Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 02 juni 2026

Portefeuille: Jeugd(zorg)

Agendapunt: B14

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Vaststellen Mandaat- en machtigingsbesluit jeugdhulp t.b.v. verlenen bevoegdheid tot nemen van besluiten door bestuur van de Stichting Ouder- en Kindteams Amsterdam

Het college van burgemeester en wethouders besluit

Het bestuur van Stichting Ouder- en Kindteams Amsterdam met terugwerkende kracht vanaf 27 maart 2024 met vaststelling van het Mandaat- en machtingsbesluit jeugdhulp zoals opgenomen in de bijlage, de bevoegdheid te verlenen om besluiten te nemen op grond van de Jeugdwet, de Verordening Jeugdhulp Amsterdam 2025, de Verordening op de zorg voor de jeugd Amsterdam 2021 en de Beleidsregels Jeugdhulp Amsterdam 2022.

Kernboodschap

Met dit besluit is met terugwerkende kracht mogelijk het Ondermandaatbesluit Onderwijs, Jeugd en Zorg te laten vervallen. Aangewezen medewerkers van de Stichting Ouder- en Kindteams (hierna: OKT) waren op grond van deze regeling bevoegd om de in de regeling bedoelde bevoegdheden uit te oefenen. Mandaat aan niet-ondergeschikten van buiten de gemeentelijke organisatie, zoals de medewerkers van het OKT, is op grond van de gewijzigde mandateringsstructuur volgend uit het Algemeen Mandaatbesluit Amsterdam niet toegestaan. Dergelijke besluiten moeten worden voorgelegd aan het college. Met dit besluit wordt dit gebrek met terugwerkende kracht hersteld.

Bestuurlijke achtergrond

Het Algemeen Mandaatbesluit Amsterdam is op 31 oktober 2025 in werking getreden. Het Ondermandaatbesluit Onderwijs, Jeugd en Zorg is vervallen per 27 maart 2024.

Bestuurlijke prioriteit

N.v.t.

Wettelijke grondslag

- artikel 2.11 Jeugdwet;
- afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 2.3 en 3.5 van de Verordening Jeugdhulp Amsterdam

Onderbouwing besluit

Inleiding

Het college heeft op basis van de Jeugdwet een belangrijke verantwoordelijkheid in het organiseren van jeugdhulp. Dit omvat onder andere:

- Het beschikbaar stellen van jeugdhulpvoorzieningen.
- Het waarborgen van een deskundige toeleiding naar passende hulp.

- Het adviseren over en bepalen van de benodigde ondersteuning.
- Het inzetten van de juiste voorzieningen om de hulpvraag te beantwoorden.

Binnen het Amsterdamse jeugdhulpstelsel spelen de Ouder- en Kindteams (OKTs) een centrale rol. Zij zijn verantwoordelijk voor de deskundige toeleiding naar jeugdhulp. Dit proces begint zodra een jongere of gezin met een ondersteuningsvraag bij hen in beeld komt.

De toeleiding naar jeugdhulp omvat het traject vanaf het moment dat een ondersteuningsvraag wordt gesignaleerd tot het moment waarop de juiste hulp daadwerkelijk wordt geboden. Het doel is om ervoor te zorgen dat jongeren en gezinnen snel en effectief de ondersteuning krijgen die zij nodig hebben.

Verantwoordelijkheden college volgens artikel 2.1 van het Besluit Jeugdwet

In artikel 2.1 van het Besluit Jeugdwet is vastgelegd dat het college verantwoordelijk is voor het waarborgen van de beschikbaarheid van relevante deskundigheid binnen de toeleidingstaak. Deze deskundigheid moet betrekking hebben op verschillende aspecten waaronder:

- Opgroei- en opvoedingsproblemen
- Psychische problemen en stoornissen
- Opvoedingssituaties die een bedreiging kunnen vormen voor de ontwikkeling van jeugdigen
- Somatische aandoeningen
- Lichamelijke of verstandelijke beperkingen

Een belangrijk uitgangspunt binnen het toeleidingsproces naar hulp is de norm van verantwoorde werktoedeling. Deze norm verplicht aanbieders in het jeugddomein om werkzaamheden toe te wijzen aan geregistreerde jeugdprofessionals. Uitzonderingen zijn alleen toegestaan wanneer er gegronde redenen zijn om hiervan af te wijken.

Registratie-eisen voor jeugdprofessionals

Om als geregistreerde jeugdprofessional te worden aangemerkt, moet een medewerker ingeschreven staan in het BIG-register of het Kwaliteitsregister Jeugd. Deze registratie waarborgt dat de professional voldoet aan de gestelde kwaliteitseisen en bevoegd is om binnen het jeugddomein te werken.

In het toeleidingsproces naar hulp worden geregistreerde professionals ingezet die beschikken over de benodigde kennis en vaardigheden op de eerder genoemde terreinen. Deze professionals zijn verantwoordelijk voor het nemen van zorgvuldig gemotiveerde beslissingen in overleg met de jeugdige en/of diens ouders.

Mandaat namens het college voor ZIN-beschikkingen

Professionals die toegang verlenen tot aanvullende jeugdhulp gefinancierd via zorg in natura handelen in mandaat namens het college. Dit betekent dat zij bij het nemen van besluiten, zogenaamde beschikkingen, moeten voldoen aan de eisen die de Algemene wet bestuursrecht (Awb) stelt. Het besluit tot inzet van aanvullende jeugdhulp (de beschikking) wordt toegevoegd aan het integraal plan. Dit plan vormt de basis voor de geboden ondersteuning en zorg.

Pgb-besluiten

Voor pgb-besluiten geldt dat enkel sprake is van machtiging aan het bestuur van het OKT, omdat de beschikkingen binnengemeentelijk worden afgegeven. Ofwel, het OKT neemt geen besluiten tot toe- of afwijzing van een jeugdhulpvoorziening die wordt gefinancierd via een pgb. Artikel 10:1 van de Awb definieert mandaat als de bevoegdheid om namens een bestuursorgaan besluiten te nemen. Als het om feitelijke handelingen gaat spreken we van machtiging, dat is i.c. het toeleiden naar zorg.

Algemeen Mandaatbesluit Amsterdam

Op 7 juli 2023 is het Algemeen Mandaatbesluit Amsterdam in werking getreden. Dit besluit, dat voor het laatst is gewijzigd op 21 oktober 2025, regelt de hoofdstructuur van de mandatering binnen de gemeente Amsterdam. Het besluit introduceert een getrapt stelsel voor de verdeling van bevoegdheden.

Getrapt stelsel verdeling bevoegdheden

Het college van B&W mandateert aan de gemeentesecretaris. De gemeentesecretaris ondermandateert de bevoegdheden waarvan uitvoering bij clusters ligt aan de stedelijk directeuren met uitzondering van de expliciet aan de gemeentesecretaris voorbehouden bevoegdheden (genoemd in bijlage 1) en de bevoegdheden die door de gemeentesecretaris rechtstreeks ondergemandateerd zijn aan specifieke functionarissen.

Via ondermandaat verlenen de stedelijk directeuren de hiervoor genoemde bevoegdheden aan de directeuren binnen hun cluster. Kort gezegd is de directeur Jeugd, Zorg en Diversiteit gemandateerd door de stedelijk directeur cluster sociaal (die weer is gemandateerd door de gemeentesecretaris) om besluiten jeugdhulp te nemen.

In de toelichting van het Algemeen Mandaatbesluit is expliciet opgenomen dat mandaat niet mag worden verleend aan personen of organisaties die niet ondergeschikt zijn aan de gemeentelijke organisatie.

Mandatering aan het bestuur van het OKT

De bevoegdheden die horen bij de toeleidingstaak worden met dit besluit door het college rechtstreeks gemandateerd aan het bestuur van het OKT. Het bestuur ondermandateert vervolgens de bevoegdheden aan specifieke functionarissen binnen de stichting.

De volgende professionals binnen de stichting ontvangen van het bestuur van het OKT ondermandaat om besluiten te nemen in het kader van de toeleidingstaak:

- Ouder- en kindadviseur (registratie SKJ);
- Pgb specialist (registratie SKJ);
- Gz-psycholoog (BIG/SKJ);
- Orthopedagoog-generalist (NVO/SKJ);
- Kinder- en jeugdpsycholoog NIP (SKJ).

De betrokken professionals zijn allen voor hun taak opgeleid en handelen volgens hun eigen professionele richtlijnen. Deze richtlijnen stellen hen in staat om zorgvuldig te beoordelen of toegang tot aanvullende jeugdhulp noodzakelijk is. Daarnaast zijn zij gebonden aan een beroepscode. Deze code biedt een ethisch kader voor professioneel handelen en vormt de basis voor het nemen en verantwoorden van besluiten.

De wijze waarop professionals hun bevoegdheden uitoefenen, is vastgelegd in de gemeentelijke verordening. Deze verordening biedt het juridische kader waarbinnen de professionals moeten opereren.

Vaststelling van het Mandaat- en machtigingsbesluit

Om te voorkomen dat besluiten worden vernietigd vanwege een bevoegdheidsgebrek, is het noodzakelijk om het mandaat- en machtigingsbesluit, zoals opgenomen in de bijlage en mede ondertekend door het bestuur van het OKT, vast te stellen. Hiermee wordt het risico op juridische problemen door bevoegdheidsgebreken beperkt.

Duurzaamheid

N.v.t.

Participatie

N.v.t.

Financiële onderbouwing

N.v.t.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

- Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.
- Bijlage publiceren in gemeenteblad.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2026-030116	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2026-030125	BEKENDMAKING Mandaat- en machtigingsbesluit jeugdhulp.docx (msw12)
AD2026-030887	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten