Gemeente
Amsterdam

Annotatie telefonische afspraak met Harbers 29 augustus 14.30 uur inzake LVV financieringsvoorstel zijn vraag zal zijn of er draagvlak is

Van

Op 5 juli jl. heeft een BO plaatsgevonden tussen Harbers en de VNG waarbij Schroor (Groningen) en Richters (Eindhoven) ook aanwezig waren:

- Gemeenten staan achter het LVV programmaplan en de samenwerkingsafspraken en denken dat dit tot resultaten zal leiden. Het onderzoek van Pro Facto ondersteunt tevens de plannen.
- Bestuurders hebben aangegeven het volgende te willen:
    1. Volledige bekostiging en directe financiering vanuit het Rijk voor het programma
    2. Volledige bekostiging en directe financiering voor de pilots
    3. Een volledige vergoeding voor niet pilotgemeenten
    4. Een tegemoetkoming voor alle gemeenten voor de periode december 2016-starten programma
    5. Structurele financiering vanuit het Rijk voor de 8 LVV gemeenten

  NB. Per jaar is er €27,5 miljoen nodig. Van deze €27,5 mln. wordt een deel gebruikt voor bekostiging pilots en een deel voor de vergoeding van overige niet-pilot gemeenten. Hierbij ligt vergoeding pilotgemeenten ongeveer op €55 pppn en niet-pilotgemeente op ca. €40 pppn.

Het huidige bod van Harbers

Wat houdt het in:

- Een rijksbijdrage van in 2019 € 15,5 mln, in 2020 € 13,5 mln en in 2021 € 13,5 mln.
- Een beroep (herverdeling) op het gemeentefonds: voor 2019 € 7,1 mln, voor 2020 € 5 mln en voor 2021 € 4,4 mln. (betreft een regionale functie)
- Via een doeluitkering worden de middelen over de LVV en BBB gemeenten verdeeld
- 5 pilots in Amsterdam, Groningen, Utrecht, Rotterdam en Eindhoven, die in 3 jaar leiden tot de definitieve LVV waarbij de gemeentelijke BBB niet meer nodig is
- Er wordt uitgegaan van 1125 pilot LVV plekken en in het eerste jaar 375 overige BBB plekken; de pilot LVV plekken zijn nu ongeveer als volgt verdeeld:

- Amsterdam 310
- Groningen 310
- Utrecht 225
- Eindhoven 160
- Rotterdam 120

- Voor Amsterdam zou dit voorstel ongeveer als volgt uitpakken:
  - €5,5 mln (€50 pppn) inkomsten
  - Op basis van het aantal inwoners zou Amsterdam in het eerste jaar € 3,5 ton "betalen via het gemeentefonds"

Eerste conclusie

- Harbers voldoet niet aan 5 gestelde financiële voorwaarden.
- Er wordt een optimistische inschatting van de effecten/opbrengsten gehanteerd: het aantal plekken wordt verlaagd doordat mensen bij een HASA rijksopvang krijgen en er meer mensen terugkeren/doormigreren.
- Stoppen met samenwerking gaat echter niet tot een oplossing leiden:

➢ Gemeenten blijven met de zelfde problematiek en kosten zitten zonder uitzicht op structurele oplossing of vermindering van op te vangen doelgroep(en).

➢ Voor Den Haag is dit een belangrijke maatregel die niet wordt gehaald. LVV is onderdeel van de afspraken in het IBP. De samenwerking loopt in een vroeg stadium reeds averij op.

Voordelen voor Amsterdam

Inhoudelijk (zie de concept samenwerkingsafspraken)

- Het programma beoogt de staande praktijk werkenderwijs te verbeteren en de Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV) stap voor stap vanuit de praktijk te ontwikkelen.
- Het programma werkt aan de LVV's op basis van een gedeelde analyse over de bestaande opvang, de populatie en werkwijzen.
- Centraal in het programma staat een aantal pilot-LVV's waarin lokaal en regionaal de samenwerking tussen betrokken organisaties vorm krijgt en verschillende instrumenten en werkwijzen worden beproefd die een bijdrage aan de doelstelling leveren.
- Daarnaast wordt op landelijk niveau aan een aantal instrumenten en voorzieningen gewerkt die de samenwerking binnen en tussen de LVV's mogelijk maken, zoals b.v. de mogelijkheid om informatie uit te wisselen, een specifieke doelgroepaanpak toe te passen of de beoordeling van lokale casuïstiek op te schalen.
- Het programma ontwikkelt met haar activiteiten antwoorden op een aantal complexe vraagstukken waarover partijen historisch van inzicht verschillen.
- De activiteiten van het programma worden geëvalueerd door een onafhankelijke partij die met haar objectieve bevindingen de samenwerkingspartners zal informeren over de te verwachten effectiviteit van verschillende instrumenten en werkwijzen.
- Deze bevindingen vormen de inhoudelijke basis voor een uiteindelijk te sluiten bestuursakkoord tussen rijk en gemeenten.

- Meedoen betekent invloed
- We krijgen de beschikking over kennis en kunde wat ten goede kan komen aan Amsterdam
- De pilot fase duurt langer: 3 jaar vanaf 2019 tot 2022. Planning is dat ca 6 maanden voor de landelijke verkiezingen (normaliter in maart 2022) er een definitief bestuursakkoord moet liggen over de aanpak.
- We kunnen de transformatie naar de uitvoering van het nieuwe beleid samen laten lopen met de pilot LVV.

Financieel (zie ook voorstel)

- Extra inkomsten zijn wenselijk, ook gezien de extra kosten die de invoering van het nieuwe gemeentelijke beleid voor ongedocumenteerden met zich meebrengt
- Amsterdam kan het resterende gemeentelijke budget voor ongedocumenteerden inzetten voor andere dossiers
- Dat het niet kostendekkend is, is financieel voor Amsterdam geen probleem.
- Voordeel is dat doordat we meebetalen, de gemeenten ook makkelijker kunnen praten met het rijk.

<u>Ambtelijk voorstel van de 5 pilot gemeenten als voor de bestuurlijke reactie naar Harbers:</u>

1. De kostenraming (incl. afname van het aantal plekken) is €59 mln over 3 jaar
   => geef ons € 20 mln jaar <u>zonder</u> de herverdeling uit het gemeentefonds, dan gaan we 26 september bij de landelijke regietafel akkoord.
   NB ook in de Dijkhoff periode was het budget € 20 mln per jaar

2. In het 3de pilot jaar willen we op basis van de juiste inschatting van het aantal benodigde bedden, een structurele kostendekkende financiële rijksbijdrage voor de LVV gemeenten vaststellen vanaf 2022..
   NB om effecten/opbrengsten te kunnen behalen zal ook het rijk hard moeten meewerken (bijv. met meer "discretionaire verblijfsvergunningen", "buitenschuld verblijfsvergunningen", etc.)

3. Als er wel een herverdeling uit het gemeentefonds komt dan willen we wachten op het akkoord hiervoor. VNG commissie Financiën en bestuur VNG moeten hiermee akkoord gaan, en dat zal niet eerder dan medio oktober kunnen zijn.
   NB circa 20 jaar geleden is er ook zo'n herverdeling geweest voor de uitgaven van centrumgemeenten op het gebied van MO en vrouwenopvang
4. Als er geen akkoord komt voor de herverdeling uit het gemeentefonds, dan moet er een nieuw overleg komen. De 5 pilot gemeenten gaan de gemeentelijke bijdrage niet zelf betalen.

Daarnaast zijn er natuurlijk nog bestuurlijke en politieke onderhandelingen mogelijk. Ook kan het mindere voorstel worden gebruikt in een uitruil met andere onderwerpen.

- **Voorstel: voorzichtig positief reageren**

- **Graag na het gesprek met Harbers, Jantine Kriens, Algemeen directeur VNG informeren.**