op. Dit betekent dat als de exploitatie niet op de aangegeven datum stopt, de burgemeester de inrichting sluit.

Uw zienswijze (reactie)
In onze brief van 3 november 2022 kreeg u de kans om een zienswijze te geven op ons voornemen over een last onder dwangsom. Op 17 november 2022 heeft uw gemachtigde een zienswijze ingediend. Daarin wordt samengevat het volgende naar voren gebracht.

Gesteld wordt dat er bijzondere omstandigheden zijn om af te zien van handhaving. Genoemd wordt het feit dat u de verhuurder bent van de bovengelegen woningen en dat uw huurder op nummer 11-2 bij het aangaan van de huurovereenkomst heeft verklaard te beseffen en te accepteren dat hij boven een horecagelegenheid gaat wonen en dat dit niet geldt als een gebrek. Dit was een absolute voorwaarde voor het aangaan van de huurovereenkomst. Mede met hulp van gebruiksinspecteur dhr. 5.15.1, 2, e zou uw huurder van 11-2 kunnen verhuizen naar 11-4 met behoud van zijn B&B vergunning. De huurder wil niet meer meewerken aan de verhuizing en u heeft de huurder een allerlaatste voorstel gedaan om tot een oplossing te komen. Als uw voorstel niet op 24 november 2022 geaccepteerd is, heeft u de huurovereenkomst opgezegd en zal u

daarover een procedure gaan voeren bij de rechtbank om de huurovereenkomst per direct te laten ontbinden. Gelet hierop verzoekt u om van handhaving af te zien dan wel om de begunstigingstermijn vast te stellen op 1 juni 2023, zijnde de eerst mogelijke datum om de huurovereenkomst op te zeggen. U stelt dat u dit zo heeft afgestemd met de gebruiksinspecteur dhr. 5.1, 2, e . Als bijlage bij de zienswijze heeft u een brief d.d. 17 november 2022 aan de gemachtigde van de huurder van 11-2 gevoegd.

Onze conclusie over uw zienswijze
Uw reactie maakt niet dat wij afzien van handhavend optreden.

In ons voornemen hebben we al gemeld op de hoogte te zijn van het huurconflict, maar dat 11-2 een woning betreft die beschermd wordt door de regels van het Activiteitenbesluit en mitsdien ook van de daarin opgenomen geluidsnormen. Zolang de woning 11-2 bewoond wordt en naar aanleiding van (een) melding(en) geconstateerd wordt dat de wettelijke geluidsnormen worden overschreden zal daartegen handhavend worden opgetreden. De bescherming van het woon- een leefklimaat weegt zwaarder dan uw belang om ongehinderd een horecazaak te kunnen exploiteren. De bepalingen in de huurovereenkomst dat uw huurder niet zal klagen over bijvoorbeeld muziekgeluid maakt dit niet anders en betreft een civielrechtelijke overeenkomst die de bepalingen van het Activiteitenbesluit niet opzij kan zetten. Daar komt bij dat voor uw inrichting ook maatwerkvoorschriften gelden op grond waarvan u verplicht bent om muziek te draaien via een afgeregelde en verzegelde limiter/geluidsbegrenzer. Daaraan voldoet u momenteel niet en dat zorgt er mede voor dat u de muziek te hard kan draaien en daardoor de wettelijke geluidsnormen kan overschrijden. Over de limiter/geluidsbegrenzer heeft u in de waarschuwingsbrief van 3 november 2022 een termijn van 4 weken gekregen om dat in orde te brengen.
Wel zullen we een begunstigingstermijn in de last op gaan nemen gelet op het feit dat u aangeeft op korte termijn een ontbindingsprocedure voor de huuroverkomst op te gaan starten als de huurder van 11-2 niet akkoord gaat met uw laatste voorstel als verwoord in uw brief van 17 november 2022 aan de gemachtigde van de huurder van 11-2. Deze termijn zullen we vaststellen tot en met dinsdag 31 januari 2023.

Op vrijdag 25 november 2022 hebben dhr. 5.1, 2, e en mw. V 5.1, 2, e u gesproken in uw horecazaak. U gaf aan dat u waarschijnlijk tot een oplossing bent gekomen met de huurder van 11-2, maar dat het nog tot begin januari 2023 duurt voordat de huurovereenkomst aangepast kan worden. Aan u is gemeld dat u ons via uw gemachtigde goed op de hoogte moet houden en dat dan bekeken kan worden of eventuele termijnen verlengd kunnen gaan worden of niet. Vooralsnog lijkt een begunstigingstermijn tot en met dinsdag 31 januari 2023 in deze last onder dwangsom ruim voldoende.

Besluit opleggen last onder dwangsom (stap 1):
Wanneer u de wettelijke geluidsnorm van artikel 2.17 Activiteitenbesluit met meer dan 10 dB(A) overschrijdt, passen wij geen coulance en geen waarschuwing (stap 0) toe. In die gevallen wordt direct stap 1 opgelegd. Deze situatie geldt voor u.

Wij leggen u daarom een last onder dwangsom op. Dat doen wij volgens artikel 18.2 Wet milieubeheer, artikel 2.17 Activiteitenbesluit, artikel 125 Gemeentewet en artikel 5:32 Algemene wet bestuursrecht.

De last houdt in dat als na 31 januari 2023 geconstateerd wordt dat u in uw inrichting muziek draait op een geluidsniveau waarbij de wettelijke geluidsnorm van artikel 2.17 Activiteitenbesluit wordt overtreden, u een dwangsom verbeurt van € 2500,- bij de eerstvolgende constatering en van € 5.000,- bij de tweede constatering, tot een maximum bedrag van € 7.500,-.

Wat gebeurt er als u de dwangsom niet betaalt
U moet een dwangsom betalen, anders vorderen wij de dwangsom in. Dat betekent dat wij het bedrag alsnog bij u innen. Daar schakelen we een incassobureau voor in als dat nodig is. Alle extra kosten brengen wij ook bij u in rekening.

Verjaringstermijn
De verjaringstermijn van het stappenplan is 1 jaar. Dit betekent dat als u de overtreding binnen 1 jaar na deze vaststelling nogmaals begaat, de volgende stap (stap 2) van het stappenplan zal gelden. Dat is de inning van het eerste dwangsombedrag.

Als u daarna binnen 1 jaar na vaststelling waarop stap 2 is toegepast opnieuw dezelfde overtreding begaat, zullen we het tweede dwangsombedrag invorderen (stap 3).

Als er 1 jaar verstreken is zonder dat u dezelfde overtreding nogmaals heeft begaan, begint u met een schone lei. Dit tenzij er redenen zijn om anders te handelen.

Vragen of meer informatie
Misschien hebt u nog vragen. Of wilt u meer informatie. Neem dan contact op met de in het briefhoofd genoemde medewerker. Daar staan ook het telefoonnummer en het mailadres.

Hoogachtend,
Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,
namens deze,
T. amma, ager Procesuitvoering

5.1, 2, e
5.1, 2, e

Bezwaarclausule

Belanghebbenden kunnen op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na de datum van deze brief gemotiveerd bezwaar maken tegen dit besluit.

Een bezwaarschrift moet worden ondertekend en minstens bevatten: uw naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt, de gronden van uw bezwaar en het kenmerk nummer van dit besluit. Wilt u ook uw telefoonnummer vermelden en een kopie van dit besluit mee zenden. *Het dagelijks bestuur stelt het op prijs als u een kopie van uw bezwaarschrift faxt naar nummer 020 256 4433.*

U stuurt uw bezwaarschrift naar:
Burgemeester en wethouders
Juridisch Bureau
Postbus 483
1000 AL Amsterdam

U kunt ook online bezwaar maken via www.amsterdam.nl/bezwaar/jb

Het indienen van een bezwaarschrift schorst niet de werking van het besluit.
In spoedgevallen kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd - maar alleen als u daarnaast ook al een bezwaarprocedure heeft lopen - bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam, Sector Bestuursrecht, Postbus 75850, 1070 AW Amsterdam. Een verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal worden ingediend. Dat kan via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor dient u wel te beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden.