amsterdam

Nummer
Aan College van Burgemeester en Wethouders van Amsterdam

[redacted]

Van Directie AEB
Doorkiesnummer [redacted]
E-mail

Kopie aan

Datum 4 juli 2019
Onderwerp Verzoek om steun

VERTROUWELIJK

Inleiding

Wij hebben u eerder reeds geïnformeerd dat AEB een interventie heeft gepleegd in het kader van de reeds ingezette verbeteraanpak. Daarbij is geconcludeerd dat de organisatie op het gebied van veiligheid van de installatie, onze systemen en processen, onze cultuur en de wijze waarop we ons vakmanschap aanwenden eerder verder afzakt, dan verbetert. Ook werd de conclusie getrokken dat AEB onvoldoende in control is om de productie op volle toeren door te laten draaien.

Als onderdeel van de interventie heeft AEB reeds enkele mitigerende maatregelen genomen om de geconstateerde veiligheidsrisico's te verminderen en is AEB doende om de diverse scenario's te inventariseren en om de feiten nader te staven. Dit schrijven dient om u nader te informeren over onze bevindingen, ons besluit over de weg voorwaarts – binnen de kaders van de veiligheid en rekening houdend met onze maatschappelijke taken – en om een financiële hulpvraag bij de geadresseerde partijen neer te leggen.

Overigens leidt de weg voorwaarts ook tot perspectief. Het perspectief van de reeds ingezette verbeter aanpak moet leiden tot een betrouwbaar en voorspelbaar AEB met een daarbij passend financieel rendement. Ook kan AEB dan verder invulling geven aan haar rol in de energietransitie en de circulaire economie.

Wij denken dat daarmee de centrales een uitstekende uitgangspositie hebben qua energetisch rendement, duurzaamheid (CO2 afvang), logistieke locatie en kosten.

Ook ziet AEB serieuze mogelijkheden om bij te dragen aan de groei van de warmtevraag in Amsterdam via WPW in lijn met het programma Amsterdam aardgasvrij. Daarvoor moeten echter eerst stappen worden gezet om de bedrijfsvoering van AEB op orde te brengen.

In de sectie 'Analyse / onderbouwing' van deze notitie wordt ingegaan op de staving van onze eerdere conclusies. Vervolgens wordt ingegaan op het scenario wat wel nog mogelijk is en wordt de vertaling hiervan naar de liquiditeit van AEB gemaakt. Dit is de sectie 'Liquiditeitsbehoefte'. De liquiditeitsbehoefte leidt tot een financiële hulpvraag aan de gemeente en de banken welke besproken wordt in het onderdeel Hoofdstuk 3. Er wordt afgesloten met een conclusie.

1. Analyse & Onderbouwing

De conclusie zoals in de inleiding verwoord is de afgelopen week nader onderzocht en onderbouwd en luidt: "De organisatie AEB is onvoldoende in control om de productie op volle toeren door te laten draaien". Hierdoor bestaan onder andere risico's op een ongeval met zwaar letsel, op ongewenste emissies en op een grote brand op het AEB terrein. Daarnaast bestaat ook het risico dat de continuïteit van onze dienstverlening (warmte levering en afvalverwerking) in gevaar komt.

In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op het onvoldoende in control zijn.

Er is jarenlang niet genoeg in de installatie geïnvesteerd en het opzetten van het preventief onderhoud is 'work in progress' maar wordt nog niet uitgevoerd. De redundantie op kritische installatie onderdelen is veelal verdwenen. De "lines of defense" die door de systemen wordt afgedwongen bestaat vaak niet meer. De intrinsieke veiligheid van de installatie is daardoor niet geborgd.

Op een hoog abstractie niveau kunnen de volgende lines of defense (LOD's) worden benoemd:

1. Integriteit Installatie
2. Systeemintegriteit
3. Integriteit van Processen
4. Organisatie
5. Cultuur

PRIVILEGE

Alle lines of defense (LOD) zoals hierboven opgesomd voor een veilige en voorspelbare bedrijfsvoering van AEB zijn ernstig verzwakt. Onderstaand wordt per LOD een voorbeeld aangegeven. In bijlage 1 zijn meer onderwerpen te vinden.

Integriteit van de installatie

Systeemintegriteit

Integriteit van Processen

Organisatie

Cultuur

Het totaalbeeld is daarmee zeer zorgelijk en AEB zal meteen en urgent de zaken moeten oppakken om weer in control te komen.

OD

De Omgevingsdienst (OD) is op de hoogte gesteld van de situatie en heeft daarop een eigen team samengesteld om de situatie bij AEB te monitoren. Zij hebben aangegeven de analyse van AEB te onderschrijven. De besloten weg vooruit (zie hieronder) is ter beoordeling aan de OD voorgelegd.

De weg vooruit

Er is per direct een task-force opgericht rapporterend aan de directie om zo snel mogelijk weer terug te keren naar een beheerste bedrijfsvoering met alle installaties draaiende. Beheerste bedrijfsvoering betekent dat de LOD's weer zijn hersteld op het gebied van Installatie, Systemen, Processen en Organisatie. De bedrijfscultuur van AEB zal tijdens dit traject aan verandering onderhevig zijn en verdient de continue aandacht van het management.

Bondige schets van plan en planning

Bijzonder bedrijf:
Het bedrijven van de installatie onder een speciaal regime van operator aandacht en aanverwante technische specialisten die in staat zijn respectievelijk adequaat te kunnen reageren op onverwachte situaties in de bedrijfsvoering en bij eventuele storingen de onvolkomenheden in installatie en systemen effectief kunnen verhelpen. Het doel is in deze periode de installatie en haar systemen op het minimum aanvaardbare peil te verkrijgen.

Effecten

- De afvalverwerkingscapaciteit is verlaagd naar 30% [redacted] met een geschatte beschikbaarheid van 80%.
- Warmtelevering is beperkt tot eind oktober.
- [redacted]
- Elektriciteitslevering is beperkt tot max 30 MW.

Taken

Afvalverwerkingscapaciteit
Het is van belang dat de verwerking van (huishoudelijk) afval binnen de MRA regio zo veel als mogelijk ongewijzigd doorgang vindt. Totdat de capaciteit van AEB binnen de minimale grenzen van veiligheid en license to operate weer ten volle kan worden benut, is het van belang dat hiervoor afspraken met andere afvalverwerkers worden gemaakt. Daartoe is overleg gevoerd met andere AVIs en de Vereniging Afvalbedrijven.

Het terugkomen tot volle verwerkingscapaciteit zal gefaseerd gaan. Door het vrijkomen van [redacted]

Om in de tussentijd te borgen dat de verwerking van (huishoudelijk) afval doorgang vindt, is bij het bekend worden van een mogelijk langdurigere onderbreking van afvalverwerking bij AEB direct met belanghebbende partijen in de markt, andere AVI's, de Vereniging Afvalbedrijven (VA) communicatie in gang gezet.

Omdat partijen individueel keuzes maken in belang van hun eigen bedrijfsvoering is er voor gekozen om in VA verband de situatie bij AEB te gaan ondersteunen om verschillende redenen:

- Verlies van verwerkingscapaciteit bij een AVI zou moeten kunnen worden opgevangen, er is ruim 1 miljoen ton meer capaciteit per jaar vrijkomend dan wat er aan afval vrijkomt in Nederland
- Nederland importeert afval 1.3 miljoen toen op jaarbasis vanuit met name het Verenigd Koninkrijk. Hierop is Ministerie van Infrastructuur & Waterstaat (I&W) kritisch: zolang Nederlands afval wordt verwerkt mag er worden geïmporteerd. Importeren en NL afval niet verwerken zou onmiddellijk kunnen leiden tot beperking van de import vrijheid.
- Het storten van brandbaar afval is verboden in Nederland, is absoluut geen optie

De Vereniging Afvalbedrijven (VA) heeft intussen in haar bestuursvergadering uitgesproken dat de afvalbranche op dit moment moet laten zien aan alle stakeholders in de keten (huishoudens, bedrijven, gemeenten en het ministerie) dat de afvalbranche professioneel handelt bij een calamiteit en blijft voldoen aan LAP3 normen en dat de straten van Nederland vrij blijven van afval.

Er zijn 4 concrete stappen afgepeld in een sessie met de VA en vertegenwoordigers van de branche en Rijkswaterstaat bij AEB ten kantore. Dit zijn de volgende stappen.

Capaciteit maximaal benutten bij AVI's

Er is nadrukkelijk een beroep gedaan op alle AVI's om hun beschikbare capaciteit voor de verwerking aan AEB vrij te geven.

2 AVI's hebben sinds het overleg al capaciteit aan AEB aangeboden voor gemeentelijk afval.

Buffercapacititeit beschikbaar stellen.
Het tijdelijk bufferen van afval is iets dat standaard plaatsvindt door het jaar heen. De aanvoer van afval is vrijwel constant maar AVI's hebben jaarlijks tijdens revisies verminderde capaciteit en maken dan gebruik van buffers. Een buffer is een speciaal aangewezen vak op een stortplaats waar afval tijdelijk mag worden neergelegd om vervolgens teruggenomen te worden voor verbranding.

Uit de eerste inventarisatie onder 3 partijen die deze buffers hebben kwam een concreet aanbod van 94.000 ton buffer capaciteit. Hiervan is 60.000 ton vrijwel per direct beschikbaar, en 34.000 ton binnen een maand.

Afval import
Nederland importeert afval omdat er in Nederland meer verbrandingscapaciteit is dan dat er afval vrijkomt. Er wordt ruim 1.3 miljoen ton jaarlijks aan afval geïmporteerd vanuit het

VERTROUWELIJK

buitenland om alle ovens in Nederland op capaciteit te laten draaien. Die capaciteit moet nu worden ingenomen door het afval van AEB.

Besloten is dat alle importerende partijen hun import volumes op basis van het definitieve scenario van AEB gaan aanpassen. Omdat de omvang van de import exact gelijk is aan de totale productie van AEB op jaarbasis is duidelijk besproken dat een totale stop van AEB opgevangen kan en moet worden door alle andere marktpartijen. Niet meebuigen met de import is geen optie: NL afval moet prevaleren boven buitenlands afval.

AEB heeft alle eigen importstromen stilgelegd en start deze niet op totdat we in vol bedrijf zijn en het gebufferde afval weer hebben teruggereden.

Storten met ontheffing
Theoretisch gezien is er nog een optie en dat is storten met ontheffing. Bij het afgeven van een vollast verklaring zou AEB kunnen verklaren vol te zijn. Als er nog 1 AVI hetzelfde afgeeft kan er een ontheffing worden aangevraagd bij het ministerie van I&W om afval op een stortplaats te storten ter verwijdering. Dit is zoals eerder genoemd verboden sinds 1997. Het vergund krijgen om brandbaar afval te storten zal uiterst kritisch worden beoordeeld en afgezet tegen bijvoorbeeld import.

Over dit laatste scenario kunnen we kort zijn, dit is ongewenst vanuit alle partijen in de keten: van burgers, bedrijven, gemeenten, afval branche en het ministerie. De optie om te storten is feitelijk geen optie.

Conclusie
Door het samen optrekken van de Branche wordt het verlies van verwerkingscapaciteit opgevangen ten koste van buitenlands afval en wordt er buffer capaciteit beschikbaar gesteld om afval tijdelijk veilig op te slaan. De kosten hiervan moeten door AEB worden gedragen.

Dit zogenaamde "deltaplan" wordt nu opgetuigd voor AEB maar de branche is in het algemeen wakker geschud deze week dat verlies van capaciteit ook de andere 11 AVI's in Nederland kan overkomen.

Dit plan leidt ertoe dat:
- Afval niet op straat blijft liggen
- Verwerkingslocaties kunnen blijven functioneren,
- Branden door broei in overvolle locaties wordt voorkomen
- Overlast wordt voorkomen (geur en ongedierte)
- Er geen milieuschade is

Donderdag 4 juli vindt overleg plaatsom in VA verband, ten kantore van AEB dit plan vast te leggen en om de praktische kanten nader in te vullen. Ook zal de logistieke kant hierbij

VERTROUWELIJK

nadrukkelijk aan de orde komen. Op dit moment vindt dagelijks afstemming plaats met de gemeente (afdeling afval en grondstoffen) over het verloop.

SI

De SI blijft in normaal bedrijf waardoor het grootste deel van de stroom van huishoudelijk afval niet wordt gehinderd.

Warmtelevering

De burgers van Amsterdam die aangesloten zijn op het WPW netwerk zijn voor een groot deel afhankelijk van de warmtelevering door AEB. Nu de bron AEB minder beschikbaar is, moet gekeken worden hoe de warmtelevering kan worden veiliggesteld.

Er is 30 MW warmtelevering beschikbaar middels hulpketels naast de warmte die wordt geleverd door blok 10. De warmtelevering kan tot en met eerste week september worden gegarandeerd middels hulpketels en tot en met oktober middels blok 10. Voorts worden reeds hulpketels gereserveerd tot en met februari 2020 om een backup te hebben indien blok 20 later operationeel wordt. AEB heeft de directie van WPW inmiddels geïnformeerd. Op korte termijn zal operationeel met WPW overlegd worden hoe de continuïteit van warmtelevering nog verder geborgd kan worden. We zullen de gemeente op de hoogte houden van de uitkomst van dit overleg.

Slib

De slibmarkt is momenteel al overspannen. In Nederland wordt meer slib geproduceerd dan verwerkt kan worden. Dit probleem wordt door de verminderde capaciteit van AEB vergroot. Opslaan om later te verwerken is daarmee geen oplossing. Er moet verder met onder andere Waternet worden gekeken hoe dit probleem verder wordt opgelost.

We hebben een contract met Waternet voor het verwerken van slib. Dat kunnen we maar ten dele verwerken. Hierdoor heeft Waternet een probleem. Samen met Waternet zoekt AEB al geruime tijd naar andere verwerkingscapaciteit maar dat heeft nog niet geleid tot een oplossing. Door Waternet wordt aangegeven dat er een landelijke aanpak nodig is.
De urgentie van het probleem neemt toe. Omdat het een landelijk probleem is, zijn de Waterschappen al gezamenlijk aan het zoeken naar afzetmogelijkheden voor slib en om extra stortmogelijkheden te creëren.

VERTROUWELIJK

2. Liquiditeitsbehoefte

Deze sectie behandelt 2 scenario's, het basis scenario en het gekozen stopscenario. Voor beide scenario's geldt dat de prognose de 1e 4 weken op weekbasis worden weergegeven en daarna op maandbasis tot medio 2020

Basis scenario liquiditeit

Dit is het scenario voordat de ontwikkelingen in de week van 24 juni 2019, zoals geduid in hoofdstuk 1, bekend werden. Derhalve is het nu niet meer van toepassing, maar wordt ter referentie nog een keer herhaald.

Uitgangspunten

amsterdam

amsterdam

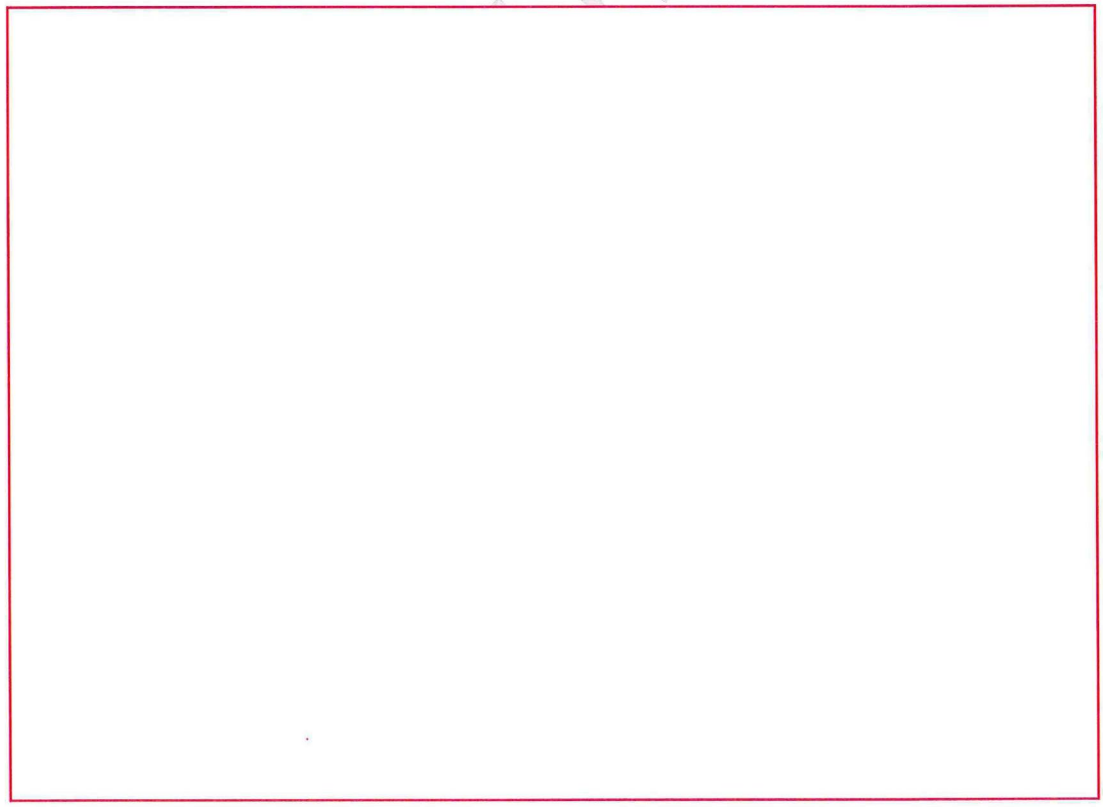
Stopscenario

Door de eerder in deze notitie geschetste oorzaken heeft AEB besloten om de installaties de komende maanden in fasen (deels) stil te leggen om de noodzakelijke veranderingen door te voeren. Gezien de korte voorbereidingstijd zijn de financiële gevolgen hiervan hoogover berekend en hebben derhalve een hoge onzekerheidsmarge.

Uitgangspunten



Investeringen



Het volgende hoofdstuk gaat in op het concrete steunverzoek.

VERTROUWELIJK



Grafiek 2 liquiditeitsontwikkeling stopscenario

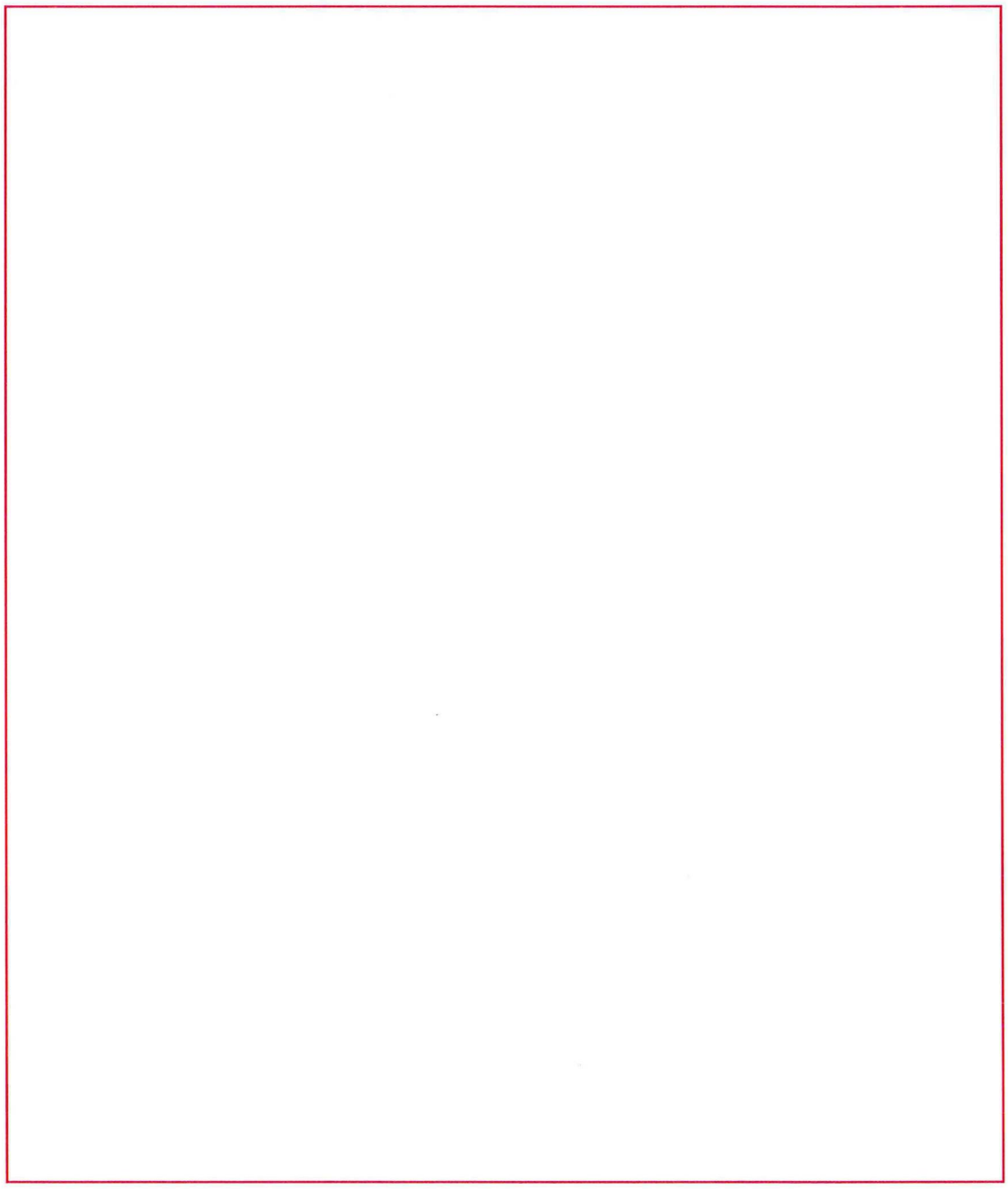
3. Verzoek tot steun

Uit het geschetste stopscenario blijkt een enorme financiële impact op de liquiditeitspositie van AEB.

Bank financiering (Senior Facilities Agreement)

Liquiditeit

Concreet verzoek



Conclusie

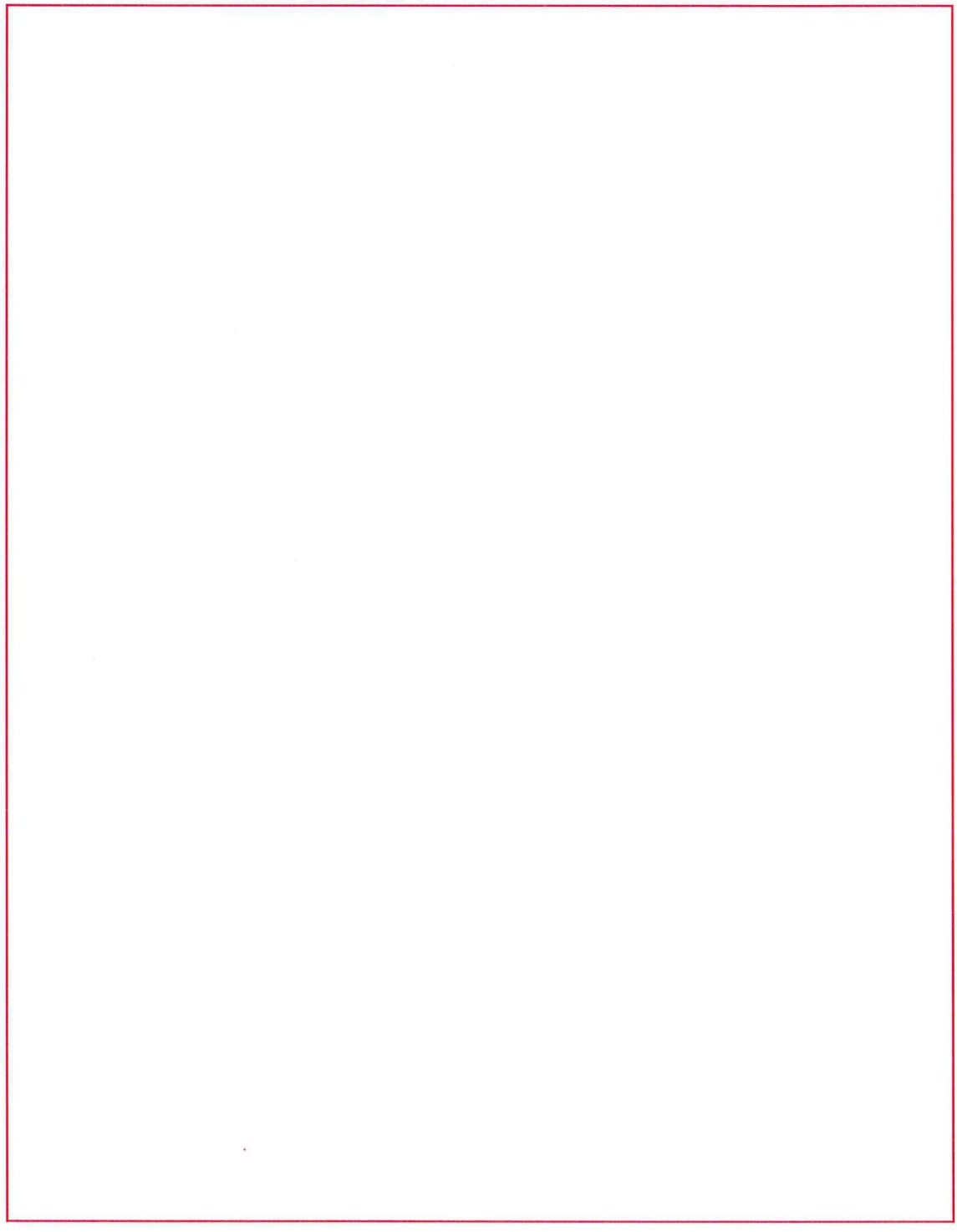
AEB heeft op basis van veiligheidsoverwegingen besloten tot het hiervoor genoemde stopscenario waarbij uitdrukkelijk de maatschappelijke consequenties onderkend en gemitigeerd worden. Het stopscenario heeft op zeer korte termijn ingrijpende consequenties voor de liquiditeitspositie van AEB, zodanig dat al binnen 1 maand zij niet meer aan haar betalingsverplichtingen zou kunnen voldoen.

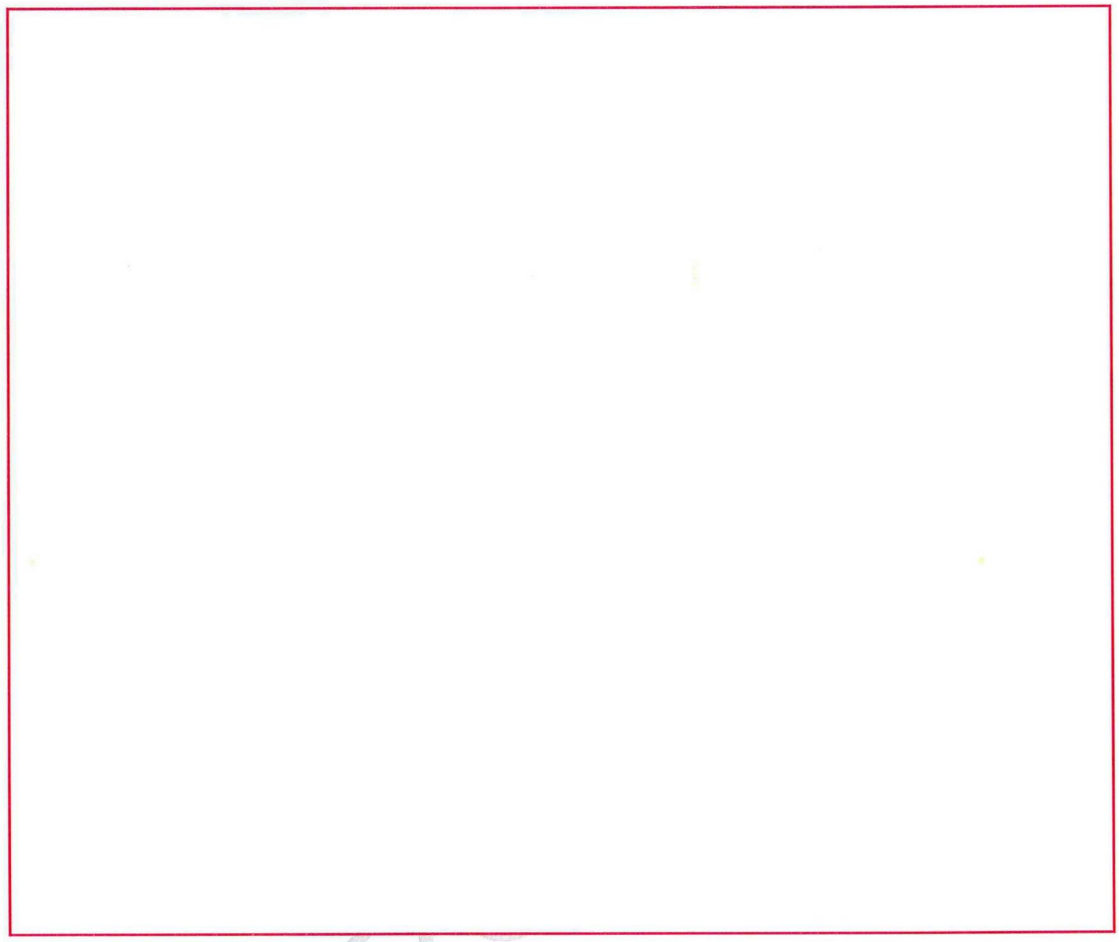
Om die reden verzoekt AEB aan Partijen dringend om financiële steun op korte termijn, zoals verwoord in deze notitie, zodat haar voortbestaan op korte termijn niet in gevaar komt, Partijen kunnen werken aan een structurele oplossing en AEB zich kan wijden aan het op orde brengen van de lines of defence in de organisatie.

VERTROUWELIJK

Bijlage 1 verdieping van de Lines of Defence.

Installatie

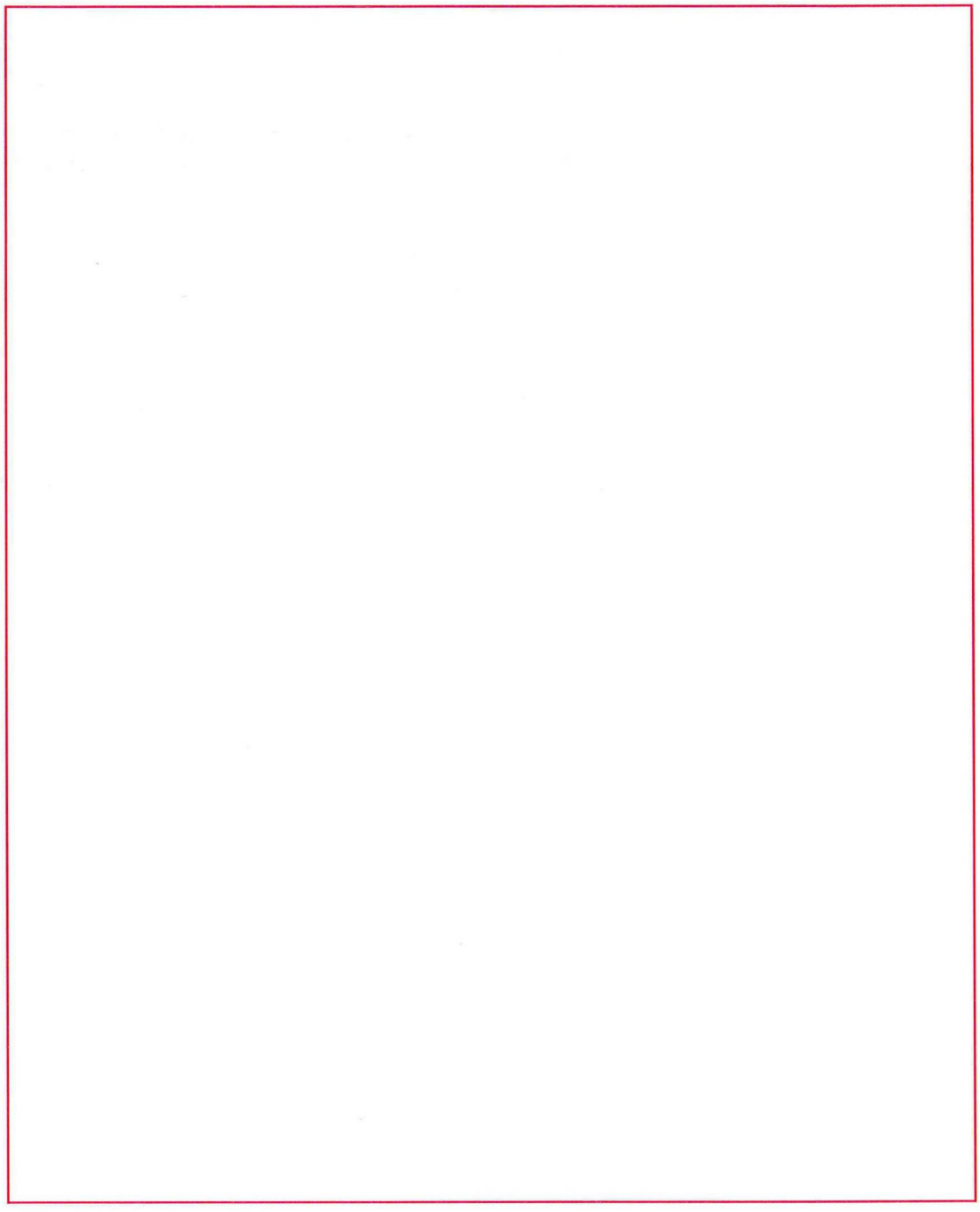




VERTR



VERTROUWELIJK



Bijlage 4 Oorspronkelijke Planning Banken

Datum	Wat
27 juni	Delen verificatierrapport EY/DNV GL met banken
Medio juli	Bespreken rapport EY/DNV GL met banken
15 juli- 15 aug	Bespreken aanpassen financieringsdocumentatie (AEB, Banken, gemeente)
1 september	Overeenstemming tussen banken, gemeente en AEB over aanpassing SFA
1-30 september	Documentatiefase t.a.v. aanpassing SFA
24 september	Besluit college B&W aanpassing SFA
9/10 okt. of 6/7 nov.	Besluitvorming gemeenteraad
Ultimo okt of nov	Na besluitvorming gemeenteraad kan de aangepaste financieringsdocumentatie getekend worden

NB Op grond van de nieuwe situatie zullen nieuwe stappen tijdlijnen overeen moeten worden gekomen.

VERTROUWELIJK

VERTROUWELIJK

Bijlage 5 Breakdown liquiditeitseffecten naar component



VER