Adviesaanvraag college aan dagelijks bestuur

Invullen door directie:

Onderwerp adviesaanvraag:	Beleidsregel geluid Amsterdam 2023
Portefeuille:	Van Dantzig
Directie:	Ruimte en Duurzaamheid
Datum behandeling staf WH	20 februari 2023, college 7 maart 2023
Datum adviesaanvraag:	…
Deadline ontvangst advies:	…
Advies mailen naar:	p.huiszoon@amsterdam.nl
Meegestuurde stukken:	Concept Beleidsregel geluid Amsterdam 2023, aandachtpunten geluidbeleid, concept Amsterdams geluidbeleid 2016 (gewijzigd_2)
Heeft er consultatie vooraf plaatsgevonden?	nee

Invullen door stadsdeel:

Stadsdeel:	Noord
Procesbegeleider:	Jasper Mijnheer
Datum weekstart/staf:	20 maart 2023
Datum stadsdeelcommissie:	5 april 2023
Datum dagelijks bestuur:	18 april 2023
Registratienr. (optioneel):	…

Over gevraagde adviezen: Conform de Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022:

- (art. 12, lid 1) betrekt college en BM het DB bij voorbereiding van stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op taken en bevoegdheden van DB of DB een rol krijgt in uitvoering van die kaders, of
- (art. 12, lid 2) als college of BM voornemens is over stedelijke kaders besluit te nemen of voornemens is ander besluit te nemen waarbij belangen van een of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij vaststellen van bestemmingsplannen, wint college of BM bij DB advies in.

DB legt deze adviezen voor aan SDC (art. 19).
Bij besluitvorming maakt DB inzichtelijk wat advies van SDC is en hoe eventuele voorstellen of moties als bedoeld in art. 30, lid 3, zijn verwerkt. DB neemt advies van SDC over indien is vastgesteld met meerderheid van stemmen en past binnen stedelijke en budgettaire kaders. DB kan uitsluitend schriftelijk met zeer zwaarwegende redenen afwijken van advies of voorstel van SDC. (art. 19, lid 5) Als standpunten van stadsdeelcommissieleden bij uitbrengen van advies uiteenlopen, worden in advies standaard alle verschillende standpunten binnen commissie kenbaar gemaakt. (art. 30, lid 5)

Adviesvraag college

Formuleer hier de vraag aan het dagelijks bestuur

Geachte leden van het dagelijks besturen van de stadsdelen en stadsgebied Weesp en de werk-groep geluid, GGD, OD en GenO,

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet veranderen de regels over geluid. Er worden nieuwe begrippen geïntroduceerd, vervalt de hogere waarde procedure en wijzigt het normenkader.

Gelet op de wijzigingen in rijksregelgeving is een vernieuwing van het geldende Amsterdams geluidbeleid 2016 (gewijzigd) en de Beleidsnota geluid van het stadsgebied Weesp, noodzakelijk. Het ontwikkelen van nieuw geluidbeleid kost tijd en naar verwachting zal dit niet zijn vastgesteld op 1 juli 2023 (verwachte datum inwerkingtreding Omgevingswet). Voorgesteld wordt een voor de periode tussen inwerkingtreding Omgevingswet en het vaststellen van een nieuw geluidbeleid een beleidsregel geluid vast te stellen. Hiermee wordt voorkomen dat een helder toetsingskader voor het verlenen van omgevingsvergunningen ontbreekt. Voorliggende beleidsregel Geluid is bedoeld als overgangsregeling en sluit zoveel mogelijk aan bij huidige geluidbeleid/beleidsnota.

De concept beleidsregel geluid Amsterdam 2023 is als bijlage bij deze brief gevoegd. Daarbij is een lijst met aandachtspunten opgesteld. Voorgesteld wordt deze lijst met aandachtspunten te betrekken bij het ontwikkelen van een nieuw Amsterdams geluidbeleid.

Ook stel ik voor het Amsterdams geluidbeleid 2016 (gewijzigd) te wijzigen in die zin dat voor het vaststellen van hogere waarden geen verplicht advies van TAVGA nodig is. Het TAVGA blijft op verzoek beschikbaar voor advies. Deze werkwijze sluit beter aan bij de werkprocessen zoals deze sinds 1 september 2021 zijn afgesproken binnen de ambtelijke organisatie. De beleidswijziging is vastgelegd in het Amsterdams geluidbeleid 2016 (gewijzigd_2) en is als bijlage bij deze adviesaanvraag gevoegd.

Voordat ik de beleidsregel geluid Amsterdam 2023 en het Amsterdams geluidbeleid 2016 (gewijzigd_2) voor vaststelling aan het college wil aanbieden, wil ik u in de gelegenheid stellen om een advies uit te brengen. Uw advies acht ik van waarde en het zal bij de verdere besluitvorming betrokken worden. Wanneer uw advies daartoe aanleiding geeft, zal ik wijzigingen aanbrengen in de concepten voordat ik dit ter vaststelling aan het college zal aanbieden.

Ik ben voornemens om de beleidsregel voor inwerkingtreding van de Omgevingswet (naar verwachting 1 januari 2024) door het college te laten vaststellen. Om deze planning te halen, stel ik een termijn van zes weken aan het uitbrengen van uw advies. Voor de goede orde merk ik op dat wanneer ik geen advies van u ontvang, ik de procedure tot vaststelling van het voorliggende concepten – dus zonder uw advies – verder zal vervolgen.

Ik vertrouw erop u op deze wijze voldoende te hebben geïnformeerd en zie uw advies met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,

Reinier van Dantzig
Wethouder Woningbouw en Stedelijke ontwikkeling

Conceptadvies DB:
Het dagelijks bestuur formuleert hier -indien van toepassing- t.b.v. de stadsdeelcommissievergadering een conceptadvies

Amsterdams geluidbeleid 2016 (gewijzigd_2)
Het stadsdeel kan instemmen met het concept Amsterdams geluidbeleid 2016 (gewijzigd_2).

Het Amsterdams geluidbeleid 2016 (gewijzigd) wordt op één onderdeel gewijzigd, namelijk de positie van het TAVGA. Bij het vaststellen van hogere waarden is geen verplicht advies van het TAVGA meer nodig. Daarmee wordt de uitvoering eenvoudiger en efficiënter. Eenvoudige vraagstukken rondom geluid kunnen daarom zonder advies van het TAVGA worden afgehandeld. Het TAVGA blijft wel beschikbaar voor vrijblijvend advies voor vraagstukken omtrent geluid.

Op andere punten blijft het geluidbeleid ongewijzigd.

Beleidsregel geluid Amsterdam 2023
Het stadsdeel kan instemmen met de Concept Beleidsregel geluid Amsterdam 2023. Hieronder wordt ingegaan op de argumenten en aandachtspunten.

Met de nieuwe beleidsregel wordt zoveel mogelijk aangesloten op de uitgangspunten van het Amsterdams geluidbeleid 2016 (gewijzigd_2). De regels zijn echter herzien, zodat deze aansluiten op de regelgeving van de Omgevingswet. Daarmee wordt gewaarborgd dat de gemeente Amsterdam na invoering van de Omgevingswet actueel geluidbeleid heeft.

De TAVGA komt met de invoering van de Omgevingswet te vervallen. Er is daarmee ook geen verplichting meer om advies in te winnen van een adviescommissie. Echter is het wel wenselijk dat bij complexe vraagstukken advies ingewonnen kan worden. Op dit moment is nog niet duidelijk waar dit advies ingewonnen kan worden. Hier dient

voor de invoering van de Omgevingswet duidelijkheid over te komen.

Bij het opstellen van de beleidsregel zijn een aantal aandachtspunten naar voren gekomen. Deze aandachtspunten zullen mogelijk worden verwerkt in het toekomstig op te stellen geluidsbeleid. Indien de aandachtspunten worden doorgevoerd, heeft dit gevolgen voor akoestische onderzoeken die bij ruimtelijke plannen moeten worden uitgevoerd. Hier zal ook op moeten worden geanticipeerd worden in projecten en bij aanvragen voor omgevingsvergunningen. Het is nog niet duidelijk wanneer het nieuwe geluidbeleid wordt vastgesteld. We gaan ervan uit dat dit beleid opnieuw aan de stadsdelen wordt voorgelegd.

Advies stadsdeelcommissie:

Advies van de stadsdeelcommissie aan het DB

Op "aandachtspunten geluidbeleid" van 12 januari 2023

- Bij punt 4; "Tijdelijke situaties" te vaag, verzoek om hier een tijdsduur aan te hangen, waarbij onderscheid gemaakt kan worden tussen continu lawaai (bv draaiende pomp) en incidenteel lawaai zoals heiwerkzaamheden.
- Bij punt 5; Vliegverkeerlawaai heeft geen uitzondering nodig in de wet Geluidhinder. Verzoek aan DB om dit in advies richting B&W mee te nemen. Uit persoonlijke ervaring is dit het meest voorkomend én meest hinderlijke lawaai.
- Bij punt 6; Waarom een andere instrument vormgeven ipv een functionerende advisering van TAVGA behouden? Dat er één verplichte adviescommissie is wil nog niet zeggen dat er geen aanvullende adviescommissies mogelijk zijn. Mocht er maar één adviescommissie toegestaan zijn dan is het zaak TAVGA te integreren in de verplichte adviescommissie.

Op concept "besluit beleidsregel geluid Amsterdam 2023.pdf"

- Pagina 7; idem geen uitzondering voor vliegverkeerlawaai
- Pagina 8; Het is goed dat leegstand in kantoren bestreden kan worden met transformatie naar woningen, alleen het laten vervallen van een stille zijde is niet wenselijk. Het begrip "redelijkerwijs" is vaag en kan beter beschreven worden, bijv "als het niet zorgt voor een huurverhoging van meer dan €X/maand met een exploitatieperiode van X jaar oid".

Finaal advies DB:

Advies van het dagelijks bestuur aan het college van burgemeester en wethouders

Amsterdams geluidbeleid 2016 (gewijzigd_2)

Het stadsdeel kan instemmen met het concept Amsterdams geluidbeleid 2016 (gewijzigd_2).

Het Amsterdams geluidbeleid 2016 (gewijzigd) wordt op één onderdeel gewijzigd, namelijk de positie van het TAVGA. Bij het vaststellen van hogere waarden is geen verplicht advies van het TAVGA meer nodig. Daarmee wordt de uitvoering eenvoudiger en efficiënter. Eenvoudige vraagstukken rondom geluid kunnen daarom zonder advies van het TAVGA worden afgehandeld. Het TAVGA blijft wel beschikbaar voor vrijblijvend advies voor vraagstukken omtrent geluid.

Op andere punten blijft het geluidbeleid ongewijzigd.

Beleidsregel geluid Amsterdam 2023

Het stadsdeel kan instemmen met de Concept Beleidsregel geluid Amsterdam 2023. Hieronder wordt ingegaan op de argumenten en aandachtspunten.

Met de nieuwe beleidsregel wordt zoveel mogelijk aangesloten op de uitgangspunten van het Amsterdams geluidbeleid 2016 (gewijzigd_2). De regels zijn echter herzien, zodat deze aansluiten op de regelgeving van de

Omgevingswet. Daarmee wordt gewaarborgd dat de gemeente Amsterdam na invoering van de Omgevingswet actueel geluidbeleid heeft.

Het stadsdeel verzoekt om nader toe te lichten in welke gevallen een stille zijde bij transformatieprojecten mag ontbreken. Op dit moment is dat niet voldoende duidelijk geformuleerd.

Ook verzoekt het stadsdeel om het aspect vliegverkeerlawaai waar mogelijk wel mee te nemen in de berekeningen omtrent geluid. Bij de aandachtspunten wordt hier nader op ingegaan.

Aandachtspunten geluidbeleid
Bij het opstellen van de beleidsregel zijn een aantal aandachtspunten naar voren gekomen. Deze aandachtspunten worden door het stadsdeel onderschreven. Op enkele punten wordt in dit advies specifiek ingegaan.

De TAVGA komt met de invoering van de Omgevingswet te vervallen. Er is daarmee ook geen verplichting meer om advies in te winnen van een adviescommissie. Echter is het wel wenselijk dat bij complexe vraagstukken advies ingewonnen kan worden. Op dit moment is nog niet duidelijk waar dit advies ingewonnen kan worden. Hier dient voor de invoering van de Omgevingswet duidelijkheid over te komen.
Het stadsdeel vraagt zich hierbij af waarom voor een ander instrument wordt gekozen, in plaats van de goed functionerende advisering van het TAVGA te behouden. Het TAVGA kan in aanvulling op andere adviescommissies adviseren. Indien het toch wenselijk blijkt om één adviescommissie op te zetten, dan is het zaak om het TAVGA te integreren in deze adviescommissie.

Verder verdient het aspect vliegverkeerlawaai nadere aandacht. Het stadsdeel vindt het belangrijk dat ook dit aspect wordt meegenomen in het berekenen van geluidhinder. Op dit moment is dat nog niet het geval. Echter blijkt wel dat geluid van vliegverkeer zeer hinderlijk kan zijn. Daarom wordt dit aandachtspunt in het bijzonder onderschreven.

Daarnaast wordt benadrukt dat het begrip tijdelijke situatie, zoals benoemd in punt 4, nader uitgewerkt dient te worden in het toekomstige beleid. Op dit moment is dit begrip te onduidelijk gedefinieerd.

De aandachtspunten zullen mogelijk worden verwerkt in het toekomstig op te stellen geluidsbeleid. Indien de aandachtspunten worden doorgevoerd, heeft dit gevolgen voor akoestische onderzoeken die bij ruimtelijke plannen moeten worden uitgevoerd. Hier zal ook op moeten worden geanticipeerd worden in projecten en bij aanvragen voor omgevingsvergunningen. Het is nog niet duidelijk wanneer het nieuwe geluidbeleid wordt vastgesteld. We gaan ervan uit dat dit beleid opnieuw aan de stadsdelen wordt voorgelegd.