Gemeente Amsterdam

Besluit van de raad van de gemeente Amsterdam tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008 en het Omgevingsplan gemeente Amsterdam in verband met het implementeren van het Horecabeleid 2025 en het aan het omgevingsplan toevoegen van regels over darkstores en evenementenlocaties (Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Toevoeging van regels over horeca, darkstores en evenementenlocaties)

De raad van de gemeente Amsterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 april 2026,

gelet op:

a. artikel 2.4 van de Omgevingswet, dat bepaalt dat de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vaststelt waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen;
b. artikel 16.30 en artikel 16.23, eerste lid, Omgevingswet, die bepalen dat:
    1. op de voorbereiding van een omgevingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is, met dien verstande dat een ieder een zienswijze bij de gemeenteraad mag indienen omtrent het ontwerp wijzigingsbesluit;
    2. de artikelen 3:43 tot en met 3:45 en afdeling 3.7 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing zijn op een omgevingsplan;
c. artikel 16.78, eerste lid, Omgevingswet, dat bepaalt dat een wijziging van een omgevingsplan in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag waarop het besluit is bekend gemaakt;
d. artikel 149 van de Gemeentewet, dat bepaalt dat de raad de verordeningen maakt die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt;
e. het Horecabeleid 2025, zoals door de raad van de gemeente Amsterdam vastgesteld op 15 mei 2025, en de nota van wijziging op het horecabeleid;
f. de binnengekomen zienswijzen en de beantwoording daarvan, zoals opgenomen als bijlage bij de Nota van beantwoording zienswijzen (bijlage 1);
g. het door de raad aangenomen amendement 207.26 van de leden Von Gerhardt, Hofland, Broersen en Rijpkema inzake achtergrondmuziek reguliere horeca;
h. het door de raad aangenomen amendement 201.26 van de leden Hofland, Von Gerhardt en Broersen inzake ruimte voor dansen in horeca;

Besluit;

Artikel I Wijziging Omgevingsplan gemeente Amsterdam

Het Omgevingsplan gemeente Amsterdam wordt gewijzigd conform de wijzigingen zoals opgenomen in Bijlage A, waarbij ten opzichte van het ontwerp wijzigingsbesluit, zoals dat ter inzage heeft gelegen, de wijzigingen zijn aangebracht zoals opgenomen in bijlage 2.

Artikel II Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2008

De Algemene Plaatselijke Verordening 2008 wordt gewijzigd conform de wijzigingen zoals opgenomen in bijlage 3.

Artikel III Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking vier weken na bekendmaking ervan.

Artikel IV Aanhaaltitel

Dit besluit wordt aangehaald als Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Toevoeging van regels over horeca, darkstores en evenementenlocaties.
Aldus vastgesteld door de gemeenteraad van de Gemeente Amsterdam, in vergadering op 2 september 2026.

Dit document bevat verschilmarkering t.o.v. eerdere regelingtekst.

Tekst en afbeeldingen die worden toegevoegd zijn onderstreept en groen gemarkeerd, of van een groen kader voorzien.

Tekst en afbeeldingen die worden verwijderd zijn doorgestreept en rood gemarkeerd, of van een rood kader voorzien.

Gemeente Amsterdam

De voorzitter
Femke Halsema

De raadsgriffier
Jolien Houtman

Tegen het wijzigingsbesluit kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dat kan alleen voor zover het besluit betrekking heeft op het wijzigingen van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam.

Beroep kan worden ingesteld gedurende de beroepstermijn die loopt van **PM tot en met PM**. Het beroep dient te worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Voor het op andere wijze dan schriftelijk instellen van beroep, wordt verwezen naar de website van de Raad van State.

Een belanghebbende kan altijd beroep instellen, ook als hij geen zienswijzen heeft ingediend op het ontwerpwijzigingsbesluit. Een niet-belanghebbende kan ook beroep instellen als hij:

- een zienswijze tegen het ontwerpwijzigingsbesluit heeft ingediend; of

- geen zienswijze heeft ingediend en kan aantonen dat hij redelijkerwijs niet in staat is geweest om zienswijzen in te dienen; of

- beroep wil instellen tegen wijzigingen die de raad bij de vaststelling van het wijzigingsbesluit ten opzichte van het ontwerpwijzigingsbesluit heeft aangebracht.

Het wijzigingsbesluit treedt in werking op de dag waarop 4 weken zijn verstreken sinds de dag waarop de gemeente het besluit bekend heeft gemaakt. Dat is op **PM**. Het instellen van beroep heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het wijzigingsbesluit, ook al is er beroep ingesteld, in werking treedt.

Degene die beroep heeft ingesteld kan de Voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak verzoeken om met het oog op onverwijlde spoed een voorlopige voorziening te treffen. Het verzoek dient geadresseerd te worden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, ter attentie van de Voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak, postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Onder de Omgevingswet heeft een verzoek om voorlopige voorziening géén schorsende werking. Dat betekent dat het indienen van een voorlopige voorziening er niet automatisch voor zorgt dat een omgevingsplan voorlopig niet uitgevoerd kan worden. Dat gebeurt pas als de voorzieningenrechter een verzoek om voorlopige voorziening geheel of gedeeltelijk toewijst.

Bijlage A Bijlage bij artikel I

A

Artikel 4.93 wordt verplaatst van subparagraaf 4.2.4.15 naar hoofdstuk 1. Artikel 4.93 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

> **Artikel ~~4.93~~ 1.6 ~~Overige~~ Vangnetbepaling aanvullende gegevens en bescheiden bij aanvragen**
>
> Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit ~~bouwwerken~~worden in aanvulling op de gegevens en bescheiden die elders in dit omgevingsplan worden gevraagd ook de overige gegevens en bescheiden verstrekt die naar het oordeel van het bevoegd gezag nodig zijn voor toetsing aan dit omgevingsplan.

B

Artikel 2.116 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

> **Artikel 2.116 Bijbehorende faciliteiten uitsluitend voor hotelgasten**
>
> 1. Bij het hotel behorende faciliteiten voor hotelgasten mogen, tenzij elders anders is bepaald, uitsluitend door hotelgasten worden gebruikt.
>
> 2. Ter plaatse van de aanduiding 'bijbehorende hotelfaciliteiten ook voor niet-hotelgasten' geldt dat bij het hotel behorende faciliteiten voor hotelgasten ook door niet-hotelgasten mogen worden gebruikt, met uitzondering van faciliteiten gericht op het ter plaatse verstrekken van dranken of bereiden en verstrekken van etenswaren.
>
> 3. Het aanbieden van faciliteiten aan derden voor het houden van vergaderingen en congressen is toegestaan voor zover dit ondergeschikt is aan het hoofdgebruik van hotel.
>
> 4. Ter plaatse van de aanduiding 'maximum bruto-vloeroppervlakte verhuurbare vergader- en congresfaciliteiten' is de maximum bruto-vloeroppervlakte die ten behoeve het aanbieden van faciliteiten voor het houden van vergaderingen en congressen mag worden gebruikt de daar bepaalde waarde.

C

Na paragraaf 2.3.19 worden drie paragrafen ingevoegd, luidende:

> *Paragraaf 2.3.20 Horecazaak*
>
> *Subparagraaf 2.3.20.1 Algemeen*
>
> **Artikel 2.244 Toepassingsbereik**
>
> 1. Deze paragraaf is van toepassing op het exploiteren van een horecazaak.
>
> 2. Deze paragraaf geldt ter plaatse van de volgende aanduidingen:
>   a. 'gebruiksdoel: lichte horeca';
>   b. 'gebruiksdoel: reguliere horeca';
>   c. 'gebruiksdoel: middelzware horeca'; en
>   d. 'gebruiksdoel: zware horeca'.
>
> 3. Deze paragraaf is niet van toepassing op een horecazaak die als additionele horeca is toegestaan op grond van subparagraaf 3.2.13.2.

Artikel 2.245 Omvang en situering van een horecazaak

1. Ter plaatse van de aanduiding 'maximum bruto-vloeroppervlakte horecazaak' is de maximum bruto-vloeroppervlakte die ten behoeve van een of meer horecazaken mag worden gebruikt de daar bepaalde waarde.

2. Ter plaatse van de aanduiding 'bouwlaag waarin een horecazaak is toegestaan' is een horecazaak uitsluitend toegestaan in de daar bepaalde bouwlaag of bouwlagen.

3. Ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal horecazaken' is het maximum aantal horecazaken dat is toegestaan de daar bepaalde waarde.

Artikel 2.246 Maatwerkvoorschrift met betrekking tot het incidenteel aanbieden van een dansvloer

1. Het bevoegd gezag kan een maatwerkvoorschrift stellen waarmee in afwijking van subsubparagraaf 2.3.20.2.2 of subsubparagraaf 2.3.20.2.3 incidenteel het aanbieden van een dansvloer en het overschrijden van de geluidsnorm voor het ten gehore brengen van muziek kan worden toegestaan, indien dit naar het oordeel van het bevoegd gezag niet leidt tot onaanvaardbare gevolgen voor het woon- en leefklimaat.

2. Aan het maatwerkvoorschrift kunnen de beperkingen worden verbonden die nodig zijn om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te borgen, onder andere over de aard, omvang en frequentie van de activiteit.

3. Het maatwerkvoorschrift is op naam gesteld van de exploitant, persoonsgebonden en niet overdraagbaar.

Subparagraaf 2.3.20.2 Zwaartecategorieën voor zelfstandige horeca

Subsubparagraaf 2.3.20.2.1 Lichte horeca

Artikel 2.247 Toepassingsbereik

1. Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: lichte horeca'.

2. Deze subparagraaf geldt ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: lichte horeca'.

Artikel 2.248 Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: lichte horeca', toegestaan gebruik

De gronden en bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: lichte horeca' hebben als gebruiksdoel lichte horeca, en mogen worden gebruikt voor het exploiteren van lichte horeca.

Artikel 2.249 Activiteiten die in elk geval zijn toegestaan

Bij het exploiteren van een horecazaak ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: lichte horeca' zijn de volgende activiteiten in elk geval toegestaan:

a. het bereiden van etenswaren en/of dranken binnen in de horecazaak;
b. het verstrekken van etenswaren en/of dranken voor consumptie in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras;
c. het verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie elders dan in de horecazaak, op het bijbehorende horecaterras of in de publieke buitenruimte;
d. het verstrekken van dranken voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras;
e. het verstrekken van kleine etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, voor zover het gaat om etenswaren die ter plaatse geen voorbereidingshandelingen, zoals gaar maken, samenstellen en beleggen, nodig hebben.

Artikel 2.250 Activiteiten die in elk geval niet zijn toegestaan

Bij het exploiteren van een horecazaak ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: lichte horeca' zijn de volgende activiteiten in elk geval niet toegestaan:

a. het verstrekken van alcoholhoudende dranken;
b. het verstrekken van etenswaren, anders dan bedoeld in artikel 2.249, onder e, voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras;
c. het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek;
d. het aanbieden van een dansvloer;
e. het aanbieden van waterpijpen voor gebruik ter plaatse;
f. het exploiteren van fastfoodhoreca.

Artikel 2.251 Het verstrekken van niet-verwarmde etenswaren voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak

In afwijking van artikel 2.250 is het verstrekken van niet-verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'verstrekken van niet verwarmde etenswaren binnen horeca toegestaan' toegestaan.

Artikel 2.252 Verstrekken van etenswaren voor directe consumptie vanuit een kiosk

Ter plaatse van de aanduiding 'verstrekken van niet-verwarmde etenswaren binnen horeca toegestaan is, in afwijking artikel 2.250, het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak toegestaan, maar uitsluitend als de horecazaak niet voor publiek toegankelijk is en een maximale bruto-vloeroppervlakte heeft van 50m^2.

Subsubparagraaf 2.3.20.2.2 Reguliere horeca

Artikel 2.253 Toepassingsbereik

1. Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: reguliere horeca'.

2. Deze subparagraaf geldt ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: reguliere horeca'.

Artikel 2.254 Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: reguliere horeca', toegestaan gebruik

De gronden en bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: reguliere horeca' hebben als gebruiksdoel reguliere horeca, en mogen worden gebruikt voor het exploiteren van reguliere horeca en lichte horeca.

Artikel 2.255 Activiteiten die in elk geval zijn toegestaan

Bij het exploiteren van een horecazaak ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: reguliere horeca' zijn de volgende activiteiten in elk geval toegestaan:
a. het bereiden van etenswaren en/of dranken binnen in de horecazaak;
b. het verstrekken van etenswaren en/of dranken voor consumptie in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras;
c. het verstrekken van etenswaren en dranken voor directe consumptie elders dan in de horecazaak, op het bijbehorende horecaterras of in de publieke buitenruimte;
d. het verstrekken van dranken voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras;
e. het verstrekken van kleine etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, voor zover het gaat om etenswaren die ter plaatse geen voorbereidingshandelingen, zoals gaar maken, samenstellen en beleggen, nodig hebben.

Artikel 2.256 Activiteiten die in elk geval niet zijn toegestaan

Bij het exploiteren van een horecazaak ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: reguliere horeca' zijn de volgende activiteiten in elk geval niet toegestaan:
a. het verstrekken van etenswaren, anders dan bedoeld in artikel 2.255, onder e, voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras;
b. het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek;
c. het aanbieden van een dansvloer;
d. het aanbieden van waterpijpen voor gebruik in de horecazaak.

Artikel 2.257 Het exploiteren van fastfoodhoreca

1. Het exploiteren van fastfoodhoreca is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'fastfoodhoreca toegestaan'.

2. In afwijking van artikel 2.256, aanhef en onder a, is ter plaatse van de aanduiding 'fastfoodhoreca toegestaan' bij het exploiteren van fastfoodhoreca het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, waaronder in de directe omgeving van de horecazaak, toegestaan.

3. Ter plaatse van de aanduiding 'maximum bruto-vloeroppervlakte fastfoodhoreca' is de maximum bruto-vloeroppervlakte die ten behoeve van fastfoodhoreca mag worden gebruikt de daar bepaalde waarde.

Artikel 2.258 Het verstrekken van niet-verwarmde etenswaren voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak

In afwijking van artikel 2.256 en artikel 2.257 is het verstrekken van niet-verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'verstrekken van niet-verwarmde etenswaren binnen horeca toegestaan' toegestaan.

Subsubparagraaf 2.3.20.2.3 Middelzware horeca

Artikel 2.259 Toepassingsbereik

1. Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: middelzware horeca'.

2. Deze subparagraaf geldt ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: middelzware horeca'.

Artikel 2.260 Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: middelzware horeca', toegestaan gebruik

De gronden en bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: middelzware horeca' hebben als gebruiksdoel middelzware horeca, en mogen worden gebruikt voor het exploiteren van middelzware horeca, reguliere horeca en lichte horeca.

Artikel 2.261 Activiteiten die in elk geval zijn toegestaan

Bij het exploiteren van een horecazaak ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: middelzware horeca' zijn de volgende activiteiten in elk geval toegestaan:
a. het bereiden van etenswaren en/of dranken binnen in de horecazaak;
b. het verstrekken van etenswaren en/of dranken voor consumptie in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras;
c. het verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie elders dan in de horecazaak, op het bijbehorende horecaterras of in de publieke buitenruimte
d. het verstrekken van dranken voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras;
e. het verstrekken van kleine etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, voor zover het gaat om etenswaren die ter plaatse geen voorbereidingshandelingen, zoals gaar maken, samenstellen en beleggen, nodig hebben;
f. het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek, met inachtneming van subparagraaf 9.2.2.3.

Artikel 2.262 Activiteiten die in elk geval niet zijn toegestaan

Bij het exploiteren van een horecazaak ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: middelzware horeca' is het verstrekken van etenswaren, anders dan bedoeld in artikel 2.261, onder e, voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras in elk geval niet toegestaan.

Artikel 2.263 Het exploiteren van fastfoodhoreca

1. Het exploiteren van fastfoodhoreca is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'fastfoodhoreca toegestaan'.

2. In afwijking van artikel 2.262 is ter plaatse van de aanduiding 'fastfoodhoreca toegestaan' bij het exploiteren van fastfoodhoreca het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, waaronder in de directe omgeving van de horecazaak, toegestaan.

3. Bij het exploiteren van fastfoodhoreca is niet toegestaan:
   a. het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek niet toegestaan; en
   b. het aanbieden van waterpijpen voor gebruik ter plaatse.

4. Ter plaatse van de aanduiding 'maximum bruto-vloeroppervlakte fastfoodhoreca' is de maximum bruto-vloeroppervlakte die ten behoeve van fastfoodhoreca mag worden gebruikt de daar bepaalde waarde.

Artikel 2.264 Het verstrekken van niet-verwarmde etenswaren voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak

In afwijking van artikel 2.262 en artikel 2.263 is het verstrekken van niet-verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'verstrekken van niet-verwarmde etenswaren binnen horeca toegestaan'.

Artikel 2.265 Het verstrekken van waterpijpen

Het verstrekken van waterpijpen voor gebruik in de horecazaak is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'horeca met aanbieden waterpijpen toegestaan'.

Artikel 2.266 Waar het aanbieden van een dansvloer is toegestaan

In afwijking van artikel 2.262, aanhef en onder b, is ter plaatse van de aanduiding 'aanbieden van een dansvloer binnen middelzware horeca toegestaan' het aanbieden van een dansvloer toegestaan, onder voorwaarde dat er geen entreegeld wordt geheven en de dansvloer niet groter is dan 20% van het bruto oppervlak van de horecazaak.

Subsubparagraaf 2.3.20.2.4 Zware horeca

Artikel 2.267 Toepassingsbereik

1. Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: zware horeca'.

2. Deze subparagraaf geldt ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: zware horeca'.

Artikel 2.268 Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: zware horeca', toegestaan gebruik

De gronden en bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: zware horeca' hebben als gebruiksdoel zware horeca, en mogen worden gebruikt voor het exploiteren van zware horeca, middelzware horeca, reguliere horeca en lichte horeca.

Artikel 2.269 Activiteiten die in elk geval zijn toegestaan

Bij het exploiteren van een horecazaak ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: zware horeca' zijn de volgende activiteiten in elk geval toegestaan:
a. het bereiden van etenswaren en/of dranken binnen in de horecazaak;
b. het verstrekken van etenswaren en/of dranken voor consumptie in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras;
c. het verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie elders dan in de horecazaak, op het bijbehorende horecaterras of in de publieke buitenruimte;
d. het verstrekken van dranken voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras;

e. het verstrekken van kleine etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, voor zover het gaat om etenswaren die ter plaatse geen voorbereidingshandelingen, zoals gaar maken, samenstellen en beleggen, nodig hebben;
f. het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek, met inachtneming van subparagraaf 9.2.2.3;
g. het aanbieden van een dansvloer.

Artikel 2.270 Activiteiten die in elk geval niet zijn toegestaan

Bij het exploiteren van een horecazaak ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: zware horeca' zijn de volgende activiteiten in elk geval niet toegestaan:
a. het verstrekken van etenswaren, anders dan bedoeld in artikel 2.269, onder e, voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras;
b. het aanbieden van waterpijpen voor gebruik in de horecazaak.

Artikel 2.271 Het exploiteren van fastfoodhoreca

1. Het exploiteren van fastfoodhoreca is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'fastfoodhoreca toegestaan'.

2. In afwijking van artikel 2.270, aanhef en onder a, is ter plaatse van de aanduiding 'fastfoodhoreca toegestaan' bij het exploiteren van fastfoodhoreca het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, waaronder in de directe omgeving van de horecazaak toegestaan.

3. Bij het exploiteren van fastfoodhoreca is niet toegestaan:
   a. het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek niet toegestaan; en
   b. het aanbieden van een dansvloer.

4. Ter plaatse van de aanduiding 'maximum bruto-vloeroppervlakte fastfoodhoreca' is de maximum bruto-vloeroppervlakte die ten behoeve van fastfoodhoreca mag worden gebruikt de daar bepaalde waarde.

Artikel 2.272 Het verstrekken van niet-verwarmde etenswaren voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak

In afwijking van artikel 2.270 en artikel 2.271 is het verstrekken van niet-verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'verstrekken van niet-verwarmde etenswaren binnen horeca toegestaan' toegestaan.

Subparagraaf 2.3.20.3 Waar een horecazaak uitsluitend is toegestaan in combinatie met een andere vorm van gebruik

Artikel 2.273 Toepassingsbereik

1. Deze subparagraaf is van toepassing op het exploiteren van een horecazaak op locaties waar het exploiteren van een horecazaak uitsluitend is toegestaan indien en zolang op die locatie ook een andere vorm van gebruik plaatsvindt.

2. Deze subparagraaf geldt ter plaatse van de volgende aanduidingen:
   a. voorgeschreven combinatie van horeca met een museum - 1.

Artikel 2.274 VOORBEELDARTIKEL: Voorgeschreven combinatie van horeca met een museum ter plaatse van de aanduiding 'voorgeschreven combinatie van horeca met een museum - 1'

1. Ter plaatse van de aanduiding 'voorgeschreven combinatie van horeca met een museum - 1' is een horecazaak uitsluitend toegestaan indien en zolang op die locatie ook een museum wordt geëxploiteerd.

2. In afwijking van en in aanvulling op paragraaf 2.3.20.2.2 gelden ter plaatse van de aanduiding 'voorgeschreven combinatie van horeca met een museum - 1 de volgende regels:
   a. het verstrekken van niet-alcoholische dranken en kleine etenswaren voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak is niet toegestaan;

b. openingstijden: xxxxx
c. etcetera.

Paragraaf 2.3.21 Darkstore

Artikel 2.275 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op het gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: darkstore'.

2. Deze paragraaf geldt ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: darkstore'.

Artikel 2.276 Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: darkstore ', toegestaan gebruik

De gronden en bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: darkstore' heeft als gebruiksdoel een darkstore, en mogen worden gebruikt ten behoeve van het exploiteren van een darkstore.

Artikel 2.277 Omvang en situering van een darkstore

1. Ter plaatse van de aanduiding 'maximum bruto-vloeroppervlakte darkstore' is de maximum bruto-vloeroppervlakte die ten behoeve van een darkstore mag worden gebruikt de daar bepaalde waarde.

2. Een darkstore is uitsluitend toegestaan in de eerste bouwlaag.

Artikel 2.278 Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag kan een maatwerkvoorschrift stellen over een darkstore om onevenredige aantasting tegen te gaan van:
a. het woon- en leefklimaat;
b. de gebruiksmogelijkheden van de openbare ruimte; en
c. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Paragraaf 2.3.22 Evenementenlocatie

Subparagraaf 2.3.22.1 Algemeen

Artikel 2.279 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op:
   a. het gebruiksdoel van locaties met de aanduiding 'gebruiksdoel: evenementenlocatie';
   b. de inrichting en het gebruik van een evenementenlocatie voor het houden van evenementen.

2. Deze paragraaf geldt ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: evenementenlocatie'.

Artikel 2.280 Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: evenementenlocatie', toegestaan gebruik

De gronden en bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: evenementenlocatie' hebben als gebruiksdoel het gebruik als evenementenlocatie en mogen worden gebruikt als evenementenlocatie.

Subparagraaf 2.3.22.2 Aangewezen evenementenlocaties en daarop betrekking hebbende regels

Artikel 2.281 Beperkingen met betrekking tot evenementenlocatie X: VOORBEELDARTIKEL

1. Dit artikel geldt ter plaatse van de aanduiding 'evenementenlocatie X'.

2. Voor alle evenementen gezamenlijk geldt:

a. het totaal aantal evenementen dat jaarlijks mag worden gehouden bedraagt PM;
b. het maximum aantal dagen dat een evenement mag duren bedraagt PM.

3. Voor evenementen met maximaal 499 bezoekers per dag geldt:
   a. het maximum aantal dagen per jaar dat een klein evenement gehouden mag worden bedraagt PM;
   b. PM.

4. Voor evenementen met 500 tot maximaal 1.999 bezoekers per dag geldt:
   a. het maximum aantal evenementen dat jaarlijks mag worden gehouden bedraagt PM;
   b. het maximum aantal bezoekers per dag van een middelgroot evenement bedraagt PM.

5. Voor een evenement met 2.000 of meer bezoekers per dag geldt:
   a. het maximum aantal grote evenementen dat jaarlijks mag worden gehouden bedraagt PM;
   b. het maximum aantal dagen dat jaarlijks een groot evenementen mag worden gehouden, bedraagt PM;
   c. het maximum aantal bezoekers per dag van een groot evenement bedraagt PM.

6. Voor meerdaagse evenementen geldt:
   a. meerdaagse evenementen zijn wel/niet toegestaan;
   b. het maximum aantal meerdaagse evenementen per jaar bedraagt PM;
   c. het maximum aantal dag per jaar dat een meerdaags evenement is toegestaan bedraagt PM;
   d. een meerdaags evenement duurt maximaal PM dagen.

7. Voor een muziekevenement geldt:
   a. muziekevenementen zijn wel/niet toegestaan;
   b. de geluidbelasting vanwege een muziekevenement op één of meer geluidgevoelige gevels bedraagt maximaal 85 dB(C);
   c. het maximum aantal muziekevenementen dat per jaar mag plaatsvinden bedraagt PM;
   d. het maximum aantal dagen per jaar dat muziekevenementen mogen plaatsvinden bedraagt PM;
   e. het maximum aantal dagen dat een muziekevenement mag duren bedraagt PM.

8. Overige beperkingen

Artikel 2.282 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.283 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.284 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.285 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.286 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.287 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.288 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.289 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.290 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.291 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.292 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.293 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.294 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.295 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.296 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.297 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.298 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.299 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.300 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.301 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.302 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.303 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.304 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.305 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.306 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.307 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.308 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.309 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.310 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.311 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.312 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.313 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.314 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.315 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.316 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.317 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.318 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.319 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.320 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.321 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.322 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.323 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.324 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.325 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.326 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.327 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.328 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.329 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.330 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.331 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.332 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.333 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.334 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.335 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.336 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.337 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.338 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.339 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.340 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.341 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.342 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.343 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.344 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.345 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.346 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.347 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.348 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.349 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 2.350 Gereserveerd

[Gereserveerd]

D

Paragraaf 2.3.20 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~*Paragraaf 2.3.20 Horecazaak [gereserveerd]*~~

~~[Gereserveerd]~~

[Vervallen]

E

Paragraaf 2.3.21 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~*Paragraaf 2.3.21 Darkstore [gereserveerd]*~~

~~[Gereserveerd]~~
[Vervallen]

F

Paragraaf 2.3.22 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~*Paragraaf 2.3.22 Evenementenlocaties en gebouwen, bedoeld voor het houden van evenementen [gereserveerd]*~~

~~[Gereserveerd]~~
[Vervallen]

G

Het opschrift van artikel 2.244 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~2.244~~ 2.351 Toepassingsbereik en oogmerk

H

Het opschrift van artikel 2.245 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~2.245~~ 2.352 Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding gebruiksdoel: buisleiding voor warm water of stoom'

I

Het opschrift van artikel 2.246 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~2.246~~ 2.353 Gereserveerd

J

Het opschrift van artikel 2.247 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~2.247~~ 2.354 Gereserveerd

K

Het opschrift van artikel 2.248 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~2.248~~ 2.355 Gereserveerd

L

Het opschrift van artikel 2.249 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~2.249~~ 2.356 Gereserveerd

M

Het opschrift van artikel 2.250 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~2.250~~ 2.357 Toepassingsbereik

N

Het opschrift van artikel 2.251 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~2.251~~ 2.358 Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: bijeenkomstfaciliteit', toegestaan gebruik

O

Het opschrift van artikel 2.252 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~2.252~~ 2.359 Omvang en situering van bijeenkomstfaciliteit

P

Na paragraaf 3.2.12 wordt een paragraaf ingevoegd, luidende:

Paragraaf 3.2.13 Activiteiten op het gebied van horeca

Subparagraaf 3.2.13.1 Algemeen

Artikel 3.52 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op:
   a. het uitoefenen van additionele horeca;
   b. het verrichten van een omgevingsplanactiviteit culturele horeca;
   c. het uitoefenen van een omgevingsplanactiviteit horecaterras; en
   d. openingstijden bij het exploiteren van een horecazaak.

2. Deze paragraaf is niet van toepassing op de in het eerste lid genoemde activiteiten voor zover die betrekking hebben op het binnen een hotelverstrekken van eten en drinken aan uitsluitend hotelgasten.

Artikel 3.53 Begripsbepaling

In deze paragraaf wordt onder bezoekers verstaan degenen die niet zijn:
a. de leden van het gezin of de huishouding van de exploitant alsmede zijn elders wonende bloed- en aanverwanten, in de rechte lijn onbeperkt, in de zijlijn tot en met de derde graad;
b. de personen van wie de aanwezigheid in het bedrijf wegens dringende reden noodzakelijk is.

Artikel 3.54 Specifieke zorgplicht

Degene die een horeca-activiteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor het woon- en leefklimaat, is verplicht:

a. alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken;
c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

Artikel 3.55 Maatwerkvoorschrift

Indien de uitoefening van een horeca-activiteit in ernstige mate afbreuk doet aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, kan een maatwerkvoorschrift worden gesteld om de nadelige gevolgen te beperken.

Subparagraaf 3.2.13.2 Additionele horeca

Artikel 3.56 Toepassingsbereik, voorrangsbepaling, begripsbepaling

1. Deze subparagraaf is van toepassing op het uitoefenen van additionele horeca.

2. Ter plaatse van de aanduiding 'ruimtelijke regels tijdelijk deel nog niet vervallen' blijven de artikelen 3.57, 3.58 en 3.59 buiten toepassing als het ter plaatse geldend ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan regels over additionele horeca bevat. In dat geval blijven de regels in dat ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan van toepassing.

3. Ter plaatse van het besluitgebied van een TAM-omgevingsplan, waarbij het ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan is komen te vervallen, blijven de artikelen 3.57, 3.58 en 3.59 buiten toepassing voor zover het TAM-omgevingsplan afwijkende regels over additionele horeca bevat. In dat geval zijn de betreffende regels van het TAM-omgevingsplan van toepassing.

4. In deze subparagraaf wordt onder hoofdactiviteit verstaan het bedrijf, de instelling, de vereniging of andere functie waarbinnen additionele horeca plaatsvindt.

Artikel 3.57 Additionele horeca bij een andere hoofdactiviteit dan detailhandel of binnen een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging

Binnen de uitoefening van een ander gebruik dan detailhandel en binnen een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging is additionele horeca uitsluitend toegestaan met inachtneming van de volgende regels:

a. additionele horeca mag plaatsvinden vanaf een uur voordat de hoofdactiviteit begint tot een uur nadat de hoofdactiviteit is geëindigd, maar:
    1. tot uiterlijk 22.00 uur binnen een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging;
    2. in overige gevallen kunnen met het oog op een aanvaardbaar woon- en leefklimaat met een maatwerkvoorschrift beperkingen worden gesteld aan de openingstijden;
b. toegestaan is het bereiden en verstrekken van etenswaren, alcoholhoudende en niet-alcoholhoudende dranken voor directe consumptie ter plaatse;
c. niet toegestaan zijn:
    1. het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de directe omgeving van waar de hoofdactiviteit plaatsvindt;
    2. het verstrekken van alcoholische of niet-alcoholische dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van waar de hoofdactiviteit plaatsvindt;
    3. het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek;
    4. het aanbieden van een dansvloer;
    5. het aanbieden van waterpijpen voor gebruik ter plaatse; en
    6. activiteiten die zijn gericht op het aantrekken van zelfstandige bezoekersstromen, zoals het maken van reclame voor de additionele horeca-activiteit;
d. de additionele horeca is alleen te bereiken door een bezoek aan de hoofdactiviteit;
e. bij afzonderlijke horecagedeelten, die niet met de hoofdfunctie zijn verweven, omvat de additionele horeca maximaal 20% van de publiektoegankelijke ruimte, waarbij toiletten, keuken en opslagruimten niet tot het horecagedeelte worden gerekend; en

f. terrassen en gevelbanken zijn niet toegestaan.

Artikel 3.58 Additionele horeca bij detailhandel, niet zijnde een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging

1. Binnen de uitoefening van detailhandel, niet zijnde een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging, is additionele horeca toegestaan met inachtneming van de volgende regels:
   a. additionele horeca mag alleen worden uitgeoefend tijdens de (reguliere) openingstijden van de detailhandelsvestiging, met een uiterlijke sluitingstijd van 22.00 uur;
   b. toegestaan is het bereiden en verstrekken van etenswaren en niet-alcoholhoudende dranken voor directe consumptie ter plaatse;
   c. niet toegestaan zijn:
      1. het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de directe omgeving van de detailhandelsvestiging;
      2. het verstrekken van alcoholhoudende of niet-alcoholhoudende dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van de detailhandelsvestiging;
      3. het verstrekken van alcohol voor directe consumptie ter plaatse;
      4. het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek;
      5. het aanbieden van een dansvloer;
      6. het aanbieden van waterpijpen voor gebruik ter plaatse; en
      7. activiteiten die zijn gericht op het aantrekken van zelfstandige bezoekersstromen, zoals het maken van reclame voor de additionele horeca;
   d. de additionele horeca is alleen te bereiken door een bezoek aan de detailhandelsvestiging;
   e. de additionele horeca omvat maximaal 20% van het winkelvloeroppervlak, tot een maximum van 20 m^2;
   f. terrassen en gevelbanken zijn niet toegestaan; en
   g. additionele horeca mag niet aan een raam zijn gelegen, uitgezonderd hoekpanden, waar dat wel mag, maar dan niet aan de zijde van de voorgevel of hoofdstraat.

2. Ter plaatse van de aanduiding 'uitzondering op beperking situering additionele horeca' geldt in afwijking van het eerste lid, onder f, dat additionele horeca ook aan een raam mag zijn gelegen.

Artikel 3.59 Aanvullende beperking op artikel 3.58 ter plaatse van de aanduiding 'additionele horeca niet toegestaan binnen winkels met een voedselwarenassortiment'

1. In aanvulling op artikel 3.58 geldt ter plaatse van de aanduiding 'additionele horeca niet toegestaan binnen winkels met een voedselwarenassortiment' dat additionele horeca niet is toegestaan binnen de uitoefening van detailhandel met een voedselwarenassortiment.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op additionele horeca binnen de uitoefening van detailhandel met een voedselwarenassortiment als die additionele horeca op het moment dat het eerste lid in werking is getreden rechtmatig aanwezig was.

3. Het in het tweede lid bedoelde overgangsrecht vervalt als:
   a. niet tijdig aan artikel 3.61, derde lid, wordt voldaan; en
   b. de wijze van exploitatie of de exploitant van de additionele horeca wijzigt.

Artikel 3.60 Meldingsplicht additionele horeca binnen detailhandel

1. Het is verboden additionele horeca binnen de uitoefening van detailhandel, niet zijnde een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging, uit te oefenen zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.

2. De melding bevat informatie over:
   a. de aard en omvang van de detailhandel waarbinnen de additionele horeca gaat worden verricht;
   b. de aard en omvang van de voorgenomen additionele horeca; en
   c. de indeling van de locatie waarbinnen de additionele horeca gaat worden verricht.

3. Het eerste en tweede lid zijn van overeenkomstige toepassing als zich bij bestaande additionele horeca binnen de uitoefening van detailhandel, niet zijnde een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging, een wijziging gaat voordoen met betrekking tot:
   a. de aard en omvang van de detailhandel waarbinnen de additionele horeca gaat worden verricht;

b. de aard en omvang van de aanwezige additionele horeca; of
c. de indeling van de locatie waarbinnen de additionele horeca wordt verricht.

Artikel 3.61 Overgangsbepalingen bestaande additionele horeca

1. Voor additionele horeca die op de datum van inwerkingtreding van deze subparagraaf rechtmatig werd uitgeoefend, geldt dat binnen zes maanden na die datum aan het bepaalde in deze subparagraaf moet zijn voldaan. Tot dat moment blijven de regels van toepassing zoals die golden tot het moment van inwerkingtreding van deze subparagraaf.

2. Voor zover op de datum van inwerkingtreding van deze subparagraaf artikel 3.56, lid 2 of lid 3 van toepassing was, geldt dat binnen zes maanden na het vervangen van het betreffende ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan of TAM-omgevingsplan aan het bepaalde in deze subparagraaf moet zijn voldaan. Tot dat moment blijven de regels van toepassing zoals die golden tot het moment van het vervangen van het betreffende ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan of TAM-omgevingsplan.

3. De in artikel 3.60 bedoelde meldingsplicht is van overeenkomstige toepassing op additionele horeca binnen de uitoefening van detailhandel, niet zijnde een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging, die op de datum van inwerkingtreding van deze subparagraaf rechtmatig werd uitgeoefend. In afwijking van het eerste lid geldt voor deze gevallen dat de in artikel 3.60 bedoelde melding binnen één jaar na de datum van inwerkingtreding van deze subparagraaf moet zijn gedaan.

4. In afwijking van het eerste lid gelden voor additionele horeca waarvoor op het moment van inwerkingtreding van deze subparagraaf een exploitatievergunning als bedoeld in artikel 3.8 van de Algemene Plaatselijke Verordening geldt, de in die exploitatievergunning opgenomen openingstijden, tot het moment dat die exploitatievergunning is verlopen. Vanaf dat moment gelden de openingstijden, zoals opgenomen in artikel 3.57, onder a.

Subparagraaf 3.2.13.3 Culturele horeca

Artikel 3.62 Toepassingsbereik, begripsbepaling

1. Deze subparagraaf is van toepassing op het verrichten van een omgevingsplanactiviteit culturele horeca.

2. Deze subparagraaf is van toepassing ter plaatse van de aanduiding ‘ruimtelijke regels tijdelijk deel vervallen’.

3. In deze subparagraaf wordt onder hoofdactiviteit verstaan het bedrijf, de instelling, de vereniging of andere functie waarbinnen een omgevingsplanactiviteit culturele horeca plaatsvindt.

Artikel 3.63 Locatiebepaling

1. Een omgevingsplanactiviteit culturele horeca is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'culturele horeca toegestaan - vergunningplicht'.

2. Op locaties, bedoeld in het eerste lid, zijn de vergunningplicht, bedoeld in artikel 3.65, en de daarop betrekking hebbende regels onverkort van toepassing.

Artikel 3.64 Uitsluitend in een gebouw

Een omgevingsplanactiviteit culturele horeca mag alleen plaatsvinden in een gebouw. Daaronder wordt tevens begrepen dat de activiteit niet plaatsvindt op een (dak)terras of in een (keur)tuin.

Artikel 3.65 Vergunningplicht

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit culturele horeca te verrichten.

Artikel 3.66 Beoordelingsregels

Een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit culturele horeca wordt alleen verleend als:

a. de aanvraag betrekking heeft op een locatie waar op grond van artikel 3.63 een omgevingsplanactiviteit culturele horeca is toegestaan;
b. wordt voldaan aan artikel 3.64;
c. de exploitatie van dat gebouw geschiedt door een instelling met een culturele doelstelling;
d. de omgevingsplanactiviteit culturele horeca bijdraagt aan een mix van verschillende activiteiten binnen het gebouw, waarbij de horecacomponent ondergeschikt is en blijft aan de culturele activiteiten;
e. de omgevingsplanactiviteit culturele horeca niet leidt tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat in de omgeving van de activiteit.

Artikel 3.67 Vergunningvoorschriften

1. Aan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit culturele horeca worden de voorschriften verbonden die nodig zijn met het oog op de in artikel 3.66 bedoelde voorwaarden en belangen.

2. Aan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit culturele horeca worden in elk geval voorschriften verbonden over openingstijden.

3. Aan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit culturele horeca wordt in elk geval bij voorschrift bepaald wat de hoofdactiviteit is waarbinnen de omgevingsplanactiviteit culturele horeca mag worden uitgeoefend, en dat die omgevingsplanactiviteit culturele horeca niet langer mag worden uitgeoefend wanneer de hoofdactiviteit geheel of gedeeltelijk wordt beëindigd

Artikel 3.68 Aanvraagvereisten

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit culturele horeca worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

a. tekeningen van het gebouw waarbinnen de culturele instelling is gevestigd waarop is aangegeven waar de een omgevingsplanactiviteit culturele horeca zal worden uitgeoefend;
b. stukken waaruit blijkt dat de aanvrager een instelling betreft met een culturele doelstelling, waaronder in elk geval:
    1. een bedrijfsplan waaruit blijkt dat sprake is van een instelling met een culturele programmering; en
    2. inzicht in de programmering van het afgelopen jaar of de voorgenomen programmering voor het komende jaar;
c. de beoogde openingstijden voor de omgevingsplanactiviteit culturele horeca;
d. het maximum aantal bezoekers dat tegelijkertijd aanwezig is binnen de culturele instelling, en het maximaal aantal bezoekers dat gebruik kan maken van de culturele horeca-voorziening. Voor zover beide aantallen gelijk zijn, wordt dit voor beide afzonderlijk vermeld.

Artikel 3.69 Overgangsbepalingen

1. Voor de in bijlage IX opgenomen instellingen gelden de volgende vergunningen als een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit culturele horeca:
    a. een op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c, jo. artikel 2.12 van de toenmalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleende vergunning voor het ten behoeve van culturele horeca afwijken van het ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan;
    b. een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 22.280 en 22.281, voor het ten behoeve van culturele horeca afwijken van het ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan;
    c. een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor het ten behoeve van culturele horeca afwijken van het omgevingsplan.

2. Voor zover een exploitatievergunning horecabedrijf, zoals die gold op het moment van inwerkingtreding van deze subparagraaf, voorschriften van ruimtelijke aard bevat, met inbegrip van voorschriften over openingstijden, dan gelden deze als vergunningvoorschrift, verbonden aan de omgevingsvergunning van rechtswege voor een omgevingsplanactiviteit culturele horeca, bedoeld in het eerste lid.

3. Het college van burgemeester en wethouders zal binnen een redelijke termijn een schriftelijke versie van de omgevingsvergunning van rechtswege voor een omgevingsplanactiviteit culturele horeca en de daarop betrekking hebbende voorschriften verstrekken aan de exploitant.

Subparagraaf 3.2.13.4 Horecaterrassen

Subsubparagraaf 3.2.13.4.1 Algemeen

Artikel 3.70 Toepassingsbereik

Deze subparagraaf is van toepassing op horecaterrassen en het verrichten van een omgevingsplanactiviteit horecaterras.

Subsubparagraaf 3.2.13.4.2 Algemene regels over horecaterrassen

Artikel 3.71 Locatiebepaling horecaterras

1. Een horecaterras is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'horecaterras toegestaan - vergunningplicht'.

2. Ter plaatse van de aanduiding 'ruimtelijke regels tijdelijk deel nog niet vervallen' is een horecaterras ook toegestaan op een locatie anders dan ter plaatse van de aanduiding 'horecaterras toegestaan - vergunningplicht', voor zover:
   a. het ter plaatse geldend ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan op de locatie een horecaterras toestaat;
   b. het ter plaatse geldend ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan een binnenplanse afwijkbevoegdheid bevat om op de locatie een horecaterras toe te staan;
   c. een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de toenmalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht op de locatie een horecaterras toestaat;
   d. een omgevingsvergunning van rechtswege, bedoeld in artikel 3.76, geldt.

3. Waar een TAM-omgevingsplan in werking is getreden, geldt in aanvulling op het eerste lid dat een horecaterras ook is toegelaten ter plaatse van een in dat TAM-omgevingsplan gegeven aanduiding 'horecaterras toegelaten - vergunningplicht'.

4. Op locaties, bedoeld in het eerste tot en met derde lid, zijn de vergunningplicht, bedoeld in artikel 3.75, en de op die vergunningplicht betrekking hebbende regels onverkort van toepassing.

Artikel 3.72 Activiteiten die op een horecaterras zijn toegestaan

1. Voor zover verband houdend met de exploitatie van een horecaterras mogen op een horecaterras uitsluitend bedrijfsmatig dranken worden geschonken of etenswaren en/of waterpijpen worden verstrekt voor directe consumptie op het horecaterras. Andere activiteiten die verband houden met de exploitatie van de horecazaak waar het horecaterras bij hoort, zijn niet toegestaan.

2. Het verstrekken van waterpijpen voor directe consumptie op het horecaterras is uitsluitend toegestaan voor zover dit bij vergunningvoorschrift is bepaald.

3. Maximaal twee keer per jaar zijn andere dan de in het eerste lid bedoelde activiteiten toegestaan die verband houden met de exploitatie van de horecazaak waar het horecaterras bij hoort, onder de volgende voorwaarden:
   a. de activiteiten vinden plaats tussen 09:00 en 22:00 uur;
   b. alleen tijdelijke objecten zijn toegestaan;
   c. live-muziek is toegestaan, maar geluidsversterkers zijn niet toegestaan.

Artikel 3.73 Objecten die op een horecaterras zijn toegestaan

1. Objecten die het normaal gebruik van het horecaterras, bedoeld in artikel 3.72, mogelijk maken zijn toegestaan.

2. Terrasverwarming in de vorm van losstaande elementen of verwerkt in een parasol of ander op het horecaterras staand object is niet toegestaan.

3. Alle objecten op een horecaterras moeten verwijderd kunnen worden als dat nodig is voor het gebruik of beheer van de openbare ruimte.

4. Met een maatwerkvoorschrift kan het bevoegd gezag bepalen dat verwijdering van het terras noodzakelijk is in verband met werkzaamheden in de openbare ruimte. In dat geval zorgt de exploitant of de leidinggevende onmiddellijk of binnen de daartoe gestelde termijn voor verwijdering.

Artikel 3.74 Openingstijden horecaterras

1. Het is verboden een horecaterras voor bezoekers geopend te hebben of bezoekers op een horecaterras toe te laten op een ander tijdstip dan waarop de horecazaak waar het horecaterras bij behoort geopend mag zijn, maar tot maximaal:
   a. op zondag tot en met donderdag tot 01.00 uur;
   b. op vrijdag en zaterdag tot 02.00 uur.

2. In afwijking van het eerste lid geldt van 1 november tot 1 maart een maximum sluitingstijd van 24.00 uur.

3. In afwijking van het eerste en tweede lid geldt voor een horecaterras bij lichte horeca een maximum sluitingstijd van 22.00 uur.

4. In een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras kan een vroeger tijdstip als maximale sluitingstijd zijn bepaald. In afwijking van het eerste en tweede lid is in dat geval dat de maximale sluitingstijd.

Subsubparagraaf 3.2.13.4.3 Vergunningplicht

Artikel 3.75 Vergunningplicht omgevingsplanactiviteit horecaterras

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit horecaterras te verrichten.

2. Een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras is verbonden aan de horecazaak waarbij het horecaterras behoort.

Artikel 3.76 Omgevingsvergunning van rechtswege voor legaal bestaande terrassen

1. Dit artikel is van toepassing op een horecaterras waarvoor op het moment van inwerkingtreding van deze subparagraaf een exploitatievergunning horecabedrijf gold.

2. Voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras waarvoor op het moment van inwerkingtreding van deze subparagraaf een exploitatievergunning horecabedrijf gold, geldt een omgevingsvergunning van rechtswege voor onbepaalde tijd, mits en voor zolang die activiteit naar aard en omvang niet verschilt van de activiteit zoals die is vergund met de in het eerste lid bedoelde exploitatievergunning horecabedrijf.

3. De voorschriften zoals opgenomen in de exploitatievergunning horecabedrijf, zoals die gold op het moment van inwerkingtreding van deze subparagraaf, gelden als vergunningvoorschrift, verbonden aan de omgevingsvergunning van rechtswege voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras, bedoeld in het tweede lid, voor zover die voorschriften betrekking hebben op:
   a. positionering en maatvoering van het terras;
   b. openingstijden van het terras;
   c. het aantal bezoekers of zitplaatsen dat maximaal op het terras aanwezig mag zijn;
   d. terrasschotten en parasols.

4. Voor zover met betrekking tot een horecaterras het ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan, zoals dat gold op het moment van inwerkingtreding van deze subparagraaf, regels bevat, gelden die regels als vergunningvoorschrift, verbonden aan de omgevingsvergunning van rechtswege voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras, bedoeld in het tweede lid.

5. Voor zover met betrekking tot een horecaterras een op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c, jo. artikel 2.12 toenmalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleende vergunning voorschriften bevat, gelden die voorschriften als vergunningvoorschrift, verbonden aan de omgevingsvergunning van rechtswege voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras, bedoeld in het tweede lid.

6. Voor zover de openingstijden van het terras, bedoeld in het derde lid, onder b, ruimer zijn dan de openingstijden, bedoeld in artikel 3.74, gelden laatstgenoemde openingstijden.

7. Het college zal binnen een redelijke termijn een schriftelijke versie van de omgevingsvergunning van rechtswege voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras en de daarop betrekking hebbende voorschriften verstrekken aan de exploitant.

Artikel 3.77 Beoordelingsregels

1. Een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras wordt alleen verleend als de aanvraag betrekking heeft op een locatie waar op grond van artikel 3.71 een terras is toegestaan.

2. Een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras wordt alleen verleend als de activiteit niet leidt tot een onaanvaardbare aantasting van:
   a. de gebruiksmogelijkheden van de gronden zelf en van de aangrenzende gronden en bouwwerken; en
   b. het woon- en leefklimaat.

3. Bij de in het tweede lid bedoelde beoordeling houdt het bevoegd gezag in elk geval rekening met de volgende aspecten:
   a. de mate waarin het beoogde gebruik schade toebrengt aan de openbare ruimte dan wel gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de openbare ruimte of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan;
   b. de mate waarin het beoogde gebruik een belemmering vormt voor het doelmatig beheer en onderhoud van de openbare ruimte;
   c. de mate waarin het beoogde gebruik afbreuk doet aan andere publieke functies van de weg, inclusief de bescherming van het uiterlijk aanzien daarvan;
   d. de mate van geluidsoverlast die naar verwachting op de omgeving zal ontstaan en de mogelijkheden om onaanvaardbare geluidoverlast te voorkomen.

4. Een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras wordt ook geweigerd als de activiteit niet is te verenigen met een voorgenomen herontwikkeling van het gebied of herinrichting van de publieke buitenruimte van het gebied waar het beoogde terras binnen valt.

5. Indien de aanvraag betrekking heeft op de wijziging van een bestaand horecaterras, wordt de aanvaardbaarheid van het gehele horecaterras beoordeeld.

6. Een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras wordt geweigerd als de aanvraag betrekking heeft op een locatie op of aan een weg, bedoeld in artikel 3.20 van de Algemene Plaatselijke Verordening.

Artikel 3.78 Vergunningvoorschriften

1. Aan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras worden de voorschriften verbonden die nodig zijn met het oog op het voorkomen van een onaanvaardbare aantasting van:
   a. de gebruiksmogelijkheden van de gronden zelf en van de aangrenzende gronden en bouwwerken; en
   b. het woon- en leefklimaat.

2. Aan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras worden in elk geval voorschriften verbonden over:
   a. positionering en maatvoering van het terras;
   b. openingstijden van het terras, met inachtneming van de in artikel 3.74 bedoelde maxima, die niet mogen worden overschreden, maar die met het oog op een aanvaardbaar woon-

en leefklimaat, rekening houdend met het karakter van de omgeving, kunnen worden beperkt;
c. het aantal zitplaatsen dat maximaal op het terras aanwezig mag zijn;
d. terrasschotten en parasols.

3. Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een horecazaak waarbij het aanbieden en gebruiken van een waterpijp is toegestaan, wordt met een voorschrift bepaald of het aanbieden en gebruiken van een waterpijp op het horecaterras is toegestaan.

Artikel 3.79 Aanvraagvereisten

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. gegevens over de locatie, aard en omvang van de horecazaak, waarvan het horecaterras onderdeel moet gaan uitmaken;
b. tekeningen op schaal van de locatie van het beoogde horecaterras en van de omvang en inrichting ervan;
c. inzicht in het aantal zitplaatsen op het beoogde horecaterras;
d. inzicht in de aard en omvang van objecten die op het beoogde terras geplaatst zullen worden;
e. een onderzoek naar de mate van stemgeluid vanwege het horecaterras op omliggende woningen en inzicht in maatregelen die genomen kunnen worden om overlast vanwege stemgeluid zo veel mogelijk te voorkomen, voor zover dat naar het oordeel van het college nodig is;
f. de beoogde openingstijden van het horecaterras.

Artikel 3.80 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Subparagraaf 3.2.13.5 Openingstijden horecazaak

Subsubparagraaf 3.2.13.5.1 Algemeen

Artikel 3.81 Toepassingsbereik

1. Deze subparagraaf heeft betrekking op de openingstijden van een horecazaak, tenzij sprake is van additionele horeca, bedoeld in subparagraaf 3.2.13.2. In dat geval zijn de daar opgenomen regels over openingstijden van toepassing.

2. Deze subparagraaf heeft geen betrekking op de openingstijden bij het verrichten van een omgevingsplanactiviteit culturele horeca. Daarop zijn de in subparagraaf 3.2.13.3 opgenomen regels over openingstijden van toepassing.

3. Deze subparagraaf heeft geen betrekking op de openingstijden van een horecaterras. Daarop zijn de in subparagraaf 3.2.13.4 opgenomen regels over openingstijden van toepassing.

Subsubparagraaf 3.2.13.5.2 Algemene openingstijden

Artikel 3.82 Openingstijden horeca, afwijkmogelijkheden

1. Voor een horecazaak ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: lichte horeca' is het verboden voor bezoekers geopend te zijn of bezoekers toe te laten op een ander tijdstip dan van 06.00 tot 22.00 uur.

2. Voor een horecazaak ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: reguliere horeca' geldt dat het verboden is voor bezoekers geopend te zijn of bezoekers toe te laten op een ander tijdstip dan:
a. op zondag tot en met donderdag van 07.00 tot 01.00 uur de dag erna; en
b. op vrijdag en zaterdag van 07.00 tot 02.00 uur de dag erna;

3. Voor een horecazaak ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: middelzware horeca' geldt dat het verboden is voor bezoekers geopend te zijn of bezoekers toe te laten op een ander tijdstip dan:
a. op zondag tot en met donderdag van 07.00 tot 01.00 uur de dag erna; en
b. op vrijdag en zaterdag van 07.00 tot 03.00 uur de dag erna.

4. Voor een horecazaak ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: zware horeca' is het verboden voor bezoekers geopend te zijn of bezoekers toe te laten op een ander tijdstip dan:
   a. op zondag tot en met donderdag van 09.00 tot 04.00 uur de dag erna; en
   b. op vrijdag en zaterdag van 09.00 tot 05.00 uur de dag erna.

5. Voor zover ter plaatse van een locaties, bedoeld in het tweede, derde of vierde lid, sprake is van lichte horeca, kan, als dit niet leidt tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat, met een maatwerkvoorschrift worden bepaald dat de horecazaak geopend mag zijn vanaf 06.00 uur.

6. Voor zover ter plaatse van een locatie, bedoeld in het vierde lid, sprake is van lichte, reguliere of middelzware horeca, kan, als dit niet leidt tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat, met een maatwerkvoorschrift worden bepaald dat de horecazaak geopend mag zijn vanaf 07.00 uur.

7. Ter plaatse van de aanduidingen 'gebruiksdoel: lichte horeca' en 'gebruiksdoel: reguliere horeca' mogen de in het eerste en tweede lid bedoelde openingstijden maximaal vijf keer per kalenderjaar worden overschreden.

8. Ter plaatse van de aanduidingen 'gebruiksdoel: middelzware horeca' en 'gebruiksdoel: zware horeca' mogen de in het derde en vierde lid bedoelde openingstijden maximaal twaalf keer per kalenderjaar worden overschreden.

9. Tussen de in het zevende en achtste lid bedoelde overschrijdingen dienen ten minste zes dagen te zitten.

Artikel 3.83 Openingstijden ter plaatse van de aanduiding 'ruimtelijke regels tijdelijk deel nog niet vervallen', afwijkmogelijkheden

1. Voor een horecazaak ter plaatse van de aanduiding 'ruimtelijke regels tijdelijk deel nog niet vervallen' is het verboden voor bezoekers geopend te zijn of bezoekers toe te laten op een ander tijdstip dan:
   a. voor een locatie waar een lunchroom, ijssalon, koffiehuis, theehuis, broodjeszaak of daarmee vergelijkbare vormen van horeca is toegestaan: van 06.00 tot 22.00 uur;
   b. voor een locatie waar een bistro, restaurant, grillroom, snackbar, fastfood, kebab, cafetaria, shoarmatent of daarmee vergelijkbare vormen van horeca is toegestaan:
      1. op zondag tot en met donderdag van 07.00 tot 01.00 uur de dag erna;
      2. op vrijdag en zaterdag van 07.00 tot 02.00 uur de dag erna;
   c. voor een locatie waar een café, bar, eetcafé, cocktailbar, shishalounge of daarmee vergelijkbare vormen van horeca is toegestaan:
      1. op zondag tot en met donderdag van 07.00 tot 01.00 uur de dag erna;
      2. op vrijdag en zaterdag van 07.00 tot 03.00 uur de dag erna;
   d. voor een locatie waar een nachtzaak, discotheek, club, zaalverhuur, partycentrum en daarmee vergelijkbare vormen van horeca:
      1. op zondag tot en met donderdag van 09.00 tot 04.00 uur de dag erna;
      2. op vrijdag en zaterdag van 09.00 tot 05.00 uur de dag erna.

2. De in het eerste lid, onder a en b, bedoelde openingstijden mogen maximaal vijf keer per kalenderjaar worden overschreden.

3. De in het eerste lid, onder c en d bedoelde openingstijden mogen maximaal twaalf keer per kalenderjaar worden overschreden.

4. Tussen de in het tweede en derde lid bedoelde overschrijdingen dienen ten minste zes dagen te zitten.

5. Artikel 3.82, vijfde en zesde lid, zijn van overeenkomstige toepassing.

6. Het eerste tot en met vijfde lid zijn van overeenkomstige toepassing op een locatie waar met een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, of een verleende omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de toenmalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, een van de in het eerste lid bedoelde vormen van een horecazaak is toegestaan.

Artikel 3.84 Openingstijden ter plaatse van locaties waar een TAM-omgevingsplan in werking is getreden, afwijkmogelijkheden

1. Waar een TAM-omgevingsplan in werking is getreden, is artikel 3.82 van overeenkomstige toepassing, voor zover in dat TAM-omgevingsplan een locatie is aangeduid met een van de in dat artikel bedoelde aanduidingen.

2. In andere gevallen dan bedoeld in het eerste lid gelden de openingstijden, zoals opgenomen in het TAM-omgevingsplan.

3. Artikel 3.82, zesde lid tot en met negende lid, zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 3.85 Afwijkende openingstijden op in bijlage X aangegeven locaties

1. In afwijking van artikel 3.82 tot en met artikel 3.84 geldt voor de in bijlage X aangegeven locaties dat het verboden is voor bezoekers geopend te zijn of bezoekers toe te laten op een ander tijdstip dan:
   a. op zondag tot en met donderdag van 09.00 tot 03.00 uur de dag erna; en
   b. op vrijdag en zaterdag van 09.00 tot 04.00 uur de dag erna.

2. Artikel 3.82, zesde lid tot en met negende lid, en artikel 3.83, tweede tot en met vierde lid, zijn van overeenkomstige toepassing

Artikel 3.86 Overgangsregels openingstijden bij inwerkingtreding van deze subsubparagraaf 3.2.13.5.2

1. Voor een horecazaak die op het moment van inwerkingtreding van subsubparagraaf 3.2.13.5.2 een exploitatievergunning horecabedrijf heeft, en de daarin opgenomen openingstijden zijn ruimer dan die welke gelden op grond van artikel 3.82, artikel 3.83, artikel 3.84 of artikel 3.86, gelden tot de dag drie jaar na inwerkingtreding van deze subsubparagraaf de openingstijden zoals vastgelegd in de exploitatievergunning horecabedrijf, zoals die gold op het moment van inwerkingtreding van deze subsubparagraaf.

2. Het eerste lid is niet van toepassing indien een nog geldend ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan, een verleende omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, of een verleende omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de toenmalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, beperktere openingstijden bevat. In dat geval gelden die openingstijden tot de dag drie jaar na inwerkingtreding van deze subsubparagraaf.

3. Voor een horecazaak die op het moment van inwerkingtreding van subsubparagraaf 3.2.13.5.2 een exploitatievergunning horecabedrijf heeft, en de daarin opgenomen openingstijden zijn ruimer dan die welke gelden op grond van artikel 3.82, artikel 3.83, artikel 3.84 of artikel 3.86, kan met een maatwerkvoorschrift worden afgeweken van de openingstijden, bedoeld in artikel 3.82, artikel 3.83, artikel 3.84 of artikel 3.86.

4. Het in het derde lid bedoelde maatwerkvoorschrift:
   a. dient door de exploitant te worden aangevraagd binnen de termijn van drie jaar, bedoeld in het eerste lid;
   b. bevat geen ruimere openingstijden dan zijn opgenomen in de exploitatievergunning horecabedrijf, bedoeld in het eerste lid;
   c. wordt alleen verleend indien dit naar het oordeel van het bevoegd gezag niet leidt tot onaanvaardbare gevolgen voor het woon- en leefklimaat, waarbij het college betrekt de maatregelen die de aanvrager neemt om overlast in de omgeving te voorkomen, en, indien die er zijn, de ervaringen uit het verleden;
   d. bevat voor zover nodig aanvullende voorschriften om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te borgen;
   e. is op naam gesteld van de exploitant, persoonsgebonden en niet overdraagbaar.

5. Voor zover binnen de termijn van drie jaar, bedoeld in het eerste lid, een volledige aanvraag is ingediend voor een maatwerkvoorschrift, bedoeld in het derde lid, dan blijven de openingstijden, bedoeld in het eerste lid, van toepassing tot het moment waarop op die aanvraag is beslist.

Subsubparagraaf 3.2.13.5.3 Uitzonderingen op de algemene openingstijden

Artikel 3.87 Uitzondering openingstijden op bijzondere dagen

1. In afwijking van subsubparagraaf 3.2.13.5.2 gelden de daarin opgenomen weekendopeningstijden ook:
   a. voor de nacht die volgt op eerste kerstdag, oudejaarsdag, eerste paasdag en eerste pinksterdag;
   b. voor de nacht voorafgaand aan Koningsdag.

2. Voor zover met toepassing van artikel 3.91 ruimere openingstijden zijn toegestaan voor de vrijdag en zaterdag, zijn die afwijkende openingstijden in dat geval niet van toepassing

Artikel 3.88 Uitzondering openingstijden bij overgang naar zomertijd

In de nacht dat de zomertijd ingaat mag een horecazaak die op het uur dat de zomertijd ingaat open mag zijn, één uur langer open blijven.

Artikel 3.89 Locatiegerichte beperking openingstijden [gereserveerd]

[Gereserveerd]

Artikel 3.90 Beperking openingstijden middels maatwerkvoorschrift

1. Met een maatwerkvoorschrift, bedoel in artikel 3.55, kunnen aan de in subsubparagraaf 3.2.13.5.2 bedoelde openingstijden beperkingen worden gesteld.

2. Een in het eerste lid bedoelde beperking kan inhouden dat het uiterlijk tijdstip waarop de horecazaak:
   a. voor bezoekers gesloten moet zijn wordt vervroegd; of
   b. bezoekers mag binnenlaten wordt vervroegd.

Artikel 3.91 Maatwerkontheffing openingstijden middels maatwerkvoorschrift

1. Ter plaatse van de aanduidingen 'gebruiksdoel: zware horeca' en 'fastfoodhoreca toegestaan' kan met een maatwerkvoorschrift voor zware horeca of fastfoodhoreca een verruiming van de in subsubparagraaf 3.2.13.5.2 bedoelde openingstijden worden toegestaan.

2. Ter plaatse van de aanduiding 'ruimtelijke regels tijdelijk deel nog niet vervallen' kan met een maatwerkvoorschrift een verruiming van de in subsubparagraaf 3.2.13.5.2 bedoelde openingstijden worden toegestaan voor:
   a. een nachtzaak, discotheek, club, zaalverhuur, partycentrum, en daarmee vergelijkbare vormen van horeca;
   b. een grillroom, snackbar, fastfood, kebab, cafetaria, shoarmatent of daarmee vergelijkbare vormen van horeca.

3. Waar een TAM-omgevingsplan in werking is getreden, kan met een maatwerkvoorschrift een verruiming van de in subsubparagraaf 3.2.13.5.2 bedoelde openingstijden worden toegestaan op locaties waaraan in het TAM-omgevingsplan een aanduidingen 'gebruiksdoel: zware horeca' of 'fastfoodhoreca toegestaan' is gegeven.

4. De in het eerste lid bedoelde ontheffing geldt voor de duur van maximaal vijf jaar, en kan telkens voor maximaal vijf jaar worden verlengd.

5. Van de in eerste lid bedoelde bevoegdheid wordt uitsluitend gebruik gemaakt als het verruimen van de openingstijden naar het oordeel van het bevoegd gezag niet leidt tot onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat. Bij die beoordeling betrekt het bevoegd gezag de maatregelen die de aanvrager neemt om overlast in de omgeving te voorkomen, en, indien die er zijn, de ervaringen uit het verleden.

6. Het bevoegd gezag stelt bij toepassing van het eerste lid die voorschriften die nodig zijn om onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat te voorkomen.

7. Bij toepassing van het eerste lid wordt bepaald wat de duur van de ontheffing is, voor welke dag of dagen van de week de ontheffing geldt en wat de dan van toepassing zijnde openingstijden zijn.

8. Bij een verzoek tot het geven van een maatwerkvoorschrift worden in elk geval de volgende gegevens verstrekt:
   a. inzicht in de publiekaantrekkende werking en drukte bij openstelling in de bestaande situatie;
   b. inzicht in de hoeveelheid bezoekers rond sluitingstijd in de bestaande situatie;
   c. inzicht in de wijze van toegang;
   d. een bedrijfsplan, met daarin inzicht in:
      1. de maatregelen die worden genomen om een onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat te voorkomen;
      2. de mate van bereikbaarheid, met daarbij ook inzicht in de aanwezigheid dan parkeergelegenheid, beschikbaarheid van openbaar vervoer gedurende de beoogde openingstijden en aanwezigheid van taxistandplaatsen;
   e. een onderbouwing van het verzoek, waarbij in elk geval wordt aangegeven waarom de afwijkmogelijkheden die artikel 3.82, 3.83 en 3.84 bieden, niet volstaan.

9. Het tweede tot en met achtste lid zijn van overeenkomstige toepassing op een locatie waar met een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, of een verleende omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de toenmalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, een van de in het tweede lid bedoelde vormen van een horecazaak is toegestaan.

Artikel 3.92 Afkoeluurtje

In afwijking van subsubparagraaf 3.2.13.5.2 mag een horecazaak langer open blijven voor reeds aanwezige bezoekers, voor zover de burgemeester heeft besloten dat dit met het oog op de openbare orde en veiligheid nodig is, en onder de voorwaarden die daarbij zijn gesteld.

Q

Paragraaf 3.2.13 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~*Paragraaf 3.2.13 Ondergeschikte horeca-activiteiten [gereserveerd]*~~

~~[Gereserveerd]~~
[Vervallen]

R

Het opschrift van artikel 3.52 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~3.52~~ 3.93 Hospitaverhuur en inwoning

S

Het opschrift van artikel 3.53 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~3.53~~ 3.94 Toepassingsbereik

T

Het opschrift van artikel 3.54 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~3.54~~ 3.95 Vergunningplicht voor het realiseren van nieuwe slaapplaatsen in hotels

U

Artikel 3.55 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~3.55~~ 3.96 Overgangsbepaling hotelontwikkelingen

1. Het verbod, bedoeld in artikel ~~3.54~~3.95, is niet van toepassing op het realiseren van nieuwe slaapplaatsen op de volgende locaties, voor zover het daarbij aangegeven aantal slaapplaatsen niet wordt overschreden:
   a. Papaverweg 9: 64 slaapplaatsen;
   b. Jan Pieter Heijestraat 66: 220 slaapplaatsen;
   c. Klaprozenweg 57-59: 388 slaapplaatsen;
   d. Akersluis 8a: 106 slaapplaatsen;
   e. Meer en Vaart 300 (project Stadscentrum Osdorpplein): 400 slaapplaatsen;
   f. Centrale Groothandelsmarkt 186 (project Foodcenter Amsterdam): 90 slaapplaatsen;
   g. Nina Simoneplein (project Eleven Square): 760 slaapplaatsen;
   h. Science Park 904 (project Amsterdam Science Park, kavel 15): 400 slaapplaatsen;
   i. Grasweg 46: 320 slaapplaatsen;
   j. Johan Huizingalaan 704 t/m 708 (even) en 801 t/m 1413 (oneven) (project B@Home, Schinkelkwartier): 60 slaapplaatsen;
   k. Asterdwarsweg 1: 386 slaapplaatsen.

2. De slaapplaatsen, bedoeld in het eerste lid, worden aangemerkt als bestaande slaapplaatsen, nadat deze zijn gerealiseerd.

V

Artikel 3.56 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~3.56~~ 3.97 Beoordelingsregel

1. De omgevingsvergunning, bedoeld in artikel ~~3.54~~3.95, wordt alleen verleend als:
   a. de exploitatie van een of meer hotels geheel en blijvend wordt beëindigd, waarbij het aantal nieuwe slaapplaatsen in het hotel waarvoor de omgevingsvergunning is aangevraagd niet groter is dan het aantal bestaande slaapplaatsen in het hotel of de hotels waarvan de exploitatie wordt beëindigd; en
   b. de toeristische druk niet leidt tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat.

2. Aan de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel ~~3.54~~3.95, wordt in elk geval het voorschrift verbonden:
   a. waarmee het maximum aantal nieuwe slaapplaatsen wordt vastgelegd, gelijk aan het aantal nieuwe slaapplaatsen waarvoor de omgevingsvergunning wordt verleend; en
   b. dat het gebruik van de nieuwe slaapplaatsen alleen is toegestaan, indien de exploitatie van het hotel met de bestaande slaapplaatsen geheel en blijvend wordt beëindigd.

3. Aan de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel ~~3.54~~3.95, worden de voorschriften verbonden die nodig zijn met het oog op het voorkomen van een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat.

W

Artikel 3.57 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~3.57~~ 3.98 Aanvraagvereisten

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel ~~3.54~~3.95, worden in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. het aantal bestaande slaapplaatsen in het hotel waarvan de exploitatie wordt beëindigd;

b. een plattegrond op schaal met de kamers en bestaande slaapplaatsen van het hotel waarvan de exploitatie wordt beëindigd;
c. een verzoek van de aanvrager om een wijziging van het omgevingsplan waarmee het gebruik van een hotel onmogelijk wordt gemaakt, of een verzoek van de aanvrager om de omgevingsvergunning die het gebruik van een hotel mogelijk maakt, in te trekken;
d. bewijs dat de aanvrager als zakelijk gerechtigde bevoegd is om de exploitatie te beëindigen en om het verzoek bedoeld onder c te doen;
e. het aantal nieuwe slaapplaatsen in het hotel waarvoor de omgevingsvergunning is aangevraagd;
f. een plattegrond op schaal met de kamers en nieuwe slaapplaatsen in het hotel waarvoor de omgevingsvergunning is aangevraagd;
g. een beschrijving van het hotelconcept waarvan de nieuwe slaapplaatsen onderdeel zijn.

X

Het opschrift van artikel 3.58 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~3.58~~ 3.99 Beperking voor locaties waar op grond van het tijdelijk deel omgevingsplan een hotel is toegestaan

Y

Het opschrift van artikel 3.59 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~3.59~~ 3.100 Laden en lossen op eigen terrein

Z

Het opschrift van artikel 3.60 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~3.60~~ 3.101 Toepassingsbereik

AA

Het opschrift van subparagraaf 4.2.4.7 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Subparagraaf 4.2.4.7 ~~Geluidgevoelige gebouwen in geluidaandachtsgebieden~~ Nadere afweging geluidgevoelige gebouwen ter plaatse van de aanduiding 'nadere afweging geluid bij bouwplan noodzakelijk'

BB

Subparagraaf 4.2.4.15 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Subparagraaf 4.2.4.15 Overige vergunningvoorschriften en aanvraagvereisten

Artikel 4.90 Vergunningvoorschriften met betrekking tot de situering van vluchtwegen

Aan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken kunnen tevens voorschriften worden verbonden met betrekking tot de situering van vluchtwegen, voor zover uitvoering ervan redelijkerwijze mogelijk is en dit blijkens een advies van de Veiligheidsregio nodig is ter vergroting van de zelfredzaamheid van gebruikers van de bouwwerken.

Artikel 4.91 Aanvraagvereisten in verband met beoordeling hemelwaterberging

1. Als de aanvraag om omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken betrekking heeft op een bouwwerk waarop paragraaf 4.4.2 van toepassing is, dan wordt een rapport verstrekt met informatie waaruit blijkt dat aan dat onderdeel wordt voldaan.

2. Het rapport bevat in ieder geval de volgende informatie:
   a. een overzichtstekening en een profieltekening met maatvoering en hoogtes op schaal, welke aangeeft wat de verschillende dakoppervlakken en locatie van de te treffen maatregelen zijn;
   b. een systeembeschrijving, in de vorm van tekst of een schematische weergave, welke aangeeft hoe de verschillende dakoppervlakken worden verbonden met de maatregelen voor hemelwaterverwerking; en
   c. een totaalberekening welke aantoont hoe de hemelwaterbergingseis wordt behaald door op te geven welke oplossing wordt toegepast.

Artikel 4.92 Overgangsbepaling: vergunningvoorschriften over archeologische monumentenzorg

1. Ter plaatse van de aanduiding 'ruimtelijke regels tijdelijk deel nog niet vervallen' geldt dat als dat in het ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan is bepaald, aan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken in het belang van de archeologische monumentenzorg voorschriften kunnen worden verbonden.

2. Aan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken die van invloed is op een archeologisch monument kunnen in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften worden verbonden, die inhouden een plicht tot:
   a. het treffen van technische maatregelen waardoor archeologische monumenten in situ kunnen worden behouden;
   b. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
   c. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
   d. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet.

Artikel 4.93 Verplaatst naar artikel 1.6

[Gereserveerd]

CC

Het opschrift van afdeling 6.4 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Afdeling 6.4 VERGUNNINGPLICHTIGE AANLEGACTIVITEITEN TER PLAATSE VAN DE AANDUIDING 'BESCHERMINGSZONE ONDERGRONDSE ~~HOOGSPANNINGSVERBINDINGEN~~HOOGSPANNINGSVERBINDING'

DD

Bijlage I wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Bijlage I Begripsbepalingen

aanbieden van een dansvloer	bedrijfsmatig inrichten van (een deel van) de horecazaak met als kennelijk doel die ruimte te laten gebruiken als dansvloer.
aanbouw	een gebouw dat als afzonderlijke ruimte is gebouwd aan een hoofdgebouw waarmee het in directe verbinding staat, welk gebouw onderscheiden kan worden van en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het hoofdgebouw.
aanduiding	een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waarnaar in de regels wordt verwezen, en waarmee in samenhang met die regeltekst regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden.
aanlegactiviteit	omgevingsplanactiviteit bestaande uit het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, ongeacht of die werkzaamheden plaatsvinden in het kader van het realiseren van een bouwwerk.
aanlegactiviteit archeologische beschermingszone	aanlegactiviteit, bedoeld in artikel 6.2, eerste lid, van dit omgevingsplan.
aanlegactiviteit belemmeringengebied buisleiding met gevaarlijke stoffen	aanlegactiviteit, bedoeld in artikel 6.22, eerste lid, van dit omgevingsplan.
aanlegactiviteit beschermd stads- of dorpsgezicht	aanlegactiviteit, bedoeld in artikel 6.29, eerste lid, van dit omgevingsplan.
aanlegactiviteit beschermingszone bovengrondse hoogspanningsverbinding	aanlegactiviteit, bedoeld in artikel 6.8, eerste lid, van dit omgevingsplan.
aanlegactiviteit beschermingszone ondergrondse hoogspanningsverbinding	aanlegactiviteit, bedoeld in artikel 6.15, eerste lid, van dit omgevingsplan.
aanlegactiviteit hoofdgroenstructuur	aanlegactiviteit, bedoeld in artikel 6.36, eerste lid, van dit omgevingsplan.
Activiteitenbesluit-bedrijventerrein	een cluster aaneengesloten percelen met overwegend bedrijfsbestemmingen, binnen een in het tijdelijk deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de wet, als bedrijventerrein bestemd gebied, daaronder niet begrepen een gezoneerd industrieterrein
additionele horeca	al dan niet zelfstandig geëxploiteerde horeca-activiteit, die ondergeschikt en ondersteunend is aan een andere hoofdactiviteit dan een horecazaak, en die geen zelfstandige bezoekersstromen trekt.
agrarisch bedrijf	een bedrijf gericht op het voortbrengen van producten door het telen van gewassen of het houden van dieren, daaronder begrepen een productiegerichte paardenhouderij, houtteelt, zaadveredeling en de teelt van watergebonden organismen als planten, algen, weekdieren, schelpdieren en vissen.
ambachtelijk bedrijf	bedrijf dat goederen geheel of overwegend door middel van handwerk vervaardigt, bewerkt of herstelt naar ander gebruik.

ambulante handel	straathandel, uitgeoefend op een markt of op een staan- of ligplaats ambulante handel buiten de markt, niet zijnde venten.
AS SIKB 2000	AS SIKB 2000: Accreditatieschema Veldwerk bij Milieuhygiënisch Bodem- en waterbodemonderzoek, versie 2.8, 07-02-2014, met wijzigingsblad van 10-02-2018.
bebouwingsgebied	achtererfgebied en de grond onder het hoofdgebouw, uitgezonderd de grond onder het oorspronkelijk hoofdgebouw.
Bed and Breakfast	het tegen betaling in gebruik geven van: a. een ruimte binnen een zelfstandige woonruimte voor kort verblijf bij de bewoner van de zelfstandige woonruimte; b. bij zelfstandige woonruimte behorende opstallen voor kort verblijf bij de bewoner van de zelfstandige woonruimte.
bedrijfswoning	een woning die gezien ligging en functie bedoeld is voor de huisvesting van personen wier aanwezigheid gelet op het gebruiksdoel van een gebouw of terrein noodzakelijk is.
Beleidsregel Grondwaterneutrale Kelders Amsterdam	Beleidsregel Grondwaterneutrale Kelders Amsterdam zoals die is vastgesteld en bekendgemaakt door het college, en geldt op het moment waarop een vergunningaanvraag wordt gedaan.
Besluit activiteiten leefomgeving	Besluit van 3 juli 2018, houdende regels over activiteiten in de fysieke leefomgeving, met inbegrip van de wijzigingen die nadien zijn aangebracht.
Besluit bouwwerken leefomgeving	Besluit van 3 juli 2018, houdende regels over bouwwerken in de fysieke leefomgeving, met inbegrip van de wijzigingen die nadien zijn aangebracht.
Besluit kwaliteit leefomgeving	Besluit van 3 juli 2018, houdende regels over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving en de uitoefening van taken en bevoegdheden, met inbegrip van de wijzigingen die nadien zijn aangebracht.
bestaande bouwhoogte	de bestaande bouwhoogte van elk afzonderlijk punt van het legaal gebouwd bestaand gebouw.
bestaande slaapplaatsen	slaapplaatsen die op de peildatum van 28 november 2024 feitelijk en legaal aanwezig waren in een hotel, of na de peildatum met een omgevingsvergunning of maatwerkvoorschrift zijn toegestaan.
bevoegd gezag	het college van burgemeester en wethouders, tenzij op grond van of krachtens de Omgevingswet een ander bestuursorgaan als bevoegd gezag is aangewezen.
bijeenkomstfaciliteit	vergader- en congresfaciliteit, faciliteit bedoeld voor het houden van huwelijksplechtigheden, huwelijksrecepties, jubilea en vergelijkbare ceremoniële bijeenkomsten, en daarmee vergelijkbare functies.
bijgebouw	een op het bij een hoofdgebouw behorend erf gerealiseerd gebouw dat niet zoals een aanbouw of uitbouw in directe verbinding staat met het hoofdgebouw door bijvoorbeeld een opening of deur.
bijna-geluidluwe gevel	een gevel waarop het berekende geluid niet hoger is dan de standaardwaarde plus daarbij opgeteld 3dB.
bijzondere bouwlagen	kelder, souterrain, kap of dakopbouw.
bouwlaag	doorlopend gedeelte van een gebouw dat door op gelijke of bij benadering gelijke hoogte liggende vloeren of

	balklagen is begrensd, zulks met inbegrip van de begane grond, en met uitsluiting van bijzondere bouwlagen.
bovengronds gebouw	gebouw of gedeelte van een gebouw, gelegen boven maaiveld.
BRL SIKB 2000	BRL SIKB 2000: Beoordelingsrichtlijn 2000, Veldwerk bij milieuhygiënisch bodemonderzoek, versie 5, 12-12-2013.
BRL SIKB 7000	BRL SIKB 7000: Beoordelingsrichtlijn 7000, Uitvoering van (water)bodemsaneringen en ingrepen in de waterbodem, versie 5, 19-06-2014, met wijzigingsblad van 12-02-2015
buisleiding met gevaarlijke stoffen	buisleiding als bedoeld in artikel 3.101, eerste lid, onder a tot en met d, van het Besluit activiteiten leefomgeving.
buisleiding voor warm water of stoom	buisleiding als bedoeld in artikel 2.29, onder p, onder 4°, onder ii, van het Besluit bouwwerken leefomgeving.
buurtcentrum	voor publiek toegankelijk gebouw waar sociaal-culturele activiteiten worden gefaciliteerd en georganiseerd voor met name buurtbewoners.
casino	speelcasino als bedoeld in artikel 27g, tweede lid, van de Wet op de kansspelen.
college	college van burgemeester en wethouders
consumentgerichte dienstverlening	het bedrijfsmatig verlenen van diensten met rechtstreeks contact aan consumenten, zoals bankfilialen met hoofdzakelijk een baliefunctie, reisbureaus, kappers, nagelstudio's en naar de aard daarmee te vergelijken vormen van dienstverlening.
culturele voorziening	a. theater of concertzaal; b. museum of expositieruimte; c. bioscoop of filmhuis; en d. debatcentrum.
dagjesmensen en/of toeristen	mensen die niet werken en/of wonen in Amsterdam maar die als vrijetijdsbesteding gebruik maken van de recreatieve mogelijkheden van de stad, en al dan niet in de stad overnachten
dagmarkt	markt die ten minste vier dagen per week wordt gehouden.
dakopbouw	een toevoeging aan de bouwmassa door het verhogen van de nok van het dak of een toevoeging aan een plat dak.
darkstore	vorm van bedrijfsvoering die in hoofdzaak is gericht op de verkoop en bezorging binnen zeer korte termijn (flitsbezorging) van online aangeboden producten, overwegend dagelijkse goederen, vanuit een (opslag)ruimte, al dan niet met uitstalling ten verkoop, al dan niet met een afhaalloket of afhaalbalie en die al dan niet toegankelijk is voor winkelend publiek. De bezorging van op locatie bereide maaltijden valt niet onder deze vorm van bedrijfsvoering.
debatcentrum	voor publiek toegankelijke instelling die in hoofdzaak is gericht op het organiseren van debatten.
detailhandel	het bedrijfsmatig ter plekke te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen, het verhuren of het leveren van goederen aan consumenten. Onder detailhandel wordt niet verstaan ~~een onderneming die in hoofdzaak is gericht op~~ het ~~ter plekke te koop aanbieden~~bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide~~,~~ etenswaren en gereedgemaakte dranken voor directe

	consumptie ~~bedoelde fastfoodproducten~~in de directe omgeving van de zaak.
eetwinkel	vorm van detailhandel die zich richt op de verkoop van etenswaren en/of drankjes die in hoofdzaak worden meegegeven om direct te worden geconsumeerd.
Erfgoedverordening Amsterdam	Erfgoedverordening van Amsterdam, vastgesteld door de gemeenteraad op 16 december 2015, gemeenteblad 2015, nr. 301/1388.
evenement	een evenement, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008 van de Gemeente Amsterdam.
evenementenlocatie	een locatie in de openbare ruimte bedoeld voor het met enige regelmaat houden van evenementen.
exploitatievergunning horecabedrijf	vergunning voor het exploiteren van een horecabedrijf, bedoeld i artikel 3.8, eerste lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008.
faciliteit gericht op spel en vermaak	bowlingbaan, minigolf, speelparadijs, gamehal, arcadehal, gelegenheid voor laser-gamen, escaperoom, biljart- en snookerzaal, speel- en spelvoorziening, activiteit gericht op belevingen, en naar de aard daarmee te vergelijken faciliteiten en voorzieningen, niet zijnde een elders in deze paragraaf of elders in deze afdeling specifiek genoemde voorziening of faciliteit.
faciliteit op het gebied van ontspanning en vermaak	faciliteit op het gebied van ontspanning en vermaak, uitsluitend zijnde een: a. faciliteit gericht op spel en vermaak; b. kartbaan; c. dierentuin; d. speelautomatenhal; e. casino; of f. wellness.
fastfoodhoreca	een horecazaak gericht op: a. het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren, voor directe consumptie in de horecazaak, en die zich kenmerkt door: 1. snelle service, vaak aan de toonbank, zelfbediening is gebruikelijk, net als gebruik van wegwerpservies en wegwerpbestek, of helemaal geen servies en bestek; 2. veel in- en uitgaande beweging, minder nadruk op langdurig zitten; of b. het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren en dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak.
garagebox	gebouw, in hoofdzaak bedoeld voor het stallen van vervoersmiddelen.
gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG)	gemiddeld hoogste grondwaterstand, bedoeld in artikel 4.61, eerste lid.
gemiddeld laagste grondwaterstand (GLG)	gemiddeld hoogste grondwaterstand, bedoeld in artikel 4.61, tweede lid.
geurgevoelig gebouw	een gebouw als bedoeld in artikel 9.84 van dit omgevingsplan.
gezoneerd industrieterrein	industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder zoals die wet luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, waarvoor nog geen geluidproductieplafonds als bedoeld in artikel 2.11a of artikel 2.12a van de Omgevingswet zijn vastgesteld en in werking getreden.

grootschalige detailhandelsvestiging	een detailhandelsvestiging met een winkelvloeroppervlak van minimaal 1.500 m2 per bedrijfsvestiging in één branche.
horeca-activiteit	een activiteit waarbij bedrijfsmatig voor directe consumptie ter plaatse dranken worden geschonken of etenswaren worden bereid of verstrekt, met uitzondering van het bedrijfsmatig voor directe consumptie ter plaatse verstrekken van dranken of bereiden en verstrekken van etenswaren aan diegenen die in een hotel of bed & breakfast overnachten.
horecaterras	buiten de besloten ruimte liggend deel van een horecazaak dat als zodanig herkenbaar is als een gelegenheid waar bedrijfsmatig dranken worden geschonken of etenswaren en/of waterpijpen worden verstrekt voor directe consumptie op het horecaterras.
horecazaak	bedrijf, in hoofdzaak gericht op het uitoefenen van een horeca-activiteit.
growshop	detailhandelsvestiging waarin de hoofdactiviteit of een van de activiteiten wordt gevormd door de handel in artikelen ten behoeve van het kweken van cannabis (binnenshuis, niet voor beroepsmatige teelt), waaronder verwarming- en watersystemen, verlichting, kweekpotten, aarde en meststoffen ten behoeve van het kweken van cannabis.
headshop	detailhandelsvestiging waarin de hoofdactiviteit of een van de activiteiten wordt gevormd door de handel in artikelen voor het gebruiken van drugs, waaronder producten die zijn gerelateerd aan het roken van cannabis, aan het gebruik van (water)pijpen en verdampers, maar waar geen psychoactieve stoffen worden verkocht.
hotel	onderneming gericht op het bedrijfsmatig aanbieden van faciliteiten ten behoeve van overnachten voor recreatief of zakelijk verblijf in een gebouw, voor de duur van 1 dag tot en met 12 maanden, anders dan op een kampeerterrein of vakantiepark, met inbegrip van bijbehorende faciliteiten voor hotelgasten en congresfaciliteiten~~. Onder~~, waarbij onder een hotel ~~wordt~~ niet ~~verstaan het gebruik van woonruimte of de daarbij behorende opstallen voor bed & breakfast, short stay of vakantieverhuur.~~wordt verstaan: a. het bedrijfsmatig voor directe consumptie ter plaatse verstrekken van dranken of bereiden en verstrekken van etenswaren aan anderen dan diegenen die in het hotel overnachten; b. het gebruik van woonruimte of de daarbij behorende opstallen voor bed & breakfast, short stay of vakantieverhuur.
Huisvestingsverordening	Huisvestingsverordening Amsterdam 2020.
intensieve veehouderij	een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf dat slacht-, fok-, leg-, pels- of melkdieren houdt, zonder of nagenoeg zonder weidegang of vrije uitloop, met uitzondering van veehouderij waarin producten worden vervaardigd die gecertificeerd zijn volgens in Nederland geldende regelgeving van de Europese Unie voor biologische producten en met uitzondering van viskwekerij.
ISO 11423-1	ISO 11423-1:1997: Water - Bepaling van het gehalte aan benzeen en enige afgeleiden - Deel 1: Gaschromatografische methode met bovenruimte, versie 1997
kantoorvloer	een ruimte, die hoofdzakelijk is ingericht voor bureauwerkzaamheden

kap	bouwlaag waarvan de dakconstructie bestaat uit ten minste één hellend dakvlak.
kas	bouwwerk van hoofdzakelijk glas of ander lichtdoorlatend materiaal, bedoeld voor de teelt van assimilerende organismen.
kelder	bouwlaag, waarbij de vloer van de bovengelegen bouwlaag maximaal 0,50 meter boven het gemiddeld aangrenzende straatpeil is gelegen.
kinderopvang	het bedrijfsmatig opvangen, verzorgen, opvoeden en bijdragen aan de ontwikkeling van kinderen, zoals dat plaatsvindt in een kindercentrum, kinderdagverblijf, peuterspeelzaal, buitenschoolse opvang, en naar de aard daarmee vergelijkbare activiteiten, niet zijnde opvang aan huis.
kunstijsbaan	een al dan niet overdekte voorziening voor het beoefenen van sport op kunstijs.
Kwaliteitsnorm voor de Nederlandse Archeologie	De kwaliteitsnorm zoals opgenomen in de landelijke richtlijn voor archeologisch onderzoek, bedoeld in artikel 5.5, onder b, van de Erfgoedwet.
landbouwhuisdieren met geuremissiefactor	landbouwhuisdieren waarvoor in de Omgevingsregeling een emissiefactor voor geur is vastgesteld en die vallen binnen een van de volgende diercategorieën: a. varkens, kippen, schapen of geiten; en b. als deze worden gehouden voor de vleesproductie: 1. rundvee tot 24 maanden; 2. kalkoenen; 3. eenden; of 4. parelhoenders;
landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor	Landbouwhuisdieren waarvoor in de Omgevingsregeling geen emissiefactor voor geur is vastgesteld, met uitzondering van pelsdieren
lichte horeca	een horecazaak, niet zijnde fastfoodhoreca, gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of niet-alcoholhoudende dranken voor directe consumptie in de horecazaak.
lokale spoorweg	spoorweg die krachtens artikel 2, eerste lid, van de Wet lokaal spoor als zodanig is aangewezen.
loketverkoop	het verkopen van goederen of eetwaren vanuit de gevel van een gebouw gelegen aan de openbare weg.
Luchthavenindelingbesluit Schiphol	Besluit van 26 november 2002 tot vaststelling van een luchthavenindelingbesluit voor de luchthaven Schiphol.
maatschappelijke dienstverlening	Het verlenen van publieksgerichte diensten of het bieden van voorzieningen op het gebied van educatie, onderwijs, welzijn, gezondheidszorg, levensbeschouwing en bijzondere overheidsvoorzieningen. Onder maatschappelijke dienstverlening vallen in elk geval: a. instellingen gericht op het geven van basisonderwijs, voortgezet onderwijs, middelbaar beroepsonderwijs en hoger beroeps en universitair onderwijs, en instellingen gericht op het geven van avondonderwijs; b. ziekenhuizen en daarmee vergelijkbare medische centra; c. overige voorzieningen voor medische zorgverlening zoals huisartsenposten, GGZ-instellingen, revalidatiecentra, tandartsen- of fysiotherapiepraktijken, dierenartspraktijken;

	d. overige dienstverlening op het gebied van zorg en welzijn zoals een verpleeghuis, een verzorgingshuis-consultatiebureaus, apotheken, afkickklinieken, jeugdzorginstelling, dak- en thuislozenopvang, drugsopvang, asielzoekerscentra; e. bijzondere overheidsvoorzieningen zoals een justitiële inrichting, kazerne, en uitrukpost; f. overige voorzieningen op het gebied van maatschappelijke dienstverlening zoals een buurtcentrum, bibliotheek, kinderopvang, muziek- en dansschool, oefenstudio, religieuze instelling en school(werk)tuin.
manege	bedrijf gericht op het lesgeven in paardrijden aan derden en daarvoor paarden houdt.
mantelzorg	intensieve zorg of ondersteuning, die niet in het kader van een hulpverlenend beroep wordt geboden aan een hulpbehoevende, ten behoeve van zelfredzaamheid of participatie, rechtstreeks voortvloeiend uit een tussen personen bestaande sociale relatie, die de gebruikelijke hulp van huisgenoten voor elkaar overstijgt, en waarvan de behoefte met een verklaring van een huisarts, wijkverpleegkundige of andere door de gemeente aangewezen sociaal-medisch adviseur kan worden aangetoond.
markt	markt, zoals bedoeld in de Marktverordening.
marktplaats	marktplaats, zoals bedoeld in de Marktverordening.
middelzware horeca	een horecazaak gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholhoudende dranken voor directe consumptie in de horecazaak, waarbij muziek ten gehore wordt gebracht met een geluidsniveau hoger dan dat van achtergrondmuziek.
mini-supermarkt	een zelfbedieningswinkel waar hoofdzakelijk voedingsmiddelen, waaronder verse groente, brood en vlees (= dagelijkse goederen), persoonlijke verzorging en soms enige niet-dagelijkse (bijvoorbeeld huishoudelijke) artikelen worden verkocht, met een maximum winkelvloeroppervlak van 300 m^2.
museum of expositieruimte	voor het publiek toegankelijke instelling waar materiële en immateriële getuigenissen van de mens en zijn omgeving op het gebied van kunst, cultuur, historie en techniek worden verzameld, bewaard, onderzocht en/of tentoongesteld, en waarbij informatie wordt verstrekt voor studie, educatie en/of recreatie.
muziek- en dansschool	instelling gericht op het bieden van onderwijs, niet zijnde onderwijs als bedoeld in subparagraaf 2.3.2.1, in hoofdzaak gericht op muziek, dans en kleinkunst, en daarmee vergelijkbare instellingen.
muziekevenement	evenement dat als primair doel heeft het ten gehore brengen van muziek, waarbij sprake is van een geluidbelasting vanwege het evenement op één of meer geluidgevoelige gevels van meer dan 75dB(C).
NEN 5725	NEN 5725:2017: Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van milieuhygiënisch vooronderzoek, versie 2017.
NEN 5740	NEN 5740:2009/A1:2016: Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, versie 2009+A1 en 2016.
NEN 6090	NEN 6090:2017: Bepaling van de vuurbelasting, versie 2017.

NEN 6578	NEN 6578:2011: Water - Potentiometrische bepaling van het totale gehalte aan totaal fluoride, versie 2011.
NEN 6589	NEN 6589:2005/C1:2010: Water - Potentiometrische bepaling van het gehalte aan totaal anorganisch fluoride met doorstroomsystemen (FIA en CFA), versie 2010.
NEN 6600-1	NEN 6600-1:2019: Water - Monsterneming - Deel 1: Afvalwater, versie 2019
NEN 6965	NEN 6965:2005: Milieu - Analyse van geselecteerde elementen in water, eluaten en destruaten - Atomaire-absorptiespectrometrie met vlamtechniek, versie 2005
NEN 6966	NEN 6966:2006: Milieu - Analyse van geselecteerde elementen in water, eluaten en destruaten – Atomaire emissiespectrometrie met inductief gekoppeld plasma, versie 2005 + C1:2006
NEN-EN 858-1/A1	NEN-EN 858-1:2002/A1:2004: Afscheiders en slibvangputten voor lichte vloeistoffen (bijv. olie en benzine) - Deel 1: Ontwerp, eisen en beproeving, merken en kwaliteitscontrole, versie 2002 + A1: 2004.
NEN-EN 858-2	NEN-EN 858-2:2003: Afscheiders en slibvangputten voor lichte vloeistoffen (bijv. olie en benzine) - Deel 2: Bepaling van nominale afmeting, installatie, functionering en onderhoud, versie 2003.
NEN-EN 872	NEN-EN 872:2005: Water – Bepaling van het gehalte aan onopgeloste stoffen – Methode door filtratie over glasvezelfilters, versie 2005.
NEN-EN 1825-1	NEN-EN 1825-1:2004: Vetafscheiders en slibvangputten - Deel 1: Ontwerp, eisen en beproeving, merken en kwaliteitscontrole, versie 2004 + C1:2006.
NEN-EN 1825-2	NEN-EN 1825-2:2002: Vetafscheiders en slibvangputten - Deel 2: Bepaling van nominale afmeting, installatie, functionering en onderhoud, versie 2002.
NEN-EN 12566-1	NEN-EN 12566-1:2016: Kleine afvalwaterzuiveringsinstallaties ≤ 50 IE - Deel 1: Geprefabriceerde septictanks, versie 2016.
NEN-EN 12673	NEN-EN 12673:1999: Water - Gaschromatografische bepaling van een aantal geselecteerde chloorfenolen in water, versie 1999
NEN-EN 16693	NEN-EN 16693:2015: Water – Bepaling van de organochloor pesticiden (OCP) in watermonsters met behulp van vaste fase extractie (SPE) met SPE-disks gecombineerd met gaschromatografie-massaspectrometrie (GC-MS), versie 2015.
NEN-EN-ISO 2813	NEN-EN-ISO 2813:2014: Verven en vernissen - Bepaling van de glans (spiegelende reflectie) van niet-metallieke verflagen onder 20 graden, 60 graden en 85 graden, versie 2014.
NEN-EN-ISO 5667-3	NEN-EN-ISO 5667-3:2018: Water - Monsterneming - Deel 3: Conservering en behandeling van watermonsters, versie 2018;
NEN-EN-ISO 9377-2	NEN-EN-ISO 9377-2:2000: Water - Bepaling van de minerale-olie-index - Deel 2: Methode met vloeistofextractie en gas-chromatografie, versie 2000
NEN-EN-ISO 9562	NEN-EN-ISO 9562:2004: Water - Bepaling van adsorbeerbare organisch gebonden halogenen (AOX), versie 2004;

NEN-EN-ISO 10301	NEN-EN-ISO 10301:1997: Water - Bepaling van zeer vluchtige gehalogeneerde koolwaterstoffen - Gaschromatografische methoden, versie 1997
NEN-EN-ISO 10523	NEN-EN-ISO 10523:2012: Water - Bepaling van de pH, versie 2012
NEN-EN-ISO 11885	NEN-EN-ISO 11885:2009: Water - Bepaling van geselecteerde elementen met atomaire-emissiespectrometrie met inductief gekoppeld plasma (ICP-AES), versie 2009.
NEN-EN-ISO 12846	NEN-EN-ISO 12846:2012: Water - Bepaling van kwik - Methode met atomaire-absorptiespectrometrie met en zonder concentratie, versie 2012.
NEN-EN-ISO 14403-1	NEN-EN-ISO 14403-1:2012: Water - Bepaling van het totale gehalte aan cyanide en het gehalte aan vrij cyanide met doorstroomanalyse (FIA en CFA) - Deel 1: Methode met doorstroominjectie analyse (FIA), versie 2012
NEN-EN-ISO 14403-2	NEN-EN-ISO 14403-2:2012: Water - Bepaling van het totale gehalte aan cyanide en het gehalte aan vrij cyanide met doorstroomanalyse (FIA en CFA) - Deel 2: Methode met continu doorstroomanalyse (CFA), versie 2012.
NEN-EN-ISO 15587-1	NEN-EN-ISO 15587-1:2002: Water - Ontsluiting voor de bepaling van geselecteerde elementen in water - Deel 1: Koningswater ontsluiting, versie 2002.
NEN-EN-ISO 15587-2	NEN-EN-ISO 15587-2:2002: Water - Ontsluiting voor de bepaling van geselecteerde elementen in water - Deel 2: Ontsluiting met salpeterzuur, versie 2002
NEN-EN-ISO 15680	NEN-EN-ISO 15680:2003: Water – Gaschromatografische bepaling van een aantal monocyclische aromatische koolwaterstoffen, naftaleen en verscheidene gechloreerde verbindingen met 'purge-and-trap' en thermische desorptie, versie 2003.
NEN-EN-ISO 15682	NEN-EN-ISO 15682:2001: Water - Bepaling van het gehalte aan chloride met doorstroomanalyse (CFA en FIA) en fotometrische of potentiometrische detectie, versie 2001;
NEN-EN-ISO 15913	NEN-EN-ISO 15913:2003: Water - Bepaling van geselecteerde fenoxyalkaanherbicide, inclusief bentazonen en hydroxybenzonitrillen met gaschromatografie en massaspectrometrie na vastefase-extractie en derivatisering, versie 2003
NEN-EN-ISO 17294-2	NEN-EN-ISO 17294-2:2016: Water - Toepassing van massaspectrometrie met inductief gekoppeld plasma - Deel 2: Bepaling van geselecteerde elementen inclusief uranium isotopen, versie 2016
NEN-EN-ISO 17852	NEN-EN-ISO 17852:2008: Water - Bepaling van kwik - Methode met atomaire fluorecentiespectometrie, versie 2008
NEN-EN-ISO 17993	NEN-EN-ISO 17993:2004: Water - Bepaling van 15 polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK) in water met HPLC met fluorescentiedetectie na vloeistof-vloeistof extractie, versie 2004.
NEN-ISO 15705	NEN-ISO 15705:2003: Water - Bepaling van het chemisch zuurstofverbruik(ST-COD) - Kleinschalige gesloten buis methode, versie 2003
NEN-ISO 15923-1	NEN-ISO 15923-1:2013: Waterkwaliteit - Bepaling van de ionen met een discreet analysesysteem en spectrofotometrische detectie - Deel 1: Ammonium, chloride, nitraat, nitriet, ortho-fosfaat, silicaat en sulfaat, versie 2013.

nieuwe slaapplaatsen	slaapplaatsen die op de peildatum van 28 november 2024 niet feitelijk en legaal aanwezig waren in een hotel, met uitzondering van slaapplaatsen die na de peildatum met een omgevingsvergunning of maatwerkvoorschrift zijn toegestaan.
NTA 9065	NTA 9065:2012: Luchtkwaliteit - Geurmetingen - Meten en rekenen geur, versie 2012
nutstuin	(hoofdzakelijk) moestuin zonder tuinhuis van een lid van de vereniging van het volkstuinpark.
omgevingsplanactiviteit (spoor)weg	activiteit, bedoeld in artikel 11.4, onder a tot en met e, van dit omgevingsplan.
omgevingsplanactiviteit bouwwerken	omgevingsplanactiviteit bestaande uit het bouwen van een bouwwerk en het in stand houden en gebruiken van het te bouwen bouwwerk.
omgevingsplanactiviteit culturele horeca	~~een niet zelfstandige horeca-activiteit die plaatsvindt binnen een culturele instelling en daarvan onderdeel is.~~ niet zelfstandige horeca-activiteit die plaatsvindt binnen een culturele instelling en daarvan onderdeel is, niet zijnde horeca-activiteiten die als additionele horeca zijn toegestaan op grond van subparagraaf 3.2.13.2.
omgevingsplanactiviteit gemeentelijke monumenten	omgevingsplanactiviteit bestaande uit het verrichten van activiteiten in, aan, op of bij een gemeentelijk monument of een voorbeschermd gemeentelijk monument.
omgevingsplanactiviteit horecaterras	activiteit waarbij op een horecaterras bedrijfsmatig voor directe consumptie ter plaatse dranken worden geschonken of etenswaren worden verstrekt, of waterpijpen worden aangeboden.
omgevingsplanactiviteit slopen	omgevingsplanactiviteit bestaande uit het geheel of gedeeltelijk afbreken van een bouwwerk.
omgevingsplanactiviteit slopen binnen een beschermd gezicht	omgevingsplanactiviteit slopen binnen een rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht of een gemeentelijk beschermd stads- of dorpsgezicht.
omgevingsplanactiviteit slopen van een beeldbepalend pand met sloopvergunningplicht	omgevingsplanactiviteit slopen, waarbij het geheel of gedeeltelijk af te breken bouwwerk is aangewezen als een beeldbepalend pand met sloopvergunningplicht.
Omgevingsregeling	regeling van 21 november 2019, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving, met inbegrip van de wijzigingen die nadien zijn aangebracht.
omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken	omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken, bedoeld in artikel 4.7 van dit omgevingsplan.
ondergronds gebouw	onder het maaiveld gelegen gebouw of een gedeelte van een gebouw, zoals een kelder, souterrain of parkeerkelder, voor zover de onderkant van de vloer van de betreffende bouwlaag dieper is gelegen dan 0,5 meter onder het peil, uitgezonderd funderingsconstructies.
onzelfstandige woonruimte	woonruimte welke geen eigen toegang heeft of welke niet door een huishouden zelfstandig kan worden bewoond, zonder dat dit huishouden daarbij afhankelijk is van wezenlijke voorzieningen buiten die woonruimte, zoals een keuken en sanitaire voorzieningen.
paardenfokkerij	een agrarisch bedrijf gericht op het houden van paarden, waarbij uitsluitend of in hoofdzaak handelingen aan en met paarden worden verricht die primair gericht zijn op het voortbrengen, africhten, trainen en verhandelen van paarden.

peil	in dit omgevingsplan wordt onder peil verstaan: a. voor gebouwen, waarvan de hoofdtoegang onmiddellijk aan een weg of een tuin grenst: de hoogte van die weg of tuin ter plaatse van de hoofdtoegang van het gebouw; b. voor bouwwerken op gronden met bestemming 'verkeer - railverkeer', met uitzondering van viaducten en duikers: de hoogte van de spoorstaaf; c. voor bouwwerken op het perron: de hoogte van het perron; d. als in het water wordt gebouwd: het plaatselijk aan te houden waterpeil; e. in andere gevallen: de gemiddelde hoogte van het aansluitende afgewerkte maaiveld;
perifere detailhandel	een detailhandelsvestiging die vooral volumineuze artikelen (goederen) verkoopt, uitsluitend voor zover het betreft detailhandel in auto's, boten, caravans en tenten, op het gebied van woninginrichting, waaronder de verkoop van keukens, badkamers en meubelen, en detailhandel in de vorm van doe-het-zelf bouwmarkten en tuincentra.
periodieke markt	markt die gedurende maximaal 26 weken per kalenderjaar wordt gehouden.
prostitutie	het zich beschikbaar stellen om tegen vergoeding seksuele handelingen met een ander te verrichten.
prostitutiebedrijf	een voor publiek toegankelijke, besloten ruimte waar bedrijfsmatig of in een omvang alsof het bedrijfsmatig is, gelegenheid wordt gegeven tot prostitutie.
raamprostitutiebedrijf	een prostitutiebedrijf, waar het werven van klanten gebeurt door prostituees die zichtbaar zijn vanaf de weg.
reguliere horeca	een horecazaak gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholhoudende dranken voor directe consumptie in de horecazaak.
religieuze instelling	voor publiek toegankelijke instelling die het ter plaatse bijeenkomen faciliteert om een godsdienst of levensovertuiging te belijden of uit te oefenen.
rijbaan	elk voor rijdende voertuigen bestemd weggedeelte met uitzondering van de fietspaden en de fiets/bromfietspaden.
rijstrook	door doorgetrokken of onderbroken strepen gemarkeerd gedeelte van de rijbaan van zodanige breedte dat bestuurders van motorvoertuigen op meer dan twee wielen daarvan gebruik kunnen maken.
ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan	ruimtelijk besluit of ruimtelijke besluiten, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, die bij wijze van overgangsrecht als tijdelijk deel onderdeel zijn van dit omgevingsplan, totdat deze bij wijzigingsbesluit voor een locatie zijn komen te vervallen.
ruwvoedergewassen	gewassen, zoals gras, maïs, voederbieten en luzerne, die in de volle grond worden geteeld en waarvan de opbrengst is bestemd als voer voor landbouwhuisdieren.
school(werk)tuin	het gebruik van tuinen, kassen en kwekerijen ten behoeve van educatie.
seedshop	detailhandelsvestiging waarin de hoofdactiviteit of een van de activiteiten wordt gevormd door de handel in zaden met een psychoactieve werking en zaden van planten met een psychoactieve werking, waarbij vaak het grootste deel van het assortiment bestaat uit cannabiszaden.

seksinrichting	inrichting zijnde een: a. seksautomatenhal: een voor publiek toegankelijke besloten ruimte waar door middel van één of meer automaten voorstellingen van erotisch-pornografische aard worden gegeven; b. seksbioscoop: een voor publiek toegankelijke besloten ruimte waar uitsluitend of hoofdzakelijk voorstellingen van erotisch-pornografische aard worden gegeven door middel van audiovisuele apparatuur; of c. sekstheater: een voor publiek toegankelijke besloten ruimte waar ook anders dan door middel van audiovisuele apparatuur of automaten voorstellingen van erotisch-pornografische aard worden gegeven.
sekswinkel	een voor publiek toegankelijke besloten ruimte waar uitsluitend of hoofdzakelijk zaken van erotisch-pornografische aard aan particulieren worden verkocht of verhuurd.
short stay	het structureel aanbieden van een woning voor tijdelijke bewoning aan een huishouden voor een aaneensluitende periode van tenminste een week en maximaal zes maanden. Voor het overige wordt de woning als woonruimte gebruikt.
smartshop	detailhandelsvestiging waarin de hoofdactiviteit of een van de activiteiten wordt gevormd door de handel in producten die psychoactieve stoffen bevatten.
souterrain	bouwlaag waarvan de vloer onder het gemiddeld aangrenzende straatpeil is gelegen en waarbij de vloer van de bovengelegen bouwlaag maximaal 1,50 meter boven het gemiddeld aangrenzende straatpeil is gelegen.
souvenirwinkel	detailhandelsvestiging waarin de hoofdactiviteit of één van de activiteiten wordt gevormd door de handel in producten die in het teken staan van nationale-, streek- of stadssymbolen en/of namen, tenzij: a. niet meer dan 5% van het netto winkelvloeroppervlak wordt gebruikt voor de verkoop van producten die in het teken staan van nationale-, streek- of stadssymbolen en/of namen, en deze producten uitsluitend achter in de vestiging zijn uitgestald; b. sprake is van gespecialiseerde winkels die producten verkopen die in het teken staan van nationale-, streek- of stadssymbolen, zoals kaaswinkels, winkels gespecialiseerd in Delftsblauw aardewerk of bloemenzaken/tuinierswinkels die tulpen(bollen) en klompen verkopen.
speelautomatenhal	speelautomatenhal als bedoeld in de Verordening kansspelautomaten en speelautomatenhallen Amsterdam.
sportvoorziening	a. terrein bedoeld voor de uitoefening van sport, zoals sportvelden en/of sportbanen, en de bijbehorende bouwwerken, zoals tribunes, dug-outs, lichtmasten en met verenigingsgebouwen, kantines, kleedkamers en andere naar de aard daarmee te vergelijken accommodaties; b. gebouw of gedeelte van een gebouw bedoeld voor de uitoefening van sport; en c. bouwwerk of andere faciliteit ten behoeve van de uitoefening van watersport in de openbare buitenruimte.

staan- of ligplaats ambulante handel	plaats op of aan de openbare weg of het openbaar water buiten een markt, waarop de ambulante handel wordt uitgeoefend.
straatpeil	a. voor een bouwwerk waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang; b. voor een bouwwerk waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het terrein ter plaatse van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw.
studentenwoning	woonruimte die door burgemeester en wethouders is erkend als studentenwoning en die wordt verhuurd met een huurovereenkomst waarin is bepaald dat de woonruimte na beëindiging van de huurovereenkomst opnieuw aan een student zal worden verhuurd (campuscontract als bedoeld in artikel 274d, vijfde lid, van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek).
supermarkt	een zelfbedieningswinkel waar hoofdzakelijk voedingsmiddelen, waaronder verse groente, brood en vlees (= dagelijkse goederen), persoonlijke verzorging en soms enige niet-dagelijkse (bijvoorbeeld huishoudelijke) artikelen worden verkocht en waarbij het winkelvloeroppervlak meer dan 300 m^2 bedraagt.
TAM-omgevingsplan	wijzigingsbesluit van dit omgevingsplan, dat is gepubliceerd met toepassing van de IMRO-standaarden, bedoeld in artikel 11.1 lid 2 van het Besluit elektronische publicaties.
teeltondersteunende voorzieningen	voorzieningen die toegepast worden om de teelt van groente, fruit, bomen of potplanten te bevorderen en te beschermen, zoals hagelnetten, stellingen en regenkappen en teeltondersteunende kassen.
de toeristische druk	het effect op de openbare ruimte veroorzaakt door dagbezoeken en/of toeristenovernachtingen op basis van objectieve waarnemingen van het aanbod en gebruik van voorzieningen gericht op toeristen.
theater of concertzaal	instelling gericht op het aanbieden van voorstellingen en op- en uitvoeringen van toneel, kleinkunst, circus, muziek, muziektheater, opera, en daarmee vergelijkbare activiteiten.
toeristenwinkel	vorm van detailhandel, niet zijnde een souvenirwinkel, die zich blijkens reclame-uiting, presentatie, assortiment en/of bedrijfsvoering richt op dagjesmensen en/of toeristen.
toeristische dienstverlening	een vorm van consumentgerichte dienstverlening die zich blijkens reclame-uiting, presentatie, aanbod, assortiment en/of bedrijfsvoering richt op dagjesmensen en/of toeristen.
toetsingskader hoofdgroenstructuur	het door de gemeenteraad op 17 februari 2011 vastgestelde toetsingskader in de Structuurvisie Amsterdam 2040, met inbegrip van na deze datum door de gemeenteraad vastgestelde wijzigingen met betrekking tot het toetsingskader hoofdgroenstructuur, en met inbegrip van specifiek vastgestelde uitwerkingen of kader.
uitbouw	een gebouw dat als vergroting van een bestaande ruimte is gebouwd aan een hoofdgebouw, waarmee hij in functioneel opzicht verbonden is, en dat door de vorm als een

	afzonderlijke en duidelijk ondergeschikte aanvulling op dat hoofdgebouw onderscheiden kan worden en in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het hoofdgebouw.
~~*zaalverhuur voor feesten en partijen*~~	~~het op structurele basis tegen betaling of anders dan om niet beschikbaar stellen van ruimte binnen een horecazaak ten behoeve van feesten voor grotere groepen, al dan niet besloten of tegen entreegeld.~~
venten	venten, bedoeld in de Verordening staan- en ligplaatsen buiten de markt en venten
verpleeghuis	voorziening voor veelal oudere maar ook jongere patiënten, die als gevolg van een of meer functiestoornissen (tijdelijk) niet meer zelfstandig kunnen functioneren en voortdurende verpleegkundige zorg behoeven in aansluiting op een medische behandeling.
verzorgingshuis	voorziening voor het bieden van uitgebreide zorg, ondersteuning en een beschutte woonomgeving, voor mensen die door ouderdom of ziekte niet meer zelfstandig kunnen wonen, ook niet met hulp van naasten, mantelzorg of thuiszorg. Hieronder wordt mede begrepen een hospice.
volkstuin	tuin van een lid van een volkstuinpark op een volkstuinpark.
volkstuinpark	een complex van volkstuinen, nutstuinen, verenigingsgebouwen en gemeenschappelijke bouwwerken voor de leden van de vereniging of gebruikers van het volkstuinpark en gemeenschappelijke gronden.
voorziening gericht op entertainment	voorziening met een bedrijfsvoering met winstoogmerk die zich richt op de wens van bezoekers tot (smaak)beleving, sensatie en/of (groeps)entertainment, waarbij het eventuele artistieke, historische of educatieve karakter ondergeschikt is.
watersport-gerelateerde faciliteit	voorziening die specifiek is bedoeld voor het beoefenen van sport op het water, met bijbehorende bouwwerken zoals steigers, opslag- of botenloods, clubhuis en kantine.
weekmarkt	markt die ten hoogste drie dagen per week wordt gehouden.
weg	alle voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden met inbegrip van de daarin liggende bruggen en duikers en de tot die wegen behorende paden en bermen of zijkanten.
wellness	een voorziening die is gericht op het aanbieden van faciliteiten voor ontspanning voor lichaam en geest in de vorm van combinaties van met name sauna, zwembaden, massageruimten, relaxruimten, zonnestudio's, of kapsalons.
winkelvloeroppervlak	deel van de bruto-vloeroppervlakte van een detailhandelsvestiging dat daadwerkelijk voor verkoopdoeleinden wordt gebruikt.
wonen	het gebruik van woonruimte ten behoeve van bewoning, en het daaraan ondergeschikt zijnde gebruik van de bij de woonruimte behorende gronden en opstallen.
woning	een zelfstandige woonruimte, of een geheel aan onzelfstandige woonruimten die onderdeel uitmaken van hetzelfde adres.
woonruimte	besloten ruimte die, al dan niet tezamen met een of meer andere ruimten, bedoeld of geschikt is voor bewoning.

zakelijke en administratieve dienstverlening	een activiteit in de vorm van een onderneming of instelling die is gericht op dienstverlening op bestuurlijk, financieel, zakelijk, juridisch, administratief of overheidsgebied, al dan niet met een daaraan ondergeschikt zijnde baliefunctie.
zelfstandige woonruimte	woonruimte die een eigen toegang heeft en welke door een huishouden kan worden bewoond zonder dat dit huishouden daarbij afhankelijk is van wezenlijke voorzieningen buiten de woonruimte.
zorgwoning	woning of wooneenheid, bestemd voor verzorgd wonen, die niet via de reguliere woningdistributie beschikbaar komt, maar waarvan de bewoner(s) vanwege hun beperktere zelfredzaamheid vanaf aanvang van bewoning op basis van een ter zake van overheidswege gehanteerd systeem zijn geïndiceerd voor zorg, die beschikbaar is in de directe nabijheid van die woning of wooneenheid en welke zorg door die bewoner(s) ook daadwerkelijk wordt afgenomen.
zware horeca	een horecazaak bestaande uit het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholhoudende dranken voor directe consumptie in de horecazaak, waarbij muziek ten gehore wordt gebracht met een geluidsniveau hoger dan dat van achtergrondmuziek, en waarbij (een deel van) de ruimte wordt ingericht als dansvloer.

EE

Bijlage II wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Bijlage II Overzicht Informatieobjecten

A-locatie (parkeernormering)	/join/id/regdata/gm0363/2024/5fea7f74c2e04297b605d0dce41e8b63/nld@2024-09-25;12591980
aanbieden van een dansvloer binnen middelzware horeca toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/02933e817a01499d81be56aa8311bf3f/nld@2026-09-07;11074838
aantal autoparkeerplaatsen	/join/id/regdata/gm0363/2025/eb8df99e55ec4491aa8cc05e0aed6ab0/nld@2026-01-20;12315259
aantal woningen	/join/id/regdata/gm0363/2025/fea0475ecb494f24876d60c4ae5f2a76/nld@2026-01-20;12315259
aanvraagvereiste kelder (opbarstbeheersmaatregelen)	/join/id/regdata/gm0363/2024/5108c049ffd74d6587bbf88d4cbd0e8f/nld@2026-01-20;12315259
aanvraagvereiste kelder (standstill)	/join/id/regdata/gm0363/2024/d1908c0408d74d90b09e553be591298a/nld@2026-01-20;12315259
activiteiten die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken	/join/id/regdata/gm0363/2024/df07330dfb764bec88cf33882fa0bab6/nld@2026-01-20;12315259
additionele horeca niet toegestaan binnen winkels met een voedselwarenassortiment	/join/id/regdata/gm0363/2026/c8cc1eb7345d435ea202897e33cd5cbc/nld@2026-09-07;11074838
afkickkliniek toegestaan	~~/join/id/regdata/gm0363/2026/6d6f29e059f1422bad2d6c727ded9bc2/nld@2026-02-20;08485239~~ /join/id/regdata/gm0363/2026/6d6f29e059f1422bad2d6c727ded9bc2/nld@2026-09-07;11074838
afwijkend maximum percentage ondergeschikt kantoorvloer	/join/id/regdata/gm0363/2025/a959592b38274bf7862bc16f44fa120f/nld@2026-01-20;12315259
afwijkende hoogte erfafscheiding	/join/id/regdata/gm0363/2025/ae973dc677c0470f9618c4d97be88e88/nld@2026-05-12;08425480
afwijkende maximum bouwhoogte bouwwerken geen gebouw zijnde	/join/id/regdata/gm0363/2025/8df3cedbbedc4ba0b775af4cb8d0114b/nld@2026-05-12;08425480
afwijkmogelijkheid maximum bebouwingspercentage	/join/id/regdata/gm0363/2026/daba6ea637d4484882100bf05d478bb3/nld@2026-05-12;08425480
agrarisch bedrijfsperceel	/join/id/regdata/gm0363/2024/5317f3eb83224e22a1406b980eb206a1/nld@2026-01-20;12315259
agrarisch gebied – afwijkende geluidnorm	/join/id/regdata/gm0363/2024/6f92811ae00144db903cf4efc6f7fb06/nld@2026-01-20;12315259
asielzoekerscentrum toegestaan	~~/join/id/regdata/gm0363/2026/cd4db076f13443eebad0d06cbf413176/nld@2026-02-20;08485239~~

	/join/id/regdata/gm0363/2026/cd4db076f13443ee-bad0d06cbf413176/nld@2026-09-07;11074838
B-locatie (parkeernormering)	/join/id/regdata/gm0363/2025/a98944eee6de4ac19c60a691033ba09e/nld@2026-01-26;13173720
baliefunctie uitgesloten	/join/id/regdata/gm0363/2024/985bc422683b4804b4a8a14f46f32140/nld@2026-01-20;12315259
baliefunctie uitsluitend op begane grond toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/a4573c5d8d2f405ba-fa85b8c9aede7b0/nld@2026-01-20;12315259
basisschool toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/4dbcad-cf692042eb82380dde83aca903/nld@2026-02-20;08485239
bebouwingscontour geur	/join/id/regdata/gm0363/2024/99a0c15b66da456aa483fb9ad09befd9/nld@2026-01-20;12315259
Bed and Breakfast toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/aabbf-fee1a86480e831e62cc3eefdf0f/nld@2026-01-20;12315259
bedrijf op de begane grond	/join/id/regdata/gm0363/2025/b0890401c1a240e7bbe59be6bb63327e/nld@2026-01-20;12315259
bedrijfswoning	/join/id/regdata/gm0363/2024/fd62ec8149774013b33c2530127b7f4f/nld@2026-01-20;12315259
bedrijventerrein – afwijkende geluidwaarde	/join/id/regdata/gm0363/2024/99e3c20d43ac48fcb95e74966981e0bf/nld@2026-01-20;12315259
beeldbepalend pand met sloopvergunningplicht	/join/id/regdata/gm0363/2026/3bfd60a66d8f40a7b823ffc6dee246ce/nld@2026-02-20;08485239
begraafplaats toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/bad3145415414ba1a9bdad9a6ecc5d9e/nld@2026-01-20;12315259
behoud zelfstandige ontsluiting hogere bouwlagen	/join/id/regdata/gm0363/2026/f7ea5ce587be44d981f3cb1ae7393e14/nld@2026-05-12;08425480
belemmeringengebied buisleiding gevaarlijke stoffen	/join/id/regdata/gm0363/2024/f1180bfa9ddd443e83263f537f1a0f84/nld@2026-01-20;12315259
beperkingen erfbebouwing	/join/id/regdata/gm0363/2024/0461bf430af44db8bdd79798a191fd50/nld@2026-02-20;08485239
beperkingen ten aanzien van de pui	/join/id/regdata/gm0363/2026/17df179bcdff43bb94dfeea722888bfb/nld@2026-05-12;08425480
beperkingen voor opslag goederen op het gebouwerf	/join/id/regdata/gm0363/2026/8347e87313a4413783a3eed-ccbec760c/nld@2026-05-12;08425480
beperkingengebied plaatsgebonden risico	/join/id/regdata/gm0363/2024/4f5821e968ec403b95d4382934acdf56/nld@2026-01-20;12315259
beschermingszone archeologie	/join/id/regdata/gm0363/2024/24e285d708454795a562dac3ebc6b494/nld@2026-02-20;08485239
beschermingszone bovengrondse hoogspanningsverbindingen	/join/id/regdata/gm0363/2024/519f23fa3df7444e97c171399d775dcf/nld@2026-01-20;12315259

beschermingszone ondergrondse hoogspanningsverbinding	/join/id/regdata/gm0363/2025/8da6914ca983417298f3687103e0a5b8/nld@2026-01-20;12315259
bijbehorende hotelfaciliteiten ook voor niet-hotelgasten	/join/id/regdata/gm0363/2024/7bd6678e277f44edb689bd1038a76df9/nld@2026-01-20;12315259
bijgebouw toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/757ac2b34447407aa1d6dd18204f05a5/nld@2026-05-12;08425480
bijzondere nutsvoorziening toegestaan	~~/join/id/regdata/gm0363/2026/fd6b80c4ff144f1cb08e73e49e5f3bcd/nld@2026-02-20;08485239~~ /join/id/regdata/gm0363/2026/fd6b80c4ff144f1cb08e73e49e5f3bcd/nld@2026-09-07;11074838
bioscoop en filmhuis toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/6cd921036f794bc3904accb40cd3871d/nld@2026-01-20;12315259
bouwlaag aangewezen als brandvoorschriftengebied	/join/id/regdata/gm0363/2026/9690e5a65b6e490ffafa3fb447e2e127f/nld@2026-05-12;08425480
bouwlaag aangewezen als explosievoorschriftengebied	/join/id/regdata/gm0363/2026/f53538994ef6446d883de4c30a0b50b1/nld@2026-05-12;08425480
bouwlaag met niet-geluidgevoelige gevel	/join/id/regdata/gm0363/2026/44ee3cbdfa6f4ae2a160d1f3791c6195/nld@2026-01-26;13173720
bouwlaag met niet-geluidgevoelige gevel met bouwkundige maatregelen	/join/id/regdata/gm0363/2025/e9e1c7b8510d406484b861e100cee2e0/nld@2026-01-20;12315259
bouwlaag waarin bedrijf is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/96702611a11048b9a5ef6e73fb88454b/nld@2026-05-12;08425480
bouwlaag waarin bedrijf niet is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/e49bb8794ee5435689e636e1b01aa587/nld@2026-05-12;08425480
bouwlaag waarin bijeenkomstfaciliteit is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/2e585367aeef419a9629b54d3857fffd/nld@2026-05-12;08425480
bouwlaag waarin bijeenkomstfaciliteit niet is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/8c6251b4f8de4c01a80181f12ba64659/nld@2026-05-12;08425480
bouwlaag waarin consumentgerichte dienstverlening is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2025/687db5fddc3646bab29ac37ac341fa1a/nld@2026-01-20;12315259
bouwlaag waarin consumentgerichte dienstverlening niet is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/791f1435251545f293a194a44ca78569/nld@2026-05-12;08425480
bouwlaag waarin culturele voorzieningen niet zijn toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/062be7b8e0074023b73eb6a896bb8954/nld@2026-05-12;08425480
bouwlaag waarin culturele voorzieningen zijn toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2025/d65fd4d058e240bd98b92a7cd45af3bd/nld@2026-01-20;12315259
bouwlaag waarin detailhandel is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2025/3034a32a6b8b4316a70d6959821240da/nld@2026-01-20;12315259

bouwlaag waarin detailhandel niet is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/8d025e166aff45ea822a509b504be3a1/nld@2026-05-12;08425480
bouwlaag waarin een horecazaak is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/d3b743e2aa444af6b136211b1cf347c2/nld@2026-09-07;11074838
bouwlaag waarin een mini-supermarkt is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2025/119360d6f8034d50a3938eea1362b2e3/nld@2026-01-20;12315259
bouwlaag waarin een prostitutiebedrijf is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2025/8472bf6738414b8faa8fde6b2c64ee82/nld@2026-01-20;12315259
bouwlaag waarin een seksinrichting is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2025/0ab682ac0e5343179123592f94d99e9c/nld@2026-01-20;12315259
bouwlaag waarin een supermarkt is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2025/c60f7cb030a34ea2b8f360f2b8b30a55/nld@2026-01-20;12315259
bouwlaag waarin faciliteiten voor ontspanning en vermaak is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2025/fe6acb27c4424e8cb08b631ca7f76864/nld@2026-01-20;12315259
bouwlaag waarin faciliteiten voor ontspanning en vermaak niet zijn toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/4bda02bbfb4a47bdb06c9ae03a521167/nld@2026-05-12;08425480
bouwlaag waarin hotel is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2025/c930d93746e54597acda4bbd7330145c/nld@2026-01-20;12315259
bouwlaag waarin hotel niet is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/7a069db0db3d46d98f3cd350bf1ae68c/nld@2026-05-12;08425480
bouwlaag waarin kinderopvang is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2025/7211c6b96d434d6383721a3352fcfa73/nld@2026-01-20;12315259
bouwlaag waarin maatschappelijke dienstverlening is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2025/c8cbec53306147558dbb832c50429335/nld@2026-01-20;12315259
bouwlaag waarin maatschappelijke dienstverlening niet is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/4db2df8913fe4aa7be301d6a9274ff3a/nld@2026-05-12;08425480
bouwlaag waarin sportvoorzieningen niet zijn toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/52c2814ee90041c7ad57fc9d031c15fc/nld@2026-05-12;08425480
bouwlaag waarin sportvoorzieningen zijn toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2025/a74e602d201d4fed9d01a95fe5f08157/nld@2026-01-20;12315259
bouwlaag waarin wonen is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2025/e2cb0b62c27b4df485ec836d1e8999ae/nld@2026-01-20;12315259
bouwlaag waarin wonen niet is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2025/fcd011f4b5d246afbd4f99d61e221180/nld@2026-01-20;12315259
bouwlaag waarin zakelijke en administratieve dienstverlening is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2025/441e7667ebb34c63a26ac39bfda0550f/nld@2026-01-20;12315259

bouwlaag waarin zakelijke en administratieve dienstverlening niet is toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/c92dcb181c6b4234988d5187a87d93b6/nld@2026-05-12;08425480
bouwvlak	/join/id/regdata/gm0363/2024/a8f1b7d6c3384263b34dfe54e20ee27d/nld@2026-02-20;08485239
bouwwerken geen gebouw zijnde niet toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/74c2db1a5f6c4b7fb30f6afacb04da3d/nld@2026-01-20;12315259
bouwwerken geen gebouw zijnde voor sport in de openbare ruimte toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/062168c6782047dbb310f31b1b29ec5c/nld@2026-02-20;08485239
bovengrondse metro toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/35fb0537184049b6aa74d1f6a166c7d2/nld@2026-01-20;12315259
brandvoorschriftengebied	/join/id/regdata/gm0363/2024/9408e050e6924b8f91e725e5b5d1c56f/nld@2026-01-20;12315259
C-locatie (parkeernormering)	/join/id/regdata/gm0363/2024/55647253b2b849b0957d679efbbf7d82/nld@2024-09-25;12591980
casino toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/37d7cf1ffa374b9b91510ce45a394888/nld@2026-01-20;12315259
celfunctie toegestaan	~~/join/id/regdata/gm0363/2026/207c230094564f8d98e5200dab981831/nld@2026-02-20;08485239~~ /join/id/regdata/gm0363/2026/207c230094564f8d98e5200dab981831/nld@2026-09-07;11074838
civiel explosieaandachtsgebied	/join/id/regdata/gm0363/2024/0cbbebf84dce47a1bd7d741db42fe504/nld@2026-01-20;12315259
complexe bedrijven toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/8f1f077ba3e84d7a93b280fe119578b0/nld@2026-01-20;12315259
crematorium toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/5b4b57f1ee624ddf81c94f357adcd037/nld@2026-01-20;12315259
culturele horeca toegestaan - vergunningplicht	/join/id/regdata/gm0363/2026/17464a02f86440008b7c57b95bc33a88/nld@2026-09-07;11074838
dagmarkt	/join/id/regdata/gm0363/2024/69281c26d9444c4fb66dea61c412101e/nld@2026-01-20;12315259
dagverblijf voor personen met een lichamelijke of geestelijke beperking toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/2dad0ea301f04bfd973ac8c26f279690/nld@2026-02-20;08485239
dak- en thuislozenopvang toegestaan	~~/join/id/regdata/gm0363/2026/a22dc2c2ddc443fca47ee5deb08a2f0f/nld@2026-02-20;08485239~~ /join/id/regdata/gm0363/2026/a22dc2c2ddc443fca47ee5deb08a2f0f/nld@2026-09-07;11074838
dakvorm uitbouw - dwarskap	/join/id/regdata/gm0363/2026/31093f681bc9406fb2602978ddec85e6/nld@2026-05-12;08425480

datacentrum toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/7882dd20b27b4ce7a94441d54379f430/nld@2026-02-20;08485239
debatcentrum toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/db120551af2c46d5ac7e591bc67299a0/nld@2026-01-20;12315259
detailhandel uitsluitend toegestaan in de vorm van een galerie	/join/id/regdata/gm0363/2026/275d819b3a374bbebe26aea0d66dcd6d/nld@2026-05-12;08425480
dierentuin toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/67a10c207e194dc6a9fbbe352a0dbb23/nld@2026-01-20;12315259
evenementenlocatie X	/join/id/regdata/gm0363/2026/bbf984b560644ffaaf843fc8d597d3d0/nld@2026-09-07;11074838
explosieaandachtsgebied vuurwerk	/join/id/regdata/gm0363/2024/4b120d7052334e69b5380f8d7cf11243/nld@2026-01-20;12315259
explosievoorschriftengebied	/join/id/regdata/gm0363/2024/6d8bc03ec05842eba2a5a7c0b6ff6148/nld@2026-02-20;08485239
fastfoodhoreca toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/980e95779b004a49a917c3b24d961c6f/nld@2026-09-07;11074838
functiemenging	/join/id/regdata/gm0363/2024/97865e0f318e4b98a4110b5365e8e695/nld@2026-01-20;12315259
garagebox	/join/id/regdata/gm0363/2024/79032264debd4a3087bace914e1c9835/nld@2026-01-20;12315259
gebiedsspecifieke gebruiksbeperkingen Centrum - 2	/join/id/regdata/gm0363/2026/1fdcb956cdef46e592a72c202ae2243a/nld@2026-05-12;08425480
gebiedsspecifieke gebruiksbeperkingen Centrum – 1	/join/id/regdata/gm0363/2026/9aab659936574a96a6100a482e0df91f/nld@2026-05-12;08425480
gebiedsspecifieke gebruiksbeperkingen Centrum – 1: eetwinkel toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/ffb6552b369d4775acf8ae4ba89ffe84/nld@2026-05-12;08425480
gebiedsspecifieke gebruiksbeperkingen Centrum – 1: toeristenwinkel toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/807fb73eac94442fb2e298f7eeb293a8/nld@2026-05-12;08425480
gebiedsspecifieke gebruiksbeperkingen Centrum – 1: toeristische dienstverlening toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/13d3e6e9e4034f638f37764cfc0f6a8e/nld@2026-05-12;08425480
gebiedsspecifieke gebruiksbeperkingen Centrum – 1: voorziening gericht op entertainment toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/3c8cf727c98845b1a2182aa32c94edfa/nld@2026-05-12;08425480
gebiedsspecifieke gebruiksbeperkingen Centrum – 2: massagesalon toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/8b629f79ac644216957eb82c56681e7d/nld@2026-05-12;08425480
gebiedsspecifieke gebruiksbeperkingen Centrum – 2: souvenirwinkel toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/a1f52c7d7f53401b95650f137e1c3ecf/nld@2026-05-12;08425480
gebouwde publiektoegankelijke parkeervoorziening	/join/id/regdata/gm0363/2024/28e00c1666504daeb7e5fb21c4c8d84d/nld@2026-01-20;12315259

gebruiksdoel: ambulante handel	/join/id/regdata/gm0363/2024/f8df353de1794ad2a79b4ea7f1e5ea54/nld@2026-01-20;12315259
gebruiksdoel: bedrijf	/join/id/regdata/gm0363/2024/9a36a44292fd4c5bbf2a80b70f1cbdbe/nld@2026-01-20;12315259
gebruiksdoel: bijeenkomstfaciliteit	/join/id/regdata/gm0363/2026/8023422fa5c845219552d766b7134d09/nld@2026-05-12;08425480
gebruiksdoel: bovengrondse hoogspanningsverbinding van 110 kV of 150 kV	/join/id/regdata/gm0363/2024/2db6ef505e694a75ab904bb0e9745080/nld@2026-01-20;12315259
gebruiksdoel: bovengrondse hoogspanningsverbinding van tenminste 220 kV	/join/id/regdata/gm0363/2024/52e8a21190e54e0ebe7ea6648610bc14/nld@2026-01-20;12315259
gebruiksdoel: buisleiding met gevaarlijke stoffen	/join/id/regdata/gm0363/2024/2822da2c52f140afad6ad3c57682aea0/nld@2026-01-20;12315259
gebruiksdoel: buisleiding voor warm water of stoom	~~/join/id/regdata/gm0363/2026/d4d3af2fb9594854a64493ab1e0248b2/nld@2026-02-20;08485239~~ /join/id/regdata/gm0363/2026/d4d3af2fb9594854a64493ab1e0248b2/nld@2026-09-07;11074838
gebruiksdoel: consumentgerichte dienstverlening	/join/id/regdata/gm0363/2024/35dbde0065824d7185e2cb24e7cf8c3f/nld@2026-01-20;12315259
gebruiksdoel: culturele voorziening	/join/id/regdata/gm0363/2024/5cfea604101a42d28ddd9e8564aa9737/nld@2026-01-20;12315259
gebruiksdoel: darkstore	/join/id/regdata/gm0363/2026/c47418f25a3c4567931b91073f2d46ee/nld@2026-09-07;11074838
gebruiksdoel: detailhandel	/join/id/regdata/gm0363/2024/7869253fe8ba4717b186a864abbd4176/nld@2026-01-20;12315259
gebruiksdoel: evenementenlocatie	/join/id/regdata/gm0363/2026/5b823a5fcf6a427ba22f1203aeac2d47/nld@2026-09-07;11074838
gebruiksdoel: gewassenteelt in de open lucht	/join/id/regdata/gm0363/2024/e13002ea79b842e5b1d75bfd379fd91f/nld@2026-01-20;12315259
gebruiksdoel: glastuinbouw	/join/id/regdata/gm0363/2024/b890110cb2a9443a952914d16c66a065/nld@2026-01-20;12315259
gebruiksdoel: groen	/join/id/regdata/gm0363/2024/9bc2aa4e9ed2473391a7911326b59afd/nld@2026-02-20;08485239
gebruiksdoel: hotel	/join/id/regdata/gm0363/2024/e472372918664f0283d124dbd07fd597/nld@2026-01-20;12315259
gebruiksdoel: lichte horeca	/join/id/regdata/gm0363/2026/08ab287eaa0d44888bb513cb2eb8c7bb/nld@2026-09-07;11074838
gebruiksdoel: maatschappelijke dienstverlening	/join/id/regdata/gm0363/2024/87ddca9690b042e488bc13313ef23644/nld@2026-02-20;08485239

gebruiksdoel: middelzware horeca	/join/id/regdata/gm0363/2026/2c27310ee5f54d2a9d39d0c5502b14be/nld@2026-09-07;11074838
gebruiksdoel: ondergrondse hoogspanningsverbinding van tenminste 220 kV	/join/id/regdata/gm0363/2024/a7fcde6c7ba946c4afb76859148c06bf/nld@2026-01-20;12315259
gebruiksdoel: ontspanning en vermaak	/join/id/regdata/gm0363/2024/ca0a2897bbd446259e8f6f6895f31d65/nld@2026-01-20;12315259
gebruiksdoel: prostitutiebedrijf	/join/id/regdata/gm0363/2024/91f437d1fc484b6c8b9d0f31316c375e/nld@2026-01-20;12315259
gebruiksdoel: reguliere horeca	/join/id/regdata/gm0363/2026/c7f3bfddd5fd445baf3ebf3185792a11/nld@2026-09-07;11074838
gebruiksdoel: seksinrichting	/join/id/regdata/gm0363/2024/1bbfc7594d08428f9c1937379e53f9d5/nld@2026-01-20;12315259
gebruiksdoel: sportvoorziening	/join/id/regdata/gm0363/2024/da90b5262a504fdbab2641942de55322/nld@2026-02-20;08485239
gebruiksdoel: veehouderij of paardenfokkerij	/join/id/regdata/gm0363/2024/77affb56444a4126a8c1633039bcb3cf/nld@2026-01-20;12315259
gebruiksdoel: verkeer	/join/id/regdata/gm0363/2024/774133cd121848fd92b4facecd5d7dfb/nld@2026-02-20;08485239
gebruiksdoel: volkstuinpark	/join/id/regdata/gm0363/2024/8f5785e41f934b88bcc80d9e46b3d87b/nld@2026-01-20;12315259
gebruiksdoel: water	/join/id/regdata/gm0363/2024/9ccf70e492004693ade99b1da2c44458/nld@2026-02-20;08485239
gebruiksdoel: wonen	/join/id/regdata/gm0363/2024/bd9e3dc2b7b445d38b76232c332bc147/nld@2026-02-20;08485239
gebruiksdoel: zakelijke en administratieve dienstverlening	/join/id/regdata/gm0363/2024/a0336b6745d64f4f8e7f8a9db5818075/nld@2026-01-20;12315259
gebruiksdoel: zware horeca	/join/id/regdata/gm0363/2026/bcbb251916044edcaae19bfca822321f/nld@2026-09-07;11074838
geen geluidgevoelige ruimten	/join/id/regdata/gm0363/2024/6bb4a6093c664589ad5e50e086acb146/nld@2026-01-20;12315259
geldwisselkantoor	/join/id/regdata/gm0363/2024/3fb253c7fffd48dcb23383a381bb95d0/nld@2026-01-20;12315259
geluidgevoelig gebouw met niet-geluidgevoelige gevel	/join/id/regdata/gm0363/2024/3c904166ec944b9e8d4c8fe3c4cd94c8/nld@2026-01-20;12315259
geluidzone xx	/join/id/regdata/gm0363/2026/e91b1bd72d5f4104909d7a49ab2f5b69/nld@2026-05-12;08425480
gemeenschappelijk gebouw	/join/id/regdata/gm0363/2024/622239f5fd674b06951579b2d2ef3099/nld@2026-01-20;12315259

gemeentelijk beschermd stads- of dorpsgezicht	/join/id/regdata/gm0363/2024/70f87ae18ab74aae99d3fcbcf340501d/nld@2024-09-25;12591980
gemeentelijk monument	/join/id/regdata/gm0363/2024/9a9e3f5e4d3948d7a99ec157bd2db863/nld@2026-01-20;12315259
gezondheidszorgfunctie met bedgebied toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/af54831bdf8f46a8bf04dc966e5bc652/nld@2026-02-20;08485239
growshop	/join/id/regdata/gm0363/2024/faeb4929514d46dc88ea2a7ff898bc28/nld@2026-01-20;12315259
havengebonden bedrijf	/join/id/regdata/gm0363/2024/a7e980776f1d4513b9add497ed862df5/nld@2026-01-20;12315259
headshop	/join/id/regdata/gm0363/2024/fcd1adbe22394d0ca7bdc096b4544be4/nld@2026-01-20;12315259
hogeschool en universitair onderwijs toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/1fa142e7c67f4059a0012e6b35f2d074/nld@2026-01-20;12315259
horeca met aanbieden waterpijpen toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/ce9c4576236c4c9c970e611bf62e025e/nld@2026-09-07;11074838
horecaterras toegestaan - vergunningplicht	/join/id/regdata/gm0363/2026/6b9fb705f84c46749892a1f5c9481e8e/nld@2026-09-07;11074838
hotel niet toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/ded8988c8f994051bd1ee156054d6173/nld@2026-05-20;11382111
huisvesting mantelzorg toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/8f62c1ff058a4b1bad2c4c32d53698c3/nld@2026-01-20;12315259
informatieplicht kleinschalig graven na spoedreparatie vitale ondergrondse infrastructuur	/join/id/regdata/gm0363/2024/047f49c3631e4026b0b4dc258314fe96/nld@2024-09-25;12591980
intensieve veehouderij	/join/id/regdata/gm0363/2024/3ee4777d7c7944cf90784a31e1965b79/nld@2026-01-20;12315259
internetcafé	/join/id/regdata/gm0363/2024/867a53ee2f0f456fabbf5268dae1fea2/nld@2026-01-20;12315259
jeugdzorginstelling toegestaan	~~/join/id/regdata/gm0363/2026/926f4654fa8c4687b4bdf8a859bde318/nld@2026-02-20;08485239~~ /join/id/regdata/gm0363/2026/926f4654fa8c4687b4bdf8a859bde318/nld@2026-09-07;11074838
kapvorm woning	/join/id/regdata/gm0363/2026/2959fd7aa62e4311a1a7e4a6f3e683d7/nld@2026-05-12;08425480
kartbaan toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/e36ac73c81124cf796142c9772923e21/nld@2026-01-20;12315259
kas toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/c8e79339254044ccbcfad3beba997cb0/nld@2026-01-20;12315259

kinderboerderij	/join/id/regdata/gm0363/2024/1ed487e3976f454397f4532a9d437ce4/nld@2026-01-20;12315259
kinderopvang toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/6e8f0309694a46db9501542641f05146/nld@2026-02-20;08485239
kunstijsbaan toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/708484c1afe64c239ff04f9999477851/nld@2026-01-20;12315259
laden en lossen uitsluitend op eigen terrein toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/34593836e4394dc1b8c22fec2343115e/nld@2026-05-12;08425480
lichthof behouden	/join/id/regdata/gm0363/2026/b8f862242ab943678760d7eadc4c55e1/nld@2026-05-12;08425480
ligplaats toegestaan	~~/join/id/regdata/gm0363/2026/913f6ea443184ea09280a7e58e4a444c/nld@2026-02-20;08485239~~ /join/id/regdata/gm0363/2026/913f6ea443184ea09280a7e58e4a444c/nld@2026-09-07;11074838
loggia's aan straatzijde niet toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/f20a464c54fc42c39b5e04790854698f/nld@2026-05-12;08425480
loketverkoop toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/9637481718e94f6c89449417c1c4b0da/nld@2026-01-20;12315259
maatschappelijke dienstverlening - uitsluitend kinderboerderij	/join/id/regdata/gm0363/2024/5d2513a1524c4d4e82f566aead54e5e7/nld@2026-05-12;08425480
maatschappelijke dienstverlening - uitsluitend kinderopvang	/join/id/regdata/gm0363/2026/467b9116ed50452e957a94a4441bc49d/nld@2026-05-12;08425480
maatschappelijke dienstverlening - uitsluitend onderwijs	/join/id/regdata/gm0363/2026/6423ad55f25a480496cc555d948b0a68/nld@2026-05-12;08425480
maatschappelijke dienstverlening - uitsluitend school(werk)tuin	/join/id/regdata/gm0363/2024/b8b77e3957154c0f86a7027860a33a25/nld@2026-05-12;08425480
manege toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/b6a1372efcf54973ad5f6ad15db8445a/nld@2026-01-20;12315259
maximaal aansluitvermogen datacentrum	/join/id/regdata/gm0363/2025/16de19428852490ebb8fbc5196b7c868/nld@2026-01-20;12315259
maximale milieuhindercategorie	/join/id/regdata/gm0363/2025/a1b58d18f14a4e41ad82cee37471978c/nld@2026-05-12;08425480
maximum aantal bedden	/join/id/regdata/gm0363/2025/7b33741cd740401085235892cc5a2942/nld@2026-01-20;12315259
maximum aantal bedden per kamer	/join/id/regdata/gm0363/2025/018f181c4547456a889f67510ac088f3/nld@2026-01-20;12315259
maximum aantal bezoekers bijeenkomstfaciliteit	/join/id/regdata/gm0363/2026/cacbedc4da624d7384eea19b4a4085d9/nld@2026-05-12;08425480

maximum aantal bezoekers culturele voorziening	/join/id/regdata/gm0363/2025/40a9695e6d7f4d2c9a2cf30725c3eaa7/nld@2026-01-20;12315259
maximum aantal bezoekers faciliteiten voor ontspanning en vermaak	/join/id/regdata/gm0363/2025/cb7b20b59b0c46a5b4d3981ed351311e/nld@2026-01-20;12315259
maximum aantal bezoekers sportvoorziening	/join/id/regdata/gm0363/2025/4f88a6cdc1a14b96ad2b4a69826e8dd3/nld@2026-01-20;12315259
maximum aantal horecazaken	/join/id/regdata/gm0363/2026/7286d1a666b4424e97399cf0bfbd648e/nld@2026-09-07;11074838
maximum aantal hotelkamers	/join/id/regdata/gm0363/2025/8fab5c06322b49038af52264595762cb/nld@2026-01-20;12315259
maximum aantal kinderopvang	/join/id/regdata/gm0363/2025/288aaf663b7d4fc584d8f9b4aa8bd37e/nld@2026-01-20;12315259
maximum aantal marktplaatsen	/join/id/regdata/gm0363/2025/24df4e6058ea41efbc929b4e29fe2b49/nld@2026-01-20;12315259
maximum aantal onzelfstandige woonruimten	/join/id/regdata/gm0363/2025/6311666523504a8483c611963ee55a59/nld@2026-01-20;12315259
maximum aantal prostitutieramen	/join/id/regdata/gm0363/2025/6f7dcd7e82a847cd9c2f1da3f779a7cf/nld@2026-01-20;12315259
maximum aantal publiektoegankelijke parkeerplaatsen	/join/id/regdata/gm0363/2025/fdd7cecad1474e1c82a05ac634bcc74b/nld@2026-01-20;12315259
maximum aantal rijstroken	/join/id/regdata/gm0363/2025/a335fd8877bb48d4ae01c3cfae98d6bd/nld@2026-01-20;12315259
maximum aantal staan- of ligplaatsen ambulante handel	/join/id/regdata/gm0363/2025/8a3183c16bc745a5a6b2eec57816a2b3/nld@2026-01-20;12315259
maximum aantal supermarkten	/join/id/regdata/gm0363/2025/3a989b7edf0a4424a2416649fa826927/nld@2026-01-20;12315259
maximum ashoogte windturbine	/join/id/regdata/gm0363/2025/c748cc6a4ed347eca61890bcfbda8d43/nld@2026-01-20;12315259
maximum bebouwd oppervlak	/join/id/regdata/gm0363/2025/620e9afa1a6646d5a8d2b853f1e08b97/nld@2026-02-20;08485239
maximum bebouwd oppervlakte voor mensen toegankelijke overkappingen	/join/id/regdata/gm0363/2026/534e2d46c9d3415bbfe9fa90c7811338/nld@2026-05-12;08425480
maximum bebouwingspercentage	/join/id/regdata/gm0363/2025/d3ce92b0131d48ffb0e8519225061648/nld@2026-05-12;08425480
maximum bouwdiepte ondergronds gebouw	/join/id/regdata/gm0363/2025/740707273110436 99d8c7aa2a34cd0b4/nld@2026-01-20;12315259
maximum bouwhoogte artistiek bouwwerk	/join/id/regdata/gm0363/2025/86f6af05793a4f658118bb892f7a691e/nld@2026-01-20;12315259

maximum bouwhoogte gebouw	/join/id/regdata/gm0363/2025/7d47d49a0f12433dacc6fe42dcb6f0a7/nld@2026-05-12;08425480
maximum bouwhoogte gebouw t.o.v. NAP	/join/id/regdata/gm0363/2025/f8543019a3874e93a65424f1d6f1ec9f/nld@2026-01-20;12315259
maximum bouwhoogte infrastructureel kunstwerk	/join/id/regdata/gm0363/2025/5494bddd21bb48b8ad1d91935c8d8bd5/nld@2026-01-20;12315259
maximum bouwhoogte reclamezuil	/join/id/regdata/gm0363/2026/0116c35b87b94f658c4df9509a6aaf2b/nld@2026-05-12;08425480
maximum bouwhoogte tribune	/join/id/regdata/gm0363/2025/37c3bbe88ee040ff92442140181b799b/nld@2026-01-20;12315259
maximum bouwhoogte vlaggenmast	/join/id/regdata/gm0363/2026/b609ef1c492546188244ec340e85e8ea/nld@2026-05-12;08425480
maximum bouwhoogte voor mensen toegankelijke overkapping	/join/id/regdata/gm0363/2026/6d8902ce687a48ad9e48674d7e288a33/nld@2026-05-12;08425480
maximum bruto-vloeroppervlak maatschappelijke dienstverlening	/join/id/regdata/gm0363/2025/542c8e9150a549a1aa0caae9ea7a513c/nld@2026-01-20;12315259
maximum bruto-vloeroppervlak maatschappelijke dienstverlening per vestiging	/join/id/regdata/gm0363/2026/75deab36a8e341de8f240ba0dcf8933b/nld@2026-05-12;08425480
maximum bruto-vloeroppervlakte bedrijf	/join/id/regdata/gm0363/2025/a88e04e1d6aa42ef81028df1cf784bc2/nld@2026-01-20;12315259
maximum bruto-vloeroppervlakte bijeenkomstfaciliteit	/join/id/regdata/gm0363/2026/4074173f4f5b47d3a06bfb2892327b83/nld@2026-05-12;08425480
maximum bruto-vloeroppervlakte bovengrondse gebouwen	/join/id/regdata/gm0363/2025/09b12a71aab44aefad974581c95a8e31/nld@2026-01-20;12315259
maximum bruto-vloeroppervlakte consumentgerichte dienstverlening	/join/id/regdata/gm0363/2025/e9b3cec7e52248398d669ee213d342d3/nld@2026-01-20;12315259
maximum bruto-vloeroppervlakte culturele voorzieningen	/join/id/regdata/gm0363/2025/a303b33b4a1d48dea50dc6464c7dd33e/nld@2026-01-20;12315259
maximum bruto-vloeroppervlakte darkstore	/join/id/regdata/gm0363/2026/8ec2177bab3d4442a1783e57f4d8aeb6/nld@2026-09-07;11074838
maximum bruto-vloeroppervlakte detailhandel	/join/id/regdata/gm0363/2025/139dc29fa78545e991c0ac3b2e4a475d/nld@2026-01-20;12315259
maximum bruto-vloeroppervlakte faciliteiten voor ontspanning en vermaak	/join/id/regdata/gm0363/2025/09fb702478214caf9a27e18f24f74f56/nld@2026-01-20;12315259
maximum bruto-vloeroppervlakte fastfoodhoreca	/join/id/regdata/gm0363/2026/c476050eef014812b655ac8c300fa1f6/nld@2026-09-07;11074838

maximum bruto-vloeroppervlakte gebouwen	/join/id/regdata/gm0363/2025/6cb3394b7e094d43b3fa7f04c941c1b6/nld@2026-01-20;12315259
maximum bruto-vloeroppervlakte horecazaak	/join/id/regdata/gm0363/2026/523a943bdf8b40969a4c837c03087688/nld@2026-09-07;11074838
maximum bruto-vloeroppervlakte hotel	/join/id/regdata/gm0363/2025/5b4337ce018444ac94052538a79da0c7/nld@2026-01-20;12315259
maximum bruto-vloeroppervlakte mini-supermarkt	/join/id/regdata/gm0363/2025/47443883deb2411881ee7e6240ac73d1/nld@2026-01-20;12315259
maximum bruto-vloeroppervlakte sportvoorziening	/join/id/regdata/gm0363/2025/f61d2793a9a1451fb2817f6b9ef688f5/nld@2026-01-20;12315259
maximum bruto-vloeroppervlakte supermarkt	/join/id/regdata/gm0363/2025/474db66bb48c4d129f5d1bc122bdd52e/nld@2026-01-20;12315259
maximum bruto-vloeroppervlakte verhuurbare vergader- en congresfaciliteiten	/join/id/regdata/gm0363/2025/4d04e811651348f887cca5a7e1a5cba2/nld@2026-01-20;12315259
maximum bruto-vloeroppervlakte wonen	/join/id/regdata/gm0363/2025/982708dd488c4251833fc2b38e5e5753/nld@2026-01-20;12315259
maximum bruto-vloeroppervlakte zakelijke en administratieve dienstverlening	/join/id/regdata/gm0363/2025/b9b3425462a7487ab05e4c4c460f9f32/nld@2026-01-20;12315259
maximum diepte vergunningvrije bodemverstoring	/join/id/regdata/gm0363/2025/04b0408bacdc4e7ab5d6b58a3310c255/nld@2026-05-12;08425480
maximum goothoogte	/join/id/regdata/gm0363/2025/020db429a11b4ca196a1608388c4fdc6/nld@2026-02-20;08485239
maximum hoogte hoogspanningsmast	/join/id/regdata/gm0363/2025/5f2323aa898e4933ab3bbb08e73d20c5/nld@2026-01-20;12315259
maximum hoogte lichtmast	/join/id/regdata/gm0363/2025/8ddd52e0f678405286c0f3defd4474ec/nld@2026-01-20;12315259
maximum oppervlak paardenbak	/join/id/regdata/gm0363/2025/c899ebae7f504ef3bb0696dc35696f61/nld@2026-01-20;12315259
maximum oppervlak vergunningvrije bodemverstoring	/join/id/regdata/gm0363/2025/a59f21973a0143fead23ae84b8fcfc38/nld@2026-01-20;12315259
maximum oppervlakte ondergronds gebouw	/join/id/regdata/gm0363/2025/5506b5c826a54498a94fa832478e18b4/nld@2026-01-20;12315259
maximum tiphoogte windturbine	/join/id/regdata/gm0363/2025/7feea144b8e449b396c43c5496fdefaa/nld@2026-01-20;12315259
maximum winkelvloeroppervlak detailhandel	/join/id/regdata/gm0363/2026/183e14b3efd549a590c06a40f27d6966/nld@2026-05-12;08425480

maximum winkelvloeroppervlak fietsenwinkel	/join/id/regdata/gm0363/2026/467b228f7f6744138f3ba6145dfaea5b/nld@2026-05-12;08425480
middelbaar beroepsonderwijs toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/f604b17c2699401fa7eac8289b9e87c8/nld@2026-02-20;08485239
mini-supermarkt toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/7b043a7086ad49de8c43ecaa5ceabe53/nld@2026-01-20;12315259
minimum aantal fietsstallingsplaatsen	/join/id/regdata/gm0363/2025/2eb53f7243a44c2ba3d854f2fbfd752d/nld@2026-01-20;12315259
minimum aantal onzelfstandige woonruimten	/join/id/regdata/gm0363/2025/cb3cdf90f8c54855abe3915e8aa71c70/nld@2026-01-20;12315259
minimum aantal publiektoegankelijke fietsstallingsplaatsen	/join/id/regdata/gm0363/2025/efc7a91a21a41eca80099025926aa26/nld@2026-01-20;12315259
minimum aantal publiektoegankelijke parkeerplaatsen	/join/id/regdata/gm0363/2025/2d3e243b707b42ac84c8751b7f19edda/nld@2026-01-20;12315259
minimum bebouwd oppervlak	/join/id/regdata/gm0363/2025/8def934c95a64f20a82e0156068f96e6/nld@2026-01-20;12315259
minimum bebouwingspercentage	/join/id/regdata/gm0363/2025/760b65addb4445fe87ed8042d28e60fb/nld@2026-01-20;12315259
minimum bouwhoogte gebouw	/join/id/regdata/gm0363/2025/79ee20f96389418e854fd728bb513d94/nld@2026-01-20;12315259
minimum bruto-vloeroppervlakte bovengrondse gebouwen	/join/id/regdata/gm0363/2025/18d8dfcd0a154515a5f8c9651ee509fa/nld@2026-01-20;12315259
minimum bruto-vloeroppervlakte gebouwen	/join/id/regdata/gm0363/2025/cb4c5231a4c34ef89f9837d2946ed1cf/nld@2026-01-20;12315259
minimum hoogte eerste bouwlaag	/join/id/regdata/gm0363/2025/fe9b1d732cbc42df80fcf4a99ab20e1d/nld@2026-01-20;12315259
minimum hoogte onderdoorgang	/join/id/regdata/gm0363/2025/e01f0be46c2c45b883245f3f94b46376/nld@2026-05-12;08425480
mogelijke toepassing overschrijding grenswaarde geluid bij zeehavengebonden activiteiten	/join/id/regdata/gm0363/2024/88ce1bb8352e43ad8d198e87ba0b6a4e/nld@2026-01-20;12315259
museum en expositieruimte toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/c00747192f604350b0510d3cadec1786/nld@2026-01-20;12315259
nadere afweging geluid bij bouwplan noodzakelijk	/join/id/regdata/gm0363/2024/b9e014586e654d7f8bea75954c1f46a3/nld@2026-01-20;12315259
nadere afweging geluid bij gebruikswijziging noodzakelijk	/join/id/regdata/gm0363/2024/3622c719a30b41cebd4867c27c9af865/nld@2026-01-20;12315259
niet-geluidgevoelige gevel	~~/join/id/regdata/gm0363/2026/9c12dbe20d8d4d6cb6e3dd8d12096904/nld@2026-01-26;13173720~~

	/join/id/regdata/gm0363/2026/9c12dbe20d8d4d6cb6e3dd8d12096904/nld@2026-09-07;11074838
niet-geluidgevoelige gevel met bouwkundige maatregelen	/join/id/regdata/gm0363/2024/578f5a40f019495ebd05aab38054bc2e/nld@2026-01-20;12315259
niet-overdekt zwembad toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/bb7dc71b98d44253983a0c4d35947c1f/nld@2026-01-20;12315259
niet-overdekte paardenbak toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/457575204bf04534834fa5a68981b030/nld@2026-01-20;12315259
nutstuinpark	/join/id/regdata/gm0363/2024/80a080db65124fb7aec7bad70db67be6/nld@2026-01-20;12315259
ondergronds gebouw toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/544d019ba061485391f1fa5332218e47/nld@2026-02-20;08485239
ondergrondse metro toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/9a590a5228c144dcadec2e218bd34b00/nld@2026-01-20;12315259
onderwijs aan minderjarigen met een lichamelijke of geestelijke beperking uitgesloten	/join/id/regdata/gm0363/2026/498487ab84d444119c1ce356e48106ce/nld@2026-02-20;08485239
ontsluiting parkeervoorziening toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/19faaa7e49124c21a1fe9e62e416770c/nld@2026-01-26;13173720
onzelfstandige woonruimte niet toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2025/c0b73950f1ba4d8bb95506c84c53d1dc/nld@2026-01-20;12315259
onzelfstandige woonruimte toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/7aeabeb1967145f4b6a9bbce828ba0d3/nld@2026-01-20;12315259
overgangsbepaling bouw- en goothoogte	/join/id/regdata/gm0363/2026/de5c86b57b7d4ace8732c0da9dde1ad2/nld@2026-05-12;08425480
overgangsbepaling dakvorm Centrum	/join/id/regdata/gm0363/2026/63b8c3839ee54c79834ecc383fdf90ae/nld@2026-05-12;08425480
overnachten niet toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/53102a7a78104c40b50794135b9bb664/nld@2026-01-20;12315259
parkeerterrein	/join/id/regdata/gm0363/2024/c3983764c9c24856b6112b24d301b6d5/nld@2026-01-20;12315259
parkeren op eigen terrein niet toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/764ca63afc0e484bab58fb14d296f319/nld@2026-02-20;08485239
peildatum bvo prostitutiebedrijf 1	/join/id/regdata/gm0363/2024/cf5dfbd2e61b4d51b546d8865d54f9c8/nld@2026-01-20;12315259
peildatum bvo prostitutiebedrijf 2	/join/id/regdata/gm0363/2024/a8cd50c7a51b4f6e982b110ebc17a539/nld@2026-01-20;12315259
peildatum bvo prostitutiebedrijf 3	/join/id/regdata/gm0363/2024/b9c2a4aae40645c98c1b30d379dfa9c7/nld@2026-01-20;12315259

peildatum bvo seksinrichting 1	/join/id/regdata/gm0363/2024/323a0f5e63a94c1fa1cf61a6e361cd1c/nld@2026-01-20;12315259
peildatum bvo seksinrichting 2	/join/id/regdata/gm0363/2024/f4d79b26430f49dbb0c1bc640b62e6e1/nld@2026-01-20;12315259
peildatum bvo seksinrichting 3	/join/id/regdata/gm0363/2024/918301c481e44f3bac789bcfce857668/nld@2026-01-20;12315259
periodieke markt	/join/id/regdata/gm0363/2024/1f3183e822fb496b89a82c9b7c2a796e/nld@2026-01-20;12315259
plaatsgebonden risico 10-5 windturbine	/join/id/regdata/gm0363/2024/22cb42048910493bb9f98e60e5202f05/nld@2026-01-20;12315259
publiektoegankelijke (brom)fietsstalling	/join/id/regdata/gm0363/2024/390e86f6e2cc4c6d965bb7338503b58b/nld@2026-01-20;12315259
raamprostitutiebedrijf toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/64467e79b00f4fc69b492a464575ff9d/nld@2026-01-20;12315259
Rie-bedrijven toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/2722953cf8694fc3879c61a96edabb9d/nld@2026-01-20;12315259
rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht	/join/id/regdata/gm0363/2024/3a753034d4f44c84b3c29167515d5b56/nld@2024-09-25;12591980
risicobedrijf toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/4eaef29b32d040fd86796769708f2060/nld@2026-01-20;12315259
risicogebied externe veiligheid	/join/id/regdata/gm0363/2024/dd5e76f613644f8d875aacddd7acea0c/nld@2026-01-20;12315259
rooilijn	/join/id/regdata/gm0363/2024/14452d9dad2e46f49942fbec0cb5652b/nld@2026-01-20;12315259
ruimtelijke regels tijdelijk deel nog niet vervallen	/join/id/regdata/gm0363/2024/46b13a6470aa4e178431220b193c5bdf/nld@2026-02-20;08485239
ruimtelijke regels tijdelijk deel vervallen	~~/join/id/regdata/gm0363/2024/b98b443889514292aa60e2daaf454e30/nld@2026-02-20;08485239~~ /join/id/regdata/gm0363/2024/b98b443889514292aa60e2daaf454e30/nld@2026-09-07;11074838
samenvoegen panden niet toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/9fab275dabae40cf9294d424d61fcc54/nld@2026-05-12;08425480
seedshop	/join/id/regdata/gm0363/2024/f64b64c459c5424ebaa5c65bf002e371/nld@2026-01-20;12315259
sekswinkel toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/33fe177d5ef94e058a3b869c54c373d6/nld@2026-01-20;12315259
short stay toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/784f848e1a0c4b07a7feeae300945da8/nld@2026-01-20;12315259

smartshop	/join/id/regdata/gm0363/2024/bd86d41bd48b468897c69fc085521b64/nld@2026-01-20;12315259
speelautomatenhal toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/860d9a4161924f69a1431a55a670a934/nld@2026-01-20;12315259
spel en vermaak toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/5a2bf94296e744b4a87e4ea7c5457184/nld@2026-01-20;12315259
spoorweg toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/e309c810ed0e4d50b52fcd9ea8c583c9/nld@2026-01-20;12315259
sportschool toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/ade8295a055946a0aa4a3d69ccfdf6e5/nld@2026-01-20;12315259
staan- of ligplaats ambulante handel buiten de markt	/join/id/regdata/gm0363/2024/41ae2e0e271c4d8281a002598514754e/nld@2026-01-20;12315259
Stadsdeel Centrum	/join/id/regdata/gm0363/2026/e528cd357c134c82a9769e368b854a9a/nld@2026-05-12;08425480
stadsnatuur	/join/id/regdata/gm0363/2026/09280c6526d747b3a27a64a2d7868c21/nld@2026-02-20;08485239
stadspark: maximum bebouwingspercentage bouwwerken geen gebouw zijnde	/join/id/regdata/gm0363/2026/902b7406a6324e16a75a974b3a46d8e5/nld@2026-02-20;08485239
supermarkt toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/620dc0efea534ca4b1a101dcd8c771e6/nld@2026-01-20;12315259
telefoneerinrichting	/join/id/regdata/gm0363/2024/368d4379830f43a8a86ded83fcfb545c/nld@2026-01-20;12315259
theater en concertzaal toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/89fb04b1b6824b7b97118dcd109706b7/nld@2026-01-20;12315259
tram toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/6edeb6ee709a4aac9988ea51f849279d/nld@2026-02-20;08485239
tuin	/join/id/regdata/gm0363/2024/150dcfc596c44283932c23ce0c174474/nld@2026-01-20;12315259
twee bedrijfswoningen toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/3cf91f0e7be34d119246731bb3181a18/nld@2026-01-20;12315259
uitbreiding aan de achterzijde toegestaan-Centrum	/join/id/regdata/gm0363/2026/548e2f4085c7443f9cc8faea160f6b11/nld@2026-05-12;08425480
uitgebreid bodemonderzoek bouwen bodemgevoelig gebouw	/join/id/regdata/gm0363/2024/b0bfe3415c9b4a7fb7b4337928d212f2/nld@2024-09-25;12591980
uitsluitend ABC-goederen	/join/id/regdata/gm0363/2024/111f8f0f1c074896ba8cc49464aac525/nld@2026-01-20;12315259

uitsluitend afhaaldepot goederen	/join/id/regdata/gm0363/2024/8feabfb850e843ae810e9dd43e80f5b8/nld@2026-01-20;12315259
uitsluitend bouwmarkt	/join/id/regdata/gm0363/2024/e732338e5f7a44e1befc8019909a5b82/nld@2026-01-20;12315259
uitsluitend detailhandel in fietsen toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/d1b15ac34acb4a17b998d06cf7a3e0f9/nld@2026-05-12;08425480
uitsluitend dienstverlening persoonlijke verzorging toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/2715731522eb477e9c530eaac1f21f8e/nld@2026-05-12;08425480
uitsluitend grootschalige detailhandel	/join/id/regdata/gm0363/2024/cd86aa0be8414a8895d5ca831d845575/nld@2026-01-20;12315259
uitsluitend kinderopvang zonder bedgebied toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/339bd4047eea4532ab6077fa6f968382/nld@2026-01-20;12315259
uitsluitend perifere detailhandel	/join/id/regdata/gm0363/2024/b857c651efcc4da6b7b480c368ad21f3/nld@2026-01-20;12315259
uitsluitend studentenwoningen	/join/id/regdata/gm0363/2024/1d08d8c2969c4b95b4565b0251d57c4c/nld@2026-01-20;12315259
uitsluitend supermarkt toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/627876bdc82946cdaec22e8623934b1e/nld@2026-01-20;12315259
uitsluitend tuincentrum	/join/id/regdata/gm0363/2024/e18d5aa07c5e4b79833240521c731751/nld@2026-01-20;12315259
uitsluitend verkooppunt motorbrandstoffen toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/3250dd297fc54bf5b974f50d49358383/nld@2026-05-12;08425480
uitsluitend windturbine toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/7f5e5fea1be947618b4db77996ea0f53/nld@2026-01-20;12315259
uitsluitend woninginrichting	/join/id/regdata/gm0363/2024/ded22bfe093943b28f5df79bcf998044/nld@2026-01-20;12315259
uitsluitend yogastudio toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/a01584beb6bc49739e27f7f94188a876/nld@2026-05-12;08425480
uitzondering maximum percentage ondergeschikt kantoorvloer	/join/id/regdata/gm0363/2024/e911344e54d1409699d9463dd6546457/nld@2026-01-20;12315259
uitzondering op beperking situering additionele horeca	/join/id/regdata/gm0363/2026/33edb99952104dc4a24647753b5b8283/nld@2026-09-07;11074838
verenigingsgebouw	/join/id/regdata/gm0363/2024/83bcb5d91dbe4af7a5bd5ed5ce4df723/nld@2026-01-20;12315259
vergunningplicht aanlegactiviteit hoofdgroenstructuur	/join/id/regdata/gm0363/2026/a8ee13b14f3a4ceb8b1daa22439cab6e/nld@2026-02-20;08485239

vergunningplicht bij wijziging ambachtelijk bedrijf	/join/id/regdata/gm0363/2024/e26123bf32b047cab10350ad1f0df622/nld@2026-01-20;12315259
verkoop LPG toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/47ae2f6ed5bf4234aab0f2d530e96d85/nld@2026-01-20;12315259
verkooppunt motorbrandstoffen toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/7648125de737466d939bb7db3df4cc4c/nld@2026-01-20;12315259
verpleeghuis of verzorgingshuis toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/468d2ab053b54f2390fe81942195add2/nld@2026-01-20;12315259
verplicht verkennend bodemonderzoek bij graven	/join/id/regdata/gm0363/2024/a09bdda99a0e456cb192c1b7f75ea292/nld@2024-09-25;12591980
verplicht verkennend bodemonderzoek bij kleinschalig graven	/join/id/regdata/gm0363/2024/4b063da5b41f4ebe9fb36a6054bd4b8d/nld@2024-09-25;12591980
verstrekken van niet verwarmde etenswaren binnen horeca toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2026/f320a476f2a94a2986b50845d44f99d6/nld@2026-09-07;11074838
voorgeschreven combinatie van horeca met een museum - 1	/join/id/regdata/gm0363/2026/d8607265825b4c93b4162414d96d6423/nld@2026-09-07;11074838
voorgeschreven ontsluiting parkeervoorziening	/join/id/regdata/gm0363/2026/b91513a876514e5187a00e0d82e9f3ae/nld@2026-05-12;08425480
voorgeschreven rooilijn	/join/id/regdata/gm0363/2024/f3a9dd2ae2e64dc5bc4dabc1686ac067/nld@2026-02-20;08485239
voorgeschreven rooilijn (minimum %)	/join/id/regdata/gm0363/2025/fd46f6576f784af8910a49fac8a13506/nld@2026-01-20;12315259
voormalige functionele binding - geluid	/join/id/regdata/gm0363/2024/70c8d916e0c84c65878470cebc66c9d2/nld@2026-01-20;12315259
voormalige functionele binding - geur	/join/id/regdata/gm0363/2024/4dbdd9316e0141f88e59d1c9a6c45981/nld@2026-01-20;12315259
voormalige functionele binding - slagschaduw	/join/id/regdata/gm0363/2024/8afebd6676bb426080110b4c335c72c4/nld@2026-01-20;12315259
voormalige functionele binding - trilling	/join/id/regdata/gm0363/2024/435fab2ebccf4e46a46e24cba90459bc/nld@2026-01-20;12315259
voortgezet onderwijs toegestaan	/join/id/regdata/gm0363/2024/aec256ab8616447aaeb70b8e331ddabb/nld@2026-02-20;08485239
vrijwaringsgebied ontplofbare stoffen voor civiel gebruik	/join/id/regdata/gm0363/2024/34a605e93bd14ee3bc5fb6f00f070896/nld@2026-01-20;12315259
vrijwaringsgebied vuurwerk	/join/id/regdata/gm0363/2024/3ae2f90379dd4e20b8c1a2ceba71edca/nld@2026-01-20;12315259
waarde gezamenlijk geluid	/join/id/regdata/gm0363/2026/8378ffc377e547dabd7036972511cb02/nld@2026-01-26;13173720

watersportvoorzieningen	/join/id/regda-ta/gm0363/2024/840839c5e31540b0875533dc60362d72/nld@2026-01-20;12315259
weekmarkt	/join/id/regda-ta/gm0363/2024/298881acc2e94d319246aa697cd8298e/nld@2026-01-20;12315259
weg toegestaan	/join/id/regda-ta/gm0363/2024/4c70d1af1a8745bca7dae3f2d5bec-fa1/nld@2026-02-20;08485239
wellness toegestaan	/join/id/regda-ta/gm0363/2024/97473188793b4681b22b7a5ce522733b/nld@2026-01-20;12315259
windturbine toegestaan	/join/id/regda-ta/gm0363/2024/94e4656a04ea436a9ac76c4eae95be89/nld@2026-01-20;12315259
woonschip - afwijkende geluidsnorm	/join/id/regda-ta/gm0363/2024/270127bbec214155898fb9816e8aba7e/nld@2026-01-20;12315259
ziekenhuis toegestaan	/join/id/regda-ta/gm0363/2024/1e820b3b041f4bbb847946c0bc-cd131e/nld@2026-01-20;12315259
Zone 1: hoge stallingsnorm fiets	/join/id/regda-ta/gm0363/2024/2e0c95a3f93742f2a89228136788021b/nld@2024-09-25;12591980
Zone 2: gemiddelde stallingsnorm fiets	/join/id/regda-ta/gm0363/2024/1d1307cc877c47d2a769d28a8c7794d8/nld@2024-09-25;12591980
Zone 3: lage stallingsnorm fiets	/join/id/regda-ta/gm0363/2024/74f0152fdb75470f988c022c66c95e8d/nld@2026-01-26;13173720
zorgwoning	/join/id/regda-ta/gm0363/2024/99867d9738bc49519f4e70e23c86462f/nld@2026-02-20;08485239
zwembad toegestaan	/join/id/regda-ta/gm0363/2024/9ecc40b6c6cb4621b8c6185bf0f7c07f/nld@2026-01-20;12315259

FF

Na bijlage VIII worden twee bijlagen ingevoegd, luidende:

Bijlage IX Instellingen waarvoor een onder de toenmalige Wabo verleende omgevingsvergunning geldt als een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit culturele horeca

1 Instellingen waarvoor een onder de toenmalige Wabo verleende omgevingsvergunning geldt als een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit culturele horeca

Oude Kerk	Oudekerksplein 23
Ons' Lieve Heer Op Solder	Oudezijds Voorburgwal 38
Bethaniënklooster	Barndesteeg 6B
Compagnietheater	Kloveniersburgwal 50
Bitterzoet	Spuistraat 2
Kanaal40	Warmoesstraat 66
Westerkerk	Prinsengracht 279
Rode Hoed	Keizersgracht 102
Felix Meritus	Keizersgracht 324
Huis Marseille	Keizersgracht 401
Grachtenmuseum	Herengracht 386
Cromhouthuis	Herengracht 366-368
De Melkweg	Lijnbaansgracht 234a
Sugar Factory/Lovelee	Lijnbaansgracht 283
De Balie	Kleine-Gartmanplantsoen 10
Paradiso	Weteringschans 6
Museum Willet-Holthuysen	Herengracht 605
Geelvinck Hunlopenhuis	Herengracht 518
Amstelkerk	Amstelveld 10
De Duif	Prinsengracht 756
Museum van Loon	Keizersgracht 672
Posthoornkerk	Haarlemmerstraat 124-126
De Burcht Vakbondsmuseum	Henri Polaklaan 9
Huis Bartoloti	Herengracht 170-172
Uilenburgersjoel	Nieuwe Uilenburgerstraat 91
Zuiderkerk	Zuiderkerkhof 72
't Kromhout	Kruithuisstraat 25

Bijlage X Horecazaken met verruimde openingstijden

1 Horecazaken met verruimde openingstijden

Stadsdeel Centrum

Amstel 202 H

Amstel 54H

Bloemgracht 170 H

Dam 11

Dam 15

Dam 3

Dam 7

Damstraat 36

Geldersekade 111 H

Halvemaansteeg 14 H

Handboogstraat 17 B

Kerkstraat 136

Kerkstraat 346 H

Kleine Gartmanplantsoen 1

Korte Leidsedwarsstraat 115

Korte Leidsedwarsstraat 129

Korte Leidsedwarsstraat 14

Korte Leidsedwarsstraat 179 H

Korte Leidsedwarsstraat 18

Korte Leidsedwarsstraat 24A

Korte Leidsedwarsstraat 45 H

Korte Leidsedwarsstraat 49

Korte Leidsedwarsstraat 64 H

Korte Leidsedwarsstraat 82 H

Korte Leidsedwarsstraat 86 H

Korte Leidsedwarsstraat 93 H

Korte Reguliersdwarsstraat 10 H

Korte Reguliersdwarsstraat 12 H

Korte Reguliersdwarsstraat 3H

Korte Reguliersdwarsstraat 6

Lange Leidsedwarsstraat 45-1

Lange Leidsedwarsstraat 64

Gemeente Amsterdam

Leidsekruisstraat 33

Leidsekruisstraat 41 H

Leidseplein 11

Leidseplein 14

Leidseplein 15 A

Leidseplein 16 A

Leidseplein 18 H

Leidseplein 2

Leidseplein 22 H

Leidseplein 22 H

Leidseplein 24-O

Leidseplein 4 H

Leidseplein 6

Leidseplein 8 H

Lijnbaansgracht 161 A

Lijnbaansgracht 163 H

Lijnbaansgracht 243 H

Lijnbaansgracht 245 H

Marnixstraat 397 H

Marnixstraat 403 H

Martelaarsgracht 13 H

Nieuwezijds Voorburgwal 121 (LINKS)

Nieuwezijds Voorburgwal 169 A

Nieuwezijds Voorburgwal 171-O

Oudebrugsteeg 25 H

Oudezijds Achterburgwal 116 C

Oudezijds Voorburgwal 32

Oudezijds Voorburgwal 32

Prins Hendrikkade 121 H

Prins Hendrikkade 33

Prinsengracht 472-O

Prinsengracht 96 H

Prinsenstraat 5 H

Reguliersdwarsstraat 105

Reguliersdwarsstraat 129 H

Reguliersdwarsstraat 36

Reguliersdwarsstraat 41

Reguliersdwarsstraat 45H

Reguliersdwarsstraat 74 H

Reguliersdwarsstraat 87

Rembrandtplein 15

Rembrandtplein 17

Rembrandtplein 17-I

Rembrandtplein 19

Rembrandtplein 22 H

Rembrandtplein 44

Rembrandtplein 5

Rembrandtplein 8

Rokin 103 A

Rokin 103 A

Rokin 83

Rozengracht 133 B

Runstraat 12 H

Sint Pieterspoortsteeg 29

Sint Pieterspoortsteeg 29

Spuistraat 245 H

Thorbeckeplein 20 H

Thorbeckeplein 5 A

Thorbeckeplein 8 H

Utrechtsestraat 16 H

Utrechtsestraat 4 H

Vinkenstraat 57 H

Voetboogstraat 24 H

Voetboogstraat 3 B

Voetboogstraat 4 H

Warmoesstraat 113 A

Warmoesstraat 129

Warmoesstraat 86

Warmoesstraat 95

Westerstraat 109 H

Zeedijk 26 E

Zeedijk 49 H

Zieseniskade 25 H

Stadsdeel Nieuw-West

Jan Rebelstraat 21

Joris van den Berghweg 107

Stadsdeel Noord

G.J. Scheurleerweg 212

NDSM-plein 102

Papaverhoek 35

Schaafstraat 21

Schaafstraat 21

Schaafstraat 26 A

tt. Vasumweg 171

Stadsdeel Oost

Amstelvlietstraat 4

Ringdijk 58

Rudi van Dantzigstraat 1

's Gravesandestraat 55

Wibautstraat 150

Wibautstraat 206

Stadsdeel West

Admiraal de Ruijterweg 83 H

Contactweg 68

De Wittenstraat 100 A

Jan Pieter Heijestraat 119 H

Jan Pieter Heijestraat 85

Jan van Galenstraat 315

Lootsstraat 5 H

Nassaukade 120 H

Overtoom 495 H

Polonceau-kade 23

Tweede Nassaustraat 20

Tweede Nassaustraat 22

Westerdoksdijk 715 A

Stadsdeel Zuid

Albert Cuypstraat 18 H

Albert Cuypstraat 226 H

Amstelveenseweg 134

Amstelveenseweg 159 H

Ceintuurbaan 186 H

Ferdinand Bolstraat 40 H

Heemstedestraat 18 H

Maasstraat 55

Rijnstraat 11 H

Uiterwaardenstraat 99

Van Woustraat 106 H

Stadsdeel Zuidoost

Laarderhoogtweg 18

Paasheuvelweg 26

GG

Na sectie 5.3.5 wordt een sectie ingevoegd, luidende:

5.3.6 De Dienstenrichtlijn en vergunningstelsels

De Europese Dienstenrichtlijn bevat regels met betrekking tot vergunningstelsels. Volgens de Dienstenrichtlijn is een vergunningstelsel 'elke procedure die voor een dienstverlener of afnemer de verplichting inhoudt bij een bevoegde instantie stappen te ondernemen ter verkrijging van een formeel of stilzwijgen besluit over de toegang tot of de uitoefening van een dienstenactiviteit' (art. 4 lid 6). Voorbeelden van vergunningstelsels zijn meldingen, verklaringen van geen bezwaar, certificeringsverplichtingen, concessies, erkenningen, licenties en een verplichting tot inschrijving in een register of rol voordat legaal een dienst mag worden uitgeoefend.

In de Dienstenwet wordt een vergunningstelsel omschreven als een procedure die voor een dienstverrichter of afnemer de verplichting inhoudt bij een bevoegde instantie stappen te ondernemen ter verkrijging van een vergunning. Onder een vergunning wordt verstaan een beslissing, uitdrukkelijk of stilzwijgend, over de toegang tot of de uitoefening van een dienst.

Dat is ruimer dan alleen een vergunning zoals dat als begrip in dit omgevingsplan wordt toegepast. In het omgevingsplan gaat het om vergunningplichten, meldingsplichten en ontheffingsmogelijkheden via een maatwerkvoorschrift die onder de reikwijdte van het vergunningenbegrip van de Dienstenrichtlijn en de Dienstenwet vallen.

Voor het opnemen van een vergunningstelsel gelden de volgende voorwaarden:
a. non-discriminatoir;
b. gerechtvaardigd om een dwingende reden van algemeen belang (bijvoorbeeld stedelijk milieu, woonklimaat);
c. evenredig met die reden van algemeen belang (de maatregel gaat niet verder dan nodig om het gestelde doel te bereiken dat met het vergunningsstelsel wordt beoogd en is ook geschikt om het gestelde doel te bereiken);
d. duidelijk en ondubbelzinnig;
e. objectief;
f. vooraf openbaar bekendgemaakt;
g. transparant en toegankelijk.

Op grond van de Dienstenrichtlijn is een vergunningplicht alleen toegestaan als een dwingende reden van algemeen belang dat rechtvaardigt. Onder meer de bescherming van het milieu en het

stedelijk milieu, tevens van stedelijke en rurale ruimtelijke ordening, zijn aan te merken als dwingende redenen van algemeen belang.

Vergunningen met een beperkte geldigheidsduur

Artikel 11 van de Dienstenrichtlijn bepaalt dat een aan een dienstverrichter verleende vergunning in beginsel geen beperkte geldigheidsduur heeft.

Artikel 11 vervolgens noemt drie uitzonderingen, namelijk:
a. De vergunning automatisch wordt verlengd of alleen afhankelijk is van de voortdurende vervulling van de voorwaarden.
b. Het aantal beschikbare vergunningen beperkt is door een dwingende reden van algemeen belang.
c. Een beperkte duur gerechtvaardigd is om een dwingende reden van algemeen belang.

Decentrale overheden moeten een vergunning met een beperkte duur kunnen rechtvaardigen en motiveren. Een vergunningplicht met een tijdelijke duur kan bijvoorbeeld worden gemotiveerd vanuit het gegeven om de zoveel jaar een nieuwe beoordeling nodig is van de effecten van een bepaalde activiteit op het woon- en leefklimaat omdat hier wellicht verandering is opgetreden of er andere inzichten zijn. In dat geval kan sprake zijn van een dwingende reden van openbaar belang, die de tijdelijkheid van de vergunning rechtvaardigt.

Overheden blijven daarnaast de mogelijkheid houden om een vergunning in te trekken als een dienstverlener niet (meer) aan bepaalde voorwaarden voldoet.

Schaarse vergunningen

Als gevolg van publiekrechtelijk handelen kan er een schaarste aan deze vergunningen ontstaan. De schaarste ontstaat omdat de dwingende reden van algemeen belang veiliggesteld wordt. Wanneer het aantal beschikbare vergunningen beperkt is, moeten de vergunningen altijd een beperkte geldigheidsduur hebben. Dit volgt uit de uitspraak van het Europese Hof van Justitie in het arrest Trijber & Harmsen (C-340/14 en 341/14). Het Hof concludeerde hier dat vergunningen niet voor onbepaalde tijd kunnen worden verleend wanneer het aantal beschikbare vergunningen beperkt is. Het stellen van een beperkte geldigheidsduur waarborgt ook dat anderen dan de bestaande vergunninghouders de kans krijgen om de onder die vergunning vallende diensten te mogen verrichten.

Wanneer sprake is van een gemeentelijk vergunningstelsel waarin de beschikbare vergunningen in aantal zijn beperkt, moet een verdelingsbeleid worden gevoerd dat verzekert dat aan alle gegadigden gelijke kansen wordt geboden en dat de instrumentkeuzes die daarbij worden gemaakt evenredig zijn in verhouding tot het met deze schaarse vergunningen te dienen legitieme doel.

HH

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

9.3.2 Stedelijke functies

Eén van de ontwikkelprincipes uit de Omgevingsvisie NH2050 is dat wonen en werken zoveel mogelijk binnenstedelijk worden gerealiseerd en geconcentreerd. In de ~~instructieregels~~Omgevingsverordening NH 2022 zijn hiervoor in paragraaf 6.2.2 ~~stedelijke functies~~ instructieregels opgenomen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen, voormalige agrarische bouwpercelen en kleinschalige ontwikkelingen (geen woningbouw) in het werkingsgebied Landelijk Gebied.

In Amsterdam (en in de gehele Metropoolregio Amsterdam) is er voor (kleinschalige)woningbouwontwikkelingen geen ruimte in landelijk gebied. Voor dergelijke kleine ontwikkelingen is binnenstedelijk voldoende ruimte te vinden. In specifieke gevallen, zoals voormalige agrarische bebouwing, is onder voorwaarden beperkt woningbouw mogelijk.

In de Omgevingsvisie NH2050 is de doelstelling opgenomen om vraag en aanbod van woon- en werklocaties kwantitatief en kwalitatief beter met elkaar in overeenstemming te brengen. Gekozen is voor het behouden van het metropolitane landschap, maar met toevoeging of verandering van functies. En om het landschap te sparen, is in de Omgevingsvisie gekozen voor verdichting van de bestaande kernen. Een zorgvuldig gebruik en verdeling van de schaarse ruimte is van belang. Voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen is daarom de instructieregel opgenomen dat daarvoor regionale

afspraken nodig zijn. De regionale afspraken betreffen nieuwe stedelijke ontwikkelingen van woningbouw, bedrijventerreinen en kantoorlocaties, detailhandel en overige stedelijke

voorzieningen. Voor bepaalde functies zijn daarnaast specifieke instructieregels opgenomen. Nieuwe detailhandel wordt bij voorkeur gevestigd bij bestaande winkelgebieden en mag niet leiden tot onaanvaardbare leegstand. Daarnaast worden er voorwaarden gesteld aan verblijfsrecreatie in Landelijk Gebied, logiesactiviteiten op bedrijventerreinen, de functies die zich kunnen vestigen op een industrieterrein van provinciaal belang zoals Westpoort, middelgrote en grote datacenters en woningen binnen de LIB5 zone rond Schiphol. Kleinschalige ontwikkelingen (geen woningbouw) in het werkingsgebied Landelijk Gebied zijn slechts toegestaan onder voorwaarden.

Bij een wijziging van het omgevingsplan wordt voor nieuwe ontwikkelingen gemotiveerd op welke wijze uitvoering wordt gegeven aan de instructieregels uit de omgevingsverordening.

II

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

9.3.3 Duurzame energie en energie-infrastructuur

In de Omgevingsvisie NH2050 is de doelstelling opgenomen om ruimte te bieden aan onder meer energietransitie, in het licht van een duurzame economie, met innovatie als belangrijke motor. In het kader van het Klimaatakkoord zijn door gemeenten, waterschappen, de provincie, andere belanghebbenden en inwoners afspraken gemaakt over plekken in Noord-Holland waar duurzame energie met windturbines en zonnepanelen kan worden opgewekt. De zoekgebieden die daarvoor op basis van al deze gesprekken en onderzoeken in aanmerking komen zijn vastgelegd in de Regionale Energiestrategieën 1.0 voor Noord-Holland Noord en Noord-Holland Zuid (RES'en). De provincie neemt de hieruit voortvloeiende afspraken, net als de gemeenten en waterschappen, op in haar regelgeving. Voor de provincie betekent dit dat de Omgevingsverordening NH2022 ruimte maakt voor de afspraken uit de RES'en; de RES'en worden leidend voor wind op land.

In paragraaf ~~6.2.3~~6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH 2022 zijn instructieregels opgenomen waar gemeenten aan moeten voldoen die in hun ~~omgevingsplannen~~omgevingsplan windturbines mogelijk maken binnen zoekgebieden wind en wind+zon die in de RES'en 1.0 zijn opgenomen. Zo krijgen gemeenten de ~~mogelijkheden~~mogelijkheid om te bepalen waar in de gemeente ruimte is voor windenergie. Buiten de RES zoekgebieden 1.0 wind en wind+zon zijn alleen kleine windturbines (tot 15 meter) op agrarische bouwpercelen toegestaan en mogen bestaande windparken onder voorwaarden worden vervangen/vernieuwd.

In paragraaf 6.2.3.2 van de Omgevingsverordening NH 2022 zijn instructieregels opgenomen waar gemeenten aan moeten voldoen die in hun omgevingsplan het oprichten van een of meer opstellingen voor zonne-energie mogelijk maken.

In paragraaf 6.2.3.3 van de Omgevingsverordening NH 2022 zijn instructieregels opgenomen die betrekking hebben op de bouw, vervanging of verandering van hoogspanningsstations en overstation in het tussenspanningsnet in het landelijk gebied.

De beschermingsregimes, zoals de regels voor o.a. het Bijzonder Provinciaal Landschap, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde en het Natuurnetwerk Nederland of natuurverbinding en stiltegebieden blijven van kracht. Hiervoor gelden instructieregels op basis van andere paragrafen van de omgevingsverordening.

Bij een wijziging van het omgevingsplan wordt voor nieuwe ontwikkelingen gemotiveerd op welke wijze uitvoering wordt gegeven aan de instructieregels uit de omgevingsverordening.

JJ

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

9.3.4 Land- en tuinbouw

In de Omgevingsvisie NH2050 is de doelstelling opgenomen om ruimte te bieden aan de ontwikkeling van onder meer duurzame landbouw, in het licht van het bereiken van een duurzame economie, met innovatie als belangrijke motor.

In paragraaf 6.2.4 zijn ~~de~~hierover instructieregels op genomen, waarbij de ruimtelijke inpassing van het agrarisch bouwperceel een leidend principe is. Alle bebouwing dient te worden geconcentreerd op het bouwperceel. Bij niet-agrarische bedrijfsactiviteiten is geregeld welke activiteiten zijn toegestaan. Met betrekking tot het toestaan van nieuwe bouwpercelen, uitbreiding van glastuinbouwbedrijven en het niet-agrarische bedrijfsactiviteiten als zelfstandig bedrijf, zijn regels opgesteld.

De intensieve veehouderij kan een grote impact hebben op de leefomgeving, door bijvoorbeeld geurhinder, uitstoot van fijnstof, ammoniak, zoönosen en endotoxinen. Ook is dierenwelzijn een onderwerp dat tot maatschappelijke discussies leidt. Om die redenen is een vergroting van het aandeel intensieve veehouderij niet gewenst. In artikel 6.43 is vastgelegd wat wel en niet wordt toegestaan met betrekking tot de intensieve veehouderij. Nieuwvestiging of omschakeling (geheel of gedeeltelijk) naar intensieve veehouderij is niet toegestaan. Enkel de intensieve veehouderijen gevestigd vóór 30 november 2011 mogen verplaatsen.

De provincie heeft per 12 december 2018 een verbod ingesteld op nieuwvestiging, uitbreiding van en omschakeling naar geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's worden nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel. In artikel 6.44 is de instructieregel voor gemeenten opgenomen, die in acht moet worden genomen bij het vaststellen van omgevingsplannen. Via het voorbereidingsbesluit is geregeld dat in de periode dat deze instructieregel nog niet is verwerkt in het omgevingsplan het verbod al van kracht is.

Bij een wijziging van het omgevingsplan wordt voor nieuwe ontwikkelingen gemotiveerd op welke wijze uitvoering wordt gegeven aan de instructieregels uit de omgevingsverordening. Voor de begrippen voor agrarische activiteiten in het omgevingsplan wordt aangesloten bij de begrippen uit de omgevingsverordening. Intensieve veehouderij en geitenhouderijen zijn in de basisregeling omgevingsplan alleen mogelijk binnen een begrensd werkingsgebied.

KK

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

9.3.10 Regionale luchthavens

Paragraaf 6.2.10 van de Omgevingsverordening NH2022 bepaalt dat de regels in deze afdeling zien op de milieugebruiksruimte en de ruimtelijke indeling van het gebied van en rond de luchthavens van regionale betekenis met luchthavenbesluit ex afdeling 8.3.2 van de Wet luchtvaart.

~~Binnen de gemeente Amsterdam betreft het luchthaven Heliport aan de Hornweg op industrieterrein Westpoort. De regels ten aanzien van Luchthaven Heliport Amsterdam in de omgevingsverordening,~~

Binnen de gemeente Amsterdam betreft het luchthaven Heliport aan de Hornweg op industrieterrein Westpoort. De regels ten aanzien van Luchthaven Heliport Amsterdam in de omgevingsverordening, voortkomend uit het Luchthavenbesluit Heliport Amsterdam, hebben de werking van een voorbereidingsbesluit als bedoeld artikel 4.16 lid 1 van de Omgevingswet. Dit betekent dat deze regels direct werken totdat de gemeenteraad deze verwerkt in een omgevingsplan. Bij vaststelling van een omgevingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit, moet de gemeente de bepalingen in het luchthavenbesluit in acht nemen.

Bij een wijziging van het omgevingsplan wordt voor nieuwe ontwikkelingen gemotiveerd op welke wijze uitvoering wordt gegeven aan de instructieregels uit de omgevingsverordening.

LL

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

9.3.11 Regionale waterkeringen

In paragraaf 6.2.11 van de Omgevingsverordening NH2022 is de instructieregel opgenomen dat in het omgevingsplan de regionale waterkering ~~als~~ wordt beschermd en een beschermingszone wordt opgenomen in het omgevingsplan.

Bij een wijziging van het omgevingsplan wordt voor nieuwe ontwikkelingen gemotiveerd op welke wijze uitvoering wordt gegeven aan de instructieregels uit de omgevingsverordening.

MM

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

10.13 Schaduwwerking

Het omgevingsplan bepaalt waar bebouwing mag komen, en welke hoogte bouwwerken mogen hebben. Van nieuwe bebouwing kan een zekere schaduwwerking uitgaan. ~~De effecten daarvan worden bij afzonderlijke wijzigingsbesluiten van het omgevingsplan die voorzien in nieuwe bouwwerken waar nodig betrokken.~~

Er bestaan geen landelijk wettelijk vastgelegde normen of eisen waaraan plannen ten aanzien van de schaduwwerking in relatie tot bestaande functies moeten voldoen. In het Bouwbesluit is wel regelgeving voor daglichttoetreding opgenomen maar dit heeft geen betrekking op schaduwwerking van het ene gebouw op het andere.

Indien nodig kan een bezonningsonderzoek worden uitgevoerd. Ten einde de resultaten van het bezonningsonderzoek te kunnen beoordelen kan, als richtlijn, gebruik gemaakt worden van een TNO-norm. Deze norm (of een afgeleide daarvan) wordt door verschillende gemeenten gehanteerd bij het uitvoeren van een bezonningsstudie bij een gebiedsontwikkeling. TNO kent een lichte en strenge norm. De lichte TNO-norm gaat uit van het criterium dat woningen ten minste 2 mogelijke bezonningsuren per dag op het midden van de vensterbank aan de binnenkant van het raam moeten krijgen gedurende de periode van 19 februari tot 21 oktober (gedurende 8 maanden). De strenge TNO-norm gaat uit van het criterium dat woningen ten minste 3 mogelijke bezonningsuren per dag op het midden van de vensterbank aan de binnenkant van het raam moeten krijgen gedurende de periode van 21 januari tot 22 november (gedurende 10 maanden). Op basis hiervan kan de schaduwwerking beoordeeld worden. De TNO-norm geeft ten aanzien van de bezonningsuren een richtlijn.

De effecten worden bij afzonderlijke wijzigingsbesluiten van het omgevingsplan die voorzien in nieuwe bouwwerken waar nodig betrokken.

NN

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

10.18 Duurzaamheid ~~[gereserveerd]~~en klimaatadaptatie

~~[Gereserveerd]~~

10.18.1 Algemeen

Het Nederlands klimaatbeleid is in 2 sporen te verdelen: klimaatmitigatie en klimaatadaptatie.

Klimaatmitigatie is het voorkomen van verdere klimaatverandering door de uitstoot van broeikasgassen te verminderen. Het beperken van klimaatverandering staat centraal in de Klimaatwet. Hierin staat hoeveel broeikasgasemissies verminderd moeten worden de komende jaren, mede als uitvloeisel van internationale afspraken.

In Nederland verandert het klimaat. De temperaturen stijgen. Er is meer kans op een extreme regenbui, op een hittegolf en op langere, droge periodes. Door droogte daalt de bodem op sommige plekken in Nederland. De zeespiegel stijgt en er is meer kans op overstromingen. Klimaatverandering heeft grote gevolgen voor de gezondheid, de leefbaarheid en de economie. Een hittegolf zorgt bijvoorbeeld voor extra sterfte onder kwetsbare groepen. Nederland moet zich voorbereiden op de risico's van het veranderende klimaat en hierop de omgeving aanpassen. Dit heet ***klimaatadaptatie***.

Hittestress

Hittestress voorkomen is een van de pijlers van het klimaatbeleid. Hittestress is een verzamelnaam voor ongemakken als gevolg van aanhoudende hitte. Bij welke temperaturen hittestress optreedt verschilt per persoon. Hittestress heeft een grote nadelige invloed op onze dagelijkse gang van zaken, waaronder gezondheid. Bij hittestress kan het lichaam zichzelf niet goed afkoelen. Dat kan verschillende gevolgen hebben: huiduitslag, krampen, oververmoeidheid, beroertes, nierfalen en ademhalingsproblemen. In het ergste geval kun je eraan overlijden. Dit zijn fysiologische gevolgen, hitte kan daarnaast ook invloed hebben op het menselijk gedrag (bijvoorbeeld agressiviteit) en op slaapkwaliteit (RIVM, 2019). Het nadelige effect op de gezondheid als gevolg van extreme hitte in de stad is een van de gevolgen.

10.18.2 Nationale wet- en regelgeving en beleid

Klimaatwet

In het Klimaatakkoord, vastgesteld in 2019, zijn afspraken gemaakt over de Nederlandse invulling van het Klimaatverdrag van Parijs. In de Klimaatwet wordt uitvoering gegeven aan het Klimaatakkoord en het Klimaatverdrag van Parijs.

Het doel van deze wet is om de uitstoot van broeikasgassen, zoals C02, te verminderen. Een teveel aan broeikasgassen in de lucht verandert het klimaat en heeft negatieve gevolgen voor mens en natuur. In de Klimaatwet staan klimaatdoelstellingen voor Nederland. Voor 2050 is de doelstelling om 95% minder broeikasgassen uit te stoten dan in 1990. Om dat doel te bereiken is het de bedoeling dat Nederland in 2030 bijna de helft (49%) minder broeikasgassen uitstoot dan in 1990 en dat de elektriciteitsproductie in 2050 volledig C02-neutraal is.

De Klimaatwet bevat behalve klimaatdoelstellingen ook een beleidskader om die doelstellingen te halen. In de wet staan daarvoor drie beleidsinstrumenten: het vijfjaarlijkse Klimaatplan, de tweejaarlijkse Voortgangsrapportage en de jaarlijkse Klimaatnota.

De regering moet in ieder geval elke vijf jaar een Klimaatplan opstellen waarin de hoofdzaken van het klimaatbeleid voor de komende tien jaar staan. Jaarlijks stuurt de minister van Economische Zaken en Klimaat een Klimaatnota naar de Eerste en Tweede Kamer. In deze nota reageert de minister op het jaarlijkse rapport van het Planbureau voor de Leefomgeving (de klimaat- en energieverkenning) over de voortgang van het klimaatbeleid. Elke twee jaar na het Klimaatplan verschijnt er een Voortgangsrapportage waarin aanvullend beleid kan staan om de doelen in de Klimaatwet te halen.

Klimaatplan 2021-2030

Dit plan is tot stand gekomen op grond van de Klimaatwet. De Klimaatwet legt de nationale klimaatdoelen voor 2030 en 2050 vast. Dit Klimaatplan bevat de hoofdlijnen van het klimaatbeleid voor de komende 10 jaar. Daarnaast gaat het Klimaatplan, conform de Klimaatwet, in op de laatste wetenschappelijke inzichten over klimaatverandering, technologische ontwikkelingen, internationale beleidsontwikkelingen en de economische gevolgen. Daarmee bevat het Klimaatplan het nationale beleid, de context waarin dat beleid wordt ontwikkeld en de gevolgen van dat beleid.

De inhoud van dit Klimaatplan wordt voor een belangrijk deel bepaald door de hoofdlijnen van het Klimaatakkoord, dat in juni 2019 tot stand is gekomen met betrokkenheid van meer dan 100 maatschappelijke (publieke en private) partijen. Dit akkoord bevat een pakket aan maatregelen, dat de actieve steun heeft van zoveel mogelijk bijdragende partijen en waarmee het politieke reductiedoel van 49% in 2030 wordt gerealiseerd.

In aanvulling op de (nieuwe, nationale) maatregelen uit het Klimaatakkoord, bevat het Klimaatplan ook (i) beleid dat volgt uit Europese verplichtingen, (ii) lopend beleid en (iii) beleid dat in het regeerakkoord is aangekondigd, maar geen onderdeel uitmaakt van het Klimaatakkoord. Hierdoor geeft het Klimaatplan een integraal beeld van het klimaatbeleid van het kabinet voor de komende tien jaar. Met het klimaatbeleid levert Nederland haar bijdrage aan het voorkomen van de wereldwijde opwarming van de aarde en het realiseren van de doelen van de Overeenkomst van Parijs. Hierin is afgesproken de gemiddelde opwarming van de aarde ruim onder de 2°C te houden, met als streven de opwarming te beperken tot 1,5°C.

Over de voortgang van het klimaatbeleid zoals opgenomen in dit Klimaatplan zal jaarlijks in oktober worden gerapporteerd in de Klimaatnota. De inhoud van dit Klimaatplan is opgenomen in het Integrale Nationale Energie- en Klimaatplan (INEK) waarmee lidstaten aan Europa rapporteren.

Nationale klimaat Adaptatie Strategie

In de Nationale klimaat Adaptatie Strategie (NAS) is aangegeven hoe met de gevolgen van klimaatverandering om te gaan en daarop te anticiperen. Onderdeel van het NAS is het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie. Dit is een gezamenlijk plan van gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk dat de aanpak van wateroverlast, hittestress, droogte en de gevolgen van overstromingen versnelt en intensiveert.

Er is vanuit dit kader door het ministerie BZK een handreiking opgesteld, die bruikbare handvatten voor planregels bevat om hittestress in woningen/gebouwen te beperken/voorkomen: handreiking decentrale regelgeving klimaatadaptief bouwen en inrichten (Ministerie van BZK, 2020). De handvatten voor planregels om hittestress tegen te gaan zijn hier meegenomen als voorbeelden hoe te veel opwarming van gebouwen tegen kan worden gegaan. De andere 3 terreinen van de handreiking Klimaatadaptief bouwen zijn ook voor gezondheid (indirect) van belang en aanbevelenswaardig om te lezen, maar hier niet verder uitgewerkt.

Genoemd worden:
a. bevorderen schaduwwerking gebouwen openbare ruimte;
b. beperken weerkaatsing glas op openbare ruimte;
c. schaduwgevend (en watervasthoudend) groen;
d. bodemenergie systeem voor koeling;
e. hitteprogramma opnemen in omgevingsplan;
f. blauwgroene daken voor nieuwe gebouwen in omgevingsplan;
g. warmtewerend en verkoelend inrichten in omgevingsplan.

10.18.3 Provinciale wet- en regelgeving en beleid

Actieprogramma Klimaat

De provincie Noord Holland onderschrijft de doelstellingen van het Klimaatverdrag van Parijs en het Nederlandse klimaatakkoord. Op 18 november 2019 heeft de provincie Noord Holland ingestemd met het Klimaatakkoord en uitgesproken een bijdrage te leveren aan de nationale klimaatdoelstellingen. In het Actieprogramma Klimaat zijn concrete acties beschreven die worden uitgevoerd. De focus van het Actieprogramma ligt op de reductie van de uitstoot van CO2. Met het Actieprogramma beoogt de provincie de gestelde doelen in de provincie Noord Holland, een emissiereductie van 49% in 2030 en 95% in 2050, beide ten opzichte van 1990, te bereiken.

Omgevingsverordeningen en klimaatadaptatie

In artikel 6.75 van de provinciale omgevingsverordening is een instructieregel met een procesmatige verplichting opgenomen ten aanzien van klimaatadaptatie in het omgevingsplan. Een omgevingsplan dat een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt bevat een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de risico's van klimaatverandering. In ieder geval moet worden ingegaan op: wateroverlast, overstroming, hitte, droogte, waterbeschikbaarheid en verzilting. Ook de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om de risico's te voorkomen of te beperken moeten worden beschreven en de afweging die daarbij is gemaakt. Dit wordt gedaan in overleg met het waterschap.

10.18.4 Gemeentelijke wet- en regelgeving en beleid

Omgevingsvisie Amsterdam 2050 – een menselijke metropool

De omgevingsvisie Amsterdam 2050 stelt dat “Het huidige klimaat meet gemiddeld twintig zomerse dagen in de regio Amsterdam. Dit aantal gaat flink oplopen. Op tropische dagen is de stad een hitte-eiland, tot twaalf graden hoger dan het ommeland. Hittestress kan leiden tot tal van fysieke en geestelijke problemen bij de mens en kan maatschappelijk ontwrichtend zijn. Het doel is om Amsterdam beter bestand te maken tegen hitte.”

Strategie klimaatadaptatie Amsterdam en Uitvoeringsagenda Klimaatadaptatie

De gemeente en waterschappen zetten zich in om Amsterdam zo goed mogelijk voor te bereiden op het veranderende klimaat. In de Strategie Klimaatadaptatie Amsterdam zijn het thema, de opgave en de mogelijke oplossingen, beschreven. De vier thema's uit het landelijk Deltaprogramma vormen hierbij het uitgangpunt: hitte, droogte, wateroverlast en overstromingen.

Vervolgens zijn in de Uitvoeringsagenda Klimaatadaptatie, vastgesteld mei 2021, concrete activiteiten benoemd. In de Uitvoeringsagenda is onderscheid gemaakt tussen acties op verschillende niveaus, namelijk huis en pand, straat, gebied en wijk, stad en regio en nationaal en internationaal.

Niveau huis en pand

Stimuleren en faciliteren eigen terrein klimaatadaptief te maken. Zo waren er in 2021 (on)tegelacties en biedt de gemeente een subsidieregeling voor het aanleggen van groene daken en blauw/groene daken, en de aanplant van nieuwe bomen. Amsterdamse schoolpleinen worden groener met de Amsterdamse impulsregeling.

Niveau straat

In de openbare ruimte worden koelteplekken gerecreëerd door bijvoorbeeld de aanleg van parken met zwemplekken of regenwatervijvers en wordt voorzien in schaduw van bomen en slimme looproutes. Bij herinrichting en groot onderhoud wordt waar mogelijk de verharding vervangen door groen en wordt klimaatadaptieve beplanting toegepast. Bij bestrating wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van waterdoorlatende bestrating. Ook worden zichtbare waterbergende en –infiltrerende maatregelen toegepast zoals de aanleg van wadi's, greppels en groene trambanen, maar ook onzichtbare waterbergingen zoals infiltratiekratten en –putten zijn voorzien.

Niveau gebied en wijk

Op het niveau van gebied en wijk wordt zowel in de bestaande stad als in delen die nieuw worden aangelegd maatregelen getroffen om bij een eventuele overstroming de schade te beperken en slachtoffers te voorkomen. Meer hierover staat in de Omgevingsvisie Amsterdam 2050.

Niveau stad en regio

Een sterke en toekomstbestendige verbinding tussen het regionale watersysteem en de stad is nodig. Dit betekent dat de doorstroming van het water in de grachten verbetert moet worden. Hiervoor zijn afspraken over het bruggen, sluizen, oevers, kades en het gebruik van water nodig. Met waterschappen, bewoners, bedrijven, vastgoedeigenaren en woningcorporaties wordt een netwerk klimaatadaptatie opgezet om vragen te beantwoorden en te helpen bij initiatieven op privaat terrein en in de openbare ruimte. De haalbaarheid van de regionale intentieovereenkomst klimaatbestendige nieuwbouw met de bouwketen en overheden door de Metropoolregio Amsterdam (MRA) wordt verkend. De hemelwaterverordening, vastgesteld door de gemeenteraad, inwerking getreden op 11 mei 2021), moeten nieuwe gebouwen het hemelwater op eigen terrein bergen en vertraagd afvoeren.

Niveau nationaal en internationaal

Op landelijk niveau werken overheden samen aan klimaatadaptatie in het Nationale Deltaprogramma. Het doel is Nederland nu en in de toekomst te beschermen tegen overstromingen, te zorgen voor voldoende zoetwater en ons land klimaatbestendig te maken. Bestuurlijk is afgesproken dat alle overheden vanaf 2021 actief en concreet uitvoering geven aan klimaatadaptatie. Het Deltaprogramma ondersteunt dit met kennisdeling, onderzoek, afspraken met landelijk werkende partijen en de impulsregeling klimaatadaptatie

Overstromingen, bosbranden en lange perioden van droogte: dehele wereld voelt het belang en urgentie van klimaatadaptatie steeds sterker. Het is essentieel om kennis te delen en te leren van de aanpak in andere steden wereldwijd. Wat doen zij om zich aan te passen aan het nieuwe klimaat? En wat kunnen we opsteken van steden die het klimaat hebben dat wij mogelijk gaan krijgen? Amsterdam Rainproof heeft laten zien dat internationaal samenwerken grote voordelen heeft. Daarnaast deelt Amsterdam jaarlijks kennis uit tijdens het Smart City Expo World Congress in Barcelona en participeren we in de Coalition for Disaster Resilient Infrastructure (CDRI) van de Verenigde Naties. Ook innovatieprojecten zoals RESILIO (blauw-groene daken) delen kennis en kunde met verschillende Europese steden als deel van hun projectscope. Via de podcast the Mayor's Manual worden in 2021gesprekken gevoerd met mondiale koplopers om de beste adviezen voor burgemeesters wereldwijd te verzamelen.

Routekaart Amsterdam Klimaatneutraal

In het collegeakkoord van mei 2018 is vastgelegd dat Amsterdam een wezenlijke bijdrage wil leveren aan het halen van de doelstellingen uit het Klimaatakkoord en heeft de ambitie de uitstoot aan broeikasgassen in Amsterdam ten opzichte van 1990 terug te dringen met 55% in 2030 en 95% in 2050. In vervolg op de totstandkoming van het collegeakkoord is een intensief proces gestart om samen met bewoners, bedrijven en instellingen te onderzoeken hoe de transitie naar een aardgasvrije stad gerealiseerd kan worden. Het resultaat van dit proces is vastgelegd in de Routekaart Amsterdam Klimaatneutraal 2050 (Routekaart). De Routekaart beschrijft de lange termijn visie en strategie op de Amsterdamse energietransitie en de acties voor de korte termijn. De aanpak loopt via vier paden: de gebouwde omgeving, verkeer en vervoer, elektriciteit en haven en industrie.

Regionale Energiestrategie

In vervolg op het Klimaatakkoord onderzoeken de 30 energieregio's in Nederland waar en hoe het best duurzame elektriciteit op land opgewekt kan worden. Ook wordt onderzocht welke warmtebronnen er zijn en hoe deze gebruikt kunnen worden zodat wijken en gebouwen op termijn van het aardgas af kunnen. In de Regionale Energiestrategie (RES) beschrijft elke energieregio de keuzen. In de Regionale Energiestrategie werken overheden, inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties samen. De gemeente Amsterdam maakt deel uit van de regie Noord-Holland Zuid. De opgave van de energieregio Noord-Holland Zuid bedraagt het opwekken van 2,7 TWh hernieuwbare elektriciteit op land voor 2030 (doelstelling in het nationaal Klimaatakkoord is 35TWh).

De gemeenteraad heeft op 26 mei 2021 het Amsterdams bod vastgesteld waarin een bijdrage wordt geleverd aan de opgave van de energieregio. Het Amsterdams bod betreft de volgende ambities:

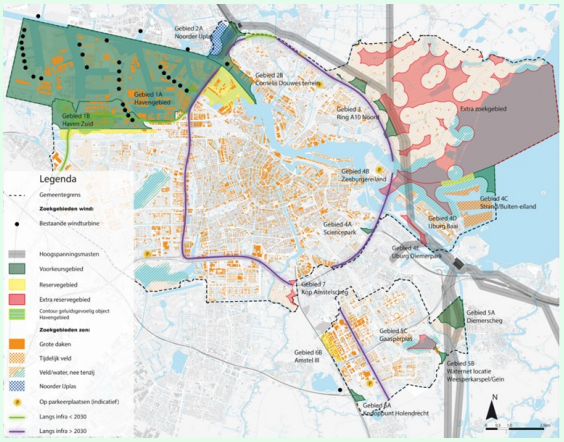
a. Voor 400MW zonne-energie op grote daken (60% van beschikbare daken benut) en op plekken waar dubbel ruimtegebruik mogelijk is, zoals langs snelwegen en/of op braakliggend terrein;
b. Voor tenminste 127MW windenergie (vermogen in het eerste kwartaal 2021 bedraagt 75MW); dit betekent 17 extra windturbines met een vermogen van 3MW elk, te realiseren in de windzoekgebieden;
c. Aardgasvrij in 2040, volgens Transitievisie Warmte.

Het aanbod en de zoekgebieden zijn tot stand gekomen na een intensief participatieproces. Er is gesproken met (buur)gemeenten in de regio, de provincies Noord-Holland en Utrecht, waterschappen, netbeheerders, inwoners, ondernemers, energiecorporaties, onderwijs en (maatschappelijke) organisaties op het gebied van natuur, milieu en land- en tuinbouw.

Het Amsterdams bod wordt verder uitgewerkt in verschillende trajecten en programma's.

Windenergie Amsterdam

In het Amsterdams bod aan de RES-regio zijn zeven voorkeursgebieden voor windenergie naar voren gekomen, daarnaast zijn er reservegebieden en extra reservegebieden aangewezen. Op de kaart uit de RES 1.0 van de regio Noord-Holland Zuid zijn de voorkeursgebieden in groen, de reservegebieden in geel en de extra reservegebieden in rood weergegeven.



Na de vaststelling van het Amsterdams bod heeft een reflectiefase plaatsgevonden. In omgevingssessies zijn zorgen en behoefte opgehaald rondom de realisatie van windturbines in de gemeente Amsterdam en neergelegd in het document 'Signalen uit de Stad' (vastgesteld door de gemeenteraad

2022). Na de reflectiefase is besloten een programma zoals bedoeld in de Omgevingswet op te stellen: het Programma Windenergie Amsterdam. Ten behoeve van het Programma Windenergie Amsterdam wordt een plan-MER opgesteld. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) is de eerste stap, naar verwachting wordt deze in het vierde kwartaal van 2022 voor een ieder ter inzage gelegd.

Zonne-energie

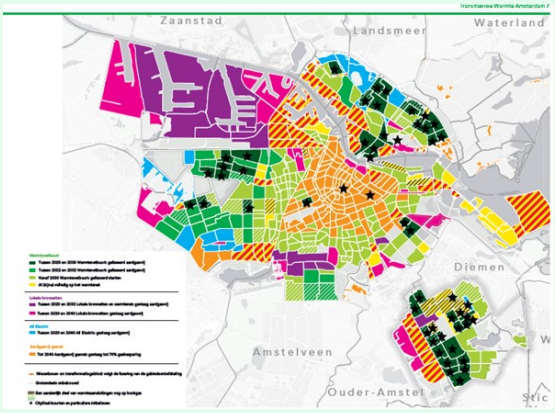
Amsterdam streeft naar het realiseren van een opbrengst van 250MW van zonnepanelen op daken. In 2030 zou 50% van het geschikte dakoppervlak benut moeten zijn voor zonne-energie en in 2050 zou al het geschikte dakoppervlak optimaal benut moeten zijn. Naast het benutten van daken, ligt de focus op het plaatsen van zonnepanelen op bijvoorbeeld P&R-locaties en langs bestaande infrastructuur, zoals taluds, geluidschermen en metrostations.

Transitievisie Warmte

Aardgas is een fossiele brandstof die wordt gebruikt voor het verwarmen van gebouwen, warm water en koken. De verbranding van aardgas veroorzaakt uitstoot van CO_2. De uitstoot van CO_2 draagt bij aan de klimaatverandering. Amsterdam heeft de ambitie in 2040 een aardgasvrije stad te zijn. De aanpak hiervoor is beschreven in de Routekaart Amsterdam 2050. De routekaart gaat over de overgang van fossiele energie naar energie uit hernieuwbare bronnen (energietransitie).

Met de inwerkingtreding van de Wet Voorgang energietransitie worden nieuwbouwwoningen waarvoor de omgevingsvergunning op of na 1 juli 2018 is aangevraagd, niet meer aangesloten op het aardgas. Hiermee is een verbod op een aardgasaansluiting voor nieuwbouw woningen geregeld. Het college kan om zwaarwegende redenen van algemeen belang een uitzondering maken. In een ministeriële regeling is uitgewerkt wat onder zwaarwegende redenen van algemeen belang wordt verstaan.

In het Klimaatakkoord is afgesproken dat gemeenten in een transitievisie warmte een realistisch tijdspad vastleggen waarom wijken van het aardgas afgaan. De transitievisie warmte wordt geborgd in het instrumentarium van de Omgevingswet. De gemeenteraad van Amsterdam heeft op 30 september 2020, de transitievisie warmte vastgesteld. Op de transitiekaart (afbeelding hieronder), is voor elke buurt zowel een warmteoplossing als een transitieperiode opgenomen. De maatschappelijke kosten van de energietransitie zijn als een belangrijk aspect meegenomen.



De energietransitie-maatregelen kunnen worden uitgewerkt in een programma in de zin van de Omgevingswet. Een programma warmte kan ten grondslag worden gelegd aan het besluit van de gemeenteraad een gebied van het gas af te halen. Dit is geregeld in de Wet gemeentelijk instrumentarium warmtetransitie en het Besluit gemeentelijk instrumentarium warmtetransitie (op dit moment nog niet in werking getreden).

Amsterdam Circulair

In de Strategie Amsterdam Circulair 2020-2025 (vastgesteld door gemeenteraad 2020) Amsterdam heeft de ambitie uitgesproken in 2050 een circulaire stad te zijn. In een circulaire stad worden materialen en grondstoffen hergebruikt, zo wordt voorkomen dat waardevolle materialen als afval verloren gaan. Ook voedselverspilling wordt tegengegaan. Een circulaire economie draagt significant bij aan de vermindering van de wereldwijde CO_2-uitstoot. Tot slot biedt een circulaire economie meer werkgelegenheid. Er zullen weliswaar banen verdwijnen, maar op het gebied van reparatie en de verwerking van grondstoffen komen er netto meer banen bij voor mensen uit alle gelederen van de samenleving.

In de Strategie zijn de ambities en actierichtingen beschreven en bevat een plan van aanpak. Er zijn drie geselecteerde waardeketens: voedsel en organische reststromen, consumptiegoederen en gebouwde omgeving. De voortgang van de Strategie wordt gemonitord.

Voedsel en organische reststromen

a. Creëer circulaire voedselproductie in (en voor) stedelijke gebieden
b. Stimuleer een gezonde, duurzame en plantaardige voedselconsumptie door alle inwoners
c. Minimaliseer voedselverspilling door retail, horeca en huishoudens
d. Opschalen van de gescheiden inzameling van organisch afval van huishoudens en bedrijven voor hoogwaardige verwerking
e. Opschalen van hoogwaardige verwerking van biomassa en voedselreststromen
f. Versnel het sluiten van lokale nutriëntenkringlopen uit biomassa- en (vuil)waterstromen

Consumptiegoederen

a. Verminder consumptie en vermijd overconsumptie.
b. Stimuleer hoogwaardige recycling van complexe consumptiegoederen.
c. Zet in op het gezamenlijk en langdurig gebruik van producten.
d. Vergroot het aantal lokale ambachtscentra voor reparatie en herstel van producten.
e. Gebruik en ontwerp gestandaardiseerde en modulaire producten die geschikt zijn voor hergebruik, reparatie en recycling.

Gebouwde omgeving

a. Stimuleer circulaire gebiedsontwikkeling met een stedelijk ontwerp, een integrale benadering en klimaatbestendig bouwen met speciale aandacht voor het sluiten van kringlopen.
b. Gebruik circulaire criteria in de gronduitgifte en aanbesteding van alle bouw- en infrastructurele projecten en in de openbare ruimte.
c. Ontwikkel gebouwen met aanpasbare functies en systemen.
d. Opschalen van circulaire demontage en gescheiden inzameling ten behoeve van hoogwaardige toepassing.
e. Gebruik hernieuwbare en secundaire bouwmaterialen.
f. Stimuleer circulaire renovatie in de particuliere en sociale woningbouw

Om de ambities te halen zullen de nodige beleidsinstrumenten ontwikkeld worden. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan regels in het omgevingsplan, economische instrumenten en voorlichtingscampagnes.

In afzonderlijke wijzigingsbesluiten zal in de motivering daarbij worden ingegaan in welke mate worden bijgedragen aan de doelstellingen.

OO

Na sectie 10.18 wordt een sectie ingevoegd, luidende:

10.19 Horeca

10.19.1 Inleiding

Op 15 mei 2025 heeft de gemeenteraad het Horecabeleid 2025 vastgesteld. Dit horecabeleid wordt met de voorliggende wijziging vertaald naar regels in het omgevingsplan. Hiermee wordt een nieuw stelsel van regels over horeca voor de hele stad geïntroduceerd. Hieronder volgt een samenvatting van dit beleid, voor zover relevant voor het omgevingsplan. Voor de volledige inhoud van het beleid wordt kortheidshalve naar het beleid zelf verwezen. In paragraaf 11.2.5.20 en paragraaf 11.3.3.14 wordt beschreven hoe het beleid naar regels is vertaald.

Het nieuwe stelsel moet waarborgen dat de horeca en terrassen blijven passen in de buurt waar ze gevestigd zijn. En dat daar waar het kan, nieuwe horeca mogelijk is. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheden die de Omgevingswet biedt. Zo wordt meer gestuurd op de activiteiten die binnen een horecabedrijf worden uitgeoefend, en worden ook openingstijden voor horeca geregeld in het omgevingsplan.

Voor het omgevingsplan bevat het horecabeleid de volgende onderwerpen:

- een nieuwe ruimtelijke indeling in horecacategorieën
- additionele horeca

- culturele horeca
- openingstijden
- horecaterrassen

Horeca gaat veelal gepaard met milieubelastende activiteiten. Regels daarover zijn opgenomen in hoofdstuk 9. Het gaat onder meer om regels over geluid- en geurhinder.

Het beleidskader horeca niet gaat over hotels en hotelvestiging. Daarvoor geldt apart beleid (zie paragraaf 10.20). Voor zover binnen de uitoefening van een hotel sprake is van horeca-activiteiten die ook door niet-hotelgasten bezocht kunnen worden, is het beleid wel van toepassing.

10.19.2 Relatie met de APV

Horeca wordt behalve door het omgevingsplan ook door andere wettelijke regelingen gereguleerd. Zo bevat ook de APV regels met betrekking tot horeca. De regels in de APV hebben een ander oogmerk, een ander doel. Zo zijn de regels in de APV gesteld met het oog op openbare orde en veiligheid. In de APV staat onder andere de verplichting dat een horecabedrijf een exploitatievergunning moet hebben. Bij de beoordeling van een aanvraag om exploitatievergunning is ruimte voor afwegingen die te maken hebben met de exploitant, zoals de financiering, het levensgedrag en de bedrijfsvoering, en ook een toets op de gevolgen voor het woon- en leefklimaat vanuit oogpunt van openbare orde en veiligheid. Daarnaast blijft de Bibob bij exploitatievergunningen toegepast worden.

De verschillende regels kunnen niet worden geïntegreerd in één regeling. Regels die betrekking hebben op activiteiten die de fysieke leefomgeving wijzigen, moeten (als ze worden gesteld) in het omgevingsplan worden opgenomen. Regels die worden gesteld met het oog op openbare orde en veiligheid mogen echter niet in het omgevingsplan (zie meer uitgebreid hoofdstuk 3 en in het bijzonder paragraaf 3.4 van deze algemene toelichting).

In het omgevingsplan worden onder meer regels gesteld die moeten zorgen voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor wat betreft horeca gaat het daarbij om regulering van de effecten van horeca op de fysieke leefomgeving, zoals bijvoorbeeld geluidshinder, geurhinder, beperking van de toegankelijkheid van de openbare ruimte door een terras en publiek aantrekkende werking.

Ook in de APV zijn regels gesteld met betrekking tot het woon- en leefklimaat, maar dan gaat het om *de spanning waaraan het woon- en leefklimaat reeds blootstaat*. Zo kunnen feiten die zich in of in de nabijheid van een horecabedrijf hebben voorgedaan, als gevolg waarvan de openbare orde meermalen is verstoord, een inbreuk geven op het veiligheidsgevoel van omwonenden, waardoor de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de aanwezigheid van zijn horecabedrijf (ECLI:NL:RVS:2005:AT9281). Bij een aanvraag om een exploitatievergunning op grond van de APV wordt daarnaar gekeken.

Wat onwenselijk is, is dat daarbij ook ruimtelijke aspecten worden betrokken, zoals geluidhinder, verkeershinder en parkeerdruk, voor zover die effecten het gevolg zijn van het op normale wijze uitoefenen van toegestane activiteiten. Dat vraagt een goede redactie van de regels in de APV, omdat anders ook in het kader van een aanvraag om een exploitatievergunning naar die aspecten moet worden gekeken (ECLI:NL:RVS:2008:BC1506, ECLI:NL:RVS:2021:2678). Dat zou betekenen dat de burgemeester de *ruimtelijke* afweging, de beoordeling van de gevolgen voor de fysieke leefomgeving, die in het kader van het omgevingsplan wordt gemaakt, nog eens dunnetjes over moet doen in het kader van de exploitatievergunning. Dat is zo niet bedoeld en ongewenst. Wanneer de effecten het gevolg zijn van niet normaal gedrag, en als zodanig overlast opleveren, dan ligt het wel op het spoor van de APV daartegen op te treden. Wanneer bijvoorbeeld de geluidshinder ontstaat door geschreeuw van dronken terrasbezoekers, dan is geen sprake van geluidsoverlast die bij een normaal gebruik van een terras verwacht mag worden, en dan is het ook aan de exploitant daar iets tegen te doen. Verzuimt de exploitant dit, dan kan daar op grond van de APV tegen worden opgetreden.

Hoewel een harde grens tussen de kwaliteit van de fysieke leefomgeving en openbare orde en veiligheid niet altijd is te trekken, voorziet het Horecabeleid 2025 in een betere afstemming tussen beide regelingen. Regels die betrekking hebben op het voorkomen van onaanvaardbare gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden opgenomen in het omgevingsplan. De regels in de APV blijven beperkt tot regels die betrekking hebben op openbare orde en veiligheid.

Als uitgangspunt is gehanteerd dat regels die betrekking hebben op het tegengaan van overlast door (wan)*gedrag* van de exploitant of de individuele bezoeker thuis horen in de APV. Deze overlast wordt dan immers niet veroorzaakt door de horeca-activiteit als zodanig, maar door het gedrag van individuen. Activiteiten die direct verband houden met de uitoefening van horeca zelf, *ongeacht* het (wan)gedrag van de exploitant of de individuele bezoeker, en die gevolgen kunnen hebben voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving, worden gereguleerd in het omgevingsplan. Wanneer het bijvoorbeeld gaat om geluidsoverlast vanwege gewoon stemgeluid bij een gewoon gebruik van een terras, of vanwege een geluidsinstallatie, dan gaat het om gevolgen vanwege de horeca-activiteit als zodanig, ongeacht wie de horecaonderneming exploiteert, en ongeacht wie er op het terras zitten. De gevolgen op de fysieke leefomgeving zijn het gevolg van bedoelde activiteiten: het terras is bedoeld, en op een terras wordt gepraat; een café heeft een geluidsinstallatie, en daarop wordt muziek afgespeeld. Het omgevingsplan beoogt de gevolgen van die bedoelde activiteiten te reguleren en onaanvaardbare overlast op de fysieke leefomgeving te voorkomen, bijvoorbeeld door regulering van sluitingstijden of omvang van terrassen.

Op een aantal onderdelen betekent dit dat regels over onderwerpen die voorheen alleen in de APV werden gesteld, ook in het omgevingsplan worden gesteld. Zo bevatte de APV regels over openingstijden en bestemmingsplannen veelal juist niet, terwijl openingstijden van horeca mede bepalend zijn voor de mate van overlast die horeca kan geven op de fysieke leefomgeving. Om die reden bevat het omgevingsplan regels over openingstijden. De in het omgevingsplan opgenomen regels over openingstijden bieden het buitenste kader. Binnen die regels is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het kan echter voorkomen dat in een specifiek geval feiten op het gebied van openbare orde en veiligheid vragen om een beperking van die openingstijden. De APV biedt voor die gevallen de mogelijkheid dat de burgemeester beperkingen kan opleggen met het oog op openbare orde en veiligheid.

Als uitgangspunt is gehanteerd dat regels die betrekking hebben op het tegengaan van overlast door (wan)*gedrag* van de exploitant of de individuele bezoeker thuis horen in de APV. Deze overlast wordt dan immers niet veroorzaakt door de horeca-activiteit als zodanig, maar door het gedrag van individuen. Activiteiten die direct verband houden met de uitoefening van horeca zelf, *ongeacht* het (wan)gedrag van de exploitant of de individuele bezoeker, en die gevolgen kunnen hebben voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving, worden gereguleerd in het omgevingsplan. Wanneer het bijvoorbeeld gaat om geluidsoverlast vanwege gewoon stemgeluid bij een gewoon gebruik van een terras, of vanwege een geluidsinstallatie, dan gaat het om gevolgen vanwege de horeca-activiteit als zodanig, ongeacht wie de horecaonderneming exploiteert, en ongeacht wie er op het terras zitten. De gevolgen op de fysieke leefomgeving zijn het gevolg van bedoelde activiteiten: het terras is bedoeld, en op een terras wordt gepraat; een café heeft een geluidsinstallatie, en daarop wordt muziek afgespeeld. Het omgevingsplan beoogt de gevolgen van die bedoelde activiteiten te reguleren en onaanvaardbare overlast op de fysieke leefomgeving te voorkomen, bijvoorbeeld door regulering van sluitingstijden of omvang van terrassen.

Op deze wijze bevat het omgevingsplan de randvoorwaarden waarmee een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is geborgd. Met het oog op openbare orde en veiligheid kunnen daaraan verdere beperkingen worden gesteld. Dat betekent dat op grond van het omgevingsplan een bepaalde activiteit binnen bepaalde regels kan zijn toegestaan, maar dat op grond van de APV nog wel aanvullende beperkingen gelden.

Om deze scheiding duidelijk te maken verandert met de inwerkingtreding van de horecaregeling als onderdeel van het omgevingsplan de terminologie in de APV wat betreft het ‘woon- en leefklimaat’. Het woon- en leefklimaat als brede term omvat zowel ruimtelijke aspecten als zaken die de openbare orde aangaan. Het criterium zal in de APV worden verengd tot een beoordeling van 'de bestaande druk op de woon- en leefomgeving'.

Een gangbare definitie van openbare ordeverstoring is ‘een verstoring van enige betekenis van de normale gang van zaken in of aan de desbetreffende openbare ruimte’. Het gaat om gedragingen van mensen die niet planbaar of voorzienbaar zijn uit oogpunt van de functietoedeling, maar wel zorgen voor overlast in de omgeving van de horecazaak. Wordt met de exploitatie een naar zijn oordeel ontoelaatbare toename van dergelijke activiteit verwacht, dan kan de burgemeester de exploitatievergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, weigeren te verlenen of voorschriften in de vergunning opnemen om die verwachte toename van druk op het woon- en leefomgeving te verminderen. Als de druk op de omgeving al hoger is, dan is aannemelijk dat een verdere aantasting ontoelaatbaar wordt geacht.

Het is onwenselijk dat een exploitatievergunning wordt verleend voor activiteiten die op grond van het omgevingsplan niet zijn toegestaan. Om te voorkomen dat de exploitatievergunning meer toestaat dan dat het omgevingsplan toelaat, wordt er in de APV in voorzien dat de exploitatievergunning geweigerd moet worden bij strijd met het omgevingsplan. Om te kunnen beoordelen of sprake is van strijd met het omgevingsplan wordt de aanvrager verzocht bij de aanvraag om een exploitatievergunning die informatie in te dienen die deze beoordeling mogelijk maakt. Zo zal moeten worden aangegeven wat de activiteiten zijn die gaan plaatsvinden, en wat de openingstijden zijn. Die voorgenomen activiteiten en openingstijden zijn daarmee onderdeel van de aanvraag en worden daarmee bij vergunningverlening ook onderdeel van de vergunning. Om het proces van toezicht en handhaving te vereenvoudigen, zal deze informatie als bijlage aan de exploitatievergunning worden toegevoegd. Daarmee heeft de vergunninghouder, maar ook de handhaver, overzichtelijk bij elkaar de voorwaarden uit de verschillende regelingen waaraan de vergunninghouder zich dient te houden.

10.19.3 Nieuwe indeling horecacategorieën

In bestemmingsplannen werd gewerkt met algemene horeca-typeringen (zoals restaurant, eetcafé). Per bestemmingsplan konden de horeca-typeringen of de definities daarvan verschillen. Bij nieuwe horecaconcepten was soms onduidelijk welke typering het beste past. Bovendien zegt de algemene omschrijving niet zoveel over de daadwerkelijke activiteiten, en juist die activiteiten hebben impact op de fysieke leefomgeving. Daarom wordt van die oude horecatypering afscheid genomen. De nieuwe indeling in zwaartecategorieën is gebaseerd op concrete activiteiten die daadwerkelijk binnen horeca kunnen worden uitgevoerd en die invloed hebben op de omgeving. Met deze nieuwe indeling is er één ruimtelijke indeling in categorieën voor de hele stad.

Bij elke activiteit is de invloed op de omgeving anders. In het Horecabeleid 2025 worden daarbij de volgende horeca-activiteiten onderscheiden:

a. bereiden van etenswaren en/of dranken binnen in de horecazaak;
b. verstrekken van etenswaren en/of niet-alcoholhoudende dranken voor gebruik ter plaatse;
c. consumptie in de horecazaak;
d. schenken van alcoholhoudende dranken;
e. aanbieden/meegeven van etenswaren voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak;
f. aanbieden/meegeven van niet alcoholhoudende dranken voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak;
g. ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek (waarbij met achtergrondmuziek niet wordt bedoeld de 75 dB(A) uit landelijke richtlijnen, maar het geluidsniveau waarbij gasten aan tafel of aan de bar een normaal gesprek kunnen voeren);
h. aanbieden van een dansvloer;
i. aanbieden van waterpijpen voor gebruik ter plaatse.

De eerste drie activiteiten zijn basisactiviteiten voor horeca, en ze definiëren wat in het omgevingsplan onder horeca wordt verstaan: een activiteit waarbij bedrijfsmatig voor directe consumptie ter plaatse dranken worden geschonken of eetwaren worden bereid of verstrekt.

De overige activiteiten zijn mede bepalend voor het definiëren van het type horeca. Sommige van deze horeca-activiteiten beïnvloeden de fysieke leefomgeving meer dan andere. Daarnaast verzwaren sommige combinaties van horeca-activiteiten deze impact. Door de afzonderlijke horeca-activiteiten in samenhang met elkaar te wegen, ontstaan er vier zwaartecategorieën van zelfstandige horecabedrijven, oplopend in de mate van impact op hun omgeving.

Zwaartecategorieën zelfstandige horeca

a. Lichte horeca
b. Reguliere horeca en reguliere horeca fastfood
c. Middelzware horeca
d. Zware horeca (uitgaan)

In het omgevingsplan worden locaties aangewezen waar uitsluitend lichte horeca is toegestaan, of waar reguliere horeca, middelzware of zware horeca is toegestaan. Dat gebeurt in paragraaf 2.3.20 van de regels. Per zwaartecategorie wordt met regels bepaald welke horeca-activiteiten er mogen plaatsvinden. Dat gebeurt door aan locaties een gebruiksdoel toe te kennen. Elke zwaartecategorie is een apart gebruiksdoel dat aan een locatie kan worden toegekend.

Per gebruiksdoel wordt geregeld waar die geldt, en dat daar de desbetreffende vorm van horeca als activiteit is toegestaan. Per gebruiksdoel zijn aanvullende regels opgenomen waarmee horeca nader wordt gereguleerd. In paragraaf 11.2.5.20 van deze algemene toelichting wordt de strekking van de inhoudelijke regels nader toegelicht.

Ten opzichte van het vastgestelde beleid worden wel enkele nuances aangebracht. Allereerst worden de gereguleerde activiteiten op een aantal punten gewijzigd:

- consumptie in de horecazaak wordt binnen de verschillende gebruiksdoelen niet specifiek als toegestane activiteit benoemd. Dat dit is toegestaan volgt immers reeds uit de begripsdefinities voor horeca-activiteit en horecazaak.
- uitgezonderd bij lichte horeca wordt niet meer gesproken over al dan niet alcoholhoudende dranken, maar gewoon over dranken. Binnen lichte horeca is het verstrekken van alcoholhoudende dranken niet toegestaan, omdat het een ander soort horeca geeft dan beoogd. Voor de overige gebruiksdoelen is de Alcoholwet bepalend voor de vraag of alcoholhoudende dranken mogen worden vertrekt en onder welke voorwaarden.
- zaalverhuur voor feesten en partijen is als aparte activiteit geschrapt. In meerdere zienswijzen is gewezen op de tegenstelling tussen de regels en het doel van het beleid. Met de bedoelde zaalverhuur voor feesten en partijen werd gedoeld op horecaondernemingen waar de zaalverhuur gepaard gaat met het draaien van harde muziek (meer dan dat van achtergrondmuziek) en het aanbieden van een dansvloer. Omdat de combinatie van die twee in beginsel alleen is toegestaan binnen zware horeca, heeft de toevoeging van regels over zaalverhuur voor feesten en partijen (die dan ook alleen zou zijn toegestaan binnen zware horeca) geen toegevoegde waarde.
- de regels over het meegeven van etenswaren worden naar aanleiding van zienswijzen verduidelijkt (een uitgebreide toelichting staat in paragraaf 11.2.5.20.3).

Dit heeft ertoe geleid dat binnen de verschillende gebruiksdoelen de volgende horeca-activiteiten onderscheiden:

a. het bereiden van etenswaren en/of dranken binnen in de horecazaak;
b. het verstrekken van etenswaren en/of dranken voor consumptie in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras;
c. het verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie elders dan in de horecazaak, op het bijbehorende horecaterras of in de publieke buitenruimte;
d. het verstrekken van dranken voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras;
e. het verstrekken van kleine etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, voor zover het gaat om etenswaren die ter plaatse geen voorbereidingshandelingen, zoals gaar maken, samenstellen en beleggen, nodig hebben;
f. het verstrekken van etenswaren, anders dan bedoeld onder e, voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras;
g. het verstrekken van niet verwarmde etenswaren voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak;
h. het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek (waarbij met achtergrondmuziek niet wordt bedoeld de 75 dB(A) uit landelijke richtlijnen, maar het geluidsniveau waarbij gasten aan tafel of aan de bar een normaal gesprek kunnen voeren);
i. het aanbieden van een dansvloer;
j. het aanbieden van waterpijpen voor gebruik in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras;
k. het exploiteren van fastfoodhoreca.

Verder wordt het binnen middelzware en zware horeca mogelijk om op bepaalde locaties fastfoodhoreca toe te staan. Daarmee wordt voorzien in de mogelijkheid om bij het vervangen van een bestemmingsplan bestaande rechten voor fastfoodhoreca te consolideren, zonder dat dit direct hoeft te leiden tot het moeten opleggen van een gebruiksdoel reguliere horeca. Waar fastfoodhoreca wordt toegestaan, wordt uiteindelijk bepaald bij het vervangen van het nog geldende bestemmingsplan.

Hetzelfde geldt voor het aanbieden van een dansvloer. In beginsel is dat alleen toegestaan ter plaatse van een gebruiksdoel zware horeca. In een aantal gebieden is in bestemmingsplannen het equivalent van middelzware horeca toegestaan, maar met de mogelijkheid om daarbij een dansvloer aan te bieden. Ook in het omgevingsplan is het mogelijk om dat toe te staan. Waar dit daadwerkelijk wordt toegestaan, wordt uiteindelijk bepaald bij het vervangen van het nog geldende bestemmingsplan.

Onder het aanbieden van een dansvloer wordt verstaan het *bedrijfsmatig inrichten van (een deel van) de horecazaak met als kennelijk doel die ruimte te laten gebruiken als dansvloer.*

Bij de behandeling van het Horecabeleid 2025 heeft de gemeenteraad via amendering bewust onderscheid gemaakt tussen dansen en het aanbieden van een dansvloer. Het doel daarvan was om ruimte te houden voor dansen zonder dat daarmee per definitie sprake is van het aanbieden van een dansvloer. Zo werd onder andere benoemd dat het kan voorkomen dat tafels en stoelen opzij worden geschoven om ruimte te maken voor dansen, zonder dat daarmee per definitie een dansvloer wordt aangeboden.

Met de begripsomschrijving wordt duidelijk gemaakt dat doorslaggevend is of de ondernemer de horecazaak bedrijfsmatig inricht met het kennelijke doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken. Daarmee blijft duidelijk onderscheid bestaan tussen reguliere horeca en een horecazaak die bedrijfsmatig is ingericht met als kennelijk doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken, terwijl spontane levendigheid niet onnodig wordt beperkt. Wanneer in een horecazaak bezoekers spontaan gaan dansen valt dit dus niet onder het aanbieden van een dansvloer wanneer de bedrijfsvoering daarop niet is gericht en de inrichting daarvoor niet is bedoeld. Maar er kan sprake zijn van het aanbieden van een dansvloer wanneer de bedrijfsvoering is gericht op het aantrekken van bezoekers die willen komen dansen en de horecazaak met dat kennelijke doel wordt ingericht.

Dat een horecazaak bedrijfsmatig is ingericht met het kennelijke doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken uit zich door bijvoorbeeld het structureel of regelmatig (deels) ontbreken van de aanwezigheid van tafels en stoelen, de aanwezigheid van een podium, dj, reclame/adverteren, kaartverkoop of entreeheffing en/of programmering.

Het gaat om niet limitatieve indicaties. Of sprake is van het aanbieden van een dansvloer (en het overtreden van een verbod daarop) wordt per concreet geval steeds in samenhang met de concrete bedrijfsvoering en inrichting van de horecazaak beoordeeld.

Gebruiksdoel: lichte horeca

In subsubparagraaf 2.3.20.2.1 wordt bepaald waar lichte horeca is toegestaan, en welke regels daarop van toepassing zijn. Lichte horeca is gedefinieerd als een horecazaak, niet zijnde fastfood-horeca, gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of niet-alcoholische dranken voor directe consumptie in de horecazaak. Voorbeelden van lichte horeca zijn een koffiezaak, lunchroom, of ijssalon (alcoholvrij). In paragraaf 11.2.5.20.4 wordt toegelicht wat daarbinnen wel en niet is toegestaan.

Gebruiksdoel: reguliere horeca

In subsubparagraaf 2.3.20.2.2 wordt bepaald waar reguliere horeca is toegestaan, en welke regels daarop van toepassing zijn. Reguliere horeca wordt gedefinieerd als een horecazaak gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholische dranken voor directe consumptie in de horecazaak. Voorbeelden van reguliere horeca zijn een brasserie, bistro of restaurant. Op een locatie met gebruiksdoel: reguliere horeca is ook lichte horeca toegestaan. In paragraaf 11.2.5.20.5 wordt toegelicht wat daarbinnen wel en niet is toegestaan.

Gebruiksdoel: middelzware horeca

In subsubparagraaf 2.3.20.2.3 wordt bepaald waar middelzware horeca is toegestaan, en welke regels daarop van toepassing zijn. Middelzware horeca wordt gedefinieerd als een horecazaak gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholische dranken voor directe consumptie in de horecazaak, waarbij muziek ten gehore wordt gebracht met een geluidsniveau hoger dan dat van achtergrondmuziek. Voorbeelden van middelzware horeca zijn een bar, café, cocktailbar. Op een locatie met gebruiksdoel: middelzware horeca is ook lichte en reguliere horeca toegestaan. In paragraaf 11.2.5.20.6 wordt toegelicht wat daarbinnen wel en niet is toegestaan.

Gebruiksdoel: zware horeca

In subsubparagraaf 2.3.20.2.4 wordt bepaald waar middelzware horeca is toegestaan, en welke regels daarop van toepassing zijn. Zware horeca wordt gedefinieerd als een horecazaak bestaande uit het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholische dranken voor directe consumptie in de horecazaak, waarbij muziek ten gehore wordt gebracht met een ge-

luidsniveau hoger dan dat van achtergrondmuziek, en waarbij (een deel van) de ruimte wordt ingericht als dansvloer. Voorbeelden van zware horeca zijn een discotheek, nachtclub en zalenverhuur. Op een locatie met gebruiksdoel: zware horeca is ook lichte, reguliere en middelzware horeca toegestaan. In paragraaf 11.2.5.20.7 wordt toegelicht wat daarbinnen wel en niet is toegestaan.

Gebiedsgewijze uitrol, consequenties nieuwe ruimtelijke indeling voor bestaande horecabedrijven

De regels waarmee aan locaties een bepaald gebruiksdoel wordt gegeven, worden niet ineens voor heel Amsterdam van toepassing. Dat zal gebied voor gebied gaan gebeuren, bij het vervangen van de onder oud recht vastgestelde bestemmingsplannen. Totdat ergens een bestemmingsplan is vervangen, gelden de regels uit dat bestemmingsplan.

Bij het vervangen van een bestemmingsplan met daarin regels over horeca, worden die regels vervangen door de nieuwe zwaartecategorieën. Bij die omzetting geldt voor legaal bestaande horecabedrijven dat deze horeca op de betreffende locatie passend is. De beoordeling op aanvaardbaarheid is in het verleden al gedaan. Dit hoeft niet opnieuw gedaan te worden.

Soms staat een bestemmingsplan op een locatie meer toe dan wat er feitelijk zit. Bij de omzetting wordt voor elke horecalocatie gekeken naar wat er nu is toegestaan in het bestemmingsplan. Als uitgangspunt geldt dat de maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan worden overgenomen. Hierbij wordt de volgende omzettingstabel als uitgangspunt gehanteerd.

Waar op grond van het bestemmingsplan is toegestaan:	**Wordt het gebruiksdoel:**
Lunchroom, ijssalon, koffiehuis, theehuis, broodjeszaak	Lichte horeca
Lunchroom, ijssalon, koffiehuis, theehuis, broodjeszaak, bistro, restaurant, en daarmee vergelijkbare vormen van horeca	Reguliere horeca
Café, bar, eetcafé, cocktailbar, shishalounge en daarmee vergelijkbare vormen van horeca	Middelzware horeca
Nachtzaak, discotheek, club, zaalverhuur, partycentrum en daarmee vergelijkbare vormen van horeca	Zware horeca
Grillroom, snackbar, fastfood, kebab, cafetaria, shoarmatent en daarmee vergelijkbare vormen van horeca	Reguliere horeca, in combinatie met een aanduiding fastfood. Als ook andere vormen van horeca zijn toegestaan, zoals een café of nachtzaak, kan ook middelzware of zware horeca in combinatie met een aanduiding fastfood worden toegekend.

Deze tabel wijkt enigszins af van de in het Horecabeleid 2025 op pagina 16 opgenomen tabel. De reden is dat fastfoodhoreca niet als apart gebruiksdoel wordt gezien, en dat fastfoodhoreca ook kan zijn toegestaan op een locatie waar middelzware of zware horeca mag plaatsvinden.

In uitzonderlijke situaties kan worden afgeweken van het uitgangspunt dat gekeken wordt naar wat het nog geldende bestemmingsplan toestaat op een locatie. Als daartoe aanleiding bestaat, kan er beperkt worden. Bijvoorbeeld door alleen het feitelijk aanwezige lichtere gebruik te bestendigen in het omgevingsplan. Dit vraag een lokale afweging, die per te vervangen bestemmingsplan zal worden gemaakt.

Toelichting op de regeling

Een toelichting op de regeling zoals die wordt opgenomen in paragraaf 2.3.20 van de regels, wordt gegeven in paragraaf 11.2.5.20 van deze toelichting.

10.19.4 Additionele horeca

Ook op locaties die niet met een gebruiksdoel voor horeca zijn aangewezen, kan horeca van toegevoegde waarde zijn. Gedacht kan worden aan een museum waar ook geluncht kan worden, een buurthuis waar koffie of thee wordt geserveerd, of een voetbalkantine waar het nodige is te krijgen. De hoofdfunctie is dan een andere dan horeca. De horeca-activiteiten die dan plaatsvinden worden additionele horeca genoemd. De exploitant van een additioneel horecabedrijf kan een ‘commerciële’ ondernemer zijn, zoals een BV. Het kenmerkende van additionele horeca zit dus in de omvang (ondergeschikt aan een andere hoofdfunctie), niet in de aard van de ondernemer die de horeca ontplooit.

Hierbij geldt dat er horeca mogelijk is, maar nooit de boventoon mag voeren. Dan is het namelijk zelfstandig, en niet meer ondergeschikt, wat andere effecten op de omgeving heeft. Voorkomen moet worden dat de horeca zelfstandige bezoekersstromen trekt. Als de horeca-activiteiten een zelfstandige bezoekersstroom trekken is er geen sprake meer van additionele maar van zelfstandige horeca. Dit komt tot uitdrukking in de begripsbepaling die in bijlage I van het omgevingsplan is opgenomen. Daarin is bepaald dat onder additionele horeca wordt verstaan 'al dan niet zelfstandig geëxploiteerde horeca-activiteit, die ondergeschikt en ondersteunend is aan een andere hoofdactiviteit dan horeca, en die geen zelfstandige bezoekersstromen trekt.'

Daarbij is het schenken van alcohol ter plaatse toegestaan, mits dit past binnen de kaders van de Alcoholwet. Het horeca-deel mag niet langer open zijn dan een uur voor tot een uur na de sluitingstijd van de hoofdfunctie. En het horeca-deel is niet zelfstandig, zonder een bezoek aan de hoofdfunctie, toegankelijk. Het ondergeschikte karakter komt ook tot uitdrukking in de maximale oppervlakte-eis (20% van de publiek toegankelijke ruimte). Dit ondergeschikte karakter betekent ook dat een terras of gevelbank niet is toegestaan. Overigens is het goed denkbaar dat hiervan in voorkomende gevallen locatiegericht van wordt afgeweken. Dat kan door, mocht dat nodig zijn, op enig moment aanvullende regels toe te voegen.

Voor additionele horeca binnen winkels (met uitzondering van warenhuizen en grootschalige detailhandelsvestigingen) gelden aanvullende beperkingen. Uit onderzoek blijkt dat de grenzen tussen winkels en horeca-activiteiten vervagen om in te spelen op de wensen van consumenten en ondernemers. Dit zorgt in de praktijk voor onduidelijkheden. Om dit op te lossen worden de regels verduidelijkt ten opzichte van de regels zoals die golden voor zogenoemde mengformules. Daarvan wordt afscheid genomen. Voortaan wordt gesproken van: ‘additionele horeca bij winkels’. Dit om te benadrukken dat de winkel altijd de hoofdactiviteit is, en het niet kan gaan om een volledige vermenging van horeca en winkel. Omdat er nu eenmaal veel winkels in het straatbeeld zijn, gaat er van de horeca op deze locaties meer effect uit op de omgeving. Daarom gelden voor additionele horeca in winkels meer beperkingen dan voor andere hoofdfuncties. Het hoofddoel is dat we willen voorkomen dat de horeca een zelfstandige bezoekersstroom aantrekt.

Aanvullende regels zijn:
a. het verstrekken van alcohol voor gebruik ter plaatse is niet toegestaan;
b. naast een maximum percentage van 20% van het winkelvloeroppervlak geldt ook een absoluut maximum van 20 m2 voor het horecadeel in winkels; en
c. voor additionele horeca bij winkels geldt een meldplicht.

Met de meldplicht komt beter zicht op de ontwikkeling van het aantal winkels met additionele horeca, en waar ze zich bevinden. Dit biedt ook de kans om ondernemers te informeren over de voorwaarden of direct te checken of zij voldoen aan de voorwaarden.

Specifiek winkels met additionele horeca die ook etenswaren verkopen kunnen voor onduidelijkheid zorgen: is het een horecazaak of een winkel? Overeenkomstig het horecabeleid kan gebiedsgericht een tweedeling worden gemaakt voor additionele horeca in winkels:
- Non-food winkels: er worden hoofdzakelijk producten verkocht die niet eetbaar of drinkbaar zijn. Bijvoorbeeld kleding, boeken of cosmetica.
- Food winkels: er worden hoofdzakelijk eetbare en/of drinkbare producten verkocht. Bijvoorbeeld salades, brood en vis.

Er kunnen gebieden worden aangewezen waar additionele horeca niet is toegestaan binnen de uitoefening van detailhandel met een voedselwarenassortiment. Voor legaal bestaande gevallen wordt daarbij voorzien in overgangsrecht.

Voor alle vormen van additionele horeca geldt dat het bevoegd gezag een maatwerkvoorschrift kan stellen over de uitoefening van additionele horeca om onaanvaardbare overlast voor het woon- en leefklimaat tegen te gaan.

Overgangsrecht

De regels over additionele horeca zijn opgenomen in subparagraaf 3.2.13.2 van de regeling. Deze regels gelden na vaststelling en inwerkingtreding direct voor heel Amsterdam. Deze regels gaan ook gelden voor legaal bestaande situaties van additionele horeca. Voor legaal bestaande situaties wordt voorzien in een overgangstermijn van zes maanden. Voor zover er met betrekking tot de ad-

ditionele horeca een exploitatievergunning op grond van de APV is afgegeven, blijven de daarin opgenomen openingstijden van toepassing tot het moment dat die vergunning is verlopen. Daarna gelden de nieuwe openingstijden.

Toelichting op de regeling

Een toelichting op de regeling zoals die wordt opgenomen in subparagraaf 3.2.13.2 van de regels, wordt gegeven in paragraaf 11.3.3.14.2van deze algemene toelichting.

10.19.5 Culturele horeca

In Amsterdam moet ruimte zijn voor horeca-activiteiten binnen culturele instellingen. Dat wordt ook mogelijk gemaakt. Allereerst worden binnen culturele instellingen al allerlei horeca-activiteiten mogelijk gemaakt onder de noemer van additionele horeca. In verreweg de meeste gevallen vallen de horeca-activiteiten die plaatsvinden binnen culturele instellingen onder additionele horeca, en dat is binnen de regels, gesteld in subparagraaf 3.2.13.2 van de regels, mogelijk.

Aanvullend daarop kan op bepaalde locaties ook culturele horeca worden toegestaan. Het gaat daarbij om een niet zelfstandige horeca-activiteit die plaatsvindt binnen een culturele instelling en daarvan onderdeel is, niet zijnde horeca-activiteiten die als additionele horeca zijn toegestaan op grond van subparagraaf 3.2.13.2. Hiermee wordt duidelijk gemaakt dat additionele horeca óók binnen een culturele instelling is toegestaan, en dat dan geen sprake is van culturele horeca.

In aanvulling op de mogelijkheden van additionele horeca, voorziet subparagraaf 3.2.13.3 in de mogelijkheid van culturele horeca. Het gaat daarbij om vormen van niet zelfstandige horeca-activiteiten die plaatsvinden binnen een culturele instelling die niet passen binnen de regels over additionele horeca. Gedacht kan worden aan een exploitatie waarbij af en toe ook een dance-event plaatsvindt. Dan is immers sprake van het aanbieden van een dansvloer, en dat is binnen additionele horeca niet toegestaan. Een ander voorbeeld is het aanbieden van een diner in een museum op een tijdstip ruim nadat het museum normaliter zou zijn gesloten. Ook dat past niet binnen de regels voor additionele horeca, en is dus in beginsel niet toegestaan. Bij deze activiteiten kan de horeca, anders dan bij additionele horeca, een zelfstandige bezoekersstroom trekken. Afhankelijk van het soort instelling en de locatie, kunnen voorwaarden verbonden zijn aan de (frequentie van) horeca-activiteiten in combinatie met de openingstijden (per week, maand of jaar). De regeling voor culturele horeca voorziet erin dat dat op aangewezen locaties en onder voorwaarden wel kan worden toegestaan.

Uitgangspunt is een getrapte toestemming voor culturele horeca. Eerst worden met de regels in het omgevingsplan locaties aangewezen waar culturele horeca kan worden toegelaten. Het kan gaan om een specifieke locatie of een groter gebied. Bij het aanwijzen van een locatie moet wel worden aangetoond dat die locatie in beginsel geschikt is voor culturele horeca. Dat kan met een ruimtelijke toets op hoofdlijnen. Voor een concreet initiatief is vervolgens een omgevingsvergunning nodig. Daarbij wordt gekeken naar de specifieke gevolgen van het concrete initiatief en de aanvaardbaarheid daarvan. De vergunningplicht zorgt voor een finale toets van de aanvaardbaarheid van het concrete initiatief. De reden daarvoor is dat juist het concrete initiatief bepalend is voor de mate van overlast.

Culturele horeca moet aan een aantal volgende vereisten voldoen:

a. het gebouw wordt geëxploiteerd door een instelling met een culturele doelstelling;
b. culturele horeca draagt bij aan een mix van verschillende activiteiten binnen het gebouw, waarbij de horeca-activiteit ondergeschikt is -en blijft- aan de culturele activiteiten;
c. culturele horeca leidt niet tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat in de omgeving van de activiteit.

Om deze beoordeling te kunnen maken, is in het omgevingsplan een vergunningplicht voor culturele horeca in het leven geroepen. In het kader van die vergunning kan worden getoetst aan de drie genoemde vereisten. Om de vergunning te verkrijgen, moet uit een bedrijfsplan blijken dat er sprake is van een culturele programmering. Aan de vergunning kunnen de voorschriften worden verbonden ter voorkoming van onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat in de omgeving, en om het specifieke karakter van culturele horeca te borgen. De openingstijden van culturele horeca sluiten aan bij de hoofdfunctie van het gebouw, en worden opgenomen in de omgevingsvergunning voor culturele horeca.

Gebiedsgewijze uitrol

De regels over culturele horeca zijn opgenomen in subparagraaf 3.2.13.3. Bij het vervangen van bestemmingsplannen kan per gebied worden beoordeeld in welke gevallen eventueel sprake zou kunnen zijn van culturele horeca. Dat betekent dat de vergunningplicht voor culturele horeca alleen daar geldt waar het bestemmingsplan al is vervangen. Voor vergunningen ten behoeve van culturele horeca die voor die tijd zijn verleend, wordt voorzien in overgangsrecht. Artikel 3.69 Omgevingsplan voorziet erin dat in dat geval de betreffende vergunning geldt als een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit culturele horeca.

Toelichting op de regeling

Een toelichting op de regeling zoals die wordt opgenomen in subparagraaf 3.2.13.3 van de regels, wordt gegeven in paragraaf 11.3.3.14.3 van deze algemene toelichting.

10.19.6 Overige combinaties van horeca met een ander gebruik

Behalve additionele horeca en culturele horeca zijn er op locaties ook nog anders combinaties van horeca met een andere vorm van gebruik mogelijk, waarbij een juridische koppeling wenselijk is. Het gaat dan om al dan niet zelfstandige horeca in combinatie met een andere vorm van gebruik dan horeca, waarbij het mogen uitoefenen van horeca weliswaar is verbonden aan de aanwezigheid van de andere vorm van gebruik, maar sprake kan zijn van bijvoorbeeld een eigen toegankelijkheid. Of waarbij de openingstijden van de horeca zijn verbonden aan die van de andere vorm van gebruik. Dergelijke combinaties hebben veel weg van culturele horeca, alleen is er, anders dan bij culturele horeca, sprake van zelfstandige horeca. Bovendien hoeft de horeca niet altijd plaats te vinden in combinatie met een culturele instelling. Deze combinaties hebben ook veel weg van additionele horeca, alleen mogen ze zelfstandige bezoekersstromen aantrekken, en zijn ze niet per definitie ondergeschikt aan dat andere gebruik. Het gaat om gebruikscombinaties waarbij de te stellen regels die de combinatie moeten borgen per geval sterk kunnen verschillen.

Omdat het in essentie om zelfstandige horecazaken gaat, waarvoor in beginsel dezelfde regels gelden als voor andere horecazaken, is uitgangspunt dat deze gebruikscombinaties voor wat betreft het horecadeel worden gefaciliteerd met de regels, opgenomen in subparagraaf 2.3.20.2. Ze krijgen dus een bepaald gebruiksdoel horeca, net als andere locaties waar horecazaken zijn toegestaan. Ook de algemene regels, zoals opgenomen in subparagraaf 2.3.20.1, zijn van toepassing. In aanvulling daarop kunnen in subparagraaf 2.3.20.3 per geval aanvullende regels worden gesteld die nodig zijn om de onderlinge relatie te borgen.

10.19.7 Horecaterrassen

Op terrassen kunnen Amsterdammers en bezoekers elkaar buiten ontmoeten. Terrassen zorgen voor een levendig straatbeeld en kunnen bijdragen aan de sociale controle. Horecabedrijven vallen op door hun terras en ondernemers maken extra omzet. Terrassen zijn dus belangrijk voor de stad, haar bewoners, ondernemers en bezoekers. Maar deze positieve effecten van terrassen hebben ook een keerzijde. Een terras beïnvloedt de omgeving meer dan een horecabedrijf binnen. Zo nemen terrassen schaarse openbare ruimte in. Op stoepen en pleinen moet ook ruimte zijn voor voetgangers en ander verkeer, winkeluitstallingen, groen, nutsvoorzieningen, openbare bankjes en speeltoestellen. Het geluid en de geur afkomstig van het terras en het komen en gaan van de terrasbezoekers, is voor omwonenden meestal goed merkbaar. Daarom worden er regels gesteld voor terrassen.

Het horecabeleid voorziet in een getrapte toestemming voor horecaterrassen. Eerst worden met de regels in het omgevingsplan locaties aangewezen waar een horecaterras kan worden toegelaten. Het kan gaan om een specifieke locatie of een groter gebied. Bij het aanwijzen van een locatie moet wel worden aangetoond dat die locatie in beginsel geschikt is voor het toelaten van een terras. Dat kan met een ruimtelijke toets op hoofdlijnen. Voor een concreet initiatief is vervolgens een omgevingsvergunning nodig. Daarbij wordt gekeken naar de specifieke gevolgen van het concrete initiatief en de aanvaardbaarheid daarvan.

Daarnaast geldt er een aantal algemene regels die op het exploiteren van een horecaterras van toepassing zijn. Al deze regels zijn opgenomen in paragraaf 3.2.13.4.

Van een regeling per bestemmingsplan naar een geharmoniseerde regeling voor alle horecaterrassen

Er is voor een horecaterras altijd een juridisch-planologische toestemming nodig. Maar die toestemming kan op verschillende manieren worden vormgegeven. Dat hoeft niet perse in de vorm van een vergunningplicht te zijn.

Binnen het ruimtelijk ordenings- en bouwrecht zoals dat tot 1 januari 2024 gold, kon dat via:
a. algemene regels in het bestemmingsplan, waarmee een terras ergens bij recht werd toegestaan;
b. een verbod op terrassen in het bestemmingsplan, waarbij tevens een binnenplanse afwijkmogelijkheid werd opgenomen; met een binnenplanse afwijkvergunning kon dan een terras ergens worden toegestaan;
c. een verbod op terrassen in het bestemmingsplan; met een buitenplanse afwijkvergunning kon dan een terras ergens wordt toegestaan.

Die keuze kon per bestemmingsplan worden gemaakt. Het gevolg is dat er binnen de vele bestemmingsplannen die voor Amsterdam zijn vastgesteld, allerlei verschillende keuzes zijn gemaakt. Anders dan afzonderlijke bestemmingsplannen geldt het omgevingsplan voor heel Amsterdam. Een van de grote opgaven daarbij is regelharmonisatie: gelijke regels en regelsystematiek waar mogelijk, maatwerk waar nodig. Regelharmonisatie is geen doel op zich, maar maakt de regels kenbaarder en het recht voorspelbaarder. Dat is in het belang van zowel horecaondernemers als omwonenden. Voor het omgevingsplan moet een keuze worden gemaakt in de toe te passen systematiek.

Globaal kent de Omgevingswet dezelfde mogelijkheden als onder oud recht:
a. algemene regels in het omgevingsplan, waarbinnen een terras ergens bij recht, zonder nadere vergunningplicht, wordt toegestaan;
b. een in het omgevingsplan opgenomen vergunningplicht; met een omgevingsvergunning kan dan een terras ergens worden toegestaan;
c. een verbod op terrassen in het omgevingsplan; met een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa) kan dan een terras ergens wordt toegestaan. Deze bopa moet (tenzij tijdelijk van aard) wel binnen vijf jaar in het omgevingsplan worden ingepast, wat weer om de onder a bedoelde algemene regels vraagt.

Uitgangspunt is een getrapte toestemming voor horecaterrassen. Eerst worden met de regels in het omgevingsplan locaties aangewezen waar een horecaterras kan worden toegelaten. Het kan gaan om een specifieke locatie of een groter gebied. Bij het aanwijzen van een locatie moet wel worden aangetoond dat die locatie in beginsel geschikt is voor een horecaterras. Dat kan met een ruimtelijke toets op hoofdlijnen. Voor een concreet initiatief is vervolgens een omgevingsvergunning nodig. Daarbij wordt gekeken naar de specifieke gevolgen van het concrete initiatief en de aanvaardbaarheid daarvan. De vergunningplicht zorgt voor een finale toets van de aanvaardbaarheid van het concrete initiatief. De reden daarvoor is dat juist het concrete initiatief bepalend is voor de mate van overlast.

Waarom een vergunningplicht

Bij het toestaan van een bepaalde functie op een bepaalde locatie, moet worden gekeken naar de aanvaardbaarheid van effecten van de betreffende functie op de omgeving, maar ook naar de effecten vanuit de omgeving op de betreffende functie. Daarbij kunnen, waar nodig, regels worden gesteld ter voorkoming van onaanvaardbare gevolgen. Dat geldt ook voor het toestaan van een horecaterras.

Een van de aspecten die daarbij in elk geval moeten worden betrokken, betreft stemgeluid. Stemgeluid vanwege een horecaterras kan voor omwonenden een bron van overlast zijn. Artikel 5.59, eerste lid, Besluit kwaliteit leefomgeving bepaalt dat in een omgevingsplan wordt rekening gehouden met het geluid door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen. Het tweede lid bepaalt dat een omgevingsplan erin voorziet dat het geluid door een activiteit op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Dit betekent dat de aanvaardbaarheid van ook het stemgeluid op een horecaterras beoordeeld moet worden. En dat, als dat nodig is, voorwaarden moeten worden gesteld om de aanvaardbaarheid te borgen. Er is echter geen wettelijke norm voor stemgeluid, en die mag op grond van artikel 5.73 Bkl ook niet worden opgenomen in het omgevingsplan. De reden is dat een getalsmatige normering van stemgeluid in de praktijk slecht toepasbaar en handhaafbaar is gebleken (Staatsblad 2018 292, p. 724).

Er mag dus geen algemene regel met een geluidsnorm waaraan voldaan moet worden in het omgevingsplan worden opgenomen. Tegelijk moet dus wel de aanvaardbaarheid van ook het stemgeluid op een terras vooraf beoordeeld worden. En als dat nodig is, moeten voorwaarden worden gesteld om de aanvaardbaarheid te borgen. Daarbij kan worden gedacht aan het stellen van tijdvakken waarin bepaalde activiteiten mogen plaatsvinden of door afstanden vast te stellen tussen de activiteit en de geluidgevoelige gebouwen (Staatsblad 2018 292, 714).

Juist het vaststellen van welke openingstijden of afstanden ten opzichte van woningen nodig zijn om de aanvaardbaarheid te beoordelen, is sterk afhankelijk van de specifieke situatie. Dat onderkent ook de wetgever, die aangeeft dat bij de overweging of, en zo ja, welke regels in het omgevingsplan vastgesteld moeten worden, de volgende aspecten logischerwijs een rol spelen: de bestaande toetsingskaders, waaronder lokaal geluidbeleid, het geluid ter plaatse op geluidgevoelige gebouwen, de aard, omvang en de waardering van het geluid dat vrijkomt bij de betreffende activiteit, de historie van de betreffende activiteit en het klachtenpatroon met betrekking geluidhinder, de bestaande en verwachte geluidhinder van de betreffende activiteit en de kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels (Staatsblad 2018 292, p. 714). Dat de impact op het woon- en leefklimaat van omwonenden mede afhankelijk is van de locatie en omvang van de horecagelegenheid, volgt ook uit reeds bestaande, op oud recht van toepassing zijnde jurisprudentie (o.a. ECLI:NL:RVS:2015:3869, ECLI:NL:RVS:2013:1740 en ECLI:NL:RVS:2019:2652).

Om te bepalen welke regels met betrekking tot stemgeluid nodig zijn, ligt daarom een beoordeling per geval voor de hand. Het stellen van beperkingen via uitsluitend algemene regels doet geen recht aan de specifieke situaties. Een dergelijke beoordeling is alleen goed te maken op het niveau van een concreet initiatief. Het instrument om een beoordeling op basis van het concrete initiatief te maken is een vergunningplicht. Aan een omgevingsvergunning voor een horecaterras kunnen dan die voorschriften worden verbonden die nodig zijn om de ruimtelijke impact van het specifieke aangevraagde terras te beperken.

Om bovenstaande redenen is in het omgevingsplan gekozen voor een vergunningplicht voor horecaterrassen. Die vergunningplicht vormt het sluitstuk van een getrapte toestemming. Met algemene regels wordt eerst bepaald waar een horecaterras kan worden toegestaan.

Overgangsrecht

De regels met betrekking tot horecaterrassen, waaronder de vergunningplicht, gelden na vaststelling en inwerkingtreding direct voor heel Amsterdam. Voor legaal bestaande situaties wordt voorzien in overgangsrecht. Dat overgangsrecht voorziet erin dat voor bestaande terrassen met een exploitatievergunning een omgevingsvergunning van rechtswege ontstaat. De beoordeling op aanvaardbaarheid is in die gevallen in het verleden al gedaan. Dit hoeft niet opnieuw gedaan te worden. Voor nieuwe terrassen, maar ook bij wijziging van een bestaand legaal terras, geldt wel de vergunningplicht.

Toelichting op de regeling

Een toelichting op de regeling zoals die wordt opgenomen in paragraaf 3.2.13.4 van de regels, wordt gegeven in paragraaf 11.3.3.14.4 van deze algemene toelichting.

Relatie met de Algemene Plaatselijke Verordening

Horecaterrassen worden ook geregeld op grond van de APV. Dat was zo, en dat blijft zo. Dat betekent dat het exploiteren van een terras alleen is toegestaan, wanneer daarvoor ook een exploitatievergunning is afgegeven. Het kan zijn dat aanvullende beperkingen nodig zijn vanwege openbare orde en veiligheidsaspecten. Als dat het geval is, dan kan de burgemeester dat doen. De APV blijft dat mogelijk maken.

10.19.8 Openingstijden

Het horecabeleid bevat een kader voor opname van regels over openingstijden in het omgevingsplan. Het reguleren van openingstijden voor horeca in het omgevingsplan is een wijziging ten opzichte van de wijze waarop openingstijden van horeca voorheen werden gereguleerd. Openingstijden werden niet in bestemmingsplannen, maar in de APV en op grond daarvan te verlenen exploitatievergunningen geregeld. Daarmee werden openingstijden ook niet betrokken bij het bepalen welke horeca op een locatie mogelijk is. Terwijl openingstijden van horeca wel van invloed kunnen zijn op de mate van overlast die door omwonenden kan worden ervaren. Want hoe langer horeca open is, hoe langer er reuring is in de omgeving. Daarom is er voor gekozen in het omgevingsplan te sturen op openingstijden voor horeca.

Regels over openingstijden worden gekoppeld aan de zwaartecategorieën die op een locatie zijn toegestaan. Speciaal in horeca-concentratiegebieden is het wenselijk dat niet alle bezoekers van verschillende zaken op hetzelfde moment naar buiten gaan. De nieuwe standaard sluitingstijden van horeca in Amsterdam lopen daarom uiteen van 22:00 uur voor de lichtste horeca, tot 05:00 uur

in het weekend voor de zwaarste horeca-categorie. Door de week is laatste sluitingstijd 04:00 uur. Door verschillende eindtijden per zwaartecategorie vertrekken de bezoekers gespreid. Ook ontheffingsmogelijkheden dragen bij aan het gespreid vertrek van bezoekers.

Zwaartecategorie horeca	**Maximale standaard openingstijden**
Lichte horeca	06:00-22:00
Reguliere horeca / reguliere horeca fastfood	Zo/do 07:00-01:00 Vr/za 07:00-02:00
Middelzware horeca	Zo/do 07:00-01:00 Vr/za 07:00-03:00
Zware horeca (uitgaan)	Zo/do 09:00-04:00 Vr/za 09:00-05:00

Hoewel openingstijden worden gekoppeld aan zwaartecategorieën, worden de regels over openingstijden niet opgenomen in paragraaf 2.3.20, maar in subparagraaf 3.2.13.5. De reden is dat de openingstijden direct voor alle horeca in heel Amsterdam moeten gaan gelden. Omdat de regels in paragraaf 2.3.20 pas ergens gaan gelden wanneer die bij het vervangen van een bestemmingsplan van toepassing worden gemaakt, is opname van de regels in dat onderdeel vooralsnog niet mogelijk.

Afwijk- en ontheffingsmogelijkheden per zwaartecategorie

Het horecabeleid voorziet erin dat er afwijk- en ontheffingsmogelijkheden komen. De afwijkmogelijkheden hebben betrekking op een bepaald aantal keer per jaar dat uiterste sluitingstijden mogen worden overschreden. Voor locaties met een gebruiksdoel lichte of reguliere horeca is dat vijf keer per jaar, voor locaties met een gebruiksdoel middelzware of zware horeca is dat twaalf keer per jaar.

Daarnaast komt er een mogelijkheid voor een maatwerkontheffing openingstijden. Deze mogelijkheid geldt alleen voor fastfoodhoreca en zware horeca. Het biedt horecabedrijven de mogelijkheid om gedurende meerdere dagen per week, structureel langer open te zijn. Voor fastfoodhoreca komt dit tegemoet aan de behoefte om op sommige plekken in de stad nog steeds te eten of snacken na het uitgaan. Er blijven dus mogelijkheden om langer open te zijn op locaties waar hier vraag naar is en waar dit passend is.

Deze nieuwe maatwerkontheffing is er ook voor zware horeca. Doordat niet alle horecazaken in één keer sluiten en publiek op straat komt te staan, kan de overlast beperkt worden. Door ruimere openingstijden is er een gespreid vertrek van bezoekers mogelijk (vanuit één zaak of vanuit meerdere zaken in een gebied). Een verruiming van de openingstijden vermindert zo mogelijk de druk op de leefomgeving. Door de verruiming beschikbaar te stellen voor alle locaties van zware horeca én voor alle dagen per week, kan er ook een spreiding ontstaan van bezoekersstromen over de stad en over de dagen van de week. Ondernemers wordt hiermee ruimte geboden om ‘s nachts flexibeler te exploiteren. Het gaat om bedrijven die zijn ingericht op exploitatie in de late nacht en waarbij het bijvoorbeeld mogelijk kan zijn om in plaats van om 05:00 uur standaard om 07:00 uur te sluiten in het weekend. De stadsdelen mogen gebieden uitsluiten waar dit niet wenselijk is.

Het is mogelijk dat een ruimere sluitingstijd voor een horecabedrijf weliswaar ruimtelijk aanvaardbaar is, maar niet op grond van openbare orde, veiligheid en/of levensgedrag. Deze ontvlechting tussen openbare orde en veiligheid en ruimtelijke ordening is ook terug te zien bij de manier waarop de maatwerkontheffing wordt verleend. Met het oog op de fysieke leefomgeving (omgevingsplan) wordt allereerst beoordeeld of ruimere sluitingstijden ruimtelijk aanvaardbaar zijn. Daarna wordt beoordeeld of dit ook op gronden van openbare orde, veiligheid en levensgedrag van de exploitant aanvaardbaar is (APV).

De looptijd van de ontheffing wordt gekoppeld aan de (resterende) looptijd van de exploitatievergunning en is maximaal vijf jaar. Na afloop van die looptijd kan er steeds opnieuw een aanvraag worden ingediend voor een verlenging. De maatwerkontheffing is alleen bedoeld voor bedrijven waarvoor de incidentele ontheffingsmogelijkheid van twaalf keer per jaar onvoldoende is. Bij de aanvraag moet worden aangetoond wat de ondernemer doet om overlast in de omgeving te voorkomen. Indien die er zijn, zullen de ervaringen uit het verleden worden betrokken in de afweging.

Behoud van de openingstijden die vergund zijn als 'avondzaak'

Er zijn in Amsterdam medio 2024 150 locaties die doordeweeks om 03:00 uur en in het weekend om 04:00 uur sluiten. Dit zijn alcoholverstrekkende horecabedrijven die als 'avondzaak' zijn vergund op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening. Het gaat met name om cafés, een groot deel gelegen in stadsdeel Centrum rondom de uitgaansgebieden Rembrandtplein en Leidsebuurt. Maar ook diverse (eet) cafés in Oost, West en Zuid en enkele in Noord en Nieuw-West. Het laatste decennium zijn er vrijwel geen nieuwe horecabedrijven vergund met de openingstijden van avondzaken. Tegelijk zijn er op deze huidige locaties in het algemeen geen problemen door deze sluitingstijd. Daarom zal op deze locaties worden voorzien in verruimde openingstijden.

Het beperken van openingstijden

In het omgevingsplan worden de maximale openingstijden opgenomen. Het is mogelijk dat op een locatie bepaalde horeca-activiteiten kunnen worden toegestaan, maar alleen wanneer de openingstijden beperkt worden. Als het nodig is om onaanvaardbare overlast voor het woon- en leefklimaat tegen te gaan, kan de openingstijd van een horecazaak met een maatwerkvoorschrift beperkt worden. Daarnaast is het altijd mogelijk dat voor een bepaald gebied in het omgevingsplan andere openingstijden worden vastgesteld.

Overgangssituatie

De regels in subparagraaf 3.2.13.5 gelden ineens voor heel Amsterdam. Voor zover het onder oud recht vastgestelde bestemmingsplan nog niet is vervangen, wordt daarvoor een overgangsregeling opgenomen. Daarbij worden de openingstijden gekoppeld aan de benamingen voor vormen van horeca, zoals die in bestemmingsplannen veelal worden gebruikt om de horecatypen te definiëren: café, restaurant, etc.

Toegestaan op grond van het bestemmingsplan	Maximale standaard openingstijden
een lunchroom, ijssalon, koffiehuis, theehuis, broodjeszaak en daarmee vergelijkbare vormen van een horecazaak	06:00-22:00
een bistro, restaurant, grillroom, snackbar, fastfood, kebab, cafetaria, shoarmatent en daarmee vergelijkbare vormen van een horecazaak	Zo/do 07:00-01:00 Vr/za 07:00-02:00
een café, bar, eetcafé, cocktailbar, shishalounge en daarmee vergelijkbare vormen van een horecazaak	Zo/do 07:00-01:00 Vr/za 07:00-03:00
een nachtzaak, discotheek, club, zaalverhuur, partycentrum en daarmee vergelijkbare vormen van een horecazaak	Zo/do 09:00-04:00 Vr/za 09:00-05:00

Deze aanpak voorkomt ook dat horecabedrijven in een gebied waar het bestemmingsplan is vervangen in een nadeliger positie komen ten opzichte van horecabedrijven waar dat nog niet het geval is. Deze aanpak creëert een gelijk speelveld.

Voor bestaande horecabedrijven zal wel een overgangstermijn gaan gelden, zodat de bedrijfsvoering kan worden aangepast. Gedurende die termijn hoeft een legaal bestaande horecazaak nog niet de voldoen aan de nieuwe openingstijden. In het horecabeleid is uitgegaan van een overgangstermijn van twee jaar. Dit wordt verruimd naar drie jaar. Daarmee wordt aangesloten op andere onderdelen dan horeca in het omgevingsplan, waarin eveneens wordt gewerkt met overgangstermijnen. Dat komt de kenbaarheid van de regels ten goede. Bovendien wordt daarmee aangesloten op de geldingsduur van verreweg de meeste exploitatievergunningen. Dat voorkomt dat in een exploitatievergunning bijvoorbeeld ruimere openingstijden staan dan dat in het omgevingsplan is bepaald.

Voor nieuwe bedrijven wordt afgezien van een overgangstermijn, omdat voor de bedrijfsvoering vanaf het begin af aan rekening kan worden gehouden met de nieuw geldende openingstijden.

Voor bestaande horecabedrijven die na drie jaar een beperking van openingstijden gaan krijgen, wordt voorzien in een mogelijkheid om een persoonsgebonden ontheffing te krijgen. Of die ontheffing kan worden verleend, is mede afhankelijk van de wijze waarop de exploitatie plaatsvindt, en de mate waarin de exploitant zelf ook zorg draagt voor het voorkomen van overlast. Bovendien moet de ontheffingsmogelijkheid alleen gelden voor bestaande horecaexploitaties. Een locatiegerichte ontheffingsmogelijkheid ligt dan minder voor de hand. Bij een wijziging van de exploitatie of exploi-

tant zou de ontheffing dan immers blijven bestaan. Meer voor de hand ligt daarom om een ontheffingsmogelijkheid bij maatwerkvoorschrift te bieden, die persoonsgebonden en niet overdraagbaar is. Aan dit maatwerkvoorschrift kunnen die voorschriften worden verbonden die nodig zijn om onaanvaardbare overlast te voorkomen. Bij gebleken onaanvaardbare overlast kan dit maatwerkvoorschrift ook worden ingetrokken.

Naast deze overgangsrechtelijke ontheffingsmogelijkheid zijn er ook nog algemene mogelijkheden om af te wijken van de openingstijden, en is er voor zware horeca en fastfoodhoreca ook nog de mogelijkheid van een maatwerkontheffing.

Toelichting op de regeling

Een toelichting op de regeling zoals die wordt opgenomen in subparagraaf 3.2.13.5 van de regels, wordt gegeven in paragraaf 11.3.3.14.5 van deze algemene toelichting.

Relatie met de Algemene Plaatselijke Verordening

Voorheen werden openingstijden uitsluitend geregeld op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening. Op grond van het beleid wordt nu primair gestuurd op openingstijden om overlast op het woon- en leefklimaat aanvaardbaar te houden. Het kan echter zo zijn dat een beperking van openingstijden nodig is vanwege openbare orde en veiligheidsaspecten. De op grond van het omgevingsplan toegelaten openingstijden zullen ook in de exploitatievergunning worden vastgelegd. Als beperking van openingstijden nodig is, vanwege openbare orde en veiligheid óf de bestaande druk op de woon- en leefomgeving, dan kan de burgemeester dat doen. Een hierop gebaseerde bepaling blijft in de Algemene Plaatselijke Verordening staan.

10.19.9 Overgangstermijn

Zoals hiervoor al een aantal keer aangegeven, wordt waar nodig voorzien in overgangsrecht voor bestaande legale situaties. In een aantal gevallen wordt voorzien in een overgangstermijn. Gedurende die termijn hoeft een legaal bestaande horecazaak nog niet de voldoen aan gestelde algemene regels. Dat geldt bijvoorbeeld voor de nieuwe regels over additionele horeca en openingstijden. De daarbij te stellen termijn moet de ondernemer in de gelegenheid stellen de bedrijfsvoering aan te passen. In het horecabeleid is uitgegaan van een overgangstermijn van twee jaar. Voorgesteld wordt dit te verruimen naar drie jaar. Daarmee wordt aangesloten op andere onderdelen dan horeca in het omgevingsplan, waarin eveneens wordt gewerkt met overgangstermijnen. Dat komt de kenbaarheid van de regels ten goede. Bovendien wordt daarmee aangesloten op de geldingsduur van verreweg de meeste exploitatievergunningen. Dat voorkomt dat in een exploitatievergunning bijvoorbeeld ruimere openingstijden staan dan dat in het omgevingsplan is bepaald.

PP

Na sectie 10.19 worden drie secties ingevoegd, luidende:

10.20 Hotels

Op 27 juli 2024 is het door de gemeenteraad vastgestelde Hotelbeleid 2024 in werking getreden. Het hotelbeleid van 2024 geldt voor het hele grondgebied van de gemeente Amsterdam en borduurt voort op het al in 2016 met het ‘Overnachtingsbeleid’ ingezette restrictieve beleid ten aanzien van hotelontwikkeling. Dit Overnachtingsbeleid is met vaststelling van het Hotelbeleid 2024 ingetrokken.

Nieuw-voor-oud

De mogelijkheden om nieuwe hotels te ontwikkelen of bestaande hotels uit te breiden is zeer beperkt. Medewerking aan nieuwe hotelinitiatieven of uitbreiding wordt in de gemeente Amsterdam in de basis niet gegeven. Het beheersen van de overnachtingscapaciteit ten behoeve van het woon- en leefklimaat ligt aan deze keuze ten grondslag. Waar onder het Overnachtingsbeleid nog sprake was van enkele zogenoemde 'nee, tenzij - gebied', waarin onder strenge voorwaarden nog ontwikkeling mogelijk was, is onder het Hotelbeleid 2024 enkel nog sprake van ‘nee-gebied’. Hotelontwikkeling kan sinds invoering van het Hotelbeleid 2024 uitsluitend worden gehonoreerd in het kader van de regeling ‘nieuw-voor-oud’. De regeling houdt in dat hotelontwikkeling alleen nog planologisch mogelijk kan worden gemaakt als er elders slaapplaatsen blijvend worden weggenomen. Een der-

gelijke uitruil heeft als doel een kwaliteitsverbetering binnen het Amsterdamse hotelaanbod, zonder dat het aantal slaapplaatsen toeneemt. Toepassing van de nieuw-voor-oud regeling mag er niet toe leiden dat matige hotels uit de periferie vervangen worden door nieuwe hotels in gebieden waar de leefbaarheid onder druk staat. De voorkeur gaat uit naar een uitruil die plaatsvindt vanuit Centrum naar een ontwikkelingsgebied, zoals Noord, Nieuw-West en Zuidoost. Een uitruil wordt echter niet beperkt tot bepaalde gebieden en is ook mogelijk binnen stadsdeel Centrum. Aan het nieuwe hotel zijn voorwaarden verbonden die betrekking hebben op het hotelconcept, de impact op de omgeving en de duurzame exploitatie van het toekomstige hotel.

Aanpassingen zonder toename overnachtingscapaciteit

In het hotelbeleid is ook bepaald dat hotelaanpassingen die afwijken van het omgevingsplan maar die niet voorzien in een uitbreiding van het aantal slaapplaatsen, niet in strijd zijn met dit beleid. Hierbij kan worden gedacht aan het aanbrengen van een lift, een uitbreiding van het restaurantgedeelte of installaties voor duurzaamheidsmaatregelen. Als dergelijke uitbreidingen in overeenstemming zijn met alle andere wet- en regelgeving, waaronder ook de maatstaf van 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties', is er geen goede reden om daar niet aan mee te werken. In de meeste gevallen zal een ondernemer willen investeren om kwaliteit toe te voegen. Daarmee is sprake van een positieve ontwikkeling. De ondernemer kan blijven investeren in verbeteringen, bijvoorbeeld voor het verduurzamen van hun pand. Hotelaanpassingen die afwijken van het omgevingsplan maar die niet voorzien in een uitbreiding van het aantal slaapplaatsen, passen daarmee binnen het hotelbeleid. Het doel van het overnachtingsbeleid is immers dat er, ter bescherming van de woon- en leefomgeving geen overnachtingscapaciteit bij komt. Ter zekerstelling hiervan zal aan de omgevingsvergunning ter zake het voorschrift worden verbonden dat gebruikmaking van de omgevingsvergunning -ook in de toekomst- niet mag leiden tot uitbreiding van het aantal slaapplaatsen.

Voorbereidingsbesluit slaapplaatsen hotels

Op 28 november 2024 is in aanvulling op en in het verlengde van het Hotelbeleid 2024 het voorbereidingsbesluit slaapplaatsen hotels in werking getreden. Hierin is een verbod opgenomen om zonder omgevingsvergunning het aantal slaapplaatsen in bestaande hotels te vergroten. Ook is in het voorbereidingsbesluit de bevoegdheid voor het college opgenomen om (maatwerk)voorschriften op te leggen in geval van bestaande planologische rechten om nieuwe hotels te ontwikkelen of bestaande hotels uit te breiden. Het voorbereidingsbesluit geldt in de hele gemeente Amsterdam.

Vertaling naar regels

Paragraaf 2.3.8 regelt het gebruiksdoel 'hotel'. Geregeld wordt dat daar waar een gebruiksdoel hotel geldt, het exploiteren van een hotel als activiteit is toegestaan. Onder een hotel wordt verstaan een onderneming gericht op het bedrijfsmatig aanbieden van faciliteiten ten behoeve van overnachten voor recreatief of zakelijk verblijf in een gebouw, voor de duur van 1 dag tot en met 12 maanden, anders dan op een kampeerterrein of vakantiepark, met inbegrip van bijbehorende faciliteiten voor hotelgasten en congresfaciliteiten. Onder een hotel wordt niet verstaan het gebruik van woonruimte of de daarbij behorende opstallen voor bed & breakfast, short stay of vakantieverhuur. In de paragraaf zijn aanvullende regels opgenomen waarmee het gebruik als hotel nader kan worden gereguleerd. Voor de meeste van die regels geldt dat ze alleen van toepassing zijn ter plaatse van specifiek aangegeven aanduidingen. In de artikelgewijze toelichting wordt de strekking van de inhoudelijke regels nader toegelicht.

Met de regels wordt bepaald waar hotelvestiging is toegestaan, en onder welke voorwaarden. Daarmee wordt invulling gegeven aan het gemeentelijk hotelbeleid.

10.21 Evenementen

Begin 2018 zijn stedelijk uniforme locatieprofielen voor evenementenlocaties vastgesteld. Deze profielen hebben in 2018 en 2019 kaderstellend gewerkt voor de vergunningverlening voor evenementen op betreffende locaties. Ook zijn gebruikt bij het vaststellen van regels voor evenementenlocaties in bestemmingsplannen. Naar aanleiding van de evaluatie zijn in 2020 wijzigingen in de profielen aangebracht om ervoor te zorgen dat vanaf 2021 duidelijk is binnen welke kaders evenementen kunnen worden gehouden. Ook nadien zijn nog aanpassingen gedaan.

De locatieprofielen bevatten per evenementenlocatie zowel een kader voor de op grond van de APV benodigde evenementenvergunning als een ruimtelijk kader. In de locatieprofielen staat per locatie aangegeven hoeveel evenementen en hoeveel evenementdagen er mogen plaatsvinden. Het aantal dagen en aantal evenementen dat mogelijk is, staat aangegeven in een tabel bij ieder locatieprofiel. Voor zover meerdaagse evenementen zijn toegestaan, maar dat evenement in beginsel maximaal 2 dagen duren. Als hiervan mag worden afgeweken, is dit specifiek benoemd. Bij meerdaagse evenementen op dezelfde locatie moet tussen de eindtijd van de ene dag en de begintijd van de volgende dag minimaal 12 uur zitten. Of een muziekevenement is toegestaan, en wat daarvoor de beperkingen zijn, is eveneens bepaald per locatie. Met muziekevenementen worden evenementen bedoeld die als primair doel het ten gehore brengen van muziek hebben. Evenementen waarbij dit niet het geval is, zoals sportevenementen of food-festivals, worden niet beschouwd als muziekevenement. Daarvoor geldt een maximale geluidsnorm van 75 dB(C). Ook worden per locatie beperkingen gesteld aan het aantal kleine, middelgrote of grote evenementen dat per jaar mag plaatsvinden. Zo worden per locatie beperkingen gegeven die de aanvaardbaarheid van het gebruik als evenementenlocatie moeten borgen.

Het aanwijzen van evenementenlocaties zal gebied voor gebied voor gebeuren, bij het vervangen van de nog geldende, onder oud recht vastgestelde bestemmingsplannen. Totdat de nieuwe locatieprofielen bekend zijn, blijven de bestaande locatieprofielen bepalend voor de beperkingen die daarbij in de regels aan een evenementenlocatie worden gesteld. Mocht een wijziging van de locatieprofielen daartoe aanleiding geven, dan zal het omgevingsplan daarop worden aangepast.

10.22 Darkstores

Darkstores, dat wil zeggen een vorm van bedrijfsvoering die in hoofdzaak is gericht op de verkoop en bezorging binnen zeer korte termijn (flitsbezorging) van online aangeboden producten, overwegend dagelijkse goederen, vanuit een opslagruimte, al dan niet met (beperkte) uitstalling ten verkoop, al dan niet met een afhaalloket of afhaalbalie, die niet of deels toegankelijk is voor winkelend publiek, zijn in Nederland en Amsterdam een betrekkelijk nieuw fenomeen. Er is nog geen beleid voor darkstores door provincie Noord-Holland of de Stadsregio Amsterdam geformuleerd. Amsterdam heeft ook geen algemeen beleid voor darkstores. Wel is er op 17 mei 2022 (Gemeenteblad 26 juli 2022, nr. 339902) het “Ruimtelijk afwegingskader flitsbezorging vanuit darkstores” (https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR680083/1) vastgesteld. Het afwegingskader geeft inzicht, richting, en meer grip aan alle stadsdelen van Amsterdam bij de beoordeling van locaties op ruimtelijke inpasbaarheid van darkstores in afwijking van de regeling in bestemmingsplannen (inmiddels het tijdelijk deel van het omgevingsplan en na omzetting daarvan het omgevingsplan). De (nieuwe) initiatieven kunnen voor alle stadsdelen worden beoordeeld aan de hand van hetzelfde kader. In het ruimtelijk afwegingskader wordt beschreven welke aspecten de gemeente weegt bij de vestiging van een nieuw te vestigen darkstore. Ten behoeve van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is het belangrijk dat functies op de juiste plekken landen. Daarbij moet het woon- en leefklimaat van bewoners en gebruikers van de openbare ruimte worden beschermd.

In het omgevingsplan is ervoor gekozen darkstores als een apart gebruiksdoel te zien, om ze daarmee een eigen plek te geven, zonder dat verwarring of vermenging optreedt met detailhandel en bedrijven. Dit is ook de keuze die in paraplubestemmingsplan Flitsbezorging vanuit darkstores is gemaakt. Of op een bepaalde locatie een darkstore gewenst is, wordt bepaald bij wijziging van het omgevingsplan. Nieuwe initiatieven zullen aan de hand van afwegingskader (buitenplans) worden beoordeeld.

QQ

Na sectie 10.22 wordt een sectie ingevoegd, luidende:

10.23 Hoogbouw

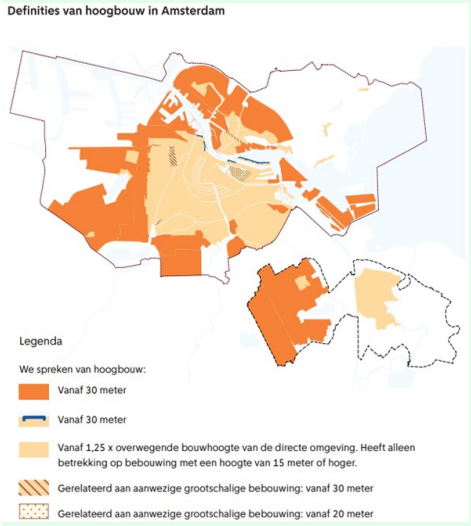
10.23.1 Hoogbouwbeleid Amsterdam 2024

Amsterdam groet binnen haar grenzen. In de Omgevingsvisie is voor de periode tot 2050 ruimte voor meer dan 150.000 nieuwe woningen, uitgaande van een groei met 200.000 arbeidsplaatsen in diezelfde periode en de daarbij behorende groei van diverse maatschappelijke voorzieningen. Verdichting is in dat verband een duurzame vorm van verstedelijking. Verdichting kan op verschillende manieren vorm krijgen. In elke vorm stelt Amsterdam eisen aan onderwerpen als betaalbaarheid,

schoonheid, klimaatneutraal, goede woningen, een goede plint, enzovoorts. Hoogbouw is op plekken met hoge dichtheden een manier om kwalitatieve buurten te maken met voldoende ruimte voor groen en licht in de straten en tuinen.

Het hoogbouwbeleid Amsterdam 2024 dat op 17 juli 2024 is vastgesteld door de gemeenteraad vervangt het hoogbouwbeleid van 2011. De principes van het hoogbouwbeleid blijven daarbij wel van kracht. Het gaat dan om het mogelijk maken van hoogbouw op plekken die goed bereikbaar zijn met het openbaar vervoer, maar ook het beschermen van de beschermde stadsgezichten.

Voor een groot deel van de stad geldt volgens het hoogbouwbeleid dat gesproken wordt van hoogbouw vanaf een bouwhoogte van 30 meter. Voor de meeste buurten binnen de Ring A10 en ten zuiden van het IJ en Weesp worden gebouwen hoger dan 1,25 keer de overwegende bouwhoogte van de directe omgeving vanaf 15 meter gedefinieerd als hoogbouw. Dat geldt ook voor het UNESCO-gebied. Er zijn enkele uitzonderingen. Onderstaande afbeelding geeft een overzicht van de verschillende gebieden.



Het hoogbouwbeleid bestaat uit regels op gebiedsniveau en principes op gebouwniveau. De regels op gebiedsniveau zijn opgenomen in de vorm van vier regimes:

a. Ja, gebieden geschikt voor hoogbouw (Haven -Stad, Sloterdijk, Ringzone West, Schiphol corridor, Zuidas, IJ-oevers, Amstel-stad, station Noord en Science Park);
b. Soms, op specifieke plekken(Nieuw-West, Buitenveldert, Zuidoost en Noor ten noorden van tuindorpen);
c. In principe nee (binnen de ring exclusief beschermd stadsgezicht, IJburg, Zeeburgereiland exclusief de westkant van Hasseltzone in Noord, Weesp en Driemond) en
d. Nee (beschermde stadsgezichten en de randen van de scheggen en het IJ).

Naast de uitgangspunten die per regime zijn geformuleerd gelden voor elk plan de volgende punten ten aanzien van hoogbouw:

- Hoogbouw respecteert de waarden en kwaliteiten van het UNESCO-gebied.
- Hoogbouw respecteert de waarden van de beschermde stads- en dorpsgezichten en van het 'Aandachtsgebied van de Wederopbouw'.
- Hoogbouw moet passen in het ruimtelijke systeem.

Er zijn op schaalniveau van het gebouw en het blok waarin het gebouw staat vier principes geformuleerd waar een hoog gebouw aan moet voldoen om tot een goed hoog gebouw te komen dat lang mee gaat:

a. Hoogbouw draagt bij aan de levendigheid van de openbare ruimte;
b. Het is fijn wonen en werken in hoogbouw;
c. Hoogbouw gaat lang mee;
d. Hoogbouw maakt op een mooie manier onderdeel uit van het stadssilhouet.

Bij een wijziging van het omgevingsplan waarmee hoogbouw wordt mogelijk gemaakt, zal in de op het wijzigingsbesluit van toepassing zijnde motivering worden aangegeven op welke wijze aan het hoogbouwbeleid uitvoering wordt gegeven.

10.23.2 Hoogtebeperkingen Luchthavenindelingbesluit Schiphol

De Wet luchtvaart stelt regels aan luchtvaartverkeer. Op grond van die wet worden onder meer ruimtelijke beperkingen gesteld in verband met vliegveiligheid, veiligheid van de omgeving en geluidbelasting. De ruimtelijke beperkingen zijn uitgewerkt in het Luchthavenindelingbesluit Schiphol (LIB) en in luchthavenbesluiten van de provincie als het gaat om luchthavens van regionale betekenis. Deze besluiten kunnen beperkingen stellen aan hoogbouw. In paragraaf 9.4.1 van deze toelichtingwordt hier nader op ingegaan. Kortheidshalve wordt daarnaar verwezen.

10.23.3 Radarverstoring

Hoogbouw kan leiden tot radarverstoring. Het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat hierom beperkende regels. In paragraaf 9.2.13.2.4 en 9.2.13.2.6 van deze toelichting wordt hier nader op ingegaan. Kortheidshalve wordt daarnaar verwezen.

10.23.4 Verstoring communicatie-, navigatie- en radarapparatuur voor de burgerluchtvaart

Hoogbouw kan leiden tot verstoring communicatie-, navigatie- en radarapparatuur voor de burgerluchtvaart. Het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat hierom beperkende regels. In paragraaf 9.2.13.5 vand eze toelichtring wordt hier nader op ingegaan. Kortheidshalve wordt daarnaar verwezen.

10.23.5 Windhinder

Hoogbouw kan leiden tot windhinder of windgevaar. In paragraaf 10.6 van deze toelichting wordt hier nader op ingegaan. Kortheidshalve wordt daarnaar verwezen.

10.23.6 Schaduwwerking

Hoogbouw kan leiden tot schaduwwerking. In paragraaf 10.13 van deze toelichting wordt hier nader op ingegaan. Kortheidshalve wordt daarnaar verwezen.

RR

Na sectie 10.23 worden vier secties ingevoegd, luidende:

10.24 Ecologie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen en projecten moet rekening worden gehouden met (beschermde) natuurwaarden in de omgeving. Het toegelaten gebruik mag er niet toe leiden dat hierdoor te beschermen waarden van een bepaald gebied of bepaalde planten- en diersoorten worden aangetast.

Het wijzigen van het omgevingsplan kan gevolgen hebben voor natuurgebieden waarvoor op grond van nationale of internationale regelgeving of nationaal of gemeentelijk beleid een speciaal beschermingsregime geldt. Dit noemen we gebiedsbescherming. Deze gebieden hoeven overigens niet in het besluitgebied zelf te liggen. Activiteiten in een besluitgebied kunnen namelijk negatieve gevolgen op een gebied (ver) daarbuiten hebben. Dit heet externe werking. Daarnaast kunnen individuele dier- en plantensoorten bescherming genieten ongeacht waar zij voorkomen (soortenbescherming).

Gebiedsbescherming: Natura 2000

Op grond van de Vogel- en van de Habitatrichtlijn zijn door de Europese lidstaten gebieden aangewezen die onderdeel uitmaken van de Europese ecologische hoofdstructuur, ook wel Natura 2000-gebieden genoemd. Voor die gebieden geldt een zware bescherming en zijn doelstellingen voor de daar voorkomende beschermde planten- of diersoorten vastgesteld. Indien een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, moet worden onderzocht of de ontwikkeling significante negatieve effecten heeft op de soorten en/of habitattypen waar doelstellingen voor zijn. Sommige negatieve effecten, zoals die van stikstof, kunnen verreiken.

De natuurbeschermingswetgeving vereist dat het zeker moet zijn dat significant nadelige effecten op Natura 2000-gebieden als gevolg van het plan of project uitgesloten zijn, voordat toestemming verleend wordt voor dat plan of project. Als het niet op voorhand zeker is dat dergelijke effecten uitgesloten zijn, moet een zogenoemde passende beoordeling opgesteld worden en een omgevingsvergunning bij Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland (namens deze: de Omgevingsdienst Noord-Holland-Noord) worden aangevraagd voor een Natura2000-activiteit. Als uit de passende beoordeling blijkt dat die effecten ook niet met te treffen maatregelen kunnen worden uitgesloten, dan moet de zogenoemde ADC-toets worden doorlopen: er zijn geen Alternatieven, er is sprake van Dwingende redenen van openbaar belang en er vindt Compensatie plaats. Dit moet in het te nemen besluit gemotiveerd worden.

De voormalige Wet natuurbescherming is via het aanvullingsspoor beleidsneutraal omgezet in de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving (hfd. 11), zie Aanvullingswet natuur Omgevingswet (Stb. 2020, 310) en Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet (Stb. 2021, 22). Ook de Spoedwet aanpak stikstof (Stb. 2019,517), Verzamelwet LNV 2021 (Stb. 2021, 27) en de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Stb. 2021, 140) zijn opgegaan in de Omgevingswet.

Natuurnetwerk Nederland

Voor heel Nederland zijn natuurgebieden met verbindingszones vastgelegd. Dit Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een belangrijk middel om de hoofddoelstelling van het natuurbeleid te bereiken: natuur en landschap behouden, versterken en ontwikkelen, als essentiële bijdrage aan een leefbaar Nederland en een duurzame samenleving. Het NNN moet er onder meer toe bijdragen dat afspraken over het behoud en het herstel van biodiversiteit worden nagekomen. De verbindingen zijn grensoverschrijdend, als je uitzoomt zie je dat de verbindingen in Europa met elkaar zijn verbonden, zodat diersoorten zich vrij kunnen bewegen en vermengen over Europa en de grote natuurgebieden kunnen bereiken.

Provinciale Staten van Noord-Holland hebben op grond van artikel 7.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving in de provincie Noord-Holland gebieden aangewezen als NNN en als natuurverbindingen die onmisbaar zijn voor het volwaardig functioneren van het NNN.

Beschermde soorten

Vrijwel alle in Nederland in de vrije natuur voorkomende flora en fauna is beschermd. Soortenbescherming is een onderdeel van de Omgevingswet en Besluit activiteiten leefomgeving. De soortenbescherming geldt zowel binnen als buiten speciaal beschermde natuurgebieden.

Met verschillende wetsinstrumenten is het mogelijk om te zorgen voor de bescherming van flora en fauna. Dit voorkomt achteruitgang van de biodiversiteit. Dit betekent onder meer dat het verboden is om vogels, zoogdieren, amfibieën, reptielen en een aantal vissoorten te verstoren, te vangen of te doden en dat het verboden is om hun rust-, verblijfs-, en nestplaatsen uit te halen of te vernielen. Wilde planten mogen niet worden uitgestoken.

Zowel met gebieds- als soortenbescherming moet rekening worden gehouden bij wijziging van het omgevingsplan.

10.25 Geur

Op grond van artikel 5.90, eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is het verplicht om in het omgevingsplan (of bij een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit) rekening te houden met de geur van activiteiten, anders dan wonen, op geurgevoelige gebouwen (zie meer uitgebreid paragraaf 9.2.9 van deze toelichting).

Deze verplichting is aan de orde zowel bij het toelaten van geurveroorzakende activiteiten als bij het toelaten van geurgevoelige gebouwen. In artikel 9.84 is bepaald wat in dit omgevingsplan onder een geurgevoelig gebouw wordt verstaan. In aanvulling op de door de instructieregels reeds beschermde objecten worden ook als geurgevoelig aangewezen andere gebouwen die geschikt zijn voor menselijk verblijf en daadwerkelijk zodanig worden gebruikt. Hiermee wordt aangesloten bij de definitie van geurgevoelig object zoals dat op het voorheen geldend recht gold.

Een geurgevoelig gebouw is:

a. een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat is toegelaten op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit met een:
   1. woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
   2. onderwijsfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
   3. gezondheidszorgfunctie met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan;
   4. bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan;
b. een ander gebouw dat op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit mag worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en dat volgens aard, indeling en inrichting geschikt is om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en daarvoor permanent of op een daarmee vergelijkbare wijze, wordt gebruikt.

Concreet betekent dit artikel dat het gemotiveerd moet worden:
a. of er sprake is van een aanvaardbaar geursituatie; en
b. en wat de gevolgen zijn voor de 'geurruimte' van activiteiten.

Bij de beoordeling van de geursituatie moet niet alle gekeken van de geur van de activiteiten afzonderlijk, maar ook gecumuleerd.

Aanvaardbaarheid

Op grond van het tweede lid van artikel 5.92 Bkl moet het omgevingsplan erin voorzien dat het geur door een activiteit, anders dan wonen, op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is.

Met uitzondering van enkele bijzondere activiteiten (bepaalde agrarische activiteiten en zuiveringstechnische werken) wordt in het Bkl niet bepaald wat onder een aanvaardbaar geurniveau wordt verstaan. Amsterdam heeft geen geurbeleid om hieraan nadere invulling te geven. Dit wordt per geval beoordeeld. Voor zover activiteiten met potentiële geurhinder dichtbij gevoelige activiteiten worden toegelaten dient beoordeeld te worden in hoeverre geurhinder het aanvaardbaar woon- en leefklimaat raakt. Ook bij het toelaten van geurgevoelige activiteiten dichtbij activiteiten met potentiële geurhinder wordt afgewogen wat het gevolg daarvan is voor die activiteit met potentiële geurhinder.

Milieuregels

Artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving bevat een specifieke zorgplicht milieu. Deze zorgplicht houdt onder meer in dat degene die de milieubelastende activiteit verricht verplicht is om alle redelijkerwijs te vergen maatregelen te treffen om geurhinder te vorkomen dan wel de gevolgen ervan te beperken. Artikel 9.4 van het omgevingsplan bevat dezelfde zorgplicht voor activiteiten die niet onder de reikwijdte van dat besluit vallen. Hiernaast bevatten het Bal en het omgevingsplan specifieke geurregels voor enkele aangewezen activiteiten, zoals bepaalde agrarische activiteiten, rioolwaterzuiveringswerken en activiteiten met voedingsmiddelen. De specifieke geurregels kunnen geurnormen zijn of concrete voorzieningen, zoals het afzuigen en afvoeren van emissies.

10.26 Stofhinder

Ten aanzien van het aspect stofhinder zijn er geen eisen opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Ook is er geen Amsterdams beleid over stofhinder. Desalniettemin kan in het kader van evenwichtige toedeling van functies aan locaties dit aspect ook relevant zijn. Voor zover activiteiten met potentiële stofhinder dichtbij gevoelige activiteiten worden toegelaten dient beoordeeld te worden in hoeverre stofhinder het aanvaardbaar woon- en leefklimaat raakt. Ook bij het toelaten van gevoelige activiteiten dichtbij activiteiten met potentiële stofhinder wordt afgewogen wat het gevolg daarvan is voor die activiteit met potentiële stofhinder. Dit wordt per geval beoordeeld.

Artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving bevat een specifieke zorgplicht milieu. Deze zorgplicht houdt onder meer in dat degene die de milieubelastende activiteit verricht verplicht is om alle redelijkerwijs te vergen maatregelen te treffen om stofhinder te vorkomen dan wel de gevolgen ervan te beperken. Artikel 9.4 van het omgevingsplan bevat dezelfde zorgplicht voor activiteiten die niet onder de reikwijdte van dat besluit vallen. Ook het Bal bevat voorschriften voor specifieke activiteiten met het oog op het voorkomen van stofhinder, zoals het afzuigen en afvoeren van emissies.

10.27 Lichthinder

Lichthinder is het negatieve effect dat veroorzaakt wordt door kunstmatige verlichting. De hoeveelheid lichthinder is afhankelijk van de aard, intensiteit, duur en plaats van de verlichting. Er is nog weinig duidelijkheid over de zogenoemde effectafstanden. Er zijn wel effecten aan te wijzen die van invloed zijn. Ten eerste vormen de kenmerken van de verlichting (verlichtingsintensiteit bijv.) een variabele. Het tweede aspect is de situatie waarin de verlichting plaatsvindt (transparantie van het landschap bijv.).

Er zijn vier soorten lichthinder te onderscheiden:

a. Lichthinder voor de mens (light trespass): het niet kunnen onttrekken aan kunstmatige verlichting.
b. Lichthinder langs de wegen (glare): licht langs (rijks)wegen kan leiden tot gevaarlijke situaties.
c. Verstoring voor de natuur: nachtelijk kunstmatige verlichting kan een (negatief) effect hebben op het gedrag van dieren. Dieren kunnen hun dag- en nachtcyclus aanpassen aan de kunstmatige verlichting. Het kan ook leiden tot desoriëntatie, afstoting of aantrekking.
d. Horizonvervuiling (skyglow): de zichtbaarheid van licht op langere afstanden. De kunstmatige verlichting van sportvelden of landbouwkassen reikt soms ver.

Internationale wetgeving

Richtlijn Lichthinder

De Richtlijn Lichthinder CIE150:2017 (vervanging van de Richtlijn Lichthinder CIE150:2013) is opgesteld door The International Commission on Illumination (CIE). Deze richtlijn helpt om het effect van kunstmatige verlichting op de omgeving te kunnen beoordelen. Daarnaast geeft het aanbevelingen om op basis van relevante parameters limieten te stellen om het effect van lichtvervuiling te beperken. In principe is de richtlijn toepasbaar op nieuwe installaties, maar er zijn ook adviezen geformuleerd voor bestaande installaties, in de vorm van herstellende maatregelen. Deze richtlijn bevat strengere regels ter bescherming van omwonenden en flora/fauna dan de eerdere richtlijn. Sinds 1 november 2021 is de Richtlijn Lichthinder CIE150:2017 via het NSVV (Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde) ook in Nederland van kracht.

Directive 2009/125/E

Het Europees Parlement heeft in 2009 de Directive 2009/125/E vastgesteld. Deze richtlijn is een kader voor nationale overheden om eisen te stellen ten aanzien van ecologisch ontwerp voor energiegerelateerde producten. Er worden hiermee ook voorwaarden gesteld voor lichtinstallaties. Het is echter geen richtlijn om lichthinder te verminderen.

Green Public Procurement Criteria for Road Lighting and Traffic Signals (GPP)

De Europese Commissie heeft in 2019 de eerdere GPP herzien. Het document bevat criteria voor wegverlichting en stoplichten zodat achterhaalt kan worden wat de impact ervan is op de omgeving. Er zijn adviezen opgenomen om lichtvervuiling, na installatie van nieuwe lichtbronnen, te verminderen. Dit document heeft echter geen bindende werking.

Guidelines for consideration of bats in lighting projects

In dit document, opgesteld door EUROBATS, worden de negatieve effecten van kunstmatige verlichting op vleermuizen tijdens de nacht beschreven. Er zijn richtlijnen opgesteld om deze negatieve effecten op vleermuizen mee te kunnen nemen in projecten.

Nationale wetgeving

Alhoewel Nederland geen overkoepelende wetgeving heeft over lichthinder komt het onderwerp toch terug in verschillende nationale wetten en regelingen.

Omgevingswet

Net als vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn ook nu voornamelijk provincies en gemeentes verantwoordelijk voor het reguleren van verlichting en lichthinder. Toch zijn onder de Omgevingswet regels over dit onderwerp vastgelegd in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Invoeringsbesluit. De Bbl bevat bijvoorbeeld

regels over de zorgplicht bij het mobiel breken van bouw- en sloopafval. Voor kunstlicht in de tuinbouw bij kassen gelden specifieke rijksregels in de vorm van een meldingsplicht en maatregelen. Kassen moeten een lichtscherminstallatie hebben die ten minste 98% van de kunstmatige verlichting tijdens het donkerte afschermt. Deze regel is opgenomen in artikel 4.790 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en komt oorspronkelijk voort uit het inmiddels vervallen Besluit Glastuinbouw. Verder geldt de specifieke zorgplicht voor activiteiten die in de Bal geregeld worden. Bij een milieubelastende activiteit zal zorg gedragen moeten worden voor het voorkomen ofwel beperken van lichthinder.

In de bruidsschat in het Invoeringsbesluit zijn tot slot regels te vinden over lichthinder bij sportvelden. Deze regels zijn onder de Omgevingswet automatisch onderdeel geworden van het Omgevingsplan.

De decentrale overheden moeten verder zelf een afweging maken bij het opstellen van beleid over dit onderwerp. Er kunnen bijvoorbeeld maatwerkvoorschriften of lokaal algemeen verbindende voorschriften opgesteld worden. Bij het vastleggen van regels kunnen overheden gebruik maken van de Richtlijn lichthinder, gebaseerd op de internationale Richtlijn Lichthinder CIE150:2017, van de NVSS. Hierin staan uitgangspunten hoe getoetst kan worden of nieuwe installaties voldoen aan de internationale standaarden. Er is daarnaast ook een leidraad voor overheden om het beleid voor lichthinder uit te werken. Ook is er een handleiding voor de beoordeling van objecten langs autowegen en autosnelwegen, opgesteld door Rijkswaterstaat.

SS

Het volgende opschrift wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~10.19~~ 10.28 Hoofdgroenstructuur

TT

Het volgende opschrift wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~10.20~~ 10.29 Overige beleidsdoorwerking

UU

Het volgende opschrift wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~10.21~~ 10.30 Short stay

VV

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

11.2.5.8 Hotel (paragraaf 2.3.8 van de regels)

Paragraaf 2.3.8 regelt het gebruiksdoel 'hotel'. Geregeld wordt dat daar waar een gebruiksdoel hotel geldt, het exploiteren van een hotel als activiteit is toegestaan. Onder een hotel wordt verstaan een onderneming gericht op het bedrijfsmatig aanbieden van faciliteiten ten behoeve van overnachten voor recreatief of zakelijk verblijf in een gebouw, voor de duur van 1 dag tot en met 12 maanden, anders dan op een kampeerterrein of vakantiepark, met inbegrip van bijbehorende faciliteiten voor hotelgasten en congresfaciliteiten. Onder een hotel wordt niet verstaan het gebruik van woonruimte of de daarbij behorende opstallen voor bed & breakfast, short stay of vakantieverhuur. In de paragraaf zijn aanvullende regels opgenomen waarmee het gebruik als hotel nader kan worden gereguleerd. Voor de meeste van die regels geldt dat ze alleen van toepassing zijn ter plaatse van specifiek aangegeven aanduidingen. In de artikelgewijze toelichting wordt de strekking van de inhoudelijke regels nader toegelicht.

Met de regels wordt bepaald waar hotelvestiging is toegestaan, en onder welke voorwaarden. Daarmee wordt invulling gegeven aan het gemeentelijk hotelbeleid. Op 27 juli 2024 is het door de gemeenteraad vastgestelde Hotelbeleid 2024 in werking getreden (zie paragraaf 10.20 van deze algemene toelichting). Het hotelbeleid van 2024 geldt voor het hele grondgebied van de gemeente Amsterdam en borduurt voort op het al in 2016 met het 'Overnachtingsbeleid' ingezette restrictieve beleid ten aanzien van hotelontwikkeling. Dit Overnachtingsbeleid is met vaststelling van het Hotelbeleid 2024 ingetrokken.

~~Met de regels wordt bepaald waar hotelvestiging is toegestaan, en onder welke voorwaarden. Daarmee wordt invulling gegeven aan het gemeentelijk hotelbeleid. De gemeenteraad van Amsterdam heeft op 13 juli 2016 de "herziening van het Amsterdamse deel van de Regionale hotelstrategie 2016-2022: van hotelbeleid naar overnachtingsbeleid" vastgesteld. Dat beleid is per 1 januari 2017 in werking getreden, en geldt voor het gehele grondgebied van de gemeente Amsterdam.~~ Paragraaf 2.3.8, waarin het gebruiksdoel 'hotel' wordt geregeld, bevat een vertaling van het geldende ~~overnachtingsbeleid~~hotelbeleid. Het ~~Overnachtingsbeleid~~hotelbeleid is van toepassing op verblijfsaccommodaties die verblijf aanbieden van één nacht tot en met twaalf maanden. Het beleid (en ook deze paragraaf) is niet van toepassing op woonruimte of bij woningen behorende erfbebouwing die aangeboden worden voor toeristisch verblijf (vakantieverhuur of B&B). Evenmin is het beleid (en deze paragraaf) van toepassing op short stay. Bij short stay gaat het om het gebruik van woonruimte voor het aanbieden van short stay. Het gebruik van woonruimte en het daarbij behorend erf is geregeld in paragraaf 2.3.1.~~–~~

~~Het Overnachtingsbeleid is restrictief en heeft betrekking op hotelontwikkeling op locaties waar dit nog niet planologisch is mogelijk gemaakt. Bij de notitie 'Uitwerking Overnachtingsbeleid, deel I', is een kaart gevoegd waarin de gehele gemeente is ingedeeld in twee gebiedstypen, de zogenaamde 'nee' en 'nee, tenzij' gebieden'. Uitsluitend in de 'nee, tenzij' gebieden is hotelontwikkeling onder strikte voorwaarden mogelijk. Zo dient bijvoorbeeld sprake te zijn van een kwaliteitsimpuls voor de omgeving en moet de duurzaamheidstoets worden doorstaan. Er moet sprake zijn van een bijzonder, onderscheidend en innovatief concept, buurtbetrokkenheid en sociaal ondernemerschap. Dit brengt met zich mee dat in de 'nee' gebieden uitsluitend aan locaties met een bestaand hotel en aan locaties waar een hotel op grond van het omgevingsplan (met inbegrip van de ruimtelijke besluiten, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, die bij wijze van overgangsrecht als tijdelijk deel onderdeel zijn van dit omgevingsplan) is toegestaan, een functie 'hotel' wordt gegeven.~~

~~Locaties voor nieuwe hotelontwikkelingen en uitbreidingen van bestaande hotels in 'nee, tenzij' gebieden kunnen uitsluitend worden toegestaan indien voldoende juridisch is geborgd dat het te ontwikkelen hotel aan alle voorwaarden uit het overnachtingsbeleid voldoet. Dit kan bijvoorbeeld via gronduitgifte maar ook via een separate overeenkomst met de grondeigenaar die dit waarborgt. Een buitenplanse vergunning voor een omgevingsplanactiviteit is de andere optie om een nieuwe hotelontwikkeling toe te staan. Ook daarbij is voldoende borging van de voorwaarden van het grootste belang zijn. Op 26 oktober 2021 heeft het college voor de in het beleid aangegeven 'nee-gebieden' de Notitie 'Afremmen hotelgroei door inzet erfpachtinstrument' vastgesteld, inhoudende in nee-gebieden niet wordt meegewerkt aan een wijziging van het erfpachtrecht voor een hotel(uitbreiding), ook al is dit juridisch-planologisch wel toegestaan. Met het hierin geformuleerde beleid wordt invulling gegeven aan het gemeentelijk belang zoals opgenomen in het Beleid bestemmings- en bebouwingswijziging. Bij een wijziging van het omgevingsplan op een locatie waar een hotel juridisch-planologisch wel is toegestaan, maar niet is gerealiseerd, of waar niet van de volledige mogelijkheid gebruik is gemaakt, is het in zijn algemeenheid de intentie dat die niet benutte juridisch-planologische mogelijkheid komt te vervallen. Of dat daadwerkelijk, kan zal per geval worden afgewogen.~~

Het hotelbeleid is restrictief en heeft betrekking op hotelontwikkeling op locaties waar dit nog niet planologisch is mogelijk gemaakt. De mogelijkheden om nieuwe hotels te ontwikkelen of bestaande hotels uit te breiden is zeer beperkt. Medewerking aan nieuwe hotelinitiatieven of uitbreiding wordt in de gemeente Amsterdam in de basis niet gegeven. Het beheersen van de overnachtingscapaciteit ten behoeve van het woon- en leefklimaat ligt aan deze keuze ten grondslag. Waar onder het Overnachtingsbeleid nog sprake was van enkele zogenoemde 'nee, tenzij - gebied', waarin onder strenge voorwaarden nog ontwikkeling mogelijk was, is onder het Hotelbeleid 2024 enkel nog sprake van 'nee-gebied'. Hotelontwikkeling kan sinds invoering van het Hotelbeleid 2024 uitsluitend worden gehonoreerd in het kader van de regeling 'nieuw-voor-oud'. De regeling houdt in dat hotelontwikkeling alleen nog planologisch mogelijk kan worden gemaakt als er elders slaapplaatsen blijvend worden weggenomen. Een dergelijke uitruil heeft als doel een kwaliteitsverbetering binnen het Amsterdamse hotelaanbod, zonder dat het aantal slaapplaatsen toeneemt. Toepassing van de nieuw-voor-oud regeling mag er niet toe leiden dat matige hotels uit de periferie vervangen worden door nieuwe hotels in gebieden waar de leefbaarheid onder druk staat. De voorkeur gaat uit naar

een uitruil die plaatsvindt vanuit Centrum naar een ontwikkelingsgebied, zoals Noord, Nieuw-West en Zuidoost. Een uitruil wordt echter niet beperkt tot bepaalde gebieden en is ook mogelijk binnen stadsdeel Centrum. Aan het nieuwe hotel zijn voorwaarden verbonden die betrekking hebben op het hotelconcept, de impact op de omgeving en de duurzame exploitatie van het toekomstige hotel.

In het hotelbeleid is ook bepaald dat hotelaanpassingen die afwijken van het omgevingsplan maar die niet voorzien in een uitbreiding van het aantal slaapplaatsen, niet in strijd zijn met dit beleid. Hierbij kan worden gedacht aan het aanbrengen van een lift, een uitbreiding van het restaurantgedeelte of installaties voor duurzaamheidsmaatregelen. Als dergelijke uitbreidingen in overeenstemming zijn met alle andere wet- en regelgeving, waaronder ook de maatstaf van 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties', is er geen goede reden om daar niet aan mee te werken. In de meeste gevallen zal een ondernemer willen investeren om kwaliteit toe te voegen. Daarmee is sprake van een positieve ontwikkeling. De ondernemer kan blijven investeren in verbeteringen, bijvoorbeeld voor het verduurzamen van hun pand. Hotelaanpassingen die afwijken van het omgevingsplan maar die niet voorzien in een uitbreiding van het aantal slaapplaatsen, passen daarmee binnen het hotelbeleid. Het doel van het overnachtingsbeleid is immers dat er, ter bescherming van de woon- en leefomgeving geen overnachtingscapaciteit bij komt. Ter zekerstelling hiervan zal aan de omgevingsvergunning ter zake het voorschrift worden verbonden dat gebruikmaking van de omgevingsvergunning -ook in de toekomst- niet mag leiden tot uitbreiding van het aantal slaapplaatsen.

WW

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

11.2.5.15 Groen (paragraaf 2.3.15 van de regels)

Paragraaf 2.3.15 regelt het gebruiksdoel 'groen'. Uitgangspunt daarbij is dat de gronden en bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: groen' als gebruiksdoel heeft het realiseren, in stand houden en gebruiken van groenvoorzieningen in de open lucht, waaronder in ieder geval worden begrepen (bos)parken, plantsoenen en open speelplekken, met de daarbij behorende waterpartijen.

Dat betekent niet dat 'groen' uitsluitend is toegestaan waar een gebruiksdoel groen geldt. Ter plaatse van dat gebruiksdoel moeten de gronden groen worden ingericht, maar daarbuiten is groen eveneens toegestaan. Het vijfde lid, onderdeel a, van artikel 2.3 zorgt daarvoor.

XX

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

11.2.5.17 Buisleiding met gevaarlijke stoffen (paragraaf 2.3.17 van de regels)

Paragraaf 2.3.17 regelt het gebruiksdoel 'buisleiding met gevaarlijke stoffen'. Geregeld wordt dat daar waar een gebruiksdoel buisleiding met gevaarlijke stoffen geldt, het gebruik voor een buisleiding met gevaarlijke stoffen als activiteit is toegestaan.

Onder een buisleiding met gevaarlijke stoffen wordt verstaan buisleiding als bedoeld in artikel 3.101, eerste lid, onder a tot en met d, van het Besluit activiteiten leefomgeving. In samenhang met artikel 2.3 wordt hiermee geborgd dat buisleidingen met gevaarlijke stoffen alleen ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: buisleiding met gevaarlijke stoffen' mogen geëxploiteerd worden. Gelet op de externe veiligheidsrisico's van deze leidingen voor de omgeving is het wenselijk dat het vervoer van gevaarlijke stoffen in buisleidingen niet overal, maar alleen ter plaatse van de nader aangeduide locaties plaats vindt.

~~In de paragraaf zijn aanvullende regels opgenomen waarmee het gebruik als sportvoorziening nader kan worden gereguleerd. Voor de meeste van die regels geldt dat ze alleen van toepassing zijn ter plaatse van specifiek aangegeven aanduidingen. In de artikelgewijze toelichting wordt de strekking van de inhoudelijke regels nader toegelicht.~~

Op grond van paragraaf 3.2.8 geldt aanvullend een verbod om zonder omgevingsvergunning de leiding, de druk of de vervoerde stof te wijzigen voor zover de wijziging leidt tot een wijziging van het aandachtsgebied bedoeld in artikel 5.12 en 5.13 Besluit kwaliteit leefomgeving. Deze vergun-

ningplicht is opgenomen in hoofdstuk 3 omdat die ook moet gelden daar waar een onder oud recht vastgesteld bestemmingsplan nog niet is vervangen.

YY

Na sectie 11.2.5.19 wordt een sectie ingevoegd, luidende:

11.2.5.20 Horecazaak (paragraaf 2.3.20 van de regels)

11.2.5.20.1 Inleiding

In paragraaf 2.3.20 is een nieuwe indeling in zwaartecategorieën voor horeca opgenomen. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan het horecabeleid. De nieuwe indeling in zwaartecategorieën is gebaseerd op concrete activiteiten die daadwerkelijk binnen horeca kunnen worden uitgevoerd en die invloed hebben op de omgeving. Met deze nieuwe indeling is er één ruimtelijke indeling in categorieën voor de hele stad.

Paragraaf 2.3.20 is onderverdeeld in een drietal subparagrafen. Subparagraaf 2.3.20.1 betreft een algemeen deel. Subparagraaf 2.3.20.2 bevat de regels waarmee een zwaartecategorie aan een locatie kan worden toegekend, en welke regels daarop van toepassing zijn. Subparagraaf 2.3.20.3 is van toepassing op het exploiteren van een horecazaak op locaties waar het exploiteren van een horecazaak uitsluitend is toegestaan indien en zolang op die locatie ook een andere vorm van gebruik plaatsvindt.

11.2.5.20.2 Algemeen (subsubparagraaf 2.3.20.1 van de regels)

Subparagraaf 2.3.20.1 van de regeling bevat een aantal algemene bepalingen. Met artikel 2.244, eerste lid, allereerst bepaald dat deze paragraaf gaat over het exploiteren van een horecazaak. In bijlage I van het Omgevingsplan (begripsbepalingen) wordt bepaald dat daaronder wordt verstaan een bedrijf, in hoofdzaak gericht op het uitoefenen van een horeca-activiteit. Daarin onderscheid een horecazaak zich van additionele horeca, zoals geregeld in subparagraaf 3.2.13.2 en culturele horeca, zoals geregeld in subparagraaf 3.2.13.3. Daarbij is immers juist geen sprake van het *in hoofdzaak* gericht op het uitoefenen van een horeca-activiteit.

Een horeca-activiteit wordt gedefinieerd als een activiteit waarbij bedrijfsmatig voor directe consumptie ter plaatse dranken worden geschonken of etenswaren worden bereid of verstrekt, met uitzondering van het bedrijfsmatig voor directe consumptie ter plaatse verstrekken van dranken of bereiden en verstrekken van etenswaren aan diegenen die in een hotel of bed & breakfast overnachten. Deze paragraaf is dus niet van toepassing op hotels en B&B's. Die vallen niet onder het begrip horecazaak.

Het derde lid van artikel 2.244 bepaalt dat deze paragraaf niet van toepassing op een horecazaak die als additionele horeca is toegestaan op grond van subparagraaf 3.2.13.2. Voor additionele horeca gelden andere regels. Die zijn opgenomen in subparagraaf 3.2.13.2. In artikel 2.244 wordt verder bepaald waar deze paragraaf geldt (tweede lid). Dat is ter plaatse van de aanduidingen 'gebruiksdoel: lichte horeca', 'gebruiksdoel: reguliere horeca', 'gebruiksdoel: middelzware horeca' en 'gebruiksdoel: zware horeca'.

Verder bevat deze subparagraaf enkele regels over omvang en positionering die van toepassing kunnen zijn op een horecazaak (artikel 2.245). Het gaat om locatiespecifieke beperkingen in omvang en situering aan een horecazaak *kunnen* worden gesteld.

Ontheffingsmogelijkheid voor het incidenteel aanbieden van een dansvloer

Artikel 2.246 biedt de mogelijkheid om ontheffing te verlenen ten behoeve van het incidenteel het aanbieden van een dansvloer en het overschrijden van de geluidsnorm voor het ten gehore brengen van muziek kan worden toegestaan. Met de geluidsnorm wordt gedoeld op de norm dat het muziekgeluid niet hoger mag zijn dan dat van achtergrondmuziek. Zo'n ontheffing wordt verleend bij maatwerkvoorschrift. Er zijn situaties denkbaar waar bijvoorbeeld in een restaurant incidenteel gelegenheid wordt geboden tot dansen op een locatie waar dat, of in een omvang die, niet is toegestaan. Het kan bijvoorbeeld gaan om een thema-avond in een restaurant waarbij ook op salsamuziek wordt gedanst. Dat hoeft, mits incidenteel, niet onaanvaardbaar te zijn, maar de vraag of dat zo is, is afhankelijk van de specifieke exploitatie en de wijze waarop daarbij rekening wordt gehouden met

de omliggende omgeving. Dit wordt mogelijk gemaakt middels artikel 2.246. Omdat de aanvaardbaarheid afhankelijk is van de specifieke exploitatie en de wijze waarop daarbij rekening wordt gehouden met de omliggende omgeving, ligt het minder voor de hand op die locatie een algemene toestemming te geven tot het aanbieden van een dansvloer zonder beperking in omvang. Een persoonsgebonden, niet overdraagbaar maatwerkvoorschrift waarmee van het verbod tot het aanbieden van een dansvloer ontheffing kan worden verleend, ligt dan meer voor de hand. Aan dat maatwerkvoorschrift kunnen dan specifieke voorschriften worden verbonden, bijvoorbeeld over de aard, omvang en frequentie van de activiteit.

De ontheffingsmogelijkheid is er alleen binnen het gebruiksdoelen reguliere en middelzware horeca. De ontheffing kan alleen worden verleend indien dit naar het oordeel van het bevoegd gezag niet leidt tot onaanvaardbare gevolgen voor het woon- en leefklimaat. Om die onaanvaardbare gevolgen te voorkomen, kunnen aan het maatwerkvoorschrift beperkingen worden verbonden, onder andere over de aard, omvang en frequentie van de activiteit.

De mogelijkheid voor dat maatwerkvoorschrift is alleen nodig waar het bestemmingsplan al is vervangen. Tot dat moment is het bestemmingsplan bepalend voor welke activiteiten zijn toegestaan.

11.2.5.20.3 Afhaalmogelijkheden (take away and delivery)

De essentie van een horecazaak is dat er etenswaren en dranken worden verstrekt om ter plaatse, dat wil zeggen *in de horecazaak of eventueel op het bijbehorende horecaterras*, te consumeren. Daarmee onderscheidt horeca zich van detailhandel. Want het verkopen van etenswaren en dranken is binnen detailhandel ook toegestaan, maar daarbij gaat het juist niet om consumptie ter plaatse. Er is echter sprake van enige overlap tussen horeca en detailhandel, waarover later meer.

Uitgangspunt is dat bij het exploiteren van een horecazaak het volgende is toegestaan:

- "het verstrekken van etenswaren en/of dranken voor consumptie in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras;"

Dit wordt in alle vier de zwaartecategorieën toegestaan. Maar binnen de exploitatie van een horecazaak is het óók toegestaan om een maaltijd mee te geven voor consumptie thuis, of bijvoorbeeld op het werk. Uit veel zienswijzen blijkt dat dat niet duidelijk in het Ontwerp Wijzigingsbesluit naar voren kwam. Om dit duidelijk te maken, wordt binnen alle zwaartecategorieën een regel toegevoegd die bepaalt dat het volgende is toegestaan:

- "het verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie elders dan in de horecazaak, op het bijbehorende horecaterras of in de publieke buitenruimte"

Deze regel bepaalt dat het meegeven van bijvoorbeeld maaltijden is toegestaan, als dat is bedoeld voor consumptie buiten de horecazaak, maar niet in de publieke buitenruimte. Het meegeven van etenswaren en dranken voor bijvoorbeeld consumptie thuis of op het werk is hiermee toegestaan. Daarbij geldt wel dat overige wet- en regelgeving van toepassing blijft, zoals de Alcoholwet. Het betekent dus niet automatisch dat elke horecazaak alcoholhoudende dranken mag verkopen.

Dat etenswaren en dranken worden meegegeven voor consumptie thuis, en niet voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, blijkt uit de wijze waarop het wordt meegegeven, zoals uit de verpakking waarin de etenswaren zich bevinden.

Van belang is op te merken dat het meegeven van etenswaren voor consumptie thuis een ondergeschikte omvang dient te hebben. Anders is immers geen sprake meer van lichte, reguliere, middelzware of zware horeca. Want daarbinnen wordt toegestaan een horecazaak gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholische alcoholhoudende dranken voor directe consumptie in de horecazaak. Wanneer het meegeven van etenswaren voor consumptie thuis in de bedrijfsexploitatie een onevenredige omvang krijgt, ontstaat een exploitatie die vergelijkbaar is met die van een traiteur, en dat valt onder detailhandel (zie hierna). Waar die grens ligt, wordt nu niet expliciet gemaakt. De praktijk moet uitwijzen of hierover nadere regels nodig zijn.

Wat vanuit een horecazaak *niet* is toegestaan, is het meegeven van etenswaren voor directe consumptie 'op straat', oftewel in de publieke buitenruimte. Daartoe is binnen elke zwaartecategorie een regel opgenomen die bepaalt dat het volgende niet is toegestaan:

- "het verstrekken van etenswaren [ ] voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras"

Op dat verbod golden op grond van het Ontwerp Wijzigingsbesluit reeds twee uitzonderingen, namelijk 1) voor het verstrekken van kleine etenswaren die geen voorbereidingshandelingen vragen, en 2) voor fastfoodhoreca.

Bij het verstrekken van kleine etenswaren die geen voorbereidingshandelingen vragen moet worden gedacht aan bijvoorbeeld een koek bij een coffee-to-go. In verband met dat laatste wordt in alle zwaartecategorieën bepaald dat het volgende is toegestaan:

- "het verstrekken van kleine etenswaren voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras, voor zover het gaat om etenswaren die ter plaatse geen voorbereidingshandelingen, zoals gaar maken, samenstellen en beleggen, nodig hebben"

Dit betreft dus een algemene uitzondering die voor alle zwaartecategorieën geldt. Overal waar het exploiteren van een horecazaak is toegestaan, is het dus toegestaan kleine etenswaren die geen voorbereidingshandelingen nodig hebben te verstrekken voor directe consumptie buiten de horecazaak.

Voor fastfood, de tweede uitzondering, geldt niet dat het overal is toegestaan. Waar fastfoodhoreca is toegestaan, wordt met aparte regels bepaald (artikelen 2.58, 2.66 en 2.72 Omgevingsplan, allen eerste lid). Waar fastfoodhoreca is toegestaan, is expliciet geregeld dat daarbij het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, waaronder in de directe omgeving van de horecazaak *wel* is toegestaan (artikelen 2.58, 2.66 en 2.72 Omgevingsplan, allen tweede lid).

Meegeven van belegde broodjes voor directe consumptie

In een aantal zienswijzen wordt geconcludeerd dat het meegeven van belegde broodjes vanuit een horecazaak niet is toegestaan. Dat klopt in zoverre dat met het beleggen van broodjes sprake is van voorbereidingshandelingen, en dat dit dus niet valt onder de eerste algemene uitzondering van het meegeven van kleine etenswaren die geen voorbereidingshandelingen.

Maar op een locatie waar fastfoodhoreca mogelijk is, is dit wel toegestaan. Het gaat dan immers in essentie om het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, waaronder in de directe omgeving van de horecazaak.

De begripsbepaling van fastfoodhoreca is ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit gewijzigd. Daar stond nog dat het ging om 'het bedrijfsmatig verstrekken van vooral op gemaksvoeding gerichte, eenvoudige en snel bereide etenswaren [ ]'. De zinsnede 'op gemaksvoeding gerichte' is geschrapt. Het begrip 'gemaksvoeding' lijkt te duiden op ongezond en vet, maar dat klopt niet. Gemaksvoeding duidt op snelheid en gemak, maar dat dat niet hoeft te betekenen dat het vet en ongezond is. Om onduidelijkheid daarover weg te nemen, wordt dit uit de omschrijving gehaald. Volstaan kan worden met 'eenvoudige en snel bereide etenswaren'. Bij fastfoodhoreca gaat het om vooral 'eenvoudige en snel bereide etenswaren'. Eenvoudige en snel bereide etenswaren waarbij de voorbereidingshandelingen bestaan uit samenstellen en beleggen, vallen daaronder. En dus ook het verstrekken van ter plaatse (gezond) belegde broodjes.

Ten opzichte van het ontwerp wordt een wijziging doorgevoerd, waarmee het meegeven van belegde broodjes voor directe consumptie ook op andere locaties dan op een locatie voor fastfoodhoreca mogelijk kan worden gemaakt. Zonder dat daarmee mogelijk wordt gemaakt om allerlei gefrituurde etenswaren en dergelijke mag worden meegegeven. Daartoe wordt aan alle zwaartecategorieën een artikel toegevoegd, luidende:

- ***Het verstrekken van niet verwarmde etenswaren voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak***
- *In afwijking van [het verbod op het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras] is het verstrekken van niet verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horeca-*

zaak toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'verstrekken van niet verwarmde etenswaren binnen horeca toegestaan'.

Hiermee kunnen locaties worden aangewezen waarmee niet verwarmde etenswaren kunnen worden meegegeven voor directe consumptie buiten de horecazaak. Uiteraard geldt dit niet alleen voor belegde broodjes, maar ook voor donuts, croissants, en noem maar op. Zolang het maar geen verwarmde etenswaren zijn. Dat laatste moet voorkomen dat er een verkapte snackbar ontstaat. Bij het vervangen van de bestemmingsplannen wordt bepaald waar deze mogelijkheid wordt geboden.

Het snijvlak horeca en detailhandel

Zoals eerder in deze paragraaf aangegeven is er sprake van enige overlap tussen horeca en detailhandel. Binnen de uitoefening van detailhandel kunnen activiteiten met betrekking tot het verkopen van etenswaren plaatsvinden die lijken op activiteiten die binnen horeca plaats kunnen vinden. Toch zitten er belangrijke verschillen.

Dat wordt allereerst duidelijk gemaakt met de begripsbepalingen. De begripsbepaling voor horeca-activiteit komt voor zover hier relevant als volgt te luiden:

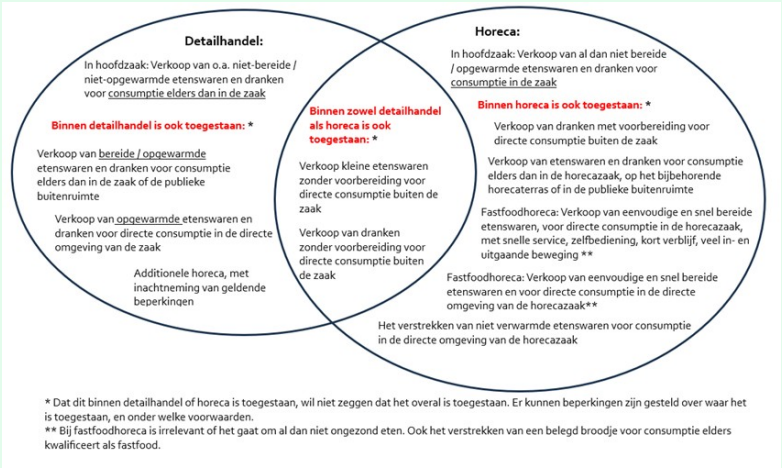
- een activiteit waarbij bedrijfsmatig voor directe consumptie ter plaatse dranken worden geschonken of etenswaren worden bereid of verstrekt [ ].

Uitgangspunt bij horeca is dus consumptie in de zaak. Daarin zit een belangrijk onderscheid ten opzichte van detailhandel. De eerste zin in de begripsbepaling voor detailhandel luidt als volgt:

- het bedrijfsmatig ter plekke te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen, het verhuren of het leveren van goederen aan consumenten.

Uit deze begripsbepaling volgt dat consumptie in de zaak niet onder detailhandel valt.

Onderstaande figuur maakt duidelijk wat in essentie onder detailhandel wordt verstaan, en wat onder horeca. Daarbij wordt aangegeven wat er binnen detailhandel en horeca is toegestaan als het gaat om het verkopen dan wel verstrekken van etenswaren en dranken.



Wat binnen horeca is toegestaan, is hiervoor reeds besproken. Voor detailhandel geldt het volgende.

Binnen detailhandel is het sowieso toegestaan om niet-bereide en niet-verwarmde etenswaren en dranken te verkopen. Consumptie in de zaak niet toegestaan. Enige uitzondering daarop vormt additionele horeca. Dat is in beginsel toegestaan, maar wel binnen de beperkingen die daarvoor gelden (paragraaf 3.2.3.13 Omgevingsplan). Die beperkingen kunnen ook inhouden dat binnen bepaalde detailhandel additionele niet is toegestaan (artikel 3.59 Omgevingsplan). Additionele horeca binnen een winkel is wat in Stadsdeel Centrum in bestemmingsplannen wordt aangeduid als mengformule.

Binnen detailhandel is ook toegestaan de verkoop van bereide / opgewarmde etenswaren en dranken voor consumptie elders dan in de zaak of de publieke buitenruimte. In dat geval is sprake van een traiteur.

Nog een variant die binnen detailhandel is toegestaan is de verkoop van opgewarmde (dus niet bereide!) etenswaren en dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van de zaak. Dit wordt ook wel de eetwinkel genoemd.

Het verschil tussen bereiden en verwarmen, dat alleen relevant is voor detailhandel, is het volgende. Bij bereiden is sprake van het klaarmaken van eten. Daarbij treedt vervorming van de ingrediënten op. Bij opwarmen gaat het, zoals het woord al aangeeft, alleen om warm maken van etenswaren. Er treedt geen vervorming meer op.

Verkoop voor consumptie van ter plaatse *bereide* etenswaren en dranken in de publieke buitenruimte is binnen detailhandel dus nooit toegestaan. Om hierover geen enkel misverstand te laten bestaan, is aan de begripsbepaling voor detailhandel een tweede zin toegevoegd die luidt:

"Onder detailhandel wordt niet verstaan het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en bereide dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van de zaak."

Deze zin vervangt de nu nog geldende tweede zin, die luidt dat onder detailhandel niet is toegestaan een onderneming die in hoofdzaak is gericht op het ter plekke te koop aanbieden van ter plaatse bereide, voor directe consumptie bedoelde fastfoodproducten.

Het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en bereide dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van de zaak is alleen toegestaan vanuit een horecazaak. Voor alle duidelijkheid wordt opgemerkt dat dit ook niet is toegestaan vanuit additionele horeca. Daartoe is in artikel 3.58 Omgevingsplan expliciet een verbod opgenomen op het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de directe omgeving van de detailhandelsvestiging.

11.2.5.20.4 Gebruiksdoel lichte horeca (subsubparagraaf 2.3.20.2.1 van de regels)

In subsubparagraaf 2.3.20.2.1 wordt bepaald waar lichte horeca is toegestaan (artikel 2.247), en welke regels daarop van toepassing zijn. Lichte horeca is gedefinieerd als een horecazaak, niet zijnde fastfoodhoreca, gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of niet-alcoholhoudende dranken voor directe consumptie in de horecazaak. Voorbeelden van lichte horeca zijn een koffiezaak, lunchroom, of ijssalon (alcoholvrij).

Op locaties met gebruiksdoel lichte horeca is het toegestaan het etenswaren en/of dranken binnen in de horecazaak te bereiden, en deze te verstrekken voor consumptie in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras (artikel 2.249, onder a en b).

Verstrekken van dranken voor directe consumptie buiten de horecazaak

Daarnaast is het ook toegestaan om dranken te verstrekken voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras (artikel 2.249, onder d). Denk hierbij aan koffie of thee to-go. Het gaat uitsluitend om niet-alcoholhoudende dranken (dat volgt uit de begripsbepaling voor lichte horeca en artikel 2.250, onder a).

Verstrekken van kleine etenswaren zonder voorbereidingshandelingen voor directe consumptie buiten de horecazaak

Verder is het toegestaan kleine etenswaren te verstrekken voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, voor zover het gaat om etenswaren die ter plaatse geen voorbereidingshandelingen nodig hebben (artikel 2.249, onder e). Bij voorbereidingshandelingen gaat het om handelingen zoals het gaar maken, samenstellen en beleggen.

Verstrekken van etenswaren met voorbereidingshandelingen voor directe consumptie buiten de horecazaak

Het is *niet* toegestaan om etenswaren waarbij wel voorbereidingshandelingen nodig zijn mee te geven voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras (artikel artikel 2.250,, onder b). Dit trekt een aparte bezoekersstroom aan, met meer impact op de omgeving en bijvoorbeeld zwerfafval.

Verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie 'thuis' (afhaal)

Wel toegestaan is het verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie elders dan in de horecazaak, op het bijbehorende horecaterras of in de publieke buitenruimte (artikel 2.249, onder c). Deze regel bepaalt dat het meegeven van bijvoorbeeld maaltijden is toegestaan, als dat is bedoeld voor consumptie buiten de horecazaak, maar niet in de publieke buitenruimte. Het meegeven van etenswaren en dranken voor bijvoorbeeld consumptie thuis of op het werk is hiermee toegestaan. Dat etenswaren en dranken worden meegegeven voor consumptie thuis, en niet voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, blijkt uit de wijze waarop het wordt meegegeven, zoals uit de verpakking waarin de etenswaren zich bevinden. Van belang is op te merken dat het meegeven van etenswaren voor consumptie thuis een ondergeschikte omvang dient te hebben. Anders is immers geen sprake meer van horeca.

Fastfoodhoreca

Het exploiteren van fastfoodhoreca is niet toegestaan (artikel 2.250,, onder f). Artikel 2.252 maakt echter mogelijk dat binnen het gebruiksdoel lichte horeca locaties kunnen worden aangewezen waar vanuit een kiosk etenswaren mogen worden meegegeven voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak. Dit is dan in afwijking van artikel 2.250,. Het maak daarbij niet uit of er voorbereidingshandelingen hebben plaatsgevonden of niet. Dat geldt alleen voor de aangewezen locatie. Om te borgen dat het gaat om een kiosk, is daarbij als voorwaarde gesteld dat de horecazaak niet voor publiek toegankelijk is en een maximale bruto-vloeroppervlakte heeft van 50 m^2.

Verstrekken van niet verwarmde etenswaren voor directe consumptie buiten de horecazaak

Onder fastfoodhoreca wordt ook verstaan het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren en dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak. Daarmee is ook het verstrekken van bijvoorbeeld belegde broodjes voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak (dat wil zeggen: 'consumptie op straat') onder dit begrip gebracht. Dit zou binnen lichte horeca dus nooit kunnen worden toegestaan. Terwijl dat soms best kan worden toegestaan. Daarom is de mogelijkheid opgenomen dat locaties worden aangewezen waar het verstrekken van niet verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak is toegestaan (artikel 2.251). Dit is dan in afwijking van artikel 2.250,. In dat geval mogen bijvoorbeeld belegde broodjes dus wel worden meegegeven voor consumptie buiten de horecazaak.

Overige activiteiten

Verder (artikel 2.250,, onder c, d en e) is het op locaties met als gebruiksdoel lichte horeca niet toegestaan om:

- het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek;
- een dansvloer aan te bieden;
- waterpijpen aan te bieden voor gebruik ter plaatse.

11.2.5.20.5 Gebruiksdoel reguliere horeca (subsubparagraaf 2.3.20.2.2 van de regels)

In subsubparagraaf 2.3.20.2.2 wordt bepaald waar reguliere horeca is toegestaan (artikel 2.253), en welke regels daarop van toepassing zijn. Reguliere horeca wordt gedefinieerd als een horecazaak gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholhoudende dranken voor directe consumptie in de horecazaak. Voorbeelden van reguliere horeca zijn een brasserie, bistro of restaurant. Op een locatie met gebruiksdoel: reguliere horeca is ook lichte horeca toegestaan (artikel 2.254).

Op locaties met een gebruiksdoel reguliere horeca is het schenken van alcoholhoudende dranken niet op grond van het omgevingsplan verboden. Daarbij geldt wel dat overige wet- en regelgeving van toepassing blijft, zoals de Alcoholwet. Het betekent dus niet automatisch dat elke horecazaak alcoholhoudende dranken mag verkopen. Het betekent alleen dat het omgevingsplan dit niet verder reguleert.

Op locaties met gebruiksdoel reguliere horeca is het toegestaan het etenswaren en/of dranken binnen in de horecazaak te bereiden, en deze te verstrekken voor consumptie in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras (artikel 2.255, onder a en b).

Verstrekken van dranken voor directe consumptie buiten de horecazaak

Daarnaast is het ook toegestaan om dranken te verstrekken voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras (artikel 2.255, onder d).

Verstrekken van kleine etenswaren zonder voorbereidingshandelingen voor directe consumptie buiten de horecazaak

Verder is het toegestaan kleine etenswaren te verstrekken voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, voor zover het gaat om etenswaren die ter plaatse geen voorbereidingshandelingen nodig hebben (artikel 2.255, onder e). Bij voorbereidingshandelingen gaat het om handelingen zoals het gaar maken, samenstellen en beleggen.

Verstrekken van etenswaren met voorbereidingshandelingen voor directe consumptie buiten de horecazaak

Het is *niet* toegestaan om etenswaren waarbij wel voorbereidingshandelingen nodig zijn mee te geven voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras (artikel 2.256, onder a). Dit trekt een aparte bezoekersstroom aan, met meer impact op de omgeving en bijvoorbeeld zwerfafval.

Verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie 'thuis' (afhaal)

Wel toegestaan is het verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie elders dan in de horecazaak, op het bijbehorende horecaterras of in de publieke buitenruimte (artikel 2.255, onder c). Deze regel bepaalt dat het meegeven van bijvoorbeeld maaltijden is toegestaan, als dat is bedoeld voor consumptie buiten de horecazaak, maar niet in de publieke buitenruimte. Het meegeven van etenswaren en dranken voor bijvoorbeeld consumptie thuis of op het werk is hiermee toegestaan. Dat etenswaren en dranken worden meegegeven voor consumptie thuis, en niet voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, blijkt uit de wijze waarop het wordt meegegeven, zoals uit de verpakking waarin de etenswaren zich bevinden. Van belang is op te merken dat het meegeven van etenswaren voor consumptie thuis een ondergeschikte omvang dient te hebben. Anders is immers geen sprake meer van horeca.

Fastfoodhoreca

Binnen het gebruiksdoel reguliere horeca is exploiteren van fastfoodhoreca toegestaan, maar uitsluitend op aangewezen locaties (artikel 2.257). Onder fastfoodhoreca wordt verstaan een horecazaak gericht op:

a. het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren, voor directe consumptie in de horecazaak, en die zich kenmerkt door:
   1. snelle service, vaak aan de toonbank, zelfbediening is gebruikelijk;
   2. veel in- en uitgaande beweging, minder nadruk op langdurig zitten; of
b. het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren en dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak.

Daar waar fastfoodhoreca is toegestaan, is het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, waaronder in de directe omgeving van de horecazaak, toegestaan. Dit is in afwijking van artikel 2.256, aanhef en onder a. Onder fastfoodbedrijven worden in elk geval begrepen automatieken, snackbars, cafetaria's, shoarma-/falafelzaken en fastfoodrestaurants.

Verstrekken van niet verwarmde etenswaren voor directe consumptie buiten de horecazaak

Onder fastfoodhoreca wordt ook verstaan het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren en dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak. Daarmee is ook het verstrekken van bijvoorbeeld belegde broodjes voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak (dat wil zeggen: 'consumptie op straat') onder dit begrip gebracht. Dit zou dus alleen zijn toegestaan waar fastfoodhoreca is toegestaan. Maar dat zou betekenen dat daar ook fastfoodhoreca zoals een snackbar of automatiek is toegestaan. Dat is lang niet altijd gewenst. Daarom is de mogelijkheid opgenomen dat locaties worden aangewezen waar het verstrekken van niet verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak is toegestaan (artikel 2.258). Dit is dan in afwijking van artikel 2.256 en artikel 2.257. In dat geval mogen bijvoorbeeld belegde broodjes dus wel worden meegegeven voor directe consumptie buiten de horecazaak.

Overige activiteiten

Verder (artikel 2.256, onder b, c en d) is het op locaties met als gebruiksdoel lichte horeca niet toegestaan om:

- het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek;
- een dansvloer aan te bieden;
- waterpijpen aan te bieden voor gebruik ter plaatse.

11.2.5.20.6 Gebruiksdoel middelzware horeca (subsubparagraaf 2.3.20.2.3 van de regels)

In subsubparagraaf 2.3.20.2.3 wordt bepaald waar middelzware horeca is toegestaan (artikel 2.259), en welke regels daarop van toepassing zijn. Middelzware horeca wordt gedefinieerd als een horecazaak, gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholhoudende dranken voor directe consumptie in de horecazaak, waarbij muziek ten gehore wordt gebracht met een geluidsniveau hoger dan dat van achtergrondmuziek. Voorbeelden van middelzware horeca zijn een bar, café, cocktailbar. Op een locatie met gebruiksdoel: middelzware horeca is ook lichte en reguliere horeca toegestaan (artikel 2.260).

Op locaties met een gebruiksdoel middelzware horeca is het schenken van alcoholhoudende dranken niet op grond van het omgevingsplan verboden. Daarbij geldt wel dat overige wet- en regelgeving van toepassing blijft, zoals de Alcoholwet. Het betekent dus niet automatisch dat elke horecazaak alcoholhoudende dranken mag verkopen. Het betekent alleen dat het omgevingsplan dit niet verder reguleert.

Op locaties met gebruiksdoel reguliere horeca is het toegestaan het etenswaren en/of dranken binnen in de horecazaak te bereiden, en deze te verstrekken voor consumptie in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras (artikel 2.261, onder a en b).

Verstrekken van dranken voor directe consumptie buiten de horecazaak

Daarnaast is het ook toegestaan om dranken te verstrekken voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras (artikel 2.261, onder d).

Verstrekken van kleine etenswaren zonder voorbereidingshandelingen voor directe consumptie buiten de horecazaak

Verder is het toegestaan kleine etenswaren te verstrekken voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, voor zover het gaat om etenswaren die ter plaatse geen voorbereidingshandelingen nodig hebben (artikel 2.261, onder e). Bij voorbereidingshandelingen gaat het om handelingen zoals het gaar maken, samenstellen en beleggen.

Verstrekken van etenswaren met voorbereidingshandelingen voor directe consumptie buiten de horecazaak

Het is *niet* toegestaan om etenswaren waarbij wel voorbereidingshandelingen nodig zijn mee te geven voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras (artikel 2.262). Dit trekt een aparte bezoekersstroom aan, met meer impact op de omgeving en bijvoorbeeld zwerfafval.

Verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie 'thuis' (afhaal)

Wel toegestaan is het verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie elders dan in de horecazaak, op het bijbehorende horecaterras of in de publieke buitenruimte (artikel 2.261, onder c). Deze regel bepaalt dat het meegeven van bijvoorbeeld maaltijden is toegestaan, als dat is bedoeld voor consumptie buiten de horecazaak, maar niet in de publieke buitenruimte. Het meegeven van etenswaren en dranken voor bijvoorbeeld consumptie thuis of op het werk is hiermee toegestaan. Dat etenswaren en dranken worden meegegeven voor consumptie thuis, en niet voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, blijkt uit de wijze waarop het wordt meegegeven, zoals uit de verpakking waarin de etenswaren zich bevinden. Van belang is op te merken dat het meegeven van etenswaren voor consumptie thuis een ondergeschikte omvang dient te hebben. Anders is immers geen sprake meer van horeca.

Fastfoodhoreca

Binnen het gebruiksdoel middelzware horeca is exploiteren van fastfoodhoreca toegestaan, maar uitsluitend op aangewezen locaties (artikel 2.263). Onder fastfoodhoreca wordt verstaan een horecazaak gericht op:

a. het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren, voor directe consumptie in de horecazaak, en die zich kenmerkt door:
   1. snelle service, vaak aan de toonbank, zelfbediening is gebruikelijk;
   2. veel in- en uitgaande beweging, minder nadruk op langdurig zitten; of
b. het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren en dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak.

Daar waar fastfoodhoreca is toegestaan, is het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, waaronder in de directe omgeving van de horecazaak, toegestaan. Dit is in afwijking van artikel 2.262. Onder fastfoodbedrijven worden in elk geval begrepen automatieken, snackbars, cafetaria's, shoarma-/falafelzaken en fastfoodrestaurants.

Bij het exploiteren van fastfoodhoreca op een locatie voor middelzware horeca zijn bepaalde activiteiten niet toegestaan, die bij het exploiteren van andere horeca dan fastfoodhoreca wel zijn toegestaan (artikel 2.263, derde lid). Het gaat om:

a. het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek niet toegestaan; en
b. het aanbieden van waterpijpen voor gebruik ter plaatse.

Verstrekken van niet verwarmde etenswaren voor directe consumptie buiten de horecazaak

Onder fastfoodhoreca wordt ook verstaan het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren en dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak. Daarmee is ook het verstrekken van bijvoorbeeld belegde broodjes voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak (dat wil zeggen: 'consumptie op straat') onder dit begrip gebracht. Dit zou dus alleen zijn toegestaan waar fastfoodhoreca is toegestaan. Maar dat zou betekenen dat daar ook fastfoodhoreca zoals een snackbar of automatiek is toegestaan. Dat is lang niet altijd gewenst. Daarom is de mogelijkheid opgenomen dat locaties worden aangewezen waar het verstrekken van niet verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak is toegestaan (artikel 2.264). Dit is dan in afwijking van artikel 2.262 en artikel 2.263. In dat geval mogen bijvoorbeeld belegde broodjes dus wel worden meegegeven voor directe consumptie buiten de horecazaak.

Geluidsniveau muziek

Op locaties voor middelzware horeca is het ten gehore te brengen van muziek met een geluidsniveau hoger dan dat van achtergrondmuziek toegestaan, mits voldaan wordt aan de vereisten over muziekgeluid zoals opgenomen in hoofdstuk 9 van het omgevingsplan (artikel 2.261, onder f).

Aanbieden waterpijpen

Op locaties voor middelzware horeca is het aanbieden van waterpijpen toegestaan, maar uitsluitend op aangewezen locaties (2.265). Het gaat om een waterpijp waarmee je waterpijptabak of kruidenmengsels rookt. Het verwarmen van het te roken mengsel kan op verschillende manieren, maar gebeurt vaak door middel van gloeiende kooltjes. Dit wordt ook wel shisha roken genoemd. Het bezoeken van een horecazaak voor het roken van shisha gebeurt de hele dag door en kan als zelfstandige activiteit optreden, maar kan ook ondergeschikt zijn aan een andere hoofdactiviteit (als 'toetje' na een maaltijd). In beide gevallen trekt de mogelijkheid tot waterpijp roken een zelfstandige bezoekersstroom aan. Het gebruik van shisha geeft geuroverlast en – bij verhitting door middel van kooltjes – een aanzienlijk risico op een te hoog CO2-gehalte en brandgevaar.

Aanbieden van een dansvloer

Op locaties voor middelzware horeca is het aanbieden van een dansvloer toegestaan, maar uitsluitend op aangewezen locaties (artikel 2.266).

Onder het aanbieden van een dansvloer wordt verstaan het *bedrijfsmatig inrichten van (een deel van) de horecazaak met als kennelijk doel die ruimte te laten gebruiken als dansvloer.*

Bij de behandeling van het Horecabeleid 2025 heeft de gemeenteraad via amendering bewust onderscheid gemaakt tussen dansen en het aanbieden van een dansvloer. Het doel daarvan was om ruimte te houden voor dansen zonder dat daarmee per definitie sprake is van het aanbieden van

een dansvloer. Zo werd onder andere benoemd dat het kan voorkomen dat tafels en stoelen opzij worden geschoven om ruimte te maken voor dansen, zonder dat daarmee per definitie een dansvloer wordt aangeboden.

Met de begripsomschrijving wordt duidelijk gemaakt dat doorslaggevend is of de ondernemer de horecazaak bedrijfsmatig inricht met het kennelijke doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken. Daarmee blijft duidelijk onderscheid bestaan tussen reguliere horeca en een horecazaak die bedrijfsmatig is ingericht met als kennelijk doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken, terwijl spontane levendigheid niet onnodig wordt beperkt. Wanneer in een horecazaak bezoekers spontaan gaan dansen valt dit dus niet onder het aanbieden van een dansvloer wanneer de bedrijfsvoering daarop niet is gericht en de inrichting daarvoor niet is bedoeld. Maar er kan sprake zijn van het aanbieden van een dansvloer wanneer de bedrijfsvoering is gericht op het aantrekken van bezoekers die willen komen dansen en de horecazaak met dat kennelijke doel wordt ingericht.

Dat een horecazaak bedrijfsmatig is ingericht met het kennelijke doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken uit zich door bijvoorbeeld het structureel of regelmatig (deels) ontbreken van de aanwezigheid van tafels en stoelen, de aanwezigheid van een podium, dj, reclame/adverteren, kaartverkoop of entreeheffing en/of programmering.

Het gaat om niet limitatieve indicaties. Of sprake is van het aanbieden van een dansvloer (en het overtreden van een verbod daarop) wordt per concreet geval steeds in samenhang met de concrete bedrijfsvoering en inrichting van de horecazaak beoordeeld.

Het aanbieden van een dansvloer kan zorgen voor nieuwe bezoekersstromen, drukte tijdens piekmomenten en rijvorming, en kan daarmee impact op de fysieke leefomgeving hebben. Denk ook aan verkeershinder en geluidsoverlast. Deze activiteit is daarom in beginsel alleen toegestaan in de categorie ‘zware horeca’. Op sommige locaties binnen middelzware horeca kan het eveneens worden toegestaan. Het gaat met name om locaties waar op grond van het nog geldende bestemmingsplan horeca is toegestaan die bij een omzetting middelzware horeca zou moeten krijgen, maar waarbij wel onder voorwaarden het hebben van een dansvloer is toegestaan.

11.2.5.20.7 Gebruiksdoel zware horeca (subsubparagraaf 2.3.20.2.4 van de regels)

In subsubparagraaf 2.3.20.2.4 wordt bepaald waar middelzware horeca is toegestaan (artikel 2.267), en welke regels daarop van toepassing zijn. Zware horeca wordt gedefinieerd als een horecazaak bestaande uit het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholische dranken voor directe consumptie in de horecazaak, waarbij muziek ten gehore wordt gebracht met een geluidsniveau hoger dan dat van achtergrondmuziek, en waarbij (een deel van) de ruimte wordt ingericht als dansvloer. Voorbeelden van zware horeca zijn een discotheek, nachtclub, en zalenverhuur. Op een locatie met gebruiksdoel: zware horeca is ook lichte, reguliere en middelzware horeca toegestaan (artikel 2.268).

Op locaties met een gebruiksdoel zware horeca is het schenken van alcoholhoudende dranken niet op grond van het omgevingsplan verboden. Daarbij geldt wel dat overige wet- en regelgeving van toepassing blijft, zoals de Alcoholwet. Het betekent dus niet automatisch dat elke horecazaak alcoholhoudende dranken mag verkopen. Het betekent alleen dat het omgevingsplan dit niet verder reguleert.

Op locaties met gebruiksdoel reguliere horeca is het toegestaan het etenswaren en/of dranken binnen in de horecazaak te bereiden, en deze te verstrekken voor consumptie in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras (artikel 2.269, onder a en b).

Verstrekken van dranken voor directe consumptie buiten de horecazaak

Daarnaast is het ook toegestaan om dranken te verstrekken voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras (artikel 2.269, onder d).

Verstrekken van kleine etenswaren zonder voorbereidingshandelingen voor directe consumptie buiten de horecazaak

Verder is het toegestaan kleine etenswaren te verstrekken voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, voor zover het gaat om etenswaren die ter plaatse geen voorbereidingshandelingen nodig hebben (artikel 2.269, onder e). Bij voorbereidingshandelingen gaat het om handelingen zoals het gaar maken, samenstellen en beleggen.

Verstrekken van etenswaren met voorbereidingshandelingen voor directe consumptie buiten de horecazaak

Het is *niet* toegestaan om etenswaren waarbij wel voorbereidingshandelingen nodig zijn mee te geven voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras (artikel 2.270, onder a). Dit trekt een aparte bezoekersstroom aan, met meer impact op de omgeving en bijvoorbeeld zwerfafval.

Verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie 'thuis' (afhaal)

Wel toegestaan is het verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie elders dan in de horecazaak, op het bijbehorende horecaterras of in de publieke buitenruimte (artikel 2.269, onder c). Deze regel bepaalt dat het meegeven van bijvoorbeeld maaltijden is toegestaan, als dat is bedoeld voor consumptie buiten de horecazaak, maar niet in de publieke buitenruimte. Het meegeven van etenswaren en dranken voor bijvoorbeeld consumptie thuis of op het werk is hiermee toegestaan. Dat etenswaren en dranken worden meegegeven voor consumptie thuis, en niet voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, blijkt uit de wijze waarop het wordt meegegeven, zoals uit de verpakking waarin de etenswaren zich bevinden. Van belang is op te merken dat het meegeven van etenswaren voor consumptie thuis een ondergeschikte omvang dient te hebben. Anders is immers geen sprake meer van horeca.

Fastfoodhoreca

Binnen het gebruiksdoel middelzware horeca is exploiteren van fastfoodhoreca toegestaan, maar uitsluitend op aangewezen locaties (artikel 2.271). Onder fastfoodhoreca wordt verstaan een horecazaak gericht op:

a. het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren, voor directe consumptie in de horecazaak, en die zich kenmerkt door:
   1. snelle service, vaak aan de toonbank, zelfbediening is gebruikelijk;
   2. veel in- en uitgaande beweging, minder nadruk op langdurig zitten; of
b. het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren en dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak.

Daar waar fastfoodhoreca is toegestaan, is het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, waaronder in de directe omgeving van de horecazaak, toegestaan. Dit is in afwijking van artikel 2.270, aanhef en onder a. Onder fastfoodbedrijven worden in elk geval begrepen automatieken, snackbars, cafetaria's, shoarma-/falafelzaken en fastfoodrestaurants.

Bij het exploiteren van fastfoodhoreca op een locatie voor middelzware horeca zijn bepaalde activiteiten niet toegestaan, die bij het exploiteren van andere horeca dan fastfoodhoreca wel zijn toegestaan (artikel 2.271, derde lid). Het gaat om:

a. het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek niet toegestaan; en
b. het aanbieden van waterpijpen voor gebruik ter plaatse.

Verstrekken van niet verwarmde etenswaren voor directe consumptie buiten de horecazaak

Onder fastfoodhoreca wordt ook verstaan het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren en dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak. Daarmee is ook het verstrekken van bijvoorbeeld belegde broodjes voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak (dat wil zeggen: 'consumptie op straat') onder dit begrip gebracht. Dit zou dus alleen zijn toegestaan waar fastfoodhoreca is toegestaan. Maar dat zou betekenen dat daar ook fastfoodhoreca zoals een snackbar of automatiek is toegestaan. Dat is lang niet altijd gewenst. Daarom is de mogelijkheid opgenomen dat locaties worden aangewezen waar het verstrekken van niet verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak is toegestaan (artikel 2.272). Dit is dan in afwijking van artikel 2.270 en artikel 2.271. In dat geval mogen bijvoorbeeld belegde broodjes dus wel worden meegegeven voor directe consumptie buiten de horecazaak.

Geluidsniveau muziek

Op locaties voor zware horeca is het ten gehore te brengen van muziek met een geluidsniveau hoger dan dat van achtergrondmuziek toegestaan, mits voldaan wordt aan de vereisten over muziekgeluid zoals opgenomen in hoofdstuk 9 van het omgevingsplan (artikel 2.269, onder f).

Aanbieden van een dansvloer

Op locaties voor zware horeca is het aanbieden van een dansvloer toegestaan (artikel 2.269, onder g).

Onder het aanbieden van een dansvloer wordt verstaan het *bedrijfsmatig inrichten van (een deel van) de horecazaak met als kennelijk doel die ruimte te laten gebruiken als dansvloer.*

Bij de behandeling van het Horecabeleid 2025 heeft de gemeenteraad via amendering bewust onderscheid gemaakt tussen dansen en het aanbieden van een dansvloer. Het doel daarvan was om ruimte te houden voor dansen zonder dat daarmee per definitie sprake is van het aanbieden van een dansvloer. Zo werd onder andere benoemd dat het kan voorkomen dat tafels en stoelen opzij worden geschoven om ruimte te maken voor dansen, zonder dat daarmee per definitie een dansvloer wordt aangeboden.

Met de begripsomschrijving wordt duidelijk gemaakt dat doorslaggevend is of de ondernemer de horecazaak bedrijfsmatig inricht met het kennelijke doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken. Daarmee blijft duidelijk onderscheid bestaan tussen reguliere horeca en een horecazaak die bedrijfsmatig is ingericht met als kennelijk doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken, terwijl spontane levendigheid niet onnodig wordt beperkt. Wanneer in een horecazaak bezoekers spontaan gaan dansen valt dit dus niet onder het aanbieden van een dansvloer wanneer de bedrijfsvoering daarop niet is gericht en de inrichting daarvoor niet is bedoeld. Maar er kan sprake zijn van het aanbieden van een dansvloer wanneer de bedrijfsvoering is gericht op het aantrekken van bezoekers die willen komen dansen en de horecazaak met dat kennelijke doel wordt ingericht.

Dat een horecazaak bedrijfsmatig is ingericht met het kennelijke doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken uit zich door bijvoorbeeld het structureel of regelmatig (deels) ontbreken van de aanwezigheid van tafels en stoelen, de aanwezigheid van een podium, dj, reclame/adverteren, kaartverkoop of entreeheffing en/of programmering.

Het gaat om niet limitatieve indicaties. Of sprake is van het aanbieden van een dansvloer (en het overtreden van een verbod daarop) wordt per concreet geval steeds in samenhang met de concrete bedrijfsvoering en inrichting van de horecazaak beoordeeld.

Het aanbieden van een dansvloer kan zorgen voor nieuwe bezoekersstromen, drukte tijdens piekmomenten en rijvorming, en kan daarmee impact op de fysieke leefomgeving hebben. Denk ook aan verkeershinder en geluidsoverlast. Deze activiteit is daarom in beginsel alleen toegestaan in de categorie ‘zware horeca’. Op sommige locaties binnen middelzware horeca kan het eveneens worden toegestaan. Het gaat met name om locaties waar op grond van het nog geldende bestemmingsplan horeca is toegestaan die bij een omzetting middelzware horeca zou moeten krijgen, maar waarbij wel onder voorwaarden het hebben van een dansvloer is toegestaan.

Overige activiteiten

Op locaties met een gebruiksdoel zware horeca is het aanbieden van waterpijpen niet toegestaan (artikel 2.270, onder b).

ZZ

Na sectie 11.2.5.20 worden twee secties ingevoegd, luidende:

11.2.5.21 Darkstore (paragraaf 2.3.21 van de regels)

In paragraaf 2.3.21 van de regels zijn regels op genomen ter regulering van zogenoemde darkstores. De vestiging van een flitsbezorgdienst vanuit een darkstore kan een grote impact hebben op het woon- en leefklimaat in de directe omgeving van de darkstore. De gemeente voert daarom een terughoudend vestigingsbeleid, zoals opgenomen in de ‘Beleidsregel darkstores 2023’ (vastgesteld op 21 maart 2023 door B&W, gepubliceerd in het Gemeenteblad van 31 maart 2023, nr. 141759). Dit beleid blijft ook onder de Omgevingswet van toepassing.

Het beleid werd in het paraplubestemmingsplan Darkstores (vastgesteld op 10 mei 2023 door de gemeenteraad, gepubliceerd onder identificatienummer NL.IMRO.0363.GA2201PBPGST-VG01) ju-

ridisch verankerd. De regeling in het paraplubestemmingsplan is beleidsneutraal overgenomen in dit onderdeel van het omgevingsplan. Wel is ervoor gekozen darkstores als een apart gebruiksdoel te zien, om ze daarmee een eigen plek te geven. Hiermee wordt duidelijk dat darkstores slechts worden toegestaan daar waar het gebruiksdoel 'darkstore' is toegekend (met de aanduiding 'gebruiksdoel: darkstore'). Uit de 'Vangnetbepaling strijdig gebruik', zoals opgenomen in artikel 2.3 volgt dat een darkstore niet is toegestaan op locaties waaraan die aanduiding niet is gegeven.

11.2.5.22 Evenementenlocatie (paragraaf 2.3.22 van de regels)

In paragraaf 2.3.22 zijn regels opgenomen waarmee een invulling gegeven aan het gemeentelijk evenementenbeleid. Deze paragraaf draagt mede bij aan het reguleren van het houden van evenementen binnen Amsterdam.

De regulering van de gevolgen van evenementen op de fysieke leefomgeving in het omgevingsplan vindt plaats door middel van de aanwijzing van evenementenlocaties, zoals die ook zijn benoemd in het evenementenbeleid. Het gaat om locaties die bedoeld zijn voor het met enige regelmaat houden of doen houden van evenementen. Die locaties worden in subparagraaf 2.3.22.2 aangewezen, waarbij per evenementenlocatie die beperkingen worden gesteld die nodig worden geacht met het oog op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Deze beperkingen zijn per locatie opgenomen in afzonderlijke artikelen. Het kan voorkomen dat een evenement niet of niet meer passend is binnen de voor een locatie gestelde beperkingen, maar waarbij het evenement toch aanvaardbaar is. In die gevallen dient (vanwege strijd met het omgevingsplan) naast een evenementenvergunning wel óók een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit te worden aangevraagd.

AAA

Het volgende opschrift wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~11.2.5.20~~ 11.2.5.23 Buisleiding voor warm water of stoom (paragraaf 2.3.23 van de regels)

BBB

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

11.3.3.1 Inleiding

Hoofdstuk 3 bevat over verschillende onderwerpen algemene regels die betrekking hebben op gebruik. In afdeling 3.2 zijn algemene regels van ruimtelijke aard over gebruik van gronden en bouwwerken opgenomen. Deze regels gaan over onderwerpen waarover onder oud recht veelal regels werden opgenomen in ruimtelijke besluiten zoals bestemmingsplannen, maar bestemmingoverstijgend waren. Dergelijke regels werden veelal in algemene regels in hoofdstuk 3 van bestemmingsplannen opgenomen, maar ook vaak per afzonderlijke bestemming. Dergelijke regels zijn ook gebruiksdoel-overstijgend zijn. Ze hebben betrekking op meerdere vormen van gebruik. In het omgevingsplan wordt er daarom voor gekozen om deze regels op te nemen in de vorm van algemene, overal geldende regels. Ze zijn van toepassing op meerdere vormen van ruimtelijk gebruik. Het gaat om de volgende onderwerpen:

- Inrichten en gebruik van bij een hoofdgebouw behorend erf en erfbebouwing (paragraaf 3.2.2 van de regels)
- Parkeernormering voor auto's en normering voor fietsstalling (paragraaf 3.2.3 van de regels)
- Ondergeschikt kantoorgebruik (paragraaf 3.2.4 van de regels)
- Ondergeschikte detailhandel (paragraaf 3.2.5 van de regels)
- Het wijzigen van het gebruik als niet-geluidgevoelig gebouw naar een gebruik als geluidgevoelig gebouw (paragraaf 3.2.6 van de regels)
- Huisvesting in verband met mantelzorg (paragraaf 3.2.7 van de regels)
- Het wijzigen van een buisleiding met gevaarlijke stoffen, de druk of de vervoerde stof (paragraaf 3.2.8)
- Wijzigen gebruik van ambachtelijke bedrijven (paragraaf 3.2.9 van de regels)
- Beperkingen voor beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen in een beperkingengebied plaatsgebonden risico (paragraaf 3.2.10 van de regels)

- Beperkingen voor zeer kwetsbare, kwetsbare en beperkt gebouwen en kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties in een beperkingengebied vuurwerk (paragraaf 3.2.11 van de regels)
- Beperkingen voor zeer kwetsbare, kwetsbare en beperkt gebouwen en kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties in een beperkingengebied ontplofbare stoffen (paragraaf 3.2.12 van de regels)
- ~~Het uitoefenen~~ Activiteiten op het gebied van ~~ondergeschikte~~ horeca~~-activiteiten~~ (paragraaf 3.2.13 van de regels)
- Hospitaverhuur en inwoning (paragraaf 3.2.14 van de regels)

Deze regels zijn niet op één specifiek gebruiksdoel vast te pinnen. Ze hebben betrekking op uiteenlopende gebruiksdoelen, en zijn dan ook veelal binnen heel Amsterdam van toepassing.

Voorrangsbepalingen

Veel van de onderwerpen, geregeld in afdeling 3.2, werden ook geregeld in onder oud recht vastgestelde bestemmingsplannen. Die regels zijn, evenals de regels in afdeling 3.2, onderdeel van het omgevingsplan. Deze regels kunnen inhoudelijk tegenstrijd zijn. Waar dat mogelijk het geval is, wordt gewerkt met een zogenoemde voorrangsregel. Die bepaalt dan dat ter plaatse van de aanduiding 'ruimtelijke regels tijdelijk deel nog niet vervallen' de regels in de betreffende (sub)paragraaf buiten toepassing blijven voor zover het ter plaatse geldende ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan regels over hetzelfde onderwerp bevat. In dat geval zijn de regels in dat tijdelijk deel van toepassing.

In bijlage I is opgenomen dat onder een ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan worden verstaan de ruimtelijke besluiten, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, die bij wijze van overgangsrecht als tijdelijk deel onderdeel zijn van dit omgevingsplan, totdat deze bij wijzigingsbesluit voor een locatie zijn komen te vervallen. Het gaat om bestemmingsplannen, wijzigingsplannen, uitwerkingsplannen, exploitatieplannen en dergelijke.

Het werkingsgebied van dit soort bepalingen is beperkt tot die gebieden ter plaatse van de aanduiding ‘ruimtelijke regels tijdelijk deel nog niet vervallen’. Daarmee wordt ook in de viewer inzichtelijk waar dit artikel van toepassing is, en waar niet. Met het door de tijd heen vervangen en laten vervallen van ruimtelijke plannen, zal dat werkingsgebied, dat eerst heel Amsterdam is, geleidelijk aan steeds kleiner worden.

CCC

Na sectie 11.3.3.13 wordt een sectie ingevoegd, luidende:

11.3.3.14 Horeca (paragraaf 3.2.13 van de regels)

11.3.3.14.1 Algemeen

Paragraaf 3.2.13 begint met een algemene subparagraaf. In subparagraaf 3.2.13.1 is een aantal algemene bepalingen opgenomen.

Het eerste artikel bepaalt het toepassingsbereik. Regels in paragraaf 3.2.13 hebben betrekking op:
a. het uitoefenen van additionele horeca;
b. het verrichten van een omgevingsplanactiviteit culturele horeca;
c. het uitoefenen van een omgevingsplanactiviteit horecaterras; en
d. openingstijden bij het exploiteren van een horecazaak.

In paragraaf 3.2.13 wordt een aantal keer het begrip bezoeker gebruikt. In artikel 3.53 wordt dit begrip voor de toepassing van deze paragraaf gedefinieerd.

Specifieke zorgplicht en mogelijkheid voor maatwerkvoorschriften

Artikel 1.6 van de Omgevingswet bevat een algemene zorgplicht. Bepaald wordt dat een ieder voldoende zorg draagt voor de fysieke leefomgeving. Dit houdt in dat overheden, bedrijven én burgers verantwoordelijk zijn voor een veilige en gezonde leefomgeving. In een omgevingsplan kunnen ook specifieke zorgplichten worden opgenomen. Specifieke zorgplichten borduren voort op de algemene

zorgplicht, maar zijn concreter. Een specifieke zorgplicht geldt voor specifieke activiteiten voor concreet genoemde belangen.

In artikel 3.54 is een specifieke zorgplicht opgenomen. Die specifieke zorgplicht houdt in dat een exploitant verplicht is alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen voor het woon- en leefklimaat te voorkomen, of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt dient de activiteit achterwege te worden gelaten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

Exploitanten kunnen wel kiezen hoe ze de specifieke zorgplicht invullen. Dat mag in beginsel op verschillende manieren, als het maar gebeurt. Gebeurt het niet, dan kan een beperkend maatwerkvoorschrift worden gesteld. Daartoe is ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit een nieuw artikel toegevoegd (artikel 3.55). Daarin is bepaald dat indien de uitoefening van een horeca-activiteit in ernstige mate afbreuk doet aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, een maatwerkvoorschrift kan worden gesteld om de nadelige gevolgen te beperken.

11.3.3.14.2 Additionele horeca

Het horecabeleid voorziet erin dat binnen een andere hoofdactiviteit dan een horecazaak horeca-activiteiten kunnen worden toegestaan (zie ook paragraaf 10.19.4). De horeca is dan ondergeschikt en ondersteunend aan de hoofdfunctie van de locatie en trekt geen zelfstandige bezoekersstromen. Als het horecadeel stopt, blijft de andere hoofdactiviteit bestaan. Als de hoofdfunctie stopt, dan stopt ook de horeca. Deze vorm van horeca wordt additionele horeca genoemd. De regels over additionele horeca zijn opgenomen in subparagraaf 3.2.13.2.

Additionele horeca vindt plaats ter ondersteuning van de hoofdfunctie en mag geen zelfstandige bezoekersstroom trekken. Dit komt tot uitdrukking in de begripsbepaling die in bijlage I van het omgevingsplan is opgenomen. Daarin is bepaald dat onder additionele horeca wordt verstaan 'al dan niet zelfstandig geëxploiteerde horeca-activiteit, die ondergeschikt en ondersteunend is aan een andere hoofdactiviteit dan een horecazaak, en die geen zelfstandige bezoekersstromen trekt.'

Waar een nog geldend bestemmingsplan regels over additionele horeca bevat

Subparagraaf 3.2.13.2 geldt voor heel Amsterdam. Er zijn echter ook nog geldende bestemmingsplannen die regels bevatten over additionele horeca. Dat kan heel veel vormen hebben. Het kan gaan om additionele horeca, maar het wordt veelal ook ondergeschikte horeca of bijbehorende horeca genoemd. Voor al die gevallen geldt dat in dat geval de regels in het bestemmingsplan voorgaan. Dat wordt bepaald in artikel 3.56, tweede lid. Wat wel gaat gelden is de meldingsplicht voor additionele horeca bij winkels (artikel 3.60). Ook de specifieke zorgplicht en de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen, zoals opgenomen in artikel 3.54 en artikel 3.55 zijn van toepassing.

Onderscheid binnen additionele horeca

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen additionele horeca bij een andere hoofdactiviteit dan detailhandel of binnen een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging (artikel 3.57) en additionele horeca bij detailhandel, niet zijnde een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging (artikelen 3.58 tot en met 3.60).

Additionele horeca bij een andere hoofdactiviteit dan detailhandel of binnen een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging

Artikel 3.57 heeft betrekking op additionele horeca binnen een andere hoofdfunctie dan detailhandel. Die andere hoofdfunctie kan bijvoorbeeld cultureel kan zijn (bioscoop), dienstverlenend (wellness), maatschappelijk (buurthuis) of sportief (voetbalclub). Dit artikel is ook van toepassing op additionele horeca als onderdeel van detailhandel voor zover het gaat om een warenhuis of een grootschalige detailhandelsvestiging (dat is een detailhandelsvestiging met een winkelvloeroppervlak van minimaal 1.500 m2 per bedrijfsvestiging in één branche).

Additionele horeca mag plaatsvinden vanaf een uur voordat de hoofdactiviteit begint tot een uur nadat de hoofdactiviteit is geëindigd. Maar voor additionele horeca binnen een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging geldt een uiterste sluitingstijd van 22.00 (artikel 3.57, onder a).

Het is toegestaan etenswaren en dranken te bereiden en verstrekken voor directe consumptie ter plaatse (artikel 3.57, onder b). Maar additionele horeca vindt alleen inpandig plaats. Terrassen en gevelbanken zijn niet toegestaan (artikel 3.57, onder f). In de toekomst zullen er regels worden opgenomen waarmee op aangewezen locaties van het verbod op terrassen kan worden afgeweken.

Het schenken van alcohol ter plaatse is in beginsel toegestaan, mits dit past binnen de kaders van de Alcoholwet.

Een aantal activiteiten wordt expliciet verboden (artikel 3.57, onder c). Het gaat om:

- het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de directe omgeving van waar de hoofdactiviteit plaatsvindt;
- het verstrekken van alcoholische of niet-alcoholische dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van waar de hoofdactiviteit plaatsvindt;
- het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek;
- het aanbieden van een dansvloer;
- het aanbieden van waterpijpen voor gebruik ter plaatse; en
- activiteiten die zijn gericht op het aantrekken van zelfstandige bezoekersstromen, zoals het maken van reclame voor de additionele horeca-activiteit.

Verder is additionele horeca alleen alleen te bereiken door een bezoek aan de hoofdactiviteit (artikel 3.57, onder d).

Bij afzonderlijke horecagedeelten, die niet met de hoofdfunctie zijn verweven, omvat de additionele horeca maximaal 20% van de publiektoegankelijke ruimte, waarbij toiletten, keuken en opslagruimten niet tot het horecagedeelte worden gerekend (artikel 3.57, onder e).

Al deze beperkingen zijn gesteld om onaanvaardbare gevolgen voor de omgeving te voorkomen, én om het onderschikte karakter van additionele horeca te waarborgen.

Additionele horeca bij detailhandel, niet zijnde een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging

De artikelen 3.58 tot en met 3.60 hebben specifiek betrekking op additionele horeca binnen de uitoefening van detailhandel, niet zijnde een warenhuis of grootschalige detailhandel (hierna: additionele horeca bij winkels). Voor additionele horeca bij winkels gelden aanvullende beperkingen. Uit onderzoek blijkt dat de grenzen tussen winkels en horeca-activiteiten vervagen om in te spelen op de wensen van consumenten en ondernemers. Dit zorgt in de praktijk voor onduidelijkheden. Om dit op te lossen worden de regels verduidelijkt ten opzichte van de regels zoals die veelal golden voor zogenoemde mengformules. Daarvan wordt afscheid genomen. Voortaan wordt gesproken van: ‘additionele horeca bij winkels’. Dit om te benadrukken dat de winkel altijd de hoofdactiviteit is, en het niet kan gaan om een volledige vermenging van horeca en winkel. Omdat er nu eenmaal veel winkels in het straatbeeld zijn, gaat er van additionele horeca bij winkels meer effect uit op de omgeving. Daarom gelden voor additionele horeca in winkels meer beperkingen dan voor andere hoofdfuncties. Het hoofddoel daarbij is te voorkomen dat de horeca een zelfstandige bezoekersstroom aantrekt.

Additionele horeca bij winkels mag alleen worden uitgeoefend tijdens de (reguliere) openingstijden van de detailhandelsvestiging, met een uiterlijke sluitingstijd van 22.00 uur (artikel 3.58, eerste lid, onder a).

Het is toegestaan etenswaren en niet-alcoholhoudende dranken te bereiden en verstrekken voor directe consumptie ter plaatse (artikel 3.58, eerste lid, onder b). Maar ook binnen winkels vindt additionele horeca vindt alleen inpandig plaats. Terrassen en gevelbanken zijn niet toegestaan (artikel 3.58, eerste lid, onder f). Aanvullend geldt dat additionele horeca bij winkels niet aan een raam mag zijn gelegen, uitgezonderd hoekpanden, waar dat wel mag, maar dan niet aan de zijde van de voorgevel of hoofdstraat (artikel 3.58, eerste lid, onder g). Op dat laatste verbod kunnen locatiespecifiek uitzonderingen worden gemaakt (artikel 3.58, tweede lid)

Bij additionele horeca bij winkels is het schenken van alcohol voor consumptie ter plaatse niet toegestaan (artikel 3.58, eerste lid, onder c, onder 3). Verder zijn net als bij overige additionele horeca de volgende activiteiten expliciet verboden (artikel 3.58, eerste lid, onder c):

- het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de directe omgeving van waar de hoofdactiviteit plaatsvindt;

- het verstrekken van alcoholische of niet-alcoholische dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van waar de hoofdactiviteit plaatsvindt;
- het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek;
- het aanbieden van een dansvloer;
- het aanbieden van waterpijpen voor gebruik ter plaatse; en
- activiteiten die zijn gericht op het aantrekken van zelfstandige bezoekersstromen, zoals het maken van reclame voor de additionele horeca-activiteit.

Ook additionele horeca bij winkels is alleen alleen te bereiken door een bezoek aan de hoofdactiviteit (artikel 3.58, eerste lid, onder d).

Voor additionele horeca bij winkels geldt een maximum percentage van 20% van het winkelvloeroppervlak, en daarbij ook een absoluut maximum van 20 m^2 voor het horecadeel (artikel 3.58, eerste lid, onder e).

Additionele horeca bij winkels die ook etenswaren

Specifiek winkels die ook etenswaren verkopen kunnen voor onduidelijkheid zorgen als daarbij ook additionele horeca plaatsvindt: is het een horecazaak of een winkel? Overeenkomstig het horecabeleid kan gebiedsgericht een tweedeling worden gemaakt voor additionele horeca in winkels:

- Non-food winkels: Er worden hoofdzakelijk producten verkocht die niet eetbaar of drinkbaar zijn. Bijvoorbeeld kleding, boeken of cosmetica.
- Food winkels: Er worden hoofdzakelijk eetbare en/of drinkbare producten verkocht. Bijvoorbeeld salades, brood en vis.

Artikel 3.59 voorziet hierin. Op grond van dat artikel kunnen locaties worden aangewezen waar additionele horeca niet is toegestaan binnen de uitoefening van detailhandel met een voedselwarenassortiment. Voor legaal bestaande gevallen wordt daarbij voorzien in overgangsrecht.

Meldingsplicht voor additionele horeca bij winkels

Om beter zicht te krijgen op de ontwikkeling van het aantal winkels met additionele horeca, en waar ze zich bevinden, komt er voor additionele horeca bij winkels een meldplicht in het omgevingsplan. Deze is opgenomen in artikel 3.60. Dit biedt ook de kans om ondernemers te informeren over de voorwaarden of direct te checken of zij voldoen aan de voorwaarden.

Overgangsrecht

In artikel 3.61 zijn tot slot overgangsrechtelijke bepalingen opgenomen. Voor bestaande additionele horeca geldt een overgangstermijn van zes maanden, gerekend vanaf het moment dat dit onderdeel in werking is getreden. Na die periode moet aan de nieuwe regels worden voldaan.

11.3.3.14.3 Culturele horeca

Subparagraaf 3.2.13.3 bevat regels over het uitoefenen van een omgevingsplanactiviteit culturele horeca. Het gaat daarbij om vormen van niet zelfstandige horeca-activiteiten die plaatsvinden binnen een culturele instelling die niet passen binnen de regels over additionele horeca. Gedacht kan worden aan een exploitatie waarbij af en toe ook een dance-event plaatsvindt. Dan is immers sprake van het aanbieden van een dansvloer, en dat is binnen additionele horeca niet toegestaan. Een ander voorbeeld is het aanbieden van een diner in een museum op een tijdstip ruim nadat het museum normaliter zou zijn gesloten. Ook dat past niet binnen de regels voor additionele horeca, en is dus in beginsel niet toegestaan. Bij deze activiteiten kan de horeca, anders dan bij additionele horeca, een zelfstandige bezoekersstroom trekken. Afhankelijk van het soort instelling en de locatie, kunnen voorwaarden verbonden zijn aan de (frequentie van) horeca-activiteiten in combinatie met de openingstijden (per week, maand of jaar). De regeling voor culturele horeca voorziet erin dat dat op aangewezen locaties en onder voorwaarden wel kan worden toegestaan.

Waarop hebben de regels over culturele horeca betrekking?

Artikel 3.62, eerste lid, bepaalt dat subparagraaf 3.2.13.3 betrekking heeft op het verrichten van een omgevingsplanactiviteit culturele horeca. In dit omgevingsplan wordt onder culturele horeca op grond van bijlage I verstaan een niet zelfstandige horeca-activiteit die plaatsvindt binnen een culturele instelling en daarvan onderdeel is, niet zijnde horeca-activiteiten die als additionele horeca zijn

toegestaan op grond van subparagraaf 3.2.13.2. Met dat laatste wordt duidelijk gemaakt dat dit onderdeel niet van toepassing is op niet-zelfstandige horeca-activiteiten binnen een culturele instelling die reeds zijn toegestaan op grond van subparagraaf 3.2.13.2. Dat is van belang omdat voor culturele horeca een vergunningplicht gaat gelden. Die geldt dus niet voor horeca-activiteiten die plaatsvinden binnen een culturele instelling voor zover die passend zijn binnen de regels, gesteld in subparagraaf 3.2.13.2.

Waar gelden de regels over culturele horeca?

De regels over culturele horeca moeten uiteindelijk gemeentebreed gaan gelden. Er is echter voor gekozen om deze subparagraaf niet ineens voor heel Amsterdam te laten gelden, maar gebied voor gebied uit te rollen bij het vervangen van nog bestaande bestemmingsplannen. Per gebied kan dan worden beoordeeld waar reeds culturele horeca aanwezig is. Artikel 3.62, tweede lid, bepaalt daarom dat subparagraaf 3.2.13.3geldt ter plaatse van de aanduiding 'ruimtelijke regels tijdelijk deel vervallen'.

Vergunningplicht voor culturele horeca

Culturele horeca wordt alleen toegestaan op specifiek aangewezen locaties (artikel 3.63). Daarbij is bepaald dat culturele horeca alleen is toegestaan in een gebouw (artikel 3.64). Aanvullend daarop geldt een vergunningplicht (artikel 3.65). Die vergunningplicht is om de volgende reden opgenomen.

Op grond van het horecabeleid moet culturele horeca aan een aantal vereisten voldoen:

a. het gebouw wordt geëxploiteerd door een instelling met een culturele doelstelling;
b. culturele horeca draagt bij aan een mix van verschillende activiteiten binnen het gebouw, waarbij de horeca-activiteit ondergeschikt is -en blijft- aan de culturele activiteiten;
c. culturele horeca leidt niet tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat in de omgeving van de activiteit.

Om deze beoordeling te kunnen maken, is in het omgevingsplan de aanvullende vergunningplicht voor culturele horeca in het leven geroepen. In het kader van die vergunning kan worden getoetst aan de drie genoemde vereisten (artikel 3.66). Om de vergunning te verkrijgen, moet uit een bedrijfsplan blijken dat er sprake is van een culturele programmering. Aan de vergunning kunnen de voorschriften worden verbonden ter voorkoming van onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat in de omgeving, en om het specifieke karakter van culturele horeca te borgen (artikel 3.67). De openingstijden van culturele horeca sluiten aan bij de hoofdfunctie van het gebouw, en worden opgenomen in de omgevingsvergunning voor culturele horeca.

Er is ook al voorzien in overgangsrecht voor als ergens het bestemmingsplan is vervangen, en daar culturele horeca aanwezig is. Als het goed is beschikt men dan reeds over een vergunning op grond van het tot dan geldende bestemmingsplan, een wabo-afwijkvergunning of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Voor die gevallen is erin voorzien dat niet opnieuw een omgevingsvergunning voor culturele horeca hoeft te worden aangevraagd (artikel 3.69).

11.3.3.14.4 Het exploiteren van een horecaterras

Subparagraaf 3.2.13.4 reguleert reguleert horecaterrassen en het verrichten van een omgevingsplanactiviteit horecaterras (artikel 3.70). Op grond van bijlage I wordt onder een omgevingsplanactiviteit horecaterras verstaan een activiteit waarbij op een horecaterras bedrijfsmatig voor directe consumptie ter plaatse dranken worden geschonken of etenswaren worden verstrekt, of waterpijpen worden aangeboden. Op grond van diezelfde bijlage wordt onder een een horecaterras verstaan een buiten de besloten ruimte liggend deel van een horecazaak dat als zodanig herkenbaar is als een gelegenheid waar bedrijfsmatig dranken worden geschonken of etenswaren en/of waterpijpen worden verstrekt voor directe consumptie op het horecaterras.

Met het begrip ‘besloten ruimte’ wordt aangesloten bij de betekenis die daaraan wordt toegekend bij de uitleg van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Want ook daarin wordt het begrip gebruikt. Hoewel het begrip daarin niet is gedefinieerd, wordt hieronder begrepen een ruimte omgeven door wanden, een vloer en een dak. Die uitleg, die ook niet afwijkt van de uitleg die er in de APV wordt gegeven, moet ook hier aan het begrip worden gegeven.

Getrapte toestemming

Voor horecaterrassen wordt uitgegaan van een getrapte toestemming. Dat houdt in dat in de regels wordt bepaald waar een horecaterras is toegestaan, maar dat er aanvullend nog wel een vergunningplicht geldt.

Artikel 3.71 bepaalt waar een horecaterras is toegestaan. Locaties waar een horecaterras is toegestaan, worden dus aangewezen in het omgevingsplan. Bij het op een locatie toestaan van een terras is sprake van een ruimtelijke toets op hoofdlijnen: is de locatie in beginsel geschikt voor het toelaten van een horecaterras? Staat bijvoorbeeld op voorhand vast dat een horecaterras op een bepaalde locatie leidt tot onaanvaardbare gevolgen voor het woon - en leefklimaat, dan dient op die locatie geen horecaterras te worden toegelaten. Zijn op een locatie onaanvaardbare gevolgen naar verwachting uit te sluiten, of zijn die weg te nemen door middel van maatregelen, dan kan op die locatie in beginsel wel een horecaterras worden toegelaten. Dit wordt de uitvoerbaarheidstoets genoemd, en deze is vergelijkbaar met de beoordeling zoals die onder oud recht van toepassing was op bestemmingsplannen met een uit te werken bestemming.

Dat een locatie is aangewezen betekent niet dat een horecaterras zondermeer is toegestaan. Er gelden aanvullende regels, én er geldt een aanvullende vergunningplicht voor nieuwe horecaterrassen of voor het wijzigen van een bestaand horecaterras. Deze vergunningplicht is opgenomen in artikel 3.75. Deze vergunningplicht zorgt ervoor dat het concrete initiatief op aanvaardbaarheid kan worden getoetst. De finale beoordeling van de gevolgen van een horecaterras vindt dus plaats in het kader van een concrete vergunningaanvraag. Dat biedt de mogelijkheid om in het kader van een vergunningaanvraag de gevolgen voor de omgeving te beoordelen, en waar nodig gerichte voorschriften aan de vergunning te verbinden.

Algemene bepalingen over horecaterrassen

Subsubparagraaf 3.2.13.4.2 bevat een aantal algemene bepalingen over horecaterrassen. Zoals hiervoor aangegeven bepaalt artikel 3.71 waar een horecaterras is toegestaan.

Over het algemeen bevinden horecaterrassen zich in de publieke buitenruimte. Het zal gaan om locaties waaraan veelal een gebruiksdoel Verkeer zal worden gegeven. Wanneer het bestemmingsplan nog niet is vervangen, zal er veelal een verkeersbestemming gelden. Artikel 3.72 bevat regels over activiteiten die op een horecaterras mogen plaatsvinden binnen de exploitatie van het horecaterras. Het gaat uitsluitend om bedrijfsmatig schenken en verstrekken van dranken, etenswaren en waterpijpen voor directe consumptie op het horecaterras. Andere activiteiten die verband houden met de exploitatie van de horecazaak waar het horecaterras bij hoort, zijn niet toegestaan. De situatie kan zich echter voordoen dat een terras is toegestaan op een locatie waar een ander gebruiksdoel of een andere bestemming dan verkeer geldt. Het gebruik dat op grond van dat andere gebruiksdoel of de andere bestemming is toegestaan, blijft dan mogelijk.

In artikel 3.73 bevat regels over objecten die op een horecaterras zijn toegestaan. Daarbij geldt dat alle objecten op een horecaterras moeten verwijderd kunnen worden als dat nodig is voor het gebruik of beheer van de openbare ruimte. Ook is het mogelijk dat het bevoegd gezag met een maatwerkvoorschrift bepaalt dat in verband met werkzaamheden in de openbare ruimte een terras onmiddellijk of binnen de daartoe gestelde termijn wordt verwijderd.

Artikel 3.74 bevat regels over de openingstijden van een horecaterras. het gaat om maximum tijden. In een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras kan een vroeger tijdstip als maximale sluitingstijd zijn bepaald. In dat geval geldt dat als de maximale sluitingstijd. Overigens kunnen er op grond van de APV ook in de exploitatievergunning beperkingen worden gesteld aan de openingstijden.

Vergunningplicht

In subsubparagraaf 3.2.13.4.3 is de vergunningplicht voor de omgevingsplanactiviteit horecaterras geregeld. Deze vergunningplicht houdt in dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit horecaterras te verrichten (artikel 3.75).

De vergunning is gebonden aan de locatie en de horecazaak waar het horecaterras bij hoort, niet aan de exploitant. Als de exploitant wijzigt, blijft de vergunning dus geldig. Uitgangspunt is dat het een vergunning voor onbepaalde tijd betreft. dat neemt niet weg dat aan de de vergunning wel een termijn kan worden verbonden.

Beoordelingsaspecten

De aanvaardbaarheid van het concrete initiatief hangt af van een aantal aspecten. Deze zijn terug te vinden in de beoordelingsregels die van toepassing zijn op vergunningaanvragen (artikel 3.77). Verband houdend met die beoordelingsregels kunnen ook voorschriften aan de vergunning worden verbonden (artikel 3.78).

Hiervoor is reeds aangegeven dat daarbij in elk geval de mate van geluidsoverlast moet worden betrokken. Maar ook de mate van doorloopruimte voor voetgangers is een belangrijk aspect. De afmeting van een terras in relatie tot de ruimte die er resteert is bepalend voor de doorloopruimte en daarmee voor de impact op de omgeving. Dit aspect wordt bij de beoordeling van vergunningaanvragen betrokken. In de vergunning worden ook voorschriften opgenomen over situering en omvang.

Ook de openingstijden van een horecaterras zijn van grote invloed op de impact op de omgeving. Hoe langer een terras open mag zijn, hoe langer immers daarmee gepaard gaande overlast zich voordoet. Een belangrijk middel om onaanvaardbare overlast te voorkomen, is door te sturen op de openingstijden. In subsubparagraaf 3.2.13.4.2 is een bepaling opgenomen over openingstijden van horecaterrassen (artikel 3.74). Het betreft maximale openingstijden. Per concreet geval zal beoordeeld moeten worden of die maximale openingstijden aanvaardbaar zijn, of dat deze ingeperkt moeten worden. Die beoordeling gebeurt in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras. Om die reden is voorgeschreven dat in de omgevingsvergunning voorschriften over openingstijden worden opgenomen.

Verreweg de meeste horecaterrassen bevinden zich in de publieke buitenruimte. Er kunnen zich situaties voordoen dat een gebied wordt herontwikkeld, of dat de publieke buitenruimte wordt heringericht. Het is van belang dat daarmee bij besluitvorming over een vergunningaanvraag rekening kan worden gehouden. Daar is met een specifieke beoordelingsregel in voorzien.

Een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras wordt ook geweigerd als de activiteit niet is te verenigen met een voorgenomen herontwikkeling van het gebied of herinrichting van de openbare ruimte van het gebied waar het beoogde terras binnen valt.

In de APV was een aantal regels opgenomen met betrekking tot horecaterrassen, die meer op het terrein van het omgevingsrecht liggen. Het gaat bijvoorbeeld om beoordelingsregels die betrekking hebben op de bruikbaarheid van de openbare ruimte op de locatie van een horecaterras en in de omgeving ervan. Deze beoordelingsregels zijn overgegaan naar het omgevingsplan.

Overgangsregeling bestaande horecaterrassen

De vergunningplicht geldt voor zowel nieuwe als reeds bestaande horecaterrassen. Voor horecaterrassen die voor het moment dat de vergunningplicht in werking treedt rechtmatig werden verricht, moet een overgangsrechtelijke regeling worden bedacht. In zijn algemeenheid zijn verschillende overgangsrechtelijke regelingen mogelijk (zie ook artikelsgewijze toelichting bij artikel 4.14 van de Invoeringswet Omgevingswet). Voorzien kan worden in een overgangstermijn, zodat – zonder tijdsdruk en zonder de continuïteit van de activiteit in gevaar te brengen – de door de wetswijziging benodigde omgevingsvergunning kan worden aangevraagd en op die aanvraag kan worden beslist. Een andere mogelijkheid is om een fictieve toestemming te verlenen om een al voor de wetswijziging aangevangen activiteit te continueren, zonder tijdshorizon: de fictieve toestemming duurt onbeperkt voort, totdat het bevoegd gezag ambtshalve aanleiding ziet om die fictieve vergunning te wijzigen of in te trekken.

Beide overgangsrechtelijke regelingen zorgen voor rechtszekerheid en continuïteit. In de ene variant is degene die de activiteit verricht wel gehouden om binnen een bepaalde tijd alsnog een omgevingsvergunning aan te vragen, in de andere variant niet. In beide varianten mag de activiteit voorlopig zonder ‘papieren vergunning’ worden gecontinueerd. Uiteraard geldt die toestemming tot continuering alleen voor zover ook inderdaad sprake is van continuering: als die activiteit na de wijziging van het omgevingsplan wordt voortgezet, maar de aard of omvang daarvan verschilt aanmerkelijk van de activiteit, zoals deze werd verricht voor de wijziging van het omgevingsplan, dan is degene die deze gewijzigde activiteit verricht in beide varianten gehouden om onmiddellijk een (wijziging van de) vergunning aan te vragen.

In het algemene overgangsrecht van dit omgevingsplan, opgenomen in hoofdstuk 23, is gekozen voor de eerste variant, waarbij een omgevingsvergunning van rechtswege ontstaat en er twee jaar de tijd is om de benodigde omgevingsvergunning aan te vragen en op die aanvraag te beslissen (artikel 23.5). Om ongewenst grote administratieve en bestuurlijke lasten te voorkomen, kan het in

uitzonderlijke gevallen wenselijk zijn de termijn niet van toepassing te verklaren. Artikel 23.1, tweede lid, biedt nadrukkelijk die ruimte (zie ook paragraaf 11.23 van de algemene toelichting). In landelijke wetgeving biedt de wetgever die mogelijkheid als blijkt dat een aanzienlijk aantal nieuwe omgevingsvergunningen zou moeten worden verleend, waardoor het bevoegde gezag voor een grote opgave wordt gesteld (zie artikelsgewijze toelichting bij artikel 4.14 van de Invoeringswet Omgevingswet). Deze maatstaf wordt ook voor het omgevingsplan gehanteerd. In dergelijke gevallen kan een afwijkende termijn worden gesteld, of zelfs worden afgezien van een termijn. Een dergelijke afwijkende regeling wordt dan opgenomen in het betreffende regelingdeel, waarin ook de vergunningplicht is opgenomen.

Er is voor gekozen om voor horecaterrassen waarvoor op het moment van inwerkingtreding van de vergunningplicht een exploitatievergunning horecabedrijf gold, een omgevingsvergunning van rechtswege te doen ontstaan. Dat is geregeld in artikel 3.76. Om de bestuurlijke en administratieve lasten te beperken, wordt daarbij bepaald dat er geen termijn geldt. Deze omgevingsvergunningen blijven dus onbeperkt geldig, mits de aard en omvang niet wordt gewijzigd. Als de aard en omvang van de activiteit wel wordt gewijzigd, moet een nieuwe omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras worden aangevraagd.

Ondernemers hoeven geen nieuwe vergunning aan te vragen en zijn geen leges verschuldigd. Anders dan de exploitatievergunning, kent de omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras geen looptijd en wordt deze gekoppeld aan de locatie, niet aan de exploitant.

Aan een reeds bestaande omgevingsvergunning kunnen wel nadere voorschriften worden gesteld. Ook kan die worden ingetrokken. Artikel 8.97 van het Besluit kwaliteit biedt daarvoor de grondslag. Dat artikel bepaalt dat het bevoegd gezag de voorschriften van een omgevingsvergunning kan wijzigen of een omgevingsvergunning kan intrekken op de in hoofdstuk 8 van het Besluit kwaliteit leefomgeving aangegeven gronden waarop de omgevingsvergunning voor die activiteit had kunnen worden geweigerd. Artikel 8.0a, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving bepaalt dat voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een omgevingsplanactiviteit, de omgevingsvergunning, als het gaat om een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten, wordt verleend als de activiteit niet in strijd is met de regels die in het omgevingsplan zijn gesteld over het verlenen van de omgevingsvergunning. Dat betekent dat de voorschriften kunnen worden gewijzigd, of de vergunning zelfs kan worden ingetrokken, op de in artikel 3.77 opgenomen gronden. Dat geldt ook voor de omgevingsvergunning van rechtswege. Dat is immers ook gewoon een een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras, zij het dat die van rechtswege ontstaat.

Relatie met de exploitatievergunning

Naast deze verguningplicht op grond van het omgevingsplan blijft de vergunningplicht voor een horecaterras op grond van de APV bestaan. Op grond van de begripsbepalingen in de APV maakt een horecaterras onderdeel uit van een horecabedrijf, en is daarmee als onderdeel van dat horecabedrijf vergunningplichtig (artikel 3.8 APV). Het exploiteren van een horecaterras kan daarmee op grond van de APV nog altijd op aspecten van openbare orde en veiligheid worden beoordeeld.

Beide vergunningplichten zijn wel afgestemd op elkaar. Voorzien wordt in een scherper onderscheid tussen de beoordelingsregels zoals die de APV zijn opgenomen en die betrekking hebben op openbare orde en veiligheid, en de beoordelingsregels die zijn opgenomen in artikel 3.77 van dit omgevingsplan, en die betrekking hebben op het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. De beoordeling op grond van dit omgevingsplan omvat meer aspecten dan de beoordeling op grond van de APV. Bovendien is de beoordeling op grond van de APV sterk gericht op de exploitant, terwijl de beoordeling op grond van het omgevingsplan zich richt op de activiteit op een betreffende locatie. Dat brengt mee dat de afweging in het kader van de APV altijd wordt ingekaderd door het omgevingsplan. Het kan bijvoorbeeld niet zo zijn dat op grond van de APV een exploitatievergunning wordt verleend voor een horecaterras op een locatie waar dat op grond van het omgevingsplan niet is toegestaan. Omgekeerd is het wel mogelijk dat, hoewel er omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras is verleend, de burgemeester met het oog op openbare orde en veiligheidsaspecten de exploitatievergunning weigert of met voorschriften beperkingen aanbrengt.

11.3.3.14.5 Openingstijden

Subparagraaf 3.2.13.5 bevat een regeling voor openingstijden van een horecazaak (artikel 3.81). Als sprake is van additionele horeca, bedoeld in subparagraaf 3.2.13.2, zijn de daar opgenomen regels

over openingstijden van toepassing. Als sprake is van culturele horeca zijn de in subparagraaf 3.2.13.3 opgenomen regels over openingstijden van toepassing. Als sprake is van een horecaterras zijn de in subparagraaf 3.2.13.4 opgenomen regels over openingstijden van toepassing.

De openingstijden van een horecazaak zijn gekoppeld aan de verschillende gebruiksdoelen voor horeca.

Voor locaties met als gebruiksdoel lichte horeca wordt een sluitingstijd van 22:00 uur aangehouden. Dit is eerder dan voorheen de vroegste sluitingstijd in Amsterdam. Horeca met een vroegere sluitingstijd kan op meer locaties aanvaardbaar zijn. De mogelijkheden voor ondernemers die dit type zaken willen exploiteren, verruimen hiermee naar verwachting. Horeca op dit type locaties mag om 06:00 uur open. Hiermee wordt beter dan voorheen ingespeeld op behoeften voor het aanbieden van ontbijt. Dit wordt geregeld in artikel 3.82, eerste lid. Horeca op locaties voor lichte horeca mag maximaal vijf keer per jaar de sluitingstijd overschrijden. Dit wordt geregeld in artikel 3.82, zevende lid.

Voor locaties met als gebruiksdoel reguliere horeca is de sluitingstijd gesteld op 01:00 uur doordeweeks en 02:00 uur in het weekend. Dit wordt geregeld in artikel 3.82, tweede lid. Horeca op locaties voor reguliere horeca mag maximaal vijf keer per jaar de sluitingstijd overschrijden. Dit wordt geregeld in artikel 3.82, zevende lid.

Voor locaties met als gebruiksdoel middelzware horeca is de sluitingstijd gesteld op 01:00 uur doordeweeks en 03:00 uur in het weekend. Dit wordt geregeld in artikel 3.82, derde lid. Horeca op locaties voor middelzware horeca mag maximaal twaalf keer per jaar de sluitingstijd overschrijden. Dit wordt geregeld in artikel 3.82, achtste lid.

Voor locaties met als gebruiksdoel zware horeca gelden de ruimste openingstijden. De sluitingstijd wordt gesteld op 04:00 uur doordeweeks en 05:00 uur in het weekend. Dit wordt geregeld in artikel 3.82, vierde lid. Horeca op locaties voor zware horeca mag maximaal twaalf keer per jaar de sluitingstijd overschrijden. Dit wordt geregeld in artikel 3.82, achtste lid.

Voor de toegestane overschrijdingen hoeft op grond van het omgevingsplan geen melding te worden gedaan of ontheffing te worden aangevraagd. Op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008 blijft hiervoor wel een ontheffing nodig (artikel 3.15, tweede lid, onder b, APV).

Van belang is op te merken dat het gebruiksdoel de openingstijden bepaalt, en dus niet de feitelijke exploitatie. Dat betekent dat wanneer een restaurant wordt geëxploiteerd op een locatie met gebruiksdoel middelzware horeca ruimere openingstijden van toepassing zijn dan wanneer dat restaurant zou worden geëxploiteerd op een locaties met gebruiksdoel reguliere horeca. Dat geldt ook voor fastfoodhoreca. Fastfoodhoreca kan mogelijk worden gemaakt binnen de gebruiksdoelen reguliere, middelzware en zware horeca. Het gebruiksdoel dat geldt, is bepalend voor de openingstijden.

Overgangsregeling voor waar het bestemmingsplan nog niet is vervangen

De regels over openingstijden zijn gekoppeld aan de nieuwe zwaartecategorieën. Het toekennen van een zwaartecategorie gebeurt voor het eerst op het moment dat ergens een nog gelden, onder oud recht vastgesteld bestemmingsplan wordt vervangen. Dat vervangen zal gebied voor gebied gebeuren, en daar zullen de nodige jaren over heen gaan. Voor zover het onder oud recht vastgestelde bestemmingsplan nog niet is vervangen, wordt voor de openingstijden een overgangsbepaling opgenomen. Dat gebeurt in artikel 3.83. De openingstijden zijn gekoppeld aan benamingen voor vormen van horeca, zoals die in bestemmingsplannen veelal worden gebruikt om de horecatypen te definiëren.

Toegestaan op grond van het bestemmingsplan	Maximale standaard openingstijden
een lunchroom, ijssalon, koffiehuis, theehuis, broodjeszaak en daarmee vergelijkbare vormen van een horecazaak	06:00-22:00
een bistro, restaurant, grillroom, snackbar, fastfood, kebab, cafetaria, shoarmatent en daarmee vergelijkbare vormen van een horecazaak	Zo/do 07:00-01:00 Vr/za 07:00-02:00
een café, bar, eetcafé, cocktailbar, shishalounge en daarmee vergelijkbare vormen van een horecazaak	Zo/do 07:00-01:00 Vr/za 07:00-03:00

een nachtzaak, discotheek, club, zaalverhuur, partycentrum en daarmee vergelijkbare vormen van een horecazaak	Zo/do 09:00-04:00 Vr/za 09:00-05:00

Deze aanpak voorkomt ook dat horecabedrijven in een gebied waar het bestemmingsplan is vervangen in een nadeliger positie komen ten opzichte van horecabedrijven waar dat nog niet het geval is. Deze aanpak creëert een gelijk speelveld.

Van belang is op te merken dat niet het feitelijk gebruik bepalend is, maar het gebruik dat op grond van het bestemmingsplan is toegestaan. Verder gelden dezelfde mogelijkheden om een aantal keer per jaar de sluitingstijden te overschrijden.

Behoud van de openingstijden die vergund zijn als 'avondzaak'

Voor locaties met een alcoholverstrekkend horecabedrijf waaraan openingstijden als 'avondzaak' zijn vergund op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening, wordt blijvend voorzien in verruimde openingstijden. Dit wordt geregeld in artikel 3.85. Daarin is bepaald dat voor de in bijlage X opgenomen locaties verruimde openingstijden gelden.

Overgangsregels

Er zullen op het moment van inwerkingtreding van voorliggend wijzigingsbesluit horecabedrijven zijn met ruimere openingstijden dan op grond van artikel 3.82 of 3.83 toegestaan. Bij wijze van overgangsrecht is voor alle op dat moment bestaande horecabedrijven bepaald dat gedurende drie jaar na inwerkingtreding van voorliggend wijzigingsbesluit de openingstijden zoals opgenomen in de exploitatievergunning blijven gelden (artikel 3.86). Dat betekent dat bestaande horecabedrijven pas na die overgangstermijn van drie jaar een beperking kunnen gaan krijgen.

De mogelijkheid van beperkingen geldt met name voor restaurants die gevestigd zijn op een locatie waar op grond van het bestemmingsplan wel een restaurant maar geen café of discotheek is toegestaan, en voor fastfoodhoreca.

a. Voor restaurants geldt dat die op grond van de exploitatievergunning veelal openingstijden hebben van zondag tot en met donderdag van 07:00 tot 01:00 uur en vrijdag en zaterdag van 07:00 tot 03:00 uur. Als zij zitten op een locatie waar wel een restaurant is toegestaan, maar geen café of discotheek, dan zullen op grond van artikel 3.83, eerste lid, Omgevingsplan drie jaar na inwerkingtreding de openingstijden op vrijdag en zaterdag met één uur worden verkort.
b. Voor fastfoodbedrijven geldt veelal dat die op grond van de exploitatievergunning veelal openingstijden hebben van zondag tot en met donderdag van 07:00 uur tot 03:00 uur en vrijdag en zaterdag van 07:00 uur tot 04:00 uur. Als zij zitten op een locatie waar niet ook een discotheek is toegestaan, dan zullen die openingstijden worden beperkt.

Voor een aantal bestaande horecazaken betekent dit dat ze na drie jaar ten opzichte van de huidige exploitatievergunning in hun exploitatiemogelijkheden worden beperkt. Voor deze gevallen wordt voorzien in een mogelijkheid ruimere openingstijden toe te staan. Daartoe wordt in artikel 3.86 voorzien in de mogelijkheid van een persoonsgebonden maatwerkvoorschrift, waarmee ruimere openingstijden kunnen worden toegestaan. Aan dit maatwerkvoorschrift kunnen die voorschriften worden verbonden die nodig zijn om onaanvaardbare overlast te voorkomen. Bij gebleken onaanvaardbare overlast kan dit maatwerkvoorschrift ook worden ingetrokken.

Voor restaurants die het betreft kan binnen de overgangstermijn van drie jaar deze ontheffing worden aangevraagd. Op basis van de feitelijke situatie kan worden beoordeeld of het maatwerkvoorschrift verleend kan worden. Daarbij wordt in elk geval rekening gehouden met de historie van de betreffende onderneming en informatie over overlast(meldingen).

Generieke uitzonderingen openingstijden op bijzondere dagen

Op eerste kerstdag, oudejaarsdag, eerste paasdag en eerste pinksterdag willen horecabedrijven graag wat langer open zijn. Dit wordt mogelijk gemaakt door op die dagen de sluitingstijden voor het weekend (vrijdag- en zaterdag) te hanteren. Wanneer de betreffende feestdagen niet op een vrijdag of zaterdag vallen, gelden voor de nacht die daarop volgt alsnog de openingstijden voor de vrijdag en zaterdag. Hetzelfde geldt voor Koningsnacht: wanneer de viering van Koningsdag niet op een zaterdag of zondag valt, gelden de nacht voorafgaand aan Koningsdag de openingstijden voor de vrijdag en zaterdag. In alle gevallen geldt: eventuele ruimere tijden die mogelijk zijn gemaakt

met een maatwerkvoorschrift op een specifieke locatie, zijn tijdens oudejaarsavond en Koningsnacht niet van toepassing. Dit alles wordt geregeld in artikel 3.87.

Ook bij de overgang van naar zomertijd geldt een uitzondering. In de nacht dat de zomertijd ingaat mag een horecazaak die op het uur dat de zomertijd ingaat open mag zijn, één uur langer open blijven. Dat wordt geregeld in artikel 3.88.

Het beperken van openingstijden

Het is mogelijk dat op een locatie bepaalde horeca-activiteiten alleen mogelijk zijn, wanneer de openingstijden beperkt worden ten opzichte van de algemeen geldende openingstijden. Als het nodig is om onaanvaardbare overlast voor het woon- en leefklimaat tegen te gaan, kunnen de openingstijden van een horecazaak met een maatwerkvoorschrift beperkt worden. Artikel 3.90 biedt hiervoor de grondslag.

Daarnaast biedt het beleid de mogelijkheid dat voor een bepaald gebied in het omgevingsplan andere openingstijden worden vastgesteld. Artikel 3.89 is hiervoor gereserveerd.

Maatwerkontheffing openingstijden

In artikel 3.91 is voorzien in een maatwerkontheffing voor openingstijden. Deze mogelijkheid geldt alleen voor fastfoodhoreca en zware horeca (uitgaan). Het biedt horecabedrijven de mogelijkheid om gedurende meerdere dagen per week, structureel langer open te zijn. De ontheffing heeft een looptijd van vijf jaar, en kan telkens voor maximaal vijf jaar worden verlengd.

Van de bevoegdheid wordt uitsluitend gebruik gemaakt als het verruimen van de openingstijden niet leidt tot onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat. Bij die beoordeling betrekt het bevoegd gezag de maatregelen die de aanvrager neemt om overlast in de omgeving te voorkomen, en, indien die er zijn, de ervaringen uit het verleden.

Afkoeluurtje

In de Algemene Plaatselijke Verordening is een bevoegdheid voor de burgemeester opgenomen om gebieden aan te wijzen waarin de openingstijden met een uur respectievelijk twee uur worden verlengd. Het doel van dit zogenaamde afkoeluurtje is om een rustiger en meer gespreid vertrek van bezoekers mogelijk te maken in uitgaansgebieden waar zich veel bezoekers en veel horecabedrijven bevinden (horecaconcentratiegebieden). Artikel 3.92 zorgt ervoor dat in dat geval de verruimde openingstijd ook op grond van het omgevingsplan is toegestaan.

DDD

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~11.3.3.14 Het uitoefenen van ondergeschikte horeca-activiteiten (paragraaf 3.2.13 van de regels) [gereserveerd]~~

~~[gereserveerd]~~
[Vervallen]

EEE

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

11.4.2.2.7 Beoordelingsregels, vergunningvoorschriften en aanvraagvereisten (subparagraaf 4.2.4 van de regels)

Wanneer sprake is van een vergunningplichtige omgevingsplanactiviteit bouwwerken, dan wordt een aanvraag beoordeeld aan de hand van een aantal beoordelingsregels. Deze zijn opgenomen in paragraaf 4.2.4 van het omgevingsplan. De beoordelingsregels hebben betrekking op de volgende aspecten:

- beoordeling aan algemene regels over bouwwerken, afwijkmogelijkheden (subparagraaf 4.2.4.2), onderverdeeld in:
  - een toets aan ruimtelijke regels over bouwwerken (subsubparagraaf 4.2.4.2.1)
  - een beoordeling om eventueel af te kunnen wijken van ruimtelijke regels over bouwwerken (subsubparagraaf 4.2.4.2.2)
- een beoordeling van uiterlijk en de plaatsing van het bouwwerk (subparagraaf 4.2.4.3)
- een toets aan de normering voor autoparkeerplaatsen en fietsstalling (subparagraaf 4.2.4.5)
- een beoordeling op de toelaatbare kwaliteit van de bodem bij bodemgevoelige gebouwen op een bodemgevoelige locatie (subparagraaf 4.2.4.4)
- een beoordeling op windhinder en windgevaar (subparagraaf 4.2.4.6)
- een beoordeling de aanvaardbaarheid van geluidbelasting bij geluidgevoelige gebouwen in geluidaandachtsgebieden (subparagraaf 4.2.4.7)
- een beoordeling van de grondwatereffecten bij ondergrondse bouwwerken (subparagraaf 4.2.4.8)
- een beoordeling op externe veiligheidsaspecten bij beperkt kwetsbare gebouwen in een beperkingengebied plaatsgebonden risico (subparagraaf 4.2.4.9)
- een beoordeling op externe veiligheidsaspecten bij zeer kwetsbare, kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen in een beperkingengebied vuurwerk (subparagraaf 4.2.4.10)
- een beoordeling op externe veiligheidsaspecten bij zeer kwetsbare, kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen in een beperkingengebied ontplofbare stoffen (subparagraaf 4.2.4.11)
- een beoordeling op de waarborging van de veiligheid voor buisleidingen met gevaarlijke stoffen (subparagraaf 4.2.4.12)
- een beoordeling op het veranderen van een bestaand bouwwerk ter plaatse van de aanduiding 'beeldbepalend pand met sloopvergunningplicht' (subparagraaf 4.2.4.13)
- een toets aan overige algemene regels over het bouwen en in stand houden van bouwwerken (subparagraaf 4.2.4.14)

Een beoordelingsregel met betrekking tot bouwtechnische vereisten is vanzelfsprekend niet opgenomen. Dat betreft immers de technische bouwactiviteit, die wordt gereguleerd door het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Ten opzichte van de beoordelingsregels zoals die in de toenmalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht waren opgenomen voor de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen van een bouwwerk, is er een aantal beoordelingsaspecten bijgekomen. De reden daarvoor is dat de finale beoordeling op aanvaardbaarheid beter kan plaatsvinden op het detailniveau van de concrete bouwaanvraag. Zo is de mate waarin windhinder of windgevaar kan optreden niet alleen afhankelijk van het bouwvolume, maar ook van het architectonisch ontwerp. Waar nodig kunnen naar aanleiding van de beoordeling voorschriften aan de vergunning worden verbonden waarmee de aanvaardbaarheid kan worden geborgd.

Artikel 8.0a van het Besluit kwaliteit leefomgeving bepaalt dat voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een omgevingsplanactiviteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten, de omgevingsvergunning wordt verleend als de activiteit niet in strijd is met de regels die in het omgevingsplan zijn gesteld over het verlenen van de omgevingsvergunning. De in paragraaf 4.2.4 opgenomen beoordelingsregels zijn dan ook limitatief. Dat wil zeggen dat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit bouwwerken uitsluitend op de daarin opgenomen beoordelingsregels wordt getoetst.

Gekoppeld aan de beoordelingsregels zijn ook de mogelijkheden bepaald tot het aan de vergunning verbinden van voorschriften. Het doel van die voorschriften moet altijd samengaan met het oogmerk van de betreffende beoordelingsregel.

In afdeling 4.2 zijn tot slot ook de aanvraagvereisten opgenomen die van toepassing zijn op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken (paragraaf 4.2.4). De aanvrager moet voldoen aan deze vereisten om een ontvankelijke vergunningaanvraag in te dienen. De aanvraagvereisten hebben betrekking op aan te leveren stukken, aan de hand waarvan de beoordeling op grond van de beoordelingsregels kan plaatsvinden.

De meeste van deze beoordelingsregels bevatten een open beoordelingsnorm. Die open normen zijn ook de reden voor vergunningplicht (zie paragraaf 5.3.4 van deze toelichting).

Er wordt echter ook getoetst aan een aantal regels met gesloten normen. Zo wordt een vergunningaanvraag op grond van artikel 4.16 getoetst aan de van toepassing zijnde ruimtelijke regels over

bouwwerken. Aangezien de ruimtelijke regels over bouwwerken kwalificeren als algemene regels, kan deze beoordeling worden beschouwd als een preventieve toets aan de ruimtelijke regels over bouwwerken. Het bevoegd gezag beoordeeld dus vooraf of aan de algemene ruimtelijke regels over bouwwerken wordt voldaan. Dat voorkomt dat de initiatiefnemer zelf die beoordeling moet doen, en daarbij fouten maakt. De gevolgen daarvan zijn dusdanig groot, dat net als onder oud recht wordt voorzien in preventieve toetsing.

De toets aan concrete parkeer- en stallingsnormen is eveneens als beoordelingsregel vormgegeven. Terwijl ook daar sprake is van algemene regels. Bijkomende reden daarvoor is dat het de mogelijkheid biedt om bij vergunningvoorschrift af te kunnen wijken van de betreffende normen.

Niet alle beoordelingsregels zijn op elke aanvraag van toepassing. Zo vind een beoordeling op de aanvaardbaarheid van geluidbelasting alleen plaats als de aanvraag betrekking heeft op een geluidgevoelig gebouwen, dat bovendien is voorzien in een geluidaandachtsgebied. En de beoordeling op de waarborging van de veiligheid voor buisleidingen met gevaarlijke stoffen hoeft alleen plaats te vinden daar waar een dergelijke buisleiding ligt. In paragraaf 11.4.2.3 van deze toelichting wordt meer inhoudelijk ingegaan op de beoordelingsregels voor de verschillende aspecten, en zal ook worden ingegaan op de vraag wanneer ze van toepassing zijn.

FFF

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

11.4.2.3.7 Geluidgevoelige gebouwen ~~in geluidaandachtsgebieden~~ ter plaatse van de aanduiding 'nadere afweging geluid bij bouwplan noodzakelijk' (subparagraaf 4.2.4.7 van de regels)

Subparagraaf 4.2.4.7 bevat beoordelingsregels met betrekking tot geluidgevoelige gebouwen ~~in geluidaandachtsgebieden~~ter plaatse van de aanduiding 'nadere afweging geluid bij bouwplan noodzakelijk' . Met deze regeling wordt invulling gegeven aan paragraaf 5.1.4.2a.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, voor zover dat niet reeds bij het wijzigen van het omgevingsplan heeft plaatsgevonden. Als bij wijziging van het omgevingsplan al uitvoering is gegeven, dan blijft deze subparagraaf buiten toepassing. Daartoe is bepaald dat deze paragraaf uitsluitend geldt ter plaatse van de aanduiding 'nadere afweging geluid bij bouwplan noodzakelijk'. Waar de aanduiding moet gelden, wordt bij een wijziging van het omgevingsplan die voorziet in het toelaten van een geluidgevoelig gebouw bepaald.

Dit onderdeel is van toepassing op het toelaten van geluidgevoelige gebouwen ~~in het geluidaandachtsgebied~~op een locatie ter plaatse van ~~een weg, spoorweg of industrieterrein~~de aanduiding 'nadere afweging geluid bij bouwplan noodzakelijk'. ~~E~~rIn die gebieden is er voor gekozen om de definitieve beoordeling of een geluidgevoelig gebouw in een geluidaandachtsgebied aanvaardbaar is te verbinden aan de beoordeling van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken.

Zoals ook aangegeven in de toelichting op het Aanvullingsbesluit geluid is er bij wijziging van het omgevingsplan dat op een locatie een geluidgevoelig gebouw toelaat, soms nog geen gedetailleerde informatie over het te bouwen geluidgevoelige gebouw. Dat is bijvoorbeeld aan de orde bij een omgevingsplan waarin de geluidgevoelige functies alleen in hoofdlijnen zijn aangegeven of zijn gemengd met andere functies. Dan kan het geluid niet goed worden onderzocht, zeker niet als het gaat om meerdere geluidgevoelige gebouwen die elkaar kunnen afschermen of kunnen zorgen voor onderlinge reflecties. Dat probleem werd onder het oude recht vaak opgelost door het onderzoeken van allerlei mogelijke invullingsvarianten voor een plangebied, met alle kosten en tijdsbeslag van dien.

De Omgevingswet biedt echter de mogelijk om het toelaten en het toetsen aan standaard- en grenswaarden door te schuiven naar het moment waarop wel voldoende gegevens beschikbaar zijn. Dat is vaak het moment waarop een omgevingsvergunning voor bouwen kan worden aangevraagd. Daarvoor moet het bouwen van het geluidgevoelige gebouw in het omgevingsplan worden aangemerkt als een omgevingsplanactiviteit. In voorliggend plan is dit in zijn algemeenheid gedaan voor het bouwen, in stand houden en gebruiken van een bouwwerk. Het gebouw wordt dan daadwerkelijk toegelaten door het verlenen van een omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit bouwwerken. Bij die vergunningverlening wordt dan alsnog getoetst aan de regels zoals die in artikel 5.78t en de daaropvolgende artikelen van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn gesteld. Deze regels zijn daartoe overgenomen in subparagraaf 4.2.4.7.

De geluidtoets voor geluidgevoelige gebouwen op geluidgevoelige locaties wordt in principe gemaakt bij een wijziging van het omgevingsplan waarmee een nieuw geluidgevoelig gebouw wordt toegelaten. Bij een dergelijke wijziging wordt gemotiveerd op welke wijze uitvoering wordt gegeven aan de instructieregels, opgenomen in paragraaf 5.1.4.2a.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Daarbij worden in het omgevingsplan die regels opgenomen, die ervoor zorgen dat sprake is van een aanvaardbaar geluid.

Bij het vervangen van een ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan, bijvoorbeeld een onder oud recht vastgesteld bestemmingsplan dat een geluidgevoelig gebouw toelaat, hoeft op grond van artikel 5.78, tweede lid, geen toepassing te worden gegeven aan paragraaf 5.1.4.2a.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Er is in dat geval immers sprake van geluidgevoelig gebouw dat reeds rechtmatig is toegestaan op het tijdstip van de wijziging van het omgevingsplan. Hetzelfde geldt voor geluidgevoelige gebouwen die op grond een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit zijn toegestaan. Het maakt daarbij niet uit of het gebouw daadwerkelijk is gerealiseerd.

Als de toets evenwel wordt doorgeschoven, dan betekent dat overigens niet dat bij het wijzigen van het omgevingsplan helemaal geen onderzoek nodig is. Bij het op grond van het omgevingsplan op een bepaalde locatie toestaan van functies, is reeds op hoofdlijnen getoetst aan de instructieregels zoals opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Daarbij is onderzocht of het niet onaannemelijk is dat omgevingsvergunningen voor omgevingsplanactiviteiten voor de realisatie van geluidgevoelige gebouwen verleend kunnen worden. Het onderbouwende onderzoek wordt afgestemd op de informatie die op dat moment wel voorhanden is.

Beoordelingssystematiek

In artikel 4.47 is de feitelijke beoordelingsregel opgenomen. Daarin is bepaald dat de omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken, voor zover de aanvraag betrekking heeft op een geluidgevoelig gebouw in een geluidaandachtsgebied, alleen wordt verleend als het geluid op de gevel van het geluidgevoelige gebouw, met het oog op de bescherming van de gezondheid, aanvaardbaar is.

Artikel 4.48 bepaalt vervolgens dat dat het geval is als het geluid op het geluidgevoelig gebouw niet hoger is dan de standaardwaarde. Die standaardwaarde is opgenomen in tabel 4.48. Die waarden zijn gelijk aan de standaardwaarden, bedoeld in tabel 5.78t van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Wanneer aan de standaardwaarde wordt voldaan, dan vormt de geluidbelasting geen reden om de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 4.7, te weigeren.

Artikel 4.49 geef vervolgens aan dat als die standaardwaarde wordt overschreden, het geluid nog altijd aanvaardbaar kan zijn, maar wel onder voorwaarden. Als eerste voorwaarde geldt dat geen geluidbeperkende maatregelen kunnen worden getroffen om aan de standaardwaarde te voldoen. Als tweede voorwaarde geldt dat de overschrijding van de standaardwaarde door het treffen van geluidbeperkende maatregelen zoveel mogelijk wordt beperkt. En tot slot mag het geluid op het geluidgevoelige gebouw niet hoger zijn dan de grenswaarde, bedoeld in tabel 4.49. Die zijn gelijk aan de grenswaarden zoals opgenomen in artikel 5.78u van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

In bepaalde gevallen, waarbij sprake is van een bijzondere stedenbouwkundige situatie, kan een geluidbelasting hoger dan de grenswaarde toch toelaatbaar worden geacht. In het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn drie specifieke gevallen onderscheiden: vervangende nieuwbouw (5.78v Bkl), functiewijziging (5.78w Bkl) en nieuwbouw in het geluidaandachtsgebied van een industrieterrein met zeehavengebonden activiteiten (5.78x Bkl). Het gaat hier om bijzondere stedenbouwkundige situaties waarin onder voorwaarden een overschrijding van de grenswaarde is toegestaan. Een voorwaarde is dat de grenswaarde met niet meer dan 5 dB mag worden overschreden. Het betreft dus een toelaatbare overschrijding, geen andere grenswaarde.

In artikel 4.50 is analoog aan artikel 5.78x van het Besluit kwaliteit leefomgeving voorzien dat in bepaalde gevallen bij zeehavengebonden activiteiten een geluidbelasting op een geluidgevoelig gebouw die hoger is dan de in artikel 4.49, eerste lid, onder c, bedoelde grenswaardwaarde, toch aanvaardbaar kan zijn.

Voordat gebruik gemaakt kan worden van de mogelijkheid om de grenswaarde te overschrijden, dient eerst het omgevingsplan te zijn gewijzigd. De mogelijkheid wordt namelijk alleen gebieden ter plaatse van specifiek in het omgevingsplan aangewezen locaties. Bij de besluitvorming over die wijziging van het omgevingsplan dient onderzoek plaats te vinden, en wordt de afweging gemaakt met betrekking tot de mogelijk noodzaak om de betreffende mogelijkheden te kunnen toepassen.

Of daadwerkelijk sprake is van noodzaak, of dat er alsnog andere mogelijkheden zijn, moet blijken bij de vergunningaanvraag.

Een regeling met betrekking tot de hiervoor genoemde functiewijziging is overigens niet in dit omgevingsplan ingepast. De afweging of bij een functiewijziging van een bestaand gebouw een overschrijding van de grenswaarde aanvaardbaar is, kan worden gemaakt bij de wijziging van het omgevingsplan waarmee het nieuwe gebruik wordt toegestaan.

Tot slot wordt opgemerkt dat het Besluit kwaliteit leefomgeving ook de mogelijkheid bevat een overschrijding grenswaarde vanwege zwaarwegende belangen toe te staan, bij een niet-geluidgevoelige gevel zonder bouwkundige maatregelen (artikel 5.78aa Bkl). Het betreft een uiterste mogelijkheid om wanneer de grenswaarden worden overschreden en een geluidwerende constructie niet mogelijk is, een geluidgevoelig gebouw toch toe te laten als zwaarwegende economische of zwaarwegende andere maatschappelijke belangen dit rechtvaardigen. Hiermee worden in het Besluit kwaliteit leefomgeving de meer generieke mogelijkheden van de Crisis- en herstelwet en de Interimwet stad-en milieubenadering voortgezet. Bij toepassing van deze mogelijkheid kan niet worden volstaan met het afwegen van geluidbeperkende maatregelen die financieel doelmatig zijn. Ook andere, niet doelmatige, maatregelen komen in aanmerking om het geluid te beperken tot de grenswaarde dan wel om de overschrijding van die grenswaarde zoveel mogelijk te beperken. Deze mogelijkheid is opgenomen in artikel 4.51.

In de artikelgewijze toelichting worden de hiervoor aangehaalde en overige in subparagraaf 4.2.4.7 opgenomen artikel nader toegelicht.

GGG

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

11.6.7 Afdeling 6.7 Hoofdgroenstructuur

Deze afdeling bevat regels, gesteld met het oog op het belang van het behoud en het functioneren van de hoofdgroenstructuur. Met deze regels wordt uitvoering gegeven aan het gemeentelijk beleid voor de hoofdgroenstructuur (zie paragraaf ~~10.19~~10.28).

Er is een vergunningplicht in het leven geroepen die van toepassing is op aanlegactiviteiten die het belang van het behoud en het functioneren van de hoofdgroenstructuur kunnen schaden.

In artikel 6.38 is als uitgangspunt een vergunningplicht opgenomen voor het verrichten van de in artikel 6.36 bedoelde activiteiten. In de regels die hierop volgen worden achtereenvolgens de uitzonderingen op de vergunningplicht aangegeven (artikel 6.39), de beoordelingsregels gegeven op basis waarvan de vergunning al dan niet kan worden verleend (artikel 6.40), de aanvraagvereisten gesteld (artikel 6.41) en de mogelijkheid tot het verbinden van voorschriften geboden (artikel 6.43). Verder wordt voorgeschreven dat de Technische Adviescommissie (TAC) daarbij adviseert (artikel 6.42).

HHH

Sectie ' Overige gegevens en bescheiden' wordt geplaatst na sectie ' Algemene gegevens bij melding en informatieplicht'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~Artikel 4.93 Overige gegevens en bescheiden~~ Artikel 1.6 Vangnetbepaling aanvullende gegevens en bescheiden bij aanvragen

~~Artikel 4.93 bevat de mogelijkheid de mogelijkheid om de aanvrager te verplichten overige gegevens en bescheiden te verstrekken die naar het oordeel van het bevoegd gezag nodig zijn voor toetsing aan dit omgevingsplan. Dit artikel komt in de plaats van artikel 22.35, onderdeel k, zoals dat bij wijze van Bruidsschat bij inwerkingtreding van de Omgevingswet onderdeel was geworden van dit omgevingsplan. Het artikel is inhoudelijk ongewijzigd.~~

In dit omgevingsplan worden allerlei vergunningplichten in het leven geroepen. Ook worden mogelijkheden in het leven geroepen om om een maatwerkvoorschrift te vragen. Al deze aanvragen gaan vergezeld van concrete aanvraagvereisten. De situatie kan zich echter voordoen dat in een specifiek geval aanvullende gegevens of bescheiden nodig zijn, om de toets aan het omgevingsplan

te kunnen uitvoeren. Artikel 1.6 bevat de mogelijkheid om de aanvrager dan te verplichten overige gegevens en bescheiden te verstrekken die naar het oordeel van het bevoegd gezag nodig zijn voor toetsing van een vergunningaanvraag of een aanvraag om een maatwerkvoorschrift aan dit omgevingsplan. Tot aan de wijziging waarmee dit artikel in hoofdstuk 1 is komen te staan, was een soortgelijk artikel opgenomen in subparagraaf 4.2.4.15, onder artikelnummering 4.90. Dat artikel bevatte de mogelijkheid om de aanvrager om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken te verplichten overige gegevens en bescheiden te verstrekken die naar het oordeel van het bevoegd gezag nodig zijn voor toetsing aan dit omgevingsplan. Dat artikel kwam in de plaats van artikel 22.35, onderdeel k, zoals dat bij wijze van Bruidsschat bij inwerkingtreding van de Omgevingswet onderdeel was geworden van dit omgevingsplan. Met de verplaatsing van dit artikel naar hoofdstuk 1 is het toepassingsbereik verruimd naar aanvragen voor een omgevingsvergunning voor elk type omgevingsplanactiviteit. Overigens biedt artikel 4.2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht daartoe ook reeds een grondslag. Omdat in dit omgevingsplan echter veelal gewerkt wordt met concrete aanvraagvereisten, is er volledigheidshalve voor gekozen deze bepaling te behouden.

III

Sectie ' Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: hotel', toegestaan gebruik ' wordt geplaatst na sectie ' Toepassingsbereik '. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 2.114 Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: hotel', toegestaan gebruik

Artikel 2.114 bevat regels over het gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: hotel', en over het daar toegestaan gebruik. Op dit gebruiksdoel is het Overnachtingsbeleid van toepassing zoals dat op 26 oktober 2021 door het college van burgemeester en wethouders is vastgesteld.

Het artikel bepaalt dat de gronden en bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: hotel' als gebruiksdoel hotel hebben, en dat ze mogen worden gebruikt voor het exploiteren van een hotel. Daarbij moeten uiteraard de overige regels die op het gebruiksdoel en het gebruik betrekking hebben, in acht worden genomen.

In bijlage I is bepaald dat onder een hotel wordt verstaan het bedrijfsmatig aanbieden van faciliteiten ten behoeve van overnachten voor recreatief of zakelijk verblijf in een gebouw, voor de duur van 1 dag tot en met 12 maanden, anders dan op een kampeerterrein of vakantiepark, met inbegrip van bijbehorende faciliteiten voor hotelgasten en congresfaciliteiten. Onder een hotel wordt niet verstaan het gebruik van woonruimte of de daarbij behorende opstallen voor bed & breakfast, short stay of vakantieverhuur.

Hostels en jeugdherbergen vallen wel onder de omschrijving. Overnachting op kampeerterreinen en vakantieparken in tenten, toercaravans en campers vallen niet onder de hier opgenomen regels, aangezien hier geen sprake is van overnachten in een gebouw. Huisjes op kampeerterreinen en vakantieparken vallen eveneens buiten de reikwijdte. Deze worden gereguleerd door onderdeel 2.3.24.

Bij bijbehorende faciliteiten voor hotelgasten moet worden gedacht aan een ontvangstruimte, een lobby, een ontbijtruimte, een hotelbar, een fitnessruimte en een spa.

Bij bijbehorende faciliteiten voor hotelgasten moet worden gedacht aan een ontvangstruimte, een lobby, een ontbijtruimte, een hotelbar, een fitnessruimte en een spa. Bed & breakfast en vakantieverhuur betreft overnachten in een woning. Short stay betreft het gebruik van woonruimte voor ‘kort wonen’. Dit valt buiten dit onderdeel. Dit is in de omschrijving van hotel expliciet bepaald. Omdat de woonfunctie in die gevallen primair is, terwijl het bedrijfsmatig faciliteren van overnachten voor recreatief of zakelijk gebruik in die woning niet steeds en evenmin in de gehele woning hoeft plaats te vinden, zijn regels over deze activiteiten opgenomen in onderdeel 2.3.1.

In combinatie met artikel 2.3, eerste lid, betekent dit dat hotels op andere locaties niet zijn toegestaan. Hiermee kan op adequate wijze uitvoering worden gegeven aan het Overnachtingsbeleid, voor zover dat betrekking heeft op hotelvestiging. Bestaande hotellocaties kunnen worden geconsolideerd door aan de locatie de aanduiding te verbinden. ~~Nieuwe hotelvestiging kan eveneens en op dezelfde wijze worden gefaciliteerd, mits dat passend is binnen het Overnachtingsbeleid.~~

JJJ

Sectie ' Omvang en situering van hotels' wordt geplaatst na sectie ' Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: hotel', toegestaan gebruik '. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 2.115 Omvang en situering van hotels

Artikel 2.115 bevat beperkende regels over de omvang en situering van faciliteiten voor ontspanning en vermaak. Met dit artikel kunnen locatiegericht beperkingen zijn gesteld. Deze regels zijn alleen van toepassing voor zover de betreffende aanduiding op een locatie van toepassing is. Is geen aanduiding opgenomen, dan gelden de betreffende beperkingen niet.

Hiermee wordt voorzien in verschillende manieren van regulering van hotels, zoals dat ook in bestemmingsplannen voorkomt. Het uitgangspunt van het ~~overnachtingsbeleid~~hotelbeleid is dat ~~in 'nee' gebieden~~er geen nieuwe overnachtingsfaciliteiten worden mogelijk gemaakt. ~~Ook in 'nee, tenzij' gebieden mogen zonder juridische borging van de voorwaarden uit het overnachtingsbeleid geen rechten voor extra capaciteit in het leven worden geroepen.~~ Dit artikel biedt daarom de mogelijkheid om de bestaande rechten (zoals dit ook gebeurde in bestemmingsplannen) in te kaderen in het omgevingsplan. Deze regels zijn alleen van toepassing voor zover de betreffende aanduiding op een locatie van toepassing is. Is geen aanduiding opgenomen, dan gelden de betreffende beperkingen niet. Uiteraard kan een hotel dan nog in omvang zijn beperkt vanwege de maxima die gelden voor de bebouwing.

Eerste lid:

Het eerste lid bevat een beperking voor het maximum bruto-vloeroppervlak hotel dat is toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'maximum bruto-vloeroppervlakte hotel'. Deze aanduiding gaat altijd gepaard met een op de digitale kaart weergegeven waarde. Die waarde bepaalt het maximum oppervlak. Gelet op artikel 2.2, derde lid, geldt dat maximum per afzonderlijk aanduidingsvlak.

Tweede lid:

Het tweede lid bepaalt dat ter plaatse van de aanduiding 'bouwlaag waarin hotel is toegestaan' het exploiteren van een hotel uitsluitend is toegestaan in de daar bepaalde bouwlaag of bouwlagen. Deze aanduiding gaat altijd gepaard met een op de digitale kaart weergegeven waarde. Die waarde bepaald in welke bouwlaag of bouwlagen faciliteiten voor ontspanning en vermaak zijn toegestaan.

Derde lid:

Het derde lid bepaalt dat ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal hotelkamers' het maximum aantal hotelkamers dat er mag zijn de daar bepaalde waarde is. Deze aanduiding gaat altijd gepaard met een op de digitale kaart weergegeven waarde. Die waarde bepaalt het maximum aantal hotelkamers. Gelet op artikel 2.2, derde lid, geldt dat maximum per afzonderlijk aanduidingsvlak.

Vierde lid:

Het vierde lid bepaalt dat ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal bedden' het maximum aantal bedden dat er mag zijn de daar bepaalde waarde is. Deze aanduiding gaat altijd gepaard met een op de digitale kaart weergegeven waarde. Die waarde bepaalt het maximum aantal bedden. Gelet op artikel 2.2, derde lid, geldt dat maximum per afzonderlijk aanduidingsvlak.

Vijfde lid:

Het vijfde lid bepaalt dat ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal bedden per kamer' het maximum aantal bedden dat er per kamer mag zijn de daar bepaalde waarde is. Deze aanduiding gaat altijd gepaard met een op de digitale kaart weergegeven waarde. Die waarde bepaalt het maximum aantal bedden per kamer. Gelet op artikel 2.2, derde lid, geldt dat maximum per afzonderlijk aanduidingsvlak.

Zesde lid:

Het zesde lid bepaalt dat ter plaatse van de aanduiding 'bouwlaag waarin hotel niet is toegestaan' het exploiteren van een hotel niet is toegestaan in de daar bepaalde bouwlaag of bouwlagen. Deze aanduiding gaat altijd gepaard met een op de digitale kaart weergegeven waarde. Die waarde bepaald in welke bouwlaag of bouwlagen het exploiteren van een hotel niet is toegestaan.

KKK

Sectie ' Bijbehorende faciliteiten uitsluitend voor hotelgasten' wordt geplaatst na sectie ' Omvang en situering van hotels'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 2.116 Bijbehorende faciliteiten uitsluitend voor hotelgasten

Artikel 2.116 bevat regels over bij het hotel behorende faciliteiten. Dat is nodig, omdat uit artikel 2.114, derde lid, volgt dat waar een hotel is toegestaan, daar ook bijbehorende faciliteiten voor hotelgasten mogen worden gerealiseerd en geëxploiteerd. Gedacht moet worden aan ontvangstruimte, een lobby, een ontbijtruimte, maar ook een hotelbar, een fitnessruimte en een spa. Uitgangspunt is dat dergelijke voorzieningen uitsluitend zijn bedoeld voor hotelgasten. Voor een deel zijn dergelijke faciliteiten ook gericht op niet-hotelgasten. Dat hoeft in beginsel niet ongewenst te zijn, maar vraagt wel om regulering.

Eerste lid:

In het eerste lid wordt als uitgangspunt genomen dat bij het hotel behorende faciliteiten voor hotelgasten uitsluitend door hotelgasten mogen worden gebruikt.

Tweede lid:

Het tweede lid bepaalt dat ter plaatse van de aanduiding ‘bijbehorende hotelfaciliteiten ook voor niet-hotelgasten’ geldt dat bij het hotel behorende faciliteiten voor hotelgasten ook voor niet-hotelgasten mogen worden opengesteld. Die aanduiding kan zijn gegeven aan de gehele locatie waar het hotel is toegestaan, of aan delen ervan. Artikel 2.118, aanhef en eerste lid, biedt in dat geval wel de mogelijkheid dat, voor zover die nodig zijn ter voorkoming van onaanvaardbare overlast op de omgeving, maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld.

Van de mogelijkheid om faciliteiten voor niet-hotelgasten op te stellen, zijn uitgezonderd faciliteiten gericht op het ter plaatse schenken van dranken of bereiden en verstrekken van eetwaren. Wanneer dat zou worden toegestaan, ontstaat er in feite een horeca, zoals gereguleerd in paragraaf 2.3.20. In gevallen waarin dat kan worden toegestaan, dient aan de betreffende locatie met toepassing van ddie paragraaf een van de daarin gereguleerde gebruiksdoelen te worden toegestaan.

Derde lid:

Het derde lid bepaalt dat het aanbieden van vergader- en congresfaciliteiten aan derden is toegestaan voor zover dit ondergeschikt is aan het hoofdgebruik van hotel. Wanneer geen sprake is van ondergeschiktheid, of wanneer de bedrijfsvoering zelfs uitsluitend is gericht op het aanbieden van faciliteiten aan derden voor het houden van vergaderingen en congressen, dan is paragraaf 3.2.24 van toepassing.

Vierde lid:

Op grond van het vierde lid kunnen met betrekking tot het derde lid beperkingen gelden. Die beperkingen gelden uitsluitend ter plaatse van de aangegeven locatie. De beperkingen hebben nadrukkelijk betrekking op het aanbieden aan derden van vergader- en congresfaciliteiten. Voor zover beperkingen zijn gesteld, gelden die niet voor de eigen vergader- en congresruimten voor eigen gebruik.

LLL

Na sectie ' Beperking met betrekking tot overnachten' worden 38 secties ingevoegd, luidende:

Artikel 2.244 Toepassingsbereik

In afdeling 2.3 worden gebruiksdoelen aan locaties gegeven, wordt bepaald welk gebruik daar is toegestaan, en worden regels over het gebruik gegeven. Paragraaf 2.3.20 bevat regels over het exploiteren van een horecazaak. Artikel 2.244 bepaalt het toepassingsbereik van de regels in dit onderdeel.

Eerste lid:

In het eerste lid is bepaald dat de paragraaf van toepassing is op het exploiteren van een horecazaak. Onder een horecazaak wordt verstaan een bedrijf, in hoofdzaak gericht op het uitoefenen van een horeca-activiteit. De inhoudelijke regels over het exploiteren van een horecazaak volgen per onderscheiden gebruiksdoel in de overige bepalingen.

Tweede lid:

In het tweede lid is bepaald dat de paragraaf geldt ter plaatse van de de aangegeven aanduidingen. Hiermee is het geografisch werkingsgebied van de regels bepaald. Het gaat om het maximale werkingsgebied. De regels in deze partagraaf gelden alleen binnen dat werkingsgebied. Voor een groot aantal van de regels in deze paragraaf geldt dat het werkingsgebied nader ingeperkt is.

Derde lid:

In het derde lid wordt aangegeven dat deze paragraaf niet van toepassing is op een horecazaak die als additionele horeca is toegestaan op grond van subparagraaf 3.2.13.2. Het kan bijvoorbeeld gaan om een sportkantine. Die worden soms ook zelfstandig geëxploiteerd. Dan is sprake van een horecazaak. Zolang aan de voorwaarden, gesteld in subparagraaf 3.2.13.2 wordt voldaan, mag een dergelijke kantine ongeacht deze paragraaf 2.3.20 ook zelfstandig worden geëxploiteerd.

Artikel 2.245 Omvang en situering van een horecazaak

Artikel 2.245 bevat regels over de omvang en situering van horecazaken. Met dit artikel kunnen locatiegericht beperkingen zijn gesteld. Deze regels zijn alleen van toepassing voor zover de betreffende aanduiding op een locatie van toepassing is. Is geen aanduiding opgenomen, dan gelden de betreffende beperkingen niet.

Eerste lid:

Het eerste lid bepaalt dat ter plaatse van de aanduiding 'maximum bruto-vloeroppervlakte horecazaak' geldt dat de maximum bruto-vloeroppervlakte die ten behoeve van een of meer horecazaken mag worden gebruikt de ter plaatse van die aanduiding bepaalde waarde is. Deze beperking geldt uitsluitend voor horecazaken. De aanduiding gaat altijd gepaard met een op de digitale kaart weergegeven waarde. Die waarde bepaalt het maximum oppervlak. Dat maximum geldt per afzonderlijk aanduidingsvlak.

Tweede lid:

Het tweede lid bepaalt dat ter plaatse van de aanduiding 'bouwlaag waarin een horecazaak is toegestaan' geldt dat een horecazaak uitsluitend is toegestaan in de daar bepaalde bouwlaag of bouwlagen. Deze beperking geldt uitsluitend voor horecazaken. De aanduiding gaat altijd gepaard met een op de digitale kaart weergegeven waarde. Die waarde bepaalt in welke bouwlaag of bouwlagen een horecazaak is toegestaan.

Derde lid:

Het derde lid bevat een beperking die uitsluitend geldt ter plaatse van de aanduiding 'maximaal aantal horecazaken'. De aanduiding gaat altijd gepaard met een op de digitale kaart weergegeven waarde. Die waarde bepaalt het maximaal aantal horecazaken dat is toegestaan. Dat maximum geldt per afzonderlijk aanduidingsvlak.

Artikel 2.246 Maatwerkvoorschrift met betrekking tot het incidenteel aanbieden van een dansvloer

Met dit artikel wordt mogelijk gemaakt dat in afwijking van subsubparagraaf 2.3.20.2.2 of subsubparagraaf 2.3.20.2.3 kan worden toegestaan dat incidenteel een dansvloer kan worden aangeboden en de geluidsnorm voor het ten gehore brengen van muziek kan worden overschreden. Met de geluidsnorm wordt gedoeld op de norm dat het muziekgeluid niet hoger mag zijn dan dat van achtergrondmuziek.

Onder het aanbieden van een dansvloer wordt verstaan het *bedrijfsmatig inrichten van (een deel van) de horecazaak met als kennelijk doel die ruimte te laten gebruiken als dansvloer.* Voor een toelichting wordt kortheidshalve verwezen naar de toelichting bij de begripsomschrijving van aanbieden van een dansvloer.

Dat toestaan gebeurt dan bij maatwerkvoorschrift. Daarmee kan bijvoorbeeld één keer per maand een dansavond in een restaurant worden toegestaan. Het maatwerk kan zowel een eenmalig (op dat specifieke moment mag een dansavond worden gehouden) als een structureel karakter (elke maand mag er een dansavond worden gehouden) hebben. Deze bevoegdheid blijft beperkt tot locaties waar een van de gebruiksdoelen, bedoeld in artikel 2.244, tweede lid, geldt. Waar het bestemmingsplan nog niet is vervangen, is dit artikel niet van toepassing. Daar bepaalt het nog geldende ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan de mogelijkheden.

Artikel 2.247 Toepassingsbereik

In afdeling 2.3 worden gebruiksdoelen aan locaties gegeven, wordt bepaald welk gebruik daar is toegestaan, en worden regels over het gebruik gegeven. Paragraaf 2.3.20 bevat regels over horecazaken. Subparagraaf 2.3.20.2 bevat locatiegerichte regels over zwaartecategorieën voor zelfstandige horeca. Subsubparagraaf 2.3.20.2.1 bevat regels over lichte horeca, en bepaalt waar die is toegestaan.

Artikel 2.247 bepaalt het toepassingsbereik van de regels in dit onderdeel.

Eerste lid:

In het eerste lid is bepaald dat de paragraaf van toepassing is het gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: lichte horeca'. De inhoudelijke regels over het binnen dit gebruiksdoel toegestane gebruik volgen in de overige bepalingen.

Tweede lid:

In het tweede lid is bepaald dat de paragraaf geldt ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: lichte horeca'. Hiermee is het geografisch werkingsgebied van de regels bepaald.

Artikel 2.248 Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: lichte horeca', toegestaan gebruik

Artikel 2.248 bevat regels over het gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: lichte horeca', en over het daar toegestaan gebruik.

Het artikel bepaalt dat de gronden en bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: lichte horeca' als gebruiksdoel lichte horeca hebben, en dat ze mogen worden gebruikt ten behoeve van het exploiteren van lichte horeca. Daarbij moeten uiteraard de overige regels die op het gebruiksdoel betrekking hebben, in acht worden genomen.

In bijlage I is bepaald dat onder lichte horeca wordt verstaan een horecazaak, niet zijnde fastfoodhoreca, gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of niet-alcoholische dranken voor directe consumptie in de horecazaak.

Bij lichte horeca gaat het in hoofdzaak om horecazaken zoals lunchrooms, koffie- en theehuizen, ijssalons, en dergelijke, maar ook een restaurant dat geen alcohol verstrekt is passend. Wel gelden ten opzichte van zwaardere vormen van horeca in de avond beperkte openingstijden, en zijn allerlei activiteiten verboden die binnen andere horecacategorieën wel zijn toegestaan. Deze beperkingen

zijn gesteld met het oog op het karakter en de bescherming van de omgeving van de locaties waar lichte horeca is toegestaan.

Artikel 2.249 Activiteiten die in elk geval zijn toegestaan

Dit artikel geeft aan welke activiteiten in elk geval zijn toegestaan binnen het exploiteren van een horecazaak op een locatie met als gebruiksdoel lichte horeca. Voor de beleidsmatige onderbouwing wordt verwezen naar het horecabeleid.

Met betrekking tot onderdeel c wordt opgemerkt dat het dus is toegestaan etenswaren zoals een warme maaltijd vanuit een restaurant te verstrekken voor consumptie thuis.

Artikel 2.250 Activiteiten die in elk geval niet zijn toegestaan

Dit artikel geeft specifiek voor een aantal activiteiten aan dat deze binnen een horecazaak ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: lichte horeca' niet zijn toegestaan. De betreffende activiteiten hebben deels direct gevolgen voor de fysieke leefomgeving die op locaties, bedoeld voor lichte horeca, ongewenst zijn. Voor een deel ook is dat effect indirect, bijvoorbeeld als de betreffende activiteit zorgt voor andere bezoekersstromen of gedragingen dan dat passend is op een locatie, bedoeld voor lichte horeca. Het gaat om activiteiten die, als ze wel zouden zijn toegestaan, bijdragen aan een wezenlijk ander karakter van de horeca-activiteit. Voor de beleidsmatige onderbouwing wordt verwezen naar het horecabeleid.

Met achtergrondmuziek wordt niet bedoeld de 75 dB(A) uit landelijke richtlijnen, maar het geluidsniveau waarbij gasten aan tafel of aan de bar een normaal gesprek kunnen voeren.

Onder het aanbieden van een dansvloer wordt verstaan het *bedrijfsmatig inrichten van (een deel van) de horecazaak met als kennelijk doel die ruimte te laten gebruiken als dansvloer.* Voor een toelichting wordt kortheidshalve verwezen naar de toelichting bij de begripsomschrijving van aanbieden van een dansvloer.

Artikel 2.251 Het verstrekken van niet-verwarmde etenswaren voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak

Dit artikel maakt mogelijk dat in afwijking van artikel 2.250 het verstrekken van niet verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak kan worden toegestaan. Dat is alleen ter plaatse van de aanduiding 'verstrekken van niet verwarmde etenswaren binnen horeca toegestaan'.

Artikel 2.252 Verstrekken van etenswaren voor directe consumptie vanuit een kiosk

Dit artikel maakt mogelijk dat op een locatie met gebruiksdoel lichte horeca vanuit een kiosk etenswaren kunnen worden meegegeven voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak. Het maak daarbij niet uit of er voorbereidingshandelingen hebben plaatsgevonden of niet. Dat geldt alleen voor de aangewezen locatie.

Artikel 2.253 Toepassingsbereik

In afdeling 2.3 worden gebruiksdoelen aan locaties gegeven, wordt bepaald welk gebruik daar is toegestaan, en worden regels over het gebruik gegeven. Paragraaf 2.3.20 bevat regels over horecazaken. Subparagraaf 2.3.20.2 bevat locatiegerichte regels over zwaartecategorieën voor zelfstandige horeca. Subsubparagraaf 2.3.20.2.2 bevat regels over reguliere horeca, en bepaalt waar die is toegestaan.

Artikel 2.253 bepaalt het toepassingsbereik van de regels in dit onderdeel.

Eerste lid:

In het eerste lid is bepaald dat de paragraaf van toepassing is het gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: reguliere horeca'. De inhoudelijke regels over het binnen dit gebruiksdoel toegestane gebruik volgen in de overige bepalingen.

Tweede lid:

In het tweede lid is bepaald dat de paragraaf geldt ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: reguliere horeca'. Hiermee is het geografisch werkingsgebied van de regels bepaald.

Artikel 2.254 Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: reguliere horeca', toegestaan gebruik

Artikel 2.254 bevat regels over het gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: reguliere horeca', en over het daar toegestaan gebruik.

Het artikel bepaalt dat de gronden en bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: reguliere horeca' als gebruiksdoel reguliere horeca hebben, en dat ze mogen worden gebruikt ten behoeve van het exploiteren van reguliere en lichte horeca. Daarbij moeten uiteraard de overige regels die op het gebruiksdoel betrekking hebben, in acht worden genomen.

In bijlage I is bepaald wat in dit omgevingsplan onder reguliere en lichte horeca wordt verstaan.

Onder reguliere horeca wordt verstaan een horecazaak gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholische dranken voor directe consumptie in de horecazaak.

Het gaat in hoofdzaak om horecazaken zoals restaurants, eetcafés en cafés, en dergelijke, maar ook vormen van horeca die vallen onder lichte horeca, zoals lunchrooms, koffie- en theehuizen, ijssalons en dergelijke vallen binnen de begripsbepaling en zijn in beginsel toegestaan. Ten opzichte van locaties bedoeld voor lichte horeca is het grootste verschil dat ook alcoholhoudende dranken mogen worden verstrekt en dat er ruimere openingstijden gelden. Ook is op specifiek aangegeven locaties fastfoodhoreca toegestaan.

Voor wat betreft lichte horeca, die dus eveneens is toegestaan, wordt kortheidshalve verwezen naar de artikelgewijze toelichting bij artikel 2.248. Op de uitoefening van lichte horeca ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: reguliere horeca' zijn de regels van toepassing zoals opgenomen in deze subsubparagraaf 2.3.20.2.2.

Artikel 2.255 Activiteiten die in elk geval zijn toegestaan

Dit artikel geeft aan welke activiteiten in elk geval zijn toegestaan binnen het exploiteren van een horecazaak op een locatie met als gebruiksdoel reguliere horeca. Voor de beleidsmatige onderbouwing wordt verwezen naar het horecabeleid.

Op het verstrekken van alcoholhoudende dranken is de Alcoholwet onverkort van toepassing.

Met betrekking tot onderdeel c wordt opgemerkt dat het dus is toegestaan etenswaren zoals een warme maaltijd vanuit een restaurant te verstrekken voor consumptie thuis.

Artikel 2.256 Activiteiten die in elk geval niet zijn toegestaan

Dit artikel geeft specifiek voor een aantal activiteiten aan dat deze binnen een horecazaak ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: reguliere horeca' niet zijn toegestaan. De betreffende activiteiten hebben deels direct gevolgen voor de fysieke leefomgeving die op locaties, bedoeld voor reguliere horeca, ongewenst zijn. Voor een deel ook is dat effect indirect, bijvoorbeeld als de betreffende activiteit zorgt voor andere bezoekersstromen of gedragingen dan dat passend is op een locatie, bedoeld voor reguliere horeca. Het gaat om activiteiten die, als ze wel zouden zijn toegestaan, bijdragen aan een wezenlijk ander karakter van de horeca-activiteit. Voor de beleidsmatige onderbouwing wordt verwezen naar het horecabeleid.

Met achtergrondmuziek wordt niet bedoeld de 75 dB(A) uit landelijke richtlijnen, maar het geluidsniveau waarbij gasten aan tafel of aan de bar een normaal gesprek kunnen voeren.

Onder het aanbieden van een dansvloer wordt verstaan het *bedrijfsmatig inrichten van (een deel van) de horecazaak met als kennelijk doel die ruimte te laten gebruiken als dansvloer.* Voor een toelichting wordt kortheidshalve verwezen naar de toelichting bij de begripsomschrijving van aanbieden van een dansvloer.

Artikel 2.257 Het exploiteren van fastfoodhoreca

Dit artikel regelt binnen locaties die voor reguliere horeca zijn aangewezen waar fastfoodhoreca is toegestaan. Het eerste lid bepaalt dat dit uitsluitend het geval is ter plaatse van de aanduiding 'fastfoodhoreca toegestaan'.

Het tweede lid bepaalt daarbij dat daar bij het exploiteren van fastfoodhoreca is toegestaan etenswaren voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak te verstrekken. Dat is in afwijking van artikel 2.256 aanhef en onder a. Het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak is alleen toegestaan als sprake is van fastfoodhoreca. Is sprake van een andere vorm van horeca, dan is dit niet toegestaan.

Het derde lid bepaalt dat ter plaatse van de aanduiding 'maximum bruto-vloeroppervlakte fastfoodhoreca' geldt dat de maximum bruto-vloeroppervlakte die ten behoeve van fastfoodhoreca mag worden gebruikt de ter plaatse van die aanduiding bepaalde waarde is. Deze beperking geldt uitsluitend voor fastfoodhoreca. De aanduiding gaat altijd gepaard met een op de digitale kaart weergegeven waarde. Die waarde bepaalt het maximum oppervlak. Dat maximum geldt per afzonderlijk aanduidingsvlak.

Artikel 2.258 Het verstrekken van niet-verwarmde etenswaren voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak

Dit artikel maakt mogelijk dat in afwijking van artikel 2.256 en artikel 2.257 het verstrekken van niet verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak kan worden toegestaan. Dat is alleen ter plaatse van de aanduiding 'verstrekken van niet verwarmde etenswaren binnen horeca toegestaan'.

Artikel 2.259 Toepassingsbereik

In afdeling 2.3 worden gebruiksdoelen aan locaties gegeven, wordt bepaald welk gebruik daar is toegestaan, en worden regels over het gebruik gegeven. Paragraaf 2.3.20 bevat regels over horecazaken. Subparagraaf 2.3.20.2 bevat locatiegerichte regels over zwaartecategorieën voor zelfstandige horeca. Subsubparagraaf 2.3.20.2.3 bevat regels over middelzware horeca, en bepaalt waar die is toegestaan.

Artikel 2.259 bepaalt het toepassingsbereik van de regels in dit onderdeel.

Eerste lid:

In het eerste lid is bepaald dat de paragraaf van toepassing is het gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: middelzware horeca'. De inhoudelijke regels over het binnen dit gebruiksdoel toegestane gebruik volgen in de overige bepalingen.

Tweede lid:

In het tweede lid is bepaald dat de paragraaf geldt ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: middelzware horeca'. Hiermee is het geografisch werkingsgebied van de regels bepaald.

Artikel 2.260 Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: middelzware horeca', toegestaan gebruik

Artikel 2.260 bevat regels over het gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: middelzware horeca', en over het daar toegestaan gebruik.

Het artikel bepaalt dat de gronden en bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: middelzware horeca' als gebruiksdoel middelzware horeca hebben, en dat ze mogen worden gebruikt ten behoeve van het exploiteren van middelzware, reguliere en lichte horeca. Daarbij moeten uiteraard de overige regels die op het gebruiksdoel betrekking hebben, in acht worden genomen.

In bijlage I is bepaald wat in dit omgevingsplan onder middelzware, reguliere en lichte horeca wordt verstaan.

Onder middelzware horeca wordt verstaan een horecazaak, niet zijnde fastfoodhoreca, gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholische dranken voor directe consumptie in de horecazaak, waarbij muziek ten gehore wordt gebracht met een geluidsniveau hoger dan 75 dB(A).

Bij middelzware horeca gaat het in hoofdzaak om cafés waar na verloop van de avond het muziekniveau omhoog gaat naar een niveau van meer dan achtergrondmuziek. Maar uiteraard kan dit ook het geval zijn bij restaurants en eetcafés. Overigens zijn die ook toegestaan zonder dat daarbij sprake is van muziek met een hoger geluidsniveau. Hetzelfde geldt voor vormen van lichte horeca. Binnen de in deze subparagraaf aangegeven beperkingen zijn dus ook vormen van lichte en reguliere horeca toegestaan.

Ten opzichte van locaties bedoeld voor reguliere horeca is het grootste verschil dat muziek ten gehore wordt gebracht met een geluidsniveau hoger dan 75 dB(A) en dat er ruimere openingstijden gelden. Ook kan op sommige locaties het aanbieden van waterpijpen zijn toegestaan.

Voor wat betreft lichte en reguliere horeca, die dus eveneens zijn toegestaan, wordt kortheidshalve verwezen naar de artikelgewijze toelichting bij artikel 2.248 en artikel 2.254. Op de uitoefening van lichte en reguliere horeca ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: middelzware horeca' zijn de regels van toepassing zoals opgenomen in deze subsubparagraaf 2.3.20.2.3.

Artikel 2.261 Activiteiten die in elk geval zijn toegestaan

Dit artikel geeft aan welke activiteiten in elk geval zijn toegestaan binnen het exploiteren van een horecazaak op een locatie met als gebruiksdoel middelzware horeca. Voor de beleidsmatige onderbouwing wordt verwezen naar het horecabeleid.

Op het verstrekken van alcoholhoudende dranken is de Alcoholwet onverkort van toepassing.

Met betrekking tot onderdeel c wordt opgemerkt dat het dus is toegestaan etenswaren zoals een warme maaltijd vanuit een restaurant te verstrekken voor consumptie thuis.

Artikel 2.262 Activiteiten die in elk geval niet zijn toegestaan

Dit artikel geeft specifiek voor een aantal activiteiten aan dat deze binnen een horecazaak ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: middelzware horeca' niet zijn toegestaan. De betreffende activiteiten hebben deels direct gevolgen voor de fysieke leefomgeving die op locaties, bedoeld voor middelzware horeca, ongewenst zijn. Voor een deel ook is dat effect indirect, bijvoorbeeld als de betreffende activiteit zorgt voor andere bezoekersstromen of gedragingen dan dat passend is op een locatie, bedoeld voor reguliere horeca. Het gaat om activiteiten die, als ze wel zouden zijn toegestaan, bijdragen aan een wezenlijk ander karakter van de horeca-activiteit. Voor de beleidsmatige onderbouwing wordt verwezen naar het horecabeleid.

Artikel 2.263 Het exploiteren van fastfoodhoreca

Dit artikel regelt binnen locaties die voor middelzware horeca zijn aangewezen waar fastfoodhoreca is toegestaan. Het eerste lid bepaalt dat dit uitsluitend het geval is ter plaatse van de aanduiding 'fastfoodhoreca toegestaan'.

Het tweede lid bepaalt dat bij het exploiteren van fastfoodhoreca is toegestaan etenswaren voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak te verstrekken. Het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak is alleen toegestaan als sprake is van fastfoodhoreca. Is sprake van een andere vorm van horeca, dan is dit niet toegestaan.

Het derde lid bepaalt dat het bij het exploiteren van fastfoodhoreca niet is toegestaan muziek ten gehore te brengen met een geluidsniveau hoger dan dat van achtergondmuziek. Met achtergrondmuziek wordt niet bedoeld de 75 dB(A) uit landelijke richtlijnen, maar het geluidsniveau waarbij gasten aan tafel of aan de bar een normaal gesprek kunnen voeren. Ook het aanbieden van waterpijpen voor gebruik ter plaatse is niet toegestaan.

Het vierde lid bepaalt dat ter plaatse van de aanduiding 'maximum bruto-vloeroppervlakte fastfoodhoreca' geldt dat de maximum bruto-vloeroppervlakte die ten behoeve van fastfoodhoreca mag worden gebruikt de ter plaatse van die aanduiding bepaalde waarde is. Deze beperking geldt uitsluitend voor fastfoodhoreca. De aanduiding gaat altijd gepaard met een op de digitale kaart weergegeven waarde. Die waarde bepaalt het maximum oppervlak. Dat maximum geldt per afzonderlijk aanduidingsvlak.

Artikel 2.264 Het verstrekken van niet-verwarmde etenswaren voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak

Dit artikel maakt mogelijk dat in afwijking van artikel 2.262 en artikel 2.263 het verstrekken van niet verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak kan worden toegestaan. Dat is alleen ter plaatse van de aanduiding 'verstrekken van niet verwarmde etenswaren binnen horeca toegestaan'.

Artikel 2.265 Het verstrekken van waterpijpen

Dit artikel regelt binnen locaties die voor middelzware horeca zijn aangewezen waar het verstrekken van waterpijpen voor gebruik in de horecazaak is toegestaan. Dat is uitsluitend het geval ter plaatse van de aanduiding 'horeca met aanbieden waterpijpen toegestaan'.

Artikel 2.266 Waar het aanbieden van een dansvloer is toegestaan

Met dit artikel wordt mogelijk gemaakt dat op specifiek aangewezen locaties binnen een gebruiksdoel middelzware horeca het aanbieden van een dansvloer, onder de daarbij aangegeven voorwaarden, kan worden toegestaan.

Onder het aanbieden van een dansvloer wordt verstaan het *bedrijfsmatig inrichten van (een deel van) de horecazaak met als kennelijk doel die ruimte te laten gebruiken als dansvloer.* Voor een toelichting wordt kortheidshalve verwezen naar de toelichting bij de begripsomschrijving van aanbieden van een dansvloer.

Artikel 2.267 Toepassingsbereik

In afdeling 2.3 worden gebruiksdoelen aan locaties gegeven, wordt bepaald welk gebruik daar is toegestaan, en worden regels over het gebruik gegeven. Paragraaf 2.3.20 bevat regels over horecazaken. Subparagraaf 2.3.20.2 bevat locatiegerichte regels over zwaartecategorieën voor zelfstandige horeca. Subsubparagraaf 2.3.20.2.4 bevat regels over zware horeca, en bepaalt waar die is toegestaan.

Artikel 2.267 bepaalt het toepassingsbereik van de regels in dit onderdeel.

Eerste lid:

In het eerste lid is bepaald dat de paragraaf van toepassing is het gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: zware horeca'. De inhoudelijke regels over het binnen dit gebruiksdoel toegestane gebruik volgen in de overige bepalingen.

Tweede lid:

In het tweede lid is bepaald dat de paragraaf geldt ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: zware horeca'. Hiermee is het geografisch werkingsgebied van de regels bepaald.

Artikel 2.268 Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: zware horeca', toegestaan gebruik

Artikel 2.268 bevat regels over het gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: zware horeca', en over het daar toegestaan gebruik.

Het artikel bepaalt dat de gronden en bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: zware horeca' als gebruiksdoel zware horeca hebben, en dat ze mogen worden gebruikt ten behoeve van het exploiteren van zware, middelzware, reguliere en lichte horeca. Daarbij moeten uiteraard de overige regels die op het gebruiksdoel betrekking hebben, in acht worden genomen.

In bijlage I is bepaald wat in dit omgevingsplan onder zware, middelzware, reguliere en lichte horeca wordt verstaan.

Onder zware horeca wordt verstaan een horecazaak, niet zijnde fastfoodhoreca, bestaande uit het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholische dranken voor directe consumptie in de horecazaak, waarbij muziek ten gehore wordt gebracht met een geluidsniveau hoger dan 75 dB(A), en waarbij (een deel van) de ruimte wordt ingericht als dansvloer. Bij zware horeca gaat het in hoofdzaak om dancings, discotheken en vergelijkebare activiteiten.

Voor wat betreft lichte, reguliere en middelzware horeca, die dus eveneens zijn toegestaan, wordt kortheidshalve verwezen naar de artikelgewijze toelichting bij artikel 2.248, artikel 2.254 en artikel 2.260. Op de uitoefening van lichte, reguliere en middelzware horeca ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: zware horeca' zijn de regels van toepassing zoals opgenomen in deze sub-subparagraaf 2.3.20.2.4.

Artikel 2.269 Activiteiten die in elk geval zijn toegestaan

Dit artikel geeft aan welke activiteiten in elk geval zijn toegestaan binnen het exploiteren van een horecazaak op een locatie met als gebruiksdoel zware horeca. Voor de beleidsmatige onderbouwing wordt verwezen naar het horecabeleid.

Op het verstrekken van alcoholhoudende dranken is de Alcoholwet onverkort van toepassing.

Met betrekking tot onderdeel c wordt opgemerkt dat het dus is toegestaan etenswaren zoals een warme maaltijd vanuit een restaurant te verstrekken voor consumptie thuis.

Artikel 2.270 Activiteiten die in elk geval niet zijn toegestaan

Dit artikel geeft specifiek voor een aantal activiteiten aan dat deze binnen een horecazaak ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: zware horeca' niet zijn toegestaan. De betreffende activiteiten hebben deels direct gevolgen voor de fysieke leefomgeving die op locaties, bedoeld voor zware horeca, ongewenst zijn. Voor een deel ook is dat effect indirect, bijvoorbeeld als de betreffende activiteit zorgt voor andere bezoekersstromen of gedragingen dan dat passend is op een locatie, bedoeld voor zware horeca. Het gaat om activiteiten die, als ze wel zouden zijn toegestaan, bijdragen aan een wezenlijk ander karakter van de horeca-activiteit. Voor de beleidsmatige onderbouwing wordt verwezen naar het horecabeleid.

Artikel 2.271 Het exploiteren van fastfoodhoreca

Dit artikel regelt binnen locaties die voor zware horecazijn aangewezen waar fastfoodhoreca is toegestaan. Het eerste lid bepaalt dat dit uitsluitend het geval is ter plaatse van de aanduiding 'fastfoodhoreca toegestaan'.

Het tweede lid bepaalt dat bij het exploiteren van fastfoodhoreca is toegestaan etenswaren voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak te verstrekken. Het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak is alleen toegestaan als sprake is van fastfoodhoreca. Is sprake van een andere vorm van horeca, dan is dit niet toegestaan.

Het derde lid bepaalt dat het bij het exploiteren van fastfoodhoreca niet is toegestaan muziek ten gehore te brengen met een geluidsniveau hoger dan dat van achtergrondmuziek. Met achtergrondmuziek wordt niet bedoeld de 75 dB(A) uit landelijke richtlijnen, maar het geluidsniveau waarbij gasten aan tafel of aan de bar een normaal gesprek kunnen voeren. Ook het aanbieden van een dansvloer is niet toegestaan. Onder het aanbieden van een dansvloer wordt verstaan het *bedrijfsmatig inrichten van (een deel van) de horecazaak met als kennelijk doel die ruimte te laten gebruiken als dansvloer.* Voor een toelichting wordt kortheidshalve verwezen naar de toelichting bij de begripsomschrijving van aanbieden van een dansvloer.

Het vierde lid bepaalt dat ter plaatse van de aanduiding 'maximum bruto-vloeroppervlakte fastfoodhoreca' geldt dat de maximum bruto-vloeroppervlakte die ten behoeve van fastfoodhoreca mag worden gebruikt de ter plaatse van die aanduiding bepaalde waarde is. Deze beperking geldt uitsluitend voor fastfoodhoreca. De aanduiding gaat altijd gepaard met een op de digitale kaart weergegeven waarde. Die waarde bepaalt het maximum oppervlak. Dat maximum geldt per afzonderlijk aanduidingsvlak.

Artikel 2.272 Het verstrekken van niet-verwarmde etenswaren voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak

Dit artikel maakt mogelijk dat in afwijking van artikel 2.270 en artikel 2.271 het verstrekken van niet verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak kan worden toegestaan. Dat is alleen ter plaatse van de aanduiding 'verstrekken van niet verwarmde etenswaren binnen horeca toegestaan'.

Artikel 2.273 Toepassingsbereik

Subparagraaf 3.2.13.3 bevat een regeling voor het verrichten van een omgevingsplanactiviteit culturele horeca. Daaronder wordt op grond van bijlage I verstaan een niet-zelfstandige horeca-activiteit die plaatsvindt binnen een culturele instelling en daarvan onderdeel is, niet zijnde additionele horeca die is toegestaan op grond van subparagraaf 3.2.13.2. Bij een omgevingsplanactiviteit culturele horeca is altijd sprake van een combinatie van horeca met een culturele instelling, waarbij de horeca niet-zelfstandig is.

Op verschillende locaties is sprake van behoefte aan een soortgelijke combinatie van gebruik, maar dan in de vorm van een zelfstandige horecazaak die alleen is toegestaan in combinatie met een andere vorm van gebruik. Dat wil zeggen dat als de andere vorm van gebruik verdwijnt, de horeca-activiteit niet langer mag plaatsvinden. De toestemming voor horeca is onlosmakelijk verbonden aan de aanwezigheid van de andere vorm van gebruik.

Voor een deel kan daaraan uitvoering worden gegeven binnen de ruimte die subparagraaf 3.2.13.2 biedt voor additionele horeca. Onder additionele horeca wordt immers verstaan een al dan niet zelfstandig geëxploiteerde horeca-activiteit, die ondergeschikt en ondersteunend is aan een andere hoofdactiviteit dan horeca, en die geen zelfstandige bezoekersstromen trekt. Er kan dus sprake zijn van zelfstandige horeca. De ruimte die subparagraaf 3.2.13.2 biedt is echter beperkt tot een horecazaak die geen zelfstandige bezoekersstromen trekt. In sommige gevallen is een combinatie gewenst waarbij wel sprake mag zijn van zelfstandige bezoekersstromen.

Subparagraaf 2.3.20.3 bevat regels waarmee dat kan worden mogelijk gemaakt, en waarmee tevens die onlosmakelijke verbondenheid met de aanwezigheid van de andere vorm van gebruik wordt geborgd.

Welke vorm van horeca is toegestaan, wordt geregeld met de subparagraaf 2.3.20.2. Er wordt dus, anders dan bij een omgevingsplanactiviteit culturele horeca, aan de locatie een horecagebruiksdoel toegekend. Daarnaast wordt in elk geval een gebruiksdoel toegekend waarmee de horecazaak onlosmakelijk verbonden is. De onlosmakelijke verbondenheid met de aanwezigheid van de andere vorm van gebruik wordt in subparagraaf 2.3.20.3 vervolgens per voorkomend geval in afzonderlijke artikelen geborgd, waarbij eventueel aanvullende voorwaarden worden gesteld.

Artikel 2.273 bepaalt het toepassingsbereik van deze subparagraaf. Het eerste lid bepaalt dat deze subparagraaf van toepassing is op het exploiteren van een horecazaak op locaties waar het exploiteren van een horecazaak uitsluitend toegestaan indien en zolang op die locatie ook een andere vorm van gebruik plaatsvindt. Het tweede lid bepaalt waar deze subparagraaf geldt.

Artikel 2.274 VOORBEELDARTIKEL: Voorgeschreven combinatie van horeca met een museum ter plaatse van de aanduiding 'voorgeschreven combinatie van horeca met een museum - 1'

Dit artikel is opgenomen als voorbeeldregel.

Artikel 2.275 Toepassingsbereik

In afdeling 2.3 worden gebruiksdoelen aan locaties gegeven, wordt bepaald welk gebruik daar is toegestaan, en worden regels over het gebruik gegeven. Paragraaf 2.3.21 bevat regels over darkstores. Artikel 2.275 bepaalt het toepassingsbereik van de regels in dit onderdeel.

Eerste lid:

In het eerste lid is bepaald dat de paragraaf van toepassing is op a) het gebruiksdoel van locaties met de aanduiding 'gebruiksdoel: darkstore' en b) op het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van darkstores. De inhoudelijke regels over gebruiksdoel en gebruik volgen in de overige bepalingen.

Tweede lid:

In het tweede lid is bepaald dat de paragraaf geldt ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: darkstore'. Hiermee is het geografisch werkingsgebied van de regels bepaald. Het gaat om het maximale werkingsgebied.

Artikel 2.276 Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: darkstore ', toegestaan gebruik

Artikel 2.276 bevat regels over het gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: darkstore', en over het daar toegestaan gebruik.

Dit artikel bepaalt dat de locaties ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: darkstore' als gebruiksdoel darkstores hebben en dat de gronden ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: darkstore' gebruikt mogen worden ten behoeve van darkstores. Daarbij moeten uiteraard de overige regels die op het gebruiksdoel en het gebruik betrekking hebben, in acht worden genomen.

In bijlage I is bepaald wat in dit omgevingsplan onder een darkstore wordt verstaan. Het gaat om een vorm van bedrijfsvoering die in hoofdzaak is gericht op de verkoop en bezorging binnen zeer korte termijn (flitsbezorging) van online aangeboden producten, overwegend dagelijkse goederen, vanuit een (opslag)ruimte, al dan niet met uitstalling ten verkoop, al dan niet met een afhaalloket of afhaalbalie en die al dan niet toegankelijk is voor winkelend publiek. De bezorging van op locatie bereide maaltijden valt niet onder deze vorm van bedrijfsvoering.

Artikel 2.277 Omvang en situering van een darkstore

Artikel 2.277 bevat regels over de omvang en situering van darkstores. Met dit artikel kunnen locatiegericht beperkingen zijn gesteld. Deze regels zijn alleen van toepassing voor zover de betreffende

aanduiding op een locatie van toepassing is. Is geen aanduiding opgenomen, dan gelden de betreffende beperkingen niet.

Eerste lid:

Het eerste lid bepaalt dat ter plaatse van de aanduiding 'maximum bruto-vloeroppervlakte darkstore' geldt dat de maximum bruto-vloeroppervlakte die ten behoeve van een darkstore mag worden gebruikt de ter plaatse van die aanduiding bepaalde waarde waarde is. Deze aanduiding gaat altijd gepaard van een op de digitale kaart weergegeven waarde. Die waarde bepaalt het maximum oppervlak. Gelet op artikel 2.2, derde lid, geldt dat maximum per afzonderlijk aanduidingsvlak.

Tweede lid:

Het tweede lid bepaalt dat een darkstore uitsluitend is toegestaan in de eerste bouwlaag. Vanwege de bedrijfsvoering – veel bevoorradingsmomenten en voortdurende bezorging – is vestiging op verdiepingen niet realistisch. Gelet op de mogelijke overlast is het toestaan van een darkstore op hogere bouwlagen, naast woningen ongewenst.

Artikel 2.278 Maatwerkvoorschriften

Artikel 2.278 bepaalt dat ter plaatse van locaties met het gebruiksdoel darkstore door het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften vastgesteld kunnen worden over een darkstore om onevenredige aantasting tegen te gaan van het woon- en leefklimaat, de gebruiksmogelijkheden van de openbare ruimte en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Met name vanwege de grote impact op de omgeving vanwege de frequentie van bevoorrading en bezorging zijn maatwerkvoorschriften goed voorstelbaar, zeker als naast de darkstore woningen zijn gevestigd. Gedacht kan worden aan het verplicht inpandig stallen van de vervoermiddelen (vooral elektrische fietsen) en het oppikken van orders voor bezorging; het voor de deur wachten van de bezorgers geeft veel overlast voor de omgeving.

Artikel 2.279 Toepassingsbereik

In afdeling 2.3 worden gebruiksdoelen aan locaties gegeven, wordt bepaald welk gebruik daar is toegestaan, en worden regels over het gebruik gegeven. Paragraaf 2.3.22 bevat regels over evenementenlocaties. Voor een nadere algemene toelichting wordt verwezen naar paragraaf 11.2.5.22 van de algemene toelichting.

Artikel 2.279 bepaalt het toepassingsbereik van de regels in deze paragraaf. Het eerste lid bepaalt dat deze paragraaf van toepassing is op het gebruiksdoel van locaties met de aanduiding 'gebruiksdoel: evenementenlocatie', en op de inrichting en het gebruik van een evenementenlocatie voor het houden van evenementen. In het tweede lid is bepaald dat deze paragraaf geldt ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: evenementenlocatie'.

Artikel 2.280 Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: evenementenlocatie', toegestaan gebruik

Dit artikel bepaalt dat de gronden en bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: evenementenlocatie' als gebruiksdoel het gebruik als evenementenlocatie hebben, en dat ze mogen worden gebruikt hebben het gebruik als evenementenlocatie. Daarbij moeten uiteraard de overige regels die op het gebruiksdoel en het gebruik betrekking hebben in acht worden genomen.

In bijlage I is bepaald wat onder een evenementenlocatie wordt verstaan. Het is een locatie in de openbare ruimte bedoeld voor het met enige regelmaat houden van evenementen. Onder een evenement wordt verstaan een evenement, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008 van de Gemeente Amsterdam. Daar staat dat het gaat om het geheel van activiteiten dat plaatsvindt bij een voor publiek toegankelijke gebeurtenis op of aan de weg of het openbaar water met een openbaar dan wel besloten karakter, met uitzondering van:

- een manifestatie in de zin van de Wet openbare manifestaties;
- een optocht als bedoeld in artikel 2.34;
- een voetbalwedstrijd als bedoeld in artikel 2.37;
- markten als bedoeld in de Marktverordening.

Door deze omschrijving voor het begrip evenement van toepassing te laten de begripsomschrijving van evenementenlocatie, wordt duidelijk gemaakt dat de uitgezonderde activiteiten niet worden gereguleerd binnen het gebruiksdoel 'evenementenlocatie'. Zo bepaalt deze paragraaf niet waar een markt wel of niet is toegestaan,. Dat wordt bepaald door de regels in paragraaf 2.3.18. Het kan wel voorkomen dat op één en dezelfde locatie meerdere gebruiksdoelen van toepassing zijn, waardoor de locatie bedoeld is voor bijvoorbeeld zowel het houden van evenementen als voor het houden van markten.

Voor wat betreft manifestaties en optochten geldt dat voor het houden daarvan in het omgevingsplan geen beperkende regels worden opgesteld. Deze worden volledig gereguleerd door de regels in de Algemene Plaatselijke Verordening.

Met het aanwijzen van evenementenlocaties in het omgevingsplan is overigens niet bepaald dat evenementen uitsluitend op een evenementenlocatie gehouden kunnen worden. Het op een locatie incidenteel houden van een evenement moet worden geacht niet in strijd te zijn met het gebruik van de openbare ruimte. Dat wordt pas anders wanneer het gaat om regelmatig gebruik van een bepaalde locatie voor het houden van evenementen, of het met regelmaat terugkeren van een bepaald evenement op een specifieke locatie.

De inhoudelijke regels worden per evenementenlocatie gesteld. Dat gebeurt in subparagraaf 2.3.22.2.

Artikel 2.281 Beperkingen met betrekking tot evenementenlocatie X: VOORBEELDARTIKEL

In dit artikel zijn voorbeeldregels opgenomen die aan een specifieke evenementenlocatie kunnen worden gesteld. Doel is dat de regels per locatie in opbouw en formulering zo veel mogelijk gelijk zijn.

MMM

Sectie ' Toepassingsbereik en oogmerk' wordt geplaatst na sectie ' Beperkingen met betrekking tot evenementenlocatie X: VOORBEELDARTIKEL'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~2.244~~2.351 Toepassingsbereik en oogmerk

In afdeling 2.3 worden gebruiksdoelen aan locaties gegeven, wordt bepaald welk gebruik daar is toegestaan, en worden regels over het gebruik gegeven. Paragraaf 2.3.23 bevat regels over buisleidingen voor warm water en stoom. Artikel ~~2.244~~2.351 bepaalt het toepassingsbereik van de regels in dit onderdeel.

Eerste lid:

In het eerste lid is bepaald dat de paragraaf van toepassing is op het gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: buisleiding voor warm water of stoom'. De inhoudelijke regels over het binnen dit gebruiksdoel toegestane gebruik volgen in de overige bepalingen.

Tweede lid:

In het tweede lid is bepaald dat de paragraaf geldt ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: buisleiding voor warm water of stoom'. Hiermee is het geografisch werkingsgebied van de regels bepaald.

NNN

Sectie ' Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding gebruiksdoel: buisleiding voor warm water of stoom'' wordt geplaatst na sectie ' Toepassingsbereik en oogmerk'. De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~2.245~~2.352 Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding gebruiksdoel: buisleiding voor warm water of stoom'

Artikel ~~2.245~~2.352 bevat regels over het gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: buisleiding voor warm water of stoom', en over het daar toegestaan gebruik. Het artikel bepaalt dat gronden en bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: buisleiding voor warm water of stoom' als gebruiksdoel buisleiding gevaarlijke stoffen hebben, en dat ze mogen worden gebruikt als tracé van een buisleiding voor warm water of stoom. Daarbij moeten uiteraard de overige regels die op het gebruiksdoel en het gebruik betrekking hebben in acht worden genomen.

Op grond van bijlage I wordt onder een buisleiding voor warm water of stoom verstaan een buisleiding als bedoeld artikel 2.29, onder p, onder 4°, onder ii, van het Besluit bouwwerken leefomgeving.

OOO

Sectie ' Toepassingsbereik ' wordt geplaatst na sectie ' Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding gebruiksdoel: buisleiding voor warm water of stoom''. Het volgende opschrift wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~2.250~~2.357 Toepassingsbereik

PPP

Sectie ' Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: bijeenkomstfaciliteit', toegestaan gebruik ' wordt geplaatst na sectie ' Toepassingsbereik '. Het volgende opschrift wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~2.251~~2.358 Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: bijeenkomstfaciliteit', toegestaan gebruik

QQQ

Sectie ' Omvang en situering van bijeenkomstfaciliteit ' wordt geplaatst na sectie ' Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: bijeenkomstfaciliteit', toegestaan gebruik '. Het volgende opschrift wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~2.252~~2.359 Omvang en situering van bijeenkomstfaciliteit

RRR

Na sectie ' Aanvraagvereisten' worden 39 secties ingevoegd, luidende:

Artikel 3.52 Toepassingsbereik

Paragraaf 3.2.13 bevat regels over horeca-activiteiten, die aanvullend zijn op de regels, gesteld in hoofdstuk 2. Het gaat om regels die gebruiksdoel-overstijgend zijn of om regels die ook moeten gelden op locaties waar het onder oud recht vastgestelde ruimtelijk plan, zoals een bestemmingsplan, nog niet is vervangen. Dit artikel bepaalt waarop deze paragraaf van toepassing is.

Artikel 3.53 Begripsbepaling

Dit artikel bevat een begripsbepaling voor het begrip 'bezoeker', zoals dat in deze paragraaf wordt gehanteerd. Er is voor gekozen de begripsbepaling niet in bijlage I op te nemen, omdat andere regels in dit omgevingsplan gebruik maken van het begrip bezoeker, maar in een andere betekenis.

Artikel 3.54 Specifieke zorgplicht

Een horecaexploitant heeft een eigen zorgplicht om, indien de uitoefening van een horeca-activiteit in ernstige mate afbreuk doet aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, die ernstige afbreuk te voorkomen. Om dit duidelijk te maken, is de algemene zorgplicht, opgenomen in de Omgevingswet, vertaald naar een specifieke zorgplichtbepaling, opgenomen in artikel 3.54 Omgevingsplan. Die houdt in dat een exploitant verplicht is alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen voor het woon- en leefklimaat te voorkomen, of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt dient de activiteit achterwege te worden gelaten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd. Gebeurt dat niet, dan kan een beperkend maatwerkvoorschrift worden gesteld (artikel 3.55).

Artikel 3.55 Maatwerkvoorschrift

De in dit artikel opgenomen mogelijkheid tot het stellen van een maatwerkvoorschrift moet worden gezien in het licht van de in artikel 3.54 specifieke zorgplicht. Die houdt in dat een horecaexploitant een zorgplicht heeft om, indien de uitoefening van een horeca-activiteit in ernstige mate afbreuk doet aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, die ernstige afbreuk te voorkomen. Gebeurt dat niet, dan kan met artikel 3.55 een beperkend maatwerkvoorschrift worden gesteld.

Artikel 3.56 Toepassingsbereik, voorrangsbepaling, begripsbepaling

Artikel 3.56, eerste lid, bepaalt dat deze subparagraaf betrekking heeft op additionele horeca. Daaronder wordt op grond van bijlage I verstaan een al dan niet zelfstandig geëxploiteerde horeca-activiteit, die ondergeschikt en ondersteunend is aan een andere activiteit dan horeca, en die geen zelfstandige bezoekersstromen trekt.

Additionele horeca heeft per definitie een ondergeschikt karakter, ondersteunend aan de hoofdfunctie. Dit brengt met zich mee dat de horeca-activiteiten geen zelfstandige bezoekersstroom mogen trekken en de openingstijden afgestemd zijn op de hoofdfunctie. Als de horeca-activiteiten een zelfstandige bezoekersstroom trekken, is er geen sprake meer van additionele maar van zelfstandige horeca.

Bij additionele horeca wordt onderscheid gemaakt tussen:

a. additionele horeca binnen de uitoefening van detailhandel, niet zijde een warenhuis of grootschalige detailhandel (artikelen 3.58, 3.59 en 3.60); en
b. additionele horeca binnen een ander gebruik dan detailhandel of binnen een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging (artikel 3.57).

De overige in deze subparagraaf opgenomen artikelen zijn op beide vormen van additionele detailhandel van toepassing.

Het tweede lid bepaalt dat ter plaatse van de aanduiding 'ruimtelijke regels tijdelijk deel nog niet vervallen' artikelen 3.57, 3.58 en 3.59 buiten toepassing blijven voor zover het ter plaatse geldend ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan afwijkende regels over hetzelfde onderwerp bevat. In dat geval zijn de regels in dat tijdelijk deel van toepassing. Opgemerkt wordt dat daarbij gekeken moet worden naar de strekking van de regel, en niet zozeer het gebruik van het begrip additionele horeca. Dus dit geldt ook voor regels over bijvoorbeeld ondergeschikte horeca en mengformules. Het derde lid bevat een soortgelijke bepaling voor als ergens een TAM-omgevingsplan is vastgesteld.

In deze subparagraaf komt een aantal keer het begrip hoofdactiviteit voor. Het derde lid bepaalt wat daar in deze subparagraaf onder wordt verstaan. Elders in dit omgevingsplan kan het begrip hoofdactiviteit worden gebruikt met een andere betekenis. Om die reden is het begrip niet in bijlage I gedefinieerd. Additionele horeca vindt altijd plaats in een vorm die ondergeschikt is aan een andere activiteit, zoals een winkel, een museum of een sportvereniging. Die andere activiteit is wat in dit onderdeel de hoofdactiviteit wordt genoemd.

Artikel 3.57 Additionele horeca bij een andere hoofdactiviteit dan detailhandel of binnen een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging

Bij additionele horeca is het uitoefenen van horeca-activiteiten ondergeschikt en ondersteunend aan een andere hoofdfunctie. Dit artikel is van toepassing op additionele horeca binnen een andere hoofdfunctie dan detailhandel. Die andere hoofdfunctie kan bijvoorbeeld cultureel kan zijn (bioscoop), dienstverlenend (wellness), maatschappelijk (buurthuis) of sportief (voetbalclub). Dit artikel is ook van toepassing op additionele horeca als onderdeel van detailhandel voor zover het gaat om een warenhuis of een grootschalige detailhandelsvestiging (dat is een detailhandelsvestiging met een winkelvloeroppervlak van minimaal 1.500 m2 per bedrijfsvestiging in één branche). Additionele horeca binnen de uitoefening van detailhandel, niet zijnde een warenhuis of grootschalige detailhandel, wordt gereguleerd door artikel 3.58 tot en met artikel 3.60.

Artikel 3.57 bepaalt onder welke voorwaarden additionele horeca is toegestaan binnen de uitoefening van een ander gebruik dan detailhandel en binnen een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging. Deze voorwaarden zijn een vertaling van de voorwaarden zoals aangegeven in het stedelijk beleidskader horeca.

Met achtergrondmuziek wordt niet bedoeld de 75 dB(A) uit landelijke richtlijnen, maar het geluidsniveau waarbij gasten aan tafel of aan de bar een normaal gesprek kunnen voeren.

Onder het aanbieden van een dansvloer wordt verstaan het *bedrijfsmatig inrichten van (een deel van) de horecazaak met als kennelijk doel die ruimte te laten gebruiken als dansvloer.* Voor een toelichting wordt kortheidshalve verwezen naar de toelichting bij de begripsomschrijving van aanbieden van een dansvloer.

Artikel 3.58 Additionele horeca bij detailhandel, niet zijnde een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging

Artikel 3.58 tot en met artikel 3.60 hebben specifiek betrekking op additionele horeca binnen de uitoefening van detailhandel, niet zijnde een warenhuis of grootschalige detailhandel.

Artikel 3.58, eerste lid, bepaalt onder welke voorwaarden additionele horeca binnen de uitoefening van detailhandel, niet zijnde een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestging is toegestaan. Deze voorwaarden zijn een vertaling van de voorwaarden zoals aangegeven in het stedelijk beleidskader horeca.

Met achtergrondmuziek wordt niet bedoeld de 75 dB(A) uit landelijke richtlijnen, maar het geluidsniveau waarbij gasten aan tafel of aan de bar een normaal gesprek kunnen voeren.

Onder het aanbieden van een dansvloer wordt verstaan het *bedrijfsmatig inrichten van (een deel van) de horecazaak met als kennelijk doel die ruimte te laten gebruiken als dansvloer.* Voor een toelichting wordt kortheidshalve verwezen naar de toelichting bij de begripsomschrijving van aanbieden van een dansvloer.

Het tweede lid bevat een uitzondering op onderdeel f van het eerste lid. Ter plaatse van de aangewezen locatie mag additionele horeca ook aan een raam zijn zijn gelegen.

Artikel 3.59 Aanvullende beperking op artikel 3.58 ter plaatse van de aanduiding 'additionele horeca niet toegestaan binnen winkels met een voedselwarenassortiment'

Specifiek de combinatie van winkels die etenswaren verkopen met additionele horeca zorgt op een aantal plekken in de stad voor veel verwarring en een ongelijk speelveld tussen detailhandel en horeca. Neem bijvoorbeeld een winkel die zelfbereide salades verkoopt. Als je daar kunt zitten om de salade ter plekke op te eten, al dan niet met een drankje, is het onduidelijk waar de hoofdfunctie ophoudt en de additionele horeca begint. Met andere woorden: komt iemand voor de horeca (een salade eten) of voor de winkel (een salade kopen)? Er zijn ook voorbeelden te noemen van plekken in de stad waar de consumptie ter plaatse juist wel toegevoegde waarde heeft en bijdraagt aan de sociale cohesie en levendigheid van een gebied.

Artikel 3.59 maakt het mogelijk te sturen op additionele horeca binnen winkels met een voedselwarenassortiment. Deze winkels worden in het horecabeleid aangeduid als *food winkels:* Er worden

hoofdzakelijk eetbare en/of drinkbare producten verkocht, zoals salades, brood en vis. Daarvan worden onderscheiden *non-food winkels*, waar hoofdzakelijk producten verkocht die niet eetbaar of drinkbaar zijn.

Eerste lid:

Het eerste lid bevat een locatie-specifieke beperking met betrekking tot de uitoefening van additionele horeca binnen de uitoefening van detailhandel, niet zijnde een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging. Deze beperking geldt uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'additionele horeca niet toegestaan binnen winkels met een voedselwarenassortiment'. Waar deze aanduiding moet gelden, wordt bepaald bij wijzigingsbesluit van het omgevingsplan.

Tweede en derde lid:

Het tweede lid is van overgangsrechtelijke aard. Bepaalt wordt dat het eerste lid niet van toepassing is als additionele horeca binnen de uitoefening van detailhandel met een voedselwarenassortiment op het moment dat het eerste lid in werking is getreden rechtmatig aanwezig was.

Hert derde lid verbindt aan dit overgangsrecht wel twee voorwaarden. Allereerst moet tijdig worden voldaan aan de meldingsplicht, zoals opgenomen in artikel 3.61, derde lid. Gebeurt dat niet, dan vervalt het recht om het bestaande gebruik te mogen voortzetten. Ten tweede mag de wijze waarop de exploitatie van de ondergeschikte detailhandel plaatsvindt, niet wijzigen. Dat houdt in dat bijvoorbeeld de omvang, de locatie en het assortiment van de additionele horeca gelijk moet blijven aan de situatie zoals die was. Bij een verandering vervalt het recht om de bestaande situatie te mogen voortzetten. Dat geldt ook als de exploitant zelf wijzigt.

Artikel 3.60 Meldingsplicht additionele horeca binnen detailhandel

Dit artikel bevat een meldingsplicht voor additionele horeca binnen de uitoefening van detailhandel, niet zijnde een warenhuis of grootschalige detailhandel. Door de meldplicht ontstaat zicht op de ontwikkeling van het aantal winkels met additionele horeca en waar deze zich bevinden. Dit biedt ook de kans ondernemers over de voorwaarden te informeren of direct een check te doen of voldaan wordt aan de voorwaarden.

Eerste en tweede lid:

Het eerste lid bepaalt dat het verboden is additionele horeca binnen de uitoefening van detailhandel, niet zijnde een warenhuis of grootschalige detailhandel, te beginnen zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden. Het tweede lid bevat voorwaarden waaraan de melding moet voldoen.

Derde lid:

Het derde lid bepaalt dat de eerste twee leden van overeenkomstige toepassing zijn als zich een wijziging gaat voordoen met betrekking tot de in het tweede lid bedoelde gegevens. Vindt er dus een wijziging plaats in de uitoefening van de additionele horeca, dan is opnieuw een melding nodig. Dat geldt ook wanneer zich wijzigingen voordoen in de aard van de detailhandel, waarbinnen de additionele horeca plaatsvindt.

Artikel 3.61 Overgangsbepalingen bestaande additionele horeca

Dit artikel regelt overgangsrecht voor additionele horeca die rechtmatig aanwezig is op het moment dat deze subparagraaf in werking is getreden, of waarvoor een exploitatievergunning is verleend.

Eerste lid:

Voor zover additionele horeca die rechtmatig aanwezig is op het moment dat deze subparagraaf in werking is getreden in strijd is met de nieuwe regels, moet die bestaande additionele horeca in overeenstemming worden gebracht met de nieuwe regels. Het eerste lid regelt dat dit niet direct hoeft te gebeuren, maar dat daarvoor een termijn van zes maanden geldt.

Tweede lid:

Het tweede lid bevat een overgangsrechtelijke bepaling. Op het moment dat deze paragraaf in werking is getreden, gelden onder oud recht vastgestelde bestemmingsplannen en andere ruimtelijke besluiten als onderdeel van het omgevingsplan. Al deze besluiten moeten worden vervangen. Dat zal gebied voor gebied gebeuren. Een aantal van deze besluiten bevat regels over additionele horeca. Die regels kunnen andersluidend zijn dan de regels in deze paragraaf. Hetzelfde geldt voor gebieden waar een TAM-omgevingsplan is vastgesteld. Artikel 3.56 regelt voor die gevallen dat als een dergelijk onderdeel van het omgevingsplan regels over additionele horeca bevat, die regels van toepassing blijven. De nieuwe regels van de artikelen 3.57, 3.58 en 3.59 blijven dan buiten toepassing. Op enig moment zullen die onder oud recht vastgestelde ruimtelijke besluiten en TAM-omgevingsplannen echter worden vervangen door nieuwe regels. Het vierde lied bepaalt dat dan binnen zes maanden na het vervangen van het betreffende ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan of TAM-omgevingsplan aan het bepaalde in deze subparagraaf moet zijn voldaan. Tot dat moment blijven de regels van toepassing zoals die golden tot het moment van het vervangen van het betreffende ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan of TAM-omgevingsplan.

Derde lid:

Op het moment dat deze subparagraaf in werking treedt, is op veel plaatsen in Amsterdam reeds sprake zijn van additionele horeca binnen de uitoefening van detailhandel, niet zijnde een warenhuis of grootschalige detailhandel. Om hierop grip te krijgen, is het nodig dat ook voor die reeds bestaande situaties een melding te doen. De meldingsplicht van artikel 3.60 geldt dus ook voor deze gevallen. Omdat in deze gevallen geen sprake is van het 'beginnen' van additionele horeca, wordt daarbij bepaald dat de in artikel 3.60, eerste lid, bedoelde meldingsplicht van overeenkomstige toepassing is. Ook voor bestaande gevallen moet dus een melding worden gedaan. Daarvoor moet wel een redelijke termijn gelden. Het derde lid bepaalt daartoe dat die melding moet zijn gedaan uiterlijk één jaar nadat deze subparagraaf in werking is getreden. Wordt niet tijdig aan deze verplichting voldaan, dan is er sprake van een strijdig gebruik, en kan handhavend worden opgetreden.

Vierde lid:

In artikel 3.57, onder a, worden regels gesteld over het tijdstip waarop additionele horeca binnen de uitoefening van een ander gebruik dan detailhandel en binnen een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging mag plaatsvinden. In sommige gevallen kan sprake zijn van een situatie waarbij een exploitatievergunning op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening is verleend, waarin een voorschrift over openingstijden is opgenomen. Het tweede lid bepaalt dat in dat geval, voor de duur dat die exploitatievergunning geldt, de in die exploitatievergunning opgenomen openingstijden gelden.

Artikel 3.62 Toepassingsbereik, begripsbepaling

Eerste lid:

Het eerste lid bepaalt dat subparagraaf 3.2.13.3 van toepassing is op het verrichten van een omgevingsplanactiviteit culturele horeca. Daaronder wordt op grond van bijlage I verstaan een niet-zelfstandige horeca-activiteit die plaatsvindt binnen een culturele instelling en daarvan onderdeel is, niet zijnde additionele horeca die is toegestaan op grond van subparagraaf 3.2.13.2.

Met dat laatste wordt duidelijk gemaakt dat dit onderdeel niet van toepassing is op niet-zelfstandige horeca-activiteiten binnen een culturele instelling die zijn toegestaan op grond van subparagraaf 3.2.13.2. De in artikel 3.65 opgenomen vergunningplicht is op vormen van horeca die binnen de regels van subparagraaf 3.2.13.2 zijn toegestaan dus niet van toepassing. Dat betekent dat of het nu gaat om niet zelfstandige horeca-activiteiten bij een bioscoop, een museum of bij een muziektheater, die horeca-activiteiten meestal zullen kwalificeren als additionele horeca, en daarvoor dus geen vergunningplicht voor een omgevingsplanactiviteit culturele horeca geldt. Alleen wanneer de horeca-activiteiten niet passen binnen de in paragraaf subparagraaf 3.2.13.2 genoemde regels, is sprake van een omgevingsplanactiviteit culturele horeca. Gedacht kan worden aan een exploitatie waarbij af en toe ook een dance-event plaatsvindt. Dan is immers sprake van het aanbieden van een dansvloer, en dat is binnen additionele horeca niet toegestaan. Een ander voorbeeld is het aanbieden van een diner in een museum op een tijdstip ruim nadat het museum normaliter zou zijn gesloten. Ook dat past niet binnen de regels voor additionele horeca, en valt derhalve onder culturele horeca.

Tweede lid:

Het tweede lid bepaalt dat deze subparagraaf alleen geldt voor locaties met de aanduiding 'ruimtelijke regels tijdelijk deel vervallen'. Dat betekent dat daar waar het bestemmingsplan nog niet is vervangen, deze subparagraaf niet van toepassing is. Het bestemmingsplan bepaalt daar wat er wel of niet mag, en onder welke voorwaarden. In veel onder oud recht vastgestelde bestemmingsplannen in stadsdeel Centrum is in de regels een binnenplanse afwijkmogelijkheid opgenomen waarmee wordt voorzien in een vergunningplicht voor culturele horeca. Zolang die bestemmingsplannen nog niet zijn vervangen, geldt die afwijkbevoegdheid als een vergunningplicht voor een omgevingsplanactiviteit (artikel 22.280).

Derde lid:

In deze subparagraaf komt een aantal keer het begrip hoofdactiviteit voor. Het derde lid bepaalt wat daar in deze subparagraaf onder wordt verstaan. Elders in dit omgevingsplan kan het begrip hoofdactiviteit worden gebruikt met een andere betekenis. Om die reden is het begrip niet in bijlage I gedefinieerd. Additionele horeca vindt altijd plaats in een vorm die ondergeschikt is aan een andere activiteit, zoals een winkel, een museum of een sportvereniging. Die andere activiteit is wat in dit onderdeel de hoofdactiviteit wordt genoemd.

Artikel 3.63 Locatiebepaling

Dit artikel regelt waar een omgevingsplanactiviteit culturele horeca kan worden toegestaan. Aanvullend hierop is een vergunningplicht opgenomen in artikel 3.65. Met die vergunning wordt een omgevingsplanactiviteit culturele horeca daadwerkelijk toegestaan. Of op een locatie omgevingsplanactiviteit culturele horeca kan worden toegestaan, is mede bepalend voor het antwoord op de vraag of omgevingsvergunning kan worden verleend. Artikel 3.66 bevat als beoordelingsregel dat de vergunning alleen wordt verleend als de aanvraag betrekking heeft op een locatie waar een omgevingsplanactiviteit culturele horeca op grond van dit artikel kan worden toegestaan.

Eerste lid:

Het eerste lid bepaalt dat een omgevingsplanactiviteit culturele horeca uitsluitend is toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'culturele horeca - vergunningplicht'.

Tweede lid:

Dat op de in het eerste lid aangewezen locaties culturele horeca is toegestaan, neemt niet weg dat er aanvullend een vergunningplicht geldt. Die is opgenomen in artikel 3.65. Om misverstanden te voorkomen is dit in het tweede lid expliciet bepaald.

Artikel 3.64 Uitsluitend in een gebouw

Dit artikel bepaalt dat een omgevingsplanactiviteit culturele horeca alleen mag plaatsvinden in een gebouw. Om elke onduidelijkheid daarover te voorkomen, is daaraan toegevoegd dat een omgevingsplanactiviteit culturele horeca niet mag plaatsvinden op een (dak)terras of in een (keur)tuin.

Artikel 3.65 Vergunningplicht

Dit artikel bevat een vergunningplicht voor het verrichten van een omgevingsplanactiviteit culturele horeca. Deze vergunningplicht geldt aanvullend op artikel 3.63. In dat artikel wordt bepaald dat ter plaatse van de locatie-aanduiding 'culturele horeca - vergunningplicht' met de in dit artikel bedoelde omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit culturele horeca kan worden toegestaan. In artikel 3.69 worden bij wijze van overgangsrecht enkele vergunningen gelijkgesteld met de in dit artikel 3.65 bedoelde omgevingsvergunningsvergunning.

Artikel 3.66 Beoordelingsregels

Dit artikel bevat de beoordelingsregels aan de hand waarvan aanvragen om een omgevingsvergunning worden getoetst.

Onderdeel a:

Uit de begripsomschrijving van omgevingsplanactiviteit culturele horeca volgt dat deze activiteit uitsluitend kan plaatsvinden binnen een culturele instelling. Dat betekent echter niet dat culturele horeca binnen elke culturele instelling is toegestaan. Dat zal slechts bij uitzondering het geval zijn. Waar culturele horeca is toegestaan wordt allereerst bepaald door artikel 3.63. In dat artikel wordt bepaald dat ter plaatse van de locatie-aanduiding 'culturele horeca - vergunningplicht' een omgevingsplanactiviteit culturele horeca met de in dit artikel bedoelde omgevingsvergunning is toegestaan. Aanvullend daarop geldt de vergunningplicht, opgenomen in artikel 3.65. Artikel 3.66, aanhef en onder a, bepaalt dat de daar bedoelde omgevingsvergunning alleen wordt verleend als de aanvraag betrekking heeft op een locatie, bedoeld in artikel 3.63.

onderdeel b:

Dit onderdeel bepaalt dat wordt voldaan aan artikel 3.64.

Onderdeel c en d:

Aanvullend worden nog verschillende beoordelingsregels gesteld. Voor een deel hebben deze beoordelingsregels tot doel na te gaan of daadwerkelijk sprake is van een omgevingsplanactiviteit culturele horeca. Namelijk of daadwerkelijk sprake is van een niet-zelfstandige horeca-activiteit die plaatsvindt binnen een culturele instelling en daarvan onderdeel is. Daarvoor dienen de beoordelingsregels onder c en d.

Onderdeel e:

Onderdeel e bepaalt dat de activiteit niet mag leiden tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat in de omgeving van de activiteit.

Artikel 3.67 Vergunningvoorschriften

Dit artikel bepaalt dat aan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit culturele horeca de voorschriften worden verbonden die nodig zijn met het oog op de in artikel 3.66 bedoelde voorwaarden en belangen.

Artikel 3.68 Aanvraagvereisten

Dit artikel bevat aanvraagvereisten met het oog op de op grond van artikel 3.66 te maken beoordeling.

Artikel 3.69 Overgangsbepalingen

In dit artikel wordt bij wijze van overgangsrecht een aantal vergunningen gelijkgesteld met de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 3.65.

Allereerst gaat het om vergunning die op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c, jo. artikel 2.12 toenmalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleende vergunning voor het ten behoeve van culturele horeca afwijken van het ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan. Het eerste lid bepaalt dat die vergunningen gelden als een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit culturele horeca. Om duidelijk te maken welke instellingen over een dergelijke vergunning beschikken, zijn de instellingen waarvan nu reeds bekend is dat het hun betreft opgenomen in bijlage IX.

Ten tweede gaat het om omgevingsvergunningen voor culturele horeca die sinds 1 januari 2024, na inwerkingtreding van de Omgevingswet, zijn of worden verleend op grond van een nog geldend ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan. In veel onder oud recht vastgestelde bestemmingsplannen in stadsdeel Centrum is in de regels een binnenplanse afwijkmogelijkheid opgenomen waarmee wordt voorzien in een vergunningplicht voor culturele horeca. Zolang die bestemmingsplannen nog niet zijn vervangen, geldt die afwijkbevoegdheid als een vergunningplicht voor een omgevingsplanactiviteit (artikel 22.280 en 22.281). Op de beoordeling van een aanvraag om een dergelijke vergunning zijn de regels, opgenomen in het nog geldend bestemmingsplan van toepassing. Het tweede lid voorziet erin dat in dat geval, nadat het betreffende bestemmingsplan is vervangen, deze vergunning geldt als een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit culturele horeca.

Ten derde gaat het om omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit die sinds 1 januari 2024, na inwerkingtreding van de Omgevingswet, zijn of worden verleend voor het ten behoeve van culturele horeca afwijken van het omgevingsplan.

In alle gevallen is of wordt niet getoetst aan artikel 3.66, aanhef en onder a. Zolang het onder oud recht vastgestelde ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan nog niet is vervangen, is de betreffende aanduiding ook niet aan de locatie gekoppeld. Het ligt voor de hand dat dit bij het vervangen van dat onder oud recht vastgestelde plan wel wordt gedaan. Voor zover medewerking is verleend met een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, geldt sowieso op grond van de Omgevingswet de verplichting dit te doen.

Tweede en derde lid:

Het tweede lid bepaalt dat bepaalde voorschriften, verbonden aan de exploitatievergunning zoals die geldt op het moment dat dit regelonderdeel in werking treedt, worden geacht voorschriften te zijn verbonden aan de omgevingsvergunning van rechtswege voor een omgevingsplanactiviteit culturele horeca. Het gaat om ruimtelijke voorschriften, met inbegrip van voorschriften over openingstijden.

De omgevingsvergunning van rechtswege ontstaat automatisch. Er is dus geen sprake van een 'papieren' vergunning. Van die omgevingsvergunning van rechtswege maken ook de voorschriften van ruimtelijke aard deel uit die zijn opgenomen in de exploitatievergunning, zoals die gold op het moment dat dit onderdeel is werking is getreden. Dat bepaalt het tweede lid. Met het oog op inzichtelijkheid en kenbaarheid bepaalt het derde lid dat binnen een redelijke termijn een schriftelijke versie van de omgevingsvergunning van rechtswege voor een omgevingsplanactiviteit culturele horeca en de daarop betrekking hebbende voorschriften wordt verstrekt aan de exploitant.

Artikel 3.70 Toepassingsbereik

Dit artikel bepaalt dat subparagraaf 3.2.13.4 van toepassing is op horecaterrassen en het verrichten van een omgevingsplanactiviteit horecaterras. Onder een omgevingsplanactiviteit horecaterras wordt op grond van bijlage I verstaan een activiteit waarbij op een horecaterras tegen betaling of anders dan om niet, voor directe consumptie ter plaatse, dranken worden geschonken of eetwaren worden bereid of verstrekt, of waterpijpen worden aangeboden. Een horecaterras is in dezelfde bijlage gedefinieerd als een buiten de besloten ruimte liggend deel van een horecazaak dat als zodanig herkenbaar is als een gelegenheid waar tegen vergoeding dranken worden geschonken of etenswaren en/of waterpijpen worden verstrekt voor directe consumptie op het horecaterras.

Artikel 3.71 Locatiebepaling horecaterras

Dit artikel regelt waar een horecaterras is toegelaten. Hiermee wordt invulling gegeven aan paragraaf 4.2 van het Horecabeleid. Daarin is bepaald dat in het omgevingsplan wordt voorzien in een getrapte toestemming. Eerst worden -met de regels in het omgevingsplan- locaties aangewezen waar een horecaterras kan worden toegelaten. Het kan gaan om een specifieke locatie of een groter gebied. Dat aanwijzen gebeurt met dit artikel. Bij het aanwijzen van een locatie moet wel worden aangetoond dat die locatie in beginsel geschikt is voor het toelaten van een terras. Dat kan met een ruimtelijke toets op hoofdlijnen. Voor een concreet initiatief is vervolgens een omgevingsvergunning nodig. Daarbij wordt gekeken naar de specifieke gevolgen van het concrete initiatief en de aanvaardbaarheid daarvan. Die aanvullende vergunningplicht is opgenomen in artikel 3.75. Dus ook waar op grond van dit artikel 3.71 een horecaterras is toegelaten, geldt nog steeds de vergunningplicht. Voor meer toelichting hierop wordt verwezen naar paragraaf 10.19 en met name paragraaf 11.3.3.14.4 van de algemene toelichting op dit omgevingsplan.

Eerste lid:

Het eerste lid bepaalt dat een horecaterras uitsluitend is toegelaten ter plaatse van de aanduiding 'horecaterras toegelaten - vergunningplicht'.

De begrenzing van deze aanduidingen op een specifieke locatie kan heel gedetailleerd zijn in de zin dat de precieze omvang van een enkel terras wordt vastgesteld. De begrenzing kan echter ook een veel globaler karakter hebben, waarbij bijvoorbeeld grote delen van de openbare ruimte worden aangewezen als locatie waar een terras kan worden toegestaan. Wat de daadwerkelijke omvang en

positionering van afzonderlijke terrassen mag zijn, wordt dan bepaald in het kader van vergunningaanvragen. De daadwerkelijke omvang van een terras wordt in beide gevallen in de omgevingsvergunning vastgelegd (zie artikel 3.78, tweede lid).

De aanduiding 'horecaterras toegelaten - vergunningplicht' is veelal niet gekoppeld aan een locatie waarvoor ook een horecagebruiksdoel geldt. Integendeel, horecaterrassen zijn veelal gevestigd in de openbare ruimte, waarbij voorbeeld een gebruiksdoel 'verkeer' of een gebruiksdoel 'groen' geldt. Het gebruik van openbare ruimte als horecaterras is niet evident in strijd met die gebruiksdoelen. Door te werken met een aanduiding wordt echter wel ingekaderd waar in de openbare ruimte een horecaterras toegelaten is.

Tweede lid:

Het tweede lid bevat een regel van overgangsrechtelijke aard. Dit lid geldt alleen ter plaatse van de aanduiding 'ruimtelijke regels tijdelijk deel nog niet vervallen'. Daar geldt nog een onder oud recht vastgesteld ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan. In dat ruimtelijk plan kunnen locaties zijn aangewezen waar een horeca terras is toegestaan. In dat geval geldt dat die locaties gelden als een locatie waar een horeca terras is toegelaten. Een onder oud recht vastgesteld bestemmingsplan kan ook een binnenplanse afwijkmogelijkheid bevatten voor een terras. In dat geval is een terras op grond van het onder oud recht vastgestelde bestemmingsplan toegestaan, voor zover die afwijkvergunning kan worden verleend. Aanvullend daarop blijft de vergunningplicht voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras van toepassing.

Hetzelfde geldt voor de situatie dat voor een horecaterras een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de toenmalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is verleend. Daar waar dat het geval is, geldt eveneens dat op die locatie een horecaterras is toegelaten. Aanvullend daarop blijft de vergunningplicht voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras van toepassing.

Wanneer het onder oud recht vastgesteld ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan wordt vervangen, ligt het voor de hand dat daar waar dat wenselijk en mogelijk is, de aanduiding 'horecaterras toegelaten - vergunningplicht' aan een locatie wordt gegeven. Dat geldt ook voor situaties waarin eerder de in het tweede lid, onder b, bedoelde omgevingsvergunning is verleend. Om die reden is het geografisch werkingsgebied van het tweede lid beperkt tot locaties ter plaatse van de aanduiding 'ruimtelijke regels tijdelijk deel nog niet vervallen'.

Tot slot wordt onder d bepaald dat een horecaterras ook is toegestaan op een locatie, voor zover er een omgevingsvergunning van rechtswege, bedoeld in artikel 3.76, geldt.

Derde lid:

Zoals toegelicht in paragraaf 6.4 van de algemene toelichting heeft het Rijk tijdelijk een alternatieve maatregel beschikbaar gesteld voor het publiceren van wijzigingen van het omgevingsplan: de TAM-IMRO. Daarmee hoeft niet via de nieuwe digitale standaarden een wijziging van het omgevingsplan beschikbaar gesteld te worden, maar kan dat nog via de IMRO-standaard (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening). Direct na de inwerkingtreding van de Omgevingswet is er tijdelijk geen plicht om de STOP/TPOD te gebruiken. Dit regelt artikel 11.1 lid 2 van het Besluit elektronische publicaties. Een besluit tot wijziging van het omgevingsplan met toepassing van TAM-IMRO wordt een TAM-omgevingsplan genoemd.

Het derde lid bepaalt dat daar waar een TAM-omgevingsplan geldt, een horecaterras uitsluitend is toegelaten voor zover in dat TAM-omgevingsplan een locatie is aangeduid met de aanduiding 'terras toegelaten - vergunningplicht'.

De overige in deze subparagraaf opgenomen regels zijn ook in dat geval onverkort van toepassing.

Vierde lid:

Dat op de in het eerste tot en met derde lid aangewezen locaties een horecaterras mogelijk is, neemt niet weg dat er aanvullend een vergunningplicht geldt. Die is opgenomen in artikel 3.75. Om misverstanden te voorkomen is in het vierde lid expliciet bepaald dat die vergunningplicht van toepassing is. Ook de op die vergunningplicht betrekking hebbende regels, opgenomen in paragraaf 3.2.13.4.3, zijn dan van toepassing. Om te voorkomen dat een initiatiefnemer alleen de eerste drie leden leest, en op basis daarvan concludeert dat op een betreffende locatie een horecaterras is toegestaan,

zonder zich te realiseren dat er nog wel óók een vergunningplicht geldt. In die zin heeft deze bepaling uitsluitend een signaalfunctie, want ook zonder deze bepaling is dat het geval.

Artikel 3.72 Activiteiten die op een horecaterras zijn toegestaan

Dit artikel geeft invulling aan paragraaf 4.6 van het horecabeleid. Uitgangspunt is dat naast eten en drinken op een horecaterras geen andere activiteiten zijn toegestaan. Dit is vastgelegd in het eerste lid.

Wanneer de exploitant toch andere activiteiten op een horecaterras wil organiseren dan is daarvoor een evenementenvergunning nodig. Als de activiteiten zonder harde muziek en niet 's avonds laat zijn, dan is dat voor omwonenden meestal niet hinderlijk. Om deze reden voorziet het beleid erin om incidenteel andere activiteiten toe te staan op een horecaterras. Zolang die activiteit binnen bepaalde kaders plaatsvindt, is het doen van een melding over de activiteit door de exploitant bij de gemeente voldoende. De meldingsplicht is opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening. De voorwaarden die hierbij horen, komen in de beleidsregels terrassen die het college vaststelt na vaststelling van het omgevingsplan. Een aantal van die voorwaarden is ruimtelijk van aard. Onder die voorwaarden is het ook ruimtelijk aanvaardbaar twee keer per jaar andere activiteiten toe te staan. Het derde lid voorziet hierin.

Artikel 3.73 Objecten die op een horecaterras zijn toegestaan

Het horecabeleid geeft een kader voor vast te stellen beleidsregels over onder meer objecten op een horecaterras. Het exploiteren van een terras is naar haar aard een tijdelijke functie: een terras wordt alleen geëxploiteerd als de horeca-inrichting waar het bij hoort in bedrijf is (en vaak korter, gezien de weersomstandigheden). Omdat een terras niet in een besloten ruimte is gelegen, worden de effecten van het gebruik van het terras op de omgeving niet gefilterd. Het is dan ook niet wenselijk permanent gebruik van terrassen toe te staan, al dan niet door bebouwing. Objecten die op een terras worden geplaatst moeten verwijderd kunnen worden. Het is wel toegestaan parasols en terrasschotten te verankeren. De verankerde objecten moeten eenvoudig verwijderd kunnen worden. Voor gebouwde terrassen geldt dat dit alleen op een locatie is toegestaan wanneer dit is opgenomen in het Omgevingsplan.

In de basis moet het gaan om objecten die het normaal gebruik van het horecaterras mogelijk maken. Dit uitgangspunt is vastgelegd in artikel 3.73. De opgenomen verwijzing naar artikel 3.72 maakt duidelijk dat dat normaal gebruik betrekking heeft op het nuttigen van consumpties ter plekke.

Het tweede lid bepaalt expliciet dat terrasverwarming in de vorm van losstaande elementen of verwerkt in een parasol, niet is toegestaan.

Het derde lid bepaalt dat alle objecten op een horecaterras verwijderd moeten kunnen worden als dat nodig is voor het gebruik of beheer van de openbare ruimte. Het exploiteren van een horecaterras is naar haar aard een tijdelijke functie: een horecaterras wordt alleen geëxploiteerd als de horeca-inrichting waar het bij hoort in bedrijf is (en vaak korter, gezien de weersomstandigheden). Omdat een horecaterras niet in een besloten ruimte is gelegen, worden de effecten van het gebruik van het horecaterras op de omgeving niet gefilterd. Het is dan ook niet wenselijk permanent gebruik van horecaterrassen toe te staan, al dan niet door bebouwing. Objecten die op een horecaterras worden geplaatst moeten verwijderd kunnen worden. Het is wel toegestaan parasols en terrasschotten te verankeren. De verankerde objecten moeten eenvoudig verwijderd kunnen worden.

Het vierde lid is overgenomen uit de Algemene Plaatselijke Verordening 2008. Het artikel was vooral bedoeld voor incidentele toepassing, bijvoorbeeld uit motieven van openbare orde of wegens werkzaamheden in de openbare ruimte. Voor zover betrekking hebbend op werkzaamheden in de openbare ruimte is de bevoegdheid nu in het omgevingsplan opgenomen. Een soortgelijke bevoegdheid voor de burgemeester met als oogmerk openbare orde en veiligheid is in de Algemene Plaatselijke Verordening 2008 opgenomen. In dit omgevingsplan heeft deze bevoegdheid de vorm van een maatwerkvoorschrift gekregen.

Artikel 3.74 Openingstijden horecaterras

Dit artikel geeft invulling aan paragraaf 4.3 van het horecabeleid, en regelt de openingstijden voor horecaterrassen. Terrassen hebben impact op de fysieke leefomgeving. Een belangrijk middel om onaanvaardbare overlast te voorkomen, is door te sturen op de openingstijden. Het reguleren van openingstijden is nodig met het oog op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Daarom worden de openingstijden van horecaterrassen primair in het omgevingsplan geregeld.

In het beleid zijn de volgende openingstijden voor de horecaterrassen bepaald:

- in de zomer (1 maart tot 1 november) is de sluitingstijd uiterlijk 01.00 uur door de week en in het weekend 02.00 uur.
- in de winter (1 november tot 1 maart) is de sluitingstijd uiterlijk 24.00 uur.

Dit wordt in de eerste twee leden vastgelegd.

Het betreft maximale openingstijden. Per concreet geval zal beoordeeld moeten worden of die maximale openingstijden aanvaardbaar zijn, of dat deze ingeperkt moeten worden. Die beoordeling gebeurt in het kader van een aanvraag voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras. Op grond van artikel 3.75 is die vergunning verplicht voor het exploiteren van een horecaterras.

Uit de beoordeling van de aanvraag om een omgevingsplanvergunning kan blijken dat de maximale tijden uit het omgevingsplan niet passend zijn op die specifieke locatie. Er kan dan een vroegere sluitingstijd worden opgenomen in de vergunning.

Bij die beoordeling wordt het beleid betrokken dat daarop van toepassing is. Sinds 2012 gelden in veel wijken in Amsterdam beperktere tijden, ter bescherming van het woon-en leefklimaat. Tot aan de vaststelling van de gebiedsgerichte uitwerking per stadsdeel en/of stadsgebied, blijft het huidige beleid per stadsdeel en stadgebied gelden, waarin de meeste stadsdelen een onderverdeling hebben opgenomen, zoals een vroegere sluitingstijd voor woongebieden.

Wanneer beleid daartoe aanleiding geeft, kan er voor worden gekozen om in dit omgevingsplan voor bepaalde gebieden afwijkende openingstijden vast te stellen.

Tot slot wordt opgemerkt dat de burgemeester te allen tijde de bevoegdheid heeft om met het oog op openbare orde en veiligheid verdere beperkingen met betrekking tot openingstijden op te leggen. De bevoegdheid daarvoor staat in de Algemene Plaatselijke Verordening.

Vierde lid:

Het vierde lid bevat een uitzondering op de eerste drie leden. Artikel 3.76 bepaalt dat als een omgevingsplanactiviteit horecaterras voor het moment van inwerkingtreding van sub-subparagraaf 3.2.13.4.3 rechtmatig werd verricht, voor die activiteit een omgevingsvergunning van rechtswege geldt voor onbepaalde tijd, mits die activiteit naar aard en omvang niet verschilt van de activiteit zoals deze werd verricht voor de inwerkingtreding van die wet. Op grond van die omgevingsvergunning van rechtswege gelden mogelijk ook andere openingstijden (artikel 3.76, derde lid, onder b). Het vierde lid bepaalt dat als en zolang een dergelijke omgevingsvergunning van rechtswege geldt, de eerste drie leden niet van toepassing zijn.

Artikel 3.75 Vergunningplicht omgevingsplanactiviteit horecaterras

Dit artikel bevat een vergunningplicht voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras. Hiermee wordt invulling gegeven aan paragraaf 4.2 van het Horecabeleid. Daarin is bepaald dat in het omgevingsplan wordt voorzien in een getrapte toestemming. Eerst worden -met de regels in het omgevingsplan- locaties aangewezen waar een horecaterras kan worden toegelaten. Dit is geregeld in artikel 3.71. Voor een concreet initiatief is vervolgens een omgevingsvergunning nodig. Daarbij wordt gekeken naar de specifieke gevolgen van het concrete initiatief en de aanvaardbaarheid daarvan. Die aanvullende vergunningplicht is opgenomen in dit artikel 3.75. Dus ook waar op grond van artikel 3.71 een horecaterras is toegelaten, geldt nog steeds de vergunningplicht. Voor meer toelichting hierop wordt verwezen naar paragraaf 10.19 en met name paragraaf 11.3.3.14.4 van de algemene toelichting op dit omgevingsplan.

Het eerste lid bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit horecaterras te verrichten. Onder een omgevingsplanactiviteit horecaterras wordt op grond van bijlage I verstaan een activiteit waarbij op een horecaterras bedrijfsmatig voor directe consumptie ter plaatse dranken worden geschonken of etenswaren worden verstrekt, of waterpijpen worden aangeboden. Deze vergunningplicht geldt ongeacht het gebruiksdoel dat op grond van afdeling 2.3 aan de locatie is gegeven. Dus ook binnen gronden met een van de in paragraaf 2.3.20 genoemde horecagebruiksdoelen geldt deze vergunningplicht.

Het tweede lid bepaalt dat een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras is verbonden aan de horecazaak waarbij het horecaterras behoort. Daarmee wordt uitvoering gegeven aan het horecabeleid, waarin is aangegeven dat de vergunning is gebonden aan de locatie, niet aan de exploitant. Als de exploitant wijzigt, blijft de vergunning dus geldig voor de nieuwe exploitant.

Artikel 3.76 Omgevingsvergunning van rechtswege voor legaal bestaande terrassen

Dit artikel bevat overgangsrecht en is van toepassing op een horecaterras dat op het moment van inwerkingtreding van deze subparagraaf rechtmatig aanwezig was. Dit artikel zorgt ervoor dat voor legaal bestaande horecaterrassen van rechtswege een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras ontstaat. Hiermee wordt invulling gegeven aan paragraaf 4.2.3 van het horecabeleid. Voor een meer uitgebreide toelichting wordt kortheidshalve verwezen naar paragraaf 10.19 en paragraaf 11.3.3.14.4 van de algemene toelichting.

Eerste lid:

Het eerste lid bepaalt dat dit artikel van toepassing is op een horecaterras waarvoor op het moment van inwerkingtreding van deze subparagraaf een exploitatievergunning horecabedrijf gold. Met het begrip exploitatievergunning horecabedrijf wordt gedoeld op de vergunning voor het exploiteren van een horecabedrijf, bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008.

Tweede lid:

Het tweede lid bepaalt dat voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras waarvoor op het moment van inwerkingtreding van deze subparagraaf een exploitatievergunning horecabedrijf gold, van rechtswege een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras ontstaat.

Daarmee wordt aangesloten op het algemeen geldend overgangsrecht, zoals opgenomen in artikel 23.5. Daarin is bepaald dat als een activiteit voor de inwerkingtreding van een wijziging van dit omgevingsplan zonder ontheffing of vergunning onafgebroken rechtmatig is verricht, en als gevolg van een wijziging van het omgevingsplan een vergunningplicht gaat gelden, dat dan voor die activiteit bij de inwerkingtreding van die nieuwe vergunningplicht een omgevingsvergunning van rechtswege geldt voor een termijn van twee jaar, mits die activiteit naar aard en omvang niet verschilt van de activiteit zoals deze werd verricht voor de inwerkingtreding van die vergunningplicht. In afwijking van dat artikel 23.5 is hier echter bepaald dat deze omgevingsvergunning van rechtswege geldt voor onbepaalde tijd, mits en voor zolang de activiteit naar aard en omvang ongewijzigd wordt voortgezet. Wanneer de exploitant de omgevingsplanactiviteit horecaterras wenst te wijzigen, is dus alsnog een nieuwe omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras nodig.

Derde lid:

Het derde lid bepaalt dat bepaalde voorschriften, verbonden aan de exploitatievergunning zoals die geldt op het moment dat dit regelonderdeel in werking treedt, worden geacht voorschriften te zijn verbonden aan de omgevingsvergunning van rechtswege voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras. Het gaat alleen om voorschriften die betrekking hebben op positionering en maatvoering van het terras, openingstijden van het terras, het aantal bezoekers of zitplaatsen dat maximaal op het terras aanwezig mag zijn, en terrasschotten en parasols.

Vierde en vijfde lid:

In sommige onder oud recht vastgestelde bestemmingsplannen of verleende afwijkvergunningen zijn met betrekking tot horecaterrassen regels dan wel voorschriften opgenomen. Het vierde lid bepaalt dat voor zover dat het geval is, die regels en voorschriften eveneens worden geacht voor-

schriften te zijn die zijn verbonden aan de omgevingsvergunning van rechtswege voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras.

Zesde lid:

Het kan voorkomen dat op grond van een geldende exploitatievergunning ruimere openingstijden zijn toegestaan dan die zijn opgenomen in artikel 3.74. Het is onwenselijk dat de openingstijden voor een horecaterras de openingstijden van artikel 3.74 overschrijden. Om hierover geen misverstand te laten bestaan, bepaalt dit zesde lid dat voor zover de openingstijden van het terras die zijn opgenomen in de exploitatievergunning ruimer zijn dan de openingstijden, bedoeld in artikel 3.74, de laatstbedoelde openingstijden gelden.

Zevende lid:

Op het moment dat subsubparagraaf 3.2.13.4.3 in werking treedt, zal een voor een rechtmatig geëxploiteerd horecaterras sprake zijn van een juridisch-planologische toestemming, en van een exploitatievergunning. De daarmee verband houdende regels en voorschriften gaan gelden als vergunningvoorschrift, verbonden aan de omgevingsvergunning van rechtswege voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras. Deze omgevingsvergunning van rechtswege is automatisch ontstaan. Er is dus geen sprake van een 'papieren' vergunning. Met het oog op inzichtelijkheid en kenbaarheid bepaalt het zevende lid dat binnen een redelijke termijn een schriftelijke versie van de omgevingsvergunning van rechtswege voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras en de daarop betrekking hebbende voorschriften wordt verstrekt aan de exploitant.

Artikel 3.77 Beoordelingsregels

Dit artikel bevat de beoordelingsregels die van toepassing zijn op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras.

Het eerste lid bepaalt dat de omgevingsvergunning alleen wordt verleend als de aanvraag betrekking heeft op een locatie waar een terras op grond van artikel 3.71 is toegestaan. Is dat niet het geval, dan wordt de vergunning geweigerd.

Het tweede lid bevat een inhoudelijke beoordelingsregel, namelijk dat de omgevingsvergunning alleen wordt verleend als de activiteit niet leidt tot een onaanvaardbare aantasting van de gebruiksmogelijkheden van de gronden zelf en van de aangrenzende gronden of tot een onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat.

Het derde lid bevat een aantal aspecten waarmee bij de beoordeling, bedoeld in het tweede lid, in elk geval rekening wordt gehouden.

Verreweg de meeste horecaterrassen bevinden zich in de publieke buitenruimte. Er kunnen zich situaties voordoen dat een gebied wordt herontwikkeld, of dat de publieke buitenruimte wordt heringericht. Het is van belang dat daarmee bij besluitvorming over een vergunningaanvraag rekening kan worden gehouden. Daar is met het derde lid in voorzien.

Het vijfde lid maakt duidelijk dat indien de aanvraag betrekking heeft op de wijziging van een bestaand horecaterras, de aanvaardbaarheid van het gehele horecaterras wordt beoordeeld.

Artikel 3.20 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008 bepaalt dat de burgemeester, in het belang van de bescherming van de openbare orde en veiligheid of met het oog op de spanning waaraan het woon- en leefklimaat ter plaatse reeds bloot staat, gebieden wegen of weggedeelten kan aanwijzen waar het verboden is een terras te exploiteren. Het is onwenselijk dat een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras wordt verleend voor een locatie waarvan op voorhand vast staat dat de exploitatievergunning horecabedrijf geweigerd zal worden. Daarom bepaalt het zesde lid dat in die gevallen een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras in elk geval wordt geweigerd.

Artikel 3.78 Vergunningvoorschriften

Dit artikel heeft betrekking op de voorschriften die aan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras kunnen en moeten worden verbonden. Het eerste lid bepaalt dat

aan de vergunning de voorschriften worden verbonden die nodig zijn met het oog op het voorkomen van een onaanvaardbare aantasting van de gebruiksmogelijkheden van de gronden zelf en van de aangrenzende gronden en bouwwerken en van het woon- en leefklimaat. Het tweede lid bepaalt waarover in elk geval voorschriften worden opgenomen. Het derde lid bepaalt dat, voor zover de aanvraag betrekking heeft op een horecazaak waarbij het aanbieden en gebruiken van een waterpijp is toegestaan, met een voorschrift wordt bepaald of het aanbieden en gebruiken van een waterpijp op het horecaterras is toegestaan.

Artikel 3.79 Aanvraagvereisten

Dit artikel bevat aanvraagvereisten met het oog op de op grond van artikel 3.77 te maken beoordeling. In onderdeel e is aangegeven dat akoestisch onderzoek alleen behoeft te worden verstrekt als dat naar het oordeel van het college nodig is. De reden is dat de gemeente Amsterdam een eigen beoordelingstool heeft laten ontwikkelen, waarmee de geluidsbeoordeling in veel gevallen kan worden afgedaan. Wanneer op basis van die beoordeling blijkt dat de aanvraag niet tot een onaanvaardbare geluidssituatie leidt, is aanvullend onderzoek niet nodig. Niet altijd zal de uitkomst klip en klaar zijn. In die gevallen kan alsnog om nader akoestisch onderzoek worden gevraagd. Wanneer de uitkomst luidt dat er sprake is van onaanvaardbare geluidsgevolgen, kan de initiatiefnemer er uiteraard ook voor kiezen aanvullend onderzoek te laten verrichten, waarbij bijvoorbeeld maatregelen worden betrokken.

Artikel 3.81 Toepassingsbereik

Dit artikel bepaalt het toepassingsbereik van deze subparagraaf. Het eerste lid bepaalt dat deze subparagraaf betrekking op de openingstijden van een horecazaak. Daarbij wordt aangegeven dat deze subparagraaf geen betrekking heeft op de openingstijden van een horecazaak als sprake is van additionele horeca. Het kan voorkomen dat additionele horeca tevens kwalificeert als horecazaak. In dat geval zijn de in subparagraaf 3.2.13.2 opgenomen regels over openingstijden van toepassing. Het tweede lid bepaalt dat deze subparagraaf geen betrekking heeft op de openingstijden bij het verrichten van een omgevingsplanactiviteit culturele horeca. Die worden geregeld in subparagraaf 3.2.13.3. Het derde lid bepaalt dat deze subparagraaf geen betrekking heeft op de openingstijden van een horecaterras. Die worden geregeld in subparagraaf 3.2.13.4.

Artikel 3.82 Openingstijden horeca, afwijkmogelijkheden

Dit artikel bevat de algemene openingstijden voor een horecazaak. De openingstijden zijn gekoppeld aan de zwaartecategorieën van horeca die met toepassing van paragraaf 2.3.20.2 aan locaties zijn toegekend.

Het zevende en achtste lid bieden de mogelijkheid om een bepaald aantal keer per jaar de maximum openingstijden te overschrijden. Deze mogelijkheid is bedoeld voor incidentele festiviteiten die door de exploitant van de horecazaak worden georganiseerd. Voor horeca op een locatie met een aanduiding 'gebruiksdoel: lichte horeca' of 'gebruiksdoel: reguliere horeca' geldt een maximum aantal van vijf keer per jaar. Ter plaatse van de aanduidingen 'gebruiksdoel: middelzware horeca' of 'gebruiksdoel: zware horeca' geldt een maximum aantal van twaalf keer per jaar. Het negende lid bepaalt dat tussen deze overschrijdingen ten minste zes dagen moeten zitten.Voor deze overschrijdingen hoeft op grond van het omgevingsplan geen melding te worden gedaan of ontheffing te worden aangevraagd. Op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008 blijft hiervoor wel een ontheffing nodig (artikel 3.15, tweede lid, onder b, APV).

Met het oog op de openbare orde blijft in de APV de mogelijkheid bestaan om openingstijden te beperken. Deze bevoegdheid blijft de burgemeester houden. In dat geval gelden op grond van dit omgevingsplan ruimere openingstijden dan met het oog op openbare orde en veiligheid aanvaardbaar is. De in de exploitatievergunning opgenomen openingstijden zijn in dat geval maatgevend voor wat daadwerkelijk is toegestaan. Zie meer uitgebreid hierover paragraaf 10.19.2 van de algemene toelichting.

Artikel 3.83 Openingstijden ter plaatse van de aanduiding 'ruimtelijke regels tijdelijk deel nog niet vervallen', afwijkmogelijkheden

Dit artikel bevat de openingstijden voor een horecazaak voor locaties waar het onder oud recht vastgestelde bestemmingsplan nog niet is vervangen. De openingstijden zijn gekoppeld aan benamingen voor vormen van horeca, zoals die in bestemmingsplannen veelal worden gebruikt om de horecatypen te definiëren. Van belang is dat niet het feitelijk gebruik bepalend is, maar het gebruik dat op grond van het nog geldende bestemmingsplan is toegestaan. Dat wordt tot uitdrukking gebracht met de zinsconstructie 'voor een locatie waar [ ] is toegestaan'. Dat maakt duidelijk dat het niet gaat om het feitelijk gebruik dat plaatsvindt, maar het gebruik dat is toegestaan.

Het tweede en derde lid bieden de mogelijkheid om een bepaald aantal keer per jaar de maximum openingstijden te overschrijden. Deze mogelijkheid is bedoeld voor incidentele festiviteiten die door de exploitant van de horecazaak worden georganiseerd. Voor horeca, bedoeld in het eerste lid, onder a en b, geldt een maximum aantal van vijf keer per jaar. Voor horeca, bedoeld in het eerste lid, onder c en d, geldt een maximum aantal van twaalf keer per jaar. Het vierde lid bepaalt dat tussen deze overschrijdingen ten minste zes dagen moeten zitten.

Met het oog op de openbare orde blijft in de APV de mogelijkheid bestaan om openingstijden te beperken. Deze bevoegdheid blijft de burgemeester houden. Met het oog op de openbare orde blijft in de APV de mogelijkheid bestaan om openingstijden te beperken. Deze bevoegdheid blijft de burgemeester houden. In dat geval gelden op grond van dit omgevingsplan ruimere openingstijden dan met het oog op openbare orde en veiligheid aanvaardbaar is. De in de exploitatievergunning opgenomen openingstijden zijn in dat geval maatgevend voor wat daadwerkelijk is toegestaan. Zie meer uitgebreid hierover paragraaf 10.19.2 van de algemene toelichting.

Artikel 3.84 Openingstijden ter plaatse van locaties waar een TAM-omgevingsplan in werking is getreden, afwijkmogelijkheden

Dit artikel bevat de openingstijden voor een horecazaak voor locaties waar het onder oud recht vastgestelde bestemmingsplan is vervangen door een TAM-omgevingsplan.

Zoals toegelicht in paragraaf 6.4 van de algemene toelichting heeft het Rijk tijdelijk een alternatieve maatregel beschikbaar gesteld voor het publiceren van wijzigingen van het omgevingsplan: de TAM-IMRO. Daarmee hoeft niet via de nieuwe digitale standaarden een wijziging van het omgevingsplan beschikbaar gesteld te worden, maar kan dat nog via de IMRO-standaard (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening). Direct na de inwerkingtreding van de Omgevingswet is er tijdelijk geen plicht om de STOP/TPOD te gebruiken. Dit regelt artikel 11.1 lid 2 van het Besluit elektronische publicaties. Een besluit tot wijziging van het omgevingsplan met toepassing van TAM-IMRO wordt een TAM-omgevingsplan genoemd.

Het heeft de voorkeur dat in TAM-omgevingsplannen gewerkt wordt met regels inclusief aanduidingen die vergelijkbaar zijn met die welke zijn opgenomen in hoofdstuk 2 van dit omgevingsplan. Dat geldt ook voor de regels, opgenomen in paragraaf 2.3.20. Waar dat is gedaan, bepaalt het eerste lid dat artikel 3.82 van overeenkomstige toepassing. Dat betekent dat waar in een TAM-omgevingsplan een locatie is aangeduid met bijvoorbeeld de aanduiding 'gebruiksdoel: lichte horeca', de openingstijden zoals opgenomen in artikel 3.82 , eerste lid, van toepassing zijn. In dat geval hoeft het TAM-omgevingsplan geen regels over openingstijden te bevatten. De regels, opgenomen in artikel 3.82 zijn immers van toepassing.

Als in een TAM-omgevingsplan horeca wordt toegestaan waarbij om wat voor reden dan ook is gekozen voor een andere werkwijze dan hiervoor bedoeld, dan zullen in dat plan ook regels over openingstijden moeten zijn opgenomen. Het tweede lid bepaalt in dat geval dat dan die regels van toepassing zijn.

Het derde lid bepaalt dat het zesde, zevende en achtste lid van artikel 3.82 van overeenkomstige toepassing zijn. Dat biedt de mogelijkheid om een bepaald aantal keer per jaar de maximum openingstijden te overschrijden. Deze mogelijkheid is bedoeld voor incidentele festiviteiten die door de exploitant van de horecazaak worden georganiseerd. Voor horeca op een locatie met een aanduiding 'gebruiksdoel: lichte horeca' of 'gebruiksdoel: reguliere horeca' geldt een maximum aantal van vijf keer per jaar. Ter plaatse van de aanduidingen 'gebruiksdoel: middelzware horeca' of 'gebruiksdoel: zware horeca' geldt een maximum aantal van twaalf keer per jaar. Tussen deze overschrijdingen moeten ten minste zes dagen zitten.

Met het oog op de openbare orde blijft in de APV de mogelijkheid bestaan om openingstijden te beperken. Deze bevoegdheid blijft de burgemeester houden. Met het oog op de openbare orde blijft in de APV de mogelijkheid bestaan om openingstijden te beperken. Deze bevoegdheid blijft de burgemeester houden. In dat geval gelden op grond van dit omgevingsplan ruimere openingstijden dan met het oog op openbare orde en veiligheid aanvaardbaar is. De in de exploitatievergunning opgenomen openingstijden zijn in dat geval maatgevend voor wat daadwerkelijk is toegestaan. Zie meer uitgebreid hierover paragraaf 10.19.2 van de algemene toelichting.

Artikel 3.85 Afwijkende openingstijden op in bijlage X aangegeven locaties

Op het moment van inwerkingtreding van deze subparagraaf zijn er in Amsterdam zo'n 150 locaties waar een horecazaak zit die doordeweeks om 03:00 uur en in het weekend om 04:00 uur sluiten. Dit zijn zaken die als 'avondzaak' zijn vergund op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening. De activiteiten die uitgevoerd (mogen) worden zijn hetzelfde als die van middelzware horeca. Daarvoor gelden echter minder ruime openingstijden. Het laatste decennium zijn er vrijwel geen nieuwe horecabedrijven vergund met de openingstijden van avondzaken. Tegelijk zijn er op deze huidige locaties in het algemeen geen problemen door deze sluitingstijden. Daarom zullen de locaties met deze 'avondzaken' hun huidige tijden behouden. Dit wordt geregeld in artikel 3.85. Daarin is bepaald dat voor de in bijlage X opgenomen horecazaken verruimde openingstijden gelden.

Met het oog op de openbare orde blijft in de APV de mogelijkheid bestaan om openingstijden te beperken. Deze bevoegdheid blijft de burgemeester houden. Met het oog op de openbare orde blijft in de APV de mogelijkheid bestaan om openingstijden te beperken. Deze bevoegdheid blijft de burgemeester houden. In dat geval gelden op grond van dit omgevingsplan ruimere openingstijden dan met het oog op openbare orde en veiligheid aanvaardbaar is. De in de exploitatievergunning opgenomen openingstijden zijn in dat geval maatgevend voor wat daadwerkelijk is toegestaan. Zie meer uitgebreid hierover paragraaf 10.19.2 van de algemene toelichting.

Artikel 3.86 Overgangsregels openingstijden bij inwerkingtreding van deze subsubparagraaf 3.2.13.5.2

Er zullen op het moment van inwerkingtreding van deze subsubparagraaf 3.2.13.5.2 horecabedrijven zijn met ruimere openingstijden dan op grond van deze subsubparagraaf zijn toegestaan. Bij wijze van overgangsrecht is voor alle op dat moment bestaande horecabedrijven bepaald dat gedurende drie jaar na inwerkingtreding van voorliggend wijzigingsbesluit de openingstijden zoals opgenomen in de exploitatievergunning horecabedrijf zoals die gold op het moment van inwerkingtreding van deze subsubparagraaf, lijven gelden.

Voor een nieuwe horecazaak waarvoor op het moment van inwerkingtreding van deze subsubparagraaf nog geen exploitatievergunning horecabedrijf was afgegeven, maar die op grond van het geldende ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan wel was toegestaan, zijn geen overgangsregels opgenomen. Daarvoor geldt subsubparagraaf 3.2.13.5.2 rechtstreeks.

Met het oog op de openbare orde blijft in de APV de mogelijkheid bestaan om openingstijden te beperken. Deze bevoegdheid blijft de burgemeester houden. Met het oog op de openbare orde blijft in de APV de mogelijkheid bestaan om openingstijden te beperken. Deze bevoegdheid blijft de burgemeester houden. In dat geval gelden op grond van dit omgevingsplan ruimere openingstijden dan met het oog op openbare orde en veiligheid aanvaardbaar is. De in de exploitatievergunning opgenomen openingstijden zijn in dat geval maatgevend voor wat daadwerkelijk is toegestaan. Zie meer uitgebreid hierover paragraaf 10.19.2 van de algemene toelichting.

Tweede lid:

Het is mogelijk dat een nog geldend ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan, een verleende omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, of een verleende omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de toenmalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, beperktere openingstijden bevat dan de exploitatievergunning, zoals die geldt op het moment van inwerkingtreding van deze subparagraaf. In dat geval bepaalt het tweede lid dat die beperktere openingstijden gelden tot de dag drie jaar na inwerkingtreding van deze subsubparagraaf.

Derde tot en met vijfde lid:

De overgangsbepaling in het eerste lid betekent dat horecabedrijven die bestonden op het moment van inwerkingtreding van deze subsubparagraaf pas na die overgangstermijn van drie jaar een beperking kunnen ondervinden. Voor die gevallen die het betreft, is in het derde lid in een persoonsgebonden ontheffingsmogelijkheid bij maatwerkvoorschrift voorzien. Hiermee wordt voorzien in een uitsterfconstructie. De ontheffing dient door de exploitant te worden aangevraagd. Als de ontheffing wordt verleend, wordt die op naam gesteld van de exploitant. De ontheffing is persoonsgebonden en niet overdraagbaar.

Of die ontheffing kan worden verleend, wordt per aanvraag beoordeeld. De overgangstermijn van drie jaar geeft de exploitant de gelegenheid de exploitatie aan de nieuwe openingstijden aan te passen, dan wel tijdig een ontheffing aan te vragen.

Hoewel met een overgangstermijn van drie jaar ruim de tijd wordt gegeven om een maatwerkvoorschrift aan te vragen, is het denkbaar dat een exploitant tijdig een volledige aanvraag heeft ingediend, maar dat niet op de aanvraag is besloten voordat de termijn van drie jaar is afgelopen. In dat geval bepaalt het vijfde lid dat dan de openingstijden, bedoeld in het eerste lid, van toepassing blijven tot het moment waarop op die aanvraag is beslist.

Artikel 3.87 Uitzondering openingstijden op bijzondere dagen

Dit artikel bevat een specifieke regel voor de nacht die aansluit op eerste kerstdag, oudejaarsdag, eerste paasdag, eerste pinksterdag. Hetzelfde geldt voor de nacht voorafgaand aan Koningsdag (Koningsnacht). In die gevallen gelden de openingstijden voor de vrijdag en zaterdag. Er is dan dus sprake van een verruiming van de openingstijden. Voor zover ruimere openingstijden zijn toegestaan voor de vrijdag en zaterdag, zijn die afwijkende openingstijden in dat geval niet van toepassing. Dat bepaalt het tweede lid.

Artikel 3.88 Uitzondering openingstijden bij overgang naar zomertijd

Dit artikel bepaalt dat in de nacht dat de zomertijd ingaat een horecazaak die op het uur dat de zomertijd ingaat open mag zijn, één uur langer open mag blijven.

Artikel 3.90 Beperking openingstijden middels maatwerkvoorschrift

Dit artikel maakt duidelijk dat met een maatwerkvoorschrift, bedoel in artikel 3.55, beperkingen kunnen worden gesteld aan de in subsubparagraaf 3.2.13.5.2 bedoelde openingstijden. De beperkingen kunnen worden gesteld om onaanvaardbare overlast op de fysieke leefomgeving tegen te gaan. Het tweede lid maakt duidelijk dat een maatwerkvoorschrift in elk geval kan inhouden dat het uiterlijk tijdstip waarop de horecazaak voor bezoekers gesloten moet zijn wordt vervroegd, of dat het uiterlijk tijdstip waarop de horecazaak bezoekers mag binnenlaten wordt vervroegd.

Artikel 3.91 Maatwerkontheffing openingstijden middels maatwerkvoorschrift

Eerste tot en met derde lid:

Dit artikel geeft het bevoegd gezag de bevoegdheid om met een maatwerkvoorschrift jaarrond ontheffing te verlenen van de subsubparagraaf 3.2.13.5.2 bedoelde openingstijden. Deze mogelijkheid geldt alleen voor locaties bedoeld voor fastfoodhoreca en zware horeca (uitgaan). Het biedt horecabedrijven de mogelijkheid om gedurende meerdere dagen per week, structureel langer open te zijn (looptijd van vijf jaar). Voor gebieden waar het bestemmingsplan is vervangen, wordt dit geregeld in het eerste lid. Voor gebieden waar het bestemmingsplan nog niet is vervangen, voorziet het tweede lid in deze mogelijkheid. Het derde lid doet dat voor gebieden waar een TAM-omgevingsplan is vastgesteld.

De ontheffing is mede bedoeld om te zorgen voor een betere spreiding van drukte en impact daarvan op de fysieke leefomgeving. De ontheffing is mogelijk op alle dagen van de week. Hiermee wordt het optimaal mogelijk om spreiding van drukte te realiseren. Het kan dus voor zeven dagen per week, maar ook op één enkele dag in de week gelden. De ontheffing geldt niet voor het terras en is niet overdraagbaar. De noodzaak voor een ontheffing hangt direct samen met het horecaconcept/bedrijfsplan.

Vierde lid:

Bij het verlengen van de openingstijden verandert de impact op de omgeving. Om die reden wordt een ontheffing van de openingstijden altijd tijdelijk afgegeven. Het vierde lid bepaalt dat de ontheffing geldt voor de duur van maximaal vijf jaar. Het zevende lid bepaalt dat de duur van de ontheffing in de vergunning wordt vastgelegd. Het ligt voor de hand bij het verlenen van de ontheffing aan te sluiten op de (nog resterende) looptijd van de exploitatievergunning, die nodig is op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening. Bij nadering van het verstrijken van de gestelde termijn kan een nieuwe ontheffing worden aangevraagd. Dan ontstaat een evaluatiemoment waarop kan worden besloten of de impact op de leefomgeving nog altijd acceptabel is.

Vijfde en achtste lid:

Het vijfde lid bepaalt dat van de in het eerste lid bedoelde bevoegdheid uitsluitend gebruik wordt gemaakt voor zover de ontheffing naar het oordeel van het bevoegd gezag niet leidt tot onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat. Bij die beoordeling worden ervaringen die met eerdere ontheffingen zijn opgedaan betrokken, waaronder klachten van omwonenden. Ook zal gekeken worden naar de bedrijfsvoering in algemene zin. Dus of er handhaving is geweest in kader van exploitatievergunning, een eventueel horeca-terras en algemene regels gesteld in het omgevingsplan, waaronder milieuregels. Het achtste lid bevat de aanvraagvereisten. De gevraagde gegevens zijn nodig om de beoordeling te kunnen maken.

Zesde en zevende lid:

Het zesde lid bepaalt dat het bevoegd gezag die voorschriften stelt die nodig zijn om onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat te voorkomen. Het zevende lid bepaalt dat in elk geval wordt bepaald wat de duur van de ontheffing is, voor welke dag of dagen van de week de ontheffing geldt en wat de dan van toepassing zijnde openingstijden zijn. Wanneer de ontheffing voor meerdere dagen in de week geldt, kan per dag een andere duur worden bepaald.

Artikel 3.92 Afkoeluurtje

In de Algemene Plaatselijke Verordening is een bevoegdheid voor de burgemeester opgenomen om gebieden aan te wijzen waarin de openingstijden met een uur respectievelijk twee uur worden verlengd. Het doel van dit zogenaamde afkoeluurtje is om een rustiger en meer gespreid vertrek van bezoekers mogelijk te maken in uitgaansgebieden waar zich veel bezoekers en veel horecabedrijven bevinden (horecaconcentratiegebieden). Artikel 3.92 zorgt ervoor dat in dat geval de verruimde openingstijd ook op grond van het omgevingsplan is toegestaan.

SSS

Sectie ' Hospitaverhuur en inwoning' wordt geplaatst na sectie ' Afkoeluurtje'. Het volgende opschrift wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~3.52~~3.93 Hospitaverhuur en inwoning

TTT

Sectie ' Toepassingsbereik' wordt geplaatst na sectie ' Hospitaverhuur en inwoning'. Het volgende opschrift wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~3.53~~3.94 Toepassingsbereik

UUU

Sectie ' Vergunningplicht voor het realiseren van nieuwe slaapplaatsen in hotels' wordt geplaatst na sectie ' Toepassingsbereik'. Het volgende opschrift wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~3.54~~3.95 Vergunningplicht voor het realiseren van nieuwe slaapplaatsen in hotels

VVV

Sectie ' Overgangsbepaling hotelontwikkelingen' wordt geplaatst na sectie ' Vergunningplicht voor het realiseren van nieuwe slaapplaatsen in hotels'. Het volgende opschrift wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~3.55~~3.96 Overgangsbepaling hotelontwikkelingen

WWW

Sectie ' Beoordelingsregel' wordt geplaatst na sectie ' Overgangsbepaling hotelontwikkelingen'. Het volgende opschrift wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~3.56~~3.97 Beoordelingsregel

XXX

Sectie ' Aanvraagvereisten' wordt geplaatst na sectie ' Beoordelingsregel'. Het volgende opschrift wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~3.57~~3.98 Aanvraagvereisten

YYY

Sectie ' Beperking voor locaties waar op grond van het tijdelijk deel omgevingsplan een hotel is toegestaan' wordt geplaatst na sectie ' Aanvraagvereisten'. Het volgende opschrift wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~3.58~~3.99 Beperking voor locaties waar op grond van het tijdelijk deel omgevingsplan een hotel is toegestaan

ZZZ

Sectie ' Laden en lossen op eigen terrein' wordt geplaatst na sectie ' Beperking voor locaties waar op grond van het tijdelijk deel omgevingsplan een hotel is toegestaan'. Het volgende opschrift wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~3.59~~3.100 Laden en lossen op eigen terrein

AAAA

Sectie ' Toepassingsbereik' wordt geplaatst na sectie ' Laden en lossen op eigen terrein'. Het volgende opschrift wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel ~~3.60~~3.101 Toepassingsbereik

BBBB

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 6.36 Toepassingsbereik en oogmerk

Afdeling 6.7 bevat regels, gesteld met het oog op van het belang van het behoud en functioneren van de hoofdgroenstructuur. Met deze regels wordt uitvoering gegeven aan het beleid met betrekking tot de hoofdgroenstructuur (zie paragraaf ~~10.19~~10.28 van de algemene toelichting). Om aan dat beleid uitvoering te geven is een vergunningplicht in het leven geroepen die van toepassing is op aanlegactiviteiten die het belang van het behoud en functioneren van de hoofdgroenstructuur kunnen schaden.

Artikel 6.36 bepaalt het toepassingsbereik van deze afdeling, en het oogmerk van de erin opgenomen regels.

Eerste lid:

Niet elke aanlegactiviteit heeft mogelijk nadelige gevolgen voor het behoud en het functioneren van de hoofdgroenstructuur. Het gaat om specifiek aan te wijzen aanlegactiviteiten. In het eerste lid is bepaald om welke activiteiten het gaat. Daarbij is tevens aangegeven dat deze afdeling alleen van toepassing is op die activiteiten.

Tweede lid:

De beschermende regeling zoals opgenomen in afdeling 6.2 hoeft alleen te gelden binnen die delen van de hoofdgroenstructuur waar dat nodig is. De gebieden waar dat het geval is, worden in dit omgevingsplan aangewezen met de aanduiding 'vergunningplicht aanlegactiviteit hoofdgroenstructuur'. In het tweede lid is bepaald dat deze afdeling daar van toepassing is. Daarbuiten geldt deze afdeling dus niet.

De begrenzing van het vergunningstelsel aanlegactiviteit hoofdgroenstructuur valt niet noodzakelijkerwijs samen met de begrenzing van de hoofdgroenstructuur zoals deze is opgenomen in het beleid. Er kan een deel van een groentype worden aangewezen. Per gebied en per groentype kan een gebiedsgewijze afweging worden gemaakt waar het opnemen van een vergunningstelsel noodzakelijk is. Bijvoorbeeld, voor bestaande wegen kan worden afgewogen ze buiten de aanduiding te houden. Hetzelfde geldt voor agrarische bedrijfspercelen in het buitengebied waar op basis van het omgevingsplan bebouwing is toegestaan.

Derde lid:

In het derde lid is het oogmerk van de regeling opgenomen, namelijk dat de regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het belang van het behoud van het behoud of het functioneren van de hoofdgroenstructuur. Dit lid bepaalt het doel van de regels, en beperkt daarmee ook de beoordelingsruimte bij vergunningaanvragen.

CCCC

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 23.3 Overgangsrecht met betrekking tot een aanvraag om een vergunning, ontheffing, maatwerkvoorschrift of ander besluit

Artikel 23.3 bevat overgangsrecht voor de situatie dat een aanvraag om een omgevingsvergunning of maatwerkvoorschrift is ingediend, en dat voor het moment dat op dit aanvraag is beslist, het van toepassing zijnde recht wijzigt. Daarbij kan het gaan om een aanvraag om een besluit op grond van een gemeentelijke verordening, die voordat op de aanvraag is beslist is vervangen door het omgevingsplan. Het kan ook gaan om een aanvraag om een besluit op grond van het omgevingsplan, waarbij de regels die op die aanvraag van toepassing zijn worden gewijzigd voordat op de aanvraag is beslist.

- ***Eerste en derde lid:***

Het eerste lid bepaalt dat op een aanvraag om een omgevingsvergunning of maatwerkvoorschrift op grond van dit omgevingsplan de beslissing wordt genomen met toepassing van de regels zoals die gelden op het moment dat op de aanvraag wordt beslist. Dat is in lijn met de jurisprudentie, die bepaalt dat bij het nemen van een besluit op aanvraag in beginsel het recht moet worden toegepast zoals dat op dat moment geldt (ECLI:NL:RVS:2020:2619, ECLI:NL:RVS:2023:2505).

Dit eerste lid is ook van toepassing op de situatie dat een aanvraag om een vergunning, ontheffing, maatwerkvoorschrift of ander besluit op grond van een gemeentelijke verordening is ingediend, en de regels die daarop betrekking hebben zijn opgegaan in het omgevingsplan. Een dergelijk besluit zal, gelet op het instrumentarium dat de Omgevingswet voor het omgevingsplan biedt, de vorm krijgen van een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift. Het eerste lid is daarop ook dan van toepassing.—

Tweede lid:

Het tweede lid bevat een uitzondering op het eerste lid. Met deze uitzondering wordt de jurisprudentie met betrekking tot specifiek aanvragen om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken, gecodificeerd. Zoals hiervoor aangegeven is uitgangspunt dat een besluit op aanvraag wordt genomen met toepassing van de regels zoals die gelden op dat moment. Bij wijze van uitzondering moet echter het ten tijde van de aanvraag geldende nog wel, maar het ten tijde van het besluit niet meer geldende recht worden toegepast, maar uitsluitend indien ten tijde van het indienen sprake was van een rechtstreekse aanspraak op het verkrijgen van een omgevingsvergunning voor het bouwen. Dat is het geval als het betreffende bouwplan in overeenstemming was met de dan geldende ruimtelijke regels over bouwwerken, er geen sprake was van strijd met hoger recht en ook geen voorbeschermingsregels golden (ECLI:NL:RVS:2020:2619, ECLI:NL:RVS:2023:2505). Dat laatste heeft betrekking op zowel afwijkbevoegdheden of ontheffingsmogelijkheden die zijn opgenomen in een nog geldend ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan, als op afwijkbevoegdheden in welke vorm dan ook die zijn opgenomen in deze hoofdregeling van het omgevingsplan. Bij dat laatste kan worden gedacht aan de afwijkmogelijkheden die zijn opgenomen in artikel 4.19, 4.34 en 4.37, maar ook aan de mogelijkheid om de standaardwaarde geluid, bedoeld in artikel 4.48, te mogen overschrijden.

DDDD

Na sectie ' Persoonsgebonden overgangsrecht [gereserveerd]' wordt een sectie ingevoegd, luidende:

aanbieden van een dansvloer

Bij de behandeling van het Horecabeleid 2025 heeft de gemeenteraad via amendering bewust onderscheid gemaakt tussen dansen en het aanbieden van een dansvloer. Het doel daarvan was om ruimte te houden voor dansen zonder dat daarmee per definitie sprake is van het aanbieden van een dansvloer. Zo werd onder andere benoemd dat het kan voorkomen dat tafels en stoelen opzij worden geschoven om ruimte te maken voor dansen, zonder dat daarmee per definitie een dansvloer wordt aangeboden.

Met de begripsomschrijving wordt duidelijk gemaakt dat doorslaggevend is of de ondernemer de horecazaak bedrijfsmatig inricht met het kennelijke doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken. Daarmee blijft duidelijk onderscheid bestaan tussen reguliere horeca en een horecazaak die bedrijfsmatig is ingericht met als kennelijk doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken, terwijl spontane levendigheid niet onnodig wordt beperkt. Wanneer in een horecazaak bezoekers spontaan gaan dansen valt dit dus niet onder het aanbieden van een dansvloer wanneer de bedrijfsvoering daarop niet is gericht en de inrichting daarvoor niet is bedoeld. Maar er kan sprake zijn van het aanbieden van een dansvloer wanneer de bedrijfsvoering is gericht op het aantrekken van bezoekers die willen komen dansen en de horecazaak met dat kennelijke doel wordt ingericht.

Dat een horecazaak bedrijfsmatig is ingericht met het kennelijke doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken uit zich door bijvoorbeeld het structureel of regelmatig (deels) ontbreken van de aanwezigheid van tafels en stoelen, de aanwezigheid van een podium, dj, reclame/adverteren, kaartverkoop of entreeheffing en/of programmering.

Het gaat om niet limitatieve indicaties. Of sprake is van het aanbieden van een dansvloer (en het overtreden van een verbod daarop) wordt per concreet geval steeds in samenhang met de concrete bedrijfsvoering en inrichting van de horecazaak beoordeeld.

I Bijlagen

1 Nota van beantwoording zienswijzen Ontwerp Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Toevoeging van regels over horeca, darkstores en evenementenlocaties (amendementen verwerkt)

Nota van beantwoording zienswijzen Ontwerp Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Toevoeging van regels over horeca, darkstores en evenementenlocaties (amendementen verwerkt)

2 Nota van wijzigingen ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Toevoeging van regels over horeca, darkstores en evenementenlocaties (amendementen verwerkt)

Nota van wijzigingen ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Toevoeging van regels over horeca, darkstores en evenementenlocaties (amendementen verwerkt)

3 Verordening van de raad van de gemeente Amsterdam tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008 in verband met het opnemen van de horecaregeling in het Omgevingsplan Amsterdam

Verordening van de raad van de gemeente Amsterdam tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008 in verband met het opnemen van de horecaregeling in het Omgevingsplan Amsterdam

II Overzicht Documentenbijlagen

Nota van beantwoording zienswijzen Ontwerp Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Toevoeging van regels over horeca, darkstores en evenementenlocaties (amendementen verwerkt)	/join/id/publdata/gm0363/2026/3c3e462e5b5c46ef860129bfb95226e/nld@2026-09-07;1074838
Nota van wijzigingen ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Toevoeging van regels over horeca, darkstores en evenementenlocaties (amendementen verwerkt)	/join/id/publdata/gm0363/2026/eba3138adbfd4d92bfddfc6289afa45/nld@2026-09-07;1074838
Verordening van de raad van de gemeente Amsterdam tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008 in verband met het opnemen van de horecaregeling in het Omgevingsplan Amsterdam	/join/id/publdata/gm0363/2026/f5dc69e66c7247aa91d0d566094491d/nld@2026-09-07;1074838

Toelichting

1 Artikel I: Wijziging omgevingsplan conform de wijzigingen zoals opgenomen in Bijlage A

Artikel I voorziet erin het Omgevingsplan gemeente Amsterdam te wijzigen, conform de wijzigingen zoals opgenomen in Bijlage A. Die bijlage bevat in renvooiweergave de daadwerkelijke wijziging van het omgevingsplan. Die wijzigingen leiden tot een nieuwe versie van het omgevingsplan, die geconsolideerd wordt weergegeven in de landelijke voorzieningen (overheid.nl en Regels op de kaart). Na publicatie in de landelijke voorzieningen zal het wijzigingsbesluit en de consolidatie ervan raadpleegbaar zijn in de landelijke voorzieningen. In de Motivering wordt de wijziging onderbouwd.

2 Artikel II: Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2008

Artikel II voorziet erin dat de Algemene Plaatselijke Verordening 2008 wordt gewijzigd conform de wijzigingen zoals opgenomen in bijlage 3. Die bijlage bevat in renvooiweergave de daadwerkelijke wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008. Die wijzigingen leiden tot een nieuwe versie van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008, die geconsolideerd wordt weergegeven op overheid.nl. Na publicatie in het gemeenteblad zal het wijzigingsbesluit en de consolidatie ervan raadpleegbaar zijn op overheid.nl. In de Motivering wordt de wijziging onderbouwd.

3 Artikel III: Inwerkingtreding

Artikel 16.78, eerste lid, van de Omgevingswet bepaalt dat een besluit tot wijziging van een omgevingsplan in werking treedt op de dag waarop 4 weken zijn verstreken sinds de dag waarop het besluit bekend is gemaakt, tenzij bij het besluit een later tijdstip is bepaald. Er is geen aanleiding gebruik te maken van de mogelijkheid af te wijken van de hoofdregel. Artikel III van dit besluit bepaalt daarom dat dit besluit in werking treedt vier weken na bekendmaking ervan in werking treedt.

Dat betekent ook dat het besluit tot wijziging van de in artikel II bedoelde Algemene Plaatselijke Verordening 2008 niet eerder in werking treedt dan op dat moment. Daarmee wordt voorkomen dat er een gat in de regelgeving ontstaat.

4 Artikel IV: Aanhaaltitel

Niet alleen het omgevingsplan, maar ook elk afzonderlijk wijzigingsbesluit heeft een eigen aanhaaltitel. De aanhaaltitel voor voorliggend wijzigingsbesluit is Wijzigingsbesluit omgevingsplan Amsterdam: Toevoeging van regels over horeca, darkstores en evenementenlocaties.

Motivering

1 Inleiding

1.1 Inleiding

Op 15 mei 2025 heeft de gemeenteraad het Horecabeleid 2025 vastgesteld. In het horecabeleid worden voorstellen gedaan om in het omgevingsplan Amsterdam horeca op een andere wijze te reguleren dan dat in het verleden in bestemmingsplannen gebeurde. Met voorliggende wijziging wordt voorzien in een vertaling van dit horecabeleid in regels in het omgevingsplan. Deze beleidsvertaling heeft ook gevolgen voor de Algemene Plaatselijke Verordening 2008 (hierna: de APV). Ook die behoeft aanpassing. Normaliter zou een aanpassing van de APV via een zelfstandige wijzigingsprocedure verlopen. Omdat de wijziging van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam en de wijziging van de APV verband houden met elkaar, én omdat tegen de wijziging van een omgevingsplan beroep open staat, wordt in één besluit in de wijziging van beide regelingen voorzien.

Daarbij wordt voor nog een aantal onderwerpen voorzien in ruimtelijke regels. Die regels zijn nodig met het oog op het op geharmoniseerde wijze vervangen van nog onder oud recht vastgestelde bestemmingsplannen. Het gaat om regels over de gebruiksdoelen Darkstore en Evenemententerrein. Deze regels gaan pas ergens gelden wanneer dat op een later moment, bij het vervangen van een bestemmingsplan, wordt bepaald.

Tot slot wordt met deze wijziging voorzien in een aantal technische aanpassingen.

Behalve wijzigingen van de regeling Omgevingsplan gemeente Amsterdam, wordt ook een aantal aanpassingen gedaan in de daarbij behorende Algemene en Artikelsgewijze toelichting. Voor een deel hangen die aanpassingen samen met de inhoudelijke wijzigingen van de regeling. Maar voor een deel is het ook een daarvan losstaande opname van samenvattingen van geldend beleid of geldende regelgeving, of van aanpassingen daarin. Op die manier wordt verder gewerkt aan het compleet maken en actueel houden van de algemene toelichting.

In paragraaf 2.1 van deze motivering wordt de bestuurlijke achtergrond bij het wijzigingsbesluit geschetst. In paragraaf 5 van deze motivering wordt de inhoudelijke onderbouwing van het besluit gegeven. In paragraaf 7 van deze motivering wordt inhoudelijk ingegaan op de afzonderlijke wijzigingsartikelen zoals die in de wijzigbijlage Omgevingsplan zijn opgenomen. Inparagraaf 8.1 van deze motivering wordt inhoudelijk ingegaan op de afzonderlijke wijzigingsartikelen zoals die in de wijzigingsverordening van de APV Horeca zijn opgenomen.

2 Bestuurlijke achtergrond

2.1 Bestuurlijke achtergrond

Op 13 maart 2018 heeft het college van B&W ingestemd met de bestuursopdracht Stedelijke kaders voor gebiedsgericht horeca- en terrassenbeleid.

Op 8 maart 2022 heeft het college van B&W het ‘Concept stedelijk beleidskader horeca en terrassen’ vrijgegeven voor inspraak en advies van de stadsdelen. Na een inspraak- en adviesperiode van 7 maanden is gestart met het verwerken van alle zienswijzen en adviezen.

Op 15 mei 2025 heeft de gemeenteraad het Horecabeleid 2025 vastgesteld. Dit beleid vraagt om wijziging van zowel de Algemene Plaatselijke Verordening 2008 als van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam. Voorliggend besluit voorziet daarin.

3 Van bestemmingsplannen naar één integraal omgevingsplan

3.1 Van bestemmingsplannen naar één integraal omgevingsplan

Voordat wordt ingegaan op inhoudelijke wijziging van het omgevingsdplan, is het goed eerst een beeld te schetsen van de overgang van een situatie met vele honderden bestemmingsplannen naar één integraal omgevingsplan. Dat begint bij het schetsen van de uitgangspositie. Die is als volgt.

Op het moment dat de Omgevingswet in werking is getreden, is automatisch een omgevingsplan ontstaan. Voor Amsterdam is dit het Omgevingsplan gemeente Amsterdam. Dat omgevingsplan bestond op dat moment alleen uit losse en tijdelijke onderdelen. Zo maakten alle afzonderlijke bestemmingsplannen deel uit van dat omgevingsplan. Maar ook enkele verordeningen, en regels die voorheen door het Rijk

werden gesteld (de bruidsschat genoemd), zijn onderdeel van het omgevingsplan geworden. In paragraaf 6.1 van de algemene toelichting bij het Omgevingsplan gemeente Amsterdam wordt dit 'omgevingsplan van rechtswege' nader uitgelegd.

Vanuit die situatie moet worden toegewerkt naar een nieuw en integraal Omgevingsplan gemeente Amsterdam. Alle bestemmingsplannen moeten nu worden vervangen door nieuwe regels in het omgevingsplan. Dat gebeurt niet ineens voor heel Amsterdam. Gebied voor gebied worden de bestemmingsplannen vervangen.

Inmiddels is een eerste wijzigingsbesluit vastgesteld. Het betreft het Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Basisregeling. Het betreft het besluit van de gemeenteraad van 18 september 2024, bekendgemaakt op 2 oktober 2024: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2024-411678.html.

Hiermee is een nieuw deel van het omgevingsplan ontstaan, met daarbij een uitgebreide algemene toelichting. Dit nieuwe deel wordt de hoofdregeling genoemd. De geldende hoofdregeling is te vinden op lokaleregelgeving.nl: https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR696291/3. Daar is ook de algemene toelichting bij het Omgevingsplan gemeente Amsterdam te vinden. De geldende regelingversie en de algemene toelichting zijn ook te vinden in de viewer Regels op de kaart: https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/?regelsandere=regels.

Met het wijzigingsbesluit van 18 september 2024 is de basis gelegd voor het nieuwe omgevingsplan. Het bevat ook allerlei regels voor het vervangen van alle bestemmingsplannen. Met dit eerste wijzigingsbesluit zijn nog geen bestemmingsplannen vervangen, maar er zijn als het ware regels klaargezet waarmee dit kan gebeuren. In hoofdstuk 6 van de algemene toelichting bij het Omgevingsplan gemeente Amsterdam wordt uitgebreid ingegaan op de transitie van een omgevingsplan met alleen maar tijdelijke onderdelen, naar een nieuw en integraal omgevingsplan voor Amsterdam.

Voorliggend wijzigingsbesluit vult die hoofdregeling verder aan. Er komen nieuwe regels over horecazaken, evenementenlocaties en darkstores die na deze wijziging nog nergens gaan gelden. Het gaat om de regels die in hoofdstuk 2 van de hoofdregeling worden geplaatst. Deze regels kunnen worden gebruikt bij het op een later moment vervangen van bestemmingsplannen.

Daarnaast voorziet voorliggend wijzigingsbesluit ook in een aantal regels over horeca die wel al direct overal in werking gaan treden. Het betreft de regels over horeca-activiteiten die in hoofdstuk 3 worden geplaatst. Waar nodig gaan die regels vergezeld van overgangsrechtelijke bepalingen.

3.2 Omzetten bestemmingsplanregels horeca naar zwaartecategorieën

Met betrekking tot horeca wordt opgemerkt dat vanwege de implementatie van het horecabeleid wordt voorzien in een andere categorisering dan dat in bestemmingsplannen gebruik was. Uitgegaan wordt van vier zwaartecategorieën: lichte horeca, reguliere horeca, middelzware horeca en zware horeca. In zienswijzen zijn over de omzetting van de systematiek van bestemmingsplannen naar deze nieuwe indeling veel vragen gekomen. Deze worden in de Nota van de beantwoording zienswijzen (bijlage 1) beantwoord, maar het is goed reeds op deze plaats te stellen dat als uitgangspunt geldt dat de maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan worden overgenomen (zie ook paragraaf 5.1.3.2 van deze motivering). Wanneer vergunning is verleend om af te wijken van het bestemmingsplan, wordt uiteraard daarnaar gekeken, met inachtneming van de daarbij gestelde voorschriften. In uitzonderlijke situaties kan worden afgeweken van dat uitgangspunt. Dit vraagt een lokale afweging, die per te vervangen bestemmingsplan zal worden gemaakt.

4 Participatie en bestuurlijk overleg

4.1 Participatie en bestuurlijk overleg

De voorliggende wijziging van het omgevingsplan vloeit grotendeels voort uit het vastgestelde horecabeleid. Participatie heeft plaatsgevonden over het conceptbeleid dat ter inzage heeft gelegen. In 2022 zijn in alle stadsdelen informatiebijeenkomsten georganiseerd over het conceptbeleid. Op basis van de inspraak, de adviezen en nader inzicht is het beleid op diverse punten gewijzigd en duidelijker beschreven.

De regels over darkstores en evenementenlocaties gelden na de wijziging nog nergens, en sorteren dus nog nergens een rechtsgevolg. Dat geldt ook voor de regels over horeca die worden opgenomen in hoofdstuk 2 van het omgevingsplan. Ze zijn bedoeld om op een later moment te kunnen worden gebruikt bij het vervangen van bestemmingsplannen. dat gebeurt door de betreffende regels te koppelen aan locaties. Bij die latere wijzigingen wordt bekeken in welke mate participatie is vereist.

Onderliggende wijziging van het omgevingsplan is niet van invloed op de uitoefening van taken door andere bestuursorganen. Daarom worden ze bij de voorbereiding niet betrokken.

5 Inhoudelijke wijzigingen

5.1 Inpassing horecabeleid

5.1.1 Algemeen

Op 15 mei 2025 heeft de gemeenteraad het Horecabeleid 2025 vastgesteld. Dit horecabeleid wordt met de voorliggende wijziging vertaald naar regels in het omgevingsplan. Hiermee wordt een nieuw stelsel van regels over horeca voor de hele stad geïntroduceerd. Voor de volledige inhoud van het beleid wordt kortheidshalve naar het beleid zelf verwezen. Aan de algemene toelichting van het omgevingsplan wordt in paragraaf 10.19 een samenvatting van dit beleid toegevoegd. In paragraaf 11.3.3.14 van de algemene toelichting van het omgevingsplan wordt beschreven hoe het beleid naar regels is vertaald.

Het nieuwe stelsel moet waarborgen dat de horeca en terrassen blijven passen in de buurt waar ze gevestigd zijn. En dat daar waar het kan, nieuwe horeca mogelijk is. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheden die de Omgevingswet biedt. Zo wordt meer gestuurd op de activiteiten die binnen een horecabedrijf worden uitgeoefend, en worden ook openingstijden voor horeca geregeld in het omgevingsplan.

Het horecabeleid gaat uit van een duidelijker onderscheid tussen regels die gaan over de locatie en ruimtelijke aanvaardbaarheid en regels die gaan over openbare orde en veiligheid. Regels die met name nodig zijn met het oog op ruimtelijke aanvaardbaarheid komen in het omgevingsplan. Regels die met name betrekking hebben op de openbare orde en veiligheid komen in de APV. Overigens is dat onderscheid niet altijd heel scherp te maken. Zo zijn regels over openingstijden van horeca een instrument om te kunnen sturen op ruimtelijke aanvaardbaarheid, maar ook een belangrijk instrument op het gebied van openbare orde en veiligheid. In die gevallen is gekozen voor de meest optimale afstemming op elkaar van regels in het omgevingsplan en de APV (zie paragraaf 5.1.2). Om die reden wordt ook de APV op onderdelen gewijzigd. In paragraaf 5.1.4 van deze motivering wordt ingegaan op de wijziging van de APV.

Voor het omgevingsplan bevat het horecabeleid de volgende onderwerpen:
- een nieuwe ruimtelijke indeling in horecacategorieën
- additionele horeca
- culturele horeca
- openingstijden
- horecaterrassen

In paragraaf 5.1.3 van deze motivering wordt nader ingegaan op de betreffende onderwerpen.

5.1.2 Relatie met de Algemene Plaatselijke Verordening

Horeca wordt behalve door het omgevingsplan ook door andere wettelijke regelingen gereguleerd. Zo bevat ook de APV regels met betrekking tot horeca. De regels in de APV hebben een ander oogmerk, een ander doel. Zo zijn de regels in de APV gesteld met het oog op openbare orde en veiligheid. In de APV staat onder andere de verplichting dat een horecabedrijf een exploitatievergunning moet hebben. Bij de beoordeling van een aanvraag om exploitatievergunning is ruimte voor afwegingen die te maken hebben met de exploitant, zoals de financiering, het levensgedrag en de bedrijfsvoering, en ook een toets op de gevolgen voor het woon- en leefklimaat vanuit oogpunt van openbare orde en veiligheid. Daarnaast blijft de Bibob bij exploitatievergunningen toegepast worden.

De verschillende regels kunnen niet worden geïntegreerd in één regeling. Regels die betrekking hebben op activiteiten die de fysieke leefomgeving wijzigen, moeten (als ze worden gesteld) in het omgevingsplan worden opgenomen. Regels die worden gesteld met het oog op openbare orde en veiligheid mogen echter niet in het omgevingsplan (zie meer uitgebreid hoofdstuk 3 en in het bijzonder paragraaf 3.4 van de algemene toelichting bij het omgevingsplan).

In het omgevingsplan worden onder meer regels gesteld die moeten zorgen voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor wat betreft horeca gaat het daarbij om regulering van de effecten van horeca op de fysieke leefomgeving, zoals bijvoorbeeld geluidshinder, geurhinder, beperking van de toegankelijkheid van de openbare ruimte door een terras en publiek aantrekkende werking.

Ook in de APV zijn regels gesteld met betrekking tot het woon- en leefklimaat, maar dan gaat het om *de spanning waaraan het woon- en leefklimaat reeds blootstaat*. Zo kunnen feiten die zich in of in de nabijheid van een horecabedrijf hebben voorgedaan, als gevolg waarvan de openbare orde meermalen is verstoord, een inbreuk geven op het veiligheidsgevoel van omwonenden, waardoor de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de aanwezigheid van zijn horecabedrijf (ECLI:NL:RVS:2005:AT9281). Bij een aanvraag om een exploitatievergunning op grond van de APV wordt daarnaar gekeken.

Wat onwenselijk is, is dat daarbij ook ruimtelijke aspecten worden betrokken, zoals geluidhinder, verkeershinder en parkeerdruk, voor zover die effecten het gevolg zijn van het op normale wijze uitoefenen van toegestane activiteiten. Dat vraagt een goede redactie van de regels in de APV, omdat anders ook in het kader van een aanvraag om een exploitatievergunning naar die aspecten moet worden gekeken (ECLI:NL:RVS:2008:BC1506, ECLI:NL:RVS:2021:2678). Dat zou betekenen dat de burgemeester de *ruimtelijke* afweging, de beoordeling van de gevolgen voor de fysieke leefomgeving, die in het kader van het omgevingsplan wordt gemaakt, nog eens dunnetjes over moet doen in het kader van de exploitatievergunning. Dat is zo niet bedoeld en ongewenst. Wanneer de effecten het gevolg zijn van niet normaal gedrag, en als zodanig overlast opleveren, dan ligt het wel op het spoor van de APV daartegen op te treden. Wanneer bijvoorbeeld de geluidshinder ontstaat door geschreeuw van dronken terrasbezoekers, dan is geen sprake van geluidsoverlast die bij een normaal gebruik van een terras verwacht mag worden, en dan is het ook aan de exploitant daar iets tegen te doen. Verzuimt de exploitant dit, dan kan daar op grond van de APV tegen worden opgetreden.

Hoewel een harde grens tussen de kwaliteit van de fysieke leefomgeving en openbare orde en veiligheid niet altijd is te trekken, voorziet het Horecabeleid 2025 in een betere afstemming tussen beide regelingen. Regels die betrekking hebben op het voorkomen van onaanvaardbare gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden opgenomen in het omgevingsplan. De regels in de APV blijven beperkt tot regels die betrekking hebben op openbare orde en veiligheid.

Op een aantal onderdelen betekent dit dat regels over onderwerpen die voorheen alleen in de APV werden gesteld, ook in het omgevingsplan worden gesteld. Zo bevatte de APV regels over openingstijden en bestemmingsplannen veelal juist niet, terwijl openingstijden van horeca mede bepalend zijn voor de mate van overlast die horeca kan geven op de fysieke leefomgeving. Om die reden bevat het omgevingsplan regels over openingstijden (zie paragraaf 11.3.3.14.5 van de algemene toelichting van het omgevingsplan). De in het omgevingsplan opgenomen regels over openingstijden bieden het buitenste kader. Binnen die regels is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het kan echter voorkomen dat in een specifiek geval feiten op het gebied van openbare orde en veiligheid vragen om een beperking van die openingstijden. De APV biedt voor die gevallen de mogelijkheid dat de burgemeester beperkingen kan opleggen met het oog op openbare orde en veiligheid.

Als uitgangspunt is gehanteerd dat regels die betrekking hebben op het tegengaan van overlast door (wan)*gedrag* van de exploitant of de individuele bezoeker thuis horen in de APV. Deze overlast wordt dan immers niet veroorzaakt door de horeca-activiteit als zodanig, maar door het gedrag van individuen. Activiteiten die direct verband houden met de uitoefening van horeca zelf, *ongeacht* het (wan)gedrag van de exploitant of de individuele bezoeker, en die gevolgen kunnen hebben voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving, worden gereguleerd in het omgevingsplan. Wanneer het bijvoorbeeld gaat om geluidsoverlast vanwege gewoon stemgeluid bij een gewoon gebruik van een terras, of vanwege een geluidsinstallatie, dan gaat het om gevolgen vanwege de horeca-activiteit als zodanig, ongeacht wie de horecaonderneming exploiteert, en ongeacht wie er op het terras zitten. De gevolgen op de fysieke leefomgeving zijn het gevolg van bedoelde activiteiten: het terras is bedoeld, en op een terras wordt gepraat; een café heeft een geluidsinstallatie, en daarop wordt muziek afgespeeld. Het omgevingsplan beoogt de gevolgen van die bedoelde activiteiten te reguleren en onaanvaardbare overlast op de fysieke leefomgeving te voorkomen, bijvoorbeeld door regulering van sluitingstijden of omvang van terrassen.

Op deze wijze bevat het omgevingsplan de randvoorwaarden waarmee een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is geborgd. Met het oog op openbare orde en veiligheid kunnen daaraan verdere beperkingen worden gesteld. Dat betekent dat op grond van het omgevingsplan een bepaalde activiteit binnen bepaalde regels kan zijn toegestaan, maar dat op grond van de APV nog wel aanvullende beperkingen gelden.

Om deze scheiding duidelijk te maken verandert met de inwerkingtreding van de horecaregeling als onderdeel van het omgevingsplan de terminologie in de APV wat betreft het ‘woon- en leefklimaat’. Het woon- en leefklimaat als brede term omvat zowel ruimtelijke aspecten als zaken die de openbare orde aangaan. Het criterium zal in de APV worden verengd tot een beoordeling van 'de bestaande druk op de woon- en leefomgeving'.

Een gangbare definitie van openbare ordeverstoring is 'een verstoring van enige betekenis van de normale gang van zaken in of aan de desbetreffende openbare ruimte'. Het gaat om gedragingen van mensen die niet planbaar of voorzienbaar zijn uit oogpunt van de functietoedeling, maar wel zorgen voor overlast in de omgeving van de horecazaak. Wordt met de exploitatie een naar zijn oordeel ontoelaatbare toename van dergelijke activiteit verwacht, dan kan de burgemeester de exploitatievergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, weigeren te verlenen of voorschriften in de vergunning opnemen om die verwachte toename van druk op het woon- en leefomgeving te verminderen. Als de druk op de omgeving al hoger is, dan is aannemelijk dat een verdere aantasting ontoelaatbaar wordt geacht.

Het is onwenselijk dat een exploitatievergunning wordt verleend voor activiteiten die op grond van het omgevingsplan niet zijn toegestaan. Om te voorkomen dat de exploitatievergunning meer toestaat dan dat het omgevingsplan toelaat, wordt er in de APV in voorzien dat de exploitatievergunning geweigerd moet worden bij strijd met het omgevingsplan. Om te kunnen beoordelen of sprake is van strijd met het omgevingsplan wordt de aanvrager verzocht bij de aanvraag om een exploitatievergunning die informatie in te dienen die deze beoordeling mogelijk maakt. Zo zal moeten worden aangegeven wat de activiteiten zijn die gaan plaatsvinden, en wat de openingstijden zijn. Die voorgenomen activiteiten en openingstijden zijn daarmee onderdeel van de aanvraag en worden daarmee bij vergunningverlening ook onderdeel van de vergunning. Om het proces van toezicht en handhaving te vereenvoudigen, zal deze informatie als bijlage aan de exploitatievergunning worden toegevoegd. Daarmee heeft de vergunninghouder, maar ook de handhaver, overzichtelijk bij elkaar de voorwaarden uit de verschillende regelingen waaraan de vergunninghouder zich dient te houden.

5.1.3 Wijziging omgevingsplan

5.1.3.1 Algemeen

Vanwege het beleid wordt het omgevingsplan op een aantal onderdelen gewijzigd. Het gaat om:
a. een nieuwe opzet van horeca-categorieën in de vorm van vier zwaartecategorieën, waarbij per horecalocatie in het omgevingsplan wordt bepaald welke zwaartecategorie van toepassing is;
b. nieuwe gemeentebrede regels over additionele horeca;
c. nieuwe gemeentebrede regels over culturele horeca;
d. een vergunningplicht voor nieuwe horecaterrassen of het wijzigen van bestaande horecaterrassen;
e. regulering van openingstijden primair in het omgevingsplan.

Deze uitgangspunten van beleid worden hieronder beschreven.

5.1.3.2 Nieuwe ruimtelijke indeling in horecacategorieën

In bestemmingsplannen werd gewerkt met algemene horeca-typeringen (zoals restaurant, eetcafé), veelal ingedeeld in categorieën (horeca I t/m V, of horeca 1 t/m 7 e.d.). Per bestemmingsplan verschillen de indelingen, horeca-typeringen en de definities ervan. Bij nieuwe horecaconcepten was soms onduidelijk welke typering het beste past. Bovendien zegt de algemene omschrijving niet zoveel over de daadwerkelijke activiteiten, en juist die activiteiten hebben impact op de fysieke leefomgeving. Daarom wordt van die oude horecatypering afscheid genomen. De nieuwe indeling in zwaartecategorieën is gebaseerd op concrete activiteiten die daadwerkelijk binnen horeca kunnen worden uitgevoerd en die invloed hebben op de omgeving. Met deze nieuwe indeling is er één ruimtelijke indeling in categorieën voor de hele stad.

Bij elke activiteit is de invloed op de omgeving anders. In het Horecabeleid 2025 worden daarbij de volgende horeca-activiteiten onderscheiden:
a. bereiden van etenswaren en/of dranken binnen in de horecazaak;
b. verstrekken van etenswaren en/of niet-alcoholhoudende dranken voor gebruik ter plaatse;
c. consumptie in de horecazaak;
d. schenken van alcoholhoudende dranken;
e. aanbieden/meegeven van etenswaren voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak;
f. aanbieden/meegeven van niet alcoholhoudende dranken voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak;
g. ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek (waarbij met achtergrondmuziek niet wordt bedoeld de 75 dB(A) uit landelijke richtlijnen, maar het geluidsniveau waarbij gasten aan tafel of aan de bar een normaal gesprek kunnen voeren);
h. aanbieden van een dansvloer;
i. aanbieden van waterpijpen voor gebruik ter plaatse.

De eerste drie activiteiten zijn basisactiviteiten voor horeca, en ze definiëren wat in het omgevingsplan onder horeca wordt verstaan: een activiteit waarbij bedrijfsmatig voor directe consumptie ter plaatse dranken worden geschonken of eetwaren worden bereid of verstrekt.

De overige activiteiten zijn mede bepalend voor het definiëren van het type horeca. Sommige van deze horeca-activiteiten beïnvloeden de fysieke leefomgeving meer dan andere. Daarnaast verzwaren sommige combinaties van horeca-activiteiten deze impact. Door de afzonderlijke horeca-activiteiten in samenhang met elkaar te wegen, ontstaan er vier zwaartecategorieën van zelfstandige horecabedrijven, oplopend in de mate van impact op hun omgeving.

Zwaartecategorieën zelfstandige horeca
a. Lichte horeca
b. Reguliere horeca en reguliere horeca fastfood
c. Middelzware horeca
d. Zware horeca (uitgaan)

In het omgevingsplan worden locaties aangewezen waar uitsluitend lichte horeca is toegestaan, of waar reguliere horeca, middelzware of zware horeca is toegestaan. Dat gebeurt in paragraaf 2.3.20 van de regels. Per zwaartecategorie wordt met regels bepaald welke horeca-activiteiten er mogen plaatsvinden. Dat gebeurt door aan locaties een gebruiksdoel toe te kennen. Elke zwaartecategorie is een apart gebruiksdoel dat aan een locatie kan worden toegekend.

Per gebruiksdoel wordt geregeld waar die geldt, en dat daar de desbetreffende vorm van horeca als activiteit is toegestaan. Per gebruiksdoel zijn aanvullende regels opgenomen waarmee horeca nader wordt gereguleerd. In paragraaf 7 van deze motivering wordt de strekking van de inhoudelijke regels nader toegelicht.

Ten opzichte van het vastgestelde beleid (en het ter inzage gelegd Ontwerp Wijzigingsbesluit) worden wel enkele nuances aangebracht.

Allereerst worden de gereguleerde activiteiten op een aantal punten gewijzigd:
- consumptie in de horecazaak wordt binnen de verschillende gebruiksdoelen niet specifiek als toegestane activiteit benoemd. Dat dit is toegestaan volgt immers reeds uit de begripsdefinities voor horeca-activiteit en horecazaak.
- uitgezonderd bij lichte horeca wordt niet meer gesproken over al dan niet alcoholhoudende dranken, maar gewoon over dranken. Binnen lichte horeca is het verstrekken van alcoholhoudende dranken niet toegestaan, omdat het een ander soort horeca geeft dan beoogd. Voor de overige gebruiksdoelen is de Alcoholwet bepalend voor de vraag of alcoholhoudende dranken mogen worden vertrekt en onder welke voorwaarden.
- zaalverhuur voor feesten en partijen is als aparte activiteit geschrapt. In meerdere zienswijzen is gewezen op de tegenstelling tussen de regels en het doel van het beleid. Met de bedoelde zaalverhuur voor feesten en partijen werd gedoeld op horecaondernemingen waar de zaalverhuur gepaard gaat met het draaien van harde muziek en het aanbieden van een dansvloer. Omdat de combinatie van die twee in beginsel alleen is toegestaan binnen zware horeca, heeft de toevoeging van regels over zaalverhuur voor feesten en partijen (die dan ook alleen zou zijn toegestaan binnen zware horeca) geen toegevoegde waarde.
- de regels over het meegeven van etenswaren worden naar aanleiding van zienswijzen verduidelijkt (een uitgebreide toelichting staat in paragraaf 5.1.3.3).

Dit heeft ertoe geleid dat binnen de verschillende gebruiksdoelen de volgende horeca-activiteiten onderscheiden:
a. het bereiden van etenswaren en/of dranken binnen in de horecazaak;
b. het verstrekken van etenswaren en/of dranken voor consumptie in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras;
c. het verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie elders dan in de horecazaak, op het bijbehorende horecaterras of in de publieke buitenruimte;
d. het verstrekken van dranken voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras;
e. het verstrekken van kleine etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, voor zover het gaat om etenswaren die ter plaatse geen voorbereidingshandelingen, zoals gaar maken, samenstellen en beleggen, nodig hebben;
f. het verstrekken van etenswaren, anders dan bedoeld onder e, voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras;
g. het verstrekken van niet verwarmde etenswaren voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak;
h. het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek (waarbij met achtergrondmuziek niet wordt bedoeld de 75 dB(A) uit landelijke richtlijnen, maar het geluidsniveau waarbij gasten aan tafel of aan de bar een normaal gesprek kunnen voeren);
i. het aanbieden van een dansvloer;

j. het aanbieden van waterpijpen voor gebruik in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras;
k. het exploiteren van fastfoodhoreca.

Verder wordt het binnen middelzware en zware horeca mogelijk om op bepaalde locaties fastfoodhoreca toe te staan. Daarmee wordt voorzien in de mogelijkheid om bij het vervangen van een bestemmingsplan bestaande rechten voor fastfoodhoreca te consolideren, zonder dat dit direct hoeft te leiden tot het moeten opleggen van een gebruiksdoel reguliere horeca. Waar fastfoodhoreca wordt toegestaan, wordt uiteindelijk bepaald bij het vervangen van het nog geldende bestemmingsplan.

Hetzelfde geldt voor het aanbieden van een dansvloer. In beginsel is dat alleen toegestaan ter plaatse van een gebruiksdoel zware horeca. In een aantal gebieden is in bestemmingsplannen het equivalent van middelzware horeca toegestaan, maar met de mogelijkheid om daarbij een dansvloer aan te bieden. Ook in het omgevingsplan is het mogelijk om dat toe te staan. Waar dit daadwerkelijk wordt toegestaan, wordt uiteindelijk bepaald bij het vervangen van het nog geldende bestemmingsplan.

Onder het aanbieden van een dansvloer wordt verstaan het *bedrijfsmatig inrichten van (een deel van) de horecazaak met als kennelijk doel die ruimte te laten gebruiken als dansvloer.*

Bij de behandeling van het Horecabeleid 2025 heeft de gemeenteraad via amendering bewust onderscheid gemaakt tussen dansen en het aanbieden van een dansvloer. Het doel daarvan was om ruimte te houden voor dansen zonder dat daarmee per definitie sprake is van het aanbieden van een dansvloer. Zo werd onder andere benoemd dat het kan voorkomen dat tafels en stoelen opzij worden geschoven om ruimte te maken voor dansen, zonder dat daarmee per definitie een dansvloer wordt aangeboden.

Met de begripsomschrijving wordt duidelijk gemaakt dat doorslaggevend is of de ondernemer de horecazaak bedrijfsmatig inricht met het kennelijke doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken. Daarmee blijft duidelijk onderscheid bestaan tussen reguliere horeca en een horecazaak die bedrijfsmatig is ingericht met als kennelijk doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken, terwijl spontane levendigheid niet onnodig wordt beperkt. Wanneer in een horecazaak bezoekers spontaan gaan dansen valt dit dus niet onder het aanbieden van een dansvloer wanneer de bedrijfsvoering daarop niet is gericht en de inrichting daarvoor niet is bedoeld. Maar er kan sprake zijn van het aanbieden van een dansvloer wanneer de bedrijfsvoering is gericht op het aantrekken van bezoekers die willen komen dansen en de horecazaak met dat kennelijke doel wordt ingericht.

Dat een horecazaak bedrijfsmatig is ingericht met het kennelijke doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken uit zich door bijvoorbeeld het structureel of regelmatig (deels) ontbreken van de aanwezigheid van tafels en stoelen, de aanwezigheid van een podium, dj, reclame/adverteren, kaartverkoop of entreeheffing en/of programmering.

Het gaat om niet limitatieve indicaties. Of sprake is van het aanbieden van een dansvloer (en het overtreden van een verbod daarop) wordt per concreet geval steeds in samenhang met de concrete bedrijfsvoering en inrichting van de horecazaak beoordeeld.

Gebruiksdoel: lichte horeca

In de nieuwe subsubparagraaf 2.3.20.2.1 van het Omgevingsplan wordt bepaald waar lichte horeca is toegestaan, en welke regels daarop van toepassing zijn. Lichte horeca is gedefinieerd als een horecazaak, niet zijnde fastfoodhoreca, gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of niet-alcoholische dranken voor directe consumptie in de horecazaak. Voorbeelden van lichte horeca zijn een koffiezaak, lunchroom, of ijssalon (alcoholvrij). In paragraaf 7.4.2.4 wordt toegelicht wat daarbinnen is toegestaan.

Gebruiksdoel: reguliere horeca

In de nieuwe subsubparagraaf 2.3.20.2.2 van het Omgevingsplan wordt bepaald waar reguliere horeca is toegestaan, en welke regels daarop van toepassing zijn. Reguliere horeca wordt gedefinieerd als een horecazaak gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholische dranken voor directe consumptie in de horecazaak. Voorbeelden van reguliere horeca zijn een brasserie, bistro of restaurant. Op een locatie met gebruiksdoel: reguliere horeca is ook lichte horeca toegestaan. In paragraaf 7.4.2.5 wordt toegelicht wat daarbinnen is toegestaan.

Gebruiksdoel: middelzware horeca

In de nieuwe subsubparagraaf 2.3.20.2.3 van het Omgevingsplan wordt bepaald waar middelzware horeca is toegestaan, en welke regels daarop van toepassing zijn. Middelzware horeca wordt gedefinieerd als een horecazaak gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan

niet alcoholische dranken voor directe consumptie in de horecazaak, waarbij muziek ten gehore wordt gebracht met een geluidsniveau hoger dan dat van achtergrondmuziek. Voorbeelden van middelzware horeca zijn een bar, café, cocktailbar. Op een locatie met gebruiksdoel: middelzware horeca is ook lichte en reguliere horeca toegestaan. In paragraaf 7.4.2.6 wordt toegelicht wat daarbinnen is toegestaan.

Gebruiksdoel: zware horeca

In de nieuwe subsubparagraaf 2.3.20.2.4 van het Omgevingsplan wordt bepaald waar middelzware horeca is toegestaan, en welke regels daarop van toepassing zijn. Zware horeca wordt gedefinieerd als een horecazaak bestaande uit het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholische dranken voor directe consumptie in de horecazaak, waarbij muziek ten gehore wordt gebracht met een geluidsniveau hoger dan dat van achtergrondmuziek, en waarbij (een deel van) de ruimte wordt ingericht als dansvloer. Voorbeelden van zware horeca zijn een discotheek, nachtclub en zalenverhuur. Op een locatie met gebruiksdoel: zware horeca is ook lichte, reguliere en middelzware horeca toegestaan. In paragraaf 7.4.2.7 wordt toegelicht wat daarbinnen is toegestaan.

Gebiedsgewijze uitrol, consequenties nieuwe ruimtelijke indeling voor bestaande horecabedrijven

De regels waarmee aan locaties een bepaald gebruiksdoel wordt gegeven, worden niet ineens voor heel Amsterdam van toepassing. Dat zal gebied voor gebied gaan gebeuren, bij het vervangen van de onder oud recht vastgestelde bestemmingsplannen. Totdat ergens een bestemmingsplan is vervangen, gelden de regels uit dat bestemmingsplan.

Bij het vervangen van een bestemmingsplan met daarin regels over horeca, worden die regels vervangen door de nieuwe zwaartecategorieën. Bij die omzetting geldt voor legaal bestaande horecabedrijven dat deze horeca op de betreffende locatie passend is. De beoordeling op aanvaardbaarheid is in het verleden al gedaan. Dit hoeft niet opnieuw gedaan te worden.

Soms staat een bestemmingsplan op een locatie meer toe dan wat er feitelijk zit. Bij de omzetting wordt voor elke horecalocatie gekeken naar wat er nu is toegestaan in het bestemmingsplan. Als uitgangspunt geldt dat de maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan worden overgenomen. Hierbij wordt de volgende omzettingstabel als uitgangspunt gehanteerd.

Waar op grond van het bestemmingsplan is toegestaan:	**Wordt het gebruiksdoel:**
Lunchroom, ijssalon, koffiehuis, theehuis, broodjeszaak	Lichte horeca
Lunchroom, ijssalon, koffiehuis, theehuis, broodjeszaak, bistro, restaurant, en daarmee vergelijkbare vormen van horeca	Reguliere horeca
Café, bar, eetcafé, cocktailbar, shishalounge en daarmee vergelijkbare vormen van horeca	Middelzware horeca
Nachtzaak, discotheek, club, zaalverhuur, partycentrum en daarmee vergelijkbare vormen van horeca	Zware horeca
Grillroom, snackbar, fastfood, kebab, cafetaria, shoarmatent en daarmee vergelijkbare vormen van horeca	Reguliere horeca, in combinatie met een aanduiding fastfood. Als ook andere vormen van horeca zijn toegestaan, zoals een café of nachtzaak, kan ook middelzware of zware horeca in combinatie met een aanduiding fastfood worden toegekend.

Deze tabel wijkt enigszins af van de in het Horecabeleid 2025 op pagina 16 opgenomen tabel. De reden is dat fastfoodhoreca niet als apart gebruiksdoel wordt gezien, en dat fastfoodhoreca ook kan zijn toegestaan op een locatie waar middelzware of zware horeca mag plaatsvinden.

In uitzonderlijke situaties kan worden afgeweken van het uitgangspunt dat gekeken wordt naar wat het nog geldende bestemmingsplan toestaat op een locatie. Als daartoe aanleiding bestaat, kan er beperkt worden. Bijvoorbeeld door alleen het feitelijk aanwezige lichtere gebruik te bestendigen in het omgevingsplan. Dit vraag een lokale afweging, die per te vervangen bestemmingsplan zal worden gemaakt.

Toelichting op de regeling

Een toelichting op de regeling zoals die wordt opgenomen in paragraaf 2.3.20 van de regels, wordt gegeven in paragraaf 7.4.2 van deze motivering.

5.1.3.3 Afhaalmogelijkheden (take away and delivery)

Uit zienswijzen die op het Ontwerp Wijzigingsbesluit naar voren zijn gebracht, blijkt dat de regels over afhaalmogelijkheden onvoldoende duidelijk zijn, en daardoor onbedoeld beperkingen op lijken te leggen die niet zijn beoogd. Zo moet het meegeven van een maaltijd voor consumptie thuis gewoon mogelijk zijn. Wat niet overal mogelijk moet zijn is het verstrekken van etenswaren voor consumptie in de publieke buitenruimte. Op dat laatste gelden uitzonderingen, namelijk voor fastfoodhoreca en voor kleine etenswaren die geen voorbereidingshandelingen behoeven. Ook wordt erin voorzien dat het op locaties mogelijk gemaakt kan worden dat ook niet-verwarmde etenswaren kunnen worden verstrekt voor directe consumptie buiten de horecazaak. Om dit duidelijker te maken worden de regels ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit aangepast.

De essentie van een horecazaak is dat er etenswaren en dranken worden verstrekt om ter plaatse, dat wil zeggen *in de horecazaak of eventueel op het bijbehorende horecaterras*, te consumeren. Daarmee onderscheidt horeca zich van detailhandel. Want het verkopen van etenswaren en dranken is binnen detailhandel ook toegestaan, maar daarbij gaat het juist niet om consumptie ter plaatse. Er is echter sprake van enige overlap tussen horeca en detailhandel, waarover later meer.

Uitgangspunt is dat bij het exploiteren van een horecazaak het volgende is toegestaan:

- "het verstrekken van etenswaren en/of dranken voor consumptie in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras;"

Dit wordt in alle vier de zwaartecategorieën toegestaan. Maar binnen de exploitatie van een horecazaak is het óók toegestaan om een maaltijd mee te geven voor consumptie thuis, of bijvoorbeeld op het werk. Uit veel zienswijzen blijkt dat dat niet duidelijk in het Ontwerp Wijzigingsbesluit naar voren kwam. Om dit duidelijk te maken, wordt binnen alle zwaartecategorieën een regel toegevoegd die bepaalt dat het volgende is toegestaan:

- "het verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie elders dan in de horecazaak, op het bijbehorende horecaterras of in de publieke buitenruimte"

Deze regel bepaalt dat het meegeven van bijvoorbeeld maaltijden is toegestaan, als dat is bedoeld voor consumptie buiten de horecazaak, maar niet in de publieke buitenruimte. Het meegeven van etenswaren en dranken voor bijvoorbeeld consumptie thuis of op het werk is hiermee toegestaan. Daarbij geldt wel dat overige wet- en regelgeving van toepassing blijft, zoals de Alcoholwet. Het betekent dus niet automatisch dat elke horecazaak alcoholhoudende dranken mag verkopen.

Dat etenswaren en dranken worden meegegeven voor consumptie thuis, en niet voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, blijkt uit de wijze waarop het wordt meegegeven, zoals uit de verpakking waarin de etenswaren zich bevinden.

Van belang is op te merken dat het meegeven van etenswaren voor consumptie thuis een ondergeschikte omvang dient te hebben. Anders is immers geen sprake meer van lichte, reguliere, middelzware of zware horeca. Want daarbinnen wordt toegestaan een horecazaak gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholische alcoholhoudende dranken voor directe consumptie in de horecazaak. Wanneer het meegeven van etenswaren voor consumptie thuis in de bedrijfsexploitatie een onevenredige omvang krijgt, ontstaat een exploitatie die vergelijkbaar is met die van een traiteur, en dat valt onder detailhandel (zie hierna). Waar die grens ligt, wordt nu niet expliciet gemaakt. De praktijk moet uitwijzen of hierover nadere regels nodig zijn.

Wat vanuit een horecazaak *niet* is toegestaan, is het meegeven van etenswaren voor directe consumptie 'op straat', oftewel in de publieke buitenruimte. Daartoe is binnen elke zwaartecategorie een regel opgenomen die bepaalt dat het volgende niet is toegestaan:

- "het verstrekken van etenswaren [ ] voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras"

Op dat verbod golden op grond van het Ontwerp Wijzigingsbesluit reeds twee uitzonderingen, namelijk 1) voor het verstrekken van kleine etenswaren die geen voorbereidingshandelingen vragen, en 2) voor fastfoodhoreca.

Bij het verstrekken van kleine etenswaren die geen voorbereidingshandelingen vragen moet worden gedacht aan bijvoorbeeld een koek bij een coffee-to-go. In verband met dat laatste wordt in alle zwaartecategorieën bepaald dat het volgende is toegestaan:

- "het verstrekken van kleine etenswaren voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras, voor zover het gaat om etenswaren die ter plaatse geen voorbereidingshandelingen, zoals gaar maken, samenstellen en beleggen, nodig hebben"

Dit betreft dus een algemene uitzondering die voor alle zwaartecategorieën geldt. Overal waar het exploiteren van een horecazaak is toegestaan, is het dus toegestaan kleine etenswaren die geen voorbereidingshandelingen nodig hebben te verstrekken voor directe consumptie buiten de horecazaak.

Voor fastfood, de tweede uitzondering, geldt niet dat het overal is toegestaan. Waar fastfoodhoreca is toegestaan, wordt met aparte regels bepaald (artikelen 2.58, 2.66 en 2.72 Omgevingsplan, allen eerste lid). Waar fastfoodhoreca is toegestaan, is expliciet geregeld dat daarbij het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, waaronder in de directe omgeving van de horecazaak *wel* is toegestaan (artikelen 2.58, 2.66 en 2.72 Omgevingsplan, allen tweede lid).

Meegeven van belegde broodjes voor directe consumptie

In een aantal zienswijzen wordt geconcludeerd dat het meegeven van belegde broodjes vanuit een horecazaak niet is toegestaan. Dat klopt in zoverre dat met het beleggen van broodjes sprake is van voorbereidingshandelingen, en dat dit dus niet valt onder de eerste algemene uitzondering van het meegeven van kleine etenswaren die geen voorbereidingshandelingen.

Maar op een locatie waar fastfoodhoreca mogelijk is, is dit wel toegestaan. Het gaat dan immers in essentie om het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, waaronder in de directe omgeving van de horecazaak.

De begripsbepaling van fastfoodhoreca is ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit gewijzigd. Daar stond nog dat het ging om 'het bedrijfsmatig verstrekken van vooral op gemaksvoeding gerichte, eenvoudige en snel bereide etenswaren [ ]'. De zinsnede 'op gemaksvoeding gerichte' is geschrapt. Het begrip 'gemaksvoeding' lijkt te duiden op ongezond en vet, maar dat klopt niet. Gemaksvoeding duidt op snelheid en gemak, maar dat dat niet hoeft te betekenen dat het vet en ongezond is. Om onduidelijkheid daarover weg te nemen, wordt dit uit de omschrijving gehaald. Volstaan kan worden met 'eenvoudige en snel bereide etenswaren'. Bij fastfoodhoreca gaat het om vooral 'eenvoudige en snel bereide etenswaren'. Eenvoudige en snel bereide etenswaren waarbij de voorbereidingshandelingen bestaan uit samenstellen en beleggen, vallen daaronder. En dus ook het verstrekken van ter plaatse (gezond) belegde broodjes.

Ten opzichte van het ontwerp wordt een wijziging doorgevoerd, waarmee het meegeven van belegde broodjes voor directe consumptie ook op andere locaties dan op een locatie voor fastfoodhoreca mogelijk kan worden gemaakt. Zonder dat daarmee mogelijk wordt gemaakt om allerlei gefrituurde etenswaren en dergelijke mag worden meegegeven. Daartoe wordt aan alle zwaartecategorieën een artikel toegevoegd, luidende:

- ***Het verstrekken van niet verwarmde etenswaren voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak***
- *In afwijking van [het verbod op het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras] is het verstrekken van niet verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'verstrekken van niet verwarmde etenswaren binnen horeca toegestaan'.*

Hiermee kunnen locaties worden aangewezen waarmee niet verwarmde etenswaren kunnen worden meegegeven voor directe consumptie buiten de horecazaak. Uiteraard geldt dit niet alleen voor belegde broodjes, maar ook voor donuts, croissants, en noem maar op. Zolang het maar geen verwarmde etenswaren zijn. Dat laatste moet voorkomen dat er een verkapte snackbar ontstaat. Bij het vervangen van de bestemmingsplannen wordt bepaald waar deze mogelijkheid wordt geboden.

Het snijvlak horeca en detailhandel

Zoals eerder in deze paragraaf aangegeven is er sprake van enige overlap tussen horeca en detailhandel. Binnen de uitoefening van detailhandel kunnen activiteiten met betrekking tot het verkopen van etenswaren

plaatsvinden die lijken op activiteiten die binnen horeca plaats kunnen vinden. Toch zitten er belangrijke verschillen.

Dat wordt allereerst duidelijk gemaakt met de begripsbepalingen. De begripsbepaling voor horeca-activiteit komt voor zover hier relevant als volgt te luiden:

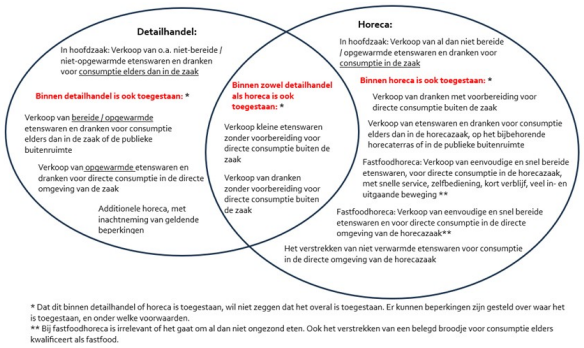
- een activiteit waarbij bedrijfsmatig voor directe consumptie ter plaatse dranken worden geschonken of etenswaren worden bereid of verstrekt [ ].

Uitgangspunt bij horeca is dus consumptie in de zaak. Daarin zit een belangrijk onderscheid ten opzichte van detailhandel. De eerste zin in de begripsbepaling voor detailhandel luidt als volgt:

- het bedrijfsmatig ter plekke te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen, het verhuren of het leveren van goederen aan consumenten.

Uit deze begripsbepaling volgt dat consumptie in de zaak niet onder detailhandel valt.

Onderstaande figuur maakt duidelijk wat in essentie onder detailhandel wordt verstaan, en wat onder horeca. Daarbij wordt aangegeven wat er binnen detailhandel en horeca is toegestaan als het gaat om het verkopen dan wel verstrekken van etenswaren en dranken.



Wat binnen horeca is toegestaan, is hiervoor reeds besproken. Voor detailhandel geldt het volgende.

Binnen detailhandel is het sowieso toegestaan om niet-bereide en niet-verwarmde etenswaren en dranken te verkopen. Consumptie in de zaak niet toegestaan. Enige uitzondering daarop vormt additionele horeca. Dat is in beginsel toegestaan, maar wel binnen de beperkingen die daarvoor gelden (paragraaf 3.2.3.13 Omgevingsplan). Die beperkingen kunnen ook inhouden dat binnen bepaalde detailhandel additionele niet is toegestaan (artikel 3.59 Omgevingsplan). Additionele horeca binnen een winkel is wat in Stadsdeel Centrum in bestemmingsplannen wordt aangeduid als mengformule.

Binnen detailhandel is ook toegestaan de verkoop van bereide / opgewarmde etenswaren en dranken voor consumptie elders dan in de zaak of de publieke buitenruimte. In dat geval is sprake van een traiteur.

Nog een variant die binnen detailhandel is toegestaan is de verkoop van opgewarmde (dus niet bereide!) etenswaren en dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van de zaak. Dit wordt ook wel de eetwinkel genoemd.

Het verschil tussen bereiden en verwarmen, dat alleen relevant is voor detailhandel, is het volgende. Bij bereiden is sprake van het klaarmaken van eten. Daarbij treedt vervorming van de ingrediënten op. Bij opwarmen gaat het, zoals het woord al aangeeft, alleen om warm maken van etenswaren. Er treedt geen vervorming meer op.

Verkoop voor consumptie van ter plaatse *bereide* etenswaren en dranken in de publieke buitenruimte is binnen detailhandel dus nooit toegestaan. Om hierover geen enkel misverstand te laten bestaan, is aan de begripsbepaling voor detailhandel een tweede zin toegevoegd die luidt:

"Onder detailhandel wordt niet verstaan het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en bereide dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van de zaak."

Deze zin vervangt de nu nog geldende tweede zin, die luidt dat onder detailhandel niet is toegestaan een onderneming die in hoofdzaak is gericht op het ter plekke te koop aanbieden van ter plaatse bereide, voor directe consumptie bedoelde fastfoodproducten.

Het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en bereide dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van de zaak is alleen toegestaan vanuit een horecazaak. Voor alle duidelijkheid wordt opgemerkt dat dit ook niet is toegestaan vanuit additionele horeca. Daartoe is in artikel 3.58 Omgevingsplan expliciet een verbod opgenomen op het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de directe omgeving van de detailhandelsvestiging.

5.1.3.4 Additionele horeca

Ook op locaties die niet met een gebruiksdoel voor horeca zijn aangewezen, kan horeca van toegevoegde waarde zijn. Gedacht kan worden aan een museum waar ook geluncht kan worden, een buurthuis waar koffie of thee wordt geserveerd, of een voetbalkantine waar het nodige is te krijgen. De hoofdfunctie is dan een andere dan horeca. De horeca-activiteiten die dan plaatsvinden worden additionele horeca genoemd. De exploitant van een additioneel horecabedrijf kan een ‘commerciële’ ondernemer zijn, zoals een BV. Het kenmerkende van additionele horeca zit dus in de omvang (ondergeschikt aan een andere hoofdfunctie), niet in de aard van de ondernemer die de horeca ontplooit.

Hierbij geldt dat er horeca mogelijk is, maar nooit de boventoon mag voeren. Dan is het namelijk zelfstandig, en niet meer ondergeschikt, wat andere effecten op de omgeving heeft. Voorkomen moet worden dat de horeca zelfstandige bezoekersstromen trekt. Als de horeca-activiteiten een zelfstandige bezoekersstroom trekken is er geen sprake meer van additionele maar van zelfstandige horeca. Dit komt tot uitdrukking in de begripsbepaling die in bijlage I van het omgevingsplan is opgenomen. Daarin is bepaald dat onder additionele horeca wordt verstaan 'al dan niet zelfstandig geëxploiteerde horeca-activiteit, die ondergeschikt en ondersteunend is aan een andere hoofdactiviteit dan een horecazaak, en die geen zelfstandige bezoekersstromen trekt.'

Daarbij is het schenken van alcohol ter plaatse toegestaan, mits dit past binnen de kaders van de Alcoholwet. Het horeca-deel mag niet langer open zijn dan een uur voor tot een uur na de sluitingstijd van de hoofdfunctie. En het horeca-deel is niet zelfstandig, zonder een bezoek aan de hoofdfunctie, toegankelijk. Het ondergeschikte karakter komt ook tot uitdrukking in de maximale oppervlakte-eis (20% van de publiek toegankelijke ruimte). Dit ondergeschikte karakter betekent ook dat een terras of gevelbank niet is toegestaan. Overigens is het goed denkbaar dat hiervan in voorkomende gevallen locatiegericht van wordt afgeweken. Dat kan door, mocht dat nodig zijn, op enig moment aanvullende regels toe te voegen.

Voor additionele horeca binnen winkels (met uitzondering van warenhuizen en grootschalige detailhandelsvestigingen) gelden aanvullende beperkingen. Uit onderzoek blijkt dat de grenzen tussen winkels en horeca-activiteiten vervagen om in te spelen op de wensen van consumenten en ondernemers. Dit zorgt in de praktijk voor onduidelijkheden. Om dit op te lossen worden de regels verduidelijkt ten opzichte van de regels zoals die golden voor zogenoemde mengformules. Daarvan wordt afscheid genomen. Voortaan wordt gesproken van: ‘additionele horeca bij winkels’. Dit om te benadrukken dat de winkel altijd de hoofdactiviteit is, en het niet kan gaan om een volledige vermenging van horeca en winkel. Omdat er nu eenmaal veel winkels in het straatbeeld zijn, gaat er van de horeca op deze locaties meer effect uit op de omgeving. Daarom gelden voor additionele horeca in winkels meer beperkingen dan voor andere hoofdfuncties. Het hoofddoel is dat we willen voorkomen dat de horeca een zelfstandige bezoekersstroom aantrekt.

Aanvullende regels zijn:
a. het verstrekken van alcohol voor gebruik ter plaatse is niet toegestaan;
b. naast een maximum percentage van 20% van het winkelvloeroppervlak geldt ook een absoluut maximum van 20 m^2 voor het horecadeel in winkels; en
c. voor additionele horeca bij winkels geldt een meldplicht.

Met de meldplicht komt beter zicht op de ontwikkeling van het aantal winkels met additionele horeca, en waar ze zich bevinden. Dit biedt ook de kans om ondernemers te informeren over de voorwaarden of direct te checken of zij voldoen aan de voorwaarden.

Specifiek winkels met additionele horeca die ook etenswaren verkopen kunnen voor onduidelijkheid zorgen: is het een horecazaak of een winkel? Overeenkomstig het horecabeleid kan gebiedsgericht een tweedeling worden gemaakt voor additionele horeca in winkels:
- Non-food winkels: er worden hoofdzakelijk producten verkocht die niet eetbaar of drinkbaar zijn. Bijvoorbeeld kleding, boeken of cosmetica.

- Food winkels: er worden hoofdzakelijk eetbare en/of drinkbare producten verkocht. Bijvoorbeeld salades, brood en vis.

Er kunnen gebieden worden aangewezen waar additionele horeca niet is toegestaan binnen de uitoefening van detailhandel met een voedselwarenassortiment. Voor legaal bestaande gevallen wordt daarbij voorzien in overgangsrecht.

Voor alle vormen van additionele horeca geldt dat het bevoegd gezag een maatwerkvoorschrift kan stellen over de uitoefening van additionele horeca om onaanvaardbare overlast voor het woon- en leefklimaat tegen te gaan.

Overgangsrecht

De regels over additionele horeca zijn opgenomen in paragraaf 3.2.13.2 van de regeling. Deze regels gelden na vaststelling en inwerkingtreding direct voor heel Amsterdam. Deze regels gaan ook gelden voor legaal bestaande situaties van additionele horeca. Voor legaal bestaande situaties wordt voorzien in een overgangstermijn van zes maanden. Voor zover er met betrekking tot de additionele horeca een exploitatievergunning op grond van de APV is afgegeven, blijven de daarin opgenomen openingstijden van toepassing tot het moment dat die vergunning is verlopen. Daarna gelden de nieuwe openingstijden.

Toelichting op de regeling

Een toelichting op de regeling zoals die wordt opgenomen in paragraaf 3.2.13.2 van de regels van het Omgevingsplan, wordt gegeven in paragraaf 7.5.3 van deze motivering.

5.1.3.5 Culturele horeca

In Amsterdam moet ruimte zijn voor horeca-activiteiten binnen culturele instellingen. Dat wordt ook mogelijk gemaakt. Allereerst worden binnen culturele instellingen al allerlei horeca-activiteiten mogelijk gemaakt onder de noemer van additionele horeca. In verreweg de meeste gevallen vallen de horeca-activiteiten die plaatsvinden binnen culturele instellingen onder additionele horeca, en dat is binnen de regels, gesteld in paragraaf 3.2.13.2 van de regels, mogelijk.

Aanvullend daarop kan op bepaalde locaties ook culturele horeca worden toegestaan. Het gaat daarbij om een niet zelfstandige horeca-activiteit die plaatsvindt binnen een culturele instelling en daarvan onderdeel is, niet zijnde horeca-activiteiten die als additionele horeca zijn toegestaan op grond van subparagraaf 3.2.13.2′. De tweede zinsnede is toegevoegd ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit. Met de toevoeging wordt duidelijk gemaakt dat additionele horeca óók binnen een culturele instelling is toegestaan, en dat dan geen sprake is van culturele horeca.

In aanvulling op de mogelijkheden van additionele horeca, voorziet subparagraaf 3.2.13.3 in de mogelijkheid van culturele horeca. Het gaat daarbij om vormen van niet zelfstandige horeca-activiteiten die plaatsvinden binnen een culturele instelling die niet passen binnen de regels over additionele horeca. Gedacht kan worden aan een exploitatie waarbij af en toe ook een dance-event plaatsvindt. Dan is immers sprake van het aanbieden van een dansvloer, en dat is binnen additionele horeca niet toegestaan. Een ander voorbeeld is het aanbieden van een diner in een museum op een tijdstip ruim nadat het museum normaliter zou zijn gesloten. Ook dat past niet binnen de regels voor additionele horeca, en is dus in beginsel niet toegestaan. Bij deze activiteiten kan de horeca, anders dan bij additionele horeca, een zelfstandige bezoekersstroom trekken. Afhankelijk van het soort instelling en de locatie, kunnen voorwaarden verbonden zijn aan de (frequentie van) horeca-activiteiten in combinatie met de openingstijden (per week, maand of jaar). De regeling voor culturele horeca voorziet erin dat dat op aangewezen locaties en onder voorwaarden wel kan worden toegestaan.

Uitgangspunt is een getrapte toestemming voor culturele horeca. Eerst worden met de regels in het omgevingsplan locaties aangewezen waar culturele horeca kan worden toegelaten. Het kan gaan om een specifieke locatie of een groter gebied. Bij het aanwijzen van een locatie moet wel worden aangetoond dat die locatie in beginsel geschikt is voor culturele horeca. Dat kan met een ruimtelijke toets op hoofdlijnen. Voor een concreet initiatief is vervolgens een omgevingsvergunning nodig. Daarbij wordt gekeken naar de specifieke gevolgen van het concrete initiatief en de aanvaardbaarheid daarvan. De vergunningplicht zorgt voor een finale toets van de aanvaardbaarheid van het concrete initiatief. De reden daarvoor is dat juist het concrete initiatief bepalend is voor de mate van overlast.

Culturele horeca moet aan een aantal volgende vereisten voldoen:

a. het gebouw wordt geëxploiteerd door een instelling met een culturele doelstelling;
b. culturele horeca draagt bij aan een mix van verschillende activiteiten binnen het gebouw, waarbij de horeca-activiteit ondergeschikt is -en blijft- aan de culturele activiteiten;
c. culturele horeca leidt niet tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat in de omgeving van de activiteit.

Om deze beoordeling te kunnen maken, is in het omgevingsplan een vergunningplicht voor culturele horeca in het leven geroepen. In het kader van die vergunning kan worden getoetst aan de drie genoemde vereisten. Om de vergunning te verkrijgen, moet uit een bedrijfsplan blijken dat er sprake is van een culturele programmering. Aan de vergunning kunnen de voorschriften worden verbonden ter voorkoming van onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat in de omgeving, en om het specifieke karakter van culturele horeca te borgen. De openingstijden van culturele horeca sluiten aan bij de hoofdfunctie van het gebouw, en worden opgenomen in de omgevingsvergunning voor culturele horeca.

Gebiedsgewijze uitrol

De regels hierover zijn opgenomen in subparagraaf 3.2.13.3. Deze subparagraaf gaat niet ineens voor heel Amsterdam gelden, maar wordt gebied voor gebied, bij het vervangen van nog geldende bestemmingsplannen, uitgerold. Per gebied kan dan worden beoordeeld in welke gevallen eventueel sprake zou kunnen zijn van culturele horeca. Dat betekent ook dat de vergunningplicht na vaststelling voor voorliggend wijzigingsbesluit alleen daar gelden waar het bestemmingsplan al is vervangen. Wordt ergens het bestemmingsplan vervangen, dan gaat daar automatisch de vergunningplicht gelden. Voor vergunningen ten behoeve van culturele horeca die voor die tijd zijn verleend, wordt voorzien in overgangsrecht. Artikel 3.69 Omgevingsplan voorziet erin dat in dat geval de betreffende vergunning geldt als een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit culturele horeca.

Toelichting op de regeling

Een toelichting op de regeling zoals die wordt opgenomen in paragraaf 3.2.13.4 van de regels, wordt gegeven in paragraaf 7.5.4 van deze motivering.

Tot slot: overige combinaties van horeca met een ander gebruik

Behalve additionele horeca en culturele horeca zijn er op locaties ook nog anders combinaties van horeca met een andere vorm van gebruik mogelijk, waarbij een juridische koppeling wenselijk is. Het gaat dan om al dan niet zelfstandige horeca in combinatie met een andere vorm van gebruik dan horeca, waarbij het mogen uitoefenen van horeca weliswaar is verbonden aan de aanwezigheid van de andere vorm van gebruik, maar sprake kan zijn van bijvoorbeeld een eigen toegankelijkheid. Of waarbij de openingstijden van de horeca zijn verbonden aan die van de andere vorm van gebruik. Dergelijke combinaties hebben veel weg van culturele horeca, alleen is er, anders dan bij culturele horeca, sprake van zelfstandige horeca. Bovendien hoeft de horeca niet altijd plaats te vinden in combinatie met een culturele instelling. Deze combinaties hebben ook veel weg van additionele horeca, alleen mogen ze zelfstandige bezoekersstromen aantrekken, en zijn ze niet per definitie ondergeschikt aan dat andere gebruik. Het gaat om gebruikscombinaties waarbij de te stellen regels die de combinatie moeten borgen per geval sterk kunnen verschillen.

Omdat het in essentie om zelfstandige horecazaken gaat, waarvoor in beginsel dezelfde regels gelden als voor andere horecazaken, is uitgangspunt dat deze gebruikscombinaties voor wat betreft het horecadeel worden gefaciliteerd met de regels, opgenomen in subparagraaf 2.3.20.2. Ze krijgen dus een bepaald gebruiksdoel horeca, net als andere locaties waar horecazaken zijn toegestaan. Ook de algemene regels, zoals opgenomen in subparagraaf 2.3.20.1, zijn van toepassing. In aanvulling daarop kunnen in subparagraaf 2.3.20.3 per geval aanvullende regels worden gesteld die nodig zijn om de onderlinge relatie te borgen.

5.1.3.6 Horecaterrassen

Op terrassen kunnen Amsterdammers en bezoekers elkaar buiten ontmoeten. Terrassen zorgen voor een levendig straatbeeld en kunnen bijdragen aan de sociale controle. Horecabedrijven vallen op door hun terras en ondernemers maken extra omzet. Terrassen zijn dus belangrijk voor de stad, haar bewoners, ondernemers en bezoekers. Maar deze positieve effecten van terrassen hebben ook een keerzijde. Een terras beïnvloedt de omgeving meer dan een horecabedrijf binnen. Zo nemen terrassen schaarse openbare ruimte in. Op stoepen en pleinen moet ook ruimte zijn voor voetgangers en ander verkeer, winkeluitstallingen, groen, nutsvoorzieningen, openbare bankjes en speeltoestellen. Het geluid en de geur afkomstig van het terras en het komen en gaan van de terrasbezoekers, is voor omwonenden meestal goed merkbaar. Daarom worden er regels gesteld voor terrassen.

Het horecabeleid voorziet in een getrapte toestemming voor horecaterrassen. Eerst worden met de regels in het omgevingsplan locaties aangewezen waar een horecaterras kan worden toegelaten. Het kan gaan om een specifieke locatie of een groter gebied. Bij het aanwijzen van een locatie moet wel worden aangetoond dat die locatie in beginsel geschikt is voor het toelaten van een terras. Dat kan met een ruimtelijke toets op hoofdlijnen. Voor een concreet initiatief is vervolgens een omgevingsvergunning nodig. Daarbij wordt gekeken naar de specifieke gevolgen van het concrete initiatief en de aanvaardbaarheid daarvan.

Daarnaast geldt er een aantal algemene regels die op het exploiteren van een horecaterras van toepassing zijn. Al deze regels zijn opgenomen in paragraaf 3.2.13.4.

Van een regeling per bestemmingsplan naar een geharmoniseerde regeling voor alle horecaterrassen

Er is voor een horecaterras altijd een juridisch-planologische toestemming nodig. Maar die toestemming kan op verschillende manieren worden vormgegeven. Dat hoeft niet perse in de vorm van een vergunningplicht te zijn.

Binnen het ruimtelijk ordenings- en bouwrecht zoals dat tot 1 januari 2024 gold, kon dat via:
a. algemene regels in het bestemmingsplan, waarmee een terras ergens bij recht werd toegestaan;
b. een verbod op terrassen in het bestemmingsplan, waarbij tevens een binnenplanse afwijkmogelijkheid werd opgenomen; met een binnenplanse afwijkvergunning kon dan een terras ergens worden toegestaan;
c. een verbod op terrassen in het bestemmingsplan; met een buitenplanse afwijkvergunning kon dan een terras ergens wordt toegestaan.

Die keuze kon per bestemmingsplan worden gemaakt. Het gevolg is dat er binnen de vele bestemmingsplannen die voor Amsterdam zijn vastgesteld, allerlei verschillende keuzes zijn gemaakt. Anders dan afzonderlijke bestemmingsplannen geldt het omgevingsplan voor heel Amsterdam. Een van de grote opgaven daarbij is regelharmonisatie: gelijke regels en regelsystematiek waar mogelijk, maatwerk waar nodig. Regelharmonisatie is geen doel op zich, maar maakt de regels kenbaarder en het recht voorspelbaarder. Dat is in het belang van zowel horecaondernemers als omwonenden. Voor het omgevingsplan moet een keuze worden gemaakt in de toe te passen systematiek.

Globaal kent de Omgevingswet dezelfde mogelijkheden als onder oud recht:
a. algemene regels in het omgevingsplan, waarbinnen een terras ergens bij recht, zonder nadere vergunningplicht, wordt toegestaan;
b. een in het omgevingsplan opgenomen vergunningplicht; met een omgevingsvergunning kan dan een terras ergens worden toegestaan;
c. een verbod op terrassen in het omgevingsplan; met een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa) kan dan een terras ergens wordt toegestaan. Deze bopa moet (tenzij tijdelijk van aard) wel binnen vijf jaar in het omgevingsplan worden ingepast, wat weer om de onder a bedoelde algemene regels vraagt.

Uitgangspunt is een getrapte toestemming voor horecaterrassen. Eerst worden met de regels in het omgevingsplan locaties aangewezen waar een horecaterras kan worden toegelaten. Het kan gaan om een specifieke locatie of een groter gebied. Bij het aanwijzen van een locatie moet wel worden aangetoond dat die locatie in beginsel geschikt is voor een horecaterras. Dat kan met een ruimtelijke toets op hoofdlijnen. Voor een concreet initiatief is vervolgens een omgevingsvergunning nodig. Daarbij wordt gekeken naar de specifieke gevolgen van het concrete initiatief en de aanvaardbaarheid daarvan. De vergunningplicht zorgt voor een finale toets van de aanvaardbaarheid van het concrete initiatief. De reden daarvoor is dat juist het concrete initiatief bepalend is voor de mate van overlast.

Waarom een vergunningplicht

Bij het toestaan van een bepaalde functie op een bepaalde locatie, moet worden gekeken naar de aanvaardbaarheid van effecten van de betreffende functie op de omgeving, maar ook naar de effecten vanuit de omgeving op de betreffende functie. Daarbij kunnen, waar nodig, regels worden gesteld ter voorkoming van onaanvaardbare gevolgen. Dat geldt ook voor het toestaan van een horecaterras.

Een van de aspecten die daarbij in elk geval moeten worden betrokken, betreft stemgeluid. Stemgeluid vanwege een horecaterras kan voor omwonenden een bron van overlast zijn. Artikel 5.59, eerste lid, Besluit kwaliteit leefomgeving bepaalt dat in een omgevingsplan wordt rekening gehouden met het geluid door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen. Het tweede lid bepaalt dat een omgevingsplan erin voorziet dat het geluid door een activiteit op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Dit betekent dat de aanvaardbaarheid van ook het stemgeluid op een horecaterras beoordeeld moet worden. En dat, als dat

nodig is, voorwaarden moeten worden gesteld om de aanvaardbaarheid te borgen. Er is echter geen wettelijke norm voor stemgeluid, en die mag op grond van artikel 5.73 Bkl ook niet worden opgenomen in het omgevingsplan. De reden is dat een getalsmatige normering van stemgeluid in de praktijk slecht toepasbaar en handhaafbaar is gebleken (Staatsblad 2018 292, p. 724).

Er mag dus geen algemene regel met een geluidsnorm waaraan voldaan moet worden in het omgevingsplan worden opgenomen. Tegelijk moet dus wel de aanvaardbaarheid van ook het stemgeluid op een terras vooraf beoordeeld worden. En als dat nodig is, moeten voorwaarden worden gesteld om de aanvaardbaarheid te borgen. Daarbij kan worden gedacht aan het stellen van tijdvakken waarin bepaalde activiteiten mogen plaatsvinden of door afstanden vast te stellen tussen de activiteit en de geluidgevoelige gebouwen (Staatsblad 2018 292, 714).

Juist het vaststellen van welke openingstijden of afstanden ten opzichte van woningen nodig zijn om de aanvaardbaarheid te beoordelen, is sterk afhankelijk van de specifieke situatie. Dat onderkent ook de wetgever, die aangeeft dat bij de overweging of, en zo ja, welke regels in het omgevingsplan vastgesteld moeten worden, de volgende aspecten logischerwijs een rol spelen: de bestaande toetsingskaders, waaronder lokaal geluidbeleid, het geluid ter plaatse op geluidgevoelige gebouwen, de aard, omvang en de waardering van het geluid dat vrijkomt bij de betreffende activiteit, de historie van de betreffende activiteit en het klachtenpatroon met betrekking geluidhinder, de bestaande en verwachte geluidhinder van de betreffende activiteit en de kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels (Staatsblad 2018 292, p. 714). Dat de impact op het woon- en leefklimaat van omwonenden mede afhankelijk is van de locatie en omvang van de horecagelegenheid, volgt ook uit reeds bestaande, op oud recht van toepassing zijnde jurisprudentie (o.a. ECLI:NL:RVS:2015:3869, ECLI:NL:RVS:2013:1740 en ECLI:NL:RVS:2019:2652).

Om te bepalen welke regels met betrekking tot stemgeluid nodig zijn, ligt daarom een beoordeling per geval voor de hand. Het stellen van beperkingen via uitsluitend algemene regels doet geen recht aan de specifieke situaties. Een dergelijke beoordeling is alleen goed te maken op het niveau van een concreet initiatief. Het instrument om een beoordeling op basis van het concrete initiatief te maken is een vergunningplicht. Aan een omgevingsvergunning voor een horecaterras kunnen dan die voorschriften worden verbonden die nodig zijn om de ruimtelijke impact van het specifieke aangevraagde terras te beperken.

Om bovenstaande redenen is in het omgevingsplan gekozen voor een vergunningplicht voor horecaterrassen. Die vergunningplicht vormt het sluitstuk van een getrapte toestemming. Met algemene regels wordt eerst bepaald waar een horecaterras kan worden toegestaan.

Overgangsrecht

De regels met betrekking tot horecaterrassen, waaronder de vergunningplicht, gelden na vaststelling en inwerkingtreding direct voor heel Amsterdam. Voor legaal bestaande situaties wordt voorzien in overgangsrecht. Dat overgangsrecht voorziet erin dat voor bestaande terrassen met een exploitatievergunning een omgevingsvergunning van rechtswege ontstaat. De beoordeling op aanvaardbaarheid is in die gevallen in het verleden al gedaan. Dit hoeft niet opnieuw gedaan te worden. Voor nieuwe terrassen, maar ook bij wijziging van een bestaand legaal terras, geldt wel de vergunningplicht.

Toelichting op de regeling

Een toelichting op de regeling zoals die wordt opgenomen in paragraaf 3.2.13.4 van de regels, wordt gegeven in paragraaf 7.5.5 van deze motivering.

Relatie met de Algemene Plaatselijke Verordening

Horecaterrassen worden ook geregeld op grond van de APV. Dat was zo, en dat blijft zo. Dat betekent dat het exploiteren van een terras alleen is toegestaan, wanneer daarvoor ook een exploitatievergunning is afgegeven. Het kan zijn dat aanvullende beperkingen nodig zijn vanwege openbare orde en veiligheidsaspecten. Als dat het geval is, dan kan de burgemeester dat doen. De APV blijft dat mogelijk maken.

5.1.3.7 Openingstijden

Het horecabeleid bevat een kader voor opname van regels over openingstijden in het omgevingsplan. Het reguleren van openingstijden voor horeca in het omgevingsplan is een wijziging ten opzichte van de wijze waarop openingstijden van horeca voorheen werden gereguleerd. Openingstijden werden niet in bestemmingsplannen, maar in de APV en op grond daarvan te verlenen exploitatievergunningen geregeld. Daarmee werden openingstijden ook niet betrokken bij het bepalen welke horeca op een locatie mogelijk is. Terwijl openingstijden van horeca wel van invloed kunnen zijn op de mate van overlast die door om-

wonenden kan worden ervaren. Want hoe langer horeca open is, hoe langer er reuring is in de omgeving. Daarom is er voor gekozen in het omgevingsplan te sturen op openingstijden voor horeca.

Regels over openingstijden worden gekoppeld aan de zwaartecategorieën die op een locatie zijn toegestaan. Speciaal in horeca-concentratiegebieden is het wenselijk dat niet alle bezoekers van verschillende zaken op hetzelfde moment naar buiten gaan. De nieuwe standaard sluitingstijden van horeca in Amsterdam lopen daarom uiteen van 22:00 uur voor de lichtste horeca, tot 05:00 uur in het weekend voor de zwaarste horeca-categorie. Door de week is laatste sluitingstijd 04:00 uur. Door verschillende eindtijden per zwaartecategorie vertrekken de bezoekers gespreid. Ook ontheffingsmogelijkheden dragen bij aan het gespreid vertrek van bezoekers.

Zwaartecategorie horeca	**Maximale standaard openingstijden**
Lichte horeca	06:00-22:00
Reguliere horeca / reguliere horeca fastfood	Zo/do 07:00-01:00 Vr/za 07:00-02:00
Middelzware horeca	Zo/do 07:00-01:00 Vr/za 07:00-03:00
Zware horeca (uitgaan)	Zo/do 09:00-04:00 Vr/za 09:00-05:00

Hoewel openingstijden worden gekoppeld aan zwaartecategorieën, worden de regels over openingstijden niet opgenomen in paragraaf 2.3.20, maar in subparagraaf 3.2.13.5. De reden is dat de openingstijden direct voor alle horeca in heel Amsterdam moeten gaan gelden. Omdat de regels in paragraaf paragraaf 2.3.20 pas ergens gaan gelden wanneer die bij het vervangen van een bestemmingsplan van toepassing worden gemaakt, is opname van de regels in dat onderdeel vooralsnog niet mogelijk.

Afwijk- en ontheffingsmogelijkheden per zwaartecategorie

Het horecabeleid voorziet erin dat er afwijk- en ontheffingsmogelijkheden komen. De afwijkmogelijkheden hebben betrekking op een bepaald aantal keer per jaar dat uiterste sluitingstijden mogen worden overschreden. Voor locaties met een gebruiksdoel lichte of reguliere horeca is dat vijf keer per jaar, voor locaties met een gebruiksdoel middelzware of zware horeca is dat twaalf keer per jaar.

Daarnaast komt er een mogelijkheid voor een maatwerkontheffing openingstijden. Deze mogelijkheid geldt alleen voor fastfoodhoreca en zware horeca. Het biedt horecabedrijven de mogelijkheid om gedurende meerdere dagen per week, structureel langer open te zijn. Voor fastfoodhoreca komt dit tegemoet aan de behoefte om op sommige plekken in de stad nog steeds te eten of snacken na het uitgaan. Er blijven dus mogelijkheden om langer open te zijn op locaties waar hier vraag naar is en waar dit passend is.

Deze nieuwe maatwerkontheffing is er ook voor zware horeca. Doordat niet alle horecazaken in één keer sluiten en publiek op straat komt te staan, kan de overlast beperkt worden. Door ruimere openingstijden is er een gespreid vertrek van bezoekers mogelijk (vanuit één zaak of vanuit meerdere zaken in een gebied). Een verruiming van de openingstijden vermindert zo mogelijk de druk op de leefomgeving. Door de verruiming beschikbaar te stellen voor alle locaties van zware horeca én voor alle dagen per week, kan er ook een spreiding ontstaan van bezoekersstromen over de stad en over de dagen van de week. Ondernemers wordt hiermee ruimte geboden om ‘s nachts flexibeler te exploiteren. Het gaat om bedrijven die zijn ingericht op exploitatie in de late nacht en waarbij het bijvoorbeeld mogelijk kan zijn om in plaats van om 05:00 uur standaard om 07:00 uur te sluiten in het weekend. De stadsdelen mogen gebieden uitsluiten waar dit niet wenselijk is.

Het is mogelijk dat een ruimere sluitingstijd voor een horecabedrijf weliswaar ruimtelijk aanvaardbaar is, maar niet op grond van openbare orde, veiligheid en/of levensgedrag. Deze ontvlechting tussen openbare orde en veiligheid en ruimtelijke ordening is ook terug te zien bij de manier waarop de maatwerkontheffing wordt verleend. Met het oog op de fysieke leefomgeving (omgevingsplan) wordt allereerst beoordeeld of ruimere sluitingstijden ruimtelijk aanvaardbaar zijn. Daarna wordt beoordeeld of dit ook op gronden van openbare orde, veiligheid en levensgedrag van de exploitant aanvaardbaar is (APV).

De looptijd van de ontheffing wordt gekoppeld aan de (resterende) looptijd van de exploitatievergunning en is maximaal vijf jaar. Na afloop van die looptijd kan er steeds opnieuw een aanvraag worden ingediend voor een verlenging. De maatwerkontheffing is alleen bedoeld voor bedrijven waarvoor de incidentele ontheffingsmogelijkheid van twaalf keer per jaar onvoldoende is. Bij de aanvraag moet worden aangetoond

wat de ondernemer doet om overlast in de omgeving te voorkomen. Indien die er zijn, zullen de ervaringen uit het verleden worden betrokken in de afweging.

Behoud van de openingstijden die vergund zijn als 'avondzaak'

Er zijn in Amsterdam medio 2024 150 locaties die doordeweeks om 03:00 uur en in het weekend om 04:00 uur sluiten. Dit zijn alcoholverstrekkende horecabedrijven die als 'avondzaak' zijn vergund op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening. Het gaat met name om cafés, een groot deel gelegen in stadsdeel Centrum rondom de uitgaansgebieden Rembrandtplein en Leidsebuurt. Maar ook diverse (eet) cafés in Oost, West en Zuid en enkele in Noord en Nieuw-West. Het laatste decennium zijn er vrijwel geen nieuwe horecabedrijven vergund met de openingstijden van avondzaken. Tegelijk zijn er op deze huidige locaties in het algemeen geen problemen door deze sluitingstijd. Daarom zal op deze locaties worden voorzien in verruimde openingstijden.

Het beperken van openingstijden

In het omgevingsplan worden de maximale openingstijden opgenomen. Het is mogelijk dat op een locatie bepaalde horeca-activiteiten kunnen worden toegestaan, maar alleen wanneer de openingstijden beperkt worden. Als het nodig is om onaanvaardbare overlast voor het woon- en leefklimaat tegen te gaan, kan de openingstijd van een horecazaak met een maatwerkvoorschrift beperkt worden. Daarnaast is het altijd mogelijk dat voor een bepaald gebied in het omgevingsplan andere openingstijden worden vastgesteld.

Overgangssituatie

De regels in subparagraaf 3.2.13.5 gelden ineens voor heel Amsterdam. Voor zover het onder oud recht vastgestelde bestemmingsplan nog niet is vervangen, wordt daarvoor een overgangsregeling opgenomen. Daarbij worden de openingstijden gekoppeld aan de benamingen voor vormen van horeca, zoals die in bestemmingsplannen veelal worden gebruikt om de horecatypen te definiëren: café, restaurant, etc.

Toegestaan op grond van het bestemmingsplan	Maximale standaard openingstijden
een lunchroom, ijssalon, koffiehuis, theehuis, broodjeszaak en daarmee vergelijkbare vormen van een horecazaak	06:00-22:00
een bistro, restaurant, grillroom, snackbar, fastfood, kebab, cafetaria, shoarmatent en daarmee vergelijkbare vormen van een horecazaak	Zo/do 07:00-01:00 Vr/za 07:00-02:00
een café, bar, eetcafé, cocktailbar, shishalounge en daarmee vergelijkbare vormen van een horecazaak	Zo/do 07:00-01:00 Vr/za 07:00-03:00
een nachtzaak, discotheek, club, zaalverhuur, partycentrum en daarmee vergelijkbare vormen van een horecazaak	Zo/do 09:00-04:00 Vr/za 09:00-05:00

Deze aanpak voorkomt ook dat horecabedrijven in een gebied waar het bestemmingsplan is vervangen in een nadeliger positie komen ten opzichte van horecabedrijven waar dat nog niet het geval is. Deze aanpak creëert een gelijk speelveld.

Voor bestaande horecabedrijven zal wel een overgangstermijn gaan gelden, zodat de bedrijfsvoering kan worden aangepast. Gedurende die termijn hoeft een legaal bestaande horecazaak nog niet de voldoen aan de nieuwe openingstijden. In het horecabeleid is uitgegaan van een overgangstermijn van twee jaar. Dit wordt verruimd naar drie jaar. Daarmee wordt aangesloten op andere onderdelen dan horeca in het omgevingsplan, waarin eveneens wordt gewerkt met overgangstermijnen. Dat komt de kenbaarheid van de regels ten goede. Bovendien wordt daarmee aangesloten op de geldingsduur van verreweg de meeste exploitatievergunningen. Dat voorkomt dat in een exploitatievergunning bijvoorbeeld ruimere openingstijden staan dan dat in het omgevingsplan is bepaald.

Voor nieuwe bedrijven wordt afgezien van een overgangstermijn, omdat voor de bedrijfsvoering vanaf het begin af aan rekening kan worden gehouden met de nieuw geldende openingstijden.

Voor bestaande horecabedrijven die na drie jaar een beperking van openingstijden gaan krijgen, wordt voorzien in een mogelijkheid om een persoonsgebonden ontheffing te krijgen. Of die ontheffing kan worden verleend, is mede afhankelijk van de wijze waarop de exploitatie plaatsvindt, en de mate waarin de exploitant zelf ook zorg draagt voor het voorkomen van overlast. Bovendien moet de ontheffingsmogelijkheid alleen gelden voor bestaande horecaexploitaties. Een locatiegerichte ontheffingsmogelijkheid ligt dan minder voor de hand. Bij een wijziging van de exploitatie of exploitant zou de ontheffing dan

immers blijven bestaan. Meer voor de hand ligt daarom om een ontheffingsmogelijkheid bij maatwerkvoorschrift te bieden, die persoonsgebonden en niet overdraagbaar is. Aan dit maatwerkvoorschrift kunnen die voorschriften worden verbonden die nodig zijn om onaanvaardbare overlast te voorkomen. Bij gebleken onaanvaardbare overlast kan dit maatwerkvoorschrift ook worden ingetrokken.

Naast deze overgangsrechtelijke ontheffingsmogelijkheid zijn er ook nog algemene mogelijkheden om af te wijken van de openingstijden, en is er voor zware horeca en fastfoodhoreca ook nog de mogelijkheid van een maatwerkontheffing.

Toelichting op de regeling

Een toelichting op de regeling zoals die wordt opgenomen in paragraaf 3.2.13.5 van de regels, wordt gegeven in paragraaf 7.5.6 van deze motivering.

Relatie met de Algemene Plaatselijke Verordening

Voorheen werden openingstijden uitsluitend geregeld op grond van de APV. Op grond van het beleid wordt nu primair gestuurd op openingstijden om overlast op het woon- en leefklimaat aanvaardbaar te houden. Het kan echter zo zijn dat een beperking van openingstijden nodig is vanwege openbare orde en veiligheidsaspecten. De op grond van het omgevingsplan toegelaten openingstijden zullen ook in de exploitatievergunning worden vastgelegd. Als beperking van openingstijden nodig is, vanwege openbare orde en veiligheid óf de bestaande druk op de woon- en leefomgeving, dan kan de burgemeester dat doen. Een hierop gebaseerde bepaling blijft in de APV staan.

5.1.4 Wijziging APV

Met voorliggende wijziging wordt voorzien in een vertaling van dit horecabeleid in regels in het omgevingsplan. Deze beleidsvertaling heeft ook gevolgen voor de APV. Ook die behoeft aanpassing. Normaliter zou een aanpassing van de APV via een zelfstandige wijzigingsprocedure verlopen. Omdat de wijziging van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam en de wijziging van de APV verband houden met elkaar, én omdat tegen de wijziging van een omgevingsplan beroep open staat, wordt in één besluit in de wijziging van beide regelingen voorzien.

Daarbij wordt een duidelijkere scheiding aangebracht in regels die met oog op de fysieke leefomgeving zijn gesteld en regels met de openbare orde en veiligheid als oogmerk. De regels over de fysieke leefomgeving staan nu zoveel mogelijk in het Omgevingsplan. De meest in het oog springende wijzigingen zijn de regels over openingstijden. Openingstijden worden met name gereguleerd gelet op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Wel blijft het aan de burgemeester om de openingstijden eventueel te beperken met oog op de openbare orde. Voor de exploitatie van terrassen geldt iets soortgelijks. De terrasmogelijkheden worden in principe beheerst door wat ruimtelijk mogelijk is, maar er kunnen redenen van openbare orde zijn om een vergunningaanvraag voor een terras toch (al dan niet gedeeltelijk) te weigeren.

In paragraaf 8.1 van deze motivering wordt hier nader op ingegaan.

5.2 Toevoeging regels over darkstores

In paragraaf 2.3.21 van het omgevingsplan zijn regels op genomen ter regulering van zogenoemde darkstores. De vestiging van een flitsbezorgdienst vanuit een darkstore kan een grote impact hebben op het woon- en leefklimaat in de directe omgeving van de darkstore. De gemeente voert daarom een terughoudend vestigingsbeleid, zoals opgenomen in de ‘Beleidsregel darkstores 2023’ (vastgesteld op 21 maart 2023 door B&W, gepubliceerd in het Gemeenteblad van 31 maart 2023, nr. 141759). Dit beleid blijft ook onder de Omgevingswet van toepassing.

Het beleid werd in het paraplubestemmingsplan Darkstores (vastgesteld op 10 mei 2023 door de gemeenteraad, gepubliceerd onder identificatienummer NL.IMRO.0363.GA2201PBPGST-VG01) juridisch verankerd. De regeling in het paraplubestemmingsplan is beleidsneutraal overgenomen in dit onderdeel van het omgevingsplan. Wel is ervoor gekozen darkstores als een apart gebruiksdoel te zien, om ze daarmee een eigen plek te geven. Hiermee wordt duidelijk dat darkstores slechts worden toegestaan daar waar het gebruiksdoel ‘darkstore’ is toegekend (met de aanduiding 'gebruiksdoel: darkstore'). Uit de ‘Vangnetbepaling strijdig gebruik’, zoals opgenomen in artikel 2.3 volgt dat een darkstore niet is toegestaan op locaties waaraan die aanduiding niet is gegeven.

Deze paragraaf wordt wel onderdeel van de regeling, maar geldt na vaststelling nog nergens. Pas wanneer ergens een onder oud recht vastgesteld bestemmingsplan wordt vervangen door nieuwe regels, wordt

bepaald of binnen het gebied een locatie ten behoeve van een darkstore moet worden aangewezen, en zo ja, welke regels daarop van toepassing moeten zijn.

5.3 Toevoeging regels over evenementenlocaties

In paragraaf 2.3.22 zijn regels opgenomen waarmee een invulling gegeven aan het gemeentelijk evenementenbeleid. Deze paragraaf draagt mede bij aan het reguleren van het houden van evenementen binnen Amsterdam.

De regulering van de gevolgen van evenementen op de fysieke leefomgeving in het omgevingsplan vindt plaats door middel van de aanwijzing van evenementenlocaties, zoals die ook zijn benoemd in het evenementenbeleid. Het gaat om locaties die bedoeld zijn voor het met enige regelmaat houden of doen houden van evenementen. Die locaties worden in subparagraaf 2.3.22.2 aangewezen, waarbij per evenementenlocatie die beperkingen worden gesteld die nodig worden geacht met het oog op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Deze beperkingen zijn per locatie opgenomen in afzonderlijke artikelen. Het kan voorkomen dat een evenement niet of niet meer passend is binnen de voor een locatie gestelde beperkingen, maar waarbij het evenement toch aanvaardbaar is. In die gevallen dient (vanwege strijd met het omgevingsplan) naast een evenementenvergunning wel óók een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit te worden aangevraagd.

Deze paragraaf wordt wel onderdeel van de regeling, maar geldt na vaststelling nog nergens. Pas wanneer ergens een onder oud recht vastgesteld bestemmingsplan wordt vervangen door nieuwe regels, wordt bepaald of binnen het gebied een evenementenlocatie moet worden aangewezen, en zo ja, welke regels daarop van toepassing moeten zijn.

5.4 Overige wijzigingen van ondergeschikte aard

Met dit wijzigingsbesluit wordt tevens voorzien in een aantal aanpassingen van ondergeschikte aard. Het gaat om herstel of verbetering van bestaande regels. In paragraaf 7 van deze motivering wordt nader ingegaan op de betreffende aanpassingen.

5.5 Aanpassingen in de Algemene Toelichting

Met dit wijzigingsbesluit wordt tevens voorzien in een aantal aanpassingen van de algemeen toelichting van het omgevingsplan. De aanvullingen houden verband met de regels die zijn toegevoegd, maar er zijn ook samenvattende teksten van geldend beleid aan hoofdstuk 10 toegevoegd. Verder zijn her en der tekstuele gebreken hersteld.

6 Juridisch kader wijziging omgevingsplan

6.1 Instructieregels

Uit de motivering moet blijken op welke wijze uitvoering wordt gegeven aan de van toepassing zijnde instructieregels van rijk en provincie. Een instructieregel is een algemene regel waarmee in dit geval het Rijk of de provincie aan de gemeente aangeeft hoe een taak of bevoegdheid moet worden uitgeoefend. Instructieregels gaan over de inhoud, toelichting of motivering van het omgevingsplan.

In hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn onderwerpgewijs instructieregels voor omgevingsplannen opgenomen. In hoofdstuk 6 van de provinciale Omgevingsverordening NH 2022 zijn provinciale instructieregels opgenomen. In hoofdstuk 9 van de algemene toelichting bij het Omgevingsplan gemeente Amsterdam wordt ingegaan op instructieregels. Voor een inhoudelijke beschrijving ervan, wordt kortheidshalve daarnaar verwezen.

Voorliggend wijzigingsbesluit maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk, en bepaalt ook niet welk gebruik waar is toegestaan. Dit betekent dat een nadere beoordeling achterwege kan blijven.

Met betrekking tot de instructieregels betreffende geur en geluid kan nog wel worden opgemerkt dat in hoofdstuk 9 van de hoofdregeling algemene regels zijn gesteld over milieubelastende activiteiten die tot geur- of geluidsoverlast kunnen leiden. Bij latere wijzigingen van het omgevingsplan waarmee horeca op een concrete wordt toegelaten wordt beoordeeld of deze regels afdoende zijn om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te borgen. Daarbij is, binnen de mogelijkheden die de instructieregels bieden, er voor gekozen om voor horecaterrassen een vergunningplicht in het leven te roepen. Dat geeft de mogelijkheid om per concreet initiatief te beoordelen of de geluidseffecten van het stemgeluid op de omgveing aanvaardbaar zijn.

6.2 Mer(beoordelings)plicht

Het college van burgemeester en wethouders moet bij de voorbereiding van een wijziging van het omgevingsplan een milieueffectrapport (MER) maken als dat plan het kader vormt voor nader aangewezen projecten. Als het wijzigingsbesluit gebruik bepaalt van kleine gebieden op lokaal niveau of als dat slechts kleine wijzigingen van het omgevingsplan bevat, dan maakt het college een MER als beoordeeld is dat het wijzigingsbesluit aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben.

De projecten die bovengenoemde verplichtingen ten aanzien van milieueffectrapportage met zich meebrengen, zijn in bijlage V bij het Omgevingsbesluit aangewezen. Ook bij andere dan de aangewezen projecten dient het college te beoordelen of het wijzigingsbesluit aanzienlijke milieueffecten kan hebben.

Voorliggend wijzigingsbesluit maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk, en bepaalt ook niet welk gebruik waar is toegestaan. Het wijzigingsplan heeft hiermee geen betrekking op projecten die zijn aangewezen in bijlage V bij het Omgevingsbesluit en ook niet op overige projecten. Daarom zijn de verplichtingen rondom milieueffectrapportage ook niet van toepassing.

7 Onderdeelsgewijze toelichting bij Wijzigbijlage A (wijzigingen omgevingsplan)

7.1 Inleiding

Wijzigbijlage A geeft met een was/wordt-weergave de wijzigingen aan die in de geldende hoofdregeling van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam worden aangebracht. Deze wijzigingen worden aangegeven met wijzigingsonderdelen A tot en met BBB. In dit deel van de motivering zullen onderdeel van de Wijzigbijlage A de aangegeven wijzigingen voor zover nodig inhoudelijk worden toegelicht.

7.2 Onderdeel A: verplaatsing vangnetbepaling artikel 4.90

Artikel 4.90 wordt verplaatst naar Hoofdstuk 1. Daarmee wordt het een algemene vangnetbepaling voor aanvullende gegevens en bescheiden bij aanvragen, gelend voor het gehele omgevingsplan.

7.3 Onderdeel B: aanpassing artikel 2.116 (Bijbehorende faciliteiten uitsluitend voor hotelgasten) en enkele begripsbepalingen

Dit onderdeel voorziet erin artikel 2.116 op twee onderdelen aan te passen. Deze aanpassingen zaten nog niet in het ontwerp wijzigingsbesluit.

De tekstuele toevoeging aan het eerste lid (tenzij elders anders is bepaald) is van regelgeving technische aard, en maakt duidelijk dat elders kan worden afgeweken van de hoofdregel dat bij het hotel behorende faciliteiten voor hotelgasten uitsluitend door hotelgasten mogen worden gebruikt.

De aanpassing van het tweede lid zorgt voor een betere afbakening tussen het gebruiksdoel hotel en de gebruiksdoelen voor een horecazaak. daarbij gaat het met name om de vraag in hoeverre een horeca-restaurant of horeca-bar ook voor niet-hotelgasten geopend mag zijn.

Het tweede lid van artikel 2.116 luidt als volgt: "Ter plaatse van de aanduiding 'bijbehorende hotelfaciliteiten ook voor niet-hotelgasten' geldt dat bij het hotel behorende faciliteiten voor hotelgasten ook door niet-hotelgasten mogen worden gebruikt."

Dit zou betekenen dat waar deze aanduiding geldt, het hotelrestaurant of de hotelbar ook geopend mag zijn voor niet-hotelgasten. In dat geval zou het hotelrestaurant of de hotelbar de facto als een gewone horecazaak kunnen worden geëxploiteerd, echter zonder dat daarop de nieuwe regels met betrekking tot horecazaken van toepassing zouden zijn. Dat is niet de bedoeling. Daarom wordt aan het tweede lid een zinsnede toegevoegd die duidelijk maakt dat de mogelijkheid van gebruik door niet-hotelgasten niet geldt voor faciliteiten gericht op het ter plaatse verstrekken van dranken of bereiden en verstrekken van etenswaren.

Wanneer op een locatie binnen de exploitatie van een hotel het hotelrestaurant of de hotelbar óók geopend mag zijn voor niet-hotelgasten, dan dient aan die locatie ook een gebruiksdoel voor een horecazaak te zijn gegeven. Daarmee is duidelijk dat het restaurant dan wel de bar als gewone horecazaak mogen worden geëxploiteerd.

In verband met een duidelijker afbakening tussen hotel en horeca-activiteiten (waarop de nieuwe paragraaf 3.2.13 voorziet), worden ook de begripsbepalingen voor hotel en horeca-activiteit aangepast. Aan de definitie voor horeca-activiteit wordt toegevoegd dat het niet gaat om *'het bedrijfsmatig voor directe con-*

sumptie ter plaatse verstrekken van dranken of bereiden en verstrekken van etenswaren aan diegenen die in een hotel of bed & breakfast overnachten.' Dat maakt dat paragraaf 3.2.13 niet van toepassing is op hotels.

Aan de begripsbepaling voor hotel wordt toegevoegd dat onder een hotel niet wordt verstaan '*het bedrijfsmatig voor directe consumptie ter plaatse verstrekken van dranken of bereiden en verstrekken van etenswaren aan anderen dan diegenen die in het hotel overnachten*.'

7.4 Onderdeel C: toevoeging ruimtelijke regels over gebruiksdoel Horecazaak, Darkstore en Evenementenlocatie

7.4.1 Algemeen

Met dit onderdeel worden regels over een aantal nieuwe gebruiksdoelen aan de hoofdregeling toegevoegd. Het gaat om de gebruiksdoelen Horecazaak, Darkstore en Evenementenlocatie. De regels over deze gebruiksdoelen worden met dit wijzigingsbesluit wel onderdeel van de regeling, maar ze gelden na vaststelling nog nergens. Pas wanneer ergens een onder oud recht vastgesteld bestemmingsplan wordt vervangen door nieuwe regels, wordt bepaald of binnen het gebied een locatie voor een van de betreffende gebruiksdoelen moet worden aangewezen.

7.4.2 Horecazaak

7.4.2.1 Inleidend

In paragraaf 2.3.20 is een nieuwe indeling in zwaartecategorieën voor horeca opgenomen. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan het horecabeleid. De nieuwe indeling in zwaartecategorieën is gebaseerd op concrete activiteiten die daadwerkelijk binnen horeca kunnen worden uitgevoerd en die invloed hebben op de omgeving. Met deze nieuwe indeling is er één ruimtelijke indeling in categorieën voor de hele stad.

Paragraaf 2.3.20 is onderverdeeld in een drietal subparagrafen. Subparagraaf 2.3.20.1 betreft een algemeen deel. Subparagraaf 2.3.20.2 bevat de regels waarmee een zwaartecategorie aan een locatie kan worden toegekend, en welke regels daarop van toepassing zijn. Subparagraaf 2.3.20.3 is van toepassing op het exploiteren van een horecazaak op locaties waar het exploiteren van een horecazaak uitsluitend is toegestaan indien en zolang op die locatie ook een andere vorm van gebruik plaatsvindt.

7.4.2.2 Algemene bepalingen

Subparagraaf 2.3.20.1 van de regeling bevat een aantal algemene regels. Daarin wordt in artikel 2.244, eerste lid, allereerst bepaald dat deze paragraaf gaat over het exploiteren van een horecazaak. In bijlage I van het Omgevingsplan (begripsbepalingen) wordt bepaald dat daaronder wordt verstaan een bedrijf, in hoofdzaak gericht op het uitoefenen van een horeca-activiteit. Daarin onderscheid een horecazaak zich van additionele horeca, zoals geregeld in subparagraaf 3.2.13.2 en culturele horeca, zoals geregeld in subparagraaf 3.2.13.3. Daarbij is immers juist geen sprake van het *in hoofdzaak* gericht op het uitoefenen van een horeca-activiteit.

Een horeca-activiteit wordt gedefinieerd als een activiteit waarbij bedrijfsmatig voor directe consumptie ter plaatse dranken worden geschonken of etenswaren worden bereid of verstrekt, met uitzondering van het bedrijfsmatig voor directe consumptie ter plaatse verstrekken van dranken of bereiden en verstrekken van etenswaren aan diegenen die in een hotel of bed & breakfast overnachten. Deze paragraaf is dus niet van toepassing op hotels en B&B's. Die vallen niet onder het begrip horecazaak.

Het derde lid van artikel 2.244 bepaalt dat deze paragraaf niet van toepassing op een horecazaak die als additionele horeca is toegestaan op grond van subparagraaf 3.2.13.2. Voor additionele horeca gelden andere regels. Die zijn opgenomen in subparagraaf 3.2.13.2. In artikel 2.244 wordt verder bepaald waar deze paragraaf geldt (tweede lid). Dat is ter plaatse van de aanduidingen 'gebruiksdoel: lichte horeca', 'gebruiksdoel: reguliere horeca', 'gebruiksdoel: middelzware horeca' en 'gebruiksdoel: zware horeca'.

Verder bevat deze subparagraaf enkele algemene regels over omvang en positionering die van toepassing kunnen zijn op een horecazaak (artikel 2.245). Het gaat om locatiespecifieke beperkingen in omvang en situering aan een horecazaak *kunnen* worden gesteld.

Ontheffingsmogelijkheid voor het incidenteel aanbieden van een dansvloer

Artikel 2.246 biedt de mogelijkheid om ontheffing te verlenen ten behoeve van het incidenteel het aanbieden van een dansvloer en het overschrijden van de geluidsnorm voor het ten gehore brengen van muziek kan worden toegestaan. Met de geluidsnorm wordt gedoeld op de norm dat het muziekgeluid niet hoger mag zijn dan dat van achtergrondmuziek. Zo'n ontheffing wordt verleend bij maatwerkvoorschrift.

Deze mogelijkheid is opgenomen naar aanleiding van een zienswijze. Daaruit blijkt dat er situaties denkbaar zijn waar nu in bijvoorbeeld een restaurant incidenteel gelegenheid wordt geboden tot dansen op een locatie waar dat, of in een omvang die, niet is toegestaan. Het kan bijvoorbeeld gaan om een thema-avond in een restaurant waarbij ook op salsamuziek wordt gedanst. Dat hoeft, mits incidenteel, niet onaanvaardbaar te zijn, maar de vraag of dat zo is, is afhankelijk van de specifieke exploitatie en de wijze waarop daarbij rekening wordt gehouden met de omliggende omgeving. Met voorliggend wijzigingsbesluit wordt dit mogelijk gemaakt middels artikel 2.246. Omdat de aanvaardbaarheid afhankelijk is van de specifieke exploitatie en de wijze waarop daarbij rekening wordt gehouden met de omliggende omgeving, ligt het minder voor de hand op die locatie een algemene toestemming te geven tot het aanbieden van een dansvloer zonder beperking in omvang. Een persoonsgebonden, niet overdraagbaar maatwerkvoorschrift waarmee van het verbod tot het aanbieden van een dansvloer ontheffing kan worden verleend, ligt dan meer voor de hand. Aan dat maatwerkvoorschrift kunnen dan specifieke voorschriften worden verbonden, bijvoorbeeld over de aard, omvang en frequentie van de activiteit.

De ontheffingsmogelijkheid is er alleen binnen het gebruiksdoelen reguliere en middelzware horeca. De ontheffing kan alleen worden verleend indien dit naar het oordeel van het bevoegd gezag niet leidt tot onaanvaardbare gevolgen voor het woon- en leefklimaat. Om die onaanvaardbare gevolgen te voorkomen, kunnen aan het maatwerkvoorschrift beperkingen worden verbonden, onder andere over de aard, omvang en frequentie van de activiteit.

De mogelijkheid voor dat maatwerkvoorschrift is alleen nodig waar het bestemmingsplan al is vervangen. Tot dat moment is het bestemmingsplan bepalend voor welke activiteiten zijn toegestaan.

7.4.2.3 Vertaling zwaartecategorieën in gebruiksdoelen

Het horecabeleid gaat uit van vier zwaartecategorieën voor horeca. Voor locaties waar horeca wordt toegestaan, wordt ook bepaald welke zwaartecategorie daar mag komen. Dat gebeurt door aan locaties een bepaald gebruiksdoel toe te kennen. Dat gebeurt in subparagraaf 2.3.20.2. Deze subparagraaf regelt de volgende horecagebruiksdoelen:

- gebruiksdoel: lichte horeca
- gebruiksdoel: reguliere horeca
- gebruiksdoel: middelzware horeca
- gebruiksdoel: zware horeca

Per gebruiksdoel wordt geregeld waar die geldt, en dat daar de desbetreffende vorm van horeca als activiteit is toegestaan. Per subparagraaf zijn aanvullende regels opgenomen waarmee horeca nader wordt gereguleerd.

7.4.2.4 Gebruiksdoel: lichte horeca

In subsubparagraaf 2.3.20.2.1 wordt bepaald waar lichte horeca is toegestaan (artikel 2.247), en welke regels daarop van toepassing zijn. Lichte horeca is gedefinieerd als een horecazaak, niet zijnde fastfood-horeca, gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of niet-alcoholhoudende dranken voor directe consumptie in de horecazaak. Voorbeelden van lichte horeca zijn een koffiezaak, lunchroom, of ijssalon (alcoholvrij).

Op locaties met gebruiksdoel lichte horeca is het toegestaan het etenswaren en/of dranken binnen in de horecazaak te bereiden, en deze te verstrekken voor consumptie in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras (artikel 2.249, onder a en b).

Verstrekken van dranken voor directe consumptie buiten de horecazaak

Daarnaast is het ook toegestaan om dranken te verstrekken voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras (artikel 2.249, onder d). Denk hierbij aan koffie of thee to-go. Het gaat uitsluitend om niet-alcoholhoudende dranken (dat volgt uit de begripsbepaling voor lichte horeca en artikel 2.250, onder a).

Verstrekken van kleine etenswaren zonder voorbereidingshandelingen voor directe consumptie buiten de horecazaak

Verder is het toegestaan kleine etenswaren te verstrekken voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, voor zover het gaat om etenswaren die ter plaatse geen voorbereidingshandelingen nodig hebben (artikel 2.49, onder e). Bij voorbereidingshandelingen gaat het om handelingen zoals het gaar maken, samenstellen en beleggen.

Verstrekken van etenswaren met voorbereidingshandelingen voor directe consumptie buiten de horecazaak

Het is *niet* toegestaan om etenswaren waarbij wel voorbereidingshandelingen nodig zijn mee te geven voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras (artikel 2.250, onder b). Dit trekt een aparte bezoekersstroom aan, met meer impact op de omgeving en bijvoorbeeld zwerfafval.

Verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie 'thuis' (afhaal)

Wel toegestaan is het verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie elders dan in de horecazaak, op het bijbehorende horecaterras of in de publieke buitenruimte (artikel 2.249, onder c). Deze regel bepaalt dat het meegeven van bijvoorbeeld maaltijden is toegestaan, als dat is bedoeld voor consumptie buiten de horecazaak, maar niet in de publieke buitenruimte. Het meegeven van etenswaren en dranken voor bijvoorbeeld consumptie thuis of op het werk is hiermee toegestaan. Dat etenswaren en dranken worden meegegeven voor consumptie thuis, en niet voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, blijkt uit de wijze waarop het wordt meegegeven, zoals uit de verpakking waarin de etenswaren zich bevinden. Van belang is op te merken dat het meegeven van etenswaren voor consumptie thuis een ondergeschikte omvang dient te hebben. Anders is immers geen sprake meer van horeca.

Fastfoodhoreca

Het exploiteren van fastfoodhoreca is niet toegestaan (artikel 2.250, onder f). Artikel 2.252 maakt echter mogelijk dat binnen het gebruiksdoel lichte horeca locaties kunnen worden aangewezen waar vanuit een kiosk etenswaren mogen worden meegegeven voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak. Dit is dan in afwijking van artikel 2.250. Het maak daarbij niet uit of er voorbereidingshandelingen hebben plaatsgevonden of niet. Dat geldt alleen voor de aangewezen locatie. Om te borgen dat het gaat om een kiosk, is daarbij als voorwaarde gesteld dat de horecazaak niet voor publiek toegankelijk is en een maximale bruto-vloeroppervlakte heeft van 50 m^2.

Verstrekken van niet verwarmde etenswaren voor directe consumptie buiten de horecazaak

Onder fastfoodhoreca wordt ook verstaan het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren en dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak. Daarmee is ook het verstrekken van bijvoorbeeld belegde broodjes voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak (dat wil zeggen: 'consumptie op straat') onder dit begrip gebracht. Dit zou binnen lichte horeca dus nooit kunnen worden toegestaan. Terwijl dat soms best kan worden toegestaan. Daarom is de mogelijkheid opgenomen dat locaties worden aangewezen waar het verstrekken van niet verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak is toegestaan (artikel 2.251). Dit is dan in afwijking van artikel 2.250. In dat geval mogen bijvoorbeeld belegde broodjes dus wel worden meegegeven voor consumptie buiten de horecazaak.

Overige activiteiten

Verder (artikel 2.250, onder c, d en e) is het op locaties met als gebruiksdoel lichte horeca niet toegestaan om:

- het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek;
- een dansvloer aan te bieden;
- waterpijpen aan te bieden voor gebruik ter plaatse.

7.4.2.5 Gebruiksdoel: reguliere horeca

In subsubparagraaf 2.3.20.2.2 wordt bepaald waar reguliere horeca is toegestaan (artikel 2.253), en welke regels daarop van toepassing zijn. Reguliere horeca wordt gedefinieerd als een horecazaak gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholhoudende dranken voor directe consumptie in de horecazaak. Voorbeelden van reguliere horeca zijn een brasserie, bistro of restaurant. Op een locatie met gebruiksdoel: reguliere horeca is ook lichte horeca toegestaan (artikel 2.254).

Op locaties met een gebruiksdoel reguliere horeca is het schenken van alcoholhoudende dranken niet op grond van het omgevingsplan verboden. Daarbij geldt wel dat overige wet- en regelgeving van toepassing blijft, zoals de Alcoholwet. Het betekent dus niet automatisch dat elke horecazaak alcoholhoudende dranken mag verkopen. Het betekent alleen dat het omgevingsplan dit niet verder reguleert.

Op locaties met gebruiksdoel reguliere horeca is het toegestaan het etenswaren en/of dranken binnen in de horecazaak te bereiden, en deze te verstrekken voor consumptie in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras (artikel 2.255, onder a en b).

Verstrekken van dranken voor directe consumptie buiten de horecazaak

Daarnaast is het ook toegestaan om dranken te verstrekken voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras (artikel 2.255, onder d).

Verstrekken van kleine etenswaren zonder voorbereidingshandelingen voor directe consumptie buiten de horecazaak

Verder is het toegestaan kleine etenswaren te verstrekken voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, voor zover het gaat om etenswaren die ter plaatse geen voorbereidingshandelingen nodig hebben (artikel 2.255, onder e). Bij voorbereidingshandelingen gaat het om handelingen zoals het gaar maken, samenstellen en beleggen.

Verstrekken van etenswaren met voorbereidingshandelingen voor directe consumptie buiten de horecazaak

Het is *niet* toegestaan om etenswaren waarbij wel voorbereidingshandelingen nodig zijn mee te geven voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras (artikel 2.256, onder a). Dit trekt een aparte bezoekersstroom aan, met meer impact op de omgeving en bijvoorbeeld zwerfafval.

Verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie 'thuis' (afhaal)

Wel toegestaan is het verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie elders dan in de horecazaak, op het bijbehorende horecaterras of in de publieke buitenruimte (artikel 2.255, onder c). Deze regel bepaalt dat het meegeven van bijvoorbeeld maaltijden is toegestaan, als dat is bedoeld voor consumptie buiten de horecazaak, maar niet in de publieke buitenruimte. Het meegeven van etenswaren en dranken voor bijvoorbeeld consumptie thuis of op het werk is hiermee toegestaan. Dat etenswaren en dranken worden meegegeven voor consumptie thuis, en niet voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, blijkt uit de wijze waarop het wordt meegegeven, zoals uit de verpakking waarin de etenswaren zich bevinden. Van belang is op te merken dat het meegeven van etenswaren voor consumptie thuis een ondergeschikte omvang dient te hebben. Anders is immers geen sprake meer van horeca.

Fastfoodhoreca

Binnen het gebruiksdoel reguliere horeca is exploiteren van fastfoodhoreca toegestaan, maar uitsluitend op aangewezen locaties (artikel 2.257). Onder fastfoodhoreca wordt verstaan een horecazaak gericht op:

a. het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren, voor directe consumptie in de horecazaak, en die zich kenmerkt door:
   1. snelle service, vaak aan de toonbank, zelfbediening is gebruikelijk;
   2. veel in- en uitgaande beweging, minder nadruk op langdurig zitten; of
b. het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren en dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak.

Daar waar fastfoodhoreca is toegestaan, is het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, waaronder in de directe omgeving van de horecazaak, toegestaan. Dit is in afwijking van artikel 2.256, aanhef en onder a. Onder fastfoodbedrijven worden in elk geval begrepen automatieken, snackbars, cafetaria's, shoarma-/falafelzaken en fastfoodrestaurants.

Verstrekken van niet verwarmde etenswaren voor directe consumptie buiten de horecazaak

Onder fastfoodhoreca wordt ook verstaan het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren en dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak. Daarmee is ook het verstrekken van bijvoorbeeld belegde broodjes voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak (dat wil zeggen: 'consumptie op straat') onder dit begrip gebracht. Dit zou dus alleen zijn toegestaan waar fastfoodhoreca is toegestaan. Maar dat zou betekenen dat daar ook fastfoodhoreca zoals een snackbar of automatiek is toegestaan. Dat is lang niet altijd gewenst. Daarom

is de mogelijkheid opgenomen dat locaties worden aangewezen waar het verstrekken van niet verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak is toegestaan (artikel 2.258). Dit is dan in afwijking van artikel 2.256 en 2.257. In dat geval mogen bijvoorbeeld belegde broodjes dus wel worden meegegeven voor directe consumptie buiten de horecazaak.

Overige activiteiten

Verder (artikel 2.256, onder b, c en d) is het op locaties met als gebruiksdoel lichte horeca niet toegestaan om:
- het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek;
- een dansvloer aan te bieden;
- waterpijpen aan te bieden voor gebruik ter plaatse.

7.4.2.6 Gebruiksdoel: middelzware horeca

In subsubparagraaf 2.3.20.2.3 wordt bepaald waar middelzware horeca is toegestaan (artikel 2.259), en welke regels daarop van toepassing zijn. Middelzware horeca wordt gedefinieerd als een horecazaak, gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholhoudende dranken voor directe consumptie in de horecazaak, waarbij muziek ten gehore wordt gebracht met een geluidsniveau hoger dan dat van achtergrondmuziek. Voorbeelden van middelzware horeca zijn een bar, café, cocktailbar. Op een locatie met gebruiksdoel: middelzware horeca is ook lichte en reguliere horeca toegestaan (artikel 2.260).

Op locaties met een gebruiksdoel middelzware horeca is het schenken van alcoholhoudende dranken niet op grond van het omgevingsplan verboden. Daarbij geldt wel dat overige wet- en regelgeving van toepassing blijft, zoals de Alcoholwet. Het betekent dus niet automatisch dat elke horecazaak alcoholhoudende dranken mag verkopen. Het betekent alleen dat het omgevingsplan dit niet verder reguleert.

Op locaties met gebruiksdoel reguliere horeca is het toegestaan het etenswaren en/of dranken binnen in de horecazaak te bereiden, en deze te verstrekken voor consumptie in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras (artikel 2.261, onder a en b).

Verstrekken van dranken voor directe consumptie buiten de horecazaak

Daarnaast is het ook toegestaan om dranken te verstrekken voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras (artikel 2.261, onder d).

Verstrekken van kleine etenswaren zonder voorbereidingshandelingen voor directe consumptie buiten de horecazaak

Verder is het toegestaan kleine etenswaren te verstrekken voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, voor zover het gaat om etenswaren die ter plaatse geen voorbereidingshandelingen nodig hebben (artikel 2.61, onder e). Bij voorbereidingshandelingen gaat het om handelingen zoals het gaar maken, samenstellen en beleggen.

Verstrekken van etenswaren met voorbereidingshandelingen voor directe consumptie buiten de horecazaak

Het is *niet* toegestaan om etenswaren waarbij wel voorbereidingshandelingen nodig zijn mee te geven voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras (artikel 2.262). Dit trekt een aparte bezoekersstroom aan, met meer impact op de omgeving en bijvoorbeeld zwerfafval.

Verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie 'thuis' (afhaal)

Wel toegestaan is het verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie elders dan in de horecazaak, op het bijbehorende horecaterras of in de publieke buitenruimte (artikel 2.261, onder c). Deze regel bepaalt dat het meegeven van bijvoorbeeld maaltijden is toegestaan, als dat is bedoeld voor consumptie buiten de horecazaak, maar niet in de publieke buitenruimte. Het meegeven van etenswaren en dranken voor bijvoorbeeld consumptie thuis of op het werk is hiermee toegestaan. Dat etenswaren en dranken worden meegegeven voor consumptie thuis, en niet voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, blijkt uit de wijze waarop het wordt meegegeven, zoals uit de verpakking waarin de etenswaren zich bevinden. Van belang is op te merken dat het meegeven van etenswaren voor consumptie thuis een ondergeschikte omvang dient te hebben. Anders is immers geen sprake meer van horeca.

Fastfoodhoreca

Binnen het gebruiksdoel middelzware horeca is exploiteren van fastfoodhoreca toegestaan, maar uitsluitend op aangewezen locaties (artikel 2.263). Onder fastfoodhoreca wordt verstaan een horecazaak gericht op:
a. het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren, voor directe consumptie in de horecazaak, en die zich kenmerkt door:
   1. snelle service, vaak aan de toonbank, zelfbediening is gebruikelijk;
   2. veel in- en uitgaande beweging, minder nadruk op langdurig zitten; of
b. het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren en dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak.

Daar waar fastfoodhoreca is toegestaan, is het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, waaronder in de directe omgeving van de horecazaak, toegestaan. Dit is in afwijking van artikel 2.262. Onder fastfoodbedrijven worden in elk geval begrepen automatieken, snackbars, cafetaria's, shoarma-/falafelzaken en fastfoodrestaurants.

Bij het exploiteren van fastfoodhoreca op een locatie voor middelzware horeca zijn bepaalde activiteiten niet toegestaan, die bij het exploiteren van andere horeca dan fastfoodhoreca wel zijn toegestaan (artikel 2.63, derde lid). Het gaat om:
a. het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek niet toegestaan; en
b. het aanbieden van waterpijpen voor gebruik ter plaatse.

Verstrekken van niet verwarmde etenswaren voor directe consumptie buiten de horecazaak

Onder fastfoodhoreca wordt ook verstaan het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren en dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak. Daarmee is ook het verstrekken van bijvoorbeeld belegde broodjes voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak (dat wil zeggen: 'consumptie op straat') onder dit begrip gebracht. Dit zou dus alleen zijn toegestaan waar fastfoodhoreca is toegestaan. Maar dat zou betekenen dat daar ook fastfoodhoreca zoals een snackbar of automatiek is toegestaan. Dat is lang niet altijd gewenst. Daarom is de mogelijkheid opgenomen dat locaties worden aangewezen waar het verstrekken van niet verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak is toegestaan (artikel 2.264). Dit is dan in afwijking van artikel 2.262 en 2.263. In dat geval mogen bijvoorbeeld belegde broodjes dus wel worden meegegeven voor directe consumptie buiten de horecazaak.

Geluidsniveau muziek

Op locaties voor middelzware horeca is het ten gehore te brengen van muziek met een geluidsniveau hoger dan dat van achtergrondmuziek toegestaan, mits voldaan wordt aan de vereisten over muziekgeluid zoals opgenomen in hoofdstuk 9 van het omgevingsplan (artikel 2.261, onder f).

Aanbieden waterpijpen

Op locaties voor middelzware horeca is het aanbieden van waterpijpen toegestaan, maar uitsluitend op aangewezen locaties (artikel 2.265). Het gaat om een waterpijp waarmee je waterpijptabak of kruidenmengsels rookt. Het verwarmen van het te roken mengsel kan op verschillende manieren, maar gebeurt vaak door middel van gloeiende kooltjes. Dit wordt ook wel shisha roken genoemd. Het bezoeken van een horecazaak voor het roken van shisha gebeurt de hele dag door en kan als zelfstandige activiteit optreden, maar kan ook ondergeschikt zijn aan een andere hoofdactiviteit (als 'toetje' na een maaltijd). In beide gevallen trekt de mogelijkheid tot waterpijp roken een zelfstandige bezoekersstroom aan. Het gebruik van shisha geeft geuroverlast en – bij verhitting door middel van kooltjes – een aanzienlijk risico op een te hoog CO2-gehalte en brandgevaar.

Aanbieden van een dansvloer

Op locaties voor middelzware horeca is het aanbieden van een dansvloer toegestaan, maar uitsluitend op aangewezen locaties (artikel 2.265).

Onder het aanbieden van een dansvloer wordt verstaan het *bedrijfsmatig inrichten van (een deel van) de horecazaak met als kennelijk doel die ruimte te laten gebruiken als dansvloer.*

Bij de behandeling van het Horecabeleid 2025 heeft de gemeenteraad via amendering bewust onderscheid gemaakt tussen dansen en het aanbieden van een dansvloer. Het doel daarvan was om ruimte te houden voor dansen zonder dat daarmee per definitie sprake is van het aanbieden van een dansvloer. Zo werd onder andere benoemd dat het kan voorkomen dat tafels en stoelen opzij worden geschoven om ruimte te maken voor dansen, zonder dat daarmee per definitie een dansvloer wordt aangeboden.

Met de begripsomschrijving wordt duidelijk gemaakt dat doorslaggevend is of de ondernemer de horecazaak bedrijfsmatig inricht met het kennelijke doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken. Daarmee blijft duidelijk onderscheid bestaan tussen reguliere horeca en een horecazaak die bedrijfsmatig is ingericht met als kennelijk doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken, terwijl spontane levendigheid niet onnodig wordt beperkt. Wanneer in een horecazaak bezoekers spontaan gaan dansen valt dit dus niet onder het aanbieden van een dansvloer wanneer de bedrijfsvoering daarop niet is gericht en de inrichting daarvoor niet is bedoeld. Maar er kan sprake zijn van het aanbieden van een dansvloer wanneer de bedrijfsvoering is gericht op het aantrekken van bezoekers die willen komen dansen en de horecazaak met dat kennelijke doel wordt ingericht.

Dat een horecazaak bedrijfsmatig is ingericht met het kennelijke doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken uit zich door bijvoorbeeld het structureel of regelmatig (deels) ontbreken van de aanwezigheid van tafels en stoelen, de aanwezigheid van een podium, dj, reclame/adverteren, kaartverkoop of entreeheffing en/of programmering.

Het gaat om niet limitatieve indicaties. Of sprake is van het aanbieden van een dansvloer (en het overtreden van een verbod daarop) wordt per concreet geval steeds in samenhang met de concrete bedrijfsvoering en inrichting van de horecazaak beoordeeld.

Het aanbieden van een dansvloer kan zorgen voor nieuwe bezoekersstromen, drukte tijdens piekmomenten en rijvorming, en kan daarmee impact op de fysieke leefomgeving hebben. Denk ook aan verkeershinder en geluidsoverlast. Deze activiteit is daarom in beginsel alleen toegestaan in de categorie ‘zware horeca’. Op sommige locaties binnen middelzware horeca kan het eveneens worden toegestaan. Het gaat met name om locaties waar op grond van het nog geldende bestemmingsplan horeca is toegestaan die bij een omzetting middelzware horeca zou moeten krijgen, maar waarbij wel onder voorwaarden het hebben van een dansvloer is toegestaan.

7.4.2.7 Gebruiksdoel: zware horeca

In subsubparagraaf 2.3.20.2.4 wordt bepaald waar middelzware horeca is toegestaan (artikel 2.267), en welke regels daarop van toepassing zijn. Zware horeca wordt gedefinieerd als een horecazaak bestaande uit het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholische dranken voor directe consumptie in de horecazaak, waarbij muziek ten gehore wordt gebracht met een geluidsniveau hoger dan dat van achtergrondmuziek, en waarbij (een deel van) de ruimte wordt ingericht als dansvloer. Voorbeelden van zware horeca zijn een discotheek, nachtclub, en zalenverhuur. Op een locatie met gebruiksdoel: zware horeca is ook lichte, reguliere en middelzware horeca toegestaan (artikel 2.268).

Op locaties met een gebruiksdoel zware horeca is het schenken van alcoholhoudende dranken niet op grond van het omgevingsplan verboden. Daarbij geldt wel dat overige wet- en regelgeving van toepassing blijft, zoals de Alcoholwet. Het betekent dus niet automatisch dat elke horecazaak alcoholhoudende dranken mag verkopen. Het betekent alleen dat het omgevingsplan dit niet verder reguleert.

Op locaties met gebruiksdoel reguliere horeca is het toegestaan het etenswaren en/of dranken binnen in de horecazaak te bereiden, en deze te verstrekken voor consumptie in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras (artikel 2.269, onder a en b).

Verstrekken van dranken voor directe consumptie buiten de horecazaak

Daarnaast is het ook toegestaan om dranken te verstrekken voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras (artikel 2.269, onder d).

Verstrekken van kleine etenswaren zonder voorbereidingshandelingen voor directe consumptie buiten de horecazaak

Verder is het toegestaan kleine etenswaren te verstrekken voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, voor zover het gaat om etenswaren die ter plaatse geen voorbereidingshandelingen nodig hebben (artikel 2.69, onder e). Bij voorbereidingshandelingen gaat het om handelingen zoals het gaar maken, samenstellen en beleggen.

Verstrekken van etenswaren met voorbereidingshandelingen voor directe consumptie buiten de horecazaak

Het is *niet* toegestaan om etenswaren waarbij wel voorbereidingshandelingen nodig zijn mee te geven voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras (artikel 2.270, onder a). Dit trekt een aparte bezoekersstroom aan, met meer impact op de omgeving en bijvoorbeeld zwerfafval.

Verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie 'thuis' (afhaal)

Wel toegestaan is het verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie elders dan in de horecazaak, op het bijbehorende horecaterras of in de publieke buitenruimte (artikel 2.269, onder c). Deze regel bepaalt dat het meegeven van bijvoorbeeld maaltijden is toegestaan, als dat is bedoeld voor consumptie buiten de horecazaak, maar niet in de publieke buitenruimte. Het meegeven van etenswaren en dranken voor bijvoorbeeld consumptie thuis of op het werk is hiermee toegestaan. Dat etenswaren en dranken worden meegegeven voor consumptie thuis, en niet voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, blijkt uit de wijze waarop het wordt meegegeven, zoals uit de verpakking waarin de etenswaren zich bevinden. Van belang is op te merken dat het meegeven van etenswaren voor consumptie thuis een ondergeschikte omvang dient te hebben. Anders is immers geen sprake meer van horeca.

Fastfoodhoreca

Binnen het gebruiksdoel middelzware horeca is exploiteren van fastfoodhoreca toegestaan, maar uitsluitend op aangewezen locaties (artikel 2.271). Onder fastfoodhoreca wordt verstaan een horecazaak gericht op:

a. het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren, voor directe consumptie in de horecazaak, en die zich kenmerkt door:
   1. snelle service, vaak aan de toonbank, zelfbediening is gebruikelijk;
   2. veel in- en uitgaande beweging, minder nadruk op langdurig zitten; of
b. het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren en dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak.

Daar waar fastfoodhoreca is toegestaan, is het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, waaronder in de directe omgeving van de horecazaak, toegestaan. Dit is in afwijking van artikel 2.270, aanhef en onder a. Onder fastfoodbedrijven worden in elk geval begrepen automatieken, snackbars, cafetaria's, shoarma-/falafelzaken en fastfoodrestaurants.

Bij het exploiteren van fastfoodhoreca op een locatie voor middelzware horeca zijn bepaalde activiteiten niet toegestaan, die bij het exploiteren van andere horeca dan fastfoodhoreca wel zijn toegestaan (artikel 2.271, derde lid). Het gaat om:

a. het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek niet toegestaan; en
b. het aanbieden van eens dansvloer.

Verstrekken van niet verwarmde etenswaren voor directe consumptie buiten de horecazaak

Onder fastfoodhoreca wordt ook verstaan het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren en dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak. Daarmee is ook het verstrekken van bijvoorbeeld belegde broodjes voor directe consumptie in de directe omgeving van de horecazaak (dat wil zeggen: 'consumptie op straat') onder dit begrip gebracht. Dit zou dus alleen zijn toegestaan waar fastfoodhoreca is toegestaan. Maar dat zou betekenen dat daar ook fastfoodhoreca zoals een snackbar of automatiek is toegestaan. Dat is lang niet altijd gewenst. Daarom is de mogelijkheid opgenomen dat locaties worden aangewezen waar het verstrekken van niet verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak is toegestaan (artikel 2.272). Dit is dan in afwijking van artikel 2.270 en 2.271. In dat geval mogen bijvoorbeeld belegde broodjes dus wel worden meegegeven voor directe consumptie buiten de horecazaak.

Geluidsniveau muziek

Op locaties voor zware horeca is het ten gehore te brengen van muziek met een geluidsniveau hoger dan dat van achtergrondmuziek toegestaan, mits voldaan wordt aan de vereisten over muziekgeluid zoals opgenomen in hoofdstuk 9 van het omgevingsplan (artikel 2.269, onder f).

Aanbieden van een dansvloer

Op locaties voor zware horeca is het aanbieden van een dansvloer toegestaan (artikel 2.69, onder g).

Onder het aanbieden van een dansvloer wordt verstaan het *bedrijfsmatig inrichten van (een deel van) de horecazaak met als kennelijk doel die ruimte te laten gebruiken als dansvloer.*

Bij de behandeling van het Horecabeleid 2025 heeft de gemeenteraad via amendering bewust onderscheid gemaakt tussen dansen en het aanbieden van een dansvloer. Het doel daarvan was om ruimte te houden voor dansen zonder dat daarmee per definitie sprake is van het aanbieden van een dansvloer. Zo werd onder andere benoemd dat het kan voorkomen dat tafels en stoelen opzij worden geschoven om ruimte te maken voor dansen, zonder dat daarmee per definitie een dansvloer wordt aangeboden.

Met de begripsomschrijving wordt duidelijk gemaakt dat doorslaggevend is of de ondernemer de horecazaak bedrijfsmatig inricht met het kennelijke doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken. Daarmee blijft duidelijk onderscheid bestaan tussen reguliere horeca en een horecazaak die bedrijfsmatig is ingericht met als kennelijk doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken, terwijl spontane levendigheid niet onnodig wordt beperkt. Wanneer in een horecazaak bezoekers spontaan gaan dansen valt dit dus niet onder het aanbieden van een dansvloer wanneer de bedrijfsvoering daarop niet is gericht en de inrichting daarvoor niet is bedoeld. Maar er kan sprake zijn van het aanbieden van een dansvloer wanneer de bedrijfsvoering is gericht op het aantrekken van bezoekers die willen komen dansen en de horecazaak met dat kennelijke doel wordt ingericht.

Dat een horecazaak bedrijfsmatig is ingericht met het kennelijke doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken uit zich door bijvoorbeeld het structureel of regelmatig (deels) ontbreken van de aanwezigheid van tafels en stoelen, de aanwezigheid van een podium, dj, reclame/adverteren, kaartverkoop of entreeheffing en/of programmering.

Het gaat om niet limitatieve indicaties. Of sprake is van het aanbieden van een dansvloer (en het overtreden van een verbod daarop) wordt per concreet geval steeds in samenhang met de concrete bedrijfsvoering en inrichting van de horecazaak beoordeeld.

Het aanbieden van een dansvloer kan zorgen voor nieuwe bezoekersstromen, drukte tijdens piekmomenten en rijvorming, en kan daarmee impact op de fysieke leefomgeving hebben. Denk ook aan verkeershinder en geluidsoverlast. Deze activiteit is daarom in beginsel alleen toegestaan in de categorie ‘zware horeca’. Op sommige locaties binnen middelzware horeca kan het eveneens worden toegestaan. Het gaat met name om locaties waar op grond van het nog geldende bestemmingsplan horeca is toegestaan die bij een omzetting middelzware horeca zou moeten krijgen, maar waarbij wel onder voorwaarden het hebben van een dansvloer is toegestaan.

Overige activiteiten

Op locaties met een gebruiksdoel zware horeca is het aanbieden van waterpijpen niet toegestaan (artikel 2.270, onder b).

7.4.2.8 Waar een horecazaak uitsluitend is toegestaan in combinatie met een andere vorm van gebruik

Subparagraaf 2.3.20.3 is van toepassing op het exploiteren van een horecazaak op locaties waar het exploiteren van een horecazaak uitsluitend is toegestaan indien en zolang op die locatie ook een andere vorm van gebruik plaatsvindt.

7.4.3 Darkstore

Regels over het gebruiksdoel Darkstore worden opgenomen in paragraaf 2.3.21. In paragraaf 5.2 van deze motivering wordt dit regelonderdeel nader toegelicht. Kortheidshalve wordt daarnaar verwezen.

7.4.4 Evenementenlocatie

Regels over het gebruiksdoel Evenementenlocatie worden opgenomen in paragraaf 2.3.22. In paragraaf 5.3 van deze motivering wordt dit regelonderdeel nader toegelicht. Kortheidshalve wordt daarnaar verwezen.

7.5 Onderdeel P: Activiteiten op het gebied van horeca

7.5.1 Inleiding

Met dit onderdeel wordt een paragraaf 3.2.13 toegevoegd, met daarin regels over activiteiten op het gebied van horeca. Het gaat om regels die betrekking hebben op horeca-activiteiten, maar die geen of niet alleen betrekking hebben op de gebruiksdoelen voor een horecazaak, zoals geregeld in paragraaf 2.3.20. De betreffende regelonderdelen worden hierna besproken.

7.5.2 Algemeen

Paragraaf 3.2.13 begint met een algemene subparagraaf. In subparagraaf 3.2.13.1 is een aantal algemene bepalingen opgenomen. Het eerste artikel bepaalt het toepassingsbereik.

Regels in paragraaf 3.2.13 hebben betrekking op:

a. het uitoefenen van additionele horeca;
b. het verrichten van een omgevingsplanactiviteit culturele horeca;
c. het uitoefenen van een omgevingsplanactiviteit horecaterras; en
d. openingstijden bij het exploiteren van een horecazaak.

In paragraaf 3.2.13 wordt een aantal keer het begrip bezoeker gebruikt. In artikel 3.53 wordt dit begrip voor de toepassing van deze paragraaf gedefinieerd.

Specifieke zorgplicht en mogelijkheid voor maatwerkvoorschriften

Artikel 1.6 van de Omgevingswet bevat een algemene zorgplicht. Bepaald wordt dat een ieder voldoende zorg draagt voor de fysieke leefomgeving. Dit houdt in dat overheden, bedrijven én burgers verantwoordelijk zijn voor een veilige en gezonde leefomgeving. In een omgevingsplan kunnen ook specifieke zorgplichten worden opgenomen. Specifieke zorgplichten borduren voort op de algemene zorgplicht, maar zijn concreter. Een specifieke zorgplicht geldt voor specifieke activiteiten voor concreet genoemde belangen.

In artikel 3.54 is een specifieke zorgplicht opgenomen. Die specifieke zorgplicht houdt in dat een exploitant verplicht is alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen voor het woon- en leefklimaat te voorkomen, of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt dient de activiteit achterwege te worden gelaten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

Exploitanten kunnen wel kiezen hoe ze de specifieke zorgplicht invullen. Dat mag in beginsel op verschillende manieren, als het maar gebeurt. Gebeurt het niet, dan kan een beperkend maatwerkvoorschrift worden gesteld. Daartoe is ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit een nieuw artikel toegevoegd (artikel 3.55). Daarin is bepaald dat indien de uitoefening van een horeca-activiteit in ernstige mate afbreuk doet aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, een maatwerkvoorschrift kan worden gesteld om de nadelige gevolgen te beperken.

7.5.3 Additionele horeca

Het horecabeleid voorziet erin dat binnen een andere hoofdactiviteit dan een horecazaak horeca-activiteiten kunnen worden toegestaan. De horeca is dan ondergeschikt en ondersteunend aan de hoofdfunctie van de locatie en trekt geen zelfstandige bezoekersstromen. Deze vorm van horeca wordt additionele horeca genoemd. De regels over additionele horeca zijn opgenomen in subparagraaf 3.2.13.3 van het Omgevingsplan.

Additionele horeca vindt plaats ter ondersteuning van de hoofdfunctie en mag geen zelfstandige bezoekersstroom trekken. Dit komt tot uitdrukking in de begripsbepaling die in bijlage I van het omgevingsplan is opgenomen. Daarin is bepaald dat onder additionele horeca wordt verstaan 'al dan niet zelfstandig geëxploiteerde horeca-activiteit, die ondergeschikt en ondersteunend is aan een andere hoofdactiviteit dan een horecazaak, en die geen zelfstandige bezoekersstromen trekt.'

Waar een nog geldend bestemmingsplan regels over additionele horeca bevat

Subparagraaf 3.2.13.2 gaat na inwerkingtreding van voorliggend wijzigingsbesluit ineens voor heel Amsterdam gelden. Er zijn echter ook nog geldende bestemmingsplannen die regels bevatten over additionele horeca. Dat kan heel veel vormen hebben. Het kan gaan om additionele horeca, maar het wordt veelal ook ondergeschikte horeca of bijbehorende horeca genoemd. Voor al die gevallen geldt dat in dat geval de regels in het bestemmingsplan voorgaan. Dat wordt bepaald in artikel 3.56, tweede lid. Wat wel gaat gelden is de meldingsplicht voor additionele horeca bij winkels (artikel 3.60). Ook de specifieke zorgplicht en de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen, zoals opgenomen in artikel 3.54 en artikel 3.55 zijn van toepassing.

Onderscheid binnen additionele horeca

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen additionele horeca bij een andere hoofdactiviteit dan detailhandel of binnen een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging (artikel 3.57) en additionele horeca bij detailhandel, niet zijnde een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging (artikelen 3.58 tot en met 3.60).

Additionele horeca bij een andere hoofdactiviteit dan detailhandel of binnen een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging

Artikel 3.57 heeft betrekking op additionele horeca binnen een andere hoofdfunctie dan detailhandel. Die andere hoofdfunctie kan bijvoorbeeld cultureel kan zijn (bioscoop), dienstverlenend (wellness), maatschappelijk (buurthuis) of sportief (voetbalclub). Dit artikel is ook van toepassing op additionele horeca als onderdeel van detailhandel voor zover het gaat om een warenhuis of een grootschalige detailhandelsvestiging (dat is een detailhandelsvestiging met een winkelvloeroppervlak van minimaal 1.500 m2 per bedrijfsvestiging in één branche).

Additionele horeca mag plaatsvinden vanaf een uur voordat de hoofdactiviteit begint tot een uur nadat de hoofdactiviteit is geëindigd. Maar voor additionele horeca binnen een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging geldt een uiterste sluitingstijd van 22.00 (artikel 3.57, onder a).

Het is toegestaan etenswaren en dranken te bereiden en verstrekken voor directe consumptie ter plaatse (artikel 3.57, onder b). Maar additionele horeca vindt alleen inpandig plaats. Terrassen en gevelbanken zijn niet toegestaan (artikel 3.57, onder f). In de toekomst zullen er regels worden opgenomen waarmee op aangewezen locaties van het verbod op terrassen kan worden afgeweken.

Het schenken van alcohol ter plaatse is in beginsel toegestaan, mits dit past binnen de kaders van de Alcoholwet.

Een aantal activiteiten wordt expliciet verboden (artikel 3.57, onder c). Het gaat om:
- het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de directe omgeving van waar de hoofdactiviteit plaatsvindt;
- het verstrekken van alcoholische of niet-alcoholische dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van waar de hoofdactiviteit plaatsvindt;
- het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek;
- het aanbieden van een dansvloer;
- het aanbieden van waterpijpen voor gebruik ter plaatse; en
- activiteiten die zijn gericht op het aantrekken van zelfstandige bezoekersstromen, zoals het maken van reclame voor de additionele horeca-activiteit.

Verder is additionele horeca alleen alleen te bereiken door een bezoek aan de hoofdactiviteit (artikel 3.57, onder d).

Bij afzonderlijke horecagedeelten, die niet met de hoofdfunctie zijn verweven, omvat de additionele horeca maximaal 20% van de publiektoegankelijke ruimte, waarbij toiletten, keuken en opslagruimten niet tot het horecagedeelte worden gerekend (artikel 3.57, onder e).

Al deze beperkingen zijn gesteld om onaanvaardbare gevolgen voor de omgeving te voorkomen, én om het onderschikte karakter van additionele horeca te waarborgen.

Additionele horeca bij detailhandel, niet zijnde een warenhuis of grootschalige detailhandelsvestiging

Artikel 3.58 tot en met artikel 3.60 hebben specifiek betrekking op additionele horeca binnen de uitoefening van detailhandel, niet zijnde een warenhuis of grootschalige detailhandel (hierna: additionele horeca bij winkels). Voor additionele horeca bij winkels gelden aanvullende beperkingen. Uit onderzoek blijkt dat de grenzen tussen winkels en horeca-activiteiten vervagen om in te spelen op de wensen van consumenten en ondernemers. Dit zorgt in de praktijk voor onduidelijkheden. Om dit op te lossen worden de regels verduidelijkt ten opzichte van de regels zoals die veelal golden voor zogenoemde mengformules. Daarvan wordt afscheid genomen. Voortaan wordt gesproken van: ‘additionele horeca bij winkels’. Dit om te benadrukken dat de winkel altijd de hoofdactiviteit is, en het niet kan gaan om een volledige vermenging van horeca en winkel. Omdat er nu eenmaal veel winkels in het straatbeeld zijn, gaat er van additionele horeca bij winkels meer effect uit op de omgeving. Daarom gelden voor additionele horeca in winkels meer beperkingen dan voor andere hoofdfuncties. Het hoofddoel daarbij is te voorkomen dat de horeca een zelfstandige bezoekersstroom aantrekt.

Additionele horeca bij winkels mag alleen worden uitgeoefend tijdens de (reguliere) openingstijden van de detailhandelsvestiging, met een uiterlijke sluitingstijd van 22.00 uur (artikel 3.58, eerste lid, onder a).

Het is toegestaan etenswaren en niet-alcoholhoudende dranken te bereiden en verstrekken voor directe consumptie ter plaatse (artikel 3.58, eerste lid, onder b). Maar ook binnen winkels vindt additionele horeca vindt alleen inpandig plaats. Terrassen en gevelbanken zijn niet toegestaan (artikel 3.58, eerste lid, onder f). Aanvullend geldt dat additionele horeca bij winkels niet aan een raam mag zijn gelegen, uitgezonderd hoekpanden, waar dat wel mag, maar dan niet aan de zijde van de voorgevel of hoofdstraat (artikel 3.58, eerste lid, onder g). Op dat laatste verbod kunnen locatiespecifiek uitzonderingen worden gemaakt (artikel 3.58, tweede lid)

Bij additionele horeca bij winkels is het schenken van alcohol voor consumptie ter plaatse niet toegestaan (artikel 3.58, eerste lid, onder c, onder 3). Verder zijn net als bij overige additionele horeca de volgende activiteiten expliciet verboden (artikel 3.58, eerste lid, onder c):

- het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de directe omgeving van waar de hoofdactiviteit plaatsvindt;
- het verstrekken van alcoholische of niet-alcoholische dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van waar de hoofdactiviteit plaatsvindt;
- het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek;
- het aanbieden van een dansvloer;
- het aanbieden van waterpijpen voor gebruik ter plaatse; en
- activiteiten die zijn gericht op het aantrekken van zelfstandige bezoekersstromen, zoals het maken van reclame voor de additionele horeca-activiteit.

Ook additionele horeca bij winkels is alleen alleen te bereiken door een bezoek aan de hoofdactiviteit (artikel 3.58, eerste lid, onder d).

Voor additionele horeca bij winkels geldt een maximum percentage van 20% van het winkelvloeroppervlak, en daarbij ook een absoluut maximum van 20 m^2 voor het horecadeel (artikel 3.58, eerste lid, onder e).

Additionele horeca bij winkels die ook etenswaren

Specifiek winkels die ook etenswaren verkopen kunnen voor onduidelijkheid zorgen als daarbij ook additionele horeca plaatsvindt: is het een horecazaak of een winkel? Overeenkomstig het horecabeleid kan gebiedsgericht een tweedeling worden gemaakt voor additionele horeca in winkels:

- Non-food winkels: Er worden hoofdzakelijk producten verkocht die niet eetbaar of drinkbaar zijn. Bijvoorbeeld kleding, boeken of cosmetica.
- Food winkels: Er worden hoofdzakelijk eetbare en/of drinkbare producten verkocht. Bijvoorbeeld salades, brood en vis.

Artikel 3.59 voorziet hierin. Op grond van dat artikel kunnen locaties worden aangewezen waar additionele horeca niet is toegestaan binnen de uitoefening van detailhandel met een voedselwarenassortiment. Voor legaal bestaande gevallen wordt daarbij voorzien in overgangsrecht.

Meldingsplicht voor additionele horeca bij winkels

Om beter zicht te krijgen op de ontwikkeling van het aantal winkels met additionele horeca, en waar ze zich bevinden, komt er voor additionele horeca bij winkels een meldplicht in het omgevingsplan. Deze is opgenomen in artikel 3.60. Dit biedt ook de kans om ondernemers te informeren over de voorwaarden of direct te checken of zij voldoen aan de voorwaarden.

Overgangsrecht

In artikel 3.61 zijn tot slot overgangsrechtelijke bepalingen opgenomen. Voor bestaande additionele horeca geldt een overgangstermijn van zes maanden na inwerkingtreding van voorliggend wijzigingsbesluit. Na die periode moet aan de nieuwe regels worden voldaan.

7.5.4 Culturele horeca

Subparagraaf 3.2.13.3 bevat regels over het uitoefenen van een omgevingsplanactiviteit culturele horeca. Het gaat daarbij om vormen van niet zelfstandige horeca-activiteiten die plaatsvinden binnen een culturele instelling die niet passen binnen de regels over additionele horeca. Gedacht kan worden aan een exploitatie waarbij af en toe ook een dance-event plaatsvindt. Dan is immers sprake van het aanbieden van een dansvloer, en dat is binnen additionele horeca niet toegestaan. Een ander voorbeeld is het aanbieden van een diner in een museum op een tijdstip ruim nadat het museum normaliter zou zijn gesloten. Ook dat past niet binnen de regels voor additionele horeca, en is dus in beginsel niet toegestaan. Bij deze activiteiten kan de horeca, anders dan bij additionele horeca, een zelfstandige bezoekersstroom trekken. Afhankelijk van het soort instelling en de locatie, kunnen voorwaarden verbonden zijn aan de (frequentie van) horeca-activiteiten in combinatie met de openingstijden (per week, maand of jaar). De regeling voor culturele horeca voorziet erin dat dat op aangewezen locaties en onder voorwaarden wel kan worden toegestaan.

Waarop hebben de regels over culturele horeca betrekking?

Artikel 3.62, eerste lid, bepaalt dat subparagraaf 3.2.13.3 betrekking heeft op het verrichten van een omgevingsplanactiviteit culturele horeca. In dit omgevingsplan wordt onder culturele horeca op grond van bijlage I verstaan een niet zelfstandige horeca-activiteit die plaatsvindt binnen een culturele instelling en daarvan onderdeel is, niet zijnde horeca-activiteiten die als additionele horeca zijn toegestaan op grond van subparagraaf 3.2.13.2. Met dat laatste wordt duidelijk gemaakt dat dit onderdeel niet van toepassing is op niet-zelfstandige horeca-activiteiten binnen een culturele instelling die reeds zijn toegestaan op grond van subparagraaf 3.2.13.2. Dat is van belang omdat voor culturele horeca een vergunningplicht gaat gelden. Die geldt dus niet voor horeca-activiteiten die plaatsvinden binnen een culturele instelling voor zover die passend zijn binnen de regels, gesteld in subparagraaf 3.2.13.2.

Waar gelden de regels over culturele horeca?

De regels over culturele horeca moeten uiteindelijk gemeentebreed gaan gelden. Er is echter voor gekozen om deze subparagraaf niet ineens voor heel Amsterdam te laten gelden, maar gebied voor gebied uit te rollen bij het vervangen van nog bestaande bestemmingsplannen. Per gebied kan dan worden beoordeeld waar reeds culturele horeca aanwezig is. Artikel 3.62, tweede lid, bepaalt daarom dat subparagraaf 3.2.13.3 geldt ter plaatse van de aanduiding 'ruimtelijke regels tijdelijk deel vervallen'.

Vergunningplicht voor culturele horeca

Culturele horeca wordt alleen toegestaan op specifiek aangewezen locaties (artikel 3.63). Daarbij is bepaald dat culturele horeca alleen is toegestaan in een gebouw (artikel 3.64). Aanvullend daarop geldt een vergunningplicht (artikel 3.65). Die vergunningplicht is om de volgende reden opgenomen.

Op grond van het horecabeleid moet culturele horeca aan een aantal vereisten voldoen:
a. het gebouw wordt geëxploiteerd door een instelling met een culturele doelstelling;
b. culturele horeca draagt bij aan een mix van verschillende activiteiten binnen het gebouw, waarbij de horeca-activiteit ondergeschikt is -en blijft- aan de culturele activiteiten;
c. culturele horeca leidt niet tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat in de omgeving van de activiteit.

Om deze beoordeling te kunnen maken, is in het omgevingsplan de aanvullende vergunningplicht voor culturele horeca in het leven geroepen. In het kader van die vergunning kan worden getoetst aan de drie genoemde vereisten (artikel 3.66). Om de vergunning te verkrijgen, moet uit een bedrijfsplan blijken dat er sprake is van een culturele programmering. Aan de vergunning kunnen de voorschriften worden verbonden ter voorkoming van onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat in de omgeving, en om het specifieke karakter van culturele horeca te borgen (artikel 3.67). De openingstijden van culturele horeca sluiten aan bij de hoofdfunctie van het gebouw, en worden opgenomen in de omgevingsvergunning voor culturele horeca.

Er is ook al voorzien in overgangsrecht voor als ergens het bestemmingsplan is vervangen, en daar culturele horeca aanwezig is. Als het goed is beschikt men dan reeds over een vergunning op grond van het tot dan geldende bestemmingsplan, een wabo-afwijkvergunning of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Voor die gevallen is erin voorzien dat niet opnieuw een omgevingsvergunning voor culturele horeca hoeft te worden aangevraagd (artikel 3.69).

7.5.5 Horecaterrassen

Subparagraaf 3.2.13.4 reguleert horecaterrassen en het verrichten van een omgevingsplanactiviteit horecaterras (artikel 3.70).

Op grond van bijlage I wordt onder een omgevingsplanactiviteit horecaterras verstaan een activiteit waarbij op een horecaterras bedrijfsmatig voor directe consumptie ter plaatse dranken worden geschonken of etenswaren worden verstrekt, of waterpijpen worden aangeboden.

Op grond van diezelfde bijlage wordt onder een een horecaterras verstaan een buiten de besloten ruimte liggend deel van een horecazaak dat als zodanig herkenbaar is als een gelegenheid waar bedrijfsmatig dranken worden geschonken of etenswaren en/of waterpijpen worden verstrekt voor directe consumptie op het horecaterras.

Met het begrip ‘besloten ruimte’ wordt aangesloten bij de betekenis die daaraan wordt toegekend bij de uitleg van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Want ook daarin wordt het begrip gebruikt. Hoewel het begrip daarin niet is gedefinieerd, wordt hieronder begrepen een ruimte omgeven door wanden, een vloer en een dak. Die uitleg, die ook niet afwijkt van de uitleg die er in de APV wordt gegeven, moet ook hier aan het begrip worden gegeven.

Getrapte toestemming

Voor horecaterrassen wordt uitgegaan van een getrapte toestemming. Dat houdt in dat in de regels wordt bepaald waar een horecaterras is toegestaan, maar dat er aanvullend nog wel een vergunningplicht geldt.

Artikel 3.71 bepaalt waar een horecaterras is toegestaan. Locaties waar een horecaterras is toegestaan, worden dus aangewezen in het omgevingsplan. Bij het op een locatie toestaan van een terras is sprake van een ruimtelijke toets op hoofdlijnen: is de locatie in beginsel geschikt voor het toelaten van een horecaterras? Staat bijvoorbeeld op voorhand vast dat een horecaterras op een bepaalde locatie leidt tot onaanvaardbare gevolgen voor het woon - en leefklimaat, dan dient op die locatie geen horecaterras te worden toegelaten. Zijn op een locatie onaanvaardbare gevolgen naar verwachting uit te sluiten, of zijn die weg te nemen door middel van maatregelen, dan kan op die locatie in beginsel wel een horecaterras worden toegelaten. Dit wordt de uitvoerbaarheidstoets genoemd, en deze is vergelijkbaar met de beoordeling zoals die onder oud recht van toepassing was op bestemmingsplannen met een uit te werken bestemming.

Dat een locatie is aangewezen betekent niet dat een horecaterras zondermeer is toegestaan. Er gelden aanvullende regels, én er geldt een aanvullende vergunningplicht voor nieuwe horecaterrassen of voor het wijzigen van een bestaand horecaterras. Deze vergunningplicht is opgenomen in artikel 3.75. Deze vergunningplicht zorgt ervoor dat het concrete initiatief op aanvaardbaarheid kan worden getoetst. De finale beoordeling van de gevolgen van een horecaterras vindt dus plaats in het kader van een concrete vergunningaanvraag. Dat biedt de mogelijkheid om in het kader van een vergunningaanvraag de gevolgen voor de omgeving te beoordelen, en waar nodig gerichte voorschriften aan de vergunning te verbinden.

Algemene bepalingen over horecaterrassen

Subsubparagraaf 3.2.13.4.2 bevat een aantal algemene bepalingen over horecaterrassen. Zoals hiervoor aangegeven bepaalt artikel 3.71 waar een horecaterras is toegestaan.

Over het algemeen bevinden horecaterrassen zich in de publieke buitenruimte. Het zal gaan om locaties waaraan veelal een gebruiksdoel Verkeer zal worden gegeven. Wanneer het bestemmingsplan nog niet is vervangen, zal er veelal een verkeersbestemming gelden. Artikel 3.72 bevat regels over activiteiten die op een horecaterras mogen plaatsvinden binnen de exploitatie van het horecaterras. Het gaat uitsluitend om bedrijfsmatig schenken en verstrekken van dranken, etenswaren en waterpijpen voor directe consumptie op het horecaterras. Andere activiteiten die verband houden met de exploitatie van de horecazaak waar het horecaterras bij hoort, zijn niet toegestaan. De situatie kan zich echter voordoen dat een terras is toegestaan op een locatie waar een ander gebruiksdoel of een andere bestemming dan verkeer geldt. Het gebruik dat op grond van dat andere gebruiksdoel of de andere bestemming is toegestaan, blijft dan mogelijk.

In artikel 3.73 bevat regels over objecten die op een horecaterras zijn toegestaan. Daarbij geldt dat alle objecten op een horecaterras moeten verwijderd kunnen worden als dat nodig is voor het gebruik of beheer van de openbare ruimte. Ook is het mogelijk dat het bevoegd gezag met een maatwerkvoorschrift bepaalt dat in verband met werkzaamheden in de openbare ruimte een terras onmiddellijk of binnen de daartoe gestelde termijn wordt verwijderd.

Artikel 3.74 bevat regels over de openingstijden van een horecaterras. het gaat om maximum tijden. In een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras kan een vroeger tijdstip als maximale sluitingstijd zijn bepaald. In dat geval geldt dat als de maximale sluitingstijd. Overigens kunnen er op grond van de APV ook in de exploitatievergunning beperkingen worden gesteld aan de openingstijden.

Vergunningplicht

In subsubparagraaf 3.2.13.4.3 is de vergunningplicht voor de omgevingsplanactiviteit horecaterras geregeld. Deze vergunningplicht houdt in dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit horecaterras te verrichten.

De vergunning is gebonden aan de locatie en de horecazaak waar het horecaterras bij hoort, niet aan de exploitant. Als de exploitant wijzigt, blijft de vergunning dus geldig. Uitgangspunt is dat het een vergunning voor onbepaalde tijd betreft. dat neemt niet weg dat aan de de vergunning wel een termijn kan worden verbonden.

Beoordelingsaspecten

De aanvaardbaarheid van het concrete initiatief hangt af van een aantal aspecten. Deze zijn terug te vinden in de beoordelingsregels die van toepassing zijn op vergunningaanvragen (artikel 3.77). Verband houdend met die beoordelingsregels kunnen ook voorschriften aan de vergunning worden verbonden (artikel 3.78).

Hiervoor is reeds aangegeven dat daarbij in elk geval de mate van geluidsoverlast moet worden betrokken. Maar ook de mate van doorloopruimte voor voetgangers is een belangrijk aspect. De afmeting van een terras in relatie tot de ruimte die er resteert is bepalend voor de doorloopruimte en daarmee voor de impact op de omgeving. Dit aspect wordt bij de beoordeling van vergunningaanvragen betrokken. In de vergunning worden ook voorschriften opgenomen over situering en omvang.

Ook de openingstijden van een horecaterras zijn van grote invloed op de impact op de omgeving. Hoe langer een terras open mag zijn, hoe langer immers daarmee gepaard gaande overlast zich voordoet. Een belangrijk middel om onaanvaardbare overlast te voorkomen, is door te sturen op de openingstijden. In het algemene onderdeel, subsubparagraaf 3.2.13.4.2, is een bepaling opgenomen over openingstijden van horecaterrassen (artikel 3.74). Het betreft maximale openingstijden. Per concreet geval zal beoordeeld moeten worden of die maximale openingstijden aanvaardbaar zijn, of dat deze ingeperkt moeten worden. Die beoordeling gebeurt in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras. Om die reden is voorgeschreven dat in de omgevingsvergunning voorschriften over openingstijden worden opgenomen.

Verreweg de meeste horecaterrassen bevinden zich in de publieke buitenruimte. Er kunnen zich situaties voordoen dat een gebied wordt herontwikkeld, of dat de publieke buitenruimte wordt heringericht. Het is van belang dat daarmee bij besluitvorming over een vergunningaanvraag rekening kan worden gehouden. Daar is met een specifieke beoordelingsregel in voorzien.

Een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras wordt ook geweigerd als de activiteit niet is te verenigen met een voorgenomen herontwikkeling van het gebied of herinrichting van de openbare ruimte van het gebied waar het beoogde terras binnen valt.

In de APV was een aantal regels opgenomen met betrekking tot horecaterrassen, die meer op het terrein van het omgevingsrecht liggen. Het gaat bijvoorbeeld om beoordelingsregels die betrekking hebben op de bruikbaarheid van de openbare ruimte op de locatie van een horecaterras en in de omgeving ervan. Deze beoordelingsregels zijn overgegaan naar het omgevingsplan.

Overgangsregeling bestaande horecaterrassen

De vergunningplicht geldt voor zowel nieuwe als reeds bestaande horecaterrassen. Voor horecaterrassen die voor het moment dat de vergunningplicht in werking treedt rechtmatig werden verricht, moet een overgangsrechtelijke regeling worden bedacht. In zijn algemeenheid zijn verschillende overgangsrechtelijke regelingen mogelijk (zie ook artikelsgewijze toelichting bij artikel 4.14 van de Invoeringswet Omgevingswet). Voorzien kan worden in een overgangstermijn, zodat – zonder tijdsdruk en zonder de continuïteit van de activiteit in gevaar te brengen – de door de wetswijziging benodigde omgevingsvergunning kan worden aangevraagd en op die aanvraag kan worden beslist. Een andere mogelijkheid is om een fictieve toestemming te verlenen om een al voor de wetswijziging aangevangen activiteit te continueren, zonder tijdshorizon: de fictieve toestemming duurt onbeperkt voort, totdat het bevoegd gezag ambtshalve aanleiding ziet om die fictieve vergunning te wijzigen of in te trekken.

Beide overgangsrechtelijke regelingen zorgen voor rechtszekerheid en continuïteit. In de ene variant is degene die de activiteit verricht wel gehouden om binnen een bepaalde tijd alsnog een omgevingsvergunning aan te vragen, in de andere variant niet. In beide varianten mag de activiteit voorlopig zonder ‘papieren vergunning’ worden gecontinueerd. Uiteraard geldt die toestemming tot continuering alleen voor zover ook inderdaad sprake is van continuering: als die activiteit na de wijziging van het omgevingsplan wordt voortgezet, maar de aard of omvang daarvan verschilt aanmerkelijk van de activiteit, zoals deze werd verricht voor de wijziging van het omgevingsplan, dan is degene die deze gewijzigde activiteit verricht in beide varianten gehouden om onmiddellijk een (wijziging van de) vergunning aan te vragen.

In het algemene overgangsrecht van dit omgevingsplan, opgenomen in hoofdstuk 23, is gekozen voor de eerste variant, waarbij een omgevingsvergunning van rechtswege ontstaat en er twee jaar de tijd is om de benodigde omgevingsvergunning aan te vragen en op die aanvraag te beslissen (artikel 23.5). Om ongewenst grote administratieve en bestuurlijke lasten te voorkomen, kan het in uitzonderlijke gevallen wenselijk zijn de termijn niet van toepassing te verklaren. Artikel 23.1, tweede lid, biedt nadrukkelijk die ruimte (zie ook paragraaf 11.23 van de algemene toelichting). In landelijke wetgeving biedt de wetgever die mogelijkheid als blijkt dat een aanzienlijk aantal nieuwe omgevingsvergunningen zou moeten worden verleend, waardoor het bevoegde gezag voor een grote opgave wordt gesteld (zie artikelsgewijze toelichting bij artikel 4.14 van de Invoeringswet Omgevingswet). Deze maatstaf wordt ook voor het omgevingsplan

gehanteerd. In dergelijke gevallen kan een afwijkende termijn worden gesteld, of zelfs worden afgezien van een termijn. Een dergelijke afwijkende regeling wordt dan opgenomen in het betreffende regelingdeel, waarin ook de vergunningplicht is opgenomen.

Er is voor gekozen om voor horecaterrassen waarvoor op het moment van inwerkingtreding van de vergunningplicht een exploitatievergunning horecabedrijf gold, een omgevingsvergunning van rechtswege te doen ontstaan. Dat is geregeld in artikel 3.76. Om de bestuurlijke en administratieve lasten te beperken, wordt daarbij bepaald dat er geen termijn geldt. Deze omgevingsvergunningen blijven dus onbeperkt geldig, mits de aard en omvang niet wordt gewijzigd. Als de aard en omvang van de activiteit wel wordt gewijzigd, moet een nieuwe omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras worden aangevraagd.

Ondernemers hoeven geen nieuwe vergunning aan te vragen en zijn geen leges verschuldigd. Anders dan de exploitatievergunning, kent de omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras geen looptijd en wordt deze gekoppeld aan de locatie, niet aan de exploitant.

Aan een reeds bestaande omgevingsvergunning kunnen wel nadere voorschriften worden gesteld. Ook kan die worden ingetrokken. Artikel 8.97 van het Besluit kwaliteit biedt daarvoor de grondslag. Dat artikel bepaalt dat het bevoegd gezag de voorschriften van een omgevingsvergunning kan wijzigen of een omgevingsvergunning kan intrekken op de in hoofdstuk 8 van het Besluit kwaliteit leefomgeving aangegeven gronden waarop de omgevingsvergunning voor die activiteit had kunnen worden geweigerd. Artikel 8.0a, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving bepaalt dat voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een omgevingsplanactiviteit, de omgevingsvergunning, als het gaat om een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten, wordt verleend als de activiteit niet in strijd is met de regels die in het omgevingsplan zijn gesteld over het verlenen van de omgevingsvergunning. Dat betekent dat de voorschriften kunnen worden gewijzigd, of de vergunning zelfs kan worden ingetrokken, op de in artikel 3.77 opgenomen gronden. Dat geldt ook voor de omgevingsvergunning van rechtswege. Dat is immers ook gewoon een een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras, zij het dat die van rechtswege ontstaat.

Relatie met de exploitatievergunning

Naast deze verguningplicht op grond van het omgevingsplan blijft de vergunningplicht voor een horecaterras op grond van de APV bestaan. Op grond van de begripsbepalingen in de APV maakt een horecaterras onderdeel uit van een horecabedrijf, en is daarmee als onderdeel van dat horecabedrijf vergunningplichtig (artikel 3.8 APV). Het exploiteren van een horecaterras kan daarmee op grond van de APV nog altijd op aspecten van openbare orde en veiligheid worden beoordeeld.

Beide vergunningplichten zijn wel afgestemd op elkaar. Voorzien wordt in een scherper onderscheid tussen de beoordelingsregels zoals die de APV zijn opgenomen en die betrekking hebben op openbare orde en veiligheid, en de beoordelingsregels die zijn opgenomen in artikel 3.77 van dit omgevingsplan, en die betrekking hebben op het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. De beoordeling op grond van dit omgevingsplan omvat meer aspecten dan de beoordeling op grond van de APV. Bovendien is de beoordeling op grond van de APV sterk gericht op de exploitant, terwijl de beoordeling op grond van het omgevingsplan zich richt op de activiteit op een betreffende locatie. Dat brengt mee dat de afweging in het kader van de APV altijd wordt ingekaderd door het omgevingsplan. Het kan bijvoorbeeld niet zo zijn dat op grond van de APV een exploitatievergunning wordt verleend voor een horecaterras op een locatie waar dat op grond van het omgevingsplan niet is toegestaan. Omgekeerd is het wel mogelijk dat, hoewel er omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras is verleend, de burgemeester met het oog op openbare orde en veiligheidsaspecten de exploitatievergunning weigert of met voorschriften beperkingen aanbrengt.

7.5.6 Openingstijden horecazaak

Subparagraaf 3.2.13.5 bevat een regeling voor openingstijden van een horecazaak (artikel 3.81). Als sprake is van additionele horeca, bedoeld in subparagraaf 3.2.13.2, zijn de daar opgenomen regels over openingstijden van toepassing. Als sprake is van culturele horeca zijn de in subparagraaf 3.2.13.3 opgenomen regels over openingstijden van toepassing. Als sprake is van een horecaterras zijn de in subparagraaf 3.2.13.45 opgenomen regels over openingstijden van toepassing.

De openingstijden van een horecazaak zijn gekoppeld aan de verschillende gebruiksdoelen voor horeca.

Voor locaties met als gebruiksdoel lichte horeca wordt een sluitingstijd van 22:00 uur aangehouden. Dit is eerder dan voorheen de vroegste sluitingstijd in Amsterdam. Horeca met een vroegere sluitingstijd

kan op meer locaties aanvaardbaar zijn. De mogelijkheden voor ondernemers die dit type zaken willen exploiteren, verruimen hiermee naar verwachting. Horeca op dit type locaties mag om 06:00 uur open. Hiermee wordt beter dan voorheen ingespeeld op behoeften voor het aanbieden van ontbijt. Dit wordt geregeld in artikel 3.82, eerste lid. Horeca op locaties voor lichte horeca mag maximaal vijf keer per jaar de sluitingstijd overschrijden. Dit wordt geregeld in artikel 3.82, zevende lid.

Voor locaties met als gebruiksdoel reguliere horeca is de sluitingstijd gesteld op 01:00 uur doordeweeks en 02:00 uur in het weekend. Dit wordt geregeld in artikel 3.82, tweede lid. Horeca op locaties voor reguliere horeca mag maximaal vijf keer per jaar de sluitingstijd overschrijden. Dit wordt geregeld in artikel 3.82, zevende lid.

Voor locaties met als gebruiksdoel middelzware horeca is de sluitingstijd gesteld op 01:00 uur doordeweeks en 03:00 uur in het weekend. Dit wordt geregeld in artikel 3.82, derde lid. Horeca op locaties voor middelzware horeca mag maximaal twaalf keer per jaar de sluitingstijd overschrijden. Dit wordt geregeld in artikel 3.82, achtste lid.

Voor locaties met als gebruiksdoel zware horeca gelden de ruimste openingstijden. De sluitingstijd wordt gesteld op 04:00 uur doordeweeks en 05:00 uur in het weekend. Dit wordt geregeld in artikel 3.82, vierde lid. Horeca op locaties voor zware horeca mag maximaal twaalf keer per jaar de sluitingstijd overschrijden. Dit wordt geregeld in artikel 3.82, achtste lid.

Voor de toegestane overschrijdingen hoeft op grond van het omgevingsplan geen melding te worden gedaan of ontheffing te worden aangevraagd. Op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008 blijft hiervoor wel een ontheffing nodig (artikel 3.15, tweede lid, onder b, APV).

Van belang is op te merken dat het gebruiksdoel de openingstijden bepaalt, en dus niet de feitelijke exploitatie. Dat betekent dat wanneer een restaurant wordt geëxploiteerd op een locatie met gebruiksdoel middelzware horeca ruimere openingstijden van toepassing zijn dan wanneer dat restaurant zou worden geëxploiteerd op een locaties met gebruiksdoel reguliere horeca. Dat geldt ook voor fastfoodhoreca. Fastfoodhoreca kan mogelijk worden gemaakt binnen de gebruiksdoelen reguliere, middelzware en zware horeca. Het gebruiksdoel dat geldt, is bepalend voor de openingstijden.

Overgangsregeling voor waar het bestemmingsplan nog niet is vervangen

De regels over openingstijden zijn gekoppeld aan de nieuwe zwaartecategorieën. Het toekennen van een zwaartecategorie gebeurt voor het eerst op het moment dat ergens een nog gelden, onder oud recht vastgesteld bestemmingsplan wordt vervangen. Dat vervangen zal gebied voor gebied gebeuren, en daar zullen de nodige jaren over heen gaan. Voor zover het onder oud recht vastgestelde bestemmingsplan nog niet is vervangen, wordt voor de openingstijden een overgangsbepaling opgenomen. Dat gebeurt in artikel 3.83. De openingstijden zijn gekoppeld aan benamingen voor vormen van horeca, zoals die in bestemmingsplannen veelal worden gebruikt om de horecatypen te definiëren.

Toegestaan op grond van het bestemmingsplan	Maximale standaard openingstijden
een lunchroom, ijssalon, koffiehuis, theehuis, broodjeszaak en daarmee vergelijkbare vormen van een horecazaak	06:00-22:00
een bistro, restaurant, grillroom, snackbar, fastfood, kebab, cafetaria, shoarmatent en daarmee vergelijkbare vormen van een horecazaak	Zo/do 07:00-01:00 Vr/za 07:00-02:00
een café, bar, eetcafé, cocktailbar, shishalounge en daarmee vergelijkbare vormen van een horecazaak	Zo/do 07:00-01:00 Vr/za 07:00-03:00
een nachtzaak, discotheek, club, zaalverhuur, partycentrum en daarmee vergelijkbare vormen van een horecazaak	Zo/do 09:00-04:00 Vr/za 09:00-05:00

Deze aanpak voorkomt ook dat horecabedrijven in een gebied waar het bestemmingsplan is vervangen in een nadeliger positie komen ten opzichte van horecabedrijven waar dat nog niet het geval is. Deze aanpak creëert een gelijk speelveld.

Van belang is op te merken dat niet het feitelijk gebruik bepalend is, maar het gebruik dat op grond van het bestemmingsplan is toegestaan. Verder gelden dezelfde mogelijkheden om een aantal keer per jaar de sluitingstijden te overschrijden.

Behoud van de openingstijden die vergund zijn als 'avondzaak'

Voor locaties met een alcoholverstrekkend horecabedrijf waaraan openingstijden als 'avondzaak' zijn vergund op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening, wordt blijvend voorzien in verruimde openingstijden. Dit wordt geregeld in artikel 3.85. Daarin is bepaald dat voor de in bijlage X van de regeling opgenomen locaties verruimde openingstijden gelden.

Overgangsregels

Er zullen op het moment van inwerkingtreding van voorliggend wijzigingsbesluit horecabedrijven zijn met ruimere openingstijden dan op grond van artikel 3.82 of 3.83 toegestaan. Bij wijze van overgangsrecht is voor alle op dat moment bestaande horecabedrijven bepaald dat gedurende drie jaar na inwerkingtreding van voorliggend wijzigingsbesluit de openingstijden zoals opgenomen in de exploitatievergunning blijven gelden (artikel 3.86). Dat betekent dat bestaande horecabedrijven pas na die overgangstermijn van drie jaar een beperking kunnen gaan krijgen.

De mogelijkheid van beperkingen geldt met name voor restaurants die gevestigd zijn op een locatie waar op grond van het bestemmingsplan wel een restaurant maar geen café of discotheek is toegestaan, en voor fastfoodhoreca.

a. Voor restaurants geldt dat die op grond van de exploitatievergunning veelal openingstijden hebben van zondag tot en met donderdag van 07:00 tot 01:00 uur en vrijdag en zaterdag van 07:00 tot 03:00 uur. Als zij zitten op een locatie waar wel een restaurant is toegestaan, maar geen café of discotheek, dan zullen op grond van artikel 3.83, eerste lid, Omgevingsplan drie jaar na inwerkingtreding de openingstijden op vrijdag en zaterdag met één uur worden verkort.
b. Voor fastfoodbedrijven geldt veelal dat die op grond van de exploitatievergunning veelal openingstijden hebben van zondag tot en met donderdag van 07:00 uur tot 03:00 uur en vrijdag en zaterdag van 07:00 uur tot 04:00 uur. Als zij zitten op een locatie waar niet ook een discotheek is toegestaan, dan zullen die openingstijden worden beperkt.

Voor een aantal bestaande horecazaken betekent dit dat ze na drie jaar ten opzichte van de huidige exploitatievergunning in hun exploitatiemogelijkheden worden beperkt. Voor deze gevallen wordt voorzien in een mogelijkheid ruimere openingstijden toe te staan. Daartoe wordt in artikel 3.86 voorzien in de mogelijkheid van een persoonsgebonden maatwerkvoorschrift, waarmee ruimere openingstijden kunnen worden toegestaan. Aan dit maatwerkvoorschrift kunnen die voorschriften worden verbonden die nodig zijn om onaanvaardbare overlast te voorkomen. Bij gebleken onaanvaardbare overlast kan dit maatwerkvoorschrift ook worden ingetrokken.

Voor restaurants die het betreft kan binnen de overgangstermijn van drie jaar deze ontheffing worden aangevraagd. Op basis van de feitelijke situatie kan worden beoordeeld of het maatwerkvoorschrift verleend kan worden. Daarbij wordt in elk geval rekening gehouden met de historie van de betreffende onderneming en informatie over overlast(meldingen).

Generieke uitzonderingen openingstijden op bijzondere dagen

Op eerste kerstdag, oudejaarsdag, eerste paasdag en eerste pinksterdag willen horecabedrijven graag wat langer open zijn. Dit wordt mogelijk gemaakt door op die dagen de sluitingstijden voor het weekend (vrijdag- en zaterdag) te hanteren. Wanneer de betreffende feestdagen niet op een vrijdag of zaterdag vallen, gelden voor de nacht die daarop volgt alsnog de openingstijden voor de vrijdag en zaterdag. Hetzelfde geldt voor Koningsnacht: wanneer de viering van Koningsdag niet op een zaterdag of zondag valt, gelden de nacht voorafgaand aan Koningsdag de openingstijden voor de vrijdag en zaterdag. In alle gevallen geldt: eventuele ruimere tijden die mogelijk zijn gemaakt met een maatwerkvoorschrift op een specifieke locatie, zijn tijdens oudejaarsavond en Koningsnacht niet van toepassing. Dit alles wordt geregeld in artikel 3.87.

Ook bij de overgang van naar zomertijd geldt een uitzondering. In de nacht dat de zomertijd ingaat mag een horecazaak die op het uur dat de zomertijd ingaat open mag zijn, één uur langer open blijven. Dat wordt geregeld in artikel 3.88.

Het beperken van openingstijden

Het is mogelijk dat op een locatie bepaalde horeca-activiteiten alleen mogelijk zijn, wanneer de openingstijden beperkt worden ten opzichte van de algemeen geldende openingstijden. Als het nodig is om onaanvaardbare overlast voor het woon- en leefklimaat tegen te gaan, kunnen de openingstijden van een horecazaak met een maatwerkvoorschrift beperkt worden. Artikel 3.90 biedt hiervoor de grondslag.

Daarnaast biedt het beleid de mogelijkheid dat voor een bepaald gebied in het omgevingsplan andere openingstijden worden vastgesteld. Artikel 3.89 is hiervoor gereserveerd.

Maatwerkontheffing openingstijden

In artikel 3.91 is voorzien in een maatwerkontheffing voor openingstijden. Deze mogelijkheid geldt alleen voor fastfoodhoreca en zware horeca (uitgaan). Het biedt horecabedrijven de mogelijkheid om gedurende meerdere dagen per week, structureel langer open te zijn. De ontheffing heeft een looptijd van vijf jaar, en kan telkens voor maximaal vijf jaar worden verlengd.

Van de bevoegdheid wordt uitsluitend gebruik gemaakt als het verruimen van de openingstijden niet leidt tot onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat. Bij die beoordeling betrekt het bevoegd gezag de maatregelen die de aanvrager neemt om overlast in de omgeving te voorkomen, en, indien die er zijn, de ervaringen uit het verleden.

Afkoeluurtje

In de Algemene Plaatselijke Verordening is een bevoegdheid voor de burgemeester opgenomen om gebieden aan te wijzen waarin de openingstijden met een uur respectievelijk twee uur worden verlengd. Het doel van dit zogenaamde afkoeluurtje is om een rustiger en meer gespreid vertrek van bezoekers mogelijk te maken in uitgaansgebieden waar zich veel bezoekers en veel horecabedrijven bevinden (horecaconcentratiegebieden). Artikel 3.92 zorgt ervoor dat in dat geval de verruimde openingstijd ook op grond van het omgevingsplan is toegestaan.

7.6 Onderdeel DD: Bijlage I Begripsbepalingen

dit onderdeel voorziet erin dat aan bijlage I diverse begripsbepalingen worden toegevoegd, die verband houden met de regels die worden toegevoegd.

7.7 Onderdeel EE: Bijlage II Overzicht Informatieobjecten

Bijlage II van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam bevat een overzicht van informatieobjecten. Met informatieobjecten wordt gedoeld op geografische begrenzingen van het werkingsgebied van regels, of geografische begrenzingen van locaties waarnaar in regels wordt verwezen. Ook kan het gaan om de normwaarde van omgevingsnormen of omgevingswaarden die op een bepaalde locatie gelden. Dergelijke informatieobjecten maken onderdeel uit van de regels. Vanuit de regels wordt een koppeling gelegd naar dergelijke informatieobjecten. Ze zijn als bijlage opgenomen bij de regels. In de viewer van het Digitale Stelsel Omgevingswet kunnen de regels in samenhang met deze informatieobjecten worden geraadpleegd.

In de regels worden informatieobjecten aangegeven als 'aanduiding'. In een aantal van de nieuw toegevoegde regels wordt verwezen naar nieuwe aanduidingen. Deze nieuwe aanduidingen worden als nieuwe informatieobjecten aan bijlage II toegevoegd. In wijzigingsonderdeel PPP wordt weergegeven welke informatieobjecten het betreft.

7.8 Onderdeel FF: Toevoeging bijlagen IX en X

Met dit wijzigingsonderdeel wordt een tweetal bijlagen aan het omgevingsplan toegevoegd, die verband houden met de regels over horeca. het gaat om bijlage IX, bevattende een lijst met instellingen waarvoor een onder de toenmalige Wabo verleende omgevingsvergunning geldt als een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit culturele horeca. En een bijlage X, bevattende een lijst van horecazaken met verruimde openingstijden.

7.9 Onderdelen GG tot en met GGG: Aanvullingen en aanpassingen Algemene toelichting

De wijzigingsonderdelen GG tot en met GGG voorzien in aanvullingen en aanpassingen van de Algemene toelichting bij het Omgevingsplan gemeente Amsterdam. De aanvullingen houden verband met de regels die zijn toegevoegd, maar er zijn ook samenvattende teksten van geldend beleid aan hoofdstuk 10 toegevoegd. Verder zijn her en der tekstuele gebreken hersteld.

7.10 Onderdelen HHH tot en met artikel DDDD: Aanvullingen en aanpassingen Artikelsgewijze toelichting

De onderdelen HHH tot en met DDDD voorzien in aanvullingen en aanpassingen van de Artikelsgewijze toelichting bij het Omgevingsplan gemeente Amsterdam. De aanvullingen houden verband met de regels die zijn toegevoegd, de wijzigingen grotendeels met de wijzigingen die in bestaande regels zijn aangebracht. Verder zijn her en der tekstuele gebreken hersteld.

7.11 Overige onderdelen

De hiervoor niet besproken onderdelen hebben betrekking op redactionele aanpassingen en vernummering van reeds bestaande artikelen en onderdelen. De regels wijzigen inhoudelijk niet.

8 Wijzigingsverordening van de APV Horeca en daarbij behorende toelichting

8.1 Wijzigingsverordening van de APV Horeca en daarbij behorende toelichting

Deze wijziging van de APV maakt onderdeel uit van de benodigde wijzigingen in de regelgeving in Amsterdam als gevolg van het opnemen van het horecabeleid in het Omgevingsplan. Het deel van het Omgevingsplan dat over horeca gaat regelt een aantal onderwerpen die tot aan deze wijziging in de APV werden geregeld. Daarbij wordt een duidelijkere scheiding aangebracht in regels die met oog op de fysieke leefomgeving zijn gesteld en regels met de openbare orde en veiligheid als oogmerk. De regels over de fysieke leefomgeving staan nu zoveel mogelijk in het Omgevingsplan.

De meest in het oog springende wijzigingen zijn de regels over openingstijden. Openingstijden worden met name gereguleerd gelet op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Wel blijft het aan de burgemeester om de openingstijden eventueel te beperken met oog op de openbare orde.

Ook voor de exploitatie van terrassen geldt iets soortgelijks. De terrasmogelijkheden worden in principe beheerst door wat ruimtelijke mogelijk is, maar er kunnen redenen van openbare orde zijn om een vergunningaanvraag voor een terras toch (al dan niet gedeeltelijk) te weigeren.

Voor de APV betekent dit met name dat een aantal artikelen vervallen die te maken hadden met openingstijden. Verder veranderen er definities: Horecabedrijf staat nu in artikel 1.1 gedefinieerd. De term komt ook in andere hoofdstukken dan hoofdstuk 3 voor. Verduidelijkt is dat ook sishalounges en dergelijke onder het horecabegrip vallen. Er wordt niet langer gewerkt met dag- avond- of nachtzaken.

Voor een toelichting op de wijzigingen wordt kortheidshalve verwezen naar de toelichting, opgenomen in bijlage **PM**.

9 Wijzigingen omgevingsplan ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit

9.1 Inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van het ontwerp wijzigingsbesluit

Voorliggend besluit tot wijziging van het omgevingsplan is op een aantal onderdelen ten opzichte van het ontwerp wijzigingsbesluit, zoals dat ter inzage heeft gelegen, gewijzigd. Welke wijzigingen het betreft is met was/wordt-weergave aangeven in bijlage 2.

Een aantal van die wijzigingen zijn alleen tekstueel van aard. Zo stond her en der nog het begrip 'horecabedrijf', waar dat 'horecazaak' moet zijn. Dergelijke aanpassingen ten opzichte van het ontwerp behoeven geen nadere toelichting. In andere gevallen is echter sprake van een inhoudelijke keuze voor de wijziging. Die gevallen worden hieronder nader toegelicht.

9.2 Artikel 2.246: Maatwerkvoorschrift met betrekking tot het incidenteel aanbieden van een dansvloer

Er zijn situaties denkbaar waar nu in bijvoorbeeld een restaurant incidenteel gelegenheid wordt geboden tot dansen op een locatie waar dat niet is toegestaan, of in een omvang die groter is dan dat is toegestaan. Dat hoeft, mits incidenteel, niet onaanvaardbaar te zijn, maar de vraag of dat zo is, is afhankelijk van de specifieke exploitatie en de wijze waarop daarbij rekening wordt gehouden met de omliggende omgeving. Met voorliggend wijzigingsbesluit wordt dit mogelijk gemaakt middels een nieuw artikel 2.246 in het Omgevingsplan. Deze mogelijkheid zat niet in het Ontwerp Wijzigingsbesluit. Omdat de aanvaardbaarheid afhankelijk is van de specifieke exploitatie en de wijze waarop daarbij rekening wordt gehouden met de omliggende omgeving, ligt het minder voor de hand op die locatie een algemene toestemming te geven tot het aanbieden van een dansvloer zonder beperking in omvang. Een persoonsgebonden, niet overdraagbaar maatwerkvoorschrift waarmee van het verbod tot het aanbieden van een dansvloer ontheffing kan worden verleend, ligt dan meer voor de hand. Aan dat maatwerkvoorschrift kunnen dan specifieke voorschriften worden verbonden, bijvoorbeeld over de aard, omvang en frequentie van de activiteit. De mogelijkheid voor dat maatwerkvoorschrift is alleen nodig waar het bestemmingsplan al is vervangen. Tot dat moment is het bestemmingsplan bepalend voor welke activiteiten zijn toegestaan.

9.3 Diverse artikelen: Vervangen van het begrip 'ter plaatse'

In de nieuwe paragraaf 2.3.20 en de nieuwe subparagraaf 3.2.13.2 komt in het Ontwerp Wijzigingsbesluit een aantal keer het begrip 'gebruik ter plaatse' of 'consumptie ter plaatse' voor. In de bestaande (handhavings)praktijk wordt aan het begrip 'ter plaatse' niet altijd dezelfde betekenis toegekend als bedoeld in paragraaf 2.3.20. Soms wordt daar bijvoorbeeld ook de directe omgeving van de zaak onder verstaan. Dat is niet beoogd. Om misverstanden te voorkomen, is het begrip 'ter plaatse' waar mogelijk vervangen door 'in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras'. In de nieuwe subparagraaf 3.2.13.2 die betrekking heeft op additionele horeca, en ook in enkele begripsbepalingen, blijft het begrip 'gebruik ter plaatse' of 'consumptie ter plaatse' gehandhaafd, omdat er geen goed alternatief voor is. Maar ook in die gevallen dat het om consumptie ter plaatse van waar de bedrijfsuitoefening plaatsvindt, en niet (ook) in de directe omgeving daarvan.

9.4 Diverse artikelen: Schrappen van de activiteit 'consumptie in het horecabedrijf'

Elk van de gebruiksdoelen horeca bevat een artikel dat bepaalt welke activiteiten in elk geval zijn toegestaan. Daarbij was in het Ontwerp Wijzigingsbesluit ook opgenomen 'consumptie in het horecabedrijf'. Dit is overal geschrapt, omdat dit reeds volgt uit de begripsomschrijvingen van lichte, reguliere, middelzware en zware horeca. Het is dus per definitie toegestaan.

9.5 Diverse artikelen: Schrappen van de toestemming voor 'het schenken van alcoholhoudende drank'

In een aantal regels werd voor bepaalde zwaartecategorieën in het Ontwerp Wijzigingsbesluit bepaald dat het schenken van alcoholhoudende drank is toegestaan. Dit is overal geschrapt, omdat dit in beginsel wordt bepaald door de Alcoholwet. Wel blijft voor een aantal gevallen expliciet worden bepaald dat het schenken van alcoholhoudende dranken *niet* is toegestaan, zoals binnen het gebruiksdoel lichte horeca, en bij additionele horeca in een winkel. Daar is het mogen schenken van alcoholhoudende dranken om ruimtelijke redenen ongewenst.

9.6 Diverse artikelen: Verduidelijking van regels met betrekking tot het verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie elders dan in de horecazaak en op het terras

In veel zienswijzen vanuit de horecabranche blijkt dat de regels omtrent het verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie elders dan in de horecazaak en op het terras niet duidelijk genoeg waren. In paragraaf 3.6 van de nota van beantwoording zienswijze (zie bijlage 2) wordt uitgebreid op die zienswijzen ingegaan. De betreffende toelichting is ook opgenomen in paragraaf 11.2.5.20.2 van de algemene toelichting. Kort samengevat wordt de regeling ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit gewijzigd, waarmee duidelijk wordt gemaakt dat het volgende is toegestaan, of juist niet.

Uitgangspunt is dat bij het exploiteren van een horecazaak het verstrekken van etenswaren en/of dranken voor consumptie in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras is toegestaan.

Binnen de exploitatie van een horecazaak is het toegestaan om een maaltijd mee te geven voor consumptie thuis, of bijvoorbeeld op het werk. Uit veel zienswijzen blijkt dat dat niet duidelijk in het Ontwerp Wijzigingsbesluit naar voren kwam. Om dit duidelijk te maken, wordt binnen alle zwaartecategorieën een regel toegevoegd die bepaalt dat het verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie elders dan in de horecazaak, op het bijbehorende horecaterras of in de publieke buitenruimte is toegestaan.

Wat vanuit een horecazaak *niet* is toegestaan, is het meegeven van etenswaren voor directe consumptie ‘op straat’, oftewel in de publieke buitenruimte. Daartoe is binnen elke zwaartecategorie een regel opgenomen die bepaalt dat het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras niet is toegestaan.

Daarop geldt een aantal uitzonderingen:

- Het verstrekken van kleine etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte is binnen alle zwaartecategorieën toegestaan, voor zover het gaat om etenswaren die ter plaatse geen voorbereidingshandelingen, zoals gaar maken, samenstellen en beleggen, nodig hebben.
- Waar fastfoodhoreca is toegestaan, wordt met aparte regels bepaald dat daarbij het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, waaronder in de directe omgeving van de horecazaak *wel* is toegestaan.
- Het verstrekken van niet-verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak is in beginsel alleen toegestaan binnen fastfoodhoreca. Het wordt echter mogelijk gemaakt dat locaties worden aangewezen waar het verstrekken van niet

verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak is toegestaan.

9.7 Diverse artikelen: Geluidsniveau 'achtergrondmuziek'

Bij vaststelling van het Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Toevoeging van regels over horeca, darkstores en evenementenlocaties is het amendement van de leden Von Gerhardt, Hofland, Broersen en Rijpkema inzake achtergrondmuziek reguliere horeca aangenomen (2026/207). Dat voorziet in het loslaten van concreet bepaalde bovengrens. Er wordt een open norm gehanteerd van dat van achtergrondmuziek.

De reden is dat het gewenste niveau van achtergrondgeluid per horecagelegenheid en per situatie kan verschillen en dat de achtergrondmuziek hierop wordt afgestemd.

Met achtergrondmuziek wordt niet bedoeld de 75 dB(A) uit landelijke richtlijnen, maar het geluidsniveau waarbij gasten aan tafel of aan de bar een normaal gesprek kunnen voeren.

Dat is aangepast.

9.8 Diverse artikelen: Wijzigen van de activiteit 'het inrichten van (een deel van) de ruimte als dansvloer'

Bij vaststelling van het Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Toevoeging van regels over horeca, darkstores en evenementenlocaties is het Amendement van de leden Hofland, Von Gerhardt en Broersen inzake ruimte voor dansen in horeca aangenomen (2026/201). Dat voorziet in een aanpassing van de begripsomschrijving voor aanbieden van een dansvloer.

Onder het aanbieden van een dansvloer wordt verstaan het *bedrijfsmatig inrichten van (een deel van) de horecazaak met als kennelijk doel die ruimte te laten gebruiken als dansvloer.*

Bij de behandeling van het Horecabeleid 2025 heeft de gemeenteraad via amendering bewust onderscheid gemaakt tussen dansen en het aanbieden van een dansvloer. Het doel daarvan was om ruimte te houden voor dansen zonder dat daarmee per definitie sprake is van het aanbieden van een dansvloer. Zo werd onder andere benoemd dat het kan voorkomen dat tafels en stoelen opzij worden geschoven om ruimte te maken voor dansen, zonder dat daarmee per definitie een dansvloer wordt aangeboden.

Met de begripsomschrijving wordt duidelijk gemaakt dat doorslaggevend is of de ondernemer de horecazaak bedrijfsmatig inricht met het kennelijke doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken. Daarmee blijft duidelijk onderscheid bestaan tussen reguliere horeca en een horecazaak die bedrijfsmatig is ingericht met als kennelijk doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken, terwijl spontane levendigheid niet onnodig wordt beperkt. Wanneer in een horecazaak bezoekers spontaan gaan dansen valt dit dus niet onder het aanbieden van een dansvloer wanneer de bedrijfsvoering daarop niet is gericht en de inrichting daarvoor niet is bedoeld. Maar er kan sprake zijn van het aanbieden van een dansvloer wanneer de bedrijfsvoering is gericht op het aantrekken van bezoekers die willen komen dansen en de horecazaak met dat kennelijke doel wordt ingericht.

Dat een horecazaak bedrijfsmatig is ingericht met het kennelijke doel een ruimte als dansvloer te laten gebruiken uit zich door bijvoorbeeld het structureel of regelmatig (deels) ontbreken van de aanwezigheid van tafels en stoelen, de aanwezigheid van een podium, dj, reclame/adverteren, kaartverkoop of entreeheffing en/of programmering.

Het gaat om niet limitatieve indicaties. Of sprake is van het aanbieden van een dansvloer (en het overtreden van een verbod daarop) wordt per concreet geval steeds in samenhang met de concrete bedrijfsvoering en inrichting van de horecazaak beoordeeld.

9.9 Diverse artikelen: Schrappen van de activiteit 'zaalverhuur voor feesten en partijen'

In het Ontwerp Wijzigingsbesluit, zoals dat ter inzage heeft gelegen, is zaalverhuur voor feesten en partijen als apart gereguleerde activiteit opgenomen. Daarbij werd onder zaalverhuur voor feesten en partijen verstaan *'het op structurele basis bedrijfsmatig beschikbaar stellen van ruimte binnen een horecazaak ten behoeve van feesten voor grotere groepen, al dan niet besloten of tegen entreegeld'*.

Zaalverhuur voor feesten en partijen zou op grond van het Ontwerp Wijzigingsbesluit alleen zijn toegestaan binnen zware horeca. Tegelijkertijd moet het op grond van het Horecabeleid 2025 wel mogelijk zijn om een café af te huren voor een feest. Om dat duidelijk te maken was in het Ontwerp Wijzigingsbesluit erin voorzien om in de algemene toelichting van het omgevingsplan het volgende aan te geven: *"Zaalverhuur*

voor feesten en partijen moet niet te ruim worden opgevat. Het reserveren en gebruik van beschikbare tafels in bijvoorbeeld een restaurant voor een afscheidsborrel, verjaardag of huwelijksfeest valt binnen de normale exploitatie van een restaurant, en valt niet onder het begrip zaalverhuur. […] Het reserveren en gebruiken van alle tafels in een restaurant door één gezelschap is dan ook geen zaalverhuur voor feesten en partijen, zie ook ECLI:NL:RVS:2018:2221, 4 juli 2018).”

In meerdere zienswijzen is gewezen op de tegenstelling tussen de regels en het doel van het beleid. Dat leidt tot onduidelijke regelgeving, en daarmee tot rechtsonzekerheid. Die zienswijzen worden onderschreven. Het apart reguleren van de activiteit zaalverhuur voor feesten en partijen zoals dat was gedefinieerd in het ontwerpbesluit, vervalt. Dat kan ook, omdat met de bedoelde zaalverhuur voor feesten en partijen werd gedoeld op horecaondernemingen waar de zaalverhuur gepaard gaat met het draaien van harde muziek en het aanbieden van een dansvloer. Omdat de combinatie van die twee in beginsel alleen is toegestaan binnen zware horeca, heeft de toevoeging van regels over zaalverhuur voor feesten en partijen (die dan ook alleen zou zijn toegestaan binnen zware horeca) geen toegevoegde waarde. Daarbij opgeteld dat het door het begrippengebruik wel leidt tot onduidelijkheid, ligt schrappen voor de hand. Dat met een wijziging ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit het aanbieden van een dansvloer ook binnen middelzware horeca wordt mogelijk gemaakt, maakt dat niet anders. Daarbij worden immers beperkende voorwaarden gesteld, die de ongewenste ‘zaalverhuur voor feesten en partijen’ uitsluiten, namelijk dat er geen entreegeld wordt geheven en de dansvloer niet groter is dan 20% van het bruto oppervlak van de horecazaak.

Ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit zijn in subparagraaf 2.3.20.2 de regels over zaalverhuur voor feesten en partijen geschrapt. Subparagraaf 3.2.13.2 wordt geheel geschrapt.

9.10 Artikel 2.266: Mogelijkheden tot 'aanbieden van een dansvloer' binnen gebruiksdoel middelzware horeca

In een aantal zienswijzen is erop gewezen dat sommige bestemmingsplannen onder voorwaarden het aanbieden van een dansvloer toestaan op locaties waaraan normaliter een gebruiksdoel middelzware horeca zal worden toegekend. Pas bij het vervangen van de betreffende bestemmingsplannen komt de vraag aan de orde of die mogelijkheid kan worden gecontinueerd. Zo ja, dan kan op dat moment een aanvullende regel worden opgenomen die daarin voorziet. Desondanks is ervoor gekozen nu al een regel op te nemen waarmee het aanbieden van een dansvloer ook binnen middelzware horeca kan worden mogelijk gemaakt (artikel 2.266).

9.11 Artikelen 2.263 en 2.271: Mogelijkheden het exploiteren van fastfoodhoreca binnen de gebruisdoelen middelzware en zware horeca

In het Ontwerp Wijzigingsbesluit was alleen binnen reguliere horeca voorzien in de mogelijkheid van fastfoodhoreca. In een aantal zienswijzen is erop gewezen dat sommige bestemmingsplannen fastfoodhoreca toestaan op locaties waaraan normaliter *niet* een gebruiksdoel reguliere horeca zal worden toegekend, maar een gebruiksdoel middelzware of zware horeca. Pas bij het vervangen van de betreffende bestemmingsplannen komt de vraag aan de orde of die mogelijkheid kan worden gecontinueerd. Zo ja, dan kan op dat moment een aanvullende regel worden opgenomen die daarin voorziet. Desondanks is ervoor gekozen nu al een regel op te nemen waarmee het aanbieden van fastfoodhoreca ook binnen middelzware en zware horeca kan worden mogelijk gemaakt (artikel 2.263 en 2.271).

9.12 Artikelen 3.54 en 3.55: Toevoeging specifieke zorgplicht en mogelijkheid voor maatwerkvoorschriften

In verschillende zienswijzen wordt verzocht om de zorg voor de fysieke leefomgeving, en met name een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, beter te borgen. Ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit worden daartoe verschillende aanpassingen aangebracht. Eén daarvan is het opnemen van een specifieke zorgplicht, en de daarmee samenhangende mogelijkheid maatwerkvoorschriften te stellen.

Artikel 1.6 van de Omgevingswet bevat een algemene zorgplicht. Bepaald wordt dat een ieder voldoende zorg draagt voor de fysieke leefomgeving. Dit houdt in dat overheden, bedrijven én burgers verantwoordelijk zijn voor een veilige en gezonde leefomgeving. In een omgevingsplan kunnen ook specifieke zorgplichten worden opgenomen. Specifieke zorgplichten borduren voort op de algemene zorgplicht, maar zijn concreter. Een specifieke zorgplicht geldt voor specifieke activiteiten voor concreet genoemde belangen.

Ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit wordt de regeling uitgebreid met een specifieke zorgplicht (artikel 3.54 Omgevingsplan). Die specifieke zorgplicht houdt in dat een exploitant verplicht is alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen voor het woon- en

leefklimaat te voorkomen, of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt dient de activiteit achterwege te worden gelaten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

Exploitanten kunnen wel kiezen hoe ze de specifieke zorgplicht invullen. Dat mag in beginsel op verschillende manieren, als het maar gebeurt. Gebeurt het niet, dan kan een beperkend maatwerkvoorschrift worden gesteld. Daartoe is ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit een nieuw artikel toegevoegd (artikel 3.55 Omgevingsplan). Daarin is bepaald dat indien de uitoefening van een horeca-activiteit in ernstige mate afbreuk doet aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, een maatwerkvoorschrift wordt gesteld om de nadelige gevolgen te beperken.

Artikel 3.60 zoals dat in het Ontwerp Wijzigingsbesluit stond, bevatte reeds de mogelijkheid om bij maatwerkvoorschrift beperkingen te stellen over de uitoefening van additionele horeca om onaanvaardbare overlast voor het woon- en leefklimaat tegen te gaan. Deze is inhoudelijk vervangend door artikel 3.55.

Artikel 3.90 zoals dat in het Ontwerp Wijzigingsbesluit stond, bevatte reeds de mogelijkheid om bij maatwerkvoorschrift beperkingen te stellen aan openingstijden. De redactie hiervan wordt aangepast, waarmee duidelijk wordt gemaakt dat het gaat om een maatwerkvoorschrift, bedoel in artikel 3.55.

9.13 Artikel 3.62: Toepassingsbereik subparagraaf 3.2.13.3 Culturele horeca

Ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit wordt de regeling voor culturele horeca (subparagraaf 3.2.13.3) aangepast. In het Ontwerp Wijzigingsbesluit was er nog in voorzien dat dit onderdeel na vaststelling van voorliggend wijzigingsbesluit ineens voor heel Amsterdam zou gaan gelden. Daarmee zou de vergunningplicht ook gaan gelden in gebieden waar het nog geldende bestemmingsplan geen regels over culturele horeca bevat, én in gebieden waar het bestemmingsplan wel regels bevat, veelal met een vergunningplicht in de vorm van een binnenplanse afwijkmogelijkheid. Mede gelet op zienswijzen is geconcludeerd dat dit tot onduidelijkheid leidt. Dat leidt onder meer tot vragen of bepaalde exploitaties niet ook zouden moeten worden gekwalificeerd als culturele horeca, en dus op bijlage IX zouden moeten worden geplaatst. Hoewel dat hoogstwaarschijnlijk niet het geval is (ze vallen naar alle waarschijnlijkheid onder additionele horeca), is ervoor gekozen deze paragraaf gebied voor gebied uit te rollen bij het vervangen van het nu nog geldende bestemmingsplan. Per gebied kan dan worden beoordeeld in welke gevallen eventueel sprake zou kunnen zijn van culturele horeca.

Hierop wordt artikel 3.62 ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit aangepast. In verband daarmee worden het tweede en derde lid van artikel 3.63 geschrapt.

9.14 Artikel 3.76: Omgevingsvergunning van rechtswege voor legaal bestaande terrassen

In het omgevingsplan wordt een vergunningplicht in het leven geroepen voor horecaterrassen (artikel 3.75 Omgevingsplan). Voor legaal bestaande horecaterrassen gaat een omgevingsvergunning van rechtswege gelden (artikel 3.76 Omgevingsplan). In verschillende zienswijzen wordt aangegeven dat niet alle horecaterrassen met een exploitatievergunning voor een terras ook een juridisch-planologische toestemming hebben. Terwijl dat, blijkens de artikelsgewijze toelichting, wel medebepalend is voor de vraag of sprake is van een legaal bestaand horecaterras.

Die zienswijzen worden onderschreven. Zoals ook in een deel van de zienswijzen is aangegeven, schuurt dit, des te meer omdat in de APV is bepaald dat de exploitatievergunning wordt geweigerd bij strijd met het (toen nog geldende) bestemmingsplan. Vergunninghouders mogen er in dat geval op vertrouwen dat sprake is van passendheid. Dat exploitatievergunningen zijn verleend voor locaties waar een horecaterras op grond van het bestemmingsplan niet expliciet is toegestaan, is te verklaren door het feit dat er lange tijd van werd uitgegaan dat een horecaterras passend gebruik was binnen onder andere verkeersbestemmingen. Ook wanneer dat niet expliciet werd vermeld. Na 2010 kwam daarin op grond van rechtspraak verandering. Of een horecaterras ergens was toegestaan, moest vanaf dat moment expliciet uit de regels van het bestemmingsplan blijken. Dit leidde tot de situatie dat een horecaterras van de ene op de andere dag als niet passend binnen het bestemmingsplan beschouwd zou moeten worden. Voor bestaande terrassen is hier anders mee omgegaan. Niet alle bestemmingsplannen zijn hier sindsdien op aangepast. Dit alles werkt ook door naar de nu voorliggende vraag in welke gevallen sprake kan zijn van een omgevingsvergunning van rechtswege. Gelet op het bovenstaande is het redelijk dat die geldt voor horecaterrassen met een geldende exploitatievergunning. In artikel 3.75 Omgevingsplan zelf wordt dit duidelijk gemaakt.

Verder wordt ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit toegevoegd dat voorschriften terrasschotten en parasols uit de exploitatievergunning, zoals die gold op het moment van inwerkingtreding van voorliggend besluit, gelden als voorschriften van de omgevingsvergunning van rechtswege.

Tot slot wordt opgemerkt dat in een enkele zienswijze wordt gesteld dat de openingstijden op grond van de geldende exploitatievergunning ruimer zouden zijn dan de openingstijden, opgenomen in artikel 3.74 Omgevingsplan, en dus ook ruimer dan de openingstijden, opgenomen in artikel 3.14 van de APV. Mogelijk zijn er exploitatievergunningen die ruimere openingstijden bevatten. Dat kan zijn gedaan in het kader van een pilot (bonus-malusregeling Rembrandtplein). Daarbij is dan in de exploitatievergunning vermeld dat deze tijden na inwerkingtreden van het nieuwe horecabeleid ophouden te bestaan. Dat is inmiddels het geval. Het is hoe dan ook onwenselijk dat de openingstijden voor een horecaterras de openingstijden van artikel 3.74 overschrijden. Om hierover geen misverstand te laten bestaan, is aan artikel 3.76 Omgevingsplan een regel toegevoegd die expliciet bepaalt dat voor zover de openingstijden van het terras die zijn opgenomen in de exploitatievergunning ruimer zijn dan de openingstijden, bedoeld in artikel 3.74 Omgevingsplan, de laatstbedoelde openingstijden gelden.

9.15 Artikel 3.77: Intrekkingsgronden omgevingsvergunning horecaterras

Verreweg de meeste horecaterrassen bevinden zich in de publieke buitenruimte. Er kunnen zich situaties voordoen dat een gebied wordt herontwikkeld, of dat de publieke buitenruimte wordt heringericht. Het is van belang dat daarmee bij besluitvorming over een vergunningaanvraag rekening kan worden gehouden. Daartoe is ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit een specifieke beoordelingsregel toegevoegd (artikel 3.77, vierde lid). Daarmee is dit ook een wijzigings- of intrekkingsgrond geworden. Om die reden kan artikel 3.80 worden geschrapt.

9.16 Artikel 3.77: Reikwijdte beoordeling bij vergunningaanvraag aanpassing horecaterras

In artikel 3.77 zijn beoordelingsregels opgenomen voor aanvragen omgevingsvergunning horecaterras. Deze beoordelingsregels zijn niet alleen van toepassing op nieuwe horecaterrassen, maar ook op vergunningaanvragen tot wijziging van het bestaande horecaterras. Het was niet voor iedereen duidelijk dat ook indien de aanvraag betrekking heeft op de wijziging van een bestaand horecaterras, de aanvaardbaarheid van het gehele horecaterras moet worden betrokken. Om die reden is ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit een extra lid toegevoegd (lid 5) dat dit duidelijk maakt.

9.17 Artikel 3.83: Overgangssituatie openingstijden

In het Ontwerp Wijzigingsbesluit is voorzien in een overgangsregeling voor openingstijden. De openingstijden zijn gekoppeld aan zwaartecategorieën (artikel 3.82 Omgevingsplan). De nieuwe openingstijden zouden dan pas gaan gelden wanneer ergens een bestemmingsplan zou zijn vervangen. Met het oog op een gelijk speelveld is dat ongewenst. Daarom is in artikel 3.83 Omgevingsplan voorzien in een overgangsregeling waarbij de openingstijden zijn gekoppeld aan de benamingen voor vormen van horeca, zoals die in bestemmingsplannen veelal worden gebruikt om de horecatypen te definiëren: café, restaurant, etc. Dat artikel zorgt er dus voor dat de openingstijden ook gaan gelden op locaties waar het bestemmingsplan nog niet is vervangen.

In het Ontwerp Wijzigingsbesluit werd een directe koppeling gelegd met de feitelijke exploitatie: is er sprake van een restaurant, terwijl op grond van het bestemmingsplan ook een café is toegestaan, dan gelden de beperktere openingstijden voor het restaurant.

In de artikelsgewijze toelichting werd daarbij aangegeven dat, omdat het vrij veel voorkomt dat een bestemmingsplan op een en dezelfde locatie verschillende horecacategorieën toelaat, de verleende exploitatievergunning veelal bepalend zal zijn voor het antwoord op de vraag van welk soort horeca sprake is.

Dit is om meerdere redenen onwenselijk. Allereerst maakt dit dat het nodig is om in de exploitatievergunning na te gaan wat voor type horeca er zit. Niet in alle gevallen zal de exploitatievergunning daarin uitsluitsel geven. En omwonenden kunnen dus niet zonder die exploitatievergunning te kennen weten welke openingstijden gelden.

Ten tweede zal dit kunnen leiden tot een onbedoelde tijdelijke beperking van de openingstijden. Bij het omzetten van de bestemming naar het gebruiksdoel geldt immers als uitgangspunt dat de maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan worden overgenomen, waarbij in uitzonderlijke situaties van dat uitgangspunt kan worden afgeweken. Wanneer op een locatie waar feitelijk een restaurant zit, op grond van het bestemmingsplan zowel een café als een restaurant is toegestaan, dan geldt als uitgangspunt dat daar een gebruiksdoel middelzware horeca zal worden toegekend. Daarvoor geldt voor vrijdag- en zaterdagnacht een sluitingstijd van 03.00 uur. Ook als daar een restaurant wordt geëxploiteerd. Terwijl

op grond van artikel 3.82 Omgevingsplan, zoals dat in het Ontwerp Wijzigingsbesluit stond, voor een restaurant dan een sluitingstijd van 02.00 uur zou gelden.

Artikel 3.83 Omgevingsplan wordt aangepast. Zolang het geldende bestemmingsplan nog niet is vervangen zal voor de openingstijden niet het feitelijk gebruik bepalend zijn, maar het gebruik dat op grond van het bestemmingsplan is toegestaan.

9.18 Artikel 3.85: Afwijkende openingstijden op in bijlage X aangegeven locaties

Voor locaties met een alcoholverstrekkend horecabedrijf waaraan openingstijden als 'avondzaak' zijn vergund op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening, wordt blijvend voorzien in verruimde openingstijden. Dit wordt geregeld in artikel 3.85. In het Ontwerp Wijzigingsbesluit werd dit gekoppeld aan 'horecazaken'. In zienswijzen is aangegeven dat dit tot onduidelijkheid leidt, bijvoorbeeld als een zaak van naam wijzigt. Ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit is bijlage X aangepast. De kolom met de naam van de onderneming is daarom geschrapt. Ook artikel 3.85 is aangepast. Daarin is bepaald dat voor de in bijlage X opgenomen locaties verruimde openingstijden gelden.

Uit zienswijzen bleek dat enkele locaties ontbraken. Bijlage X is hierop ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit aangevuld.

9.19 Artikel 3.86: Overgangsregels openingstijden, ontheffingsmogelijkheden

In een aantal zienswijzen wordt aangegeven dat men ruimere openingstijden heeft en gebruikt dan voorzien in het Ontwerp Wijzigingsbesluit, en dat om die reden een indeling in een zwaardere zwaartecategorie nodig is, terwijl geen sprake is van overlast of klachten. voor die gevallen wordt voorzien in een persoonsgebonden ontheffingsmogelijkheid. Artikel 3.86 wordt daartoe ten opzichte van het Ontwerp Wijzigingsbesluit volledig herschreven.

Als uitgangspunt bij het omzetten van de bestemming naar het gebruiksdoel geldt dat de maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan worden overgenomen, waarbij in uitzonderlijke situaties van dat uitgangspunt kan worden afgeweken (zie paragraaf 3.2 van deze nota). Zolang het bestemmingsplan nog niet is vervangen, zijn de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt bepalend voor de openingstijden die gaan gelden (zie paragraaf 3.7 van deze nota). In de exploitatievergunning toegestane openingstijden spelen daarbij geen rol. Die zijn immers niet in het bestemmingsplan bepaald.

Er zullen op het moment van inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit horecabedrijven zijn met ruimere openingstijden dan op grond van artikel 3.83 Omgevingsplan toegestaan. Bij wijze van overgangsrecht is voor alle op dat moment bestaande horecabedrijven bepaald dat gedurende drie jaar na inwerkingtreding van voorliggend wijzigingsbesluit de openingstijden zoals opgenomen in de exploitatievergunning blijven gelden (artikel 3.86 Omgevingsplan).

Dat betekent dat bestaande horecabedrijven pas na die overgangstermijn van drie jaar een beperking kunnen gaan krijgen. Dit geldt met name voor restaurants die gevestigd zijn op een locatie waar op grond van het bestemmingsplan wel een restaurant maar geen café of discotheek is toegestaan, en voor fastfoodhoreca.

- Voor restaurants geldt dat die op grond van de exploitatievergunning veelal openingstijden hebben van zondag tot en met donderdag van 07:00 tot 01:00 uur en vrijdag en zaterdag van 07:00 tot 03:00 uur. Als zij zitten op een locatie waar wel een restaurant is toegestaan, maar geen café of discotheek, dan zullen op grond van artikel 3.83, eerste lid, Omgevingsplan drie jaar na inwerkingtreding de openingstijden op vrijdag en zaterdag met één uur worden verkort.
- Voor fastfoodbedrijven geldt veelal dat die op grond van de exploitatievergunning veelal openingstijden hebben van zondag tot en met donderdag van 07:00 uur tot 03:00 uur en vrijdag en zaterdag van 07:00 uur tot 04:00 uur. Als zij zitten op een locatie waar niet ook een discotheek is toegestaan, dan zullen die openingstijden worden beperkt.

Voor fastfoodhoreca geldt de mogelijkheid een maatwerkontheffing aan te vragen (artikel 3.91 Omgevingsplan). Als fastfoodhoreca nu ruimere openingstijden heeft dan toegestaan op grond van artikel 3.83 Omgevingsplan, dan kunnen zij binnen de overgangsperiode van drie jaar een maatwerkontheffing aanvragen. Dit moet uiteraard tijdig gebeuren, zodat ze een besluit op aanvraag hebben voordat de overgangstermijn is verstreken. Heeft een exploitant niet binnen de overgangstermijn een maatwerkontheffing gekregen, dan geldt vanaf het moment dat de overgangstermijn is verlopen de beperking. De maatwerkontheffing kan ook ná de overgangstermijn worden aangevraagd, en geldt telkens voor de duur van maximaal vijf jaar.

De maatwerkontheffing, bedoeld in artikel 3.91 Omgevingsplan, kan alleen voor zware horeca of fastfood-horeca worden verleend, en dus niet worden aangevraagd door exploitanten van een restaurant. Voor een aantal bestaande restaurants betekent dit dat ze na drie jaar ten opzichte van de huidige exploitatievergunning in hun exploitatiemogelijkheden worden beperkt. Voor deze gevallen ligt het in de rede een verruiming van de openingstijden mogelijk te kunnen maken. Dat is echter mede afhankelijk van de wijze waarop de exploitatie plaatsvindt, en de mate waarin de ondernemer zelf ook zorg draagt voor het voorkomen van overlast. Bovendien moet de ontheffingsmogelijkheid alleen gelden voor bestaande horecaexploitaties. Een locatiegerichte ontheffingsmogelijkheid ligt dan minder voor de hand. Bij een wijziging van de exploitatie of exploitant zou de ontheffing dan immers blijven bestaan. Meer voor de hand ligt daarom om een ontheffingsmogelijkheid bij maatwerkvoorschrift te bieden, die persoonsgebonden en niet overdraagbaar is. Aan dit maatwerkvoorschrift kunnen die voorschriften worden verbonden die nodig zijn om onaanvaardbare overlast te voorkomen. Bij gebleken onaanvaardbare overlast kan dit maatwerkvoorschrift ook worden ingetrokken. Daartoe worden aan artikel 3.86 enkele nieuwe leden toegevoegd. Binnen de overgangstermijn van drie jaar kan deze ontheffing worden aangevraagd. Op basis van de feitelijke situatie kan worden beoordeeld of het maatwerkvoorschrift verleend kan worden. Daarbij wordt in elk geval rekening gehouden met de historie van de betreffende onderneming en informatie over overlast(meldingen).